

**АКАДЕМИЯИ МИЛЛИИ ИЛМҲОИ ТОҶИКИСТОН**

УДК: 346.34 (575.3)  
ББК: 67.6 (2Т)  
Д – 13

*Бо ҳуқуқи дастнавис*

**ДАВЛАТЗОДА ФАРИДҶОН МИРЗОАЛӢ**

**ВАЗӢИ МАЪМУРӢ-ҲУҚУҚИИ МАҚОМОТИ ПРОКУРАТУРАИ  
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: НАЗАРИЯ,  
ҚОНУНГУЗОРӢ ВА АМАЛИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТИ**

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ  
аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизати маъмурӣ

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертатсия дар шуъбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон иҷро гардидааст.

**Роҳбари илмӣ:**

**Иброҳимов Солеҳҷон Иброҳимович** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудирӣ шуъбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

**Муқарризони расмӣ:**

**Диноршоҳ Азиз Мусо** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, муовини аввал, муовини директори иҷроия оид ба илм, инноватсия ва муносибатҳои байналмилалӣ филиали Донишгоҳи давлатии Москва ба номи М.В.Ломоносов дар шаҳри Душанбе

**Наимов Бобочон Ғоибович** – номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсенти кафедраи ҳуқуқи конститутсионӣ Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

**Муассисаи пешбар:**

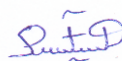
**Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон** (вилояти Суғд, шаҳри Хучанд)

Ҳимояи диссертатсия «27» декабри соли 2023 соати 10:30 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионӣ 6D.KOA-044-и назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33, толори Шурои диссертатсионӣ Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон) баргузор мегардад.

Бо мухтавои диссертатсия тавассути сомонаи [www.apa.tj](http://www.apa.tj) ва дар китобхонаи Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (734003, ш. Душанбе, кӯчаи Саид Носир 33) метавон шинос шуд.

Автореферат “\_\_\_” \_\_\_\_\_ соли 2023 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмӣ Шурои диссертатсионӣ,**  
**номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент**



**Рустамзода Ҷ.Ю.**

## МУҚАДДИМА

**Мубрами мавзуи таҳқиқот.** Дар шароити муосири Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ҶТ) дар соҳаҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, маъмурию ҳуқуқӣ, раванди бунёди давлатдорӣ миллӣ, инкишоф ва таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ таҳаввулоти кулӣ ба миён омада истодааст, ки қисми зиёди ин дигаргуниҳо дар чорчӯбаи барномаҳои ислоҳоти давлатию ҳуқуқӣ дар кишвар сурат гирифта, фарогири тамоми сохторҳои давлатӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, аз ҷумла мақомоти прокуратураи ҶТ мебошанд. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти ҶТ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон зимни суҳанронии худ дар назди кормандони мақомоти прокуратура 13 март соли 2018 ибраз доштанд, ки «Мақомоти прокуратура яке аз ниҳодҳои муҳимми давлатдорӣ мебошад, ки фаъолияти он ба ҳифзи арзишҳои ҷомеаи демократӣ, қонуният, тартиботи ҷамъиятӣ, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои давлат ва ҷомеа, ошкору пешгирӣ намудани ҳуқуқвайронкуниҳо ва мубориза бо ҷинояткорӣ равона гардидааст. Конститутсия назорати риояи дақиқ ва иҷроӣ яхелаи қонунҳоро аз ҷониби вазорату идораҳо, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ, дигар мақомоти давлатӣ, иттиҳодияву созмонҳои ҷамъиятӣ ва ташкилотҳои ғайридавлатӣ ҳамчун салоҳияти истисноии прокуратура муқаррар кардааст. Ягон мақом ё шахси мансабдори дигар чунин салоҳияти васеъро надорад. Аз ин рӯ, таъмини қонуният, адолат, амният, сулҳу субот ва ризоият дар ҷомеа аз фаъолияти самараноки мақомоти прокуратура вобаста мебошад»<sup>1</sup>.

Прокуратура яке аз мақомоти муҳимми давлатӣ арзёбӣ гардида, дар ҳаёти ҷамъиятӣ ва давлатии ҶТ нақши басо муҳимро иҷро менамояд. Гузаронидани ислоҳоти иҷтимоию иқтисодӣ ва сиёсӣ ҷамъиятӣ дар замони муосир, дар назди прокуратура вазифаи таъмин намудани волоияти қонун, ягонагӣ ва таҳкими қонуният, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин ҳимояи манфиатҳои ҷамъият ва давлатро гузоштааст.

Бо назардошти нақши муҳимми мақомоти прокуратура дар ҳаёти иҷтимоию сиёсӣ кишвар, роҳбарияти олии кишвар (Президенти ҶТ) барои таҳкими асосҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ, моддӣ-техникӣ ва таъминоти кадрӣ ин ниҳоди давлатӣ диққати махсус медиҳанд. Дар даврони соҳибистиқлолии Тоҷикистон барои таъмини самаранокии фаъолияти прокуратура, таҳкими вазифаҳои асосӣ самтҳои фаъолият ва ваколатҳои мақомоти мазкур таҷдиди назар карда шудааст. Сохтори мақомоти прокуратура вобаста ба талаботи замони мунтазам такмил ёфта, давра ба давра рушд гардидааст.

Мақомоти прокуратура бо сабаби ба зимма доштани уҳдадорӣҳои функционалии махсус, ки Конститутсияи ҶТ ва Қонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» муқаррар намудаанд, дар низоми

---

<sup>1</sup> Суҳанронии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқот бо кормандони мақомоти прокуратура аз 13 март соли 2018 [Захираи электронӣ] – Манбаи дастрасӣ: [www.president.tj](http://www.president.tj) (санаи мурочиат: 20.09.2021).

дастгоҳи давлатӣ мақоми махсусан муҳимро ишғол менамояд. Прокуратура ҳамчун мақомоти давлатӣ дорои вазъи ҳуқуқии конституционӣ мебошад, ки ин ҳолат дар боби 9 Конститутсия мустаҳкам карда шудааст. Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратура қисми таркибии вазъи умумихуқуқии он мебошад. Вижагии ин ҳолат аз он иборат аст, ки прокуратура дорои аломатҳои мақомоти ҳокимияти давлатӣ буда, боз чунин ваколатҳои соҳиб аст, ки дар заминаи онҳо тафовути он аз дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ зоҳир мегардад. Табиист, ки дар чунин ҳолат зиёд масъалаҳои ҳуқуқии ҷанбаи назариявӣ ва амалидоштае ба миён меоянд, ки омӯзишу пажӯҳиши илмиро талаб менамоянд ва дар ин робита масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура мубрам ва зарур арзёбӣ карда мешавад.

Зарурияти пажӯҳиши мавзӯи мазкур ба он вобаста аст, ки ҷиҳати рушди мақомоти прокуратура дар марҳилаи кунунӣ, пеш аз ҳама, таҷрибаи пешқадами ватанию хориҷии аз ҷиҳати илмӣ асоснок, ислоҳоти минбаъдаи фарогири такмили низом, сохтор, ваколат, иқтисодии кадрӣ он, ки бо пажӯҳиши илмӣ асос ёфтаанд, ниёзи аввалиндараҷа дорад. Барои ҳаллу ҷасли ин вазифаҳо анҷом додани таҳлили амиқи илмӣ моҳияти фаъолияти прокурорӣ ҳамчун афзори (инструменти) давлати демократӣ дар шароити навини сиёсӣ ва иҷтимоӣ иқтисодӣ, ба таври назаррас баланд бардоштани мақоми маъмурӣ-ҳуқуқии он ба ҳайси навъи махсуси фаъолияти давлатию ҳокимиятӣ иқдоми басо муҳимму саривақтӣ маҳсуб меёбад.

Дар баробари ин, зикр намудан мавриди хос аст, ки таҳлили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура дар илми ҳуқуқӣ маъмурии ватанӣ то кунун пажӯҳиш нагардидааст ва таҳқиқоти мазкур заминаи муҳимме барои ошкор намудани мушкилот ва таҳияи ғояҳои илмӣ вобаста ба масъалаи зикршуда маҳсуб меёбад.

**Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ.** Дар илми ҳуқуқшиносии кишвар таҳқиқоти илмӣ махсус оид ба масоили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура, идоракунии дохилинизомии мақомот (аз ҷумла, муносибатҳои ҳуқуқии яккасардорӣ, масъалаҳои мартабавӣ, супориш ва итоат, санадҳои дохилиидорӣ маъмурӣ, таъминоти кадрӣ, вижагиҳои хизматӣ дар мақомот ва ғайра (минбаъд – ғ.)) то имрӯз вучуд надорад. Тарзи ташкили фаъолият, ҷанбаҳои функционалии назорати прокурорӣ, инчунин фаъолияти таъқибӣ ҷинойтӣ мавриди пажӯҳиши илмӣ олимони ватанӣ ба монанди В.Г.

Мелкумов<sup>2</sup>, С.Ш. Шаропов<sup>3</sup>, С.К. Кенжаев<sup>4</sup>, К. Мирзоева<sup>5</sup>, Б.К. Бобохонов<sup>6</sup>, Ю.А. Раҳмон<sup>7</sup>, И.Т. Маҳмудов<sup>8</sup>, Исмоилзода С.А.<sup>9</sup>. ва дигарон<sup>10</sup> гаштааст. Бинобар ин, ҳангоми таълифи рисолаи илмӣ муаллиф аз асарҳои илмӣ олимони номбурдаи ватанӣ ва хориҷии давлатҳои пасошуравӣ ба таври васеъ истифода намудааст.

Чунончи, дар иртибот бо таҳлили назарияи фаъолияти прокуратура асарҳои олимоне ба монанди: С.С. Алексеев, М.В. Баглай, В.И. Басков, А.А. Белкина, А.Д. Берензон, В.Г. Бессарабов, А.Д. Бойков, В.В. Гаврилов, А.П. Глебова, Л.М. Давиденко, В.Г. Даев, В.В. Долежан, В.К. Звирбул, В.В. Ключков, Б.В. Коробейников, В.Д. Ломовский, Т.Л. Маркелова, М.Н. Маршунов, В.Г. Мелкумов, А.Я. Митсиков, Л.А. Николаева, В.Г. Розенфелд, В.И. Рохлин, В.П. Рябтсев, В.М. Савитский, А.П. Сафонов, К.Ф. Скворцов, Ю.И. Скуратов, А.Ф. Смирнов, А.Б. Соловев, А.Г. Халиулин, В.И. Шинд, В.Б. Ястребов ва дигарон таҳия гардиданд.

Дар замони ҳозира, дар шароити рушди қонунгузории Федератсияи Россия вазъи ҳуқуқии мақомоти прокуратура дар асарҳои олимоне чун Н.Н. Апостолова, О.Я. Баев, В.П. Божев, В.Г. Бессарабов, Н.В. Буланова, В.М. Биков, Е.А. Буглаева, Л.В. Винитский, А.Ю. Винокуров, З.Ш. Гатаулина, Ю.В. Деришев, Е.Р. Ергашев, А.В. Гриненко, В.Н. Исаенко, Э.Р. Исламова, О.С. Капинус, О.А. Кожевников, В.Ф. Крюков, В.А. Лазарева, А.М. Ларин, В.Н. Махов, И.В. Маслов, С.А. Никифоров, А.В. Петров, И.Л. Петрухин, А.Г. Халиулин, В.С. Шадрин, М.С. Шалумов, С. П. Шерба ва дигарон таҳқиқ карда шудааст.

---

<sup>2</sup> Мелкумов В.Г. Вопросы теории и практики общего надзора прокуратуры. По материалам Таджикской ССР: Монография. – Душанбе: Ирфон, 1965. – С. 203.; Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора: Монография. – Душанбе: Ирфон, 1970. 244 с.; Мелкумов В.Г. К вопросу о периодизации организационной эволюции прокуратуры СССР // Учён. записки Тадж. гос. Ун-та. - 1969. – Т. 2.– С. 167-180.

<sup>3</sup> Шаропов С.Ш. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране труда в сельском хозяйстве и основные направления его совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 1978. – С. 207.

<sup>4</sup> Кенжаев С. Мирзоева К. Очерк истории прокуратуры Таджикистана: Монография. – Душанбе: «Фонд Кенжаева», 1995. – С. 215.

<sup>5</sup> Мирзоева К. Становление и развитие прокуратуры и прокурорского надзора в Таджикистане (20-е - середина 30-х г.г.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: 1996. – С. 260.

<sup>6</sup> Бобохонов Б.К., Исоев М. Прокуратура дар давраи истикдोलити давлатӣ Прокуратура в годы государственной независимости. – Душанбе: Сарпараст, 2007. – С. 304.; Бобохонов Б.К. Роль и задачи органов прокуратуры Республики Таджикистан по защите прав человека и гражданина. – Душанбе, 2007. – С. 318.

<sup>7</sup> Раҳмон Ю.А. Назорати прокурорӣ (китоби дарсӣ). – Душанбе: «Ирфон», 2019. – 386.

<sup>8</sup> Маҳмудов И.Т. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности: проблемы теории, практики и законодательной регламентации. – Душанбе: «Ирфон» 2010. – С. 260.; Маҳмудов И.Т. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции // Правовая жизнь. – 2018. – №3 (23). – С. 100-114;

<sup>9</sup> Исмоилзода С.А. Мавқеи конститутсионӣ-ҳуқуқии прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон: дис. ... номз. илм. ҳуқуқ. – Душанбе, 2023. – С. 212.

<sup>10</sup> Искандаров З.Х. Роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека в досудебной стадии уголовного процесса Республики Таджикистан: история и современность // Правовая жизнь. – 2017. – № 4 (20). – С. 64-79; Юлдошев Р.Р. Прокурорский надзор и уголовное преследование в Таджикистане // Сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф. «Прокуратура: вчера, сегодня, завтра (Сухаревские чтения)». – Москва, 2016. – С. 216-222.; Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – С. 32.

Чанбаҳои гуногуни вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратура, дар асарҳои С.Н. Братановский, В.В. Стрелников, Ю.С. Дибиров, В.Ю. Шабухин ва дигарон мавриди пажӯҳиш қарор гирифтааст.

Бояд қайд намуд, ки олимони ҳуқуқшиноси тоҷик бевосита оид ба мавзуи таҳқиқоти диссертатсионии мазкур асарҳои бунёди, монографӣ ё таҳқиқоти махсус нагузаронида бошанд ҳам, асарҳои дар ФР ва дигар давлатҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил мавҷудбударо метавон ҳамчун маҳзани назарияи ҳуқуқӣ, нуқтаи оғози концепсияҳои илмӣ дар таҳқиқот, аз ҷумла дар пажӯҳиши мавзуи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура истифода намуд. Чунин ҳолат ба таҳияи илмии масъалаҳои асоснокнамоӣ, ниғаҳдорӣ ё дигаргунсозии ин ё он самти вазъи ҳуқуқии прокуратура, аз ҷумла муайянсозии мақоми конститутсионӣ ё қонунгузори прокуратураи ҚТ, таҳкими ҷойгоҳи прокуратура дар низоми таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ва масоили рушди муносибатҳои дохилинизомӣ, ташкилӣ ва идоракунӣ дар мақомоти прокуратура иртибот дорад.

**Робитаи таҳқиқот бо барнома ва мавзӯҳои илмӣ.** Рисолаи илмӣ дар доираи лоиҳаи илмӣ-таҳқиқотии шуъбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020 «Рушди падидаҳои ҳуқуқи давлатӣ дар давраи муосир» ва барои солҳои 2021-2025 «Конститутсия ва рушди асосҳои ҳуқуқии сохтори давлатӣ ва ҷамъиятии Тоҷикистон» таҳия карда шудааст.

## ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

**Мақсади таҳқиқот.** Мақсади асосии таҳқиқоти мазкур аз инҳо иборат мебошанд: омӯзиш ва пажӯҳиши муҷтамаи асосҳои маъмурӣ-ҳуқуқии ташкил ва фаъолияти мақомоти прокуратура; асосноккунии илмии воқеияти вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура, аз ҷумла ҳангоми ворид шудан ба муносибатҳои ҳуқуқии ташкилию идории дохилинизомӣ, дар раванди қабул намудани санади ҳуқуқӣ (ҳуқуқии маъмурӣ), ташкили хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура ва дигар ҷанбаҳои функционалии мақомоти прокуратура; ошкорсозии омилҳои боздорандаи ташаққули фаъолияти маъмурӣ, ташкилӣ-идории прокуратура ва ғ.

**Вазифаҳои таҳқиқот.** Бо назардошти мақсадҳои болозикр иҷрои вазифаҳои зерин матраҳ шудааст:

– муайян намудани мафҳум ва мазмуни вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура;

– аз дидгоҳи муосири илмӣ мавриди бозбинӣ қарор додан ва аз ҷиҳати назариявӣ асоснок намудани ҷойгоҳ ва нақши прокуратура дар низоми ҳокимияти давлатӣ;

– муайян намудани мазмуни муосири назорати прокурорӣ ва таносуби он ба мафҳуми «назорат»-и иҷроӣ қонунҳо;

– нишон додани низомнокӣ дар фаъолияти прокуратура, татбиқи муносибатҳои мартабавии ба ҳокимият ва тобеият асосёфта ва вобастагии онҳо ба талаботи объективии рушди давлат ва ҷомеа;

– таҳлили таносуби фаъолияти функционалӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура;

– омӯзиш ва таҳқиқи ҳолати хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура ва муайян намудани ҳолат ва дурнамои рушди он;

– таҳлил намудани санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура;

– баррасии баҳсҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ, муайян намудани ҷойгоҳи прокурор ва вазъи ҳуқуқии ӯ дар мувофиқи маъмури;

– таҳқиқи ҷанбаҳои мувофиқии вазъи прокурор дар пешбурди судии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмури.

**Объекти таҳқиқот.** Объекти таҳқиқотро муносибатҳои ҷамъиятӣ ташкил медиҳанд, ки ҳангоми татбиқи ваколатҳои ҳокимиятии прокуратура пайдо мешаванд, рушд мекунад ё қатъ мегарданд.

**Мавзӯи таҳқиқот.** Мавзӯи таҳқиқотро меъёрҳои ҳуқуқии танзимкунандаи марбут ба вазъи маъмури-ҳуқуқии мақомоти прокуратура, инчунин андешаҳои илмӣ вобаста ба масоили таҳқиқшаванда ташкил медиҳад.

**Марҳила, макон ва давраи таҳқиқот.** Таҳқиқоти мазкур инъикосгари ташкил ва фаъолияти мақомоти прокуратураи ҚТ ва вазъи маъмури-ҳуқуқии он дар давраи соҳибистиклолии кишвар мебошад. Зеро, дар ин марҳила мақомоти прокуратура ва мақеи он дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии давлатӣ, инчунин вазъи маъмури-ҳуқуқии он бо назардошти вижагиҳои хос такмил ва рушд намудааст.

**Асосҳои назариявии таҳқиқот.** Дар раванди таҳлил ва таҳқиқи масъалаи вазъи маъмури-ҳуқуқии мақомоти прокуратура доираи зиёди сарчашмаҳои ватанию хориҷӣ мавриди истифода қарор гирифтааст, ки асоси назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро ташкил медиҳад. Аз он ҷумла, осори илмӣ муҳаққиқон ва донишмандоне чун Д.Н. Бахрах, Д.М. Витохина, Л.А.Зеленская, В.Г. Мелкумов, Ю.Н.Старилов, В.В. Стрелников, А.Ф. Смирнов, А.А. Сухинин, Ю.А. Тихомиров, М.С. Шалумов ва дигарон дар раванди таҳқиқи масъалаи баррасишавандаи таҳқиқоти диссертатсионӣ ба тавре васеъ таваҷҷуҳ гардиданд.

Ғояҳои илми олимони ватанӣ, ки ба муайян намудани мафҳуми вазъи ҳуқуқии мақомоти прокуратура алоқаманд мебошанд аз таълифоти олимони соҳаи ҳуқуқи конституционӣ Имомов А.И., Диноршоҳ А.М., Исмоилзода С.А. ва ҳуқуқи маъмури Иброҳимов С.И., Раззоқов Б.Х., Ойев Х.О., Ғафурзода А.Д., Соибов З.М., Марифхонов Р.Н. омӯхта ва истифода карда шудаанд.

**Асосҳои методологии таҳқиқот.** Асоси методологии таҳқиқоти диссертатсиониро методи диалектикаи маърифатӣ ташкил медиҳад, ки барои омӯзиши таҷрибаи ҷаҳонӣ ва ватании давлатофарӣ, ниҳодҳои

ҳуқуқии он аз дидгоҳи қонуниятҳои объективии инкишофи ҷамъиятӣ имкон медиҳад. Инчунин, ба ғайр аз методҳои умумии илмӣ, аз методҳои хусусии идрои илмӣ, аз ҷумла методҳои муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, мушаххасӣ-сопсиологӣ ва ғ. ба таври васеъ истифода карда шудааст.

**Заминаҳои эмпирикӣ.** Заминаҳои эмпирикии таҳқиқотро қонунгузори ҚТ ва давлатҳои хориҷӣ, таҷрибаи фаъолияти мақомоти прокуратура ва судии ҚТ, таҷрибаи кории муаллифи таҳқиқот дар мақомоти прокуратура ташкил медиҳад.

**Навгонии илмӣ таҳқиқот** аз он иборат мебошад, ки дар он нахустин бор дар илми ватанӣ, масъалаҳои гуногуни вобаста ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратура мавриди пажӯҳиш қарор гирифтааст. Дар заминаи таҳқиқи масъалаи баррасишаванда ба таҷрибаи ташкил ва фаъолияти мақомоти прокуратураи кишварҳои хориҷӣ тавачҷуҳ зоҳир карда шуда, тавсияҳои назариявӣ ва амалӣ пешниҳод гардиданд.

**Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда.** Нуктаҳои зерини ба ҳимоя пешниҳодшаванда навгонии илмӣ таҳқиқоти диссертатсиониро ташкил медиҳанд:

1. Мафҳуми вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура ба андешаи муаллиф бояд бо назардошти ду нуктаи муҳимми илмӣ асоснок карда шавад. Аввалан, бояд ба инбат гирифт, ки мафҳуми муосири маъмули ҳуқуқи маъмурӣ ҳамчун «мегасоҳа» на танҳо меъёрҳои моддӣ-ҳуқуқӣ, балки меъёрҳои мувофиқавӣ-ҳуқуқиро низ дар бар мегирад. Сониян, вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратура бо вижагиҳои табиқӣ вақолатҳои он дар ҳамкорӣ бо мақомоти ҳокимияти иҷроия муайян карда мешавад. Чунинчун, тибқи Конститутсияи Президенти ҚТ бо ризояти Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии ҚТ Прокурори генералии ҚТ ва муовинони ӯро ба вазифа таъин ва озод менамояд (моддаи 69). Прокурори генералии ҚТ дар назди Маҷлиси миллии ва Президент масъул аст (моддаи. 94). Аз ин меъёрҳои конституционӣ бармеояд, ки Президенти ҚТ ҳамчун Роҳбари давлат ва Раиси Ҳукумат дар робитаи пайвастаи идоракунии давлатӣ бо мақомоти прокуратура қарор доранд.

2. Исбот карда шудааст, ки мақомоти прокуратура аз рӯи аломатҳои функционалии худ ба ягон шохаи ҳокимияти давлатӣ, ки Конститутсияи муқаррар намудааст, шомил намебошад. Бо вуҷуди он, қонунгузор мантиқан рафтор намуда, мақоми конституционӣ-ҳуқуқии прокуратура дар бахши алоҳидаи боби 9 танзим намудааст. Ин ҳолатро ба назар гирифта, муаллиф пешниҳод менамояд, ки бинобар аломати ҳокимиятӣ доштани вазифа ва функсияҳои прокуратура барои тафовут ва истифодабарии илмӣ онро ҳокимияти назоратӣ-контролӣ номидан ба мақсад мувофиқ аст.

3. Қонунгузор ба андешаи муаллиф шакли идорӣ-роҳнамоии фаъолияти прокуратура тавассути ибораи «фаъолияти ташкилӣ» ба гардиши меъёрӣ ворид намудааст, ки мазмуни он мафҳумҳои «ба тартиб даровардан», «танзим намудан», «ташкил намудан», «иҷро намудан»-ро дар бар мегирад. Дар низоми идоракунии ин мафҳумҳо мазмуни фаъолияти



ташкилии дохилинизомӣ ва дар муносибатҳои ҳуқуқии берун аз низомӣ ҷанбаи тавсиявӣ (маъмурӣ) – иҷроӣ ҳатмиро доранд. Чунончи, дар иртибот ба ин дар бораи бартараф намудани қонунвайронкуниҳо ва сабабу шароитҳои ба он мусоидаткарда, амр ё дигар санади ҳуқуқии маъмурии (эътиноии) прокурор, ки ба мақомоти ҳокимияти иҷроия бо талаби риояи дақиқ ва иҷроӣ қонун дода ва ё фиристода мешавад, мисол шуда метавонад.

Воқеият доштани ин ҳолатро муаллифи диссертатсия дар он мебинад, ки идоракунӣ ҳамчун пешбурди фаъолияти ташкилии мақомоти прокуратура аз маҷмуи бо ҳам вобастаи амалҳо, ки барои ноил шудан ба мақсад ва иҷро намудани вазифаҳои ба зиммаи он гузошташуда, аз ҷумла: назорати прокурорӣ, таъқиби ҷиноятӣ, ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мубориза бо ҷинояткорӣ иборат мебошад. Бинобар ин, дар фаъолияти мақомоти прокуратура ба ҷойи калимаи «идоракунӣ» истифода намудани «фаъолияти ташкилӣ» моҳияти онро тағйир намендихад.

4. Азбаски мақомоти прокуратура ваколатҳои иҷроиявӣ-амрдихиро надорад, ба субъектони зериназорати худ тартиби бартараф намудани қонунвайронкуниро пешниҳод карда наметавонад. Аммо, ин норасоӣ аз ҳисоби иштироки прокурор дар раванди фаъолияти қонунэҷодкунии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ҷуброн карда мешавад. Воқеияти иштироки прокурор дар фаъолияти меъёрэҷодкунии мақомоти ҳокимияти иҷроия (марказӣ ва маҳаллӣ) ба андешаи муаллифи диссертатсия шакли ташкилӣ-ҳуқуқии иштироки прокурор дар идоракунии давлатӣ мебошад.

5. Исбот карда шудааст, ки супориши хизматӣ дар дохили низоми мақомоти прокуратура ин амали иродавии идории ҷанбаи маъмурӣ-ҳуқуқидоштаи прокурори болоӣ нисбат ба кормандони прокуратураи поёнӣ буда, бо мақсади иҷро намудани вазифаҳои хизматӣ дода шуда, дар муносибатҳои дохилидоравии мартабавӣ (итоат ва иҷро) бо фармон ё амр ба расмиёт дароварда мешавад.

6. Мафҳуми муаллифии хизматчии мақомоти прокуратура (мансаби прокурор, кормандони прокурорӣ - прокурорҳо ва муфаттишон, инчунин дигар кормандони мақомот ва муассисаҳои илмию таълимии прокуратура, ки рутбаҳои дараҷавӣ (рутбаҳои ҳарбӣ) доранд) чунин пешниҳод карда шудааст: хизматчии мақомоти прокуратура – шаҳрванди ҶТ, ки маълумоти олии ҳуқуқшиносӣ дошта, бо тартиби муқаррарнамудаи қонун дар низоми мақомоти прокуратура ва муассисаҳои он мансаби музднокро ишғол намуда, дорои рутбаи дараҷавӣ буда, аз номи давлат фаъолияти ҳифзи ҳуқуқро дар доираи ваколатҳои ба ӯ вогузоргардида баҳри таъмини қонуният, риояи ҳуқуқ, озодӣ ва манфиатҳои қонунии шаҳрвандон, ҷомеа ва давлат амалӣ менамояд.

**Бо мақсади такмили қонунгузории кишвар** зимни таҳлил ва баррасии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура тавсияҳои зерин манзур карда мешавад:

7. Пешниҳод карда шудааст, ки бинобар дигаргуншавии парадигмаҳои ҳуқуқии замони муосир (масалан, ба ҷойи мубориза бо ҳуқуқвайронкунӣ – огоҳ ва пешгирии намудан, ба ҷойи ҳуқуқтаъминнамоӣ – ҳифз намудани ҳуқуқу озодиҳои шахрвандон ва ғ.), зарурат ба миён омадааст, ки ҳангоми пешбурди фаъолияти функционалии назоратӣ, прокурор ваколатҳои дискретсионӣ (дидгоҳӣ) дошта бошад. Ваколатҳои дискретсионӣ ба прокурор имконият медиҳанд, ки ба ҷараёни идоракунии бештар ҷалб гардад. Масалан, ҳангоми ошкор гардидани камбудии наҷандон ҷиддӣ, ҷой надоштани зарари моддӣ - ҳуқуқи роҳнамоӣ кардан барои ислоҳи онҳо, тавсия додани роҳҳои қонунии фаъолияти идорӣ, ислоҳ намудани камбудии дар санади маъмурӣ-идорӣ ҷойдошта ва ғ., ҳеҷ гуна зарари моддӣ, маънавӣ ё ҳуқуқӣ ба давлат ва ҷамъият намерасонад, балки баръакс ба самаранокии идоракунии давлатӣ мусоидат менамояд. Воқеан, дар муруфияи маъмурӣ ниҳоди (институти) медиатсия ҷорӣ карда шудааст, ки барои ҳал намудани баҳсҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ то ба суд муруҷиат намудан кумак мерасонад. Яъне, дискретсия дар радифи медиатсия пешгирии воқеа пеш аз вуқӯ мебошад.

8. Хусусияти хоси хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура ба назар гирифта, доктараби дараҷаи илмӣ пешниҳод намудааст, ки концепсияи аз ҷиҳати илмӣ асосноккардашудаи сиёсати кадрӣ дар мақомоти прокуратура (барои солҳои 2024-2028) таҳия ва қабул карда шавад. Концепсияи номбурда аз ҷониби Президенти ҶТ тасдиқ карда мешавад, ки самаранокии омодаسازی кадрҳо, интихоб, ҷобаҷогузориҳои онҳо, пешравии вазиравӣ, бозомӯзии касбӣ, масъулиятнокӣ ва ғ. вусъат мебахшад.

9. Бо мақсади мушаххас намудани таъйиноти хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар низоми хизмати давлатии ҶТ пешниҳод мегардад, ки дар қисми 1 моддаи 53 Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» меъёр ба мазмуни зайл пешбинӣ карда шавад: – «Хизмат дар мақомоти прокуратура хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мебошад». Аз чунин меъёр оғоз шудани сарҳати аввал ба номи боб низ ҳаммаъно ва мантиқан мувофиқ мебошад.

10. Қайд карда мешавад, ки Қонуни конституционӣ мушаххас накардааст, ки бо кадом қонунгузори муносибатҳои хизматӣ ва меҳнатии прокуророн ва муфаттишон танзим мешаванд. Бинобар ин, пешниҳод карда шудааст, ки дар моддаи 53 Қонуни конституционии мазкур меъёри зерин муқаррар карда шавад: «муносибатҳои хизматӣ-меҳнатии прокурорҳо ва муфаттишони мақомоти прокуратура мутобиқи Кодекси меҳнати ҶТ, Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» ва бо ҳамин Қонуни конституционӣ танзим карда мешаванд».

11. Бо мақсади мушаххас ва мукамал намудани мафҳуми санади эътиноии прокурорӣ дар Қонуни конституционии мазкур «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» он дар шакли зайл ифода карда шавад: «Санади эътиноии прокурорӣ – ин ҳуҷҷати расмӣ дар шакли хаттӣ ифодаёфтаи муайян ва махсуси ҳуқуқии шахси мансабдор ва ваколатдори

мақомоти прокуратура мебошад, ки тавассути он ба қонунвайронкуниҳои дар рафти санҷиши прокурорӣ ошкоргардида эътино зоҳир карда мешавад».

12. Бинобар дар қонунгузории ватанӣ вуҷуд надоштани муҷозот барои қасдан иҷро накардани талаботи санадҳои эътиноии прокурорӣ, пешниҳод карда шудааст, ки дар боби 27 Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҚТ меъёри муқарраркунандаи ҷавобгарӣ барои қасдан иҷро накардани талабот санадҳои эътиноии прокурор (вайрон кардани муҳлати иҷро, беасос рад намудан, бартараф накардани қонунвайронкуни) пешбинӣ карда шавад.

Аз ҷумла, ба Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҚТ (соли 2008), м. 485<sup>1</sup> бо мазмуни зайл илова карда шавад:

«Барои риоя накардани талаботи ҳуҷҷатҳои мавриди эътиноии прокурорӣ (эътироз, пешниҳод, қарор, амр), яъне: вайрон кардани муҳлат, беасос рад намудан ва бартараф накардани қонунвайронкуни:

- ба шахсони воқеӣ - ба андозаи аз 5 то 10;
- ба шахсони мансабдор - ба андозаи аз 10 то 30;
- ба шахсони ҳуқуқӣ - ба андозаи аз 30 то 50 нишондиҳанда барои ҳисобҳо ҷарима таъйин карда мешавад».

13. Зикр намудан ба маврид аст, ки тартиби таҳия ва қабули санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура (хусусан, санадҳои ҳуқуқие, ки аз ҷониби Прокурори генералии ҚТ қабул мегарданд) дар Қонуни конституционии мазкур пешбинӣ нагардидаанд ва аз ҳамин лиҳоз, пешниҳод мегардад, ки дар Регламенти Прокуратураи генералӣ тартиби таҳия ва қабули чунин санадҳо муайян карда шаванд.

14. Бо назардошти дар сатҳи меъёрии ҳуқуқӣ мустаҳкам намудани иштироки прокурор дар муносибатҳои мурофиавии маъмури ва таҳкими вазъи маъмури-ҳуқуқии онҳо зарур шуморида мешавад, ки дар Кодекси таҳияшудаи стодаи расмиётӣ ва мурофиавии маъмурии ҚТ, боби махсус оид ба иштироки прокурор дар расмиёт ва мурофиаи маъмури ҷудо карда шавад. Дар алоқамандӣ бо ин, иштироки прокурор дар расмиёти маъмури ва иштироки прокурор дар мурофиаи судии маъмури мушаххас ва пурра танзим мегардад.

Ҳамзамон, дар назар бояд дошт, ки бинобар ҷанбаи марҳилавӣ доштани мурофиаи маъмурии судӣ, зарурати дар меъёрҳои алоҳида танзим намудани иштироки прокурор дар марҳилаҳои гуногуни судӣ ба миён меояд. Ҳамзамон зарур аст, ки дар меъёри алоҳида фарқияти иштироки прокурор дар мурофиаи судӣ оид ба парвандаҳои, ки аз муносибатҳои ҳуқуқӣ оммавӣ бармеоянд ва иштироки прокурор дар истеҳсолоти судии вобаста ба ҳуқуқвайронкунии маъмури мушаххас карда шавад.

**Аҳаммияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот** аз он иборат мебошад, ки онро ҳамчун асоси назариявӣ барои таҳия намудани концепсияи ислоҳоти мақомоти прокуратура, баланд бардоштани мақоми ҳуқуқӣ, аз ҷумла, вазъи маъмури-ҳуқуқӣ ва таҳкими фаъолияти ниҳоди мазкур дар шароити ташаккули давлати ҳуқуқбунёди демократӣ истифода намудан мумкин аст.

Тавсияҳои концептуалӣ-илмӣ таҳқиқот аз тарафи мақоми олии қонунгузорӣ ва иҷроияи кишвар дар такмили Конститутсия ва қонунҳои ҷорӣ, татбиқи чорабиниҳои пешбининамудаи барномаҳои ислоҳоти судӣ-ҳуқуқии ҚТ, Консепсияи сиёсати ҳуқуқии ҚТ ва санадҳои дигари сиёсӣ ҳуқуқӣ метавонанд ба инобат гирифта шаванд.

Натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ метавонад дар инкишофи илмҳои ҳуқуқи маъмурӣ, назарияи идоракунии давлатӣ, назарияи ҳуқуқ ва давлат, ҳуқуқи конститутсионӣ, назорати прокурорӣ ва ғ. кумак расонад. Ҳамзамон, натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсиониро мумкин аст дар ҷараёни таълим дар макотиби олии самти ҳуқуқшиносӣ, такмили ихтисоси кормандони мақомоти прокуратура ва хизматчиёни давлатӣ истифода намуд.

**Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот** бо он таъмин карда шудааст, ки:

– натиҷа ва хулосаҳо бо таърих ба консепсияҳои асоснокӣ илми муосир, маҳзани меъёри ҳуқуқии ватанӣ ва амалияи аз тарафи мақомоти прокуратура татбиқ намудани функцияҳои худ дар марҳилаҳои гуногуни инкишофи давлатдорӣ миллии ҚТ ва инчунин таҷрибаи пешқадами фаъолияти самаранокӣ ҳифзи ҳуқуқ дар давлатҳои хориҷӣ ба даст оварда шудааст;

– пешниҳодҳои илмӣ бо назардошти имконоти санҷиши онҳо дар раванди фаъолияти кормандони прокуратура дар ҷараёни муҳофизатҳои судии ҷиноятӣ, маъмурӣ, граждонӣ ва дигар таҳия карда шудаанд;

– натиҷаҳои илмӣ ба дастовардашуда имкон медиҳанд, ки роҳи воситаҳои дигаргунсозӣ минбаъда дар самти такмили қонунгузори ҚТ муайян карда шуда, амсилаи муносиби рушди қонунгузори миллии, ки дар ин хусус дар паёмҳои Президенти мамлакат ва дигар ҳуҷҷатҳои расмӣ барномавӣ, аз ҷумла Консепсияи сиёсати ҳуқуқии ҚТ барои солҳои 2018-2028 қайд карда шудаанд, интиҳоб карда шаванд.

**Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ.** Диссертатсияи таҳиягардида ба ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизатӣ маъмурӣ, шиносномаи он аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ тасдиқ гардидааст, мутобиқат мекунад.

**Саҳми шахсии доктарабони дарёфти дарачаи илмӣ дар таҳқиқот.** Дар раванди таҳлил ва пажӯҳиши масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура муаллиф паҳлуҳои мухталифи онро аз нигоҳи илми ҳуқуқи маъмурӣ баррасӣ намуда, нуктаҳои илман асоснок ба ҳимоя пешниҳод гардидаанд, ки хусусияти назариявӣ ва амалиро дар худ касб менамояд. Ҳамзамон, муаллиф як қатор мақолаҳои илмиро вобаста ба мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ ба таърих расонидааст, ки ифодагари саҳми шахсии ӯро дар таҳқиқоти илмӣ анҷомдода мебошад.

**Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия.** Диссертатсия дар шӯбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи АМИТ иҷро гардида, ба ҳимоя тавсия дода шудааст.

Нуктаҳои мубрами таҳқиқоти мазкур аз тарафи муаллиф дар маърузаҳои ду конфронси байналмилалӣ ва чор конфронси ҷумҳуриявӣ доир ба мавзӯҳои тақмили фаъолияти прокурорӣ, аз ҷумла: Контрол ва назорат дар идоракунии давлатӣ: масоил ва роҳҳои ҳал, дар мавзӯи «Оид ба мафҳуми коррупсия дар идоракунии давлатӣ» (Душанбе, 13-14 октябри соли 2017); Масоили ҳуқуқи маъмурӣ, молиявӣ ва иттилоотӣ дар Россия ва хориҷа, дар мавзӯи «Баъзе ҳолатҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи ҚТ» (22 январи соли 2019, Москва, РУДН) инъикос гардидаанд.

**Интишорот аз рӯйи мавзӯи диссертатсия.** Дар иртибот бо масъалаи таҳқиқоти диссертатсионӣ муаллиф 8 маводи илмиро ба таърифи расонидааст, ки аз онҳо 4 мақола дар маҷаллаҳои илмӣ тақризишавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ ба нашр расиданд.

**Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия** ба мақсад ва вазифаҳои пажӯҳиш иртибот дорад ва аз муқаддима, се боб, 9 зербоб, хулоса, рӯйхати адабиёт (маъказҳо), замимаҳо ва интишорот иборат мебошад. Ҳаҷми умумии диссертатсия аз 229 саҳифаро дар бар мегирад.

### **ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ (ФИШУРДА)**

Дар муқаддимаи таҳқиқоти диссертатсионӣ мубрамии мавзӯи таҳқиқот, дараҷаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ, мақсад ва вазифаҳо, объект, мавзӯ, марҳила, макон ва давраи таҳқиқот, асосҳои назариявӣ ва методологӣ, заминаҳои эмпирикӣ ва навгонии илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, аҳаммияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот, саҳми шахсии доктарабон дарёфтӣ дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот, тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот, соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия муайян шудааст.

Боби якуми диссертатсия – «**Асосҳои назариявӣ – ҳуқуқии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура**» фарогири масъалаҳои дорои хусусияти назариявӣ-ҳуқуқии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура мебошад, фарогири се зербоб мебошад.

Зербоби якуми боби мазкури диссертатсия «**Мафҳум ва мазмуни вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура**» унвон гирифта, таҳлили илмӣ масъалаи мазкурро аз нигоҳи муаллиф инъикос менамояд. Ба назари ӯ, мақомоти прокуратура табиати духураи ҳуқуқӣ дошта, ба он аломатҳои умумиҳуқуқии ба ҳамаи мақомоти ҳокимияти давлатӣ хос ва инчунин, аломатҳои функционалии махсус мансуб аст, ки аз дигар мақомот фарқ менамояд.

Зимни таҳлили истилоҳи «вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ» муаллиф иброз менамояд, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи ҚТ дорои аломатҳои муайянкунандаи вазъи ҳуқуқии мақомоти давлатӣ мебошад ва онҳо имкон медиҳанд, ки прокуратура дар низоми мақомоти давлатӣ ҷойгоҳ ва хусусиятҳои фарқкунанда дошта бошад. Ҳамзамон, дар асоси аломатҳои

вазъи ҳуқуқӣ, меъёрҳои Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҚТ» бо таври зайл гурӯҳбандӣ намудан мумкин аст: а) меъёрҳои, ки вазъи ҳуқуқии прокуратураро муайян менамоянд (меъёрҳои ҷанбаи умумидошта); б) меъёрҳои, ки вазъи ҳуқуқии прокуратураро дақиқ (мушаххас) менамоянд (чунончи, меъёрҳои оид ба принципҳои фаъолияти прокуратура (м. 6), даҳлат накардан ба фаъолияти прокуратура ва ғ.); в) меъёрҳои хусусияти ташкилӣ-роҳбарикунанда, ки ҳамчунин вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураро муайян мекунанд.

Таҳлили масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура имкон дод, ки муаллиф андешаҳои худро роҷеъ ба мазмуни он ибраз намояд. Ба назари ӯ, ҳолати муайянкунандаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратураро ваколатҳои ба он додашуда ва ҳуқуқ ва уҳдадориҳо ташкил медиҳанд, ки тавассути онҳо прокуратура ба муносибатҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ ворид мешавад. Ҳамзамон қайд мекунанд, ки ҳангоми эҷоди мафҳуми вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура бояд ба ду масъала тавачҷуҳ намуд. Аввалан, бояд ба назар гирифт, ки мафҳуми ҳуқуқи маъмурии замони муосир ҳамчун «мегасоҳа» шомили меъёрҳои моддӣ-ҳуқуқӣ ва муурофиавию ҳуқуқӣ мебошад. Ин тартиб имконият медиҳад, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратураро ҳам дар меъёрҳои танзимкунандаи муносибатҳои позитивии моддӣ ва ҳам дар меъёрҳои муурофиавии ҷанбаи баҳсӣ ва юрисдиксионидошта пайдо намудан мумкин аст. Сониян, вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратура дар раванди амалигардонии ваколати худ дар робита бо салоҳиятҳои Президент, Ҳукумат, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти адлияи маъмурӣ ташаккул меёбад.

Бо назардошти таҳлили табиати вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура муаллиф ба чунин хулоса омадааст, ки мафҳуми илмӣи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура вобаста аз мавқеи ишғолнамудаи он дар низомии мақомоти ҳокимияти давлатӣ, муносибат ва алоқамандии он бо принциби конституционии тақсими ҳокимият, инчунин аломатҳои зерин муайян карда мешавад: а) маҷмӯи ҳуқуқ ва уҳдадориҳо, ки субъекти ҳуқуқи маъмурӣ будани онро тасдиқ менамоянд; б) қобилияти ҳуқуқдорӣ ва амалкунӣи маъмурӣ; в) шакл ва усули фаъолият, ки прокуратураро ҳамчун субъекти ҳуқуқи маъмурӣ дар муносибатҳои ҷанбаи оммавӣ ва муносибатҳои дигари маъмурӣ- юрисдиксионидошта муаррифӣ менамоянд; г) ваколатҳои дохилинизомии роҳбарӣ, ки тавассути он низом ва сохтори прокуратура идора карда мешавад.

Дар зербоби дуюми боби якуми диссертатсия – **«Равишҳои концептуалӣ оид ба муайян намудани ҷойгоҳи прокуратура дар низомии мақомоти ҳокимияти давлатӣ»** мақом ва ҷойгоҳи мақомоти прокуратура дар низомии мақомоти ҳокимияти давлатӣ баррасӣ ва таҳлил гардидааст. Тавре аз мазмуни таҳқиқот бармеояд, таҳлили адабиёти илмӣ ва таҷрибаи ташкили мақомоти прокуратура дар кишварҳои хориҷӣ, хусусан давлатҳои Иттиҳоди давлатҳои мустақил нишон медиҳад, ки дар шароити муосир чор амсилаи вазъи конституционии прокуратура вучуд дорад. Амсилаи аввал -

дар конституцияҳои кишварҳои Озарбойҷон, Арманистон, Қазоқистон, Молдова ва Федератсияи Россия ҷой дорад. Дар ин кишварҳо мақоми ҳуқуқии прокуратура дар моддаҳои алоҳидаи конституция, ки ҳокимияти судиро танзим менамояд, мустақам карда шудааст. Амсилаи дуюм - дар конституцияҳои ҚТ, Беларус, Украина, Узбекистон ва Туркменистон амал мекунад. Тибқи он вазъи конституционӣ-ҳуқуқии прокуратура дар бобҳои алоҳидаи Конституция танзим гардида, воқеан, мақоми мустақили давлатӣ будани он ифода ёфтааст. Амсилаи сеюм - дар Конституцияи Ҷумҳурии Қирғизистон ҷой дорад, ки мутобиқи он мақоми ҳуқуқии прокуратура дар меъёрҳои боби мақомоти ҳокимияти иҷроия ҷойгир карда шудааст, яъне прокуратура ба мақомоти ҳокимияти иҷроия монанд гардидааст. Амсилаи чаҳорумро - Конституцияи Ҷумҳурии Гурҷистон пешбинӣ намудааст, ки тибқи он прокуратура ба низоми Вазорати адлияи ин давлат дохил карда шудааст, аммо мақомоти ҳокимияти судӣ ба ҳисоб меравад.

Бо назардошти таҳлили андешаҳои олимони соҳавӣ муаллиф иброз намудааст, ки ба низоми сегонаи конституционии ҳокимияти давлатӣ шомил накардани прокуратура мазмуни онро надорад, ки ин мақомот роҳи мустақили инкишофи ҳуқуқиро доро аст ва новобаста аз дигар шохаҳои ҳокимият арзи вуҷуд ва фаъолият менамояд. Он бо дигар шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ба муносибатҳои ташкилию ҳуқуқӣ ворид мешавад ва дар амалигардонии принципи тақсими ҳокимият вазифаи муҳимми ниғаҳдорӣ ва мувозинатро амалӣ менамояд.

Зикр бояд намуд, ки эътироф ва таъсиси мақомоти прокуратура ҳамчун шохаи мустақили чоруми ҳокимияти давлатӣ ҳанӯз бармаҳал аст, ки ин бо таъсиси давлати ҳуқуқбунёд ва пойдеории он, эътирофи принципи тақсими ҳокимият, ки Конституцияи ҚТ муқаррар кардааст, алоқаманд буда, бояд вазифаҳои ба зиммааш гузошташударо пурра иҷро намуда, гузаришро ба давлати демократии ҳуқуқбунёд таъмин намояд.

Дар зербоби сеюми боби якуми диссертатсия – **«Мазмуни муосири назорати прокурорӣ ва таносуби он бо мафҳуми «назорат»-и иҷроӣ қонунҳо»** падидаи назорати прокурорӣ ҳамчун намуди муҳимтарини назорати давлатӣ ва таносуби он бо мафҳуми назорати иҷроӣ қонунҳо пажӯҳиш гардидааст. Фаъолияти мақомоти прокуратура моҳиятан фаъолияти назоратӣ буда, назорати риояи дақиқ ва иҷроӣ якхелаи қонунҳоро дар қаламрави Тоҷикистон амалӣ менамояд. Назорати прокурорӣ нисбат ба предмети дахлдор равона мегардад, ки дар заминаи таҳлили қонунгузори кишвар предмети назорати прокурорӣ дар ду самти асосӣ муайян гардидааст: а) назорати риояи қонунҳо; б) назорати ба қонун мутобиқ будани санадҳои субъектони зериназоратӣ.

Дар марҳилаи муосири рушд ва инкишофи мақомоти прокуратура масъалаи гузоштани тафовут ва алоқамандӣ миёни назорат ва контрол дар самти назорати умумии ин ниҳод яке аз масоилҳои асосӣ ҳисобида мешавад. Мафҳумҳои контрол ва назорат дар қонунгузори амалкунандаи ҚТ ҳамчун мафҳумҳои баробарвазн ифода ёфта, дар як радиф гузошта шудаанд, вале

ин ду мафҳум аз лиҳози моҳият, таинот, мақсадҳо, шаклҳо ва намудҳо аз ҳамдигар фарқи кулӣ доранд. Дар сарчашмаҳои илмӣ бештар андешаҳо оид ба васеъ будани мафҳуми контрол нисбат ба мафҳуми назорат ҷой дорад, зеро контрол имконияти аз тарафи мақомоти болоии контролӣ ислоҳ намудани камбудииҳои пайдонамударо дар бар гирифта метавонад. Дар амалия бошад, мақомоти прокуратура зимни амалисозии назорати иҷроӣ қонунҳо аз тарафи мақомоти тафтишоти пешакӣ ё муассисаҳои ислоҳӣ, ҷойҳои ҳабси пешакӣ ва иҷроӣ ҷазои ҷиноятӣ бо истифода аз ваколатҳои ҳокимиятии худ қонунвайронкунииҳои ошкорнамударо ислоҳ намуда, метавонанд барои ислоҳ намудан роҳандозӣ ва натиҷаи онро бозбинӣ менамоянд.

Ба андешаи муаллиф, вижагии назорати прокурорӣ ҳам дар тарзу усули татбиқи меъёри ҳуқуқ ва ҳам дар истифодаи таъсиррасонии назоратӣ-юрисдиксионӣ бо мақсади таъмини қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ зоҳир мегарданд, ки дар асл фишанги маъмурӣ-ҳуқуқӣ ба ҳисоб мераванд. Аз ҳамин лиҳоз, ҳангоми татбиқи ваколати назоратии худ мақомоти прокуратура бавосита дар идоракунии давлатӣ иштирок менамояд, ки он инъикосгари вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии ин мақомот мебошад. Дар замири ҳозира назорати прокурорӣ мазмуни нав касб намудааст, ҳол он ки он имконияти иштирок намудан дар чорабиниҳои ҳуқуқбарқароркуниро дорад. Масалан, метавонад чорабинӣ, тартиб ва воситаҳои ислоҳ намудани камбудииҳоро роҳнамоӣ кунад, ба кадом мазмун ё самт бояд меъёри санади ҳуқуқии маъмурии хилофи қонунбуда тағйир дода шавад ва ғайра. Бо мақсади таъмини речаи қонуният прокуратура метавонад ба объектҳои зериназоратӣ таъсири ҷанбаи ташкилию ҳуқуқидошта расонад, ки метавонад аз воситаҳои зерин иборат бошад: роҳнамоӣ, таъкиднамоӣ, фаҳмондадиҳии санад ё иқдоми маъмурӣ-ҳуқуқӣ, нишон додани тартиби рафтори қонунӣ ва ҳоказо.

Боби дууми диссертатсия – **«Ҷанбаҳои маъмурӣ-ҳуқуқии мазмуни фаъолияти мақомоти прокуратураи ҶТ»** пажӯҳиши масъалаи ҷанбаҳои маъмурӣ-ҳуқуқии мазмуни фаъолияти мақомоти прокуратураи ҶТ-ро фаро мегирад, аз чор зербоб иборат аст.

Дар зербоби якуми боби дууми диссертатсия – **«Муносибатҳои ҳуқуқии мартабавӣ (субординатсионӣ) – итоат ва иҷро дар низомии мақомоти прокуратураи ҶТ»** масъалаи муносибатҳои ҳуқуқии мартабавӣ – итоат ва иҷро дар низомии мақомоти прокуратураи ҶТ баррасӣ ва таҳлил гардидааст. Ба андешаи муаллиф, дар низомии прокуратураи Тоҷикистон ташкили кор аз рӯи принципи яккасардорӣ ба роҳ монда шудааст ва ҳамаи муносибатҳои ҳуқуқии дохилинизомии мақомоти прокуратура, аз ҷумла муносибатҳои ташкили фаъолият дорои ҷанбаи идорӣ ва ё маъмурӣ-ҳуқуқӣ мебошанд.

Бояд дар назар дошт, ки ташкили фаъолият дар ҳамаи прокуратураҳо якранг набуда, аз омилҳои гуногун вобастагӣ дорад (сатҳи ҳудудӣ-иқтисодии маҳал (вилоят, шаҳр, ноҳия), ҳаҷми кор вобаста ба шумораи



қонунвайронкуниҳо, таҷрибаи кории прокурор ва кормандони прокуратура).

Дар заминаи таҳлили масъалаи мазкур муайян гардид, ки бо вучуди ҷой доштани муносибатҳои уфуқӣ ва ғайримуқаррарӣ (реординатсионӣ), муносибатҳои мартабавӣ муҳимияти хоса дошта, асоси муносибатҳои дохилинизомиро дар мақомоти прокуратура ташкил медиҳад, ки тасдиқи ин дар Конститутсияи ҶТ ва Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» инъикос гардидаанд. Чунончи, Прокурори генералӣ сарвари болоии мақомот буда, ба тамоми низоми мақомот роҳбарӣ ва онро идора менамояд, санадҳои ҳуқуқиро дар намуди фармон, амр, дастур, низомнома ва дастурамалҳо қабул менамояд, ки иҷрои онҳо аз тарафи ҳамаи кормандони мақомоти прокуратураи ҶТ ҳатмӣ мебошад.

Дар муносибатҳои ҳуқуқии мартабавӣ дар низоми мақомоти прокуратура категорияҳои чун супориши ва дастур табиати маъмурӣ-ҳуқуқиро дар худ касб намуда, ҳамчун механизми асосии роҳбарӣ маҳсуб меёбанд, ки дар заминаи онҳо иродаи шахси мансabdори болоии прокуратура ба корманди зертобест бо мақсади амалигардонии вазифаҳои ба зиммааш вогузоргардида равона мегарданд. Дар баробари ин, санҷиш ва тақсими уҳдадорихо байни кормандони масъули мақомоти прокуратура аз дигар тадбирҳои маъмурӣ-ҳуқуқие мебошанд, ки моҳиятан муносибатҳои мартабавиро дар мақомоти мазкур инъикос мекунанд. Категорияҳои болозикр ба мазмуни умумӣ ифодагари «роҳбарӣ» дар маносибатҳои дохилинизоми мақомоти прокуратураи ҶТ мебошад, ки дар заминаи он таъсиррасонии иродавӣ-идорӣ ба роҳандозӣ мегардад. Масалан, Прокурори генералӣ нисбати ҳамаи прокурорҳо ва кормандони онҳо, Прокурорҳои ВМКБ, вилоятҳо ва ш. Душанбе нисбат ба прокурорҳои ҳудуди ин вилоят, метавонад таъсиррасонии идоракунии расонад, ки хусусияти умумии роҳбарикунандаи онҳо дар масъалаҳои зерин ифода мегардад: а) қабули қарорҳои идорӣ (санади маъмурӣ) - фармонҳо, амру супоришҳо, дастурҳо, дастурамалҳо, қарори ҳайати мушовара ва дигар ҳуҷҷатҳо; б) ташкили назорат (контрол) - санҷиши иҷро, таҳлили ҳисоботи мақомоти поёнӣ вобаста ба корҳои анҷомдода ё аз натиҷаи санҷиши фаъолияти ин прокуророн, омӯзиши санадҳои қабулнамудаи сохторҳои поёнӣ, аз ҷумла, санадҳои эътиноии прокурорӣ; в) баҳодиҳӣ ба фаъолият бо мақсади саривақт ошкор ва муайян кардани қонунвайронкуниҳо; г) муайян ва паҳн намудани таҷрибаи пешқадам; д) ҳавасмандгардонӣ (дарки муҳимият ва доштани боварии қатъӣ ба аҳаммияти вазифаҳои, ки мақомоти прокуратура дар давлат иҷро менамояд).

Зербоби дуюми боби дуюми диссертатсия – «**Таносуби фаъолияти функционалӣ ва идоракунии мақомоти прокуратураи ҶТ**» ба масъалаи таносуби фаъолияти функционалӣ ва идоракунии мақомоти прокуратураи ҶТ бахшида шудааст. Зимни таҳлили масъалаи мазкур муаллиф зикр мекунад, ки функсия мазмунан ифодагари самти фаъолияти марбут ба амалӣ намудани вазифаҳои дар назди мақомот гузошташуда мебошад. Ваколатҳои

функционалӣ - ин ҳуқуқ ва уҳдадорихои мақомот оид ба амалӣ намудани вазифаҳои мақсадноки ба зиммааш гузошташуда доир ба самти фаъолияти он мебошад. Бинобар он, прокуратура барои амалӣ намудани вазифаҳои мақсаднок бо ваколатҳои соф ба мақом ва самти фаъолиятҳо хосбуда (назоратӣ, ҳамоҳангсозӣ, тафтишотӣ, айбдоркунӣ ва ғайра) мучахҳаз гардонида шудааст.

Барои функсияҳои идоракунӣ омилҳои гуногуни муайянкунанда ҷой доранд, ки нисбат ба функсияҳои мақомоти прокуратура омилҳои чун таъсиррасонии мақсаднок барои ноил шудан ба натиҷа ва шакли ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти функционалӣ муҳим мебошанд. Вобаста аз хусусияти пажӯҳиши масъалаи баррасишаванда мувофиқи мақсад доништа шудааст, ки ба ҷойи мафҳуми «идоракунӣ» мафҳуми «роҳбарӣ» истифода карда шавад, зеро прокуратура фаъолияти функционалии худро тавассути таъсир расонидан ба объектҳои назоратӣ амалӣ менамояд, ки ин таъсиррасонӣ хусусияти роҳнамоӣ-роҳандозиро дорад.

Дар натиҷаи омӯзиш ва таҳқиқи санадҳои ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти прокуратура муайян карда шудааст, ки дар онҳо дар бораи роҳбарӣ ҳамчун шакли ташкил ва идоракунии фаъолият гузориши бештар мавҷуд аст. Аммо, роҳбарӣ дар ин санадҳо ҳамчун объекти идоракунӣ ифода нашудааст. Роҳбарӣ ҳамчун фаъолияти ташкилии маъмур-роҳбар, масалан дар прокуратураи ноҳия, ҳам дар дохил ва ҳам берун аз идора нақши муҳим ва асосиро дорад. Масъалаи асосии роҳбарӣ дар ин маврид таъмин намудани алоқамандӣ ва мувофиқати фаъолияти ташкилӣ-идорӣ бо амалигардонии вазифаҳои функционалӣ мебошад.

Дар зербоби сеюми боби дуюми диссертатсия – «**Хизмати давлатӣ дар низомии мақомоти прокуратураи ҚТ: ҳолат ва дурнамои рушди он**» хусусиятҳо ва мазмуни хизмати давлатӣ дар низомии мақомоти прокуратураи ҚТ таҳлил ва мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Муаллиф зикр кардааст, ки хусусияти хоси хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура, пеш аз ҳама ба ваколатҳои назоратӣ, яъне пешбурди назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо аз тарафи субъектони зериназоратӣ ва инчунин бо мақоми ҳуқуқии он дар низомии мақомоти ҳокимияти давлатӣ вобастагӣ дорад.

Дар иртибот ба табиати хизмати давлатӣ дар низомии мақомоти прокуратура баён гардидааст, ки аз мазмуни моддаи 1 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҚТ» бармеояд, ки прокуратура функсияи давлатии назорати иҷрои қонунҳоро аз тарафи ҳамаи субъектҳои зериназоратӣ амалӣ намуда, мақоми ягонаи марказонидашудаи низомии ҳифзи ҳуқуқи кишвар мебошад ва бо вижагиҳои фаъолияти хизматии кормандони прокуратура аз дигар хизматчиёни давлатӣ фарқ менамояд. Дар низомии мақомоти прокуратура шакли иҷроиявӣ-амрдихӣ идоракунӣ амал менамояд, ки бо мустақилияти он аз дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ асос ёфта, дар заминаи он тадбирҳо ва воситаҳои таъсиррасонии прокурорӣ ва ваколатҳои ҳамоҳангсозии ҳамаи

мақомоти ҳифзи ҳуқуқ амалӣ мегарданд. Асосҳои овардашуда имконият медиҳанд, ки хизмати давлатӣ дар низоми мақомоти прокуратураро қомилан намуди хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ арзёбӣ намоем.

Масъалаи муҳимми хизмат давлатӣ дар низоми мақомоти прокуратура ин аттестатсия мебошад, ки воситаи интиҳоб ва ҷобачогузори кадрҳо буда, ҷанбаи назоратии доимӣ аз болои хизматчиёни прокуратураро дорад. Аз ин рӯ зарур аст, ки мазмуни ҳуқуқии аттестатсия дар Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» муқамалтар гардонида шавад. Бинобар ин, пешниҳод карда мешавад, ки ба Қонуни конституционии номбурда мафҳуми аттестатсия дар мақомоти прокуратура бо мазмуни зайл илова карда шавад: Аттестатсия - ин расмиёти маъмурии танзимкунандаи назорат ва баҳодихӣ ба сифатҳои кордонӣ, шахсӣ, ахлоқӣ ва натиҷаи хизмати корманди мақомоти прокуратура буда, барои муайян намудани сатҳи омодагии касбӣ, мувофиқати хизматчи прокуратура ба мансаби ишғолнамуда, додани рутбаи вазифавӣ, ҳавасмандгардонӣ, баланд бардоштани самаранокии идории низоми мақомоти прокуратураи ҶТ ташкил ва гузаронида мешавад.

Зербоби чоруми боби дуюми – «**Санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ мақомоти прокуратураи ҶТ**» баҳри таҳқиқи мазмун ва табиати санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ мақомоти прокуратураи ҶТ равона гардидааст. Фаъолияти бисёрҷанбаи мақомоти прокуратура, аз ҷумла роҳбарӣ ва идоракунӣ низоми прокуратура бо қабул намудани санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ алоқамандии зиҷ дорад ва ваколати ҷунин санадҳои ҳуқуқиро қабул намудани прокурор дар Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» пешбинӣ карда шудааст. Санадҳои ташкилӣ-идорӣ мақомоти прокуратура ҳамчун намуди муҳимми ҳуҷҷати хизматӣ шинохта шуда, фаъолияти мустақили маъмурӣ-идорӣ мақомотро ифода менамоянд. Ҳамзамон, онҳо аз санадҳои мувофиқавӣ, тафтишотӣ ва назоратии прокуратура тафовут доранд ва ҷунин функцияҳои иҷро мекунанд: роҳбарикунанда (роҳнамоӣ), таъминкунанда, ҳамоҳангсозанда ва ҳавасмандкунанда.

Муаллиф қайд мекунад, ки ҳамаи санадҳои мақомоти прокуратура аз тарз ва тартиби коркарди онҳо вобастагӣ дорад, ин тартибот аз зинаҳои мантиқан пайдарпайи зерин иборатанд: а) дарк намудани шароити идоракунӣ ва муайян намудани роҳи ҳалли он; б) интиҳоби тарзи ҳалли он; в) баҳодихӣ ба тарзи ҳалли масъала; г) интиҳоб намудани беҳтарин тарзи ҳалли он; д) барасмиятӣ.

Санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ мақомоти прокуратураи ҶТ асосан аз ҷониби Прокурори генералии ҶТ қабул мегарданд, ки тибқи қонунгузори кишвар дар шаклҳои зерин пешбинӣ гардидаанд: фармон, амр, дастур, низомнома ва дастурамал. Дар миёни санадҳои ҳуқуқие, ки аз ҷониби Прокурори генералии ҶТ қабул мегарданд, фармонҳои муҳимияти хоса доранд. Фармонҳои Прокурори генералии ҶТ ҷанбаи оммавӣ-соҳавӣ дошта, барои ҳал намудани масъалаҳои ташкили фаъолият дар мақомот ва

муносибатҳои ҳуқуқии дохилинизомии мақомот, тартиби фаъолият дар низом ва сохторҳои он, тафовути салоҳиятнокӣ дар зинаҳои гуногун ва масъалаҳои дигари идоракуни ва роҳбарӣ равона мегарданд.

Дар амалияи фаъолияти мақомоти прокуратураи ҶТ санадҳои дигари ҳуқуқӣ ба монанди, фармоиш ва супоришҳо низ қабул мегарданд, ки табиати ҳуқуқии онҳо дар санадҳои ҳуқуқии дахлдор равшан нагардидааст. Бо назардошти ин, зарур шумурда шудааст, ки табиати ҳуқуқӣ, ҳолат ва асосҳои қабули онҳо дар Қонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» ва Регламенти Прокуратураи генералӣ пешбинӣ карда шавад.

Боби сеюми диссертатсия – **«Вазъи ҳуқуқии прокурор ҳамчун субъекти мурофиаи маъмурӣ»** ба таҳқиқи махсусияти вазъи ҳуқуқии прокурор ҳамчун субъекти мурофиаи маъмурӣ бахшида шудааст, ки аз ду зербоб иборат аст.

Дар зербоби якуми боби сеюм – **«Вазъи ҳуқуқии прокурор дар мурофиаи маъмурӣ оид ба баррасии баҳсҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ»** масъалаи хусусият ва мазмуни вазъи ҳуқуқии прокурор дар мурофиаи маъмурӣ оид ба баррасии баҳсҳои оммавӣ-ҳуқуқӣ пажӯҳиш гардидааст. Муаллиф иброз менамояд, ки дар истеҳсолотҳои номбурда нақши прокурор ҳамчун иштирокчии мурофиаи маъмурӣ мавқеи муҳимро ишғол менамояд. Дар доираи барномаҳои давлатии ислоҳоти судӣ-ҳуқуқӣ, ки дар Тоҷикистон, ки то ҳол давом дорад, чорабиниҳо оид ба баланд бардоштани нақши прокурор дар мурофиаи маъмурӣ қайди худро ёфтааст. Вазифаҳои прокурор дар мурофиаи маъмурӣ, асосан ба ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон равона гардидааст ва дар баррасии чунин парвандаҳо, ки аз муносибатҳои ҳуқуқӣ оммавӣ бармеоянд, номбурда иштирок менамояд. Зарурати чунин иштирок дар он мебошад, ки прокурор аз тарафи даъвогар иштирок намуда, нобаробарии мурофиавии тарафҳоро дар мурофиаи маъмурӣ бартараф менамояд. Аниқтараш, вазъи махсуси ҳуқуқии прокурор дар мурофиаи маъмурӣ дар он зоҳир мегардад, ки ӯ намояндаи мақоми ягонаи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки ба ҳеҷ як шохаи анъанавии ҳокимияти давлатӣ (қонугузори, иҷроия ва судӣ) шомил нест, вазифа ва функцияҳои махсус дошта, манфиати давлат, ҷомеа ва ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандонро дар мурофиаи судӣ амалӣ ва ҳимоя менамояд.

Қонунгузори расмиёти маъмурии ҶТ прокурорро ҳамчун иштирокчии мурофиаи маъмурӣ дар қатори иштирокчиёни мурофиа мутобиқи моддаи 36 Кодекси мурофиавии граждании ҶТ гузоштааст. Чунин муносибати қонунгузор ба ҳолати ҳуқуқии прокурор ҳамчун намояндаи мақомоти назоратии давлатӣ бо он асоснок карда мешавад, ки дар Тоҷикистон ҳоло мурофиаи маъмурӣ пурра, бо шакли классикии худ ташаккул наёфтааст. Сониян, қонунгузори мурофиавии маъмурӣ ҳоло ҳам дар таркиби Кодекси мурофиавии граждании ҶТ ва Кодекси мурофиавии иқтисодии ҶТ ҳамчун зербоб ва боби махсусгардонидашуда арзи вучуд дорад, ки амалияи судии татбиқнамоии онҳоро мушкил месозад.

Дар натиҷаи таҳлил ва баррасии иштироки прокурор дар муурофияи маъмурӣ, ду шакли асосии иштироки прокурор дар муурофияи маъмурӣ мавҷуд мебошад. Аввалан, дар муурофияи маъмурӣ агар прокурор барои ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои шахрвандон, манфиатҳои гурӯҳи номуайяни шахсон, давлат ва ҷомеа ба суд бо аризаи даъвогӣ мууроҷиат намояд, ӯ ҳамчун ташаббускори оғози парвандаи маъмурӣ дар тарафи даъвогар баромад менамояд. Сониян, ӯ дар ҳолатҳои муайяннамудаи қонун ҳамчун мақомоти ҳокимияти давлатии мақоми махсусдошта ба муурофияи маъмурӣ барои додани хулоса ворид мешавад.

Дар замони ҳозира, бинобар мавҷуд набудани қонунгузории махсусгардонидашудаи муурофиявии маъмурӣ дар ҚТ, масъалаи иштироки прокурор дар муурофияи маъмурӣ, аз ҷумла, шаклҳои иштирок, ҳадди ваколатҳо, доираи амали онҳо ва бисёр масъалаҳои дигар ҳанӯз пурра танзими худро наёфтаанд. Меъёрҳои амалкунандаи муурофияи маъмурӣ дар зерфасли III боби 23 Кодекси муурофиявии граждании ҚТ, фасли III боби 22 Кодекси муурофиявии иқтисодии ҚТ ва дар боби 6 Кодекси расмиёти маъмурии ҚТ дар ҳолати пароканда қарор доранд ва меъёрҳои ҳуқуқии танзимкунандаи иштироки прокурорро дар намудҳои марбутаи муурофиявӣ надоранд. Яъне, дар қонунгузории мазкур бо меъёри мушаххас масоили шакл ё намудҳои иштироки прокурор дар муурофияи маъмурӣ, мақсад, вазифа ва функцияҳои муурофиявии он ба танзим дароварда нашудааст. Ба ғайр аз ин, тибқи муқаррароти сархати 4 моддаи 39 Кодекси муурофиявии иқтисодии ҚТ ва қисми 3 моддаи 47 Кодекси муурофиявии граждании ҚТ прокурор дар муурофияи граждани ва иқтисодӣ иштирок намуда, оид ба чунин парвандаҳо хулоса медиҳад (парвандаҳо номбар карда шудаанд), дар охир «дар ҳолатҳои дигари пешбиниамудаи Кодекси мазкур ва дигар қонунҳо ҳатман иштирок менамояд», аммо ба ҳолатҳои дигар дохил будан ё набудани баррасии парвандаҳои муурофиявии маъмурӣ мушаххас карда нашудааст. Бо назардошти ин, пешниҳод гардидааст, ки дар сатҳи меъёрӣ зарурати ба таври мушаххас танзим намудани масъалаҳои зикршуда омадааст.

Зербоби дуюми боби сеюм – **«Ҷанбаҳои муурофиявии вазӣ прокурор дар пешбурди судии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ»** фарогири таҳлили масъалаи иштироки прокурор дар пешбурди судии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ мебошад. Қайд гардидааст, ки зимни истифодаи амалии меъёрҳои, ки иштироки прокурорро дар муурофияи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ танзим менамоянд, ба душвориҳои назариявӣ ва амалӣ дучор шудан мумкин аст. Дар танзими муносибатҳои ҳуқуқие, ки иштироки прокурорро дар ин истеҳсолот муайян менамоянд, норасоии мафҳуми назариявии назорати прокурорӣ дар низоми усулҳо ва тартиботи танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ оид ба таъмин намудани тартиботи ҷамъиятӣ таъсир мерасонад. Инчунин, бинобар ба вуқӯъ омадани тағйироти ҷиддӣ дар қонунгузории маъмурӣ ва мураккабии он, зиёд шудани шумораи парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, ки аз тарафи судҳо

баррасӣ карда мешаванд, зарурати таъмини қонуният ҳангоми баррасии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ аз тарафи мақомоти ҳокимияти давлатӣ, шахсони мансабдор ва судҳо мубрами хоса ва зарурати воқеӣ пайдо намудаанд.

Вазъи ҳуқуқии прокурор оид ба пешбурди муҳофизатии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ бо Кодекси муҳофизатии ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҚТ танзим гардида, мутобиқи моддаи 83 Кодекси мазкур прокурор ҳуқуқи оғоз намудани парванда бо ҳама намудҳои ҳуқуқвайронкуниро дорад, аммо ҳуқуқи рад кардан аз оғози он (ё қатъ намудани парвандаи оғознамудааш) ба прокурор дода нашудааст. Чунин ҳолат ба андешаи муаллиф асоси мантиқӣ дорад. Зеро, прокурор парвандаро оғоз намуда, барои гузаронидани санҷиш ва ё тафтишоти маъмурӣ ба мақомоти ваколатдор мефиристад. Оқибати парвандаро мақомоти ваколатдор ҳал менамояд (барои баррасӣ месупорад, ё мефиристад, ё ин ки парвандаро қатъ менамояд). Дар қисми 4 моддаи 81 Кодекс муқаррар карда шудааст, ки ҳангоми набудани асосҳои кофӣ шахси мансабдори ваколатдори баррасикунандаи маводи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ дар бораи рад кардани оғози парвандаи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ қарори асоснок мебарорад. Ҳамин тариқ, рад кардан аз оғози парвандаи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ амали ниҳойӣ дар зинаҳои аввали пешбурд мебошад, ки ба он назорати прокурорӣ паҳн мегардад.

Ҳамин тариқ, прокурор дар пешбурди маъмурӣ-муҷозотӣ (деликтӣ) ваколатҳои васеъ дорад, ки дар ҳолатҳои зерин ифода меёбанд: а) ҳангоми оғоз намудани парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; б) ҳангоми амалӣ намудани назорати қонунӣ баррасӣ намудани ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; в) ҳангоми намояндагӣ намудани шахсият ё давлат дар пешбурди муҳофизатии ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; г) ҳангоми овардани эътирози касатсионӣ ва иштирок дар зинаи касатсионии баррасии парванда; д) иштирок ва ғайриштироки прокурор дар зинаи назоратии истеҳсолоти ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; е) иштирок ва ғайриштироки прокурор дар пешбурди судии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ вобаста ба ҳолатҳои навошуда.

## ХУЛОСА

Дар натиҷаи пажӯҳиш ва баррасии ҳамаҷонибаи масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи ҚТ ба хулоса омадан мумкин аст, ки мақомоти прокуратура дар шароити муосир дар низоми идоракунии давлатӣ ҷойгоҳи хоса дошта, дар амалисозии функцияҳои идоракунии давлатӣ, аз он ҷумла функцияи назорати давлатӣ (прокурорӣ), иҷрои вазифа ва мақсадҳои идоракунии давлатӣ дар марҳилаи муосир, ба монанди ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таъмини қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ ҷойгоҳи хоса дорад. Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ ба мақомоти прокуратура имкон медиҳад, ки дар муносибатҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ ҳамчун

субъект ба таври ғаъол ширкат варзида, татбиқи меъёрҳои маъмурӣ-ҳуқуқии дахлдорро бо мақсади иҷрои вазифаҳои мақомоти мазкур таъмин карда, барои амалӣ гардидани ҳадафҳои мақомот аз фишагҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ истифода намояд.

Дар иртибот бо таҳлили илмӣ ва амалӣ, ҳамчунин меъёрҳои қонунгузори миллӣ ва хориҷии вобаста ба ташкил ва ғаъолияти мақомоти прокуратура чунин андешаҳои хулосавӣ оид ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи ҶТ пешниҳод мегарданд:

1. Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура чузъи таркибии вазъи умумиҳуқуқии онро ташкил дода, мақом ва таъйиноти онро дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, махсусан мақомоти идоракунии давлатӣ ва иштирок дар муносибатҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ муайян менамояд, ки бо хусусиятҳои зерин тавсиф мегарданд: а) қобилияти ҳуқуқдорӣ ва амалкунӣ маъмурӣ; б) маҷмуи ҳуқуқ ва уҳдадорихо, ки субъекти ҳуқуқи маъмурӣ будани онро тасдиқ менамояд; в) шакл ва усули ғаъолият, ки прокуратураро ҳамчун субъекти ҳуқуқи маъмурӣ дар муносибатҳои хусусияти оммавӣ ва муносибатҳои дигари маъмурӣ – юрисдиксионидошта муаррифӣ менамоянд; г) ваколатҳои дохилинизомии роҳбарии тавассути он низом ва сохтори прокуратура идорашаванда муайян карда мешавад. [7-М]

2. Мавқеи мақомоти прокуратураи ҶТ дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар заминаи вазъи конститутсионӣ-ҳуқуқии он муайян мегардад. Вазъи конститутсионӣ-ҳуқуқии прокуратура дар Конститутсия мустақкам карда шудааст, яъне Конститутсия вазъи ҳуқуқӣ, таъйиноти иҷтимоӣ, ҷойгоҳи онро дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, принципҳои ташкил ва ғаъолияти он ва дигар ҷанбаҳои ҳуқуқии ин мақомотро муайян намудааст. Бо вучуди таҷрибаи ташкили мақомоти прокуратураи кишварҳои хориҷӣ, ки амсилаҳои гуногуни мақомоти мазкурро муайян намудаанд, мақомоти прокуратураи ҶТ ба ҳеҷ як шохаи ҳокимияти давлатӣ шомил набуда, вижагиҳои хоси таъйиноти доро мебошад.

Бо ҳамин мазмун, прокуратура - мақомоти махсуси мустақил аз дигар шохаҳои ҳокимият мебошад, ки принципи боздорӣ ва мувозинатро татбиқ намуда, мазмунан ваколатҳои назоратӣ-контролиро дар худ таҷассум мекунад. [1-М]; [8-М]

3. Мафҳуми «назорат» категорияи маъмурӣ-ҳуқуқӣ буда, дар шароити муосир муҳимтарин мақомоти амалисозандаи он мақомоти прокуратура маҳсуб меёбад, ки ҳолати мазкур бевосита дар сатҳи конститутсионӣ муқаррар гардидааст. Баамалбарории назорати прокурорӣ дар радифи ҷанбаҳои дигар инъикосгари ғаъолияти маъмурии мақомоти мазкур мебошад. Ғайр аз ин, хусусияти маъмурӣ-ҳуқуқии ғаъолияти мақомоти прокуратура низ дар он зоҳир мегардад, ки зимни амалӣ намудани вазифаи асосӣ оид ба таъмини риояи дақиқ ва иҷрои бемайлони қонунҳо ғаъолияти субъектони зериназорати аз нигоҳи қонуният баҳогузори менамояд ва он дар заминаи назорати прокурорӣ амалӣ мегардад.

Дар чараёни такмилёбии парадигмаи илмии ҳифзи ҳуқуқ нazorати прокурорӣ чанбаи нави ҳуқуқбарқароркуниро пайдо намудааст, ки ба он имконияти иштирок намудан дар чорабиниҳои ташкилӣ-ҳуқуқии субъектони зериназорати роҳназорӣ мебошад. Чунончи, прокурор метавонад роҳи ҳал, тартиб ва воситаҳои ислоҳ намудани қонунвайронкуниҳоро роҳнамоӣ кунад, бо кадом мазмун ё самт, меъёри нодурусти санади маъмури тағйир дода шавад ва ғ. Бо мақсади таъмин намудани низоми қонуният прокуратура метавонад ба субъектони зериназоратӣ таъсири чанбаи ташкилӣ-ҳуқуқидоштаро расонад, ки аз воситаҳои зерин иборат буда метавонанд: роҳнамоӣ, таъкиднамоӣ, фаҳмондани санад ё амали маъмури-ҳуқуқӣ, нишон додани тартиби рафтори қонунӣ ва ғ. **[6-М]**

4. Тамоми муносибатҳои ҳуқуқии дохилинизомии мақомоти прокуратура, аз ҷумла муносибатҳои марбут ба ташкили фаъолият дорои чанбаи идорӣ, маъмури-ҳуқуқӣ мебошанд, ки тавре маълум аст, дар мақомоти мазкур шакли идоракунии (принсипи) яккасардорӣ ҷой дошта, муносибатҳои хизматӣ моҳияти мартабавӣ - итоат ва иҷро дорад. Тибқи ин принсип дар низоми прокуратура муносибатҳои хоси идорӣ пайдо мешаванд, ваколат ва функцияҳо байни прокуророн (муовини онҳо) ва дигар кормандони масъули мақомот мутаносибан тақсим ва самти роҳбарии онҳо муайян карда мешавад.

Ташкили фаъолият дар ҳамаи прокуратураҳо якхел шуда наметавонад, зеро он аз якҷанд омилҳо вобастагӣ дорад (сатҳи ҳудудӣ-иқтисодии маҳал (вилоят, шаҳр, ноҳия), ҳаҷми кор вобаста ба шумораи қонунвайронкуниҳо, таҷрибаи кории прокурор ва кормандони прокуратура). Ҳамзамон, дар низоми прокуратураи ҚТ идоракунии дохилинизомӣ дар шакли методӣ-техникӣ амалӣ гардида, бештар тавассути муносибатҳои мартабавӣ ба амал бароварда мешаванд.

Усулҳои маъмури-ҳуқуқӣ дар ташкили фаъолияти мақомоти прокуратура зимни амалӣ намудани принсипи тақсими супоришҳои ба муносибатҳои ҳуқуқии итоат ва ҳокимият асосёфта низ зоҳир мегардад. Дар иртибот бо ин, принсипҳои мавзӯӣ (предметӣ), минтақавӣ, тақсимооти объект ва меҳнат муҳим мебошад ва муносибатҳои ҳуқуқии мартабавиро дар мақомоти прокуратура инъикос менамояд. **[7-М]**

5. Дар замони муосир прокуратураи ҚТ бо мақсади амалӣ намудани функцияҳои назоратии худ чорабиниҳои гуногуни ташкилӣ-идориро мегузаронад. Аз ҷумла, ташаббусҳои ислоҳотии Президент ва Ҳукумати ҚТ-ро, ки ба тадриҷан баланд бардоштани сатҳи сифати зиндагии мардуми мамлакат равона гардидааст, фаъолона дастгирӣ менамояд, фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқи кишварро дар мубориза бо ҷинояткорӣ ҳамоҳанг месозад ва ғ.

Ҳамин тариқ, мақомоти прокуратура тавассути ин чорабиниҳо дар фаъолияти давлатдорӣ бевосита иштирок карда, дар татбиқ гардидани тартиботи ҳуқуқии умумихатмӣ мусоидат менамояд, самти муҳимми дастгоҳи идорӣ – назорати давлатиро оид ба риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи



қонунҳо таъмин намуда, бо ин васила саҳми арзандаи худро дар идоракунии давлатӣ мегузорад.

Мақомоти прокуратураи ҶТ усулҳои маъмурӣ-ҳуқуқии идоракуниро ба монанди роҳбарӣ намудан, ташкил кардани фаъолият ва назорати чунин фаъолият амалӣ менамояд. Бояд дар назар дошт, ки ҳар яке аз категорияҳои идоракунии овардашуда ду самти татбиқ ё амалигардониро доранд. Чунончи, роҳбарӣ - роҳандозӣ намудан ба чорабиниҳои ташкилию ҳуқуқиро дар назар дорад, ки барои самаранок иҷро кардани вазифаҳои функционалии прокуратура мусоидат мекунад. Яъне, роҳбарии дохилинизомӣ иҷрои ваколатҳои функционалиро таъмин мекунад. Чорабиниҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар ҳама ҳолат пешбарандаи фаъолияти функционалӣ мебошад, зеро бе фаъолияти ташкилӣ ягон натиҷа ба даст намеояд. Назорат - воситаи асосии маъмурӣ-ҳуқуқӣ мебошад, ки дар асоси натиҷаҳои он иҷрои босифат талаб карда шуда, ба он баҳо дода мешавад.

6. Хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура намуди хоси хизмати давлатӣ буда, аз рӯйи табиати хуб ба низоми хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мансуб аст. Хусусияти хоси хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура, пеш аз ҳама ба ваколатҳои назоратии он, яъне баамалбарории назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо аз тарафи субъектони зериназоратӣ ва инчунин, бо мақоми ҳуқуқии он вобастагӣ дорад.

Самти муҳимми фаъолияти таъминоти кадрӣ мақомоти прокуратураро чорабиниҳои ташкилию ҳуқуқии марбут ба интиҳоб, дархост ва ҷобаҷогузории кадрҳо дар мақомоти мазкур ташкил медиҳад. Фаъолияти марбут ба интиҳоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо, омӯзиш ва бозомӯзии онҳо, болоравии вазифавӣ фаъолияти маъмурӣ-ҳуқуқии идоравиро ташкил дода, таҳти контроли идорӣ қарор мегирад. Бо назардошти вижагиҳои хоси мақомоти прокуратура талабот ва шартҳои дахлдор барои адои хизмат дар мақомоти мазкур тақозо мегардад, ки аз хизмат дар мақомоти дигари давлатӣ тафовут дошта, бо табиат ва махсусияти фаъолияти мақомоти прокуратура мувофиқанд. Мақоми баланди иҷтимоии корманди мақомоти прокуратура нисбат ба дигар хизматчиёни давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба сохторҳои бо кадр таъминкунанда имконият медиҳад, ки беҳтарин ва арзандатарин кадрҳоро интиҳоб намоянд. [5-М].

7. Фаъолияти гуногунҷанбаи мақомоти прокуратура, аз ҷумла роҳбарӣ ва идоракунии низоми прокуратура бо қабул намудани санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ алоқамандии зич дорад. Таҳия ва қабули санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунӣ бо ҳолатҳои маъмурӣ дар мақомоти прокуратура алоқаманд буда, аз шахсони мансабдори дахлдори он бо назардошти таъмини амалисозии босифат ва самараноки фаъолият тақозо мегардад.

Санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура табиати ба худ хос дошта, аз санадҳои ҳуқуқии дигар мақомоти давлатӣ бо

хусусиятҳои роҳбарикунанда (роҳнамоӣ), таъминкунанда, ҳамоҳангсозанда ва ҳавасмандкунанда фарқ мекунанд, ки ба мазмуни том ҷанбаи меъёрии ҳуқуқӣ надоранд. Санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура асосан аз ҷониби Прокурори генералии ҚТ қабул гардида, ҷанбаи дохилиидоравӣ, роҳбарикунанда, оммавӣ, соҳавӣ, умумимучтамай (умумикомплекси) ва дар маҷмуъ, маъмурӣ-ҳуқуқӣ доранд, ки дар шаклҳои муайян (фармон, дастур, фармоиш, дастурамал, низомнома ва ғ.) таҳия ва қабул мегарданд.

8. Муносибатҳои ҳуқуқи мурофиавии маъмурӣ табиати ба худ хос дошта, дар он иштирокчиёни гуногун ширкат меварзанд ва иштироки прокурор дар ин муносибатҳо муҳимияти хоса дорад. Прокурор дар мурофиаи маъмурӣ оид ба баррасии парвандаҳо, ки аз муносибатҳои ҳуқуқи оммавӣ бармеоянд, ба таври васеъ иштирок намуда, рисолати ӯ дар ин пешбурд дар ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд ифода мегардад. Иштироки прокурор дар мурофиаи маъмурӣ оид ба баррасии парвандаҳо, ки аз муносибатҳои ҳуқуқи оммавӣ бармеоянд бо он алоқаманд аст, ки ӯ дар ҷунин муносибатҳо аз тарафи даъвогар иштирок намуда, нобаробарии мурофиавии тарафҳоро дар мурофиаи маъмурӣ бартараф менамояд. Яъне, агар шахси муайян нисбат ба мақомоти давлатӣ ва шахси мансабдори ҳокимияти иҷроия дар бораи безътибор дониستاني санад, амали (беамалии) онҳо даъво пешниҳод карда бошад, дар мурофиаи судии маъмурӣ ӯ худро нисбат ба мақомоти давлатӣ заифтар эҳсос карданад мумкин аст, ки дар ин ҳолат иштироки прокурор дар тарафи ӯ ин ҳолатро ба мувозинат мебарорад. Ба ғайр аз ин, прокурор барои ҳимоя намудани манфиатҳои субъектони дигар низ ба суд муроҷиат карда метавонад.

Иштироки прокурор дар мурофиаи маъмурӣ оид ба баррасии парвандаҳо, ки аз муносибатҳои ҳуқуқи оммавӣ бармеоянд, тадбири муҳимтарини татбиқи адлияи маъмурӣ буда, дар заминаи он ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд, манфиати давлат ва ҷомеа таъмин мегарданд. [3-М]; [4-М]

9. Тибқи қонунгузори амалкунанда прокурор ҳамчун иштирокчи мурофиа ва пешбурди парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ шинохта шудааст. Прокурор зимни амалӣ намудани фаъолият дар доираи ваколатҳои худ баҳри таъмин намудани тартиботи ҳуқуқӣ, аз ҷумла аз ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ бо мақомоти ҳокимияти иҷроия ва судӣ ба муносибатҳои ҳуқуқӣ ворид мешавад, ки он дар қонунгузори танзимкунандаи фаъолияти прокуратура, қонунгузори идорӣ ва судӣ пешбинӣ карда шудаанд. Ҷунин муносибатҳо имконият медиҳанд, ки прокурор ҳангоми амалӣ намудани фаъолияти функционалии худ тадбирҳои зарурии ҳуқуқиро барои ошкор намудани ҳуқуқвайронкуниҳо, ба ҷавобгарӣ кашидани шахсони гунаҳгор андешад.

Яке аз ваколатҳои муҳими прокурор, ки таҷассумгари мақоми маъмурӣ-ҳуқуқии ӯ дар пешбурди мурофиавии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ доништа мешавад, ин оғоз намудани

парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ мебошад. Иштироки шахсии прокурор дар баррасии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ ба ӯ имкон медиҳад, ки дар пешбурди мурофиавӣ қонунвайронкунӣ ошкор ва ба онҳо эътиноӣ ҳуқуқӣ зоҳир намояд. Ҳангоми ошкор намудани қонунвайронкунӣ аз тарафи мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ё мақоми дигари маъмурӣ, шахсони мансабдори онҳо, прокурор ваколатдор аст, ки чораҳои (санадҳои) эътиноӣ (эътироз, қарор, пешниҳод, амр) татбиқ намояд (ба тасвиб расонад). Азбаски фаъолияти мурофиавии прокурор ба амалигардонии санҷишҳои назорати прокурорӣ оид ба таъмини қонуният вобаста мебошад, ин фаъолиятро фаъолияти мурофиавии маъмурии прокурор ҳисобидан мумкин аст.

Прокурор дар пешбурди маъмурӣ-муҷозотӣ (деликтӣ) ваколатҳои васеъ дорад, ки дар ҳолатҳои зерин ифода меёбанд: а) ҳангоми оғоз намудани парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; б) ҳангоми амалӣ намудани назорати қонунӣ баррасӣ намудани ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; в) ҳангоми намояндагӣ намудани шахсият ё давлат дар пешбурди мурофиавии ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; г) ҳангоми овардани эътирози касатсионӣ ва иштирок дар зинаи касатсионии баррасии парванда; д) иштирок ва фаъолияти прокурор дар зинаи назоратии истеҳсолоти ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ; е) иштирок ва фаъолияти прокурор дар пешбурди судии парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ вобаста ба ҳолатҳои навошкоршуда. [2-М]

## **ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ**

1. Пешниҳод карда шудааст, ки бинобар дигаргуншавии парадигмаҳои ҳуқуқии замони муосир (масалан, ба ҷойи мубориза бо ҳуқуқвайронкунӣ – оғоҳ ва пешгириӣ намудан, ба ҷойи ҳуқуқтаъминнамоӣ – ҳифз намудани ҳуқуқу озодиҳои шахрвандон ва ғ.), зарурат ба миён омадааст, ки ҳангоми пешбурди фаъолияти функционалии назоратӣ, прокурор ваколатҳои дискретсионӣ (дидгоҳӣ) дошта бошад. Ваколатҳои дискретсионӣ ба прокурор имконият медиҳанд, ки ба ҷараёни идоракунии бештар ҷалб гардад. Масалан, ҳангоми ошкор гардидани камбудии наҷандон ҷиддӣ, ҷой надоштани зарари моддӣ - ҳуқуқи роҳнамоӣ кардан барои ислоҳи онҳо, тавсия додани роҳҳои қонунии фаъолияти идорӣ, ислоҳ намудани камбудии дар санади маъмурӣ-идорӣ ҷойдошта ва ғ., ҳеҷ гуна зарари моддӣ, маънавӣ ё ҳуқуқӣ ба давлат ва ҷамъият намерасонад, балки баръакс ба самаранокии идоракунии давлатӣ мусоидат менамояд. Воқеан, дар мурофиаи маъмурӣ ниҳоди (институти) медиатсия ҷорӣ карда шудааст, ки барои ҳал намудани баҳсҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ то ба суд муроҷиат намудан кумак мерасонад. Яъне, дискретсия дар радифи медиатсия пешгирии воқеаи пеш аз вуқӯ мебошад.

2. Хусусияти хоси хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура ба назар гирифта, довталаби дараҷаи илмӣ пешниҳод намудааст, ки концепсияи аз ҷиҳати илмӣ асосноккардашудаи сиёсати кадрӣ дар мақомоти прокуратура (барои солҳои 2024-2028) таҳия ва қабул карда шавад. Концепсияи номбурда аз ҷониби Президенти ҶТ тасдиқ карда мешавад, ки самаранокии оmodасозии кадрҳо, интихоб, ҷобачогузори онҳо, пешравии вазиравӣ, бозомӯзии касбӣ, масъулиятнокӣ ва ғ. вусъат мебахшад.

3. Бо мақсади мушаххас намудани таъйиноти хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар низоми хизмати давлатии ҶТ пешниҳод мегардад, ки дар қисми 1 моддаи 53 Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» меъёр ба мазмуни зайл пешбинӣ карда шавад: – «Хизмат дар мақомоти прокуратура хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мебошад». Аз чунин меъёр оғоз шудани сархати аввал ба номи боб низ ҳаммаъно ва мантиқан мувофиқ мебошад.

4. Қайд карда мешавад, ки Қонуни конституционӣ мушаххас накардааст, ки бо кадом қонунгузорӣ муносибатҳои хизматӣ ва меҳнати прокуророн ва муфаттишон танзим мешаванд. Бинобар ин, пешниҳод карда шудааст, ки дар моддаи 53 Қонуни конституцсионии мазкур меъёри зерин муқаррар карда шавад: «муносибатҳои хизматӣ-меҳнати прокурорҳо ва муфаттишони мақомоти прокуратура мутобиқи Кодекси меҳнати ҶТ, Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» ва бо ҳамин Қонуни конституционӣ танзим карда мешаванд».

5. Бо мақсади мушаххас ва мукамал намудани мафҳуми санади эътиноии прокурорӣ дар Қонуни конституцсионии мазкур «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҶТ» он дар шакли зайл ифода карда шавад: «Санади эътиноии прокурорӣ – ин ҳуҷҷати расмии дар шакли хаттӣ ифодаёфтаи муайян ва махсуси ҳуқуқии шахси мансабдор ва ваколатдори мақомоти прокуратура мебошад, ки тавассути он ба қонунвайронкуноҳои дар рафти санҷиши прокурорӣ ошкоргардида эътино зоҳир карда мешавад».

6. Бинобар дар қонунгузори ватанӣ вучуд надоштани муҷозот барои қасдан иҷро накардани талаботи санадҳои эътиноии прокурорӣ, пешниҳод карда шудааст, ки дар боби 27 Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҶТ меъёри муқарраркунандаи ҷавобгарӣ барои қасдан иҷро накардани талабот санадҳои эътиноии прокурор (вайрон кардани муҳлати иҷро, беасос рад намудан, бартараф накардани қонунвайронкунии) пешбинӣ карда шавад.

Аз ҷумла, ба Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҶТ (соли 2008), м. 485<sup>1</sup> бо мазмуни зайл илова карда шавад:

«Барои риоя накардани талаботи ҳуҷҷатҳои мавриди эътиноии прокурорӣ (эътироз, пешниҳод, қарор, амр), яъне: вайрон кардани муҳлат, беасос рад намудан ва бартараф накардани қонунвайронкунии:

- ба шахсони воқеӣ - ба андозаи аз 5 то 10;
- ба шахсони мансабдор - ба андозаи аз 10 то 30;

– ба шахсони ҳуқуқӣ - ба андозаи аз 30 то 50 нишондиҳанда барои ҳисобҳо ҷарима таъйин карда мешавад».

7. Зикр намудан ба маврид аст, ки тартиби таҳия ва қабули санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратура (хусусан, санадҳои ҳуқуқие, ки аз ҷониби Прокурори генералии ҶТ қабул мегарданд) дар Қонуни конституционии мазкур пешбинӣ нагардидаанд ва аз ҳамин лиҳоз, пешниҳод мегардад, ки дар Регламенти Прокуратураи генералӣ тартиби таҳия ва қабули чунин санадҳо муайян карда шаванд.

8. Бо назардошти дар сатҳи меъёрии ҳуқуқӣ мустақкам намудани иштироки прокурор дар муносибатҳои муурофиавии маъмурӣ ва таҳкими вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии онҳо зарур шуморида мешавад, ки дар Кодекси таҳияшудаи стодаи расмиёти ва муурофиавии маъмурии ҶТ, боби махсус оид ба иштироки прокурор дар расмиёт ва муурофияи маъмурӣ ҷудо карда шавад. Дар алоқамандӣ бо ин, иштироки прокурор дар расмиёти маъмурӣ ва муурофияи судии маъмурӣ мушаххас ва пурра танзим мегардад.

Ҳамзамон, дар назар бояд дошт, ки бинобар ҷанбаи марҳилавӣ доштани муурофияи маъмурии судӣ, зарурати дар меъёрҳои алоҳида танзим намудани иштироки прокурор дар марҳилаҳои гуногуни судӣ ба миён меояд. Ҳамзамон зарур аст, ки дар меъёри алоҳида фарқияти иштироки прокурор дар муурофияи судӣ оид ба парвандаҳои ҳуқуқии оммавӣ бармеоянд ва иштироки прокурор дар истеҳсолоти судии вобаста ба ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ мушаххас карда шавад. [4-М]

## ИНТИШОРОТ АЗ РҶИИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

**I. Мақолаҳои, ки дар маҷаллаҳои тақризшаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд:**

[1-М] Давлатзода Ф.М. Масоили актуалии муайяннамоии мафҳуми вазъи ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). – 2018. – №3. – С. 193-198. ISSN: 2413-5151.

[2-М] Давлатзода Ф.М. Иштироки прокурор марбут ба парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). – 2019. – №5. – С. 208-214. ISSN: 2413-5151.

[3-М] Давлатзода Ф.М. Иштироки прокурор дар истеҳсолоти судии маъмурӣ тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон Тоҷикистон [Матн] / С.И. Иброҳимов, Ф.М. Давлатзода // Ҳаёти ҳуқуқӣ. – 2020. – № 1(29) . – С. 307-318. ISSN 2307 – 5198.

[4-М] Давлатзода, Ф.М. Процессуальное положение прокурора в судопроизводстве по разрешению публично-правовых споров в Республике Таджикистан [Текст] / Ф.М. Давлатзода, Н.С. Музафарова // Вестник СПбГУ. – Право. – 2020. – Т. 11. №3. – С. 705-717. ISSN: 2074-1243.

## **II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашрияҳои илмӣ-амалӣ чоп шудаанд:**

**[5-М]** Давлатзода Ф.М. Оид ба мафҳуми коррупсия дар идоракунии давлатӣ [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Маҷмуаи маводҳои конфронси байналмилалӣ дар мавзӯи «Контрол ва назорат дар идоракунии давлатӣ, масоил ва роҳҳои ҳалли он». – Душанбе, 2017. – С. 382-392.

**[6-М]** Давлатзода Ф.М. Мазмуни назорати прокурорӣ ва мувофиқати он ба мафҳуми контрол [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Масоили ҳуқуқи давлатӣ дар бунёди Тоҷикистони муосир. Монография. Зери таҳрири. д.и.ҳ., проф. Иброҳимова С.И. – Душанбе: «Дониш», 2018. – С. 314-330.

**[7-М]** Давлатзода Ф.М. Некоторые аспекты административно-правового статуса органов прокуратуры Республики Таджикистан [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Сборник по итогам конференции «Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом». – Москва: РУДН, 2019. – С. 106-118. ISBN 978-5-209-09575-0.

**[8-М]** Давлатзода Ф.М. Мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ таҳти унвони «пешвоёни сиёсӣ ва нақши онҳо дар ҳифзи сулҳ: саҳм дар муқовимат ба терроризм ва экстремизм». Душанбе, 2023. – С. 201-206.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК ТАДЖИКИСТАНА**

**УДК: 346.34 (575.3)**

*На правах рукописи*

**ББК: 67.6 (2Т)**

**Д - 13**

**ДАВЛАТЗОДА ФАРИДЖОН МИРЗОАЛИ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ  
ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ТЕОРИЯ,  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.14 - Административное право; административно-  
процессуальное право

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертация выполнена в отделе государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана

**Научный руководитель:** **Иброхимов Солиджон Иброхимович** – доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом государственного права Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана

**Официальные оппоненты:** **Диноршоҳ Азиз Мусо** – доктор юридических наук, профессор, первый заместитель исполнительного директора Филиала Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова в городе Душанбе

**Наимов Бободжон Гоибович** – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Таджикского национального университета

**Оппонирующая организация:** **Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики** (Согдийская область, город Худжанд)

Защита диссертации состоится «27» декабря 2023 года в 10:30 часов на заседании диссертационного совета 6Д.КОА-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (734003, г. Душанбе, ул. Саида Носира, 33, зал заседания диссертационного совета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте [www.ara.tj](http://www.ara.tj) и в библиотеке Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (734003, г. Душанбе, ул. Саида Носира, 33).

Автореферат разослан « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года.

**Учёный секретарь Диссертационного совета,**  
**кандидат юридических наук, доцент**  **Рустамзода Д.Ю.**



## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях Республики Таджикистан (далее – РТ) в социально-экономической, административно-правовой сферах, процессе строительства национальной государственности, развития и укрепления законности и правопорядка происходят преобразования, в которых большинство изменений произошли в рамках программ государственных и правовых реформ в стране и включают в себя все государственные структуры, органы государственной власти, в том числе органы прокуратуры РТ. Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон на встрече с работниками органов прокуратуры 13 марта 2018 года заявил, что «Органы прокуратуры являются одной из важных структур государственности, деятельность которых направлена на защиту ценностей демократического общества, законности, общественного порядка, прав и свобод человека, интересов государства и общества, раскрытие и предотвращение правонарушений и борьбу с преступностью. Надзор за точным и единообразным соблюдением законов министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти, местным самоуправлением, другими государственными органами, общественными объединениями и организациями Конституция Республики Таджикистан определила как исключительную прерогативу прокуратуры. Ни один другой орган или должностное лицо не имеют таких широких полномочий, поэтому обеспечение законности и справедливости, безопасности, мира, стабильности и согласия в обществе зависит от эффективной деятельности органов прокуратуры»<sup>1</sup>.

Прокуратура считается одним из важнейших государственных органов и играет важную роль в общественной и государственной жизни РТ. Проведение социально-экономических и политико-социальных реформ в современной эпохе возложило на органы прокуратуры задачи обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраны интересов общества и государства.

Принимая во внимание важную роль органов прокуратуры в общественно-политической жизни страны, высшее руководство страны (Президент РТ) уделяет особое внимание укреплению правовых, организационных, материально-технических основ и кадровому обеспечению органов Прокуратуры. В период независимости Таджикистана для обеспечения

---

<sup>1</sup> Выступление Основателя мира и национального единства – Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона на встрече с работниками органов прокуратуры от 13 марта 2018 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.president.tj](http://www.president.tj) (Время обращения: 20.09.2021).

эффективности работы и усиления основных задач органов прокуратуры были пересмотрены направления деятельности и полномочия данных органов. Структура органов прокуратуры в зависимости от потребностей времени постоянно совершенствовалась и время от времени развивалась.

Прокуратура занимает особо важное положение в системе государственного управления в связи со своими особыми функциональными обязанностями, установленными Конституцией РТ и Конституционным законом РТ «Об органах прокуратуры РТ». Прокуратура как государственный орган имеет конституционно-правовой статус, который закреплен в главе 9 Конституции. Административно-правовое положение прокуратуры является составной частью ее общего правового статуса. Особенность данного положения состоит в том, что прокуратура имеет признаки органа государственной власти и обладает такими полномочиями, на основании которых она отличается от других органов государственной власти. Естественно, что в такой ситуации возникает множество правовых вопросов теоретического и практического характера, которые требуют научного изучения и исследования, в связи с чем актуальными и необходимыми считаются вопросы административно-правового положения органов прокуратуры.

Необходимость исследования данной темы обусловлена тем, что для развития органов прокуратуры на современном этапе, прежде всего, необходим научно обоснованный передовой отечественный и зарубежный опыт, дальнейшие комплексные реформы по совершенствованию системы, структуры, полномочий, кадрового потенциала, которые основаны на научных исследованиях. Для решения этих задач очень важно и своевременно провести глубокий научный анализ сущности прокурорской деятельности как инструмента демократического государства в новых политических и социально-экономических условиях, значительно повысить ее административно-правовое положение, как особый вид государственно-управленческой деятельности.

В то же время, важно отметить, что анализ административно-правового положения органов прокуратуры РТ до сих пор не проводился в науке отечественного административного права, и данное исследование является важной основой по выявлению проблем и разработке научных идей, связанных с данным вопросом.

**Степень изученности научной темы.** В юриспруденции страны проводятся специальные научные исследования, однако исследования вопросов административно-правового положения прокуратуры, внутрисистемного управления органом (в частности, правоотношение единоначалия, иерархические вопросы, поручения и подчинения, внутренние административные акты, кадровое обеспечение, особенности службы в органах

и тому подобные (далее - т.п.)) не проводились по сей день. Способ организации деятельности, функциональные аспекты прокурорского надзора, а также деятельность по преследованию преступников являются предметом научных исследований таких отечественных ученых, как В.Г. Мелкумова<sup>2</sup>, С.Ш. Шаропова<sup>3</sup>, С.К. Кенджаева<sup>4</sup>, К. Мирзоевой<sup>5</sup>, Б.К. Бобохонова<sup>6</sup>, Ю.А. Рахмона<sup>7</sup>, И.Т. Махмудова, С.А. Исмоилзода<sup>8</sup> и других<sup>9</sup>. Поэтому, при написании данной научной работы автор широко использовал научные труды упомянутых отечественных и зарубежных ученых постсоветского пространства.

Например, при анализе теории деятельности органов прокуратуры были использованы работы таких ученых, как С.С. Алексеева, М.В. Баглая, В.И. Баскова, А.А. Белкиной, А.Д. Берензона, В.Г. Бессарабова, А.Д. Бойкова, В.В. Гаврилова, А.П. Глебовой, Л.М. Давиденко, В.Г. Даева, В.В. Долежана, В.К. Звирбула, В.В. Клочкова, Б.В. Коробейникова, В.Д. Ломовского, Т.Л. Маркеловой, М.Н. Маршунова, В.Г. Мелкумова, А.Я. Мицикова, Л.А. Николаевой, В.Г. Розенфельда, В.И. Рохлина, В.П. Рябцева, В.М. Савицкого, А.П. Сафонова, К.Ф. Скворцова, Ю.И. Скуратова, А.Ф. Смирнова, А.Б. Соловьева, А.Г. Халиулина, В.И. Шинда и В.Б. Ястребова.

В настоящее время, в условиях развития законодательства Российской Федерации, правовой статус органов прокуратуры был исследован в работах таких ученых, как Н.Н. Апостоловой, О.Я. Баева, В.П. Божева, В.Г. Бессарабова,

---

<sup>2</sup> Мелкумов, В.Г. Вопросы теории и практики общего надзора прокуратуры. По материалам Таджикской ССР: Монография // В.Г. Мелкумов / Под ред. А.Д. Берензона. – Душанбе: Ирфон, 1965. - С. 203; Мелкумов, В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора: Монография / В.Г. Мелкумов / Под общ. ред. С.А. Раджабова. – Душанбе: Ирфон, 1970. - С. 244; Мелкумов, В.Г. К вопросу о периодизации организационной эволюции прокуратуры СССР / В.Г. Мелкумов // Учёные записки Тадж. гос. ун-та. Т. 2. - 1969. – С. 167-180.

<sup>3</sup> Шаропов, С.Ш. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране труда в сельском хозяйстве и основные направления его совершенствования: дис. ... канд. юрид. наук / С.Ш. Шаропов. – М., 1978. – С. 207.

<sup>4</sup> Кенджаев, С. Очерк истории прокуратуры Таджикистана: Монография / С. Кенджаев, К. Мирзоева. - Душанбе: "Фонд Кенджаева", 1995. – С. 215.

<sup>4</sup> Мирзоева, К. Становление и развитие прокуратуры и прокурорского надзора в Таджикистане (20-е - середина 30-х гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К. Мирзоева. - М., 1996. – С. 26.

<sup>5</sup> Бобохонов, Б.К. Прокуратура дар давраи истиқдолияти давлатӣ = [Прокуратура в годы государственной независимости] / Б.К. Бобохонов, М. Исоев. - Душанбе: Сарпараст, 2007. – С. 304; Бобохонов, Б.К. Роль и задачи органов прокуратуры Республики Таджикистан по защите прав человека и гражданина / Б.К. Бобохонов [и др.]. - Душанбе, 2007. – С. 318.

<sup>6</sup> Рахмон, Ю.А. Назорати прокурорӣ (китоби дарсӣ) / Ю.А. Рахмон. – Душанбе: Ирфон, 2019. – С. 386.

<sup>7</sup> Махмудов, И.Т. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности: проблемы теории, практики и законодательной регламентации / И.Т. Махмудов. – Душанбе: Ирфон, 2010. – С. 260.

<sup>8</sup> Махмудов, И.Т. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции / И.Т. Махмудов // Правовая жизнь. - 2018. - №3 (23); Искандаров, З.Х. Роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека в досудебной стадии уголовного процесса Республики Таджикистан: история и современность / З.Х. Искандаров // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). - 2017. - № 4 (20); Юлдошев, Р.Р. Прокурорский надзор и уголовное преследование в Таджикистане / Р.Р. Юлдошев / Под общ. ред. О.С. Капинуса // II Междунар. науч.-практ. конф. «Прокуратура: вчера, сегодня, завтра» (Сухаревские чтения). – М., 2016; Диноршоев, А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.М. Диноршоев. - Душанбе, 2006. – С. 7-8.

<sup>9</sup> Исмоилзода, С.А. Мавқеи конституционӣ-ҳуқуқии прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон: дис. ... номз. илм. Ҳуқуқ / С.А. Исмоилзода. - Душанбе, 2023. – С. 212.

Н.В. Булановой, В.М. Бикова, Е.А. Буглаевой, Л.В. Веницкого, А.Ю. Винокурова, З.Ш. Гатаулиной, Ю.В. Деришева, Е.Р. Ергашева, А.В. Гриненко, В.Н. Исаенко, Э.Р. Исламовой, О.С. Капинуса, О.А. Кожевникова, В.Ф. Крюкова, В.А. Лазаревой, А.М. Ларина, В.Н. Махова, И.В. Маслова, С.А. Никифорова, А.В. Петрова, И.Л. Петрухина, А.Г. Халиулина, В.С. Щадрина, М.С. Шалумова, С. П. Шербы и других.

Различные аспекты административно-правового положения прокуратуры были предметом исследования в трудах С.Н. Братановского, В.В. Стрельникова, Ю.С. Дибирова, В.Ю. Шабухина и других.

Следует отметить, что таджикскими правоведами не проводились непосредственно фундаментальные работы, отсутствуют монографии или специальные исследования по теме данного диссертационного исследования, но имеющиеся в РФ и других странах СНГ работы могут быть использованы в качестве базы данных теории права, стартовой точки научных концепций в исследованиях, в том числе используемых при исследовании административно-правового положения органов прокуратуры РТ. Например, такая ситуация связана с научной разработкой вопросов обоснования, сохранения или изменения того или иного направления правового статуса прокуратуры, в частности, определения конституционного статуса или законодательства прокуратуры Республики Таджикистана, укрепления места прокуратуры в системе государственной власти и вопросов развития внутрисистемных, организационных и управленческих отношений в органах прокуратуры республики.

**Связь исследования с программами либо научной тематикой.** Научная работа выполнена в рамках научно-исследовательского проекта отдела государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана на 2016-2020 годы «Развитие явления государственного права на современном этапе» и на 2021-2025 годы «Конституция и развитие правовых основ государственного и общественного устройства Таджикистана».

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ**

**Цель исследования.** Основная цель данного исследования заключается в следующем: комплексное изучение и исследование административно-правовых основ организации и деятельности органов прокуратуры Республики Таджикистан; научное обоснование реальности административно-правового положения органов прокуратуры, в частности, при вступлении во внутрисистемные организационные и управленческие правоотношения, в процессе принятия правового (административно-правового) акта, организации

государственной службы в органах прокуратуры и других функциональных аспектов органов прокуратуры; выявление факторов, тормозящих формирование административной, организационно-управленческой деятельности органов прокуратуры и др.

**Задачи исследования.** С учетом указанных целей решаются следующие задачи:

- определение понятия и содержания административно-правового положения органов прокуратуры Республики Таджикистан;
- рассмотрение с современной научной точки зрения и теоретическое обоснование места и роли прокуратуры в системе государственной власти;
- определение современного содержания прокурорского надзора и его соотношения с понятием «надзор» за исполнением законов;
- показ систематичности в деятельности органов прокуратуры, реализация иерархических отношений, основанных на власти и подчиненности, и их зависимость от объективных потребностей развития государства и общества;
- анализ соотношения функциональной деятельности и управления органами прокуратуры Республики Таджикистан;
- изучение и исследование состояния государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры и определение состояния и перспектив ее развития;
- анализ организационно-правовых актов и управления органами прокуратуры Республики Таджикистан;
- рассмотрение публично-правовых споров, определение позиции прокурора и его правового статуса в административном производстве;
- исследование процессуальных аспектов деятельности прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях.

**Объект исследования.** Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают, развиваются и прекращаются при применении властных полномочий прокуратуры.

**Предмет исследования.** Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие административно-правовое положение органов прокуратуры Республики Таджикистан, а также научные мысли по исследуемым вопросам.

**Этап, место и период исследования.** В данном исследовании отражены организация и деятельность органов прокуратуры Республики Таджикистан и их административно-правовое положение в период независимости страны, так как на данном этапе совершенствовалась и развивалась прокуратура и ее роль в

системе органов государственной власти и государственного управления, а также ее административно-правовое положение с учетом специфики.

**Теоретические основы исследования.** В процессе анализа и исследования вопроса об административно-правовом положении органов прокуратуры РТ был использован широкий круг отечественных и зарубежных источников, что составляет теоретическую основу диссертационного исследования. Среди них научные труды исследователей и ученых Д.Н. Бахраха, Д.М. Витохиной, Л.А. Зеленской, В.Г. Мелкумова, Ю.Н.Старилова, В.В. Стрельникова, А.Ф. Смирнова, А.А. Сухинина, Ю.А. Тихомирова, М.С. Шалумова и других широко использовались в процессе изучения проблемы, рассматриваемой в диссертационном исследовании.

Научные идеи отечественных ученых, связанные с конституционным правом, имеющие отношение к определению правового статуса прокуратуры, были изучены и использованы из трудов А.И. Имомова, А.М. Диноршоха, С.А. Исмаилзода; по административному праву - научные труды С.И. Ибрагимова, Б.Х. Раззокова, Х.О. Ойева, Р.Н. Марифхонова, З.М. Соибова и А.Д. Гафурзода.

**Методологическая основа исследования.** Методологическую основу диссертационного исследования составляет диалектический метод познания действительности, позволяющий изучать мировой и отечественный опыт государственности, ее правовых институтов с точки зрения объективных закономерностей общественного развития. Также, помимо общенаучных методов широко использованы специальные методы научного познания, в том числе сравнительно-правовой, конкретно-социологический и др. методы.

**Эмпирическая база.** Эмпирическую базу исследования составляют законодательство РТ и зарубежных стран, опыт деятельности органов прокуратуры и судебных органов РТ, стаж работы автора исследования в органах прокуратуры.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что впервые в отечественной науке были изучены различные вопросы, связанные с административно-правовым положением органов прокуратуры. В контексте исследования рассматриваемого вопроса было обращено внимание на опыт организации и деятельности органов прокуратуры зарубежных стран, представлены теоретические и практические рекомендации.

**Положения, выносимые на защиту.** Следующие пункты, выносимые на защиту, составляют научную новизну диссертационного исследования.

1. По мнению автора, понятие административно-правового положения органов прокуратуры следует обосновывать с учетом двух важных научных пунктов. Прежде всего, следует учитывать, что популярное современное понятие административного права как «мегаотрасль» включает в себя не только

материально-правовые нормы, но и процессуально-правовые нормы. Во-вторых, административно-правовое положение органов прокуратуры определяется спецификой реализации их полномочий во взаимодействии с органами исполнительной власти. Так, согласно Конституции Президент РТ с согласия Маджлиси милли Маджили Оли РТ назначает и освобождает от должности Генерального прокурора и его заместителей (статья 69). Генеральный прокурор несет ответственность перед Маджлиси милли и Президентом (статья 94). Из этих конституционных норм следует, что Президент РТ как Глава государства и Председатель Правительства находится в постоянной связи государственного управления с органами прокуратуры.

2. Доказано, что прокуратура по своим функциональным признакам не относится ни к одной из установленных Конституцией ветвей государственной власти. Однако, законодатель поступил логично и урегулировал конституционно-правовой статус прокуратуры в отдельном разделе главы 9. Принимая во внимание данную ситуацию и в силу того что задачи и функции прокуратуры имеют признаки власти, автор предлагает для различия и научного использования - называть ее надзорно-контрольной властью.

3. По мнению автора, законодатель ввел в нормативный оборот управленческо-руководствующую форму деятельности прокуратуры через выражение «организационная деятельность», включающей в себя понятия «упорядочить», «регулировать», «организовать» и «исполнять». В системе управления эти понятия по содержанию обозначают внутрисистемную организационную деятельность органов прокуратуры, а во внесистемных правоотношениях имеют рекомендательный аспект, но обязательный для выполнения. Например, в связи с этим для устранения нарушений законодательства, причин и условий, способствовавших этому, издаётся предписание или иной административно-правовой акт (реагирование) прокурора, который направляется в органы исполнительной власти с требованием строгого соблюдения и выполнения закона.

Реальность сложившейся ситуации автор диссертации видит в том, что управление, как производство организационной деятельности органов прокуратуры, включает совокупность взаимосвязанных действий, которые направлены на достижение цели и выполнение возложенных на нее задач, в том числе: прокурорский надзор, уголовное преследование, координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Поэтому использование слов «организационная деятельность» вместо слова «управление» в деятельности органов прокуратуры не меняет их сути.

4. Поскольку органы прокуратуры не обладают исполнительно-распорядительными полномочиями, они не могут обеспечить подконтрольным

субъектам порядок устранения нарушений закона. Однако этот недостаток компенсируется участием прокурора в процессе содействия правотворческой деятельности органов исполнительной власти. По мнению диссертанта, факт участия прокурора в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти (центральных и местных) является организационно-правовой формой участия прокурора в государственном управлении.

5. Доказано, что служебное поручение в системе органов прокуратуры РТ является добровольным действием административно-юрисдикционного аспекта вышестоящего прокурора в отношении работников нижестоящей прокуратуры и дается в целях исполнения служебных обязанностей, представляет собой иерархические внутриведомственные отношения (подчинение и исполнение) и оформляется приказом или предписанием.

6. Авторское понятие работника прокуратуры (прокуроры и следователи, а также другие работники органов и научно-образовательных учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания)) представлено следующим образом: работник органов прокуратуры – гражданин Республики Таджикистан, имеющий высшее юридическое образование, занимающий оплачиваемую должность в системы органов и учреждений прокуратуры в порядке, установленном законодательством, имеет звание, от имени государства продвигает правоохранительную деятельность, содействует обеспечению правопорядка, в пределах возложенных на него полномочий обеспечивает законность, соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства.

**В целях совершенствования законодательства страны** при анализе и рассмотрении административно-правового положения органов прокуратуры РТ предложены следующие рекомендации:

7. Выдвинуто предложение о том, что в связи с изменением правовых парадигм современности (например, вместо борьбы с правонарушениями - предупреждение и пресечение, вместо правоприменения - защита прав и свобод граждан и т.п.) необходимо, чтобы при ведении надзорной функциональной деятельности прокурор обладал дискреционными полномочиями. Дискреционные полномочия позволяют прокурору быть более вовлеченным в процесс управления. Например, при обнаружении несерьезных недостатков, отсутствии материального ущерба – имеет право на руководство для исправления обнаруженных недостатков, рекомендации законного способа управленческой деятельности, исправления недостатков в административно-распорядительном акте и т.п., которые не приносят материального, морального или правового ущерба государству и обществу, а лишь способствуют эффективности государственного управления. По сути, в административном



судопроизводстве введен институт медиации, который помогает разрешать административно-правовые споры до обращения в суд. То есть, дискреция в направлении медиации - это предотвращение события до того, как оно произойдет.

8. Учитывая специфику государственной службы в органах прокуратуры, соискателем ученой степени предложено разработать и принять научно обоснованную концепцию кадровой политики в органах прокуратуры РТ (на 2024-2028 годы). Указанная концепция должна утверждаться Президентом, который расширяет эффективность подготовки кадров, подбора, расстановки, продвижения по службе, профессиональной переподготовки, ответственности и т.п.

9. В целях уточнения назначения государственной службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РТ, в части 1 статьи 53 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» предлагается предусмотреть норму следующего содержания: «Служба в органах прокуратуры РТ является государственной службой правоохранительных органов». Синонимичным и логически последовательным является начать с этой нормы начало первого абзаца с названием главы.

10. Отмечается, что в Конституционном законе не указано, каким законодательством регулируются служебные и трудовые отношения прокуроров и следователей. Поэтому предлагается в статье 53 указанного Конституционного закона установить следующую норму: «служебно-трудовые отношения прокуроров и следователей органов прокуратуры РТ регулируются Трудовым кодексом РТ, Законом РТ «О государственной службе» и настоящим Конституционным законом».

11. В целях конкретизации и усовершенствования определения акта прокурорского реагирования, в данном Конституционном законе его следует изложить в следующей форме: «Акт прокурорского реагирования - официальный документ, выраженный в письменной форме, особый и специальный юридический документ должностного и уполномоченного лица прокуратуры, через который реагируется на нарушение закона, выявленного в ходе прокурорского надзора».

12. В связи с отсутствием в отечественном законодательстве наказания за умышленное неисполнение требований акта прокурорского реагирования предлагается в главе 27 Кодекса РТ об административных правонарушениях РТ ввести норму - ответственность за умышленное неисполнение требований акта прокурорского реагирования (нарушение срока исполнения, необоснованный отказ, неустранение правонарушений).

В частности дополнить Кодекс об административных правонарушениях РТ (2008 г.) статьей 485<sup>1</sup> следующего содержания:

«За несоблюдение требований к документам, подлежащим прокурорскому реагированию (протест, представление, постановление, предписание), то есть: нарушение срока исполнения, необоснованный отказ и неустранение правонарушения наложить штраф:

- физическим лицам – от 5 до 10;
- должностным лицам – от 10 до 30;
- юридическим лицам – от 30 до 50 показателей для расчётов».

13. Необходимо отметить, что порядок разработки и принятия организационно-правовых и руководящих актов органов прокуратуры (в частности, правовых актов, принимаемых Генеральным прокурором РТ) не предусмотрен данным Конституционным законом, следовательно предлагается в Регламенте Генеральной прокуратуры определить порядок подготовки и принятия таких актов.

14. Принимая во внимание укрепление участия прокурора в административно-процессуальных отношениях и усиление его административно-правового положения на нормативно-правовом уровне, считаем необходимым в разрабатываемом Административно-процессуальном кодексе РТ выделить специальную главу об участии прокурора в административно-процессуальном производстве. Таким образом конкретно и всесторонне урегулируется необходимость участия прокурора в административном производстве и в административно-процессуальном судопроизводстве.

Вместе с тем следует иметь в виду, что в связи с поэтапностью административного судопроизводства необходимо регламентировать участие прокурора в разных стадиях судебного процесса в отдельных нормах. При этом в отдельной норме необходимо указать разницу между участием прокурора в судебном разбирательстве по делам, возникающим из публично-правовых отношений, и участием прокурора в судебном производстве по административным правонарушениям.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** заключается в том, что его можно использовать в качестве теоретической основы для разработки концепции реформирования органов прокуратуры РТ, повышения правового статуса, в частности, административно-правового положения и укрепления деятельности этого института в условиях становления демократического правового государства.

Концептуально-научные рекомендации исследования высшего законодательного и исполнительного органов страны могут быть учтены при

совершенствовании Конституции и действующих законов, реализации мероприятий, предусмотренных программами судебной-правовой реформы РТ, Концепции правовой политики РТ и других политико-правовых актов.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в развитии административно-правовых наук, теории государственного управления, теории права и государства, конституционного права, прокурорского надзора и др. В то же время, результаты диссертационного исследования могут быть использованы в процессе обучения в юридических факультетах вузов, повышении квалификации работников органов прокуратуры и государственных служащих.

**Степень достоверности результатов исследования** обеспечивается тем, что:

– результаты и выводы представлены на обоснованных концепциях современной науки, национальной нормативно-правовой базы и практики органов прокуратуры при реализации своих функций на различных этапах развития национальной государственности РТ, а также как передовой опыт эффективной правоохранительной деятельности в зарубежных странах;

– научные предложения разработаны с учетом возможностей их проверки в процессе деятельности работников прокуратуры в ходе уголовного, административного, гражданского и иного судопроизводства;

– полученные научные результаты позволяют определить пути и средства дальнейших изменений в направлении совершенствования законодательства РТ, соответствующего развития национального законодательства, что в этой связи подчеркнуто в посланиях Президента страны и других официальных программных документах, в том числе в Концепции правовой политики РТ на 2018-2028 годы.

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Диссертация соответствует специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право, её паспорт утвержден Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

**Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании.** В процессе анализа и исследования вопроса об административно-правовом положении органов прокуратуры РТ автор рассмотрел различные ее аспекты с точки зрения науки административного права и представил научно обоснованные пункты для защиты, которые носят теоретический и практический характер. В то же время, автор опубликовал ряд научных статей, относящихся к теме диссертационного исследования, что представляет собой его личный вклад в выполненном научном исследовании.

**Апробация и применение результатов диссертации.** Диссертация выполнена в отделе государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана и рекомендована к защите.

Актуальные пункты данного исследования были изложены автором в докладах двух международных конференций и четырех республиканских конференций по тематике совершенствования прокурорской деятельности, в том числе: Контроль и надзор в государственном управлении: проблемы и пути их решения, на тему: «О понятии коррупции в сфере государственного управления» (Душанбе, 13-14 октября 2017 г.); Вопросы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом, на тему: «Некоторые административно-правовые положения органов прокуратуры Республики Таджикистан» (Москва, РУДН, 22 января 2019 г..

**Публикации по теме диссертации.** В связи с исследуемым вопросом диссертационного исследования автором опубликовано 8 научных материалов, из них 4 статьи опубликованы в рецензируемых научных журналах Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан.

**Структура и объем диссертации** связаны с целями и задачами исследования, диссертация состоит из введения, 3 глав, 9 подразделов, заключения, списка использованной литературы и предлошении. Общий объем диссертации составляет 229 страниц.

## **ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ (АННОТАЦИЯ)**

Во **введении** диссертационного исследования обосновывается актуальность темы исследования, степень изученности научной темы, цели и задачи, объект, предмет, этап, место и период исследования, теоретико-методологические основы, эмпирические базы и научная новизна диссертационного исследования, теоретическая и практическая значимость исследования, личный вклад соискателя ученой степени в исследовании, утверждение результатов исследования, структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации – **«Теоретико-правовые основы административно-правового положения органов прокуратуры»** охватывает вопросы теоретико-правового характера административно-правового положения органов прокуратуры и включает в себя три подраздела.

Первый параграф данной главы диссертации озаглавлен **«Понятие и содержание административно-правового положения органов прокуратуры»** и отражает научный анализ данного вопроса с точки зрения автора. По его мнению, прокуратура имеет двойственную правовую природу и обладает как общими правовыми чертами, характерными для всех органов государственной

власти, так и особыми функциональными чертами, отличными от других органов.

При анализе термина «административно-правовое положение» автор указывает, что административно-правовое положение органов прокуратуры РТ имеет признаки, определяющие правовой статус государственных органов, и они позволяют прокуратуре иметь место и отличительные черты в системе государственных органов. В то же время, исходя из признаков правового положения, нормы Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» можно классифицировать следующим образом: а) нормы, определяющие правовое положение прокуратуры (нормы с общими свойствами); б) нормы, конкретизирующие правовой статус прокуратуры (например, нормы о принципах деятельности прокуратуры (ст. 6), невмешательстве в деятельность прокуратуры и др.); в) нормы организационно-управленческого характера, определяющие также административно-правовое положение органов прокуратуры.

Анализ административно-правового положения органов прокуратуры позволил автору высказать свое мнение о его содержании. По его мнению, определяющим состоянием административно-правового положения прокуратуры являются предоставленные ей полномочия, права и обязанности, посредством которых прокуратура вступает в административно-правовые отношения. При этом он отмечает, что при определении понятия административно-правового положения прокуратуры следует обратить внимание на два вопроса. В первую очередь следует учитывать, что понятие современного административного права как «мегаотрасли» включает в себя материально-правовые и процессуально-правовые нормы. Данный порядок позволяет найти административно-правовое положение прокуратуры как в нормах, регулирующих позитивные материальные отношения, так и в процессуальных нормах спорно-юрисдикционного аспекта. Во-вторых, административно-правовое положение прокуратуры формируется в процессе осуществления ею своих полномочий в связи с полномочиями Президента, Правительства, исполнительных органов государственной власти и органов административной юстиции.

Принимая во внимание анализ сущности административно-правового положения органов прокуратуры, автор пришел к выводу, что научное понятие административно-правового положения органов прокуратуры зависит от того положения, которое она занимает в системе органов государственной власти, ее отношение и связь с конституционным принципом распределения власти, а также следующих признаков: а) совокупности прав и обязанностей, подтверждающих ее принадлежность к субъекту административного права; б) правоспособности и административной практики; в) формы и способа

деятельности, представляющих прокуратуру как субъект административного права в отношениях публичного характера и иных административно-юрисдикционных отношениях; г) внутрисистемных руководящих полномочиях, посредством которых осуществляется управление системой и структурой прокуратуры.

Во втором параграфе первой главы диссертации – **«Концептуальные подходы к определению места прокуратуры в системе органов государственной власти»** рассматривается и анализируется положение и место прокуратуры в системе органов государственной власти. Как исходит из содержания исследования, анализа научной литературы и опыта организации органов прокуратуры в зарубежных странах, особенно в государствах Содружества Независимых Государств, в современных условиях выделяют четыре типа конституционного положения прокуратуры. Первый тип - в конституциях Азербайджана, Армении, Казахстана, Молдовы и Российской Федерации. В этих странах правовой статус прокуратуры закреплен в отдельных статьях Конституции, регулирующих судебную власть. Второй тип действует в конституциях РТ, Беларуси, Украины, Узбекистана и Туркменистана. В соответствии с ним, конституционно-правовой статус прокуратуры регламентируется отдельными главами Конституции и фактически выражается как самостоятельный государственный орган. Третий тип – в Конституции Кыргызской Республики, согласно которой правовой статус прокуратуры закреплен в нормах главы об органах исполнительной власти, то есть прокуратура уподобилась исполнительной власти. Четвертый тип предусмотрен Конституцией Республики Грузия, согласно которой прокуратура входит в систему Министерства юстиции этого государства, но считается органом судебной власти.

Принимая во внимание анализ мнений ученых в данной области, автор констатировал, что невключение прокуратуры в тройственную конституционную систему государственной власти не означает, что этот орган имеет самостоятельный путь правового развития и существует и действует независимо от других ветвей власти. Он вступает в организационно-правовые отношения с другими ветвями государственной власти и выполняет важную функцию поддержания и баланса в реализации принципа распределения власти.

Необходимо отметить, что признание и создание органов прокуратуры в качестве самостоятельной четвертой ветви государственной власти является преждевременным, что связано со становлением правового государства и его прочностью, признанием принципа распределения власти, установленного Конституцией РТ и в полной мере возможностью реализовать возложенные на него задачи и обеспечивать переход к демократическому правовому государству.

В третьем параграфе первой главы диссертации – **«Современное содержание прокурорского надзора и его соотношение с понятием «надзор» за исполнением законов»** рассмотрено явление прокурорского надзора как важнейшего вида государственного надзора и исследуется его соотношение с понятием надзора за исполнением законов. Деятельность органов прокуратуры по своей сути является надзорной и осуществляют контроль за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана. Прокурорский надзор направлен на соответствующий субъект, который определяется на основе анализа законодательства страны предмета прокурорского надзора по двум основным направлениям: а) надзор за соблюдением законов; б) надзор соответствия актов подконтрольных субъектов закону.

На современном этапе развития органов прокуратуры вопрос установления различия и связи между надзором и контролем в направлении общего надзора за данным институтом считается одним из основных вопросов. Понятия контроля и надзора в действующем законодательстве РТ выражены равнозначными понятиями и размещены в одном ряду, но эти два понятия совершенно отличны друг от друга по сущности, назначению, целям, формам и видам. В научных источниках больше мнений о широком понятии контроля относительно понятия контроля, поскольку контроль может включать в себя возможность исправления недостатков, обнаруженных вышестоящими органами контроля. На практике органы прокуратуры, осуществляя контроль за исполнением законов органами предварительного следствия или исправительных учреждений, мест предварительного заключения и исполнения уголовных наказаний, используя свои полномочия, устраняют выявленные нарушения закона и имеют право осуществлять перепроверку результатов по устранению нарушений.

По мнению автора, специфика прокурорского надзора проявляется как в способе применения нормы права, так и в использовании контрольно-юрисдикционных воздействий в целях обеспечения законности и правопорядка, которые по сути считаются административно-правовыми инструментами. С этой точки зрения органы прокуратуры при осуществлении своих надзорных полномочий косвенно участвуют в государственном управлении, что отражает административно-правовое положение этих органов. В настоящее время прокурорский надзор приобрел новое значение, при этом появилась возможность участвовать в правовостанавливающих мероприятиях. Например, он может определять меры, порядок и средства исправления недостатков, в какое содержание или в какую сторону должна быть изменена норма незаконного административно-правового акта и т.п. В целях обеспечения режима законности прокуратура может оказывать на подконтрольные объекты организационно-

правовое воздействие, которое может включать следующие средства: руководство, предупреждение, разъяснение акта или административно-правового действия, указание на порядок совершения законного поведения и так далее.

Вторая глава диссертации – **«Административно-правовые аспекты деятельности органов прокуратуры РТ»** охватывает исследование вопроса административно-правовых аспектов деятельности органов прокуратуры РТ и состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе второй главы диссертации – **«Иерархические (субординационные) правоотношения – подчинение и исполнение в системе органов прокуратуры РТ»** рассмотрен и analyzed вопрос об иерархических правоотношениях – подчинении и исполнении в системе органов прокуратуры РТ. По мнению автора, в системе органов прокуратуры Таджикистана организация деятельности осуществляется по принципу единоначалия и все внутрисистемные правоотношения органов прокуратуры, в том числе отношения по организации деятельности имеют ведомственный или административно-правовой аспект.

Следует иметь в виду, что организация деятельности во всех прокуратурах неодинакова и зависит от различных факторов - территориально-экономического уровня местности (области, города, района), объема работы в зависимости от количества правонарушений, стажа работы прокурора и работников прокуратуры.

В контексте анализа данного вопроса было определено, что несмотря на наличие горизонтальных и нестандартных (реординационных) отношений, иерархические отношения имеют особое значение и составляют основу внутрисистемных отношений в органах прокуратуры, что подтверждается Конституцией РТ и Конституционным законом РТ «Об органах прокуратуры РТ». Например, Генеральный прокурор является высшим руководителем органа, он руководит всей системой органа, принимает правовые акты в виде приказов, распоряжений, положений и инструкций, исполнение которых обязательно для всех работников органов прокуратуры РТ.

В иерархических правоотношениях в системе органов прокуратуры такие категории, как поручение и распоряжение, имеют административно-правовой характер и рассматриваются как основной управленческий механизм, на основе которого осуществляется воля высшего должностного лица прокуратуры и направляется подчиненному сотруднику в целях реализации поставленных перед ним задач. В то же время, проверка и распределение обязанностей между ответственными работниками органов прокуратуры являются иными административно-правовыми мерами, по существу отражающими



иерархические отношения в этих органах. Вышеуказанные категории в целом представляют собой «руководство» во внутрисистемных отношениях органов прокуратуры РТ, на основе которого осуществляется волевое-ведомственное воздействие. Например, Генеральный прокурор несет ответственность за всех прокуроров и их работников, прокуроров ГБАО, областей и г. Душанбе и может оказывать управленческое влияние на общее их руководство, которое выражается в следующих вопросах: а) принятие управленческих решений (административный акт) - приказы, распоряжения, поручения, инструкции, указания, в решениях коллегии и других документах; б) организация надзора (контроля) - проверка выполнения, анализ отчетов нижестоящих органов о выполненных работах или результатах проверки деятельности этих прокуроров, изучение актов, принятых нижестоящими органами, в том числе актов прокурорского реагирования; в) оценка деятельности в целях своевременного выявления правонарушений; г) определение и распространение передового опыта; д) мотивация (понимание важности и твердое убеждение в важности задач, выполняемых органами прокуратуры в государстве).

Второй параграф второй главы диссертации – **«Соотношение функциональной деятельности и управления органами прокуратуры РТ»** посвящен вопросу соотношения функциональной деятельности и управления органами прокуратуры РТ. При анализе данного вопроса автор упоминает, что под функцией понимается направление деятельности, связанное с реализацией возложенных на органы власти задач. Функциональные полномочия - это права и обязанности органа по реализации возложенных на него целевых задач по направлению своей деятельности. Поэтому прокуратура наделена конкретными полномочиями для реализации адресных задач (надзор, координация, расследование, уголовное преследование и т.п.).

Существуют различные определяющие факторы для функций управления, более важных, чем функции органов прокуратуры, такие как целенаправленное воздействие на достижение результата и организационно-правовая форма функциональной деятельности. В зависимости от характера исследования рассматриваемого вопроса, считается целесообразным использование понятия «руководство» вместо понятия «управление», поскольку прокуратура осуществляет свою функциональную деятельность посредством воздействия на объекты контроля, которое имеет руководствующий характер.

В результате изучения и исследования правовых актов, регулирующих деятельность органов прокуратуры, определено, что существует больше докладов о руководстве, как форме организации и управления деятельностью. Однако руководство в этих актах не выражено, как объект управления. Руководству как организационной деятельности администратора-руководителя,

например в районной прокуратуре, принадлежит важная и основополагающая роль как внутри, так и вне ведомства. Основным вопросом руководства в данном случае является обеспечение связи и совместимости организационно-управленческой деятельности с выполнением функциональных задач.

В третьем параграфе второй главы диссертации – **«Государственная служба в системе органов прокуратуры РТ: состояние и перспективы ее развития»** рассмотрены особенности и содержание государственной службы в системе органов прокуратуры РТ. Автор упоминает, что специфика государственной службы правоохранительного органа в органах прокуратуры зависит, прежде всего, от его надзорных полномочий, то есть содействия четкому контролю за соблюдением и единообразным исполнением законов подконтрольными субъектами, а также связанных с его правовым статусом в системе органов государственной власти.

В отношении характера государственной службы в системе органов прокуратуры указывается, что из содержания статьи 1 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» прокурор осуществляет государственную функцию надзора за исполнением законов всеми подконтрольными субъектами и является единым централизованным органом системы защиты права страны и отличается от других государственных служащих спецификой своей служебной деятельности. В системе органов прокуратуры существует исполнительно-распорядительная форма управления, в основе которой лежит ее независимость от других органов государственной власти, на основе которой определяются меры и средства прокурорского воздействия и полномочия по координации деятельности всех правоохранительных органов. Приведенные основания позволяют рассматривать государственную службу в органах прокуратуры как вид государственной службы правоохранительных органов.

Важным вопросом государственной службы в системе органов прокуратуры является аттестация, которая является средством отбора и расстановки кадров, имеет аспект постоянного контроля за работниками прокуратуры. Поэтому необходимо усовершенствовать правовое содержание аттестации в Конституционном законе РТ «Об органах прокуратуры РТ». Следовательно, предлагается дополнить вышеуказанный Конституционный закон понятием аттестации в органах прокуратуры следующего содержания: Аттестация – административная процедура, регулирующая контроль и оценку профессиональных, личных, моральных качеств и результатов службы работника прокуратуры, для определения повышения уровня профессиональной подготовки, соответствия работника прокуратуры занимаемой должности, присвоения должностного чина, мотивации, повышения эффективности системы органов прокуратуры РТ.

Четвертый параграф второй главы – **«Организационно-правовые и управленческие акты органов прокуратуры РТ»** направлен на исследование содержания и характера организационно-правовых и управленческих актов органов прокуратуры РТ. Многогранная деятельность органов прокуратуры, в том числе руководство и управление системой органов прокуратуры, тесно связаны с принятием организационно-правовых и управленческих актов, а полномочия прокурора по принятию таких правовых документов установлены в Конституционном законе РТ «Об органах прокуратуры РТ». Организационно-управленческие акты органов прокуратуры признаются важным видом служебного документа и представляют собой самостоятельную административно-управленческую деятельность органов. В то же время, они отличаются от процессуальных, следственных и надзорных актов прокуратуры, которые выполняют следующие функции: руководящую, обеспечивающую, координационную и мотивационную.

Автор отмечает, что все акты органов прокуратуры зависят от способа и порядка их разработки и эти процедуры состоят из следующих логически последовательных шагов: а) осмысление условий управления и определение путей решения; б) выбор способа решения проблемы; в) оценка путей решения проблемы; г) выбор наилучшего способа ее решения; д) формализация.

Организационно-правовые и управленческие акты органов прокуратуры РТ в основном принимаются Генеральным прокурором РТ, которые предусмотрены в следующих формах согласно законодательству страны: приказы, распоряжения, инструкции и положения. Среди правовых актов, принимаемых Генеральным прокурором РТ, большое значение имеют его приказы. Приказы Генерального прокурора РТ имеют общественно-отраслевой аспект и направлены на решение вопросов организации деятельности в органах и внутрисистемных правоотношениях органов, порядка функционирования их в системе и структурах, различия компетенций на разных уровнях и других вопросов управленческого характера.

В практике деятельности органов прокуратуры РТ принимаются иные юридические акты, такие как приказы и поручения, правовая природа которых не уточнена в соответствующих правовых документах. С учетом этого представляется необходимым предусмотреть правовую природу, статус и основания их принятия в Конституционном законе РТ «Об органах прокуратуры РТ» и Регламенте Генеральной прокуратуры.

Третья глава диссертации – **«Правовой статус прокурора как субъекта административного процесса»** посвящена исследованию особого правового статуса прокурора как субъекта административного процесса, которая состоит из двух параграфов.

В первом параграфе третьей главы – **«Правовой статус прокурора в административном процессе по рассмотрению публично-правовых споров»** раскрываются сущность и содержание правового положения прокурора в административном процессе по рассмотрению публично-правовых споров. Автор указывает, что в указанных процессах роль прокурора занимает важное место как участника административного судопроизводства. В рамках государственных программ судебно-правовых реформ, которые все еще продолжаются в Таджикистане, отмечены меры по повышению роли прокурора в административном судопроизводстве. Задачи прокурора в административном судопроизводстве в основном направлены на защиту прав и свобод граждан, где он участвует в рассмотрении дел, вытекающих из публично-правовых отношений. Необходимость такого участия связана с тем, что прокурор выступает от имени истца и устраняет процессуальное неравенство сторон в административном судопроизводстве. Конкретнее специфический правовой статус прокурора в административном судопроизводстве проявляется в том, что он является представителем единого органа государственной власти, не относящегося ни к одной из традиционных ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной), имеет специальные обязанности и функции, реализует и защищает интересы государства, общества, права и свободы граждан в судебном процессе.

Законодательство *об административных процедурах* РТ как участника административного производства относит прокурора к числу участников производства в соответствии со статьей 36 Гражданского процессуального кодекса РТ. Такое отношение законодателя к правовому статусу прокурора как представителя органа государственного надзора обосновывается тем, что в Таджикистане административное производство еще не полностью сформировалась в его классическом виде. Во-вторых, административно-процессуальное законодательство до сих пор включено в Гражданский процессуальный кодекс и Экономический процессуальный кодекс РТ в качестве подраздела и специальной главы, что усложняет судебную практику их применения.

В результате анализа и рассмотрения участия прокурора в административном процессе выделяются две основные формы участия прокурора в административном процессе. Во-первых, в административном судопроизводстве, если прокурор обращается в суд с иском о защите прав и свобод граждан, интересов неопределенного круга лиц, государства и общества, он выступает инициатором возбуждения дела административного характера. Во-вторых, в случаях, определенных законом, он как государственный орган с

особым статусом вступает в дело по административному судопроизводству для выдачи заключения.

В настоящее время, в связи с отсутствием специализированного административно-процессуального законодательства в РТ, еще не урегулирован в полной мере вопрос об участии прокурора в административном процессе, в частности формы участия, пределы полномочий, круг их действий и многие другие вопросы. Действующие нормы административного судопроизводства, содержащиеся в подразделе III главы 23 Гражданского процессуального кодекса РТ, раздела III главы 22 Экономического процессуального кодекса РТ и в главе 6 *Кодекса об административных процедурах* РТ находятся в раздробленном состоянии и не имеют правовых норм, регулирующих участие прокурора в соответствующих видах производства. То есть, в указанном законодательстве не урегулированы конкретной нормой вопросы о формах или видах участия прокурора в административном производстве, его целях, задачах и процессуальных функциях. Кроме того, в части 4 статьи 39 Экономического процессуального кодекса РТ и части 3 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса РТ установлено, что прокурор участвует в гражданском и экономическом судопроизводстве и дает заключение по рассматриваемым делам (с перечислением дел) в «иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими законами в целях осуществления возложенных на него полномочий», но не уточняется, входит ли рассмотрение административно-процессуальных дел в иные случаи. Учитывая это, высказывается мнение о необходимости специального регулирования указанных вопросов на нормативном уровне.

Второй параграф третьей главы – **«Процессуальные аспекты статуса прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях»** включает анализ участия прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях. Упомянуто, что при практическом применении норм, регулирующих участие прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях, можно столкнуться с теоретическими и практическими трудностями. В регулировании правоотношений, определяющих участие прокурора в данном производстве, сказывается недостаточность теоретического понятия прокурорского надзора в системе методов и процедур регулирования общественных отношений по обеспечению общественного порядка. Также, в связи со значительными изменениями административного законодательства и его усложнением, увеличением количества дел об административных правонарушениях, которые рассматриваются судами, особенно остро стоит необходимость обеспечения законности при рассмотрении дел об административных правонарушениях государственными органами, должностными лицами и судами.

Правовой статус прокурора в части ведения процессуальных дел об административных правонарушениях регулируется Процессуальным кодексом об административных правонарушениях РТ, в котором согласно статье 83 данного Кодекса прокурор вправе возбудить дело по всем видам правонарушений, а право отказать в возбуждении дела (или прекратить возбужденное им дело) прокурору не предоставлено. По мнению автора, такая ситуация имеет под собой логическую основу. Потому что прокурор возбуждает дело и направляет его в уполномоченные органы для проведения проверки или административного расследования. Исход дела решает уполномоченный орган (направляет на рассмотрение, либо закрывает дело). В части 4 статьи 81 настоящего Кодекса установлено, что при отсутствии достаточных оснований уполномоченное должностное лицо, рассматривающее материалы об административном правонарушении, выносит мотивированное решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Таким образом, отказ в возбуждении дела об административном правонарушении является окончательным действием на первых этапах производства, на которое распространяется прокурорский надзор.

Таким образом, прокурор обладает широкими полномочиями в административно-деликтном производстве, которые выражаются в следующих случаях: а) при возбуждении дел об административных правонарушениях; б) при осуществлении надзора за законностью производства по делам об административных правонарушениях; в) при представлении интересов гражданина или государства в производстве по делу об административном правонарушении; г) при подаче кассационного возражения и участии в кассационной стадии рассмотрения дела; д) участие и деятельность прокурора в порядке надзора за производством административных правонарушений; е) участие и деятельность прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях в связи с выявлением новых обстоятельств.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате исследования и комплексного рассмотрения вопроса административно-правового положения прокуратуры РТ можно сделать вывод, что органам прокуратуры в современных условиях принадлежит особое место в системе государственного управления, в реализации функций государственного управления, в том числе функций государственного (прокурорского) надзора, выполнении задач и целей государственного управления на современном этапе, таких как защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка. Административно-правовое положение позволяет органам

прокуратуры активно участвовать в административно-правовых отношениях в качестве субъекта, обеспечивать реализацию соответствующих административно-правовых норм для выполнения поставленных перед этим органом задач, реализовывать цели, поставленные перед ним посредством использования административно-правовых инструментов.

В связи с научно-практическим анализом, а также нормами национального и зарубежного законодательства, касающимися организации и деятельности органов прокуратуры, представлены следующие заключения об административно-правовом положении органов прокуратуры РТ:

1. Административно-правовое положение органов прокуратуры является составной частью ее общеправового положения и определяет ее статус и назначение в системе органов государственной власти, особенно органов государственного управления и участия в административно-правовых отношениях, которые характеризуются по следующим признакам: а) правоспособность и административная практика; б) совокупность прав и обязанностей, подтверждающих ее принадлежность к субъекту административного права; в) форма и способ деятельности, представляющие прокуратуру как субъект административного права в отношениях публичного характера и в иных административно-юрисдикционных отношениях; г) внутрисистемные руководящие полномочия, посредством которых осуществляется управление системой и структурой прокуратуры. [7-А]

2. Положение органов прокуратуры РТ в системе органов государственной власти определяется исходя из её конституционно-правового положения. В Конституции закреплён конституционно-правовой статус прокуратуры, то есть Конституция определяет правовой статус, социальное назначение, ее место в системе органов государственной власти, принципы ее организации и деятельности, иные правовые аспекты этих органов. Несмотря на опыт организации органов прокуратуры зарубежных стран, определивший разные модели этих органов, прокуратура РТ не входит ни в одну из ветвей органов государственной власти и имеет особенности назначения. [1-А]

В данном контексте прокуратура является особым органом, независимым от других ветвей власти, реализующим принцип сдерживания и противовеса, воплощающим в себе контрольно-надзорные полномочия.

3. Понятие «надзор» представляет собой административно-правовую категорию, которая в современных условиях считается важнейшим исполнительным органом прокуратуры, установленным на конституционном уровне. Осуществление прокурорского надзора является отражением административной деятельности данного органа по отношению к другим аспектам. Административно-правовая сторона деятельности органов

прокуратуры проявляется еще и в том, что при реализации основной задачи по обеспечению точного и беспрепятственного исполнения законов она дает оценку деятельности подконтрольных субъектов с точки зрения законности, которая осуществляется на основе прокурорского надзора.

В процессе совершенствования научной парадигмы правоприменения прокурорский надзор приобрел новый аспект правосоставления, который дает ему возможность участвовать в организационно-правовой деятельности подконтрольных субъектов. Например, прокурор может указать пути решения, порядок и способы исправления недостатков, в каком содержании или направлении должны быть изменены неправильные нормы административного акта и т.п. В целях обеспечения системы законности, прокуратура может оказывать на подконтрольные субъекты организационно-правовое воздействие, которое может включать в себя следующие средства: руководство, предупреждение, разъяснение акта или административно-правового действия, указание на порядок совершения законного поведения и так далее. [6-А]

4. Все внутрисистемные правоотношения органов прокуратуры, в том числе отношения, связанные с организацией деятельности, имеют управленческую, административно-правовую сторону, которая, как известно, в этих органах имеет форму (принцип) управления и единоначалия, а служебные отношения имеют иерархическую сущность - подчинение и исполнение. В соответствии с этим принципом в прокуратуре возникают особые административные отношения, пропорционально распределяются полномочия и функции между прокурорами (заместителями) и другими ответственными должностными лицами органов и определяется направление их деятельности.

Организация деятельности во всех прокуратурах неодинакова и зависит от различных факторов - территориально-экономического уровня местности (области, города, района), объема работы в зависимости от количества правонарушений, стажа работы прокурора и работников прокуратуры. В то же время в системе прокуратуры РФ внутрисистемное управление осуществляется в методически-технической форме, преимущественно через иерархические отношения.

В организации деятельности органов прокуратуры при реализации принципа распределения поручений, основанных на правоотношениях подчинения и власти, также проявляются административно-правовые методы. В связи с этим тематические (предметные), региональные принципы, предметное разделение и распределение труда имеют важное значение и отражают иерархические правоотношения в органах прокуратуры. [7-А]

5. В настоящее время прокуратура РФ проводит различные организационно-ведомственные мероприятия в целях реализации своих



надзорных функций. В частности, она активно поддерживает реформаторские инициативы Президента и Правительства РТ, которые направлены на безотлагательное повышение уровня и качества жизни населения страны, координирует деятельность правоохранительных органов страны в борьбе с преступностью и др.

Таким образом, через эту деятельность прокуратура принимает непосредственное участие в деятельности государства, способствует осуществлению общеобязательного правопорядка, обеспечивает важное направление деятельности административного аппарата - государственный надзор за неукоснительным соблюдением и единообразным исполнением законов, тем самым внося ценный вклад в управление государством.

Органы прокуратуры РТ осуществляют такие административно-правовые методы управления, как руководство, организация деятельности и надзор за этой деятельностью. Следует иметь в виду, что каждая из перечисленных категорий управления имеет два направления применения или реализации. Например, под руководством понимается осуществление организационно-правовой деятельности, которая способствует эффективному выполнению функциональных задач прокуратуры. То есть, внутрисистемное руководство обеспечивает реализацию функциональных полномочий. Организационно-правовые мероприятия в любом случае являются стимулом функциональной деятельности, так как без организационной работы не достигается никакого результата. Надзор является основным административно-правовым инструментом, по результатам которого оценивается качественное выполнение.

6. Государственная служба в органах прокуратуры является особым видом государственной службы и в силу своей природы относится к системе государственной службы правоохранительных органов. Своеобразие государственной службы правоохранительных органов в органах прокуратуры зависит, прежде всего, от ее надзорных полномочий, то есть содействия точному контролю за соблюдением и единообразным исполнением законов подконтрольными субъектами, а также от их правового положения.

Организационно-правовая деятельность, связанная с подбором, применением и расстановкой кадров в этих органах, составляет важное направление деятельности кадрового обеспечения прокуратуры. Деятельность, связанная с подбором и расстановкой кадров, их обучением и переподготовкой, продвижением по службе, составляет административно-правовую деятельность ведомства и находится под административным контролем. С учетом особенностей прокуратуры соответствующие требования и условия прохождения службы в этом органе должны отличаться от службы в других государственных органах, что соответствует характеру и специфике

прокуратуры. Высокий социальный статус работника прокуратуры по сравнению с другими государственными служащими правоохранительных органов позволяет кадровым структурам подбирать самые лучшие и достойные кадры. [5-А]; [7-А]

7. Многогранная деятельность органов прокуратуры, в том числе руководство и управление системой прокуратуры, тесно связаны с принятием организационно-правовых и управленческих актов. Разработка и принятие организационно-правовых и управленческих актов связаны с административными ситуациями в органах прокуратуры и требует от соответствующих должностных лиц качественного обеспечения и эффективного осуществления деятельности.

Организационно-правовые и управленческие акты органов прокуратуры имеют свою природу и отличаются от правовых актов других государственных органов по руководящим, обеспечивающим, координационным и мотивационным свойствам, не имеющим в своей совокупности нормативно-правового аспекта. Организационно-правовые и управленческие акты органов прокуратуры в основном принимаются Генеральным прокурором РТ и имеют внутриведомственный, управленческий, общественный, отраслевой, общекомплексный и в целом административно-правовой аспекты, которые разрабатываются и принимаются посредством определенных форм (приказ, распоряжение, инструкция, положение и т.п.).

8. Административно-процессуальные отношения имеют свою природу, в них принимают участие разные участники и особое значение имеет участие прокурора в этих отношениях. Прокурор широко участвует в административном производстве по делам, возникающим из публично-правовых отношений, и его миссия в этом процессе выражается в защите прав и свобод человека и гражданина. Участие прокурора в административном производстве по рассмотрению дел, возникающих из публично-правовых отношений, связано с тем, что он участвует в таких отношениях от имени истца и устраняет процессуальное неравенство сторон административного производства. То есть, если лицо предъявило иск к государственным органам и должностному лицу исполнительной власти о признании недействительными их актов, действий (бездействия), то в административном судопроизводстве он может чувствовать себя слабее государственных органов, в таком случае участие прокурора с его стороны уравнивает ситуацию. Кроме того, прокурор может обратиться в суд для защиты интересов других субъектов.

Участие прокурора в административном судопроизводстве по делам, возникающим из публично-правовых отношений, является важнейшей мерой осуществления административной справедливости, на основе которой

обеспечивается защита прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества. [3-А]; [4-А]

9. Согласно действующему законодательству прокурор признается участником производства по делам об административных правонарушениях. В ходе осуществления в пределах своих полномочий мер по обеспечению правопорядка, в том числе при совершении административных правонарушений, прокурор вступает в правоотношения с органами исполнительной и судебной власти, которые предусмотрены законодательством, регулирующим деятельность органов прокуратуры административным и судебным законодательствами. Такие отношения позволяют прокурору принимать необходимые правовые меры для выявления правонарушений и привлечения к ответственности лиц их совершивших.

Одним из важнейших полномочий прокурора, являющимся воплощением его административно-правового положения, при производстве по делам об административных правонарушениях является возбуждение дел об административных правонарушениях. Личное участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях позволяет ему выявлять нарушения закона в ходе производства и проявлять к ним правовое реагирование. При обнаружении нарушений законодательства правоохранительными органами или иными административными органами, их должностными лицами, прокурор правомочен применить меры (акты) реагирования (протест, постановление, представление, предписание). Поскольку процессуальная деятельность прокурора связана с осуществлением прокурорского надзора по обеспечению законности, эту деятельность можно считать административно-процессуальной деятельностью прокурора.

Прокурор обладает широкими полномочиями в административно-деликтном производстве, которые выражаются в следующих случаях: а) при возбуждении дел об административных правонарушениях; б) при осуществлении правового надзора, производстве по делам об административных правонарушениях; в) при представлении интересов гражданина или государства в производстве по делу об административном правонарушении; г) при подаче кассационного возражения и участия в кассационной стадии рассмотрения дела; д) участия и деятельности прокурора в порядке надзора за производством административных правонарушений; е) участия и деятельности прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях в связи с выявлением новых обстоятельств. [2-А]

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ**

1. Выдвинуто предложение о том, что в связи с изменением правовых парадигм современности (например, вместо борьбы с правонарушениями - предупреждение и пресечение, вместо правоприменения - защита прав и свобод граждан и т.п.) необходимо, чтобы при ведении надзорной функциональной деятельности прокурор обладал дискреционными полномочиями. Дискреционные полномочия позволяют прокурору быть более вовлеченным в процесс управления. Например, при обнаружении несерьезных недостатков, отсутствии материального ущерба – имеет право на руководство для исправления обнаруженных недостатков, рекомендации законного способа управленческой деятельности, исправление недостатка в административно-распорядительном акте и т.п., которые не приносят материального, морального или правового ущерба государству и обществу, а лишь способствуют эффективности государственного управления. По сути, в административном судопроизводстве введен институт медиации, который помогает разрешать административно-правовые споры до обращения в суд. То есть, дискреция в направлении медиации - это предотвращение события до того, как оно произойдет.

2. Учитывая специфику государственной службы в органах прокуратуры, соискателем ученой степени предложено разработать и принять научно обоснованную концепцию кадровой политики в органах прокуратуры РТ (на 2024-2028 годы). Указанная концепция должна утверждаться Президентом страны, которая расширит эффективность подготовки кадров, подбора, расстановки, продвижения по службе, профессиональной переподготовки, ответственности и т.п.

3. В целях уточнения назначения государственной службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РТ предлагается в части 1 статьи 53 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» предусмотреть норму следующего содержания: «Служба в органах прокуратуры РТ является государственной службой правоохранительных органов». Синонимичным и логически последовательным является начать с этой нормы начало первого абзаца с названием главы.

4. Отмечается, что в Конституционном законе не указано, каким законодательством регулируются служебные и трудовые отношения прокуроров и следователей. Поэтому предлагается в статье 53 указанного Конституционного закона установить следующую норму: «служебно-трудовые отношения прокуроров и следователей органов прокуратуры РТ регулируются Трудовым кодексом РТ, Законом РТ «О государственной службе» и настоящим Конституционным законом».

5. В целях конкретизации и усовершенствования определения прокурорского реагирования в данном Конституционном законе его следует изложить в следующей форме: «Акт прокурорского реагирования - официальный документ, выраженный в письменной форме, особый и специальный юридический документ должностного и уполномоченного лица прокуратуры, через который реагируется на нарушение закона, выявленного в ходе прокурорского надзора».

6. В связи с отсутствием в отечественном законодательстве наказания за умышленное неисполнение требований акта прокурорского реагирования предлагается в главе 27 Кодекса РТ об административных правонарушениях РТ ввести норму - ответственность за умышленное неисполнение требований акта прокурорского реагирования (нарушение срока исполнения, необоснованный отказ, неустранение правонарушений).

В частности, дополнить Кодекс об административных правонарушениях РТ (2008 г.) статьей 485<sup>1</sup> следующего содержания:

«За несоблюдение требований к документам, подлежащим прокурорскому реагированию (протест, представление, постановление, предписание), то есть: нарушение срока исполнения, необоснованный отказ и неустранение правонарушения наложить штраф:

- физическим лицам - от 5 до 10;
- должностным лицам - от 10 до 30;
- юридическим лицам - от 30 до 50 показателей для расчётов».

15. Необходимо отметить, что порядок разработки и принятия организационно-правовых и руководящих актов органов прокуратуры (в частности, правовых актов, принимаемых Генеральным прокурором РТ) не предусмотрен данным Конституционным законом, следовательно предлагается в Регламенте Генеральной прокуратуры определить порядок подготовки и принятия таких актов.

16. Принимая во внимание укрепление участия прокурора в административно-процессуальных отношениях и усиления их административно-правового положения на нормативно-правовом уровне, считаем необходимым в разрабатываемом Административно-процессуальном кодексе РТ выделить специальную главу об участии прокурора в административно-процессуальном производстве. Таким образом, конкретно и всесторонне урегулируется необходимость участия прокурора в административном производстве и в административно-процессуальном судопроизводстве.

Вместе с тем следует иметь в виду, что в связи с поэтапностью административного судопроизводства необходимо регламентировать участие прокурора в разных стадиях судебного процесса в отдельных

нормах. При этом в отдельной норме необходимо указать разницу между участием прокурора в судебном разбирательстве по делам, возникающим из публично-правовых отношений, и участием прокурора в судебном производстве по административным правонарушениям. [4-А]

## **ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **I. Статьи, опубликованные в рецензируемых и рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан журналах:**

[1-А] Давлатзода, Ф.М. Масоили актуалии муайяннамоеи мафхуми ваъзи ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). - 2018. - №3. - С. 193-198. ISSN: 2413-5151.

[2-А] Давлатзода, Ф.М. Иштироки прокурор марбут ба парвандаҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). - 2019. - №5. - С. 208-214. ISSN: 2413-5151.

[3-А] Давлатзода, Ф.М. Иштироки прокурор дар истехсолоти судии маъмурӣ тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / С.И. Иброҳимов, Ф.М. Давлатзода // Ҳаёти ҳуқуқӣ. - 2020. - № 1(29) . - С. 307-318. ISSN 2307-5198.

[4-А] Давлатзода, Ф.М. Процессуальное положение прокурора в судопроизводстве по разрешению публично-правовых споров в Республике Таджикистан [Текст] / Ф.М. Давлатзода, Н.С. Музафарова // Вестник СПБГУ. – Право. – 2020. – Т. 11. №3. – С. 705-717. ISSN: 2074-1243.

### **II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:**

[5-А] Давлатзода, Ф.М. Оид ба мафхуми коррупсия дар идоракунии давлатӣ [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Маҷмуаи маводҳои конфронси байналмилалӣ дар мавзӯи «Контрол ва назорат дар идоракунии давлатӣ, масоил ва роҳҳои ҳалли он». – Душанбе, 2017. - С. 382-392.

[6-А] Давлатзода, Ф.М. Мазмуни назорати прокурорӣ ва мувофиқати он ба мафхуми контрол [Матн] / Масоили ҳуқуқи давлатӣ дар бунёди Тоҷикистони муосир: Монография / Ф.М. Давлатзода / Зери таҳрири д.и.х., проф. С.И. Иброҳимов. - Душанбе: Дониш, 2018. - С. 314-330.

[7-А] Давлатзода, Ф.М. Некоторые аспекты административно-правового статуса органов прокуратуры Республики Таджикистан [Текст] / Ф.М. Давлатзода // Сборник по итогам конференции «Актуальные проблемы

административного, финансового и информационного права в России и за рубежом». – Москва: РУДН, 2019. – С. 106-118. ISBN 978-5-209-09575-0.

**[8-А]** Давлатзода, Ф.М. Мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлат [Матн] / Ф.М. Давлатзода // Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ таҳти унвони «Пешвоёни сиёсӣ ва нақши онҳо дар ҳифзи сулҳ: саҳм дар муқовимат ба терроризм ва экстремизм». - Душанбе, 2023. - С. 201-206.

## АННОТАТСИЯ

**ба таҳқиқоти диссертатсионии Давлатзода Фаридҷон Мирзоалӣ дар мавзӯи «Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, қонунгузорӣ ва амалия», ки барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ пешниҳод шудааст.**

**Калидвожаҳо:** мақомоти прокуратура, вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ, қонуни конституционӣ, назорати прокурорӣ, хизмати давлатӣ, санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ, ваколат, идоракунии, роҳбарӣ, мурофиаи маъмурӣ, ҳавасмандгардонӣ, расмиёти маъмурӣ, баҳодихӣ, аттестатсия, вазифаҳои мақомоти прокуратура, санади ҳуқуқӣ, баҳогузорӣ.

Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба яке аз маъалаҳои муҳими илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ – вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудааст, ки ягона маводи таҳқиқотии илмӣ дар ин самт ба ҳисоб меравад. Тавре таҳлил нишон медиҳад, рисолаи навис конвенсияи комили илмӣ ҳеҷро вобаста ба мавзӯи таҳқиқот асоснок ва пешниҳод намудааст, ки он бори аввал аз нигоҳи илми ҳуқуқи маъмурӣ мебошад. Дар равиши таҳқиқоти диссертатсионӣ аз ҷониби рисолаи навис таваҷҷуҳи бештар ба масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, фаҳмиши муносири назорати прокурорӣ ҳамчун асоси фаъолияти мақомоти прокуратура, фаъолияти идоракунии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва идоракунии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин вазъи ҳуқуқии прокурор дар муносибатҳои ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ дода, нуқтаҳои назар ва тақлифҳои асоснок илмӣ пешниҳод гардидааст, ки ба рушди илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ, тақмили фаъолияти мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, баргараф намудани камбудии ва рушди қонунгузори кишвар ва дар маҷмӯъ ба таҳияи конвенсияи нави илмӣ дар ин самт мусоидат менамояд.

Дар равиши таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ, таҳлили омӯрӣ ва ҳулосабарорӣ, ҳамзамон, усулҳои махсуси ҳуқуқӣ, аз қабилҳои таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтаанд.

Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ санадҳои меъриии ҳуқуқӣ ва дигар ҳуҷҷатҳои расмӣ ватанию хоричӣ, адабиёти гуногуни илмӣ ватанию хоричӣ, ҳамзамон сарчашмаҳои илмӣ истифода гардидааст, ки мазмун ва муҳтавои онро мукамал намуда, сатҳи сифати пажӯҳиши масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистонро баланд бардоштааст.

Дар асоси андешаҳои зикршуда метавон гуфт, ки дар маҷмӯъ натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионии Давлатзода Ф.М. метавонанд барои рушди ғояҳои нави илмӣ ҳуқуқи маъмурӣ вобаста ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар институтҳои он мусоидати амиқ намоянд.



## АННОТАЦИЯ

**на диссертационное исследование Давлатзода Фариджон Мирзоали на тему: «Административно-правовой статус прокуратуры Республики Таджикистан: теория, законодательство и практика», представленное на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; Административно-процессуальное право**

Ключевые слова: орган прокуратуры, административно-правовой статус, конституционный закон, прокурорский надзор, государственная служба, организационно-правовые документы, полномочия, управление, руководство, административный-процесс, мотивация, административные процедуры, оценка, аттестация, задачи прокуратуры, правовой акт.

Данное диссертационное исследование посвящено одному из наиболее актуальных вопросов административно-правовой науки – административно-правовому статусу прокуратуры Республики Таджикистан, которое является единственным научным исследовательским материалом в данной области. Как показывает анализ, автор диссертации обосновал и представил свою полную научную концепцию, связанную с темой исследования, что происходит впервые с точки зрения науки административного права. В процессе диссертационного исследования автор уделил большее внимание вопросу административно-правового статуса прокуратуры в системе органов государственной власти, современному пониманию прокурорского надзора как основы деятельности прокуратуры, рассматривает управление прокуратурой Республики Таджикистан, государственную службу в прокуратуре Республики Таджикистан, организационно-правовые документы и управление прокуратурой Республики Таджикистан, а также правовой статус прокурора в правоотношениях административного судопроизводства, изложены точки зрения и обоснованные научные предложения, которые способствуют развитию науки отечественного административного права, совершенствованию деятельности прокуратуры Республики Таджикистан, устранению недостатков и развитию законодательства страны, и в целом разработке новой научной концепции.

В процессе диссертационного исследования были использованы методы диалектического исследования, системности, статистического анализа и умозаключений, в то же время были использованы частноправовые методы, такие как сравнительно-правовой и логико-правовой.

В диссертационном исследовании использовались правовые акты и другие официальные отечественные и зарубежные документы, различная отечественная и зарубежная научная литература, а также научные источники, что улучшило его содержание и повысило уровень и качество исследований по проблеме административно-правового статуса прокуратуры Республики Таджикистан.

На основании изложенных мнений можно считать, что в целом результаты диссертационного исследования Давлатзода Ф.М. могут оказать глубокую поддержку развитию новых научных идей административного права, касающихся административно-правового положения прокуратуры Республики Таджикистан и других ее институтов.

## ANNOTATION

**to the dissertation's abstract of Davlatzoda Faridjon Mirzoali titled on  
"Administrative and legal status of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan:  
theory, legislation and practice" for the Degree of Candidate of Justice sciences in  
12.00.14. - Administrative Law; Administrative Procedural Act (APA)**

**Keywords:** prosecutor's office, administrative and legal status, constitutional law, prosecutorial supervision, civil service, organizational and legal documents, powers, management, leadership, administrative procedural, motivation, administrative procedures, assessment, certification, tasks of the prosecutor's office, legal act, grade.

This research work is devoted to one of the most pressing issues of administrative-legal science, as well as the administrative-legal status of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan, which is considered the only scientific research material in this area. As the analysis shows, the author of the dissertation substantiated and presented his complete scientific concept related to the topic of research, which is the first time from the point of view of the science of administrative law. In the process of researching the dissertation, the author paid more attention to the issue of the administrative and legal status of the prosecutor's office in the system of public authorities, the modern understanding of prosecutorial supervision as the basis of the activities of the prosecutor's office, management of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan, public service in the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan, organizational and legal documents and management of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan, as well as the legal status of the prosecutor, the legal status of the prosecutor in relation to the law of administrative proceedings is also given, points of view and substantiated scientific proposals are presented that contribute to the development of the science of domestic administrative law, improving the activities of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan, eliminating shortcomings and developing the country's legislation, and in overall development of a new scientific concept.

In the process of the research work were used the methods of dialectical research, systematicity, statistical analysis and inference, also at the same time were used the private law methods, such as comparative legal and logical legal.

The dissertation research used legal acts and other official domestic and foreign documents, various domestic and foreign scientific literature, as well as scientific sources, which improved its content and content, increased the level and quality of research on the problem of the administrative and legal status of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan.

Based on the opinions expressed, we can say that in general the results of the dissertation research of Davlatzoda F.M. can provide deep support to the development of new scientific ideas of administrative law concerning the administrative and legal status of the prosecutor's office of the Republic of Tajikistan and its other institutions.