В диссертационный совет 6D.KOA-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан
(734003, г. Душанбе, ул. Саида Носира, 33)

ОТЗЫВ

на автореферате диссертации Давлатзода Фариджон Мирзоали на тему: «Административно-правовой статус органов прокуратуры Республики Таджикистан: теория, законодательство и практика», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (юридические науки)

Содержание рецензируемого автореферата достаточно полно отражает основные положения, выводы и результаты диссертационного исследования, проведенного Ф.М. Давлатзода. Тема, выбранная автором для проведения диссертационного исследования, является по-настоящему важной и актуальной для современной юридической науки и практики. Актуальность выбранной темы диссертационной работы не вызывает сомнений в силу многочисленных практических проблем, возникающих при осуществлении контрольно-надзорной деятельности органов Прокуратуры, особенно при выполнении задач по обеспечению верховенства закона, укреплению законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны интересов общества и государства.

Конституция Республики Таджикистан не только провозгласила существование прав и свобод человека и гражданина, но и в ней государство приняло на себя обязанности по созданию условий для их реализации и оказанию помощи для защиты в случае нарушения. Одним из эффективных государственных механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина на современном этапе являются органы прокуратуры. Прокуратура Республики Таджикистан - система органов, осуществляющих от имени государства надзор за соблюдением Конституции РТ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Прокурорский надзор - это единственная форма публичной проверочной деятельности, предполагающий правовую оценку соблюдения и исполнения законов максимально возможным

кругом поднадзорных лиц, включающим в себя подавляющее большинство публичных органов, учреждений и должностных лиц. Поэтому прокуратура РТ не только стоит на страже прав и свобод человека и гражданина, осуществляет надзора за исполнением законов, закрепляющих правовой статус личности, но способствует тем самым реальному обеспечению предоставленных гражданам Конституцией Республики Таджикистан прав и свобод. Таким образом, актуальность темы диссертационного исследования диссертанта Ф.М. Давлатзода не вызывает сомнений.

Положения и выводы, вынесенные автором на защиту, обладают научной новизной и являются существенным вкладом в повышение административно-правового положения прокуратуры как особого вида государственно-управленческой деятельности.

Структура диссертации, как показывает автореферат, логична и выражает стройный концептуальный замысел автора. Материал излагается доступным языком с применением строгой научной терминологии. В процессе исследования диссертант сумел найти правильное сочетание примененных общенаучных и частно-научных методов познания, что позволяет характеризовать диссертационную работу как завершенную.

Автором работы проведен анализ широкого круга научных источников, а также нормативных правовых актов по вопросам правового статуса органов прокуратуры Республики Таджикистан. В качестве одной из важных составляющих эффективной деятельности прокуратуры РТ является предложение соискателя о введении наказания за умышленное неисполнение требований акта прокурорского реагирования в главу 27 Кодекса РТ об административных правонарушениях РТ.

Содержание автореферата диссертации показывает, что автор главным образом достиг поставленной цели научного исследования и в необходимой степени решил обозначенные в работе задачи.

Первая глава диссертационной работы «Теоретико-правовые основы административно-правового положения органов прокуратуры» посвящена исследованию теоретических положений, раскрывающих понятие и содержание административно-правового положения органов прокуратуры (с. 14-16), концептуальные подходы к определению места прокуратуры в системе органов

государственной власти (с. 16), а также современное содержание прокурорского надзора и его соотношение с понятием «надзор» за исполнением законов (с. 17-18).

Во второй главе исследования «Административно-правовые аспекты деятельности органов прокуратуры РТ» соискатель детально описывает иерархические (субординационные) правоотношения – подчинение и исполнение в системе органов прокуратуры РТ (с. 18-19). Кроме того, в указанной главе работы диссертант исследует дискуссионные вопросы соотношения функциональной деятельности и управления органами прокуратуры РТ (с. 19-20). Более того рассмотрены особенности государственной службы в системе органов прокуратуры РТ: состояние и перспективы ее развития (с. 20), исследованы содержание и характер организационно-правовых и управленческих актов органов прокуратуры РТ.

В третей главе «Правовой статус прокурора как субъекта административного процесса» значительное внимание уделено вопросам правового статуса прокурора в административном процессе по рассмотрению публично-правовых споров (с. 22-23), также исследуются проблемы процессуальных аспектов статуса прокурора в судебном производстве по делам об административных правонарушениях (с. 23-24).

В целом положительно оценивая структуру и содержание рецензируемого автореферата, следует отметить несколько дискуссионных моментов:

1. Требует уточнения изложенное диссертантом в третьем параграфе первой главы диссертации – «Современное содержание прокурорского надзора и его соотношение с понятием «надзор» за исполнением законов» соотношение понятий контроля и надзора. Автор пишет, что в действующем законодательстве РТ термины контроля и надзора выражены равнозначными понятиями и размещены в одном ряду, но эти два понятия совершенно отличны друг от друга по сущности, назначению, целям, формам и видам (с. 17). Однако позиция автора, что «контроль и надзор совершенно *отличны* друг от друга», не прослеживается в тексте автореферата. Так, диссертант в третьем параграфе второй главы диссертации – «Государственная служба в системе органов прокуратуры РТ: состояние и перспективы ее развития» (с. 20) пишет, что «специфика государственной службы правоохранительного органа в органах прокуратуры

зависит, прежде всего, от его надзорных полномочий, то есть содействия четкому контролю за соблюдением и единообразным исполнением законов подконтрольными субъектами, а также связанных с его правовым статусом в системе органов государственной власти», где *надзорные* полномочия органов прокуратуры соискателем сведены к *контролю* за соблюдением и исполнением законов как тождественным между собой понятиями. Хотелось бы получить от автора разъяснения, почему термины контроля и надзора между собой не различаются в тексте автореферата, несмотря на то, что, по мнению диссертанта, они отличны друг от друга?

2. В четвертом параграфе второй главы – «Организационно-правовые и управленческие акты органов прокуратуры РТ» (с. 21) диссертант подразделяет акты органов прокуратуры на организационно-правовые и управленческие, а в следующем предложении соискателем эти акты отождествляются в качестве организационно-управленческих. Хотелось бы получить от автора разъяснения и уточнения по вопросу о том, насколько правомерно и целесообразно отождествлять разные виды актов органов прокуратуры как организационно-управленческие акты?

Следует отметить, что указанные в отзыве замечания носят дискуссионный характер и не снижают общий высокий уровень научной и практической значимости проведенного Давлатзода Фариджон Мирзоали исследования.

Вывод. Диссертация «Административно-правовой статус органов прокуратуры Республики Таджикистан: теория, законодательство и практика», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (юридические науки), исходя из текста рецензируемого автореферата, соответствует требованиям п. 10,11,12,13,14,15 и 16 Приложения 2 Постановления Правительства Республики Таджикистан от 26 ноября 2016 года, №505 «О порядке присвоения ученых степеней и ученых званий (доцента, профессора)», а ее автор Ф.М. Давлатзода заслуживает искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Кандидат юридических наук по специальности: 12.00.01- теория и история права и государств; история политических и правовых учений, доцент кафедры

...нистративного и финансового права юридического института РУДН имени П. Лумумбы,

23 ноября 2023г. В.П. Иванский

Россия, 610007, Москва, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российской университет дружбы народов имени П. Лумумбы» (РУДН имени П. Лумумбы) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации,

Ул. Миклухо-Маклая, дом 6

Тел./ факс: +7 495 434 32 11

Эл.почта: ivansky_valera@mail.ru

Подпись доцента В.П. Иванского заверяю:

Ученый секретарь

Ученого совета Юридического института Комлев Е.Ю.

Ба Шӯрои диссертатсионии 6D.КОА-044 назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (734033, ш.Душанбе, к. Саид Носир 33)

ТАҚРИЗ

ба диссертатсияи Давлатзода Фаридҷон Мирзоалӣ дар мавзӯи: «Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, қонунгузорӣ ва амалия», ки барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 - Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ

Таҳқиқоти диссертацияи Давлатзода Ф.М. ба мавзӯи муҳим ва хеле ҷолиб бахшида шуда, ба муайян намудани масъалаҳои мушкили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, тавассути таҳлили ҳамаҷонибаи муқоисавии ҳуқуқии меъёрҳои ҳуқуқи ватанӣ, хориҷӣ ва байналмиллалӣ нигаронида шудааст. Дар асоси таҳлили анҷомдодашуда, муаллиф оид ба беҳтар намудани вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳодҳо таҳия намудааст. Ҳамин тариқ, мубрамияти мавзӯъ шубҳае ба вуҷуд намеорад.

Аҳамияти амалии рисола аз он иборат аст, ки мушкилиҳои баррасишаванда дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷиҳати илмӣ коркард нашудаанд. Ин имкон медиҳад тасдиқ намоем, ки таҳқиқоти анҷомдодаи Давлатзода Ф.М. барои илм ва амалияи ҳуқуқи маъмурӣ ва мурофиаи маъмурӣ ҷолибияти зиёд дорад.

Мавзӯъ ва объекти таҳқиқот аз ҷониби муаллиф дуруст муайян карда шудааст. Қобили дастгирист, ки муаллифи рисола танҳо бо таҳқиқи вазъи имрӯзаи маъмурию ҳуқуқии мақомоти прокуратура маҳдуд нашуда, асосҳои

таърихию ҳуқуқии ин мақомро дар марҳилаҳои гуногуни рушди Тоҷикистон мавриди омӯзиш қарор додааст. Пешниҳод ва ғояҳои муаллиф оид ба такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратура, инчунин таҳкими қонунгузории онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷолиби диққат аст.

Муаллиф мақсад ва вазифаҳои таҳқиқотро ба таври возеҳ ифода кардааст ва аз рӯи мазмуни автореферат метавонад он анҷомёфта ҳисобида шавад.

Муқаррароти таҳия ва ба ҳимоя пешниҳоднамудаи муаллиф сазовори баҳои мусбӣ мебошанд. Онҳо имконият медиҳанд, ки оид ба навгонии диссертатсия, аҳамияти назариявӣ ва амалии он хулосабарорӣ намоем. Навгонии илмӣ аз дарки назариявии алоқамандии мушкилотҳое, ки мавзӯи таҳқиқоти рисоларо ташкил медиҳад ва амалияи дигаргунсозиҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, сиёсӣ, ҳуқуқӣ дар ҷомеаи Тоҷикистон, равандҳои ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқтатбиқнамоӣ, инчунин муайяннамоии роҳҳои беҳтар намудани вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон иборат мебошад.

Асоси назариявӣ, ҳуқуқӣ ва таҷрибавии таҳқиқоти диссертатсионӣ хеле амиқ ва кофӣ ба назар мерасад. Аз ҷониби муаллиф доираи васеи усулу воситаҳои донишҳои илмӣ истифода карда шудааст ва он имкон додааст, ки объект ва предмети таҳқиқот ҳаматарафа дида баромада шавад. Диссертатсия на танҳо ба рисолаҳои илмии соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ, балки мутахассисони ҳуқуқи конститутсионӣ, назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқ асос ёфтааст, ки муносибати муҷтамаъро ба масъалаи мавриди омӯзиш нишон медиҳад.

Дар асоси матни автореферат хулоса баровардан мумкин аст, ки муқаррароти асосии рисола бомуваффақият санҷида шуда, дар конференсияҳои илмию амалӣ маърӯза гардида, ба раванди таълим, инчунин фаъолияти амалии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ворид карда шудаанд.

Гуруҳбандии сохтори рисола мантиқӣ тартиб дода шудааст. Авбореферат аз лиҳози услубӣ бо риояи сифатҳои забоншиносии касбӣ навишта шуда, ба осонӣ ва таваҷҷуҳ қабул карда мешавад. Аз моҳияти

...тореферат дида мешавад, ки сохтори диссертатсия аз муқаддима ва се боб иборат буда, масъалаҳои асосии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистонро инъикос менамояд. Сохтори кор дуруст ва мантиқӣ буда, масъалаҳое, ки дар хулоса оварда шудаанд, бо хулосаҳои умумӣ дар асоси маводҳои таҳқиқот муттаҳид карда шудаанд. Ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки муаллифи рисола тавонистааст ҷанбаҳои консептуалии масъалаи ба миён гузоштаашудаpo муайян ва роҳҳои ҳалли онҳоро пешниҳод намояд.

Хулосаҳои муаллиф, ки дар автореферат оварда шудаанд, ҳамчун муқаррароти барои дифоъ пешниҳодшуда, сазовори таваҷҷӯҳ ва дастгирӣ мебошанд, зеро онҳо махсусан ба таҳкими вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаронида шудаанд. Дар баробари ин, махсусан қайд менамоем, ки мафҳумҳои консептуалии фаъолияти прокуратураро инъикоскунанда, ки муаллиф онҳоро дар пешниҳоди сеюм овардааст, дар ҳақиқат воситаҳои роҳбарикунанда ва таъсиррасонии прокуратура мебошанд ва гуё ин фаъолияти назорати умумӣ ё роҳбарии таҳқиқ ва тафтишот бошад. Гарчанде, муаллиф комилан дуруст қайд менамояд, ки прокуратура мақоми иҷроия-идоравии ҳокимият намебошад, аммо дар назди онҳо вазифаи махсуси мушаххас оид ба таъмини волоияти қонун, аз ҷумла дар идоракунии давлатӣ гузошта шудааст.

Умуман, аз рӯи автореферат ба назар мерасад, ҳамкорамон Давлатзода Фаридҷон Мирзоалӣ дар як мавзӯи ниҳоят муҳим ва баҳсталаб таҳқиқоти басо амикро анҷом додааст, он баҳои баланди илмӣ ва муаллиф унвони илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносиро сазовор мебошад.

Таассуротҳои дар тақризи мазкур овардашуда баҳои мусбии таҳқиқоти рисолаи номзадии Давлатзода Фаридҷон Мирзоалиро коҳиш намедиҳанд. Муқаррароти назариявӣ ва пешниҳодҳои амалии таҳияшуда метавонанд ҳам дар таҳқиқоти илмӣ, ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳам дар амалияи ҳуқууқтатбиқнамоӣ истифода гарданд.Илова бар ин, муаллиф пешниҳодҳои мушаххасро оид ба такмили қонунгузории соҳавии ватанӣ баён намудааст.

Дар маҷмӯъ, кори диссертатсионии Давлатзода Фаридҷон Мирзоалӣ

ба меъёр ва талаботҳои асосӣ мувофиқат мекунад.

Мундариҷаи автореферат нишон медиҳад, ки таҳқиқоти рисолаи номзадии Давлатзода Фаридҷон Мирзоалӣ «Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария, қонунгузорӣ ва амалия» кори илмию тахассусӣ буда, ба тамоми талабот ва меъёрҳои аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои рисолаҳои номзадӣ оид ба дарёфти унвони илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ гузошташуда ҷавобгӯ мебошад. Тадқиқоти мустақилона иҷрогашта ва анҷомёфтаи илмие мебошад, ки ягонагии дохилӣ дошта, натиҷаҳо ва муқаррароти нави илмии барои дифоъ пешниҳодшударо дар бар мегирад, ки саҳми шахсии муаллифро дар рушди илми ҳуқуқи маъмурӣ ва раванди маъмурӣ нишон медиҳад. . Бо дарназардошти ин, ман чунин мешуморам, ки Давлатзода Фариҷон Мирзоалӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 - Ҳуқуқи маъмурӣ сазовори унвони илмии номзади илмҳои ҳуқуқӣ мебошад.

Дотсенти кафедраи сохтмони давлатӣ
ва ҳуқуқи Донишгоҳи прокуратураи
Федератсияи Россия, номзади илмҳои
ҳуқуқшиносӣ, дотсент имзо М.М. Какителашвили

Номи муассиса:
Муассисаи таълимии давлатии
буҷавии таҳсилоти олии
«Донишгоҳи прокуратураи Федератсияи Россия»

аз рӯи ихтисоси 12.00.01-назария ва таърихи ҳуқуқ ва давлат; таърихи таълимоти сиёсӣ ва ҳуқуқӣ, дотсенти кафедраи ҳукуки маъмурӣ ва молиявии Институти ҳуқуқшиносии Донишгоҳи дӯстии халқҳои Россия ба номи П. Лумумба,

23 ноябри с.2023 имзо В.П. Иванский

117638, ш. Москва, к. Азовская, бинои 2, иморати 1
Тел. хизматӣ: 8 (495) 621 00 56
Моб.: 8 (901) 528-97-83
E-mail: mmk2070@gmail.com
Суроғаи сомонаи расмӣ дар шабака «Интернет»: https://agprf.org/

Национальная туристическая компания Intourist®
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТУРИСТ"
ЧАМЪИЯТИ ДОРОИ МАСЪУЛИЯТИ МАҲДУДИ "ИНТУРИСТ"
LIMITED LIABILITY COMPANY "INTOURIST"
Address: 45, M.Tursunzade str. Dushanbe city, Tajikistan
Tel.:+992(37) 221-74-84

ТАРҶУМА ДУРУСТ АСТ
TRANSLATION IS CORRECT
ПЕРЕВОД ВЕРЕН
Date 15.12.23
Signature
Translator

ВАЗОРАТИ АДЛИЯИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
0173156

Город Душанбе,
Республика Таджикистан

15.12.2023 года. Я, ПУЛОДИ Х Ш. государственный нотариус Главн государственной нотариальной конторы Министерства юстиции Республи Таджикистан, свидетельствую подлинность подписи, сделанной переводчико Джураевой Умедой Зайнуддиновной в моем присутствии. Личность установлена.

Зарегистрировано в реестре за №11-Д 44018

Взыскано государственной пошлины: 20

Государственный нотариус: