АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Бо ҳуқуқи дастнавис

УДК: 342.51 (575.3)
ББК: 67.99 (2Т)
И - 32

ИЗАТУЛЛОЗОДА ПАЙРАВИ НУСРАТУЛЛО

ВАЗЪИ МАЪМУРӢ-ҲУҚУҚИИ МАҚОМОТИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

АВТОРЕФЕРАТИ
диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Роҳбари илмӣ: **Ғафурзода Абдухалил Давлаталӣ** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Ректори Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ: **Диноршоҳ Азиз Мусо** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, муовини аввал,муовини директори иҷроия оид ба илм, инноватсия ва муносибатҳои байналмилалии филиали Донишгоҳи давлатии Москва ба номи М.В. Ломоносов дар шаҳри Душанбе

Каримов Ҳусейн Мухторович – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсенти кафедраи ҳуқуқи иқтисодӣ, молиявӣ ва зиддикоррупсионии Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон

Муассисаи пешбар: Муассисаи давлатии таҳсилоти олии касбии "**Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон**" (вилояти Суғд, шаҳри Хуҷанд)

Ҳимояи диссертатсия санаи «28» апрели соли 2023 соати 10:30 дар маҷлиси Шурои диссертатсионии 6D.KOA-044 назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, к. С. Носир, 33 толори Шурои диссертатсионии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон) баргузор мегардад.

Бо диссертатсия дар китобхона ва сомонаи расмии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон www.apa.tj шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «_____»_______________соли 2023 тавзеъ шудааст.

Котиби илмии шурои диссертатсионӣ
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент **Рустамзода Ҷ.Ю.**

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Қабули Конститутсияи ҶТ саҳифаи навро ба рушди кишвар боз намуда, тағйироти куллиро дар ҳама соҳаҳои давлатию ҷамъиятӣ ба бор овард. Тавре Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти ҶТ, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон иброз медоранд, “Қонуни асосӣ бо иродаи мардуми кишвар қабул гардида, сохти давлатдории навини тоҷиконро ҳамчун давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд ва дунявӣ муайян намуд”[1].

Конститутсияи ҶТ ба ташаккули низоми нави ҳокимияти давлатӣ ва рушди ниҳоди президентӣ дар ҶТ заминаи ҳуқуқӣ гузошт. Конститутсияи ҶТ Президенти ҶТ-ро ҳамчун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия(Ҳукумат) эътироф намудааст. Бинобар ин, Президенти ҶТ дар низоми ҳокимияти давлатии кишвар мавқеи муҳим дорад. Мақом ва нақши Президенти ҶТ дар таъмини рушду инкишоф ва суботи соҳаҳои дахлдори давлатию ҷамъиятӣ муҳим арзёбӣ гардида, тибқи талаботи Конститутсияи кишвар ҳамчун ҳомии Конститутсия ва қонунҳо, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, кафили истиқлолияти миллӣ, ягонагӣ ва тамомияти арзӣ, пойдориву бардавомии давлат, мураттабии фаъолияти мақомоти давлатӣва ҳамкории онҳо эътироф мегардад.

Эълон доштани бунёди давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва соҳибихтиёр дар Конститутсияи ҶТ ва инчунин, арзиши аз ҳама воло эътироф гардидани ҳуқуқу озодиҳои шахс дар он аз мақомоти дахлдори давлатӣ тақозо менамояд, ки бо мақсади ҳифз, риоя ва таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ дар ҷомеа тадбирҳои судманд андешида, механизми кафолати воқеии таъмини онҳоро ба вуҷуд оранд[2]. Дар иртибот бо қабули Конститутсияи ҶТ ва рушди ниҳоди президентӣ, ҳокимияти иҷроияи кишвар низ дар шакли нисбатан нав ташаккул ёфта, ҷиҳати амалисозии он тадбирҳои гуногун таҳия ва роҳандозӣ гардиданд. Яке аз мақомоте, ки бевосита бо ташаккули ниҳоди президентӣ, ҳамзамон тарҳи ҷадиди ҳокимияти иҷроия дар ҶТ алоқаманд аст, ин мақомоти назди Президенти ҶТ мебошад. Ташкили чунин мақомот дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ниҳоди нисбатан нав маҳсуб меёбад, чунки дар таҷрибаи фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроияи Тоҷикистон ташкил ва амали чунин мақомот ҷой надошт. Бо ҳамин мазмун, ташкили мақомоти назди Президенти ҶТ шакли нави мақомоти идоракунии давлатӣ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии кишвар буда, бо мазмун, табиат ва вазъи ҳуқуқии худ аз дигар мақомоти идоракунии давлатӣ тафовут доранд.

[1] Паёми Президенти ҶТ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии ҶТ аз 23 апрели соли 2014, шаҳри Душанбе. – Манбаи дастрасӣ: http://www.president.tj/node/194 (санаи муроҷиат: 16.11.2022).
[2] Паёми Президенти ҶТ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии ҶТ аз 4 апрели соли 2003, шаҳри Душанбе. – Манбаи дастрасӣ: http://www.president.tj/node/194 (санаи муроҷиат: 16.11.2022).

Мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ ҷойгоҳи хосса доранд, ки иштироки онҳо дар ин низом бо вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур вобаста аст. Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ имкон медиҳад, ки ҷой ва таъйиноташон дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, аз ҷумла мақомоти идоракунии давлатӣ ва иштироки онҳо дар муносибатҳо ва фазои маъмурӣ-ҳуқуқӣ муайян карда шавад. Мақомоти назди Президенти ҶТ дар доираи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии худ татбиқи вазифаҳоро тавассути амалисозии ваколатҳои муқарраргардида дар самтҳои дахлдор, иҷрои муқаррароти қонунгузорӣ тавассути механизмҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ, ҳимоя ва ҳифзи ҳуқуқу манфиатҳои шахсон, ҳамкорӣ бо дигар мақомоти давлатӣ ва ниҳодҳои давлатию ҷамъиятӣ ва дар маҷмуъ татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаҳои дахлдорро таъмин менамоянд.

Дар шароити муосир ҷойгоҳ ва нақши мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти идоракунии давлатӣ аз ҳар ҷиҳат меафзояд, чунки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур давра ба давра рушд ва такмил ёфта, аҳаммияти онҳо дар иҷрои вазифа ва функсияҳои идоракунии давлатӣ ва мусоидат ба амалишавии рисолати ҳокимияти иҷроия дар низоми ҳокимияти давлатӣ афзун гардидааст. Таҷрибаи фаъолияти мақомоти зикршуда шаҳодат медиҳад, ки онҳо дар таъмини амалисозии самараноки ваколатҳое чун хизматрасонии давлатӣ, ҳуқуқтатбиққунӣ, ҳуқуқмуҳофизавӣ, контрол ва назорат ва дигар функсияҳои идоракунии давлатӣ нақши муассир доранд. Бинобар ҳамин, барои расидан ба ҳадафҳои идоракунии давлатӣ, таъмини амалисозии самаранок ва босуботи вазифа ва функсияҳои идоракунии давлатӣ, иҷрои босифати ваколатҳои муқарраргардида, таъмини қонуният, интизом ва тартиботи ҳуқуқӣ дар идоракунии давлатӣ тақозо мегардад, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ рушд ва такмил дода шавад. Рушд ва такмили вазъи маъмурӣ ҳуқуқии мақомоти мазкурро метавон бо омилҳои зерин муайян намуд: рушди асосҳои ҳуқуқии идоракунии давлатӣ; татбиқ ва иҷрои муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқии дахлдор; ба миён омадани функсияҳои нави идоракунии давлатӣ; таъмини амалисозии самараноки ваколатҳои ҳокимиятӣ; тағйирот дар самти шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур; таъмини босуботи қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ; таъмини тартиботи ҳуқуқӣ дар соҳаҳои дахлдор; иҷрои уҳдадориҳои байналмилалии ҶТ.

Айни замон, вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ аз нигоҳи илми ҳуқуқи маъмурӣ яке аз масъалаҳои мубрам ва таҳқиқталаб ба ҳисоб меравад, чунки паҳлуҳои баҳснок ва муаммоҳо вобаста ба масъалаи болозикр ҳам дар сатҳи қонунгузорӣ ва ҳам дар доираи фаъолияти рӯзмарраи мақомоти мазкур ҷой дорад. Дигар ин ки масъалаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ дар сатҳи илми ҳуқуқи маъмурии кишвар мавриди таҳқиқ ва баррасии алоҳидаи илмӣ

қарор нагирифта, консепсия ва нуқтаҳои назари илмӣ вобаста ба он таҳия ва пешниҳод нагардидаанд.

Бо назардошти асосҳои зикршуда, масъалаи баррасишаванда аҳаммиятнок эътироф гардида, таҳлил ва таҳқиқи он мубрамияти махсусро касб менамояд.

Дараҷаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Мавзуи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ яке аз масъалаҳое мебошад, ки дар сатҳи илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ ба таври пурра таҳқиқ нагардидааст. Аз сабабе ки мақомоти назди Президенти ҶТ баъди ба даст овардaниИстиқлоли давлатии ҶТ ташаккул ёфтаанд, сатҳи таҳқиқи ин масъала дар адабиёти илмии замони Шуравӣ низ ба назар намерасад.

Мавзуи баррасишаванда масъалаҳои гуногунро дар бар мегирад, ки ҷанбаҳои алоҳидаи он аз ҷониби як зумра олимони ватанию хориҷӣ мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Натиҷаи фаъолияти илмии олимони ватанӣ дар самти омӯзиш ва таҳлили унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ назаррас мебошанд. Аз ҷумла, таҳқиқи ҷанбаҳои гуногуни унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ аз ҷониби С.И. Иброҳимов, Б.Ҳ. Раззоқов, А.Д. Ғафурзода, Р.Н. Маъруфӣ, А.М. Диноршоҳ, Х. Ойев, Р.Ш. Сотиволдиев, З.М. Ализода, И.А. Имомов, Ҷ.Н. Ҷамшедзода, З.М. Соибов, Б.Ғ. Наимов, Ҳ.М. Каримов, Ҷ.Ш. Қодиров, Ғ.Б. Санавваров, З.М. Раҳматова, С.М. Сулаймонов ва олимони хориҷӣ А.Н. Борисов, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов, П.П. Глушенко, Г.Б. Романовский, В.И. Кайнов, А.П. Коренев, А.П. Алехин, А.А. Кармолитский, Д.Н. Бахрах, В.Ф. Халипов, Т.В. Шукина, Л.П. Юзков ва дигарон анҷом дода шудаанд.

Дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур вобаста ба унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ аз кори илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ: Б.Ҳ. Раззоқов[3], И.С. Иброҳимов[4], А.Д. Ғафурзода[5], Р.Н.

---

[3] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014. – 458 с.; Раззоқов Б.Ҳ. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – сарвари ҳокимияти иҷроия: Монография. – Душанбе: “Ирфон”, 2010. – 355 с.; Раззоков Б.Х. Исполнительная власть Таджикистана: правовые проблемы интитуционального реформирования. – Душанбе: «Ирфон», 2013. – 250 с.; Раззоков Б.Х. Место исполнительной власти в системе государственной власти. // Номаи донишгоҳ. – С. 168-177.; Раззоков Б.Х. Некоторые тенденции развития института исполнительной власти в Таджикистане. // Вестник Тосмкого госуддарственного университета.
– 2012. – №354. – С. 136-142.; Раззоков Б.Х. О реорганизации системы центральных органов исполнительной власти Таджикистана. // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – 2013. – №2 (54) – С. 16-24.; Раззоков Б.Х. Система исполнительной власти Таджикистана: правовые проблемы организации. // Правовые проблемы укрепления Российской государственности. – Томск, 2006. – С. 67-77.

[4] Иброгимов С.И. Совершенствования правового статуса министерств союзной республики (на примере Таджикской РСС): дис. … канд. юрид. наук. – Москва, 1984. – 190 с.; Ибрагимов С.И. Основные виды судебного контроля в сфере государственного управления Республики Таджикистан // Контроль и надзор в сфере государственного управления, проблемы и пути совершенствования: материалы науч. практ.конф. / С. И. Ибрагимов. – Душанбе: “Дониш”, 2017. – С. 136-141.

[5] Гафуров А.Д. Формирование и развитие финансового права развивающихся стран: монография. – Душанбе: ТНУ Изд. “Сино”, 2012. – 308 с.; Ғафурзода А.Д., Саъдиев И.З. Ҳуқуқи молиявии ҶТ. Китоби дарсї. – Душанбе: «ЭР-граф», 2021. – 416 с.; Баётов А.Б., Гафуров А.Д. Место и роль функции государства по обеспечению финансовой безопасности в общей системе государственных функций. //

Маъруфӣ[6], А.М. Диноршоҳ[7], Р.Ш. Сотиволдиев[8], Ҷ.Н. Ҷамшедзода[9], Ҷ.Ш. Қодиров[10], Х. Ойев[11], З.М. Соибов[12], Б.Ғ. Наимов[13], Ҷ.Ю. Рустамзода[14], Ҳ.М. Каримов[15], Ғ.Б. Санавваров[16], И.А. Имомов[17], М.С. Сулаймонов[18], Н.Н. Скрипников[19], А.С. Чесников[20], В.Н. Медведов[21], Т.М. Макосейчук[22] Г.Н. Носкова[23], С.А. Авакян[24], В.И. Радченко[25], В.С. Чепиков[26], А.А.

Правовая жизнь. – 2016. – №2 (16). – С.110-116.; Гафуров А.Д., Рустамзода Дж.Ю. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы теории и практики. // Правовая жизнь. – 2016. – №3 (15). – С.89-96.

6 Марифхонов Р.Н. Административно-процессуальное право Республики Таджикистан: концептуальные проблемы современного развития: дис. … д-ра юрид. наук. – Душанбе, 2020. – 375.

7 Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: дис ......канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 197.; Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. дис … канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 32 с.

8 Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи давлат ва ҳуқуқ (китоби дарсӣ барои муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ). – Душанбе: "Империал-Групп", 2014. – 719 с.

9 Джамшедов Дж.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): дис..... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 237 с.

10 Кодиров Дж.Ш. Конституционно-правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан: дис.......канд. юрид. наук. – Душанбе, 2021. – 207 с.

11 Ойев Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2013. – 564 с.; Ойев Х. Контрол ва назорат – фишангҳои асосии таъмини қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ. // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2019. – №1 (13). – С. 84-94.; Ойев Х. Омилҳои асосии таъмини реҷаи қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ. // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2018. – №4. – С. 43-52.

12 Соибов З.М. Административно-правовые основы организации и деятельности таможенных органов Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе, 2019. – 191 с.

13 Наимов Б.Г. Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республики Таджикистан: дис канд. юрид. наук. – Душанбе, 2021. – 183 с.

14 Рустамзода Д.Ю. Государственный финансовый контроль в сфере бютжетных отношений Республики Таджикистан: организационно-правовые основы. Монография / под. ред. Е.Ю. Грачевой. – Москва: Проспект, 2021. – 224 с.

15 Каримов Х.М. Административно-правовое регулирование ответственности должностных лиц в Республики Таджикистан: автореф. дис … канд. юрид. наук. – Москва, 2015. – 25 с.

16 Санавваров Г.Б., Волков А.М. Административно-правовой статус общественных объединений в Республике Таджикистан: вопросы государственной регистрации. // Вестник Таджикскогогосударственного университета права, бизнеса и политики. – 2013. – №4 (56). – С.26-31.; Санавваров Г.Б. Некоторые аспекты свободного участия граждан в политической жизни государства. – 2011. – №4 (8). – С. 40-46.; Санавваров Ғ.Б., Шукуров Н. Табиати ҳуқуқии назорати маъмурӣ. // Ахбори Донигоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон. – 2020. – №2 (83). – С. 110-120.

17 Имомов А. Ҳуқуқи конститутсионии ҶТ. Китоби дарсӣ – нашри сеюм – Душанбе, 2012. – 495 с.

18 Сулаймонов М.С. Конституционно-правовой статус Президента Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2018. – 54 с.; Сулаймонов М.С. Ваколатҳои дискретсионии Президенти ҶТ // Қонунгузорӣ. – 2019. – №4 (36) – С. 30-31.; Сулаймонов М.С. Понятие и классификацияполномочий Президента Республики Таджикистан // Правовая жизнь. – 2017. – №3 (19) – 86-93.

19 Скрыпников Н.Н. Конституционно-правовые основы деятельности Администрации Президента Российской Федерации. // Государственноеи управление. Электронный журнал. – Выпуск №41. – 2013 – С. 185-192.

20 Чесноков А.С. Исполнительная власть в Российской Федерации: теоретико-правовой анализ: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2001. – 179 с.

21 Медведев В.Н. Система исполнительной власти в Российской Федерации: правовые аспекты обеспечения принципа единства: автореф. дис ....канд. юрид. наук. – Москва, 2004. – 22 с.

22 Макосейчук Т.М. Организация системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: дис…. канд. юрид. наук. – Челябинск, 2004. – 222 с.

23 Носкова Г.Н. Конституционно-правовые гарантии народовластия и современной России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 26 с.

24 Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 4-е изд прераб. и. Доп. В 2 т. Т. 2. – М.: 2010. – 433 с.

Панов[27], В.В. Дралов[28], В.И. Червонюк[29], В.А. Козбаненко[30], О.А. Князева[31], А.А. Белкин[32], Д.Н. Бахрах[33], А.С. Ускова[34], Ю.И. Мигачев[35], В.Г. Вишняков[36], А.Д. Богатирев[37], В.Я. Кикотя[38], К.В. Черсаков[39], Р.В. Колесов[40] истифода гардидааст.

Робитаи таҳқиқот бо барнома ва мавзуи илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи нақшаи дурнамои корҳои илмию таҳқиқотии кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҶТ – "Танзими ҳуқуқӣ ва рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҶТ" омода карда шудааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот. Мақсади асосии таҳқиқоти диссертатсиониро баррасӣ намудани вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ, муайян намудани марҳилаҳои ташаккули мақомоти мазкур, ошкор намудани мушкилот ва норасоиҳои ҷойдошта вобаста ба ҷойи мақомоти мазкур дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва салоҳияти ин мақомот дар қонунгузории ҶТ, инчунин таҳия кардани роҳҳои бартараф намудани камбудиҳои ҷойдошта ташкил медиҳанд.

---

[25] Радченко В.И. Президент Российской Федерации в системе разделения властей: дис. … канд. юрид. наук. – Саратов, 1995.- 153 с.

[26] Чепиков В.С. Правовые основы организации системы президентской власти в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. – Саратов, 2003. – 235 с.

[27] Панов А.А. Президент Российской Федерации как гарант государственного единства: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2008. – 218 с.

[28] Дралов В.В. Теоретические и организационно-методологические вопросы совершенствования правового обеспечения управления ОВД: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2001. – 190 с.

[29] Червонюк В.И. Очерк теории государства и права: В 2 ч. – М., 1996. – 232 с.

[30] Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих (теоретико-административные аспекты): дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2003. – 598 с.

[31] Князева О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов РФ: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2008. – 201 с.

[32] Белкин А.А. Механизм конституционного воздействия на акты государственно-правового законодательства: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Л., 1983. – 19 с.

[33] Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. 3-е изд. – М.: Норма, 2008. – 800 с.

[34] Ускова А.С. О соотношении понятий «государственное управление», «исполнительная власть» и «государственная администрация» // Материалы научной конференции «Пробелы в российском законодательстве». – 2016. – С. 248-251.

[35] Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть. – М. ИНФРА-М, 2011. – 319 с.

[36] Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. – 2006. – №8. – С. 67-83.

[37] Богатырев А.Д. Организационно-правовой механизм функционирования исполнительной власти в Российской Федерации // Вопросы студенческой науки. – Выпуск №14. 2017. – С. 45-48.

[38] Кикотя В.Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 510 с.

[39] Черкасов К.В. О вопросе институционализации правового статуса полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Российская юстиция. – 2006. – №9. – С. 59-60; Черкасов К.В. К вопросу о консультативных и совещательных органах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах // Право и политика. – 2007. – № 6. – С. 16-20.

[40] Колесов Р.В., Юрченко А.В. Система государственного финансового контроля РФ: проблемы и перспективы. Монография. – Ярославль: ЯФ МФЮА, 2013. – 100 с.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои ноил гардидан ба мақсадҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар рисола вазифаҳои зерин гузошта шудаанд:

– таҳлил намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҷиҳати ошкор намудани мафҳум, хусусият ва мавқеи мақомоти назди Президенти ҶТ ҳамчун субъекти ҳокимияти иҷроия;

– омӯзиши заминаҳои ҳуқуқии ташкилӣ ва муқаррар намудани марҳилаҳои ташаккули мақомоти наздипрезидентӣ дар ҶТ;

– таҳлили назариявӣ ва амалии шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ;

– омӯзиш ва таҳлили асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ ва муайян намудани мутобиқати онҳо;

– таҳлили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ ва муайян намудани табиати ҳуқуқии салоҳияти мақомоти назди Президенти ҶТ;

– муайян намудани тарзҳои амалишавии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ;

– муайян намудани самтҳои асосии такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ.

Объекти таҳқиқот. Объекти таҳқиқоти диссертатсиониро маҷмуи муносибатҳои ҷамъиятӣ вобаста ба таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ, аз ҷумла мавқеи онҳо дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, сохтор, тартиби ташкил, шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва салоҳияти мақомоти мазкур ташкил медиҳанд.

Мавзуи таҳқиқотро маҷмуи санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқие ташкил медиҳанд, ки дар танзим намудани фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ нақши назаррас доранд. Ҳамзамон, мавзуи таҳқиқотро дастовардҳои илмӣ, ақида ва нуктаҳои назари олимон вобаста ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ ташкил медиҳанд.

Марҳила, макон ва давраи таҳқиқот. Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур фарогири се давраи асосии ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ мебошад: 1) аз соли 2002 то соли 2006 – дар ин давра бо қабул гардидани фармони Президенти ҶТ “Дар бораи системаи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ” аз 4 июли соли 2002, №853 бори аввал_дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ “мақомоти назди Президенти ҶТ” ҳамчун мақомоти тобеъ ва ҳисоботдиҳанда ба Президенти ҶТ таъсис дода шуд; 2) аз соли 2006 то соли 2013 – ин давра бо қабули “Стратегияиислоҳоти системаи идоракунии давлатии ҶТ” аз 15марти соли 2006, №1713 оғоз мегардад. Бо мақсади амалӣ гардидани ҳадафҳои Стратегияи мазкур фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ” 30 ноябри соли 2006,
№9 қабул шуд, ки боиси барҳам додани қисми зиёди мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ гардид. Минбаъд, бо ворид намудани тағйиру иловаҳо ба фармони мазкур дар низоми мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти алоҳидаи иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ташкил гардиданд. Санади дигаре,

ки дар ин давра қабул гардид ва то имрӯз дар танзими вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ нақши муҳим мебозад, ин Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” аз 16 апрели соли 2012, №828 мебошад. Аз ин лиҳоз, давраи дуюми ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро давраи васеъ ва муҳимми рушди мақомоти мазкур эътироф намудан мумкин аст; 3) аз соли 2013 то инҷониб – даврае, ки Президенти ҶТ тавассути фармони худ “Дар бораи сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” аз 19 ноябри соли 2013, №12 низоми нави мақомоти назди Президенти ҶТ-ро муқаррар намудааст ва то ба ҳол такмили ин низом идома дорад.

Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар маҷмуъ ташаккул ва инкишофи мақомоти назди Президенти ҶТ-ро дар давраи солҳои 2002-2022 дар бар мегирад. Инчунин, бо мақсади мукаммал гардидани мазмуни таҳқиқот вобаста ба ҷанбаҳои гуногуни таъсис ва фаъолияти мақомоти наздипрезидентӣ таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ – Федератсияи Россия, Ҷумҳурии Белорусия, Ҷумҳурии Узбекистон ва Ҷумҳурии Қазоқистон истифода гардидааст. Давраи таҳқиқоти диссертатсионӣ фарогири солҳои 2020-2022 мебошад.

Асосҳои назариявии таҳқиқот. Асоси назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро корҳои илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ, ки масъалаи гуногуни унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқиро дар мисоли мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мавриди таҳлил қарор додаанд, ташкилмедиҳанд. Аз ин рӯ, дар омода намудани рисолаи мазкур вобаста ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ асарҳои олимони ватанӣ, мисли С.И. Иброҳимов, Б.Ҳ. Раззоқов, А.Д. Ғафурзода, Р.Н. Маъруфӣ, А.М. Диноршоҳ, Х. Ойев, Р.Ш. Сотиволдиев, З.М. Ализода, И.А. Имомов, Ҷ.Н. Ҷамшедзода, З.М. Соибов, Б.Ғ. Наимов, Ҷ.Ш. Қодиров, Ғ.Б. Санавваров, З.М. Раҳматова, С.М. Сулаймонов ва олимони хориҷӣ,мисли А.Н. Борисов, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов, П.П. Глушенко, Г.Б. Романовский, В.И. Кайнов, А.П. Коренев, А.П. Алехин, А.А. Кармолитский, Д.Н. Бахрах, В.Ф. Халипов, Т.В. Шукина, Л.П. Юзков, Н.Н. Скрипников, А.С. Чесников, В.Н. Медведов, Т.М. Макосейчук, Г.Н. Носкова, С.А. Авакян, В.И. Радченко, В.С. Чепиков, А.А. Панов ва дигарон истифода гардидааст.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Асоси методологии тадқиқоти диссертатсиониро усулҳои умумиилмии фалсафӣ ва махсуси ҳуқуқӣ ташкил медиҳанд. Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ ва хулосабарорӣ истифода гардидаанд. Ҳамзамон, дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои хусусии ҳуқуқӣ, аз қабили таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтанд, ки дар натиҷа мафҳуми мақомоти назди Президенти ҶТ, асосҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва салоҳияти мақомоти мазкур таҳлилу баррасӣ гардидаанд.

Истифодаи усули диалектикӣ имкон дод, ки ташаккул ва инкишофи мақомоти назди Президенти ҶТ дар даврони соҳибистиқлолии ҶТ, инчунин заминаҳои ҳуқуқӣ ва давраҳои ташаккули мақомоти наздипрезидентӣ муайян карда шаванд. Усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ имкон дод, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ бо таҷрибаи ташкили ин гуна мақомот дар давлатҳои хориҷӣ муқоиса карда шавад. Ҳамзамон, усули мазкур барои муайян намудани мавқеи мақомоти назди Президенти ҶТ мусоидат намуда, тавассути он таносуби муқоисавии мақомоти назди Президенти ҶТ бо вазорату кумитаҳои давлатӣ ва дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ба амал бароварда шудааст. Усули мантиқӣ-ҳуқуқӣ бошад, ба муайян намудани зарурати таъсис додани мақомоти назди Президенти ҶТ мусоидат намудааст.

Заминаҳои эмпирикӣ. Дар ҷараёни таҳқиқоти диссертатсионӣ бо мақсади ҳаматарафа баррасӣ намудани масъалаи баррасишаванда қонунгузории ҶТ, низомномаи мақомоти назди Президенти ҶТ, дигар санадҳои дохилиидоравӣ ва таҷрибаи фаъолияти ҳуқуқтатбиқнамоии мақомоти мазкур барои муайян намудани тарзҳои амалӣ гардидани салоҳият, вазифа ва функсияи онҳо истифода гардидааст.

Навгонии илмии таҳқиқот. Навгонии илмии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар он ифода мегардад, ки он аввалин маводи маҷмуавии таҳқиқотӣ маҳсуб меёбад ва ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ бахшида шудааст. Дар кори таҳқиқотӣ бори аввал ҷанбаҳои назариявӣ ва амалии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ баррасӣ гардида, дар натиҷаи таҳқиқоти гузаронидашуда таклифҳои илман асоснок ва аҳаммияти муҳимми амалидошта коркард гардида, барои минбаъд такмил додани қонунгузории танзимкунандаи фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ пешниҳод карда шудаанд. Нуктаҳои асосие, ки ба ҳимоя пешниҳод мегарданд, навгонии рисолаи диссертатсионӣ ва натиҷаи ҳалли вазифаҳои гузошташударо ифода менамоянд, ки онҳоро чунин гурӯҳбандӣ намудан мумкин аст:

– дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионӣ вобаста ба махсусияти вазъи ҳуқуқӣ ва фаъолият мафҳум ва хусусиятҳои мақомоти наздиПрезиденти ҶТ муқаррар карда шудааст;

– масоили мавқеи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ баррасӣ гардида, таносуби он бо дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ муайян карда шудааст;

– асосҳои назариявӣ ва амалии шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ таҳлил гардида, вобаста ба такмили шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур таклифҳои зарурӣ пешниҳод карда шудаанд;

– дар заминаи таҳлили қонунгузорӣ марҳилаҳои ташаккул ва зарурати таърихии ташкил гардидани мақомоти мазкур муайян ва пешниҳод карда шудаанд;

– дар натиҷаи таҳлили санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ камбудӣ ва номувофиқатии санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ошкор ва барои такмили онҳо тавсияҳои дахлдор пешниҳод карда шудаанд;

– моҳияти вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ таҳлил гардида, мақсад, вазифа, функсия ва табиати ҳуқуқии салоҳияти мақомоти мазкур муайян карда шудаанд;

– тарзҳои амалишавии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ таҳлил гардида, таснифоти онҳо пешниҳод карда шудааст;

– самтҳои асосии такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ муайян карда шудаанд.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда. Таҳқиқи илмии анҷомёфта имкон медиҳад, ки барои ҳимоя чунин нуктаҳои илмӣ-назариявӣ пешниҳод карда шаванд:

1. Мафҳуми мақомоти назди Президенти ҶТ дар қ. 1 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” муқаррар гардидааст, ки мафҳуми маҳдуд буда, ба пуррагӣ мазмун ва моҳияти мақомоти мазкурро ифода карда наметавонад. Аз ин лиҳоз, дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии гузаронидашуда мафҳуми васеи мақомоти назди Президенти ҶТ пешниҳод мегардад: Мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб рафта, тибқи талаботи Конститутсияи ҶТ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бо мақсади таъмини сиёсати давлатӣ ва идоракунии давлатӣ дар соҳаи муайяни фаъолият, ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти давлатӣ, баамалбарории назорати давлатӣ ва амалисозии хизматрасонии давлатӣ аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис дода шуда, фаъолияти ҳуқуқмуқаррарнамоӣ, ҳуқуқтатбиқкунӣ ва ҳуқуқмуҳофизавиро ба амал бароварда, оид ба натиҷаи фаъолияти худ дар назди Президенти ҶТ масъул мебошанд.

2. Вобаста ба мафҳуми мақомоти назди Президенти ҶТ ва таҳлилҳои гузаронидашуда, хусусиятҳои зерини мақомоти назди Президенти ҶТ пешниҳод мегарданд: а) мақомоти назди Президенти ҶТ ҳамчун мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб мераванд; б) бевосита аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис ва барҳам дода мешаванд; в) ҳайати роҳбарикунандаи (роҳбар ва муовинон) мақомоти мазкурро Президенти ҶТ ба вазифа таъйин ва аз вазифа озод менамояд; г) низомнома ва сохтори мақомоти мазкур аз ҷониби Президенти ҶТ тасдиқ карда мешавад; ғ) вазифа ва функсияҳои махсуси худро доро мебошанд, ки дар низомномаи онҳо муқаррар гардидааст; д) ҳамчун мақоми марказӣ сохтор ва мақоми минтақавии худро доранд; е) бо мақсади амалӣ гардонидани функсияҳои худ ҳуқуқи қабул намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқиро доранд; ё) дар доираи ваколатҳои худ функсияҳои ҳуқуқтатбиққунӣ, ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқмуҳофизаткуниро амалӣ менамоянд.

3. Бо дарназардошти омӯзиш ва таҳлили асосҳои ҳуқуқии ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ давраҳои ташаккули мақомоти мазкур дар ҶТ чунин пешниҳод мегарданд: 1) аз соли 2002 то соли 2006 – дар ин давра бо қабул гардидани фармони Президенти ҶТ “Дар бораи системаи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ” аз 4 июли соли 2002, №853 бори аввал дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ “мақомоти назди Президенти ҶТ” ҳамчун мақомоти тобеъ ва ҳисоботдиҳанда ба Президенти ҶТ таъсис дода шуд; 2) аз соли 2006 то соли 2013 – ин давра бо қабули “Стратегияи ислоҳоти системаи идоракуниидавлатии ҶТ” аз 15 марти соли 2006, №1713 оғоз мегардад. Бо мақсади амалӣ гардидани ҳадафҳои Стратегияи мазкур фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ”30 ноябри соли 2006, №9 қабул шуд, ки боиси барҳам додани қисми зиёди мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ гардид. Минбаъд, бо ворид намудани тағйиру иловаҳо ба фармони мазкур дар низоми мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти алоҳидаи иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ташкилгардиданд. Санади дигаре, ки дар ин давра қабул гардид ва то имрӯз дар танзими вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ нақши муҳим мебозад, ин Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” аз 16 апрели соли 2012, №828 мебошад. Аз ин лиҳоз, давраи дуюми ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро давраи васеъ ва муҳимми рушди мақомоти мазкур эътироф намудан мумкин аст; 3) аз соли 2013 то инҷониб – даврае, ки Президенти ҶТ тавассути фармони худ “Дар бораи сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” аз 19 ноябри соли 2013, №12 низоми нави мақомоти назди Президенти ҶТ-ро муқаррар намудааст ва то ба ҳол такмили ин низом идома дорад.

4. Бо мақсади таҳлили амиқ ва ҷудо намудани хусусиятҳои алоҳидаи мақомоти назди Президенти ҶТ асосҳои зерини таснифи мақомоти мазкур пешниҳод мегарданд: а) вобаста ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ (шуро, кумита, агентӣ); б) вобаста ба тарзи қабули қарорҳо (шакли яккасардорӣ ва шакли дастаҷамъӣ); в) вобаста ба таъйинот (мақомоти идоракунии давлатӣ; мақомоти ҳифзи ҳуқуқ; ва мақомоти машваратии назди Президенти ҶТ); г) вобаста ба эътибори ҳуқуқии қарорҳои қабулнамуда (мақомоте, ки функсияи ҳуқуқэҷодкунӣ доранд (кумита ва агентиҳои назди Президенти ҶТ) ва мақомоте, ки функсияи ҳуқуқэҷодкунӣ надоранд (Шурои амнияти ҶТ); ғ) вобаста ба функсия (мақомоте, ки функсияи назоратӣ доранд; мақомоте, ки функсияи иҷроиявӣ-амрдиҳандагӣ доранд; мақомоте, ки функсияи хизматрасонии давлатиро ба амал мебароранд; мақомоте, ки функсияи ҳамоҳангсозиро амалӣ менамоянд); д) вобаста ба табиати ҳуқуқии салоҳият (мақомоти салоҳияти соҳавӣ дошта (Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти байнисоҳавӣ дошта (Кумитаи рушди маҳали назди Президенти ҶТ ва Агентии омори назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти махсусдошта (Агентии назорати

маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ ва Агентии назорат дар соҳаи маориф ва илми назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти комплексӣ дошта – байнисоҳавӣ ва махсус (Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ).

5. Мақомоти назди Президенти ҶТ вобаста ба салоҳият ва самти фаъолияти худ дар шаклҳои гуногуни ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъсис дода шудаанд. Шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ яке аз масъалаҳои асосии муқаррар намудани табиати салоҳияти мақомоти мазкур мебошад, зеро таъсири аввалиндараҷаи шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ маҳз ба салоҳияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ба назар мерасад. Аз ин рӯ, вазифаҳои зерини шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ-ро пешниҳод намудан мумкин аст:

– муайян намудани мавҷудияти мақомоти назди Президенти ҶТ субъекти мустақил дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ;

– муайян намудани вазифа ва функсияи мақомоти назди Президенти ҶТ;

– муайян намудани ҷойи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ.

6. Дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ ду гурӯҳи мақомоти наздипрезидентӣ мавҷуд мебошанд: а) мақомоти назди Президенти ҶТ; б) мақомоти машваратию маслиҳатии назди Президенти ҶТ.

Бо назардошти ин, мазмуни васеъ ва маҳдуди мақомоти назди Президенти ҶТ-ро фаҳмидан мумкин аст. Мазмуни васеъ умумӣ буда, дар доираи он тамоми мақомоти давлатӣ новобаста аз шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ, таъйинот ва функсияи худ, ки аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис дода шуда, ба Президенти ҶТ тобеъ ва ҳисоботдиҳанда мебошанд, фаҳмида мешавад ва ё ин ки ба сифати мақомоти назди Президенти ҶТ тамоми сохторҳоеро, ки дар номгузории онҳо ибораи “назди Президенти ҶТ” муқаррар гардидааст ва ё тобеияти бевоситаи Президенти ҶТ-ро дошта бошанд, дохил намудан мумкин аст.

Мақомоти назди Президенти ҶТ ба мазмуни маҳдуд бошад, танҳо он мақомоте маҳсуб меёбанд, ки тибқи қонунгузорӣ онҳо ба гурӯҳи алоҳида, ки “мақомоти назди Президенти ҶТ” номгузорӣ гардидаанд, дохил гардида, салоҳият ва функсияи мустақили ҳокимиятӣ дошта, вобаста ба хусусиятҳои алоҳидаи худ аз дигар мақомот ва сохторҳое, ки дар номгузории онҳо ибораи “назди Президенти ҶТ” доранд ва ё ба Президенти ҶТ тобеъ ва ҳисоботдиҳанда мебошанд, фарқ мекунанд. Мавзуи таҳқиқоти диссертатсионии мазкур маҳз мазмуни маҳдуди мақомоти назди Президенти ҶТ-ро фаро мегирад.

7. Таҳлили қонунгузории муайянкунандаи вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ собит месозад, ки мақомоти мазкур самтҳои гуногуни фаъолияти давлатӣ, аз ҷумла назорати давлатӣ, ҳамоҳангсозии

фаъолияти мақомоти давлатӣ дар соҳаи дахлдор ва хизматрасонии муайяни давлатӣ, таъмини тартиботи ҷамъиятӣ ва мубориза бо ҳуқуқвайронкуниҳоро дар бар мегиранд. Бинобар ин, бо хулосагирӣ аз таҳлили муқаррароти қонунгузорӣ ва нуктаҳои назари олимони соҳавӣ дар таҳқиқоти диссертатсионӣ пешниҳод мегардад, ки мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти салоҳияти омехтадошта ба ҳисоб мераванд. Зимнан, мафҳуми мақомоти салоҳияти омехтадошта, бо дарназардошти таҷрибаи ҶТ чунин пешниҳод мегардад: Мақомоти салоҳияти омехтадошта, мақомоти идоракунии давлатие мебошанд, ки функсияҳои соҳавӣ, байнисоҳавӣ ва махсусро дар доираи салоҳияти муқаррарнамудаи қонунгузорӣ ба амал бароварда, ҳамоҳангсозии фаъолияти дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатиро вобаста ба соҳаи дар тобеияти онҳо қарордошта таъмин менамоянд.

Ҳамзамон, чунин таклифҳои хусусияти амалидошта пешниҳод карда мешаванд:

– Бо назардошти шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ номгузории мансабҳои роҳбарикунандаи мақомоти назди Президенти ҶТ гуногун мебошанд. Вобаста ба ин, дар қ. 1 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” муқаррар гардидааст, ки мақомоти назди Президенти ҶТ аз ҷониби “сардор ё директор” роҳбарӣ карда мешаванд. Лекин, дар воқеъ, ҳолати дигар ба назар мерасад. Масалан, мақомоти назди Президенти ҶТ, ки дар шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ “агентӣ” ташкил гардидаанд, аз ҷониби “директор” роҳбарӣ карда мешаванд. Шурои амнияти ҶТ ва Кумитаи рушди маҳали назди Президенти ҶТ на аз ҷониби “сардор”, балки аз ҷониби “раис” роҳбарӣ карда мешаванд. Ин ҳолатро Низомномаи мақомот мазкур тасдиқ менамоянд. Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки дар қ. 1 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” калимаҳои “сардор ё директор” ба калимаҳои “раис ва ё директор” иваз карда шаванд;

– Тибқи талаботи қ. 3 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” Президенти ҶТ роҳбар, муовини якум, муовинони роҳбари мақоми назди Президенти ҶТ-ро ба вазифа таъйин вааз вазифа озод менамояд. Мувофиқан, тавассути кадом санади Президенти ҶТ роҳбарон ва муовинони мақомоти назди Президенти ҶТ таъйин ва озод мегарданд, дар қонунгузорӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ танзими худро наёфтааст. Таҷрибаи ҶТ вобаста ба ин нишон медиҳад, ки роҳбар, муовини якум ва муовинони роҳбарони баъзе аз мақомоти назди Президенти ҶТ дар асоси фармони Президенти ҶТ, вале қисми дигар бошад, роҳбар мувофиқи фармон, муовини якум ва муовинони ӯ дар асоси амри Президенти ҶТ ба вазифа таъйин ва аз он озод мегарданд. Бо назардошти таснифоти Феҳристи мансабҳои давлатӣ, ки бо фармони Президенти ҶТ аз 15 августи соли 2016, №737 тасдиқ гардидааст, роҳбари мақомоти назди Президенти ҶТ шахси мансабдори сиёсии хизмати

давлатӣ, муовини якум ва муовинони ӯ шахсони мансабдори маъмурии хизмати давлатӣ маҳсуб меёбанд. Аз ин рӯ, мувофиқи мақсад мебуд, ки роҳбари мақомоти мазкур дар асоси фармон ва муовини якум, муовинони ӯ тавассути амри Президенти ҶТ ба вазифа таъйин ва аз вазифа озод карда шаванд. Бо ин мақсад, пешниҳод мегардад, ки ба қ. 3 м. 14 Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" меъёри зерин илова карда шавад: "Роҳбари мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси фармон ва муовини якум, муовинони роҳбари мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси амри Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба вазифа таъйин ва аз вазифа озод мегарданд";

– Дар Қонуни ҶТ "Дар бораи воситаҳои нашъадор, моддаҳои психотропӣ ва прекурсорҳо" аз 10 декабри соли 1999, №873, ки салоҳияти Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ, ҳуқуқ, уҳдадорӣ ва ҷавобгарии кормандони онро муқаррар менамояд (м.м. 5-7), принсипҳои фаъолияти ин мақомро пешбинӣ наменамояд. Принсипҳои таъсис ва фаъолияти мақоми мазкур дар Низомномаи он низ ба назар намерасанд. Аз ин рӯ, бо дарки муҳиммияти принсипҳо дар таъсис ва фаъолияти Агентӣ зарур мешуморида мешавад, ки ба Қонуни ҶТ "Дар бораи воситаҳои нашъадор, моддаҳои психотропӣ ва прекурсорҳо" аз 10 декабри соли 1999, №873, моддаи 3(1) бо мазмуни зерин илова карда шавад: "Принсипҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи воситаҳои нашъадор, моддаҳои психотропӣ ва прекурсорҳо". Дар моддаи мазкур принсипҳои зерин муқаррар карда шаванд: қонуният ва волоияти қонун, афзалияти ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ошкорбаёнӣ, шаффофият, мустақилият, идоракунии яккасардорӣ, илмият, ғайриҳизбӣ;

– Бо мақсади дақиқ муайян намудани мутобиқати шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президети ҶТ ба самти фаъолияти онҳо зарур шуморида мешавад, ки дар Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" аз 16 апрели соли 2012, №828 расман мафҳуми шакли ташкилӣ-ҳуқуқии "агентӣ" ва "хадамот" бо назардошти таҷрибаи ватанӣ ва давлаҳои хориҷӣ муқаррар карда шавад. Бо ин мақсад, пешниҳод мегардад, ки дар м. 2 Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" аз 16 апрели соли 2012, № 828 мафҳуми расмии "агентӣ" ва "хадамот" чунин муқаррар карда шаванд:

а) Агентӣ – ин шакли ташкилии мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки функсияи расонидани хизматрасонии давлатӣ, идоракунии амволи давлатӣ ва дигар функсияҳои ҳуқуқтатбиқкуниро дар соҳаи муайянгардидаи фаъолият ба амал мебарорад;

б) Хадамот – ин шакли ташкилии мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки функсияҳои назоратӣ ва ҳуқуқмуҳофизавиро дар соҳаи муайянгардидаи фаъолият ба амал мебарорад;

– Барои дар ин ё он шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъсис дода шудани мақомоти давлатӣ функсия ва таъйиноти мақомот нақши асосӣ мебозанд.

Аз мавқеи олимон дар адабиёти ҳуқуқӣ ва таҷрибаи қонунгузориидавлатҳои хориҷӣ маълум мегардад, ки мақомоти функсияи назоратӣ дошта, дар шакли "хадамот" ташкил карда мешаванд. Дар низоми мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоте мавҷуд мебошад, ки функсияи онҳо ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқиашон мувофиқат наменамоянд. Аз ин лиҳоз, пешниҳод мегардад, ки мақомоти назди Президенти ҶТ, ки амаликунандаи назорати давлатӣ мебошанд – Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ ва Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ ба шакли ташкилии "хадамот" табдил дода шаванд;

– Яке аз унсурҳои муайянкунандаи тобеияти мақомоти давлатӣ ин номи мақомот мебошад. Гарчанде ақидаи мазкур баҳснок мебошад ва ба ақидаи олимон он хусусияти динамикӣ дошта, бо назардошти зарурати истеҳсолӣ метавонад тағйир ёбад, вале дар муқаррар намудани тобеияти мақомоти ҳокимияти иҷроия номгузории мақомот нақши муҳим мебозад. Дар таҷрибаи ҶТ мақомоти тобеиятдошта, дар номгузории худ ибораҳои "назди Президент" ё "назди Ҳукумат"-ро доранд ва ё дар асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии фаъолияти онҳо оид ба ин масъала ишора мегардад. Дар Низомнома ва Қонуни ҶТ "Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ" муқаррар нагардидааст, ки Агентии мазкур мақоми назди Президенти ҶТ мебошад. Чунин ҳолат ба нофаҳмии вазъи ҳуқуқӣ ва муайян намудани ҷойи он дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ оварда мерасонад. Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки номгузории Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ дар шакли зерин муқаррар карда шавад: "Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон";

– Бо мақсади дақиқ намудани вазъи ҳуқуқии Шурои амнияти ҶТ пешниҳод мегардад, ки дар сархати дуюми б. 1 Низомномаи Шурои амнияти ҶТ муқаррароти "Шурои амният мақоми конститутсионии..." ба ифодаи зерин иваз карда шавад: "Шурои амнияти Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми конститутсионӣ ва машваратии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон...";

– Мақомоти назди Президенти ҶТ ба Президенти ҶТ ҳисоботдиҳанда мебошанд. Дар зербанди "в" б. 23 Низомномаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ муқаррар гардидааст, ки Агентӣ "соле ду маротиба (20 июли соли ҳисоботӣ ва 20 январи соли оянда) ба мақомоти омор ҳисоботи ҷамъбастӣ пешниҳод менамояд". Пешниҳоди ҳисобот аз ҷониби Агентии мазкур ба мақомоти омор – Агентии омори назди Президенти ҶТ, ки дар як зинаи ҳуқуқӣ қарор доранд, тобеияти якуминро ба охирин ифода мекунад. Бинобар ин, мувофиқи мақсад ҳисобида мешавад, ки дар зербанди "в" б. 23 Низомномаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ муқаррароти "соле ду маротиба (20 июли соли ҳисоботӣ ва
20 январи соли оянда)" ба ифодаи "соле ду маротиба (20 июли соли

ҳисоботӣ ва 20 январи соли оянда) ба мақомоти омор маълумоти ҷамъбастии оморӣ пешниҳод менамояд" иваз карда шавад;

– Бо мақсади мувофиқ кардани фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ" ба талаботи м. 5 Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" пешниҳод мегардад, ки фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ", ки тавассути он низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ муқаррар карда мешавад, минбаъд, "Дар бораи такмили низом ва сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон" номгузорӣ карда шавад;

– Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, ки функсияи идоракунии давлатиро амалӣ менамоянд, муқаррар намудааст. Дар б. 5 м.5 Қонуни мазкур мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ муқаррар гардидааст. Дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур исбот карда шудааст, ки мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ гарчанде мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ бошанд ҳам, вале мақомоти идоракунии давлатӣ намебошанд. Аз ин рӯ, мувофиқи мақсад мебошад, ки аз б. 5 м. 5 Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" муқаррароти "мақомотимашваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон" бардошта шуда, дар фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ" пас аз "Мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон" муқаррар карда шавад;

– Дар фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ" аз 19 ноябри соли 2013, №12 низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ба таври гуногун муқаррар гардидааст. Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ собит гардидааст, ки бо назардошти он ки Ҳукумати ҶТ ва вазорату кумитаҳои давлатӣ ҳомили ҳокимияти иҷроия мебошанд, мавқеи онҳо нисбат ба мақомоти назди Президенти ҶТ баланд мебошад. Бо мақсади дуруст муайян намудани ҷойи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ зарур аст, ки дар фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ" аз 19 ноябри соли2013, №12 сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ дар шакли зерин муқаррар карда шавад. 1) Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон; 2) Вазоратҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон; 3) Кумитаҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон; 4) Мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон; 5) Мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон; 6) Мақомоти маслиҳатӣ ва машваратии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;

– Дар б. 10 қ. 1 ва б. 20 Низомномаи Агентии омори назди Президенти ҶТ муқаррар гардидааст, ки Агентӣ дар доираи ваколатҳоихуд фармон қабул мекунад, ки иҷрои он барои ҳамаи субъектони хоҷагидор ҳатмӣ мебошад. Ҳолати мазкур ба муқаррароти қ. 2 м. 2 Қонуни ҶТ "Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ" мухолифат мекунад, зеро Қонуни мазкур муқаррар менамояд, ки мақомоти назди Президенти ҶТ санади меъёрии ҳуқуқиро дар шакли "фармоиш" қабул мекунанд. Аз ин рӯ, пешниҳод мегардад, ки дар б. 10 боби 1 ва б. 20 Низомномаи Агентии омори назди Президенти ҶТ калимаи "фармон" бо калимаи "фармоиш"иваз карда шавад;

– Дар б. 2 боби 1 Низомномаи ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти мубориза бар зидди коррупсия аз 25 ноябри соли 2015, №587 (бо забони давлатӣ) қайд мегардад: «Ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти муборизабар зидди коррупсия дар асоси Конститутсия (Сарқонуни) ҶТ, қонунҳоиҶТ "Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия", "Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ", дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар самти мубориза бо коррупсия, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалие, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст ва Низомномаи мазкур анҷом дода мешавад»[41]. Аз ин муқаррарот бармеояд, ки Низомномаи мазкур ба ислоҳоти қонунгузории дар панҷ соли охир дар ҶТ ба вуқуъомада мувофиқ карда нашудааст. Аз ҷумла, бо ворид намудани тағйиру илова ба Конститутсияи ҶТ дар соли 2016 калимаи "Сарқонун" аз он бардошта шуд, ҳамзамон, Қонуни ҶТ "Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия" аз соли 2005 беэътибор дониста шуда, соли 2020 Қонуни ҶТ "Дар бораи муқовимат ба коррупсия" қабул гардидааст. Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки б. 2 боби 1 Низомномаи мазкур дар таҳрири зерин муқаррар карда шавад: «Ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти мубориза бар зидди коррупсия дар асоси Конститутсияи ҶТ, қонунҳои ҶТ "Дар бораи муқовимат бо коррупсия", "Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ", дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар самти мубориза бо коррупсия, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалие, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст ва Низомномаи мазкур анҷом дода мешавад».

– Вазифаҳои Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ, ки дар Низомномаи он муқаррар гардидааст, аз вазифаҳои он, ки дар Қонуни ҶТ "Дар бораи хизмати давлатӣ" муқаррар гардидааст, ҳаҷман ва мазмунан маҳдуд мебошанд. Аз сабаби оне ки Низомнома ҳуҷҷати асосии таъсиси ин мақомро ташкил медиҳад, маҳдуд муқаррар намудани вазифаҳои он дар Низомнома назар ба Қонуни зикргардида мувофиқи мақсад нест. Бинобар ин, зарур мешуморем, ки дар сархати охири б. 7 боби 2 Низомномаи

[41] ММИҲ ҶТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. – Манбаи дастрасӣ: http://www.adlia.tj (санаи муроҷиат: 19.08.2021)

Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ муқаррар карда шавад, ки “вазифаҳои дигареро, ки қонунгузорӣ муқаррар менамоянд”;

– Дар боби 2 м. 7 Қонуни ҶТ “Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ” муқаррар гардидааст, ки “дигар мақомоти давлатӣ ва шахсони ҳуқуқие, ки ба нақшаи идоракунӣ ва номгӯи ташкилотҳои вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ, мақомоти назди Президенти ҶТ ва мақомоти назди Ҳукумати ҶТ дохил мешаванд, субъекти ҳуқуқэҷодкунанда намебошанд”. Кадом мақомоти давлатӣ субъекти ҳуқуқэљодкунӣ шуда наметавонад, муаммо боқӣ мемонад. Бинобар ин, қ. 2 м. 7 Қонуни ҶТ “Дар бораи санадҳоимеъёрии ҳуқуқӣ” дар таҳрири нав ба тариқи зайл пешниҳод мегардад: “Шахсони ҳуқуқие, ки ба нақшаи идоракунӣ ва номгӯи ташкилотҳои вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ, мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил мешаванд, инчунин мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон субъекти ҳуқуқэҷодкунӣ намебошанд”;

– Дар б. 6 боби 3 Низомномаи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ муқаррар гардидааст, ки директори Агентӣ “фармонҳои дорои хусусияти меъёрӣ ва ғайримеъёрӣ доштаро дар доираи салоҳияти худ қабул менамояд”. Дар м. 13 Қонуни ҶТ “Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ” бошад, муқаррар гардидааст, ки директори Агентӣ дар доираи ваколати худ “фармоишҳои дорои хусусияти меъёрӣ ва ғайримеъёридоштаро қабул менамояд”. Аз ин рӯ, пешниҳод мегардад, ки б. 6 боби 2 Низомномаи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ дар хусуси ваколати директори Агентӣ оид ба қабул намудани санади меъёрии ҳуқуқӣ ба талаботи м. 13 Қонуни ҶТ “Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ” мувофиқ карда шуда, калимаи “фармонҳои” ба калимаи “фармоишҳои” иваз карда шавад.

Аҳаммияти назариявӣ ва амалиявии таҳқиқот дар он ифода мегардад, ки мафҳум ва хулосаҳои дар натиҷаи таҳқиқот ба даст овардашуда, метавонанд минбаъд дар рушд ва такмили қонунгузории ҶТ, ки асоси таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ ва дар маҷмуъ мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатиро ташкил медиҳанд, мусоидат намоянд. Дар баробари ин, нуқтаҳои баррасигардида ва дар заминаи онҳо хулосаҳои пешниҳодшуда метавонанд, аз ҷониби нафароне, ки дар самти ҳуқуқи маъмурӣ ва назарияи идоракунии давлатӣ пажӯҳиш мебаранд, мавриди истифода қарор дода шаванд. Ҳамзамон, маводи дар натиҷаи таҳқиқот ба даст овардашударо ҳамчун маводи илмӣ ва таълимӣ дар донишгоҳҳои олии касбӣ ва курсҳои такмили ихтисос метавон ба роҳ монд.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳо. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот бо истифода гардидани усулҳои умумиилмӣ ва махсуси ҳуқуқӣ, таҳлили воқеъбинона ва ҳаматарафаи қонунгузории ҶТ ва санадҳои

байналмилалии эътирофнамудаи ҶТ, таҳлили адабиёти умумӣ ва махсуси илмию таълимӣ, рисолаҳои илмӣ, мақолаву дастовардҳои дигари дар сатҳи илм пазируфташуда ва таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ вобаста ба мавзуи таҳқиқотӣ асоснок мегардад.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Мавзуъ ва мазмуни таҳқиқот ба шиносномаи ихтисоси 12.00.14 – ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҶТ тасдиқ карда шудааст, мутобиқ мебошад.

Саҳми шахсии довталаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Саҳми шахсии довталаб барои дарёфти дараҷаи илмї бо сатҳи навгонии илмии диссертатсионї, нуқтаҳои илмї-назариявӣ ва пешниҳоду тавсияҳои амалии ба ҳимоя пешниҳодшуда, ки барои такмили қонунгузорӣ ва самаранокии фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ метавонанд мусоидат намоянд, инчунин бо нашри мақолаҳои илмї ва маърӯзаҳо дар конференсияҳои илмї-амалї тасдиқ мегарданд.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ. Диссертатсияи мазкур дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҶТ омода гардида, дар ҷаласа ва семинарҳои илмии назди кафедраи мазкур мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Ҷанбаҳои алоҳидаи диссертатсия дар конференсияҳои ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ, мизҳои мудаввар ва семинарҳо дар шакли маърӯза пешниҳод ва муҳокимаронӣ гардидааст. Аз ҷумла:

– Конференсияи илмӣ-назариявӣ таҳти унвони “Нақши Конститутсияи ҶТ дар рушди ҳамкориҳои байналмилалӣ” бо маърӯза дар мавзуи «Принсипи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он» (ш. Душанбе, 3 ноябри соли 2020);

– Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масъалаҳои муҳимми идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар шароити татбиқи ҳукумати электронӣ” бо маърӯза дар мавзуи «Касбият ва салоҳиятнокии хизматчиёни давлатӣ ҳамчун принсипи таъминоти кадрӣдар мақомоти давлатӣ» (ш. Душанбе, 23-24 октябри соли 2020);

– Конференсияи байналмилалии илмӣ-назаривӣ таҳти унвони “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самаранокии он” бо маърӯза дар мавзуи «Нормативно-правовые основы организации и деятельности органов при Президенте Республики Таджикистан» (ш. Душанбе, 5-6 марти соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуривии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Иштироки ҷавонон дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар солҳои соҳибистиқлолӣ” бо маърӯза дар мавзуи «Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе, 5 майи соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявӣ таҳти унвони “Нақши Конститутсияи ҶТ дар татбиқи сиёсати хориҷӣ” бо маърӯза дар мавзуи «Принсипҳои конститутсионӣ ва нақши онҳо дар ташкил ва баамалбарории фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе, 4 ноябри соли 2021);

– Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Ҳуқуқи инсон дар ҷаҳони муосир: консепсияҳо, воқеият ва дурнамо” бо маърӯза дар мавзуи «Сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти муқовимат бо коррупсия» (ш. Душанбе, 3 декабри соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масоили мубрами мурофиаи маъмурӣ: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳалли он” бо маърӯза дар мавзуи «Асосҳои ҳуқуқӣ ва давраҳои ташаккули Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Душанбе, 28 майи сол 2022).

Интишорот аз рӯйи мавзуи диссертатсия. Вобаста ба мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ 12 мақолаи илмӣ, аз ҷумла 5 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҶТ ва 7 мақолаи илмӣ дар нашрияҳои дигар ба нашр расонида шудаанд.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия ба ҳадафу вазифаҳои таҳқиқот мувофиқ буда, аз муқаддима, ду боб, ҳафт зербоб, хулоса ва рӯйхати адабиёт иборат мебошад. Ҳаҷмии умумии диссертатсия 246 саҳифаро дар бар мегирад.

ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ (ФИШУРДА)

Дар **муқаддима** мубрамияти мавзуи таҳқиқот асоснок карда шуда, сатҳи таҳқиқи он, объект, мавзуъ, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ муайян гардида, асосҳои методологии он изҳор шуда, нагонии илмии таҳқиқот, аҳаммияти назариявӣ ва амалии он тавсиф гардида, нуктаҳои илмии назарӣ ва амалии ба ҳимоя пешниҳодшавандабаён карда шуда, инчунин тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот, саҳми шахсии довталаб ва сохтори диссертатсия дарҷ гардидаанд.

Боби якуми диссертатсия – **“Асосҳои назариявӣ ва ташкилии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном дошта, аз чор зербоб иборат аст.

Дар зербоби якуми боби якум – **“Мафҳум, хусусиятҳо ва мавқеи мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун субъекти ҳокимияти иҷроия”,** диссертант мафҳум ва моҳияти мақомоти назди Президенти ҶТ-ро бо назардошти назарияи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ, ҳамзамон мавқеи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

Муаллифи диссертатсия қайд менамояд, ки ҳокимияти иҷроия яке аз шохаҳои ҳокимияти давлатиро ташкил дода, вобаста ба хусусиятҳои худ ҳамчун шохаи мураккаб ва васеи ҳокимияти давлатӣ эътироф мегардад.

Фаъолияти иҷроиявӣ-амрдиҳӣ, ки таъйиноти асосии ин шохаро ташкил медиҳад, кори мунтазами мақомоти махсуси давлатӣ, яъне мақомоти ҳокимияти иҷроия оид ба иҷро ва назорат аз болои иҷрои қонунҳо ва санадҳои меъёрии зерқонунӣ дар тамоми ҳудуди ҶТ мебошад.

Ҳамин тариқ, диссертант ба хулоса омадааст, ки ҳокимияти иҷроияяке аз шохаҳои мустақили ҳокимияти давлатӣ буда, мақсадҳои мушаххас, функсияҳо ва воситаҳои ҳуқуқии таъсиррасонӣ ба муносибатҳои ҷамъиятиро дорост ва идоракунии давлатиро тавассути механизмҳоимахсуси худ – мақомоти ҳокимияти иҷроия ба амал бароварда, бо шохаҳои дигари ҳокимияти давлатӣ дар асоси усули боздорӣ ва мувозинат ҳамкорӣ менамояд.

Муаллиф ифроз медорад, ки дар адабиёти илмӣ мақомотеро, ки фаъолияти онҳо ҷиҳати мусоидат намудан ба амалишавии салоҳиятҳои конститутсионии Президент равона гардидаанд, “дастгоҳи ёрирасон”, “низоми таъминкунандаи фаъолияти Президент”, “фишангҳои ҳокимияти Президент”, “дастгоҳи корӣ”, “механизми идоракунии президентӣ” ва ғайра ном мебаранд. Дар таҷрибаи ҶТ, ин гуна мақомотро “мақомоти назди Президенти ҶТ” меноманд.

Мақомоти назди Президенти ҶТ яке аз мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мақомоти назди Президенти ҶТ ба ҳисоб рафта, самтҳои асосии сиёсати давлатиро фарогир буда, дар таъмини сиёсати давлатӣ ва амалӣ гардонидани идоракунии давлатӣ нақши созанда доранд. Мақомоти мазкур бо назардошти хусусиятҳои ташкилӣ, фаъолият ва вазъи ҳуқуқии худ аз дигар мақомоти ҳокимияти иҷроия фарқ мекунанд. Яке аз хусусиятҳои асосии мақомоти мазкур дар он аст, ки бевосита аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис ва барҳам дода шуда, таъийни роҳбар ва муовинон, тасдиқи низомнома ва сохтори дохилии мақомоти мазкур аз ҷониби Президенти ҶТ амалӣ карда мешавад.

Диссертант қайд менамояд, ки дар таҷрибаи ҶТ ду гурӯҳи мақомоти наздипрезидентиро ҷудо намудан мумкин аст: а) мақомоти назди Президенти ҶТ; б) мақомоти машваратию маслиҳатии назди ПрезидентиҶТ. Гурӯҳи якум, бо доштани ваколати ҳокимиятӣ, қабули санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва шакли фаъолият аз гурӯҳи дуюмфарқ мекунанд.

Бо баррасӣ намудани мавқеи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ муаллиф ба хулоса омадааст, ки мақомоти назди Президенти ҶТ дар раванди баамалбарории ваколатҳои худ бо дигар мақомоти давлатӣ, аз ҷумла мақомоте, ки роҳбарии онҳоро Ҳукумати ҶТ ба амал мебарорад, дар ҳамкории доимӣ қарор мегиранд. Бо мақсади муайян намудани ҷойи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти дигари ҳокимияти иҷроия, муҳаққиқ таносуби мақомоти мазкурро бо Ҳукумати ҶТ ва вазорату кумитаҳои давлатӣ гузаронида, қайд мекунад, ки Ҳукумати ҶТ ва вазорату кумитаҳои давлатӣ ҳомили ҳокимияти иҷроия буда, аз ҷиҳати вазъи ҳуқуқӣ нисбат ба

мақомоти назди Президенти ҶТ афзалият доранд. Аз ин рӯ, ҷойи мақомоти назди Президенти ҶТ дар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бояд бо риояи вазъи ҳуқуқии Ҳукумати ҶТ ва вазорату кумитаҳои давлатӣ муқаррар карда шавад.

Зербоби дуюми боби аввал – **“Ташаккули мақомоти наздипрезидентӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”** номгузорӣ гардида, дар он таъкид шудааст, ки мақомоти назди Президенти ҶТ ниҳоди нав буда, дар муқоиса бо вазорату кумитаҳои давлатӣ, ки фаъолияти чандинсола доранд, таърихи тулонӣ надоранд.

Диссертант таъсиси мақомоти назди Президенти ҶТ-ро баррасӣ намуда, қайд менамояд, ки мавҷудияти мақомоти мазкур аз мавҷудияти ниҳоди президентӣ дар кишвар вобаста буда, нақши Президенти ҶТ-ро дар таъсис ва баамалбарории фаъолияти мақомоти мазкур муҳим арзёбӣ кардааст. Маҳз тавассути фармони Президенти ҶТ мақомоти мазкур дар низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия ташкил гардида, минбаъд, дар асоси фармонҳои дахлдори Президенти ҶТ марҳила ба марҳила ташаккул ёфтаанд. Аз ин рӯ, муҳаққиқ марҳилаҳои ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро ба се давра ҷудо намудааст: 1) аз соли 2002 то соли 2006 – дар ин давра бо қабул гардидани фармони Президенти ҶТ “Дар бораи системаи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ” аз 4 июли соли 2002, №853 бори аввал дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ “мақомоти назди Президенти ҶТ” ҳамчун мақомоти тобеъ ва ҳисоботдиҳанда ба Президенти ҶТ таъсис дода шуд; 2) аз соли 2006 то соли 2013 – ин давра бо қабули “Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии ҶТ” аз 15 марти соли 2006, №1713 оғоз мегардад. Бо мақсади амалӣ гардидани ҳадафҳои Стратегияи мазкур фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ”30 ноябри соли 2006, №9 қабул шуд, ки боиси барҳам додани қисми зиёди мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ гардид. Минбаъд, бо ворид намудани тағйиру иловаҳо ба фармони мазкур дар низоми мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти алоҳидаи иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ташкилгардиданд. Санади дигаре, ки дар ин давра қабул гардид ва то имрӯз дар танзими вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ нақши муҳим мебозад, ин Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” аз 16 апрели соли 2012, №828 мебошад. Аз ин лиҳоз, давраи дуюми ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро давраи васеъ ва муҳимми рушди мақомоти мазкур эътироф намудан мумкин аст; 3) аз соли 2013 то инҷониб – даврае, ки Президенти ҶТ бо фармони худ “Дар бораи сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” аз 19 ноябри соли2013, №12 низоми нави мақомоти назди Президенти ҶТ-ро муқаррар намудааст ва то ба ҳол такмили ин низом идома дорад.

Ҳамзамон, муаллиф марҳилаҳои ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро дар алоҳидагӣ баррасӣ намуда, иброз менамояд, ки асоси таъсис дода шудани ин гуна мақомоти давлатиро, ки бевосита ба

Президенти ҶТ тобеъ мебошанд, таъйинот ва функсияи ин мақомоти мазкур, ки ба рушди соҳаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсии давлатӣ, амнияти давлатӣ ва ҳифзи манфиатҳои миллӣ, саломатии аҳолӣ ва пешгирии поймолшавии ҳуқуқу озодиҳон инсон ва шаҳрванд равона гардидаанд, ташкил медиҳанд.

Зербоби сеюми боби аввал – "**Шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**" номгузорӣ гардида, дар он шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ ва нақши он дар ташкил ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ таҳқиқ гардидааст.

Диссертант қайд менамояд, ки шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ – ин тарзи ташкили мақомоти назди Президенти ҶТ буда, дар муайян намудани вазъи ҳуқуқӣ, сохтор, тартиби идоракунӣ ва воҳидҳои маъмурии онҳо нақши муҳим мебозад. Мақомоти назди Президенти ҶТ дар шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии "шуро", "кумита" ва"агентӣ" ташкил гардида, дар доира ва самтҳои муайяннамудаи қонун фаъолият менамоянд.

Муҳаққиқ таснифоти мақомоти мазкурро вобаста ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ, тарзи қабули қарорҳо, таъйинот, эътибори ҳуқуқии қарорҳои қабулнамуда, функсия ва хусусиятҳои дигари фаъолият анҷом дода, ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқии онҳо таваҷҷуҳ зоҳир намудааст. Бо ин мақсад, хусусиятҳои алоҳидаи шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ-ро таҳлилу баррасӣ намуда, алоқамандии онро ба функсия ва салоҳияти мақомоти мазкур муайян намудааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки "шуро" яке аз шаклҳои ташкилӣ- ҳуқуқии мақомоти давлатӣ буда, бо шакли идоракунии дастаҷамъӣ асос меёбад. Дар таҷрибаи ҶТ мақомоти бо идоракунии дастаҷамъӣ асосёфта, аслан дар шакли "шуро" ва "комиссияҳо" таъсис дода мешаванд.

Кумита ба ақидаи диссертант, ҳамчун шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар таҷрибаи ҶТ новобаста аз самти фаъолият ва тобеият (кумитаи давлатӣ, кумитаи наздипрезидентӣ, кумитаи наздиҳукуматӣ) бо роҳбарии яккасардорӣ асос ёфта, функсияи байнисоҳавиро амалӣ менамоянд. Агентӣ бошад, шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоте мебошад, ки функсияи онҳо ба амалӣ намудани хизматрасонии давлатӣ ва идораи амволи давлатӣ равона гардидааст.

Аз ин лиҳоз, диссертант алоқамандӣ ва мутобиқати шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ-ро бо функсияи онҳо муайян намуда, вобаста ба номутобиқатии онҳо қайд менамояд, кимақомоти мазкур дар ин самт ниёз ба такмил доранд.

Дар зербоби чоруми боби аввал, ки "**Ташаккул ва рушди танзими меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**" номгузорӣ шудааст, дар он рушди танзими меъёрӣ-ҳуқуқии фаъолияти мақомоти мазкур, ки яке аз шаклҳои таъсиррасонии ҳуқуқӣ ба муносибатҳои ҷамъиятӣ ба ҳисоб меравад, таҳлил гардидааст.

Муаллиф таъкид менамояд, ки мақомоти назди Президенти ҶТ идоракунии давлатиро дар самтҳои гуногун ба амал мебароранд, бинобар ин, асосҳои танзими меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти ин муқомотро дар санадҳои сатҳи гуногун мушоҳида намудан мумкин аст. Бо ин назардошт, муаллиф асосҳои танзими меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолиятимақомоти назди Президенти ҶТ-ро вобаста ба соҳаи амалашон ба: асосҳои умумӣ ва асосҳои махсус ҷудо намудааст.

Ба асосҳои умумии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ пеш аз ҳама Конститутсияи ҶТ, кодексҳо, қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки хусусияти умумӣ дошта, нисбати фаъолияти ҳамаи мақомоти давлатӣ амали онҳо паҳн мегарданд, дохил мешаванд. Асосҳои меъёрӣ-ҳуқуқии махсуси таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ бошанд, он санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқиеро меноманд, ки танҳо хоси мақоми мушаххаси назди Президенти ҶТ буда, фаъолияти мақоми мазкур дар асоси онҳо ба амал бароварда мешаванд.

Муаллиф нақши Конститутсияи ҶТ-ро дар таъсис ва фаъолияти мақомоти мазкур муҳим арзёбӣ намуда, иброз медорад, ки Конститутсияи ҶТ асоси меъёрӣ-ҳуқуқии аввалиндараҷаи таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ мебошад, ки аз он қонунҳо ва дигар санадҳои зерқонунӣ сарчашма гирифта, паҳлуҳои алоҳидаи фаъолияти мақомоти мазкурро танзим менамоянд. Конститутсия санади меъёрии ҳуқуқие мебошад, ки дар он вазъи ҳуқуқӣ ва салоҳияти Президенти ҶТ ҳамчунмуассиси мақомоти назди Президенти ҶТ муқаррар гардидааст. Аз ҷумла, салоҳияти Президенти ҶТ дар м. 69 Конститутсияи ҶТ муқаррар гардидааст, ки таъсиси мақомоти назди Президенти ҶТ аз он сарчашмамегирад. Ба ақидаи муаллиф, таъсиси мақомоти мазкур асоси худро аз муқаррароти б. 29 м. 69 Конститутсияи ҶТ мегиранд, ки ваколатҳои дар қонунгузории дигар муқарраргардидаи Президенти ҶТ-ро муайян намудааст. Мувофиқан, ваколати таъсиси мақомоти мазкур аз ҷониби Президенти ҶТ дар Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” муқаррар гардидааст.

Муҳаққиқ иброз менамояд, ки салоҳияти таъсис додани ин ниҳод ба Президенти ҶТ ҳамчун “сарвари давлат” хос мебошад, зеро мақомоти дигари ҳокимияти иҷроия, аз ҷумла мақомоти назди Ҳукумати ҶТ аз ҷониби Ҳукумати ҶТ таъсис дода мешаванд, ҳамзамон ҳайати роҳбарикунандаи онҳо аз ҷониби Ҳукумати ҶТ ба вазифа таъйин ва озод мегарданд, низомнома, нақшаи идоракунӣ ва сохтори онҳоро низ Ҳукумати ҶТ тасдиқ менамояд.

Ба ақидаи муаллиф, асоси дигари танзими меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ-ро кодексҳо ташкил мекунанд. Барои танзими фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ чуноне аз амалияи қонунгузории ҶТ бармеояд, кодексҳои соҳавӣ қабул нагардидаанд. Кодексҳое, ки асоси танзими меъёрии таъсис ва фаъолияти

мақомоти назди Президенти ҶТ-ро ташкил медиҳанд, ба ҷумлаи санадҳои хусусияти умумидошта дохил мегарданд. Дар бораи қонунҳое, ки асоси танзими меъёрӣ-ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ ба ҳисоб мераванд, қайд кардан зарур аст, ки онҳо махсусияти ба худ хосро доранд. Махсусияташон дар он ифода мегардад, ки онҳо хусусияти умумӣ ва махсус дошта, аксари онҳо ба ташкил ва фаъолияти мақомоти алоҳидаи назди Президенти ҶТ равона гардидааст. Дар баробари ин, муаллиф қайд менамояд, ки санадҳои зерқонунӣ, аз ҷумла, фармонҳои Президенти ҶТ, қарорҳои Ҳукумати ҶТ ва санадҳои дохилисохтории мақомоти мазкур низ дар танзими фаъолияти онҳо мавқеи муҳимро касб менамоянд.

Боби дуюми диссертатсия – **“Мазмуни вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном дошта, аз се зербоб иборат аст.

Зербоби якум – **“Моҳияти вазъи маъмурӣ ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном гирифта, дар он мазмун, моҳият ва унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур ба таври куллӣ мавриди омӯзиш қарор гирифтаанд.

Дар раванди таҳқиқи масъалаи мавриди назар, муҳаққиқ қайд менамояд, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ яке аз масъалаҳои марказии илми ҳуқуқи маъмурӣ буда, унсурҳоеро дар бар мегирад, ки дар доираи фазои ҳуқуқии маъмурӣ ба роҳ мондани муносибати мақомоти давлатӣ бо иштирокчиёни дигари муносибатҳои ҳуқуқиро таъмин менамоянд. Аз ин лиҳоз, муҳаққиқ ба хулоса омадааст, ки мақомоти назди Президенти ҶТ ҳамчун мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ тибқи қонунгузорӣ дорои мақсад, вазифа, функсия ва салоҳияти муайяни худ мебошанд. Унсурҳои зикргардида иштироки мақомоти мазкурро дар муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ таъмин менамоянд. Бинобар ин, муҳаққиқ иброз менамояд, ки мақсад, вазифа, функсия, маҷмуи салоҳият ва унсурҳои сохторӣ-ташкилии мақомоти назди Президенти ҶТ унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкурро дар бар гирифта, бо меъёрҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ муқаррар гардида, асоси ташкил ва баамалбарории фаъолияти ин мақомот дар низоми идоракунии давлатӣ маҳсуб меёбанд.

Дар раванди таҳқиқот муаллиф унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ-ро дар алоҳидагӣ таҳлил намуда, онҳоро бо назардошти хусусияти ҳуқуқӣ, мақсади фаъолият, доираи амал ва хусусияти фаъолияти мақомоти мазкур таснифбандӣ намуда, ба таври низомнок мазмун ва моҳияти онҳоро таҳлилу баррасӣ намудааст.

Зербоби дуюми боби дуюм – **“Тарзҳои амалишавии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”** унвон гирифта, асосан ба муайян намудани тарзҳои амалӣ гаридани вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ равона гардидааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ ба идоракунии самтҳои гуногуни ҳаёти давлатӣ ва ҷамъиятӣ равона гардидааст. Аз ин рӯ, шакл ва тарзҳои амалӣ намудани вазифа ва функсияҳои мақомоти мазкур аз якдигар фарқ мекунанд. Шакли амалисозии вазифа ва функсияҳо – ин шакли зоҳирии ифода гардиданиамалҳои идоракунӣ ё худ шакли зоҳирии амали мақомоти давлатӣ мебошад, ки дар доираи салоҳияти муқаррарнамудаи қонунгузорӣ барои расидан ба ҳадафҳои мақомоти давлатӣ равона гардида, оқибати муайяни ҳуқуқиро ба бор меорад. Тарзҳои амалӣ гардидани вазифа ва функсияҳои мақомоти мазкур бошанд, воситаҳоеро ифода мекунанд, ки истифодаи онҳо барои амалӣ гардидани шаклҳои амалисозии фаъолияти маъмурӣ мусоидат менамоянд. Ба ақидаи муаллиф, тарзҳои амалисозии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ дар асоси низоми санадҳои меъёрии ҳуқуқии соҳа, низоми санадҳои дохилиидоравии мақомоти мазкур (низомнома ва дастурамалҳо), нақшаҳо, барномаҳо ва вазифаҳои ба нақшагирифташуда ба амал бароварда мешаванд.

Диссертант таснифи тарзҳои амалӣ намудани вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ-ро вобаста ба хусусияти таъсиррасонӣ, хусусияти функсия, доираи субъектон, хусусияти ҳуқуқӣ ва таъсиррасонӣ таснифбандӣ намуда, иброз менамояд, ки дар фаъолияти мақомоти назди Президенти ЉТ чунин усулҳо, ки таљассумгари раванди амалии идоракунии давлатӣ мебошанд, мавриди истифода қарор мегарданд: усули маҳдудсозӣ, усули маљбурсозӣ, усули танзимсозӣ, усули мушоҳидавӣ, усулҳои фаҳмондадиҳӣ ва ҳавасмандгардонӣ. Усулҳои амалисозии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ вобаста ба вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур гуногун буда, ҳар як усул дар таҷрибаи мақоми алоҳида мавқеи назаррас дорад. Вале, усулҳои номбаргардидаи амалисозии вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ табиати ягона дошта, новобаста аз вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур метавонад ба таври васеъ дар рафти баамалбарории фаъолияти онҳо истифода бурда шаванд.

Зербоби сеюми боби дуюм **“Самтҳои асосии такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”** номгузорӣ гардида, дар он таъкид мегардад, ки вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ яке аз категорияҳое мебошад, ки маҳз дар заминаи он мақоми давлатӣ ташкил гардида, тавассути унсурҳои он фаъолияти худро ба роҳ мемонад ва аз ин рӯ, механизми ташкилии он самаранокии кори худи давлатро таъмин менамояд.

Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ мавқеъ ва таъйиноти онҳоро дар низоми мақомоти ҳокимияти иљроия, салоҳият (ваколат) ва ҳамкории мақомоти мазкур бо дигар мақомоти давлатӣ ва институтҳои давлатию љамъиятӣ, ҳамчунин дигар масъалаҳоро, ки дар алоқамандӣ бо љойгоҳи онҳоро дар низоми идоракунии давлатӣ муайян менамояд. Бо назардошти ин, такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти

назди Президенти ҶТ-ро диссертант дар самтҳои: такмили асосҳои ҳуқуқӣ ва вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ; такмили мавқеи мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти идоракунии давлатии (мақомоти иљроияи ҳокимияти давлатӣ) ҶТ; такмили шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ; такмили сохтории мақомоти назди Президенти ҶТ муайян намуда, дар рисола ба таври пурра шарҳу тавзеҳ додааст.

ХУЛОСА

Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ ба чунин хулоса омадан мумкин аст:

1. Мақомоти назди Президенти ҶТ аз ҷумлаи мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб меравaнд, ки дар фарқият аз дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ бевосита аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис ва барҳам дода шуда, ваколати онҳо самтҳои муҳимми ҳаёти давлатиро фаро гирифтаанд. Аввалин маротиба таъсис дода шудани мақомоти назди Президенти ҶТ дар фармони Президенти ҶТ "Дар бораи системаи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ" аз 4 июли соли 2002, №853 муқаррар гардида, мафҳуми он дар ҳамин санади меъёрии ҳуқуқӣ пешниҳод гардида буд. Мутаассифона, бо қабули санадҳои нави меъёрии ҳуқуқӣ ва зиёд гардидани шумораи мақомоти назди Президенти ҶТ мафҳуми он тағйир наёфта, айни замон дар Қонуни ҶТ "Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ" аз 16 апрели соли 2012, №828 муқаррар гардидааст, ки нисбатан мафҳуми маҳдуд мебошад. Бинобар ин, дар натиҷаи таҳқиқоти мазкур бо назардошти хусусиятҳои хоссаи мақомоти назди Президенти ҶТ мафҳуми васеи мақомоти мазкур пешниҳод карда шудааст. **[1-М]**

2. Бо назардошти махсусияти вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ ва таҳлилҳои гузаронидашуда, хусусиятҳои мақомоти назди Президенти ҶТ-ро ба таври зайл пешниҳод намудан мумкин аст: а) мақомоти назди Президенти ҶТ ҳамчун мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб меравaнд; б) бевосита аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис ва барҳам дода мешаванд; в) ҳайати роҳбарикунандаи мақомоти мазкурро Президенти ҶТ ба вазифа таъйин ва аз вазифа озод менамояд; г) низомнома ва сохтори мақомоти мазкур аз ҷониби Президенти ҶТ тасдиқ карда мешавад; ғ) вазифа ва функсияҳои махсуси худро доро мебошанд, ки дар низомномаи онҳо муқаррар гардидааст; д) ҳамчун мақоми марказӣ сохтор ва мақоми минтақавии худро доранд; е) бо мақсади амалӣ гардонидани функсияҳои худ ҳуқуқи қабул намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқиро доранд; ё) дар доираи ваколатҳои худ функсияҳои ҳуқуқтатбиқкунӣ, ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқмуҳофизаткуниро амалӣ менамоянд. **[5-М]**

3. Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионӣ маълум гардид, ки дар таҷрибаи ҶТ ду гурӯҳи мақомоти назди Президенти ҶТ мавҷуд мебошанд.

Мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти ҶТ гурӯҳи дуюми мақомоти назди президентиро ташкил медиҳанд, лекин онҳо ба низоми "мақомоти назди Президенти ҶТ" дохил карда нашудаанд. Бо чунин хусусиятҳо онҳо ба низоми мақомоти назди Президенти ҶТ дохил намегарданд: а) мақомоти иҷроиявие мебошанд, ки функсияи идоракунии давлатиро надоранд, яъне мақоми идоракунии давлатӣ маҳсуб намеёбанд; б) ваколати ҳокимиятӣ надошта, ҳуқуқи қабул намудани санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқиро низ надоранд; в) узви ин мақомот ба сифати хизматчии давлатӣ баромад намекунад; г) ташкил гардидани ин гуна мақомот бо заруратиҷалб намудани намояндагони ҷамъият барои омода ва иҷро намудани қарорҳои идоракунӣ алоқаманд мебошанд; ғ) бештари мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти ҶТ аз ҷониби Президенти ҶТ роҳбарӣ карда мешавад; д) узви он кормандони сохторҳои гуногуни давлатӣ мебошанд. **[5-М]**

4. Мақомоти назди Президенти ҶТ бевосита аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис дода мешаванд. Вале ин хусусият дар муайян намудани мавқеи мақомоти мазкур нисбат ба дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ таъсири амиқ намерасонад. Аз ин рӯ, мавқеъ ё худ ҷой мақомоти назди Президенти ҶТ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ масъалаи ислоҳталаб буда, зарурати тағйири санадҳои меъёрии ҳуқуқиро ба бор меорад. Вобаста ба ин, таклифҳои зарурӣ пешниҳод карда шудаанд.

5. Дар таҷрибаи ҶТ пайдоиши ниҳоди мақомоти назди Президенти ҶТ бо соҳибистиқлол гардидани ҶТ, қабул гардидани Конститутсияи ҶТ ва ташаккули ниҳоди президентӣ дар ҶТ алоқамандии зич дорад. Зеро мақомоти мазкур тобеъ ва ҳисоботдиҳанда ба Президенти ҶТ мебошанд, ки дар замони Иттиҳоди Шуравӣ ниҳоди президентӣ ва мақомоти тобеи он вуҷуд надоштанд. Танҳо дар ибтидои солҳои 90 асри XX ниҳоди президентӣ дар Иттиҳоди Шуравӣ ва ҷумҳурияҳои аъзои он, аз ҷумла ҶШС Тоҷикистон пайдо гардид, вале ба сатҳи дахлдори ташаккул нарасида, барҳам дода шуд. Бо қабули Конститутсияи ҶТ вазъи ҳуқуқии Президенти ҶТ мустаҳкам гардида, дар ҳамин замина минбаъд ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ сурат гирифтааст. **[2-М]**

6. Раванди ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро ба инобат гирифта, давраҳои зерини ташаккули онро ҷудо намудан мумкин аст: 1) аз соли 2002 то соли 2006 – дар ин давра бо қабул гардидани фармони Президенти ҶТ "Дар бораи системаи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ" аз 4 июли соли 2002, №853 бори аввал дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ "мақомоти назди Президенти ҶТ" ҳамчун мақомоти тобеъ ва ҳисоботдиҳанда ба Президенти ҶТ таъсис дода шуд; 2) аз соли 2006 то соли 2013 – ин давра бо қабули "Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии ҶТ" аз 15 марти соли 2006, №1713 оғоз мегардад. Бо мақсади амалӣ гардидани ҳадафҳои Стратегияи мазкур фармони Президенти ҶТ "Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии

ҳокимияти иҷроияи ҶТ” 30 ноябри соли 2006, №9 қабул шуд, ки боиси барҳам додани қисми зиёди мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ гардид. Минбаъд, бо ворид намудани тағйиру иловаҳо ба фармони мазкур дар низоми мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти алоҳидаи иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ташкил гардиданд. Санади дигаре, ки дар ин давра қабул гардид ва то имрӯз дар танзими вазъи ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ нақши муҳим мебозад, ин Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” аз 16 апрели соли 2012, №828 мебошад. Аз ин лиҳоз, давраи дуюми ташаккули мақомоти назди Президенти ҶТ-ро давраи васеъ ва муҳимми рушди мақомоти мазкур эътироф намудан мумкин аст; 3) аз соли 2013 то инҷониб – даврае, ки Президенти ҶТ тавассути фармони худ “Дар бораи сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” аз 19 ноябри соли 2013, №12 низоминави мақомоти назди Президенти ҶТ-ро муқаррар намудааст ва то ба ҳол такмили ин низом идома дорад. **[2-М]**

7. Мақомоти назди Президенти ҶТ вобаста ба таъйинот ва самти фаъолияти худ дар шаклҳои гуногуни ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъсис дода шудаанд. Шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ масъалае мебошад, ки дар муқаррар намудани таъйинот ва функсияи мақомоти мазкур нақши асосӣ мебозад. Аз ин рӯ, бо мақсади такмиливазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ дар ин самт таклифҳои дахлдор пешниҳод карда шудаанд.

8. Бинобар он ки самти фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ соҳаҳои гуногуни ҳаёти давлатӣ ва шаклҳои гуногуни фаъолияти давлатро дар бар мегиранд, асосҳои меъёрии ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти мақомоти мазкур низ гуногун мебошанд. Дар онҳо мақсад, вазифа, салоҳият, функсия ва принсипҳои таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ инъикос гардидаанд. Вале, дар муқаррароти қонунгузории танзимкунандаи фаъолияти мақомоти мақомоти назди Президенти ҶТ баъзе масъалаҳои ислоҳталаб ба назар мерасанд, ки вобаста ба такмили онҳо таклифу тавсияҳои дахлдор пешниҳод карда шудаанд. **[8-М]**

9. Бо назардошти хусусияти мақомоти назди Президенти ҶТ-ро таснифбандии зерини онҳо пешниҳод мегардад: а) вобаста ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ (шуро, кумита, агентӣ); б) вобаста ба тарзи қабули қарорҳо (шакли яккасардорӣ ва шакли дастаҷамъӣ); в) вобаста ба таъйинот (мақомоти идоракунии давлатӣ; мақомоти ҳифзи ҳуқуқ; ва мақомоти машваратии назди Президенти ҶТ); г) вобаста ба эътибори ҳуқуқии қарорҳои қабулнамуда (мақомоте, ки функсияи ҳуқуқэҷодкунӣ доранд (кумита ва агентиҳои назди Президенти ҶТ) ва мақомоте, ки функсияи ҳуқуқэҷодкунӣ надоранд (Шурои амнияти ҶТ); ғ) вобаста ба функсия (мақомоте, ки функсияи назоратӣ доранд; мақомоте, ки функсияи иҷроиявӣ-амрдиҳандагӣ доранд; мақомоте, ки функсияи хизматрасонии давлатиро ба амал мебароранд; мақомоте, ки функсияи ҳамоҳангсозиро амалӣ менамоянд); д) вобаста ба табиати ҳуқуқии салоҳият (мақомоти

салоҳияти соҳавӣ дошта (Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти байнисоҳавӣ дошта (Кумитаи рушди маҳали назди Президенти ҶТ ва Агентии омори назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти махсусдошта (Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ ва Агентии назорат дар соҳаи маориф ва илми назди Президенти ҶТ); мақомоти салоҳияти омехта дошта (байнисоҳавӣ ва махсус – Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ). **[4-М]**

10. Мақомоти назди Президенти ҶТ дорои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии ба худ хос мебошанд. Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ – ин мақсад, вазифа, салоҳият, ваколат ва дигар унсурҳои сохторӣ-ташкилии мақомоти назди Президенти ҶТ-ро меноманд, ки бо меъёрҳои маъмурӣ-ҳуқуқӣ муқаррар гардида, асоси ташкил ва баамалбарории фаъолияти ин мақомотро ташкил медиҳанд.

11. Бинобар он ки мақомоти назди Президенти ҶТ функсияҳои гуногунро амалӣ менамоянд, муайян намудани табиати ҳуқуқии салоҳияти онҳо мураккаб мебошад. Аз ин рӯ, дар диссертатсия исбот гардидааст, ки мақомоти назди Президенти ҶТ мақомоти салоҳияти омехтадошта ба ҳисоб меравАнд, ки зери он салоҳияти соҳавӣ, байнисоҳавӣ ва махсуси мақомоти мазкурро фаҳмидан мумкин аст.

12. Дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба масъалаи усулҳои амалӣ гардидани вазифа ва функсияҳои мақомоти назди Президенти ҶТ диққат дода шудааст. Дар натиҷаи таҳлили адабиёти ҳуқуқӣ таснифоти усулҳои баамалбарории фаъолияти маъмурӣ ва намудҳои паҳнгардидаи усулҳои амалисозии фаъолияти маъмурӣ, ки дар таҷрибаи мақомоти назди Президенти ҶТ бо мақсади амалӣ намудани мақсад, вазифа ва функсияи онҳо истифода мегарданд, пешниҳод карда шуда, мавриди таҳлил қарор дода шудаанд.

13. Вобаста ба масъалаи самтҳои асосии такмили вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти ҶТ чор самти муҳимми рушди мақомоти мазкур муайян гардида, ҷиҳат такмили минбаъдаи онҳо таклифу пешниҳодҳои зарурӣ манзур карда шуданд.

ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ

Дар заминаи таҳқиқоти илмии анҷомпазируфта ва натиҷагирӣ аз он барои такмили қонунгузории танзимкунандаи фаъолияти мақомоти назди Президенти ҶТ чунин тавсияҳо пешниҳод карда мешаванд:

– дар қ. 1 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” калимаҳои “сардор ё директор” ба калимаҳои “раис ва ё директор” иваз карда шаванд; **[8-М]**

– дар қ. 3 м. 14 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” меъёри зерин илова карда шавад: “Роҳбари мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси фармон ва муовини якум,

муовинони роҳбари мақоми назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси амри Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба вазифа таъйин ва аз вазифа озод мегарданд” **[5-М]**

– дар Қонуни ҶТ “Дар бораи воситаҳои нашъадор, моддаҳои психотропӣ ва прекурсорҳо” аз 10 декабри соли 1999, №873, моддаи 3(1) бо мазмуни зерин илова карда шавад: “Принсипҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи воситаҳои нашъадор, моддаҳои психотропӣ ва прекурсорҳо”. Дар моддаи мазкур принсипҳои зерин муқаррар карда шаванд: қонуният ва волоияти қонун, афзалияти ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ошкорбаёнӣ, шаффофият, мустақилият, идоракунии яккасардорӣ, илмият, ғайриҳизбӣ; **[6-М]**

– дар м. 2 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” аз 16 апрели соли 2012, № 828 мафҳуми расмии “агентӣ” ва “хадамот” ҳамчун шакли ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ чунин муқаррар карда шаванд:

а) Агентӣ – ин шакли ташкилии мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки функсияи расонидани хизматрасонии давлатӣ, идоракунии амволи давлатӣ ва дигар функсияҳои ҳуқуқтатбиққуниро дар соҳаи муайянгардидаи фаъолият ба амал мебарорад;

б) Хадамот – ин шакли ташкилии мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки функсияҳои назоратӣ ва ҳуқуқмуҳофизавиро дар соҳаи муайянгардидаи фаъолият ба амал мебарорад;

– мувофиқи мақсад мебошад, ки мақомоти назди Президенти ҶТ, ки амаликунандаи назорати давлатӣ мебошанд – Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ ва Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ дар шакли ташкилии “хадамот” табдил дода шаванд;

– номгузории Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ дар шакли зерин муқаррар карда шавад: “Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”;

– дар сархати дуюми б. 1 Низомномаи Шурои амнияти ҶТ муқаррароти “Шурои амният мақоми конститутсионии...” ба ифодаи зерин иваз карда шавад: “Шурои амнияти Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми конститутсионӣ ва машваратии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон...”; **[5-М]**

– дар зербанди “в” б. 23 Низомномаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ муқаррароти “соле ду маротиба (20 июли соли ҳисоботӣ ва 20 январи соли оянда)” ба ифодаи “соле ду маротиба (20 июли соли ҳисоботӣ ва 20 январи соли оянда) ба мақомоти омор маълумоти ҷамъбастии оморӣ пешниҳод менамояд” иваз карда шавад; **[5-М]**

– фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон”, ки тавассути он

низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ муқаррар карда мешавад, минбаъд “Дар бораи такмили низом ва сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” номгузорӣ карда шавад;

– аз б. 5 м. 5 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” матни “мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон” бардошта шуда, дар фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” пас аз “Мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон” муқаррар карда шавад;

– дар фармони Президенти ҶТ “Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ” аз 19 ноябри соли 2013, №12 сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ дар шакли зерин муқаррар карда шавад. 1) Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон; 2) Вазоратҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон; 3) Кумитаҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон; 4) Мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон; 5) Мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон; 6) Мақомоти маслиҳатӣ ва машваратии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;

– дар б. 10 боби 1 ва б. 20 Низомномаи Агентии омори назди Президенти ҶТ калимаи “фармон” бо калимаи “фармоиш” иваз карда шавад; **[8-М]**

– мафҳуми низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия дар м. 2 Қонуни ҶТ “Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ” дар таҳрири нав чунин муқаррар карда шавад: “низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ – маҷмуи мақомоте мебошанд, ки функсияҳои идоракунии давлатиро мустақилона ва дар ҳамкории мутақобила татбиқ намуда, ба мақомоти иҷроияи марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ тақсим мешаванд”;

– б. 2 боби 1 “Низомномаи ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти мубориза бар зидди коррупсия” (бо забони давлатӣ) аз 25 ноябри соли2015, №587 дар таҳрири зерин муқаррар карда шавад: «Ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти мубориза бар зидди коррупсия дар асоси Конститутсияи ҶТ, қонунҳои ҶТ “Дар бораи муқовимат бо коррупсия”, “Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ”, дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар самти мубориза бо коррупсия, инчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалие, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст ва Низомномаи мазкур анҷом дода мешавад»;

– дар сархати охири б. 7 боби 2 Низомномаи Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ муқаррар карда шавад, ки “вазифаҳои дигареро, ки қонунгузорӣ муқаррар менамоянд”;

– қ. 2 м. 7 Қонуни ҶТ “Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ” дар таҳрири нав ба тариқи зайл пешниҳод мегардад: “Шахсони ҳуқуқие, ки ба нақшаи идоракунӣ ва номгӯи ташкилотҳои вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ,

мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мақомоти назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил мешаванд, инчунин мақомоти машваратӣ ва маслиҳатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон субъекти ҳуқуқэҷодкунӣ намебошанд”.

– б. 6 боби 2 Низомномаи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ дар хусуси ваколати директори Агентӣ оид ба қабул намудани санади меъёрии ҳуқуқӣ ба талаботи м. 13 Қонуни ҶТ “Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ” мувофиқ карда шуда, калимаи “фармонҳои” ба калимаи “фармоишҳои” иваз карда шавад.

РӮЙХАТИ НАШРИЁТИ УНВОНҶӮИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ:

I. Мақолаҳое, ки дар маҷаллаҳои тақризшаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба табъ расидаанд:

[1-М] Изатуллозода, П.Н. Понятия и признаки органов при Президенте Республики Таджикистан [Текст] / П.Н. Изатуллозода //Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2020. – №4/1 (48). – С. 155-160.

[2-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули мақомоти наздипрезидентӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Ҳаёти ҳуқуқӣ. – Душанбе, 2021. -– № 2 (34). – С.164-177.

[3-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – Душанбе, 2021. – №3 (23). – С. 67-75.

[4-М] Изатуллозода, П.Н. Таснифи мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2021. – №4/1 (53). – С. 156-163.

[5-М] Изатуллозода, П.Н. Хусусиятҳои таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / А.Д. Ғафурзода, П.Н. Изатуллозода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2022. – №2. – С. 122-130.

II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашрияҳои илмӣ-амалӣ чоп шудаанд:

[6-М] Изатуллозода, П.Н. Принсипи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ: таърихи пайдоиш ва аҳаммияти он. [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи илмӣ-назариявӣ таҳти унвони "Нақши Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рушди ҳамкориҳои байналмилалӣ" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2020. – С. 84-94.

[7-М] Изатуллозода, П.Н. Касбият ва салоҳиятнокии хизматчиёни давлатӣ ҳамчун принсипи таъминоти кадрӣ дар мақомоти давлатӣ. [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ таҳти унвони "Масъалаҳои муҳимми идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар шароити татбиқи ҳукумати электронӣ" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Душанбе, 2020. – С. 313-316.

[8-М] Изатуллозода, П.Н. Нормативно-правовые основы организации и деятельности органов при Президенте Республики Таджикистан [Текст] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-назаривӣ "Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самаранокии он" дар Академияи идоракунии

давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 280-287.

[9-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи ҷумҳуривии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Иштироки ҷавонон дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар солҳои соҳибистиқлолӣ” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 124-128.

[10-М] Изатуллозода, П.Н. Принсипҳои конститутсионӣ ва нақши онҳо дар ташкил ва баамалбарории фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявӣ таҳти унвони “Нақши Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар татбиқи сиёсати хориҷӣ” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Душанбе, 2021. – С. 74-92.

[11-М] Изатуллозода, П.Н. Сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти муқовимат бо коррупсия [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ бахшида ба рӯзи байналмилалии ҳуқуқи инсон ва рӯзи байналмилалиии муқовимат бо коррупсия таҳти унвони “Ҳуқуқи инсон дар ҷаҳони муосир: консепсияҳо, воқеият ва дурнамо” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 472-483.

[12-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои ҳуқуқӣ ва давраҳои ташаккули Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода, М.Р. Каримов // Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масоили мубрами мурофиаи маъмурӣ: мушкилот дурнамо ва роҳҳои ҳалли он” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – С. 85-93.

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

На правах рукописи

УДК: 342.51 (575.3)
ББК: 67.99 (2Т)
И - 32

ИЗАТУЛЛОЗОДА ПАЙРАВИ НУСРАТУЛЛО

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации для соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14. – административное право; административно-процессуальное право

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертация выполнена на кафедре административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

Научный руководитель: **Гафурзода Абдухалил Давлатали** – доктор юридических наук, профессор, Ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Официальные оппоненты: **Диноршох Азиз Мусо** – доктор юридических наук, профессор, первый заместитель, заместитель исполнительного директора по науке, инновациям и международному сотрудничеству филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе

Каримов Хусейн Мухторович – кандидат юридических наук, доцент кафедры экономического, финансового и антикоррупционного права Таджикского государственного финансово-экономического университета

Ведущее учреждение: Государственное учреждение высшего образования **“Таджикский государственный университет право, бизнеса и политики”** (Согдийская область, город Худжанд)

Защита диссертации состоится «28» апреля 2023 года в 10:30 часов на заседании Диссертационного совета 6D.КОА-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (года Душанбе, ул. С. Насира, 33, зал Диссертационного совета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан www.apa.tj

Автореферат разослан «______»____________2023 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент **Рустамзода Д.Ю.**

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Принятие Конституции РТ открыло новую страницу развития страны и повлекло за собой коренные изменения во всех государственных и общественных сферах республики. Как отмечает Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон:
«Основной закон был принят по воле народа страны и определил структуру новой государственности таджиков как демократического, правового и светского государства» [1].

Конституция РТ заложила собой правовую основу для формирования новой системы государственной власти и развития института президентства в РТ. Конституция РТ признала Президента РТ главой государства и исполнительной власти (Правительства). ПоэтомуПрезидент РТ занимает важное место в системе государственной власти страны. Статус и роль Президента РТ в обеспечении развития и стабильности соответствующих государственно-общественных сфер имеют важное значение и в соответствии с требованиями Конституции страныПрезидент признаётся как защитник Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, гарант национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, упорядоченности деятельности государственных органов и их сотрудничества.

Объявление о создании демократического, правового, светского и суверенного государства в Конституции РТ, а также признание ее положениями прав и свобод личности в качестве высшей ценности требует от соответствующих государственных органов принятия эффективных мер с целью защиты, соблюдения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства закона, укрепления законности и правопорядка в обществе и создания механизма реальных гарантий их обеспечения[2]. В связи с принятием Конституции РТ и развитием института президентства, исполнительная власть страны формировалась в относительно новой форме, а для ее реализации разрабатывались и осуществлялись различные меры. Одним из органов, который имеет непосредственное отношение к формированию института президентства, а также новому устройству исполнительной власти в РТ, является органы при Президенте РТ. Организация такого органа в системе исполнительного органа государственной власти считается относительно новым явлением, поскольку ранее в практике деятельности органов исполнительной власти Таджикистана отсутствовал опыт организации и деятельности таких органов. В этом контексте, организация органов при Президенте РТ является новой формой органов государственного управления в системе исполнительных органов государственной власти страны, и они

---

[1] Послание Президента РТ уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 23 апреля 2014 года, город Душанбе. – Источник доступа: http://www.president.tj/node/194 (дата обращения: 16.11.2022).
[2] Послание Президента РТ уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли РТ от 4 апреля 2003 года, город Душанбе. – Источник доступа: http://www.president.tj/node/194 (дата обращения: 16.11.2022).

отличаются от других органов государственного управления своим содержанием, сущностью и правовым статусом.

Органы при Президенте РТ занимают особое место в системе исполнительных органов государственной власти РТ, возможность участия в которой для органов при Президенте РТ связано с административно-правовым статусом данных органов. Административно-правовой статус органов при Президенте РТ позволяет определить их место и назначение в системе исполнительных органов государственной власти, в частности органов государственного управления, и их участия в отношениях и административно-правовом пространстве. Органы при Президенте РТ в рамках своего административно-правового сатуса, реализуют задачи путем осуществления установленных полномочий в соответствующих сферах, выполняют положений законодательства посредством административно-правовых механизмов, защищают и охраняют права и интересы граждан, сотрудничают с другими государственными органами, государственными и общественными институтами и в целом, обеспечивают реализацию государственной политики в соответствующих сферах.

В современных условиях всесторонне повышается статус и роль органов при Президенте РТ в системе органов государственного управления, поскольку административно-правовой статус данных органов постепенно развивается и совершенствуется, а их значение в выполнении задач и функций государственного управления и содействии реализации миссии исполнительной власти в системе государственной власти, возрастает. Опыт деятельности указанных органов свидетельствует о том, что они играют важную роль в обеспечении эффективной реализации полномочий, таких как государственные услуги, правоприменительной, правоохранительной, контрольно-надзорной и других функций государственного управления. Поэтому для достижения целей государственного управления, обеспечения эффективной и стабильной реализации задач и функций государственного управления, качественного исполнения установленных полномочий, обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в государственном управлении, необходимо развивать и совершенствовать административно-правовой статус органов при Президенте РТ. Развитие и совершенствование административно- правового статуса данных органов можно определять следующими факторами: развитие правовых основ государственного управления; реализация и выполнение положений соответствующих нормативно- правовых актов; возникновение новых функций государственного управления; обеспечение эффективного осуществления государственных полномочий; изменения организационно-правовой формы этих органов; обеспечение устойчивости законности и дисциплины в государственномуправлении; обеспечение правопорядка в соответствующих сферах; выполнение международных обязательств РТ.

В настоящее время административно-правовой статус органов при Президенте РТ, считается одним из наиболее актуальных и недостаточно исследованных вопросов с точки зрения науки административного права,

потому что существует определенное количество спорных аспектов и загадок, связанные с вышеуказанным вопросом как на законодательном уровне, так и в рамках повседневной деятельности этих органов. Кроме того, ранее на уровне административно-правовой науки страны вопрос об административно-правовом статусе органов при Президенте РТ научно не исследовался и не рассматривался отдельно, не были разработаны и представлены, связанные с нею концепции и научные точки зрения.

С учетом указанных оснований рассматриваемый вопрос признается важным, а его анализ и исследование приобретают особую актуальность.

Степень изученности научной темы. Административно-правовой статус органов при Президенте РТ является одним из вопросов, не достаточно исследованным в отечественной административно-правовой науке. В связи с тем, что органы при Президенте РТ были сформированы после обретения Государственной независимости РТ, данный вопрос небыл в достаточной мере исследован, также отсутствуют какие либо работы по данному воросу в научной литературе советского периода.

Рассматриваемая тема включает в себя различные вопросы, отдельные аспекты которых исследовались некоторыми отечественными и зарубежными учеными. Значимыми считаются результаты научной деятельности отечественных ученых в области изучения и анализа элементов административно-правового статуса исполнительных органов государственной власти. В частности, исследование различных аспектов элементов административно-правового статуса были осуществлены С.И. Ибрагимовом, Б.Х. Раззоковом, А.Д. Гафурзода, Р.Н. Маъруфи, А.М. Диноршохом, Х. Ойевом, Р.Ш. Сотиволдиевом, З.М. Ализода, И.А. Имамовом, Дж.Н. Джамшедзода, З.М. Саибовом, Б.Г. Наимовом, Х.М. Каримовом, Дж.Ш. Кадыровом, Г.Б. Санавваровом, З.М. Рахматовой, С.М. Сулаймановом и следующими зарубежными учеными: А.Н. Борисовом, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариловом, П.П. Глущенком, Г.Б. Романовским, В.И. Кайновом, А.П. Кореневом, А.П. Алехином, А.А. Кармолицкий, Д.Н. Бахрахом, В.Ф. Халиповом, Т.В. Щукиным, Л.П. Юзковом и другими.

В данном диссертационном исследовании, касаемо элементов административно-правового статуса органов при Президенте РТ, были использованы научные работы следующих отечественных и зарубежных ученых: Б.Х. Раззоков[3], С.И. Ибрагимов[4], А.Д. Гафурзода[5], Р.Н. Маъруфи[6],

---

[3] Раззоков Б.Х. Проблемы теории и практики организации исполнительной власти Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук. – Москва, 2014. – 458 с.; Раззоқов Б.Ҳ. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – сарвари ҳокимияти иҷроия: Монография. – Душанбе: “Ирфон”, 2010. – 355 с.; Раззоков Б.Х. Исполнительная власть Таджикистана: правовые проблемы интитуционального реформирования. – Душанбе: «Ирфон», 2013. – 250 с.; Раззоков Б.Х. Место исполнительной власти в системе государственной власти. // Номаи донишгоҳ. – С. 168-177.; Раззоков Б.Х. Некоторые тенденции развития института исполнительной власти в Таджикистане. // Вестник Тосмкого государственного университета. – 2012. – №354. – С. 136-142.; Раззоков Б.Х. О реорганизации системы центральных органов исполнительной власти Таджикистана. // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – 2013. – №2 (54) – С. 16-24.; Раззоков Б.Х. Система исполнительной власти Таджикистана: правовые проблемы организации. // Правовые проблемы укрепления Российской государственности. – Томск, 2006. – С. 67-77.

А.М. Диноршох[7], Р.Ш. Сотиволдиев[8], Дж.Н. Джамшедзода[9], Дж.Ш. Кадыров[10], Х. Ойев[11], З.М. Саибов[12], Б.Г. Наимов[13], Дж.Ю. Рустамзаде[14], Х.М. Каримов[15], Г.Б. Санавваров[16], И.А. Имамов[17], С.М. Сулайманов[18], Н.Н. Скрыпников[19], А.С. Чесников[20], В.Н. Медведов[21], Т.М. Макосейчук[22]

---

[4] Иброгимов С.И. Совершенствования правового статуса министерств союзной республики (на примере Таджикской РСС): дис. … канд. юрид. наук. – Москва, 1984. – 190 с.; Ибрагимов С.И. Основные виды судебного контроля в сфере государственного управления Республики Таджикистан // Контроль и надзор в сфере государственного управления, проблемы и пути совершенствования: материалы науч. практ.конф. / С. И. Ибрагимов. – Душанбе: "Дониш", 2017. – С. 136-141.

[5] Гафуров А.Д. Формирование и развитие финансового права развивающихся стран: монография. – Душанбе: ТНУ Изд. "Сино", 2012. – 308 с.; Ғафурзода А.Д., Саъдиев И.З. Ҳуқуқи молиявии ҶТ. Китоби дарсї. – Душанбе: «ЭР-граф», 2021. – 416 с.; Баётов А.Б., Гафуров А.Д. Место и роль функции государства по обеспечению финансовой безопасности в общей системе государственных функций. // Правовая жизнь. – 2016. – №2 (16). – С.110-116.; Гафуров А.Д., Рустамзода Дж.Ю. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы теории и практики. // Правовая жизнь. – 2016. – №3 (15). – С.89-96.

[6] Марифхонов Р.Н. Административно-процессуальное право Республики Таджикистан: концептуальные проблемы современного развития: дис. … д-ра юрид. наук. – Душанбе, 2020. – 375.

[7] Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: дис ......канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 197.; Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. дис … канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 32 с.

[8] Сотиволдиев Р.Ш. Назарияи давлат ва ҳуқуқ (китоби дарсӣ барои муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ). – Душанбе: "Империал-Групп", 2014. – 719 с.

[9] Джамшедов Дж.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): дис..... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 237 с.

[10] Кодиров Дж.Ш. Конституционно-правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан: дис.......канд. юрид. наук. – Душанбе, 2021. – 207 с.

[11] Ойев Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2013. – 564 с.; Ойев Х. Контрол ва назорат – фишангҳои асосии таъмини қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ. // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2019. – №1 (13). – С. 84-94.; Ойев Х. Омилҳои асосии таъмини реҷаи қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ. // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2018. – №4. – С. 43-52.

[12] Соибов З.М. Административно-правовые основы организации и деятельности таможенных органов Республики Таджикистан. Монография. – Душанбе, 2019. – 191 с.

[13] Наимов Б.Г. Административно-правовое регулирование разрешительной системы в Республики Таджикистан: дис канд. юрид. наук. – Душанбе, 2021. – 183 с.

[14] Рустамзода Д.Ю. Государственный финансовый контроль в сфере бютжетных отношений Республики Таджикистан: организационно-правовые основы. Монография / под. ред. Е.Ю. Грачевой. – Москва: Проспект, 2021. – 224 с.

[15] Каримов Х.М. Административно-правовое регулирование ответственности должностных лиц в Республики Таджикистан: автореф. дис … канд. юрид. наук. – Москва, 2015. – 25 с.

[16] Санавваров Г.Б., Волков А.М. Административно-правовой статус общественных объединений в Республике Таджикистан: вопросы государственной регистрации. // Вестник Таджикскогогосударственного университета права, бизнеса и политики. – 2013. – №4 (56). – С.26-31.; Санавваров Г.Б. Некоторые аспекты свободного участия граждан в политической жизни государства. – 2011. – №4 (8). – С. 40-46.; Санавваров Ғ.Б., Шукуров Н. Табиати ҳуқуқии назорати маъмурӣ. // Ахбори Донигоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон. – 2020. – №2 (83). – С. 110-120.

[17] Имомов А. Ҳуқуқи конститутсионии ҶТ. Китоби дарсӣ – нашри сеюм – Душанбе, 2012. – 495 с.

[18] Сулаймонов М.С. Конституционно-правовой статус Президента Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2018. – 54 с.; Сулаймонов М.С. Ваколатҳои дискретсионии Президенти ҶТ // Қонунгузорӣ. – 2019. – №4 (36) – С. 30-31; Сулаймонов М.С. Понятие и классификацияполномочий Президента Республики Таджикистан // Правовая жизнь. – 2017. – №3 (19) – 86-93.

[19] Скрыпников Н.Н. Конституционно-правовые основы деятельности Администрации Президента Российской Федерации. // Государственноеи управление. Электронный журнал. – Выпуск №41. – 2013 – С. 185-192.

[20] Чесноков А.С. Исполнительная власть в Российской Федерации: теоретико-правовой анализ: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2001. – 179 с.

[21] Медведев В.Н. Система исполнительной власти в Российской Федерации: правовые аспекты обеспечения принципа единства: автореф. дис канд. юрид. наук. – Москва, 2004. – 22 с.

Г.Н. Носкова[23], С.А. Авакьян[24], В.И. Радченко[25], В.С. Чепиков[26], А.А. Панов[27], В.В. Дралов[28], В.И. Червонюк[29], В.А. Козбаненко[30], О.А. Князева[31], А.А. Белкин[32], Д.Н. Бахрах[33], А.С. Ускова[34], Ю.И. Мигачев[35], В.Г. Вищняков[36], А.Д. Богатырев[37], В.Я. Кикотя[38], К.В. Черсаков[39], Р.В. Колесов[40] и другие.

Связь исследования с программой и научной тематикой. Данное диссертационное исследование подготовлено в рамках программы перспективных научно-исследовательских работ кафедры административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте РТ – «Правовое регулирование и развитие системы государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан».

---

[22] Макосейчук Т.М. Организация системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: дис.… канд. юрид. наук. – Челябинск, 2004. – 222 с.

[23] Носкова Г.Н. Конституционно-правовые гарантии народовластия и современной России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 26 с.

[24] Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 4-е изд прераб. и. Доп. В 2 т. Т. 2. – М.: 2010. – 433 с.

[25] Радченко В.И. Президент Российской Федерации в системе разделения властей: дис. … канд. юрид. наук. – Саратов, 1995. – 153 с.

[26] Чепиков В.С. Правовые основы организации системы президентской власти в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. – Саратов, 2003. – 235 с.

[27] Панов А.А. Президент Российской Федерации как гарант государственного единства: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2008. – 218 с.

[28] Дралов В.В. Теоретические и организационно-методологические вопросы совершенствования правового обеспечения управления ОВД: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2001. – 190 с

[29] Червонюк В.И. Очерк теории государства и права: В 2 ч. – М., 1996. – 232 с.

[30] Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих (теоретико-административные аспекты): дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2003. – 598 с.

[31] Князева О.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности таможенных органов РФ: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2008. – 201 с.

[32] Белкин А.А. Механизм конституционного воздействия на акты государственно-правового законодательства: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Л., 1983. – 19 с.

[33] Бахрах Д.Н. Российский Б.В. Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. 3-е изд. – М.: Норма, 2008. – 800 с.

[34] Ускова А.С. О соотношении понятий «государственное управление», «исполнительная власть» и «государственная администрация» // Материалы научной конференции «Пробелы в российском законодательстве». – 2016. – С. 248-251.

[35] Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть. – М. ИНФРА-М, 2011. – 319 с.

[36] Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. – 2006. – №8. – С. 67-83.

[37] Богатырев А. Д. Организационно-правовой механизм функционирования исполнительной власти в Российской Федерации // Вопросы студенческой науки. – Выпуск №14. 2017. – С. 45-48.

[38] Кикотя В.Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 510 с.

[39] Черкасов К.В. О вопросе институционализации правового статуса полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Российская юстиция. – 2006. – №9. – С. 59-60; Черкасов К.В. К вопросу о консультативных и совещательных органах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах // Право и политика. – 2007. – № 6. – С. 16-20.

[40] Колесов Р.В., Юрченко А.В. Система государственного финансового контроля РФ: проблемы и перспективы. Монография. — Ярославль : ЯФ МФЮА, 2013. — 100 с.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования. Основной целью диссертационного исследования является рассмотрение административно-правового статуса органов при Президенте РТ, определение этапов формирования этих органов, выявление существующих проблем и недостатков, связанных с местом данных органов в системе исполнительных органов государственнойвласти и компетенциям этих органов в законодательстве РТ, а также разработать пути устранения имеющихся недостатков.

Задачи исследования. Для достижения целей диссертационного исследования были определены следующие задачи:

– анализ нормативно-правовых актов для определения понятия, характеристик и места органов при Президенте РТ как субъектов исполнительной власти;

– изучение организационно-правовых основ и установление этапов формирования органов при Президенте РТ;

– теоретический и практический анализ организационно-правовых форм органов при Президенте РТ;

– изучение и анализ нормативно-правовых основ создания и деятельности органов при Президенте РТ и определение их соответствия;

– анализ административно-правового статуса и определение правовой природы компетенции органов при Президенте РТ;

– определение способов реализации задач и фунций органов при Президенте РТ;

– определение основных направлений совершенствования административно-правового статуса органов при Президенте РТ.

Объект исследования. Объектом диссертационного исследования является совокупность общественных отношений, связанных с созданием и деятельностью органов при Президенте РТ, в том числе их место в системе исполнительных органов государственной власти, структура, порядок организации, организационно-правовые формы и компетенция этих органов.

Предмет исследования составляют совокупность нормативно-правовых актов, играющих значительную роль в регулировании деятельности органов при Президенте РТ. Кроме того, предмет исследования составляют научные достижения, идеи и точки зрения ученых, касающиеся административно-правового статуса органов приПрезиденте РТ.

Этап, место и период исследования. Данное диссертационное исследование охватывает три основных периода формирования органов при Президенте РТ: 1) с 2002 по 2006 гг. – в этот период с принятием указа Президента РТ “О системе центральных органов исполнительной власти РТ” от 4 июля 2002 г., №853 впервые в системе центральных исполнительных органов государственной власти были созданы “органы при Президенте РТ” как подчиненные и подотчетные органы Президенту РТ; 2) с 2006 по 2013 гг. – данный период начинается с принятия

“Стратегии реформы системы государственного управления РТ” от 15 марта 2006 г., №1713. С целью реализации целей данной стратегии был принят указ Президента РТ “О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ” 30 ноября 2006 г., №9, что привело к ликвидации значительной части исполнительных органов государственной власти. В дальнейшем с внесением изменений и дополнений в данный указв систему органов при Президенте РТ были созданы отдельные исполнительные органы государственной власти. Другим актом, принятымв этот период и который до сегодняшнего дня играет важную роль в регулировании правового статуса органов при Президенте РТ, является Закон РТ “О системе органов государственного управления РТ” от 16 апреля 2012 г., №828. В связи с этим, второй период формирования органов при Президенте РТ может быть признан широким и важным периодом развития данных органов; 3) с 2013 года до сегодняшнего дня – период, который берет свой отсчет с принятого Президентом РТ указа “О совершенствовании структуры исполнительных органов государственнойвласти РТ” от 19 ноября 2013 г., №12, который, в свою очередь, устанавливает новую систему органов при Президенте РТ и продолжает по сей день совершенствование этой системы.

Данное диссертационное исследование в целом охватывает формирование и развитие органов при Президенте РТ на период с 2002 по 2022 гг. Также, в целях совершенствования содержания исследования, касающегося различных аспектов организации и деятельности припрезидентских органов, был использован опыт зарубежных стран – Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Узбекистан и Республики Казахстан. Продолжительность научно-исследовательсткой работы диссертации соответствует 2020-2022 годам.

Теоретические основы исследования. Теоретическую основу диссертационного исследования составляют научные труды отечественных и зарубежных ученых, проанализировавших различные вопросы административно-правового статуса исполнительных органов государственной власти. Поэтому при подготовке данной диссертации, касаемой административно-правового статуса органов при Президенте РТ, были использованы труды отечественных ученых, таких как С.И. Ибрагимова, Б.Х. Раззокова, А.Д. Гафурзода, Р.Н. Маъруфи, А.М. Диноршоха, Х. Ойева, Р.Ш. Сотиволдиева, З.М. Ализода, И.А. Имамова, Дж.Н. Джамшедзода, З.М. Саибова, Б.Г. Наимова, Дж.Ш. Кадырова, Г.Б. Санавварова, З.М. Рахматовой, С.М. Сулайманова и зарубежных ученых, таких как А.Н. Борисова, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова, П.П. Глущенко, Г.Б. Романовского, В.И. Кайнова, А.П. Коренева, А.П. Алехина, А.А. Кармолицкого, Д.Н. Бахраха, В.Ф. Халипова, Т.В. Щукиной, Л.П. Юзкова, Н.Н. Скрипникова, А.С. Чесникова, В.Н. Медведева, Т.М. Макосейчука, Г.Н. Носковой, С.А. Авакяна, В.И. Радченко, В.С. Чепикова, А.А. Панова и других.

Методологические основы исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные философские и

специально-правовые методы. В процессе проведения диссертационного исследования были использованы методы диалектического исследования, системности и обобщения. В то же время, в процессе диссертационного исследования использовались такие частноправовые методы, как сравнительно-правовой и логико-правовой, в результате чего были проанализированы и рассмотрены понятие органов при Президенте РТ, нормативно-правовые основы и компетенция данных органов.

Использование диалектического метода позволило определить формирование и развитие органов при Президенте РТ в период независимости РТ, а также правовые основы и этапы формирования припрезидентских органов. Сравнительно-правовой метод позволил сопоставить административно-правовой статус органов при Президенте РТ с опытом организации таких органов в зарубежных странах. В то же время, данный метод способствовал в определении статуса органов при Президенте РТ, посредством которого осуществлено сравнительное соотношение органов при Президенте РТ с министерствами, государственными комитетами и другими исполнительными органами государственной власти. Что же касается логико-правового метода, то он способствовал определению необходимости создания органов при Президенте РТ.

Эмпирическая основа исследования. В ходе диссертационного исследования с целью всестороннего рассмотрения поставленного вопроса, были использованы законодательство РТ, положение органов при Президенте РТ, другие внутриведомственные акты и опыт правоприменительной деятельности данных органов для определения способов осуществления их компетенций, задач и функций.

Научная новизна исследования. Научная новизна диссертационного исследования выражается в том, что оно является единственным комплексным исследовательским материалом, которое посвящено административно-правовому статусу органов при Президенте РТ. В научно-исследовательской работе впервые были рассмотрены теоретические и практические аспекты создания и деятельности органовпри Президенте РТ, в результате проведенного исследования были разработаны и представлены научно обоснованные и важные предложения для дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего деятельность органов при Президенте РТ. Основные положения, которые выносятся на защиту, представляют собой новизну диссертационного исследования и обозначают результат решения поставленных задач, которые можно сгруппировать следующим образом:

– в результате диссертационного исследования установлены понятие и особенности органов при Президенте РТ, применительно к специфике правового статуса и их деятельности;

– рассмотрены вопросы о месте органов при Президенте РТ в системе исполнительных органов государственной власти и определены их соотношение с другими исполнительными органами государственной власти;

– проанализированы теоретические и практические основы организационно-правовых форм органов при Президенте РТ ипредставлены необходимые предложения по совершенствованию организационно-правовых форм данных органов;

– на основе анализа законодательства определены и представлены этапы формирования и историческая необходимость организации этих органов;

– в результате анализа нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов при Президенте РТ, выявлены недостатки и несоответствия нормативно-правовых актов и представлены соответствующие рекомендации по их совершенствованию;

– проанализировано сущность административно-правового статуса органов при Президенте РТ и определены цели, задачи, функции и правовая природа компетенции данных органов;

– проанализированы способы реализации задач и функций органов при Президенте РТ и представлена их классификация;

– определены основные направления совершенствований административно-правового статуса органов при Президенте РТ.

Положения, выносимые на защиту. Выполненное научное исследование позволяет представить на защиту следующие научно-теоретические положения:

1. Понятие органов при Президенте РТ установлено в ч. 1 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ», которое является ограниченным понятием, и не может полностью выразить содержание и сущность этих органов. В этой связи, в результате проведенного диссертационного исследования предложено широкое понятие органов при Президенте РТ: Органы при Президенте РТ являются центральными исполнительными органами государственной власти, которые учреждаются Президентом РТ в соответствии с требованиями Конституции РТ и иных нормативно-правовых актов, в целях обеспечения государственной политики и государственного управления в определенной сфере деятельности, координации деятельности государственных органов, реализации государственного контроля и осуществление государственных услуг, осуществляют правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность и несут ответственность за результаты своей деятельности перед Президентом РТ.

2. В связи с понятием органов при Президенте РТ, в свете проведенных анализов, предлагаются следующие особенности органов при Президенте РТ: а) органы при Президенте РТ считаются центральными органами исполнительной государственной власти; б) создаются и упраздняются непосредственно Президентом РТ; в) Президент РТ назначает и освобождает от должности руководящий состав (руководителя и заместителей) этих органов; г) положение и структура этих органов утверждаются Президентом РТ; ж) имеют свои особые задачи и функции, которые устанавливаются в их положениях; д) в качестве центрального

органа имеют свою структуру и региональные подразделения; е) вправе принимать нормативно-правовые акты для осуществления своих функций; ё) выполняют в пределах своих полномочий различные функции по праворегулированию, правотворчеству и правоохране.

3. С учетом изучения и анализа правовых основ формирования органов при Президенте РТ этапи формирования этих органов в РТ представляются следующим образом: 1) с 2002 по 2006 гг. – в этот период с принятием указа Президента РТ "О системе центральных органов исполнительной власти РТ" от 4 июля 2002 г., №853 впервые в системе центральных исполнительных органов государственной власти "органы при Президенте РТ" были созданы как подчиненные и подотчетные органы Президенту РТ; 2) с 2006 по 2013 гг. – этот период начинается с принятия "Стратегии реформы системы государственного управления РТ" от 15 марта 2006 г., №1713. С целью реализации целей данной стратегии был принят указ Президента РТ "О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ" 30 ноября 2006 г., №9, что привело к упразднению значительной части исполнительных органов государственной власти. В дальнейшем с внесением изменений и дополнений в данный указ в системе органов при Президенте РТ были созданы отдельные исполнительные органы государственной власти. Другим актом, принятым в этот период и который до сегодняшнего дня играет важную роль в регулировании правового статуса органов при Президенте РТ, является Закон РТ "О системе органов государственного управления РТ" от 16 апреля 2012 г., №828. В связи с этим, второй период формирования органов при Президенте РТ может быть признан широким и важным периодом развития данных органов; 3) с 2013 года до сегодняшнего дня – период, который берет свой отсчет с принятого Президентом РТ указа "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ" от 19 ноября 2013 г., №12, который, в свою очередь, устанавливает новую систему органов при Президенте РТ и продолжает по сей день совершенствование этой системы.

4. В целях глубокого анализа и выделения специфических особенностей органов при Президенте РТ, представлены следующие основания классификации этих органов: а) в зависимости от организационно-правовой формы (совет, комитет, агентство); б) в зависимости от способа принятия решений (единоличная и коллективная форма); в) в зависимости от назначения (органы государственного управления, правоохранительные органы, совещательные органы при Президенте РТ); г) в зависимости от юридической силы принимаемых решений (органы, обладающие правотворческой функцией (комитеты и учреждения при Президенте РТ) и органы, не имеющие правотворческой функции (Совет безопасности РТ); д) в зависимости от функции (органы имеющие контрольные функции; органы с исполнительно-распорядительными функциями; органы, осуществляющие функции по оказание государственных услуг; органы, выполняющие координационных функции); е) в зависимости от правовой природы компетенции (органы с

отраслевыми компетенциями (Агентство государственной службы при Президенте РТ); органы с межведомственными компетенциями (Комитет по местному развитию при Президенте РТ и Агентство по статистике при Президенте РТ); органы со специальными компетенциями (Агентство по контролю за наркотиками при Президенте РТ и Агентство по надзору в сфере образования и науки при Президенте РТ); органы со комплексными компетенциями (межотраслевые и специальные – Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупции РТ).

5. Органы при Президенте РТ в зависимости от компетенции и направленности их деятельности создаются в разных организационно-правовых формах. Организационно-правовая форма органов при Президенте РТ является одним из основных вопросов определения характера компетенций этих органов, поскольку первичное воздействие организационно-правовой формы сказывается именно на компетенции исполнительных органов государственной власти. В связи с этим могутбыть представлены следующие задачи организационно-правовых форм органов при Президенте РТ:

– определение наличия органов при Президенте РТ как независимых субъектов в системе исполнительных органов государственной власти;

– определение обязанностей и функций органов при Президенте РТ;

– определение места органов при Президенте РТ в системе исполнительных органов государственной власти.

6. В системе исполнительных органов государственной власти РТ существуют две группы припрезидентских органов: а) органы при Президенте РТ; б) консультативно-совещательные органы при Президенте РТ.

Учитывая это, можно понять широкого и узкого содержания органов при Президенте РТ. Широкое содержание носит общий характер, в рамках которого понимаются все государственные органы, независимо от их организационно-правовой формы, назначения и функции, созданные Президентом РТ, подчиненные и подотчетные Президенту РТ, либо в качестве органов при Президенте РТ могут быть включены все структуры, в именовании которых установлено словосочетание «при Президенте РТ» или находящиеся в прямом подчинении Президента РТ.

К органам при Президенте РТ в узком смысле, относятся только те органы, которые в соответствии с законодательством включены в отдельную группу под названием «органы при Президенте Республики Таджикистан», имеют самостоятельные функции и властные конпетенции ив зависимости от их специфических особенностей отличаются от других органов и структур, имеющих в своем наименовании словосочетание «при Президенте Республики Таджикистан», или находящихся в подчинении и подотчетности Президенту РТ. Тема данного диссертационного исследования охватывает именно узкое содержание органов при Президенте РТ.

7. Анализ законодательства, регулирующего правовой статус органов при Президенте РТ, свидетельствует о том, что данные органы включают в себя различные направления государственной деятельности, в том числе государственный контроль, координацию деятельности государственных органов в соответствующей сфере и определенных государственных услуг, обеспечения общественного порядка и борьбы с правонарушениями. Поэтой причине, на основе анализа законодательных положений и точек зрения отраслевых ученых, в диссертационном исследовании предполагается, что органы при Президенте РТ являются органами смешанной компетенции. При этом понятие органов со смешанными компетенциями с учетом опыта РТ предлагается следующим образом: Органами со смешанными компетенциями являются органы государственного управления, осуществляющие отраслевые, межотраслевые и специальные функции в пределах полномочий установленных законодательством, и обеспечивающие координацию деятельности других исполнительных органов государственной власти, в зависимости от отнесенной к их ведению области.

В то же время представлены следующие предложения, практического характера:

– С учетом организационно-правовых форм наименования руководящих должностей в органах при Президенте РТ различны. В связи с этим в ч. 1 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» установлено, что органы при Президенте РТ возглавляются «начальником или директором». Но на деле кажется, что все иначе. Например, органы при Президенте РТ, которые организованы в организационно-правовой форме «агентства», управляются «директором». Совет безопасности РТ и Комитет по местному развитию при Президенте РТ управляются не «начальником», а «председателем». Это подтверждается Положениями данных органов. Поэтому предлагается заменить в ч. 1 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» слова «начальник или директор» словами «председатель или директор»;

– Согласно требованию ч. 3 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» Президент РТ назначает и освобождаетот должности руководителя, первого заместителя, заместителей руководителя органов при Президенте РТ. Соотвественно, каким именно актом Президента РТ назначаются и освобождаются руководители и заместители органов при Президенте РТ законодательством и другими нормативными правовыми актами не урегулировано. В связи с этим, опыт РТ показывает, что руководитель, первый заместитель и заместители руководителей некоторых органов при Президенте РТ назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с указом Президента РТ, тогда как другая часть руководителей назначается и освобождается в соответствии с указом Президента РТ, а их первые заместители и заместители на основе распоряжения Президента РТ. С учетом Реестра государственных должностей, утвержденным указом Президента РТ от 15 августа 2016 г., №737, руководитель органа при

Президенте РТ является политическим должностным лицом государственной службы, а его первый заместитель и заместители административными должностными лицами государственной службы, поэтому было бы целесообразно, чтобы руководители данных органов были назначены на должность и освобождены от должности указом и их первый заместитель и заместители распоряжением Президента РТ. В этой связи, предлагается добавить в ч. 3 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» от 16 апреля 2012 г., №828 следующую норму: «Руководитель органа при Президенте Республики Таджикистан назначается на должность и освобождается от должности указом и первый заместитель, заместителями руководителя органа при Президенте Республики Таджикистан распоряжением Президента Республики Таджикистан»;

– Закон РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999, г., №873 устанавливает полномочия Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ, права, обязанности и ответственность его сотрудников (ст. 5-7), но он не содержит принципов деятельности этого органа. Принципы организации и деятельности данного органа также не отражены в его Положении.Поэтому, с пониманием важности принципов создания и деятельности Агентства считается необходимым добавить в Законе РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999 г., №873 статью 3(1) со следующим содержанием: «Принципы законодательства Республики Таджикистан о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах». В данной статье должны быть установлены следующие принципы: законность и верховенство закона, приоритет прав и свобод человека и гражданина, гласность, прозрачность, независимость, единоличное управление, научность, беспартийность;

– В целях точного определения соответствия организационно-правовых форм органов при Президенте РТ и направления их деятельности считается необходимым в Законе РТ «О системе органов государственного управления РТ» от 16 апреля 2012 г., №828 установить формальное понятие организационно-правовой формы «агентство» и «служба» с учетом отечественного и зарубежного опыта. С этой целью предлагается установить в ст. 2 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» от 16 апреля 2012 года, №828 формальное понятие «агентство» и «служба» следующим образом:

а) Агентство – это организационная форма исполнительного органа государственной власти, осуществляющая функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и другие правоприменительные функции в определенной сфере деятельности;

б) Служба – это организационная форма исполнительного органа государственной власти, осуществляющая контрольную и правозащитную функцию в определенной сфере деятельности;

– Для создания государственных органов в той или иной организационно-правовой форме, большую роль играют функции и назначения органов. Из позиций ученых в юридической литературе и законодательного опыта зарубежных стран становится ясно, что органы с контрольными функциями организованы в форме «служб». В системе органов при Президенте РТ есть органы, функции которых не соответствуют их организационно-правовой форме. В связи с этим, предлагается преобразовать органы при Президенте РТ осуществляющими государственный контроль – Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ и Агентство по контролю за наркотиками при Президенте РТ в организационную форму «служба»;

– Одним из определяющих элементов подчиненностигосударственных органов является наименование органа. Хотя это мнение является спорным, и по мнению ученых, носит динамический характер и может быть изменено с учетом производственных потребностей, в определение подчиненности органов исполнительной власти наименование органов играет важную роль. По опыту РТ подчиненные органы имеют в своем наименовании слова «при Президенте» или «при Правительстве», либо этот вопрос указывается в нормативно-правовой основе их деятельности. В Положение и Закона РТ «Об Агентстве по государственному финансовому контроля и борьбе с коррупцией РТ» не указано, что данное Агентство является органом при Президенте РТ. Такое положение дел приводит к непониманию правового статуса и определения его места в системе исполнительных органов государственной власти. В связи с этим, предлагается, что установить наименование Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ в следующей форме: «Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией при Президенте Республики Таджикистан»;

– В целях уточнения правового статуса Совета безопасности РТ, предлагается во втором абзаце п. 1 Положения Совета безопасности РТ заменить положение «Совет безопасности является конституционным органом...» следующим выражением: «Совет безопасности Республики Таджикистан является конституционным и консультативным органом при Президенте Республики Таджикистан...»;

– Органы при Президенте РТ подотчетны Президенту РТ. В подразделе «в» п. 23 Положения об Агентстве государственной службы при Президенте РТ установлено, что Агентство «два раза в год (20 июля отчетного года и 20 января следующего года) представляет в органы статистики сводную отчетность». Представление отчета даннымАгентством органу статистики – Агентству по статистике при Президенте РТ, находящимся на одном правовом уровне, представляет собой подчинение первого последней. Поэтому, считается целесообразным в подпункте “в” п. 23 Положения об Агентстве государственной службы при Президенте РТ положение «два раза в год (20 июля отчетного года и 20

января следующего года) представляет в органы статистики сводную отчетность» заменить выражением «два раза в год (20 июля отчетного года и 20 января следующего года) предоставляет сводную статистическую информацию органу статистики»;

– В целях согласования указа Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» с требованиями ст. 5 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ” предлагается, что в следующим назвать указ Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» посредством которого устанавливается система исполнительных органов государственной власти «О совершенствовании системы и структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан»;

– Закон РТ «О системе органов государственного управления РТ» устанавливает систему исполнительных органов государственной власти, осуществляющие функции государственного управления. В ч. 5 ст. 5 настоящего Закона установлены консультативно-совещательные органы при Президенте РТ и Правительстве РТ. В диссертационном исследовании доказывается, что консультативно-совещательные органы при Президенте РТ и Правительстве РТ, хотя и являются исполнительными органами государственной власти, не являются органами государственного управления. Поэтому, является целесообразным исключить положение «консультативные и совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан» из п. 5 ст. 5 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» иустановить его в указе Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» после «Органов при Правительстве Республики Таджикистан»;

– В указе Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» от 19 ноября 2013 г., №12, система исполнительных органов государственной власти РТ определена по-разному. В диссертационном исследовании доказывается, что с учетом того, что Правительство РТ, министерства и государственные комитеты являются носителями исполнительной власти, их положение выше, чем у органов при Президенте РТ. С целью правильного определения места органов при Президенте РТ в системе исполнительных органов государственной власти необходимо в указе Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» от 19 ноября 2013 г., №12 установить структуру центральных органов исполнительной власти РТ в следующей форме: 1) Правительство Республики Таджикистан; 2) Министерства Республики Таджикистан; 3) Государственные комитеты Республики Таджикистан; 4) Органы при Президенте Республики Таджикистан; 5) Органы при Правительстве Республики Таджикистан; 6) Консультативные и совещательные органы

при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан;

– В п. 10 ч. 1 и п. 20 Положении Агентства по статистике при Президенте РТ установлено, что Агентство в пределах своих полномочий принимает указ, выполнение которого является обязательным для всех хозяйствующих субъектов. Данная ситуация противоречит положению ч. 2 ст. 2 Закона РТ «О нормативных правовых актах», поскольку данным Законом установлено, что органы при Президенте РТ принимают нормативно-правовой акт в форме «распоряжений». По этой причине предлагается заменить в п. 10 главы 1 и п. 20 Положения Агентства по статистике при Президенте РТ термин “указ” на термин “распоряжение”;

– В п. 2 главы 1 Положения о координации деятельности органов по борьбе с коррупцией от 25 ноября 2015 г., №587 (на государственном языке) отмечается: «Координация деятельности органов по борьбе с коррупцией осуществляется на основе Конституции (Сарконуни) РТ, законов РТ «О борьбе с коррупцией», «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ», других нормативных правовых актов в области борьбы с коррупцией, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном и настоящего Положения». Из этого положения следует, что данное Положение не было приспособлено к реформам законодательства, произошедшим за последние пять лет в РТ. В частности, с внесением изменений и дополнений в Конституцию РТ в 2016 году слово «Сарконун» было снято с нее, в то же время, Закон РТ «О борьбе с коррупцией» от 2005 года, признан недействительным, и в 2020 году был принят Закон РТ «О противодействии коррупции». Поэтому, предлагается утвердить п. 2 главы 1 настоящего Положения в следующей редакции: «Координация деятельности органов по борьбе с коррупцией осуществляется на основе Конституции РТ, законов РТ «О противодействии коррупции», «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ», других нормативных правовых актов в области борьбы с коррупцией, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном и настоящего Положения»;

– Задачи Агентства государственной службы при Президенте РТ, установленные в его Положении, ограничены по объему и содержанию, чем те, которые установлены в Законе РТ “О государственной службе”. В связи с тем, что Положение является основным учредительным документом данного органа, органиченное установление его задач в Положении по сравнению с указанным Законом не является целесообразным. Поэтому считаем необходимым включить в заключительный абзац п. 7 главы 2 Положения об Агентстве государственной службы при Президенте РТ «другие задачи, установленные законодательством»;

– В главе 2 ст. 7 Закона РТ “О нормативных правовых актах” установлено, что «Другие государственные органы и юридические лица, входящие в схему управления и перечень организаций министерств,

государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан и органов при Правительстве Республики Таджикистан не являются субъектом правотворчества». Какие именно государственные органы не могут быть субъектами правотворчества, остается неясным. Поэтому, предлагается принятие ч. 2 ст. 7 Закона РТ “О нормативных правовых актах” в новой редакции: «Другие государственные органы и юридические лица, входящие в схему управления и перечень организаций министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан и органов при Правительстве Республики Таджикистан, а также консультативные и совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан не являются субъектами правотворчества»;

– В ч. 6 главы 3 Положения Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ установлено, что директор Агентства «издает приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Агентства приказы не нормативного характера». В ст. 13 Закона РТ “Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан” уставнолено, что директор Агентства «в рамках своих полномочий принимает распоряжения нормативного и ненормативного характера». Поэтому предлагается, чтобы ч. 6 главы 2 Положение Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ в связи с полномочиями директора Агентства по принятию нормативных правовых актов соответствовала требованиям ст. 13 Закона РТ “Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ” и изменить слово
«приказы» словом «распоряжения».

Теоретическая и практическая значимость исследования выражается в том, что концепции и выводы, полученные в результате исследования, могут быть в дальнейшем способствовать разработке и совершенствованию законодательства РТ, составляющего основу создания и деятельности органов при Президенте РТ и исполнительных органов государственной власти в целом. В то же время, рассмотренные положения и сделанные на их основе выводы могут быть использованы теми, кто проводит исследования в области административного права и теории государственного управления. При этом материал, полученный в результате исследования, может быть использован как научный и учебный материал в высших профессиональных университетах и курсах повышения квалификации.

Степень достоверности результатов. Достоверность результатов исследования обосновывается с использованием общенаучных испециально-правовых методов, объективного и всестороннего анализазаконодательства РТ и международных документов, признанных РТ, анализа общей и специальной научной и учебной литературы, научныхдиссертаций, статей и других достижений на научном уровне, опыта зарубежных стран, связанный с темой исследования.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Тема и содержание исследования соответствует паспорту специальности 12.00.14 – административное право; административно-процессуальное право, утвержденному Высшей аттестационной комиссией при Президенте РТ.

Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании. Личный вклад соискателя на соискание ученой степени подтверждается уровнем научной новизны диссертации, научно-теоретических положений, практических предложений и рекомендаций, представленных на защиту, которые могут способствовать совершенствованию законодательства и эффективности деятельности органов при Президенте РТ, а также публикацией научных статей и докладов на научно-практических конференциях.

Апробация и применение результатов диссертационного исследования. Данная диссертация была подготовлена на кафедре административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте РТ, рассматривалась и обсуждалась на заседании и научных семинарах названной кафедры. Некоторые аспекты диссертации были представлены и обсуждены на республиканских и международных конференциях, круглых столах и семинарах в виде докладов. В частности:

– Научно-теоретическая конференция «Роль Конституции РТ в развитии международного сотрудничества» с докладом на тему «Принцип разделения государственной власти: история ее происхождения и значение» (г. Душанбе, 3 ноября 2020 г.);

– Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы государственного управления и местного самоуправления в контексте внедрения электронного правительства» с докладом на тему «Профессионализм и компетентность государственных служащих как принцип кадрового обеспечения в государственных органах» (г. Душанбе, 23-24 октября 2020 г.);

– Международная научно-теоретическая конференция «Реформы системы государственного управления и государственной службы: современные модели ее эффективности» с докладом на тему «Нормативно-правовые основы организации и деятельности органов при Президенте Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 5-6 марта 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция «Участие молодежи в государственном управлении и государственной службе в годы независимости» с докладом на тему «Историко-правовые основы формирования Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 5 мая 2021 г.);

– Республиканская научно-теоретическая конференция «Роль Конституции РТ в реализации внешнеполитического курса» с докладом на тему «Конституционные принципы и их роль в организации иосуществлении деятельности органов при Президенте Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 4 ноября 2021 г.);

– Международная научно-практическая конференция, посвященная Международному дню прав человека и Международному дню борьбы с коррупцией под названием «Права человека в современном мире: концепции, реальность и перспективы» с докладом на тему «Государственная политика Республики Таджикистан в области противодействия коррупции»(г. Душанбе, 3 декабря 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы административного процесса: проблемы, перспективы и решения» с докладом на тему «Правовые основы и периоды формирования Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан» (г. Душанбе, 28 мая 2022 г.).

Публикации по теме диссертации. По теме диссертационного исследования опубликовано 12 научных статей, в том числе 5 научныхстатей в рецензируемых журналах Высшей аттестационной комиссии при Президенте РТ и 7 научных статей в иных изданиях.

Структура и объем диссертации соответствует целям и задачам исследования и состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения и списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 246 страниц.

ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ (КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ)

Во **введении** обосновывается актуальность темы, определяются уровень, объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования, характеризуются методологические основы, описывается научное содержание исследования, его теоретическая и практическая значимость, раскрываются теоретические и практические положения, представляемые к защите, а также приводятся результаты исследования, личный вклад соискателя и структура диссертации.

Первая глава диссертационного исследования называется**“Теоретические и организационные основы административно-правового статуса органов при Президенте РТ”** и состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе первой главы – **«Понятие, особенности и место органов при Президенте Республики Таджикистан как субъектов исполнительной власти»**, диссертант проанализировал понятие и сущность органов при Президенте РТ с учетом теории разделения государственной власти, а также место органов при Президенте РТ в системе органов исполнительной власти.

Автор диссертации отмечает, что исполнительная власть составляет одной из ветвей государственной власти и в зависимости от своих особенностей признается сложной и обширной ветвью государственной власти. Исполнительно-распорядительная деятельность, являющаяся основным назначением данной ветви, представляет собой систематическую работу специальных государственных органов, то есть органов исполнительной власти по исполнению и контролю за исполнениемзаконов и подзаконных нормативных актов на всей территории РТ.

Таким образом, диссертант пришел к выводу, что исполнительная власть является одной из самостоятельных ветвей государственной власти, имеет конкретные цели, функции и правовые средства воздействия на общественные отношения и осуществляет государственное управление через свои специальные механизмы – органы исполнительной власти, путем сотрудничества с другими ветвями государственной власти на основеметода здержек и противовесие.

Автор утверждает, что в научной литературе органы, деятельность которых направлена на содействие осуществлению конституционных компетенций Президента, называются “вспомогательный аппарат”, “система обеспечения деятельности Президента”, “рычаги власти Президента”, “рабочий аппарат”, “механизм управления Президентом” и другие. В практике РТ такие органы называют “органы при Президенте РТ”.

Органы при Президенте РТ являются одним из исполнительных органов государственной власти, охватывают основные направления государственной политики и играют созидательную роль в обеспечении государственной политики и осуществлении государственного управления. Эти органы отличаются от других органов исполнительной власти из-за их организационных характеристик, деятельности и правового статуса. Одной из главных особенностей данных органов является то, что они создаются и упраздняются непосредственно Президентом РТ, а назначение руководителя и заместителей, утверждение положения и внутренней структуры данных органов осуществляется Президентом РТ.

Рассматривая правовое положение органов при Президенте РТ в системе исполнительных органов государственной власти, автор приходит к выводу, что органы при Президенте РТ находятся в постоянном сотрудничестве с другими государственными органами, в том числе с органами, руководство которыми осуществляет Правительство РТ. Сцелью определения места органов при Президенте РТ в системе других органов исполнительной власти, исследователь проводит сопоставление данных органов с Правительством РТ, министерствами и государственными комитетами и отмечает, что Правительство РТ, министерства и государственные комитеты являются носителями исполнительной власти и имеют приоритет по правовому статусу над органами при Президенте РТ. Поэтому место органов при Президенте РТ в нормативных правовых актах должно быть установлено с соблюдением правового положения Правительства РТ, министерств и государственных комитетов.

Второй параграф первой главы называется **«Формирование припрезидентских органов в Республике Таджикистан».** В нем подчеркивается, что органы при Президенте РТ являются новым институтом и не имеют долгой истории по сравнению с министерствами и государственными комитетами, которые ведут многовековую деятельность.

Диссертант рассматривает создание органов при Президенте РТ и отмечает, что существование данных органов зависит от наличия в стране

президентского института и считает роль Президента РТ в создании и осуществлении деятельности данных органов важным. Именно посредством указа Президента РТ данные органы были сформированы в системе органов исполнительной власти и в дальнейшем, на основе соответствующих указов Президента РТ, формировались поэтапно. В связис этим, исследователь разделил этапы формирования органов при Президенте РТ на три периода: 1) с 2002 по 2006 годов – в этот период с принятием указа Президента РТ "О системе центральных органов исполнительной власти РТ" от 4 июля 2002 года, №853 впервые в системе центральных исполнительных органов государственной власти "органы при Президенте РТ" были созданы как подчиненные и подотчетные органы Президенту РТ; 2) с 2006 по 2013 годов – этот период начинается с принятия "Стратегии реформы системы государственного управления РТ" от 15 марта 2006 года, №1713. С целью реализации целей данной стратегии был принят указ Президента РТ "Об совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ" 30 ноября 2006 года, №9, что привело к упразднению значительной части исполнительных органов государственной власти. В дальнейшем с внесением изменений и дополнений в данный указ в систему органов при Президенте РТ были созданы отдельные исполнительные органы государственной власти. Другим актом, принятым в этот период и который до сегодняшнего дня играет важную роль в регулировании правового статуса органов при Президенте РТ, является Закон РТ "О системе органов государственного управления РТ" от 16 апреля 2012 года, №828. В связи с этим, второйпериод формирования органов при Президенте РТ может быть признаншироким и важным периодом развития данных органов; 3) с 2013 года до сегодняшнего дня – период, который Президент РТ установил своим указом "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ" от 19 ноября 2013 года, №12 новой системы органов при Президенте РТ и до сих пор продолжается совершенствование этой системы.

В то же время, автор рассматривает этапы формирования органовпри Президенте РТ в отдельности и заявляет, что основой создания таких государственных органов, непосредственно подчиненных Президенту РТ, являются назначение и функции этих органов, направленных на развитие экономической, социальной и политической сфер государства, государственной безопасности и защиту национальных интересов, здоровья населения и предотвращение нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Третий параграф первой главы называется **«Организационно-правовые формы органов при Президенте Республики Таджикистан».** В нем исследована организационно-правовая форма и ее роль в организации и деятельности органов при Президенте РТ.

Диссертант отмечает, что организационно-правовая форма органов при Президенте РТ – это способ организации органов при Президенте РТ,

который играет важную роль в определении их правового статуса, структуры, порядка управления и административных единиц. Органы при Президенте РТ организованы в организационно-правовых формах “совет”, “комитет” и “агентство” и функционируют в пределе и направление, определяемым законом.

Исследователь осуществлял классификацию данных органов в зависимости от организационно-правовой формы, способа принятия решений, назначения, правовой силой принятых решений, функций и других особенностей деятельности и обращал внимание на их организационно-правовую форму. С этой целью проанализировал и рассмотрел отдельные особенности организационно-правовых форм органов при Президенте РТ и определил их связь с функциями икомпетенцией данных органов.

Автор отмечает, что “совет” является одной из организационно-правовых форм государственных органов и основывается на коллегиальной форме управления. В практике РТ органы, основанные на коллегиальном управлении в основном создаются в форме “совета” и “комиссий”.

Комитет, по мнению диссертанта, как организационно-правовая форма в практике РТ независимо от направления деятельности и подчиненности (государственный комитет, припрезидентский комитет, приправительственный комитет), руководствуются единоличным руководством и осуществляют межотраслевую функцию. А агентство – это организационно-правовая форма органов, функция которых направлена на оказание государственных услуг и управление государственным имуществом.

В связи с этим, диссертант определяет связанность и соответствие организационно-правовых форм органов при Президенте РТ с их функциями и в связи с их несоответствием указывает, что эти органы нуждаются в совершествовании в этом направлении.

В четвертом параграфе первой главы, названном **«Формирование и развитие нормативно-правового регулирования создания и функционирования органов при Президенте Республики Таджикистан»,** проанализировано развитие нормативно-правового регулирования деятельности данных органов, являющихся одной из форм правового воздействия на общественные отношения.

Автор подчеркивает, что органы при Президенте РТ осуществляют государственное управление в различных направлениях, поэтому основы нормативно-правового регулирования создания и деятельности этих органов можно проследить в актах разного уровня. С учетом этого, автор разделил основы нормативно-правового регулирования создания и деятельности органов при Президенте РТ в зависимости от сферы их деятельности на: общие основания и специальные основания.

К общим основам создания и деятельности органов при Президенте РТ относятся, прежде всего, Конституция РТ, кодексы, законы и другие нормативные правовые акты общего характера, действия которых

распространяются на деятельность всех государственных органов. В то время, особые нормативно-правовые основы создания и деятельности органов при Президенте РТ называются нормативно-правовыми актами, присущими только конкретному органу при Президенте РТ и деятельность данных органов осуществляется на их основе.

Автор считает важную роль Конституции РТ в создании и деятельности данных органов и заявляет, что Конституция РТ является основной нормативно-правовой основой создания и деятельности органов при Президенте РТ, из которой вытекают законы и другие подзаконные акты, регулирующие отдельные стороны деятельности данных органов. Конституция является нормативным правовым актом, в котором установлено правовой статус и компетенция Президента РТ как учредителя органов при Президенте РТ. В частности, компетенция Президента РТ установлено в ст. 69 Конституции РТ, который от нее происходит создание органов при Президенте РТ. По мнению автора, создание данных органов основывается на положениях п. 29 ст. 69 Конституции РТ, которая определяет полномочий Президента РТ, установленные другими законодательствами. Соответственно, полнамочия Президентом РТ о создание данных органов установлено в Законе РТ "О системе органовгосударственного управления РТ".

Исследователь заявляет, что компетенция по созданию этого института присуща Президенту РТ как "главе государства", поскольку другие органы исполнительной власти, в том числе органы при Правительстве РТ, создаются Правительством РТ, в то же время их руководящий состав назначаются и освобождаются от должности Правительством РТ, их положение, план управления и структура утверждаются также Правительством РТ.

По мнению автора, другие основы нормативно-правового регулирования создания и деятельности органов при Президенте РТ составляют кодексы. Отраслевые кодексы не были приняты для регулирования деятельности органов при Президенте РТ, как следует из законодательной практики РТ. Кодексы, составляющие основу нормативного регулирования создания и деятельности органов при Президенте РТ, входят в число актов общего характера. О законах, являющихся основой нормативно-правового регулирования создания и деятельности органов при Президенте РТ, следует отметить, что они имеют свою специфику. Их специфика выражается в том, что они носят общий и особый характер, и многие из них направлены на организацию и деятельность отдельных органов при Президенте РТ. Наряду с этим, автор отмечает, что подзаконные акты, в том числе указы Президента РТ, постановления Правительства РТ и внутриведомственные акты данных органов, также занимают важное место в регулировании их деятельности.

Вторая глава диссертации под названием **«Содержание административно-правового статуса органов при Президенте Республики Таджикистан»** содержит три параграфа.

Первый параграф второй главы называется **«Сущность административно-правового статуса органов при Президенте Республики Таджикистан»,** и в нем принципиально изучены содержание, сущность и элементы административно-правового статуса данных органов.

В процессе исследования рассматриваемого вопроса исследователь отмечает, что административно-правовой статус является одним из центральных вопросов науки административного права и содержит элементы, обеспечивающие установление отношений государственных органов с другими участниками правовых отношений в рамках административно-правового пространства. В связи с этим исследователь пришел к выводу, что органы при Президенте РТ как исполнительные органы государственной власти в соответствии с законодательством имеют определенные цели, задачи, функции и компетенция. Указанные элементы обеспечивают участие данных органов в различных общественных отношениях. Поэтому исследователь заявляет, что цели, задачи, функции, совокупность компетенций и структурно-организационные элементы органов при Президенте РТ включают элементы административно-правового статуса данных органов, устанавливаются административно-правовыми нормами и являются основой организации и осуществления деятельности этих органов в системе государственного управления.

В процессе исследования автор анализирует элементы административно-правового статуса органов при Президенте РТ в отдельности, классифицирует их с учетом их правового характера, цели деятельности, сферы действия и характера деятельности данных органов, и систематически анализирует и рассматривает их содержание и сущность.

Второй параграф второй главы озаглавлен – **«Способы осуществления обязанностей и функций органов при Президенте Республики Таджикистан»,** и в основном направлен на определение способов реализации задач и функций органов при Президенте РТ.

Автор отмечает, что деятельность органов при Президенте РТ направлена на управление различными направлениями государственной и общественной жизни. Поэтому формы и способы осуществления задач и функций данных органов отличаются друг от друга. Форма осуществления задач и функций – это внешная форма выражения управленческих действий или же внешная форма выражения действий государственных органов, которая в пределах компетенции, установленной законодательством, направлена на достижение целей государственных органов и влечет за собой определенные правовые последствия. Способы осуществления задач и функций данных органов представляют собой средства, использование которых способствует осуществлению форм реализации административной деятельности. По мнению автора, способы осуществления задач и функций органов при Президенте РТ осуществляются на основе системынормативных правовых актов отрасли, системы внутриведомственныхактов указанных органов (положений и инструкций), планов, программ и запланированных задач.

Диссертант классифицирует способы осуществления задач и функций органов при Президенте РТ в зависимости от характера воздействия, характера функции, круга субъектов, правового характера и воздействия и заявляет, что в деятельности органов при Президенте РТ используются такие методы как: метод ограничения, метод принуждения, метод регулирования, метод наблюдения, пояснительные и мотивационные методы, которые отражают практический процесс государственного управления. Способы осуществления задач и функций органов при Президенте РТ различаются в зависимости от административно-правового статуса данных органов, и каждый метод занимает важное место в практике отдельного органа. Однако перечисленные методы осуществления задач и функций органов при Президенте РТ носят единый характер, и независимо от административно-правового статуса данных органов могут широко использоваться в ходе осуществления их деятельности.

Третий параграф второй главы назван **«Основные направления совершенствования административно-правового статуса органов при Президенте Республики Таджикистан»**, и в нем подчеркивается, что административно-правовой статус исполнительного органа государственной власти является одной из категорий, на основе которого формируется государственный орган, посредством его элементов он осуществляет свою деятельность и, следовательно, его организационный механизм обеспечивает эффективность работы самого государства.

Административно-правовой статус органов при Президенте РТ определяет положения и их назначения в системе органов исполнительной власти, компетенцию (полномочия) и взаимодействие этих органов с другими государственными органами и государственно-общественными институтами, а также другие вопросы, связанные с их расположением в системе государственного управления.

С учетом этого, совершенствование административно-правового статуса органов при Президенте РТ диссертант определяет по направлениям: совершенствование правовых основ и административно- правового статуса органов при Президенте РТ; совершенствование место органов при Президенте РТ в системе органов государственного управления (исполнительных органов государственной власти) РТ; совершенствование организационно-правовых форм органов при Президенте РТ; структурное совершенствование органов при Президенте РТ, и подробно излогает их описание в диссертации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате диссертационного исследования административно-правового статуса органов при Президенте РТ можно прийти к следующему заключению:

1. Органы при Президенте РТ относятся к числу исполнительных органов государственной власти, которые в отличие от других

исполнительных органов государственной власти, создаются и упраздняются непосредственно Президентом РТ, и их полномочия охватывают важные сферы государственной жизни. Впервые создание органов при Президенте РТ было установлено указом Президента РТ «О системе центральных органов исполнительной власти РТ» от 4 июля 2002 года, №853, и его понятие было представлено в этом нормативно-правовом акте. К сожалению, с принятием новых нормативно-правовых актов и увеличением количества органов при Президенте РТ, его понятие не изменилось, и на данный момент оно закреплено в Законе РТ «О системе органов государственного управления РТ» от 16 апреля 2012 года, №828, что является относительно ограниченным понятием. В связи с этим, в результате данного исследования с учетом особенностей органов при Президенте РТ представлено широкое понятие данных органов. **[1–А]**

2. С учетом особенностей правового статуса органов при Президенте РТ и проведенных анализов, можно предложить особенности органов при Президенте РТ следующим образом: а) органы при Президенте РТ считаются центральными органами исполнительной государственной власти; б) создаются и упраздняются непосредственно Президентом РТ; в) Президент РТ назначает и освобождает от должности руководящий состав (руководителя и заместителей) этих органов; г) положения и структура этих органов утверждаются Президентом РТ; ж) имеют свои особые задачи и функции, которые устанавливаются в их положениях; д) в качестве центрального органа имеют свою структуру и региональные подразделения; е) вправе принимать нормативно-правовые акты для осуществления своих функций; ё) выполняют в пределах своих полномочийразличные функции по праворегулированию, правотворчеству иправоохране. **[5–А]**

3. В результате диссертационного исследования выяснилось, что в практике РТ существуют две группы органов при Президенте РТ. Консультативные и совещательные органы при Президенте РТ составляют вторую группу припрезидентских органов, однако они не входят в систему «органов при Президенте РТ». С такими характеристиками они не входят в систему органов при Президенте РТ: а) являются исполнительными органами, не имеющими функции государственного управления, то есть не считаются органами государственного управления; б) не имеют властных полномочий и не имеют также право принимать нормативно-правовые акты; в) член этих органов не является государственным служащим; г) создание таких органов связано с необходимостью привлечения представителей общественности к подготовке и реализации управленческих решений; г) большинство консультативно-совещательных органов при Президенте РТ возглавляет Президент РТ; д) его члены являются работниками различных государственных структур. **[5–А]**

4. Органы при Президенте РТ создаются непосредственно Президентом РТ. Однако, эта особенность не оказывает существенного влияния на определение положения этих органов по отношению к другим исполнительным органам государственной власти. Поэтому, положение

или место органов при Президенте РТ в системе исполнительных органов государственной власти является вопросом, требующим исправления и внесения изменений в нормативно-правовые акты. В связи с этим, представлены необходимые предложения.

5. В практике РТ возникновение института органов при ПрезидентеРТ тесно связано с обретением независимости РТ, принятием Конституции РТ и формированием института президентства в РТ. Это связано с тем, что указанные органы подчинены и подотчетны Президенту РТ, не существовавшему при Советском Союзе института президентства и его подчиненным органам. Лишь в начале 90-х годов XX века институт президентства возник в Советском Союзе и республиках его членов, в том числе Таджикской ССР, но не достиг соответствующего уровня формирования, был упразднен. С принятием Конституции РТ правовой статус Президента РТ укрепился, и на этой основе в дальнейшем состоялось формирование органов при Президенте РТ. **[2-А]**

6. С учетом процесса формирования органов при Президенте Республики Таджикистан можно выделить следующие этапы его формирования: 1) с 2002 по 2006 годов – в этот период с принятием указа Президента РТ "О системе центральных органов исполнительной власти РТ" от 4 июля 2002 года, №853 впервые в системе центральных исполнительных органов государственной власти "органы при Президенте РТ" были созданы как подчиненные и подотчетные органы Президенту РТ;

2) с 2006 по 2013 годов – этот период начинается с принятия "Стратегии реформы системы государственного управления РТ" от 15 марта 2006 года, №1713. С целью реализации целей данной стратегии был принят указ Президента РТ "Об совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ" 30 ноября 2006 года, №9, что привело к упразднению значительной части исполнительных органов государственной власти. В дальнейшем с внесением изменений и дополнений в данный указ в систему органов при Президенте РТ были созданы отдельные исполнительные органы государственной власти. Другим актом, принятым в этот период и который до сегодняшнего дня играет важную роль в регулировании правового статуса органов при Президенте РТ, является Закон РТ "О системе органов государственного управления РТ" от 16 апреля 2012 года, №828. В связи с этим, второйпериод формирования органов при Президенте РТ может быть признан широким и важным периодом развития данных органов; 3) с 2013 года до сегодняшнего дня – период, который Президент РТ установил своим указом "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ" от 19 ноября 2013 года, №12 новой системы органов при Президенте РТ и до сих пор продолжается совершенствование этой системы. **[2-А]**

7. Органы при Президенте РТ создаются в различныхорганизационно-правовых формах в зависимости от их назначения и направления деятельности. Организационно-правовая форма органов при Президенте РТ является вопросом, играющим большую роль в

определении назначения и функций этих органов. В этой связи, в целях совершенствования административно-правового статуса органов при Президенте РТ в данном направлении представлены соответствующие предложения.

8. По причине того, что направление деятельности органов при Президенте РТ включает в себя различные сферы государственной жизни и различные формы государственной деятельности, нормативно-правовые основы создания и деятельности этих органов также являются различными. В них отражены цели, задачи, компетенция, функции и принципы формирования и деятельности органов при Президенте РТ. Однако, в положениях законодательства, регулирующего деятельность органов при Президенте РТ, есть некоторые вопросы, требующие исправления, и в связи с их совершенствованием, были внесены соответствующие предложения и рекомендации. **[8–А]**

9. С учетом характеристики органов при Президенте РТ предлагается их следующая классификация: а) в зависимости от организационно-правовой формы (совет, комитет, агентство); б) в зависимости от способа принятия решений (единоличная и коллективная форма); в) в зависимости от назначения (органы государственного управления, правоохранительные органы, совещательные органы при Президенте РТ); г) в зависимости от юридической силы принимаемых решений (органы, обладающие правотворческой функцией (комитеты и учреждения при Президенте РТ) и органы, не имеющие правотворческой функции (Совет безопасности РТ); д) в зависимости от функции (органы имеющие контрольные функции; органы с исполнительно-распорядительными функциями; органы, осуществляющие функции по оказание государственных услуг; органы, выполняющие координационных функции); е) в зависимости от правовой природы копетенции (органы с отраслевыми компетенциями (Агентство государственной службы при Президенте РТ); органы с межведомственными компетенциями (Комитет по местному развитию при Президенте РТ и Агентство по статистике при Президенте РТ); органы со специальными компетенциями (Агентство по контролю за наркотиками при Президенте РТ и Агентство по надзору в сфере образования и науки при Президенте РТ); органы со комплексными компетенциями (межотраслевые и специальные – Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупции РТ). **[4–А]**

10. Органы при Президенте РТ имеют свой собственный административно-правовой статус. Административно-правовой статус органов при Президенте РТ – это цели, задачи, компетенция, полномочия и другие структурно-организационные элементы органов при Президенте РТ, которые устанавливаются административно-правовыми нормами и составляют основу организации и осуществления деятельности этих органов.

11. В связи с тем, что органы при Президенте РТ осуществляют различные функции, определение правовой природы их компетенции является сложным. В связи с этим в диссертации доказано, что органы при

Президенте РТ являются органами со смешанной компетенции, под которыми можно понимать отраслевые, межотраслевые и специальные компетенции данных органов.

12. В данном диссертационном исследовании основное внимание уделяется вопросам способов осуществления задач и функций органов при Президенте РТ. В результате анализа юридической литературы предложена классификация и проанализированы методы осуществления административной деятельности и широко распространенных видов методов осуществления административной деятельности, используемых в практике органов при Президенте РТ с целью реализации их целей, задач и функций.

13. По вопросу об основных направлениях совершенствования административно-правового статуса органов при Президенте РТопределены четыре важных направления развития этих органов и внесены необходимые предложения по их дальнейшему совершенствованию.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

На основе выполненного научного исследования и его результатов предлагаются следующие рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность органов при Президенте РТ:

– в ч. 1 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» слова «начальник или директор» словами «председатель или директор»; **[8–А]**

– в ч. 3 ст. 14 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» установить следующую норму: «Руководитель органа при Президенте Республики Таджикистан назначается на должность и освобождается от должности указом и первый заместитель, заместителями руководителя органа при Президенте Республики Таджикистан распоряжением Президента Республики Таджикистан»; **[5–А]**

– в Законе РТ «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» от 10 декабря 1999 года, №873 статью 3(1) со следующим содержанием: «Принципы законодательства Республики Таджикистан о наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». В данной статье должны быть установлены следующие принципы: законность и верховенство закона, приоритет прав и свобод человека и гражданина, гласность, прозрачность, независимость, единоличное управление, научность, беспартийность; **[6-М]**

– в ст. 2 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» от 16 апреля 2012 года, № 828 установить формальное понятие «агентство» и «служба» следующим образом:

а) Агентство – это организационная форма исполнительного органа государственной власти, осуществляющая функции по оказанию

государственных услуг, управлению государственным имуществом и другие правоприменительные функции в определенной сфере деятельности;

б) Служба – это организационная форма исполнительного органа государственной власти, осуществляющая контрольную и правозащитную функцию в определенной сфере деятельности;

– считается целесообразным преобразовать органы при ПрезидентеРТ осуществляющими государственный контроль – Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ и Агентство по контролю за наркотиками при Президенте РТ в организационную форму «служба»;

– установить наименование Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ в следующей форме: «Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией при Президенте Республики Таджикистан»;

– во втором абзаце п. 1 Положение Совета безопасности РТ положение «Совет безопасности является конституционным органом...» заменить следующим выражением: «Совет безопасности Республики Таджикистан является конституционным и консультативным органом при Президенте Республики Таджикистан...»

– считается целесообразным в подпункте "в" п. 23 Положения об Агентстве государственной службы при Президенте РТ положение «двараза в год (20 июля отчетного года и 20 января следующего года) представляет в органы статистики сводную отчетность» заменитьвыражением «два раза в год (20 июля отчетного года и 20 января следующего года) предоставляет сводную статистическую информацию органу статистики»;

– в дальнейшем назвать указ Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» посредством которого устанавливается система исполнительных органов государственной власти «О совершенствовании системы и структуры исполнительных органов государственной власти РеспубликиТаджикистан»;

– исключить положение «консультативные и совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан» из п. 5 ст. 5 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» и устанавливать его в указе Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» после «Органов при Правительстве Республики Таджикистан»;

– в указе Президента РТ «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти РТ» от 19 ноября 2013 года, №12 необходимо установить структуру центральных органов исполнительной власти РТ в следующей форме. 1) Правительство Республики Таджикистан; 2) Министерства Республики Таджикистан; 3) Государственные комитеты Республики Таджикистан; 4) Органы при Президенте Республики Таджикистан; 5) Органы при Правительстве

Республики Таджикистан; 6) Консультативные и совещательные органыпри Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан;

– в п. 10 главы 1 и п. 20 Положение Агентства по статистике при Президенте РТ вместо термина «указ» установить термин «распоряжений»;

– понятие системы органов исполнительной власти в ст. 2 Закона РТ «О системе органов государственного управления РТ» в новой редакции установить следующее: «система исполнительных органов государственной власти представляет собой совокупность органов, осуществляющих функцию государственного управления самостоятельно и во взаимном сотрудничестве, и разделены на центральные и местные исполнительные органы государственной власти»;

– п. 2 главы 1 настоящего Положения должно быть установлено в следующей редакции «Координация деятельности органов по борьбе с коррупцией осуществляется на основе Конституции РТ, законов РТ «О противодействии коррупции», «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ», других нормативных правовых актов в области борьбы с коррупцией, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном и настоящего Положения»;

– в заключительном абзаце п. 7 глава 2 Положение о Агентства государственной службы при Президенте РТ уставнавить, «другие задачи, установленные законодательством»;

– ч. 2 ст. 7 Закона РТ "О нормативных правовых актах" в новой редакции представляется следующим образом: «Другие государственные органы и юридические лица, входящие в схему управления и перечень организаций министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан и органов при Правительстве Республики Таджикистан, а также консультативные и совещательные органы при Президенте Республики Таджикистан и Правительстве Республики Таджикистан не являются субъектами правотворчества»;

– в ч. 6 глава 2 Положение Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ изменить слова «приказы» словом «распоряжение».

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан:

[1-М] Изатуллозода, П.Н. Понятия и признаки органов при Президенте Республики Таджикистан [Текст] / П.Н. Изатуллозода //Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2020. – №4/1 (48). – С. 155-160.

[2-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули мақомоти наздипрезидентӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Ҳаёти ҳуқуқӣ. – Душанбе, 2021. -– № 2 (34). – С.164-177.

[3-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – Душанбе, 2021. – №3 (23). – С. 67-75.

[4-М] Изатуллозода, П.Н. Таснифи мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2021. – №4/1 (53). – С. 156-163.

[5-М] Изатуллозода, П.Н. Хусусиятҳои таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / А.Д. Ғафурзода, П.Н. Изатуллозода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2022. – №2. – С. 122-130.

II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:

[6-М] Изатуллозода, П.Н. Принсипи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ: таърихи пайдоиш ва аҳамияти он. [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи илмӣ-назариявӣ таҳти унвони “Нақши Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рушди ҳамкориҳои байналмилалӣ” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2020. – С. 84-94.

[7-М] Изатуллозода, П.Н. Касбият ва салоҳиятнокии хизматчиёни давлатӣ ҳамчун принсипи таъминоти кадрӣ дар мақомоти давлатӣ. [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масъалаҳои муҳими идоракунии давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ дар шароити татбиқи ҳукумати электронӣ” дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Душанбе, 2020. – С. 313-316.

[8-М] Изатуллозода, П.Н. Нормативно-правовые основы организации и деятельности органов при Президенте Республики Таджикистан [Текст] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-назаривӣ “Ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ: моделҳои муосири самаранокии он” дар Академияи идоракунии

давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 280-287.

[9-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои таърихӣ-ҳуқуқии ташаккули Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи ҷумҳуривии илмӣ-амалӣ таҳти унвони "Иштироки ҷавонон дар идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар солҳои соҳибистиқлолӣ" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 124-128.

[10-М] Изатуллозода, П.Н. Принсипҳои конститутсионӣ ва нақши онҳо дар ташкил ва баамалбарории фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявӣ таҳти унвони "Нақши Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар татбиқи сиёсати хориҷӣ" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Душанбе, 2021. – С. 74-92.

[11-М] Изатуллозода, П.Н. Сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти муқовимат бо коррупсия [Матн] / П.Н. Изатуллозода // Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ бахшида ба рӯзи байналмилалии ҳуқуқи инсон ва рӯзи байналмилалиии муқовимат бо коррупсия таҳти унвони "Ҳуқуқи инсон дар ҷаҳони муосир: консепсияҳо, воқеият ва дурнамо" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2021. – С. 472-483.

[12-М] Изатуллозода, П.Н. Асосҳои ҳуқуқӣ ва давраҳои ташаккули Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / П.Н. Изатуллозода, М.Р. Каримов // Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони "Масоили мубрами мурофиаи маъмурӣ: мушкилот дурнамо ва роҳҳои ҳалли он" дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – С. 85-93.

АННОТАТСИЯ

ба таҳқиқоти диссертатсионии Изатуллозода Пайрави Нусратулло дар мавзуи “Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон”, ки барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14. – ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ пешниҳод шудааст.

Калидвожаҳо: мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, вазорат ва кумитаҳои давлатӣ, таҷзияи ҳокимияти давлатӣ, фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ, фаъолияти ҳуқуқтатбиқкунӣ, фаъолияти ҳуқуқмуҳофизавӣ, хизматрасонии давлатӣ, шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ, салоҳияти конститутсионӣ, падидаи президентӣ, идоракунии давлатӣ, идоракунии яккасардорӣ ва дастаҷамъӣ, унсурҳои вазъи маъмурӣ-ҳуқуқӣ, ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ, назорати маъмурӣ.

Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба яке аз масъалаҳои мубрамиилми ҳуқуқи маъмурӣ – Вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шуда, ягона маводи таҳқиқотии илмӣ дар ин самт ба ҳисоб меравад, ки дар натиҷаи он аз ҷониби диссертант консепсияи комили илмӣ вобаста ба мавзуи таҳқиқотӣ пешниҳод гардидааст. Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ аз ҷониби диссертант таваҷҷуҳи бештар ба қонунгузории танзимкунандаи вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон зоҳир гардида, дар натиҷаи таҳлили санадҳои қонунгузорӣ мафҳум ва хусусиятҳо, шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ, таносуби мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ва тарзҳои амалӣ гардидани вазифа ва функсияи мақомоти мазкур муайян ва вобаста ба камбудиҳои ҷойдошта таклифу пешниҳодҳои зарурӣ манзур гардидаанд. Ҳамзамон, дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба ҷанбаҳои назариявии вазъи маъмурӣ-ҳуқуқии мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон диққат дода шуда, дар натиҷа давраҳои ташаккул, табиати ҳуқуқии мақомоти мазкур ва нақши Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар таъсис ва фаъолияти мақомоти назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил қарор дода шудаанд.

Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ ва хулосабарорӣ, ҳамзамон, усулҳои хусусии ҳуқуқӣ, аз қабили таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтанд.

Умуман, натиҷаҳои дар раванди таҳқиқот бадастомада ва тавсияву пешниҳодҳои манзургардида саҳми шахсии диссертантро дар таҳқиқот ташкил дода, барои рушди илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ ва такмили қонунгузории кишвар метавонанд мусоидат намоянд.

АННОТАЦИЯ

на диссертационное исследование Изатуллозода Пайрави Нусратулло на тему «Административно-правовой статус органов при Президенте Республики Таджикистан», представленое на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14. – административное право; административно-процессуальное право.

Ключевые слова: органы при Президенте Республики Таджикистан, исполнительные органы государственной власти, министерства и государственные комитеты, разделение государственной власти, правотворческая деятельность, правоприменительная деятельность, правоохранительная деятельность, государственные услуги, организационно-правовая форма, конституционная компетенция, президентский институт, государственное управление, единоличное и коллективное управление, элементы административно-правового статуса, административное правонарушение, административный контроль.

Данное диссертационное исследование посвящено одному из наиболее актуальных вопросов науки административного права –административно-правовому статусу органов при Президенте Республики Таджикистан, и считается единственным научно-исследовательским материалом в данной области, в результате чего диссертантом представлена законченная научная концепция, относящаяся к теме исследования. В процессе диссертационного исследования диссертантом было уделено больше внимания законодательству, регулирующему административно-правовой статус органов при Президенте Республики Таджикистан, и в результате анализа законодательных актов определены понятий и особенностей, организационно-правовие формы и взаимоотношения органов при Президенте Республики Таджикистан с другими исполнительными органами государственной власти и способыреализации задач и функций этих органов, в результате чего были внесены важные предложения и рекомендации по устранению существующих недостатков. Вместе с тем, в данном диссертационном исследовании уделено внимание теоретическим аспектам административно-правового статуса органов при Президенте Республики Таджикистан, и в результате были проанализированы периоды формирования, правовая природа этих органов и роль Президента Республики Таджикистан в создании и функционирования органов при Президенте Республики Таджикистан.

В процессе диссертационного исследования использовались методы диалектического, систематического исследования и обобщения, а также частноправовые методы, такие как сравнительно-правовой и логико-правовой методы.

В целом полученные в процессе исследования результаты и предложенные рекомендации представляют собой личный вкладдиссертанта в исследование и могут способствовать развитию науки

отечественного административного права и совершенствованию законодательства страны.

ANNOTATION

Is presented to the dissertation research of Izatullozoda Payravi Nusratullo on the topic «Administrative-legal status of the bodies under the President of the Republic of Tajikistan», for obtaining the scientific degree of candidate of legal sciences by specialty 12.00.14. – administrative law; administrative procedural law.

Key words: bodies under the President of the Republic of Tajikistan, executive bodies of state power, ministries and state committees, separation of state power, law-making, law enforcement, law enforcement activity, public services, legal form, constitutional competence, presidential institution, public administration, individual and collective management, elements of administrative and legal status, administrative offense, administrative control.

This dissertation research is devoted to one of the most pressing issues of administrative and legal science, the administrative and legal status of authorities under the President of the Republic of Tajikistan, and is the only research material in this direction, as a result of which the dissertation presented a holistic concept of science related to the research topic.

In the process of dissertation research, the author paid more attention to the legislation regulating the administrative and legal status of bodies under the President of the Republic of Tajikistan, as a result of the analysis of legislative acts, concepts and characteristics, organizational and legal organizational and legal forms, the relationship of bodies under the President of the Republic of Tajikistan with other executive authorities state authorities and ways of implementing the duties and functions of these bodies and made the necessary proposals based on the existing shortcomings. At the same time, in this dissertation research, attention was paid to the theoretical aspects of the administrative-legal situation of the bodies under the President of the Republicof Tajikistan, and as a result, the periods of formation, the legal nature of these bodies and the role of the President of the Republic of Tajikistan in the foundation and activities of the bodies under the President of the Republic of Tajikistan were analyzed.

In the process of dissertation research, methods of dialectical, systematic and conclusion research, as well as private legal methods, such as comparative-legal and logical-legal research, were used.

In general, the results obtained in the research process and the proposed recommendations and suggestions constitute the author's personal contribution to the research and can contribute to the development of the science of domestic administrative law and the improvement of the country's legislation.