

**АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**Бо ҳуқуқи дастнавис**

**ТДУ: 342 (575.3)**

**ТБК: 67.401 (2Т)**

**Р- 26**

**РАҶАБЗОДА МУТЕЪУЛЛО САФАРАЛӢ**

**ТАНЗИМИ ҲУҚУҚӢ-МАЪМУРИИ ХИЗМАТИ ДАВЛАТИИ ҲИФЗИ  
ҲУҚУҚ ДАР МАҚОМОТИ ПРОКУРАТУРАИ ҶУМҲУРИИ  
ТОҶИКИСТОН**

**АВТОРЕФЕРАТИ**

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз  
рӯйи ихтисоси 12.00.14 – ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизати маъмурӣ

**ДУШАНБЕ – 2023**

Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

**Роҳбари илмӣ:** **Ғафурзода Абдухалил Давлаталӣ** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, Ректори Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

**Муқарризи расмӣ:** **Диноршоҳ Азиз Мусо** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, муовини аввал, муовини директори иҷроия оид ба илм, инноватсия ва муносибатҳои байналмилалӣ филиали Донишгоҳи давлатии Москва ба номи М.В. Ломоносов дар шаҳри Душанбе

**Қиёмидинов Саидходҷа Амриддинович** – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, мушовири директори генералӣ-сардори шӯъбаи аудити дохилии Ҷамъияти саҳомии кушодаи “НБО Роғун”

**Муассисаи пешбар:** Муассисаи давлатии таълимии таҳсилоти олии касбии “Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон” (шаҳри Душанбе, кучаи Мастонгулов, 3)

Ҳимояи диссертатсия санаи «19» декабри соли 2023 соати 10:30 дар маҷлиси Шурои диссертатсионии 6D.KOA-044 назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, к. С. Носир, 33, толори Шурои диссертатсионии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон) баргузор мегардад.

Бо диссертатсия дар китобхона ва сомонаи расмӣ Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [www.ara.tj](http://www.ara.tj) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «\_\_\_» \_\_\_\_\_ соли 2023 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмӣ Шурои диссертатсионӣ,**  
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент



**Рустамзода Ҷ.Ю.**

## МУҚАДДИМА

**Мубрами мавзуи таҳқиқот.** Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун яке аз ниҳодҳои муҳимму мустақили давлатӣ буда, ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва суди шомил набуда, мақоми махсусгардонидашудаи ҳокимияти давлатӣ мебошад ва дар ҳадди ваколатҳои худ ғарбӣ ва иҷроӣ ҳатмӣ қонунҳоро дар ҳудуди ҷумҳурий назорат мекунад. Фаъолияти прокуратура асосан ба таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқу озодии инсон ва шахрванд, манфиатҳои давлату ҷомеа ва мубориза бар зидди ҷинояткорӣ нигаронида шудааст.

Муҳимият ва мустақилият, инчунин салоҳияти мақомоти прокуратура ба инобат гирифта, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар яке аз суҳанорониҳои худ чунин иброз намуданд: “... прокуратура яке аз сохторҳои муҳимтарини низоми давлатдорӣ буда, ба ягон шохҳои ҳокимият тааллуқ надорад ва иҷроӣ ҳатмӣ қонунҳоро аз ҷониби тамоми шохҳои ҳокимият, корхонаҳо, ташкилоту муассисаҳо ва шахрвандон назорат намуда, дар мамлакат фазои ягонаи ҳуқуқиро фароҳам меорад”<sup>1</sup>.

Бо назардошти вазъи ҳуқуқӣ, функсия ва таъиноти мақомоти прокуратура нақши он дар низоми давлатдорӣ ва таъмини иҷроӣ қонуният дар кишвар муҳим арзёбӣ мегардад. Аз ин лиҳоз, ташкили хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти мазкур, муайян намудани вазъи ҳуқуқии хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқии мақомоти прокуратура ва ошкор намудани масъалаҳои ҳалталаб ва тақмили қонунгузори кишвар дар ин самт яке аз мавзӯҳои мубрам ва калидӣ ба ҳисоб меравад, ки ҳам аҳамияти амалӣ ва ҳам назариявӣ дорад.

Конститутсияи ҚТ аз 6 ноябри соли 1994, Қонуни конститутсионии ҚТ аз 25 июли соли 2005, №107 “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”, Қонуни ҚТ аз 5 марти соли 2007, №233 «Дар бораи хизмати давлатӣ» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ масъалаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура то дараҷае ба танзим даровардаанд, вале дар шароити кунунӣ бинобар мураккаб гардидани ҳаёти ҷамъиятӣ ва вусъат ёфтани муносибатҳо дар соҳаҳои алоҳида, қонунгузори амалкунанда, ки муносибатҳои хизматиро дар мақомоти Прокуратураи ҚТ танзим менамояд, ба тақмил ниёз дорад.

Дар акси ҳол ҳали масъалаҳои, ки дар замонҳои муосир дар фаъолияти мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон пайдо мегарданд, мушкил мегардад. Илова ба ин, то ба ҳол дар Тоҷикистон масъалаҳои назариявии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ, алаҳусус дар мақомоти прокуратура ба таври амиқ омӯхта нашуда, концепсия ва барномаҳои мукаммали рушди минбаъдаи он, инчунин таҳқиқоти маҷмуии (комплексии) илмӣ назариявии алоҳида вобаста ба ин мавзӯ низ вучуд надорад.

Ҳамзамон, дар танзими ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура мушкилиҳои назариявӣ амалӣ, ки дар набудани

---

<sup>1</sup> Суҳанронии Президенти ҚТ Эмомалӣ Раҳмон дар ҷамъомади кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низоми мамлакат ба муносибати 80-солагии Прокуратураи ҚТ. 24 декабри соли 2004 // Қонуният. – 2005. – №1. – С. 4-5.

мафҳумҳои муқаммал ва ҳолигии ҷиддии қонунгузорӣ, алаҳқусус онд ба “хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура”, “принсипҳои он”, “аттестатсия”, “озмун”, “рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ” ва ғайра ифода мегардад.

Таҳқиқи масъалаҳои танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳри тақмили минбаъдаи он зарур мебошад. Гузашта аз ин, дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Тоҷикистон, то ҳанӯз принсипҳои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура, вазъи ҳуқуқии кормандони прокурорӣ, ҳолатҳои, ки қабул ба хизмат дар мақомоти прокуратураро истисно мекунанд, озмун барои ишғоли мансабҳои ҳоли, баҳодихӣ ба фаъолият, захираи кадрҳо, ҷойивазкунӣ ва масъалаҳои таҳсилу тартиби истеъфои онҳо ба таври дахлдор танзими худро наёфтаанд.

Баъзе аз масоили хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ бо Қонуни ҶТ “Дар бораи хизмати давлатӣ” танзим шудаанд, аммо онҳо қомилан хусусиятҳои ҳоси муносибатҳои ҳуқуқӣ-хизматиро дар мақомоти мазкур, ҳамчун мақоми махсусгардонидашудаи ҳифзи ҳуқуқ, ки назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳоро амалӣ менамояд, инъикос намеkunанд. Дар Қонуни ҶТ “Дар бораи хизмати давлатӣ” муқаррар гардидааст, ки хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, ки хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҶТ низ ба он шомил аст, бо қонунгузориҳои дахлдори соҳавӣ бо назардошти муқаррароти умумӣ ва принсипҳои Қонуни мазкур, танзим мегардад. Аз ин рӯ, дар танзими ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура бо назардошти хусусиятҳои алоҳидаи он бештар ба қонунгузориҳои соҳавӣ таъя намуда, маҳз дар қонунгузориҳои соҳавӣ падидаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти мазкурро рушду тақмил додан зарур аст.

Рушди иқтисодӣ-иҷтимоии давлат ва ташаккули мақомоти он, инчунин ислоҳоти соҳаҳои алоҳида, ба танзими ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ аҳамияти зиёде дорад. Аз танзими қонунии он фаъолияти ҳамаи низоми мақомоти Прокуратураи ҶТ ва дар ниҳоят иҷрои вазифаҳои давлатии дар назди он гузошташуда вобастагии амиқ дорад.

Қонунгузориҳои босуръат рушдбанда дар даврони Истиқлоли давлатӣ ва мушкilotи ҳамкориҳои байниидоравӣ дар соҳаи мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, зарурати таъмини мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кормандони болаёқату қордон, соҳибқасб ва зуд мутобикшаванда ба тағйиротҳои иҷтимоию иқтисодиро ба вучуд меоварад. Амалишавии ин ҳадафҳо, танҳо дар натиҷаи тақмили танзими ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ имконпазир мегардад.

Ҳамин тариқ, бо назардошти асосҳои зикргардида масъалаи мавриди назар аҳамиятнок эътироф гардида, таҳқиқи илмии он мубрам арзёбӣ мегардад.

**Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ.** Масъалаи танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ то қунун дар илми ҳуқуқшиносии ватанӣ мавриди таҳқиқи қомил қарор нагирифтааст, ки сабаби

он таваҷҷуҳи начандон зарурии муҳаққикон то замони истиклолият ба падидаи хизмати давлатӣ мебошад. Бо қабули Конститутсияи ҚТ ба тариқи райъпурсии умумихалқӣ аз 6 ноябри соли 1994 ва дар сатҳи санади олии меъёрии ҳуқуқӣ муқаррар шудани падидаи хизмати давлатӣ ва эътирофи ҳуқуқи шахрвандон бо кафолати таъмини татбиқи он таваҷҷуҳ ба таҳқиқи муқаммалӣ хизмати давлатӣ дар соҳаҳои алоҳида бештар гашт. То имрӯз ҷанбаҳои алоҳидаи падидаи хизмати давлатӣ аз ҷониби олимони ватанию хориҷӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд ва барои тақмили минбаъдаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура аҳамияти муҳим доранд. Дар ин ҷода фаъолияти олимони хориҷӣ пурмаҳсул ва назаррас аст. Аз ҷумла, Скобина Е.А., Шастина М.А., Жамкин А.С., Басков В.И., Братановский С.Н., Стрелников В.В., Мазурин С.Ф., Прокофев К.Г., Манохин В.М., Стариков Ю.Н., Ноздрачев А.Ф., Атаманчук Г.В., Смирнов А.В., Бахрах Д.Н., Какителашвили М.М., Кириллов А.А. ва дигарон. Олимон ва мутахассисони ватанӣ аз зумраи Ғафурзода А.Д., Разоқов Б.Х., Иброҳимов С.И., Ҷамшедзода Ҷ.Н., Тоҳиров Ф.Т., Буризода Э.Б., Сафаров И.Д., Азизкулова Г.С., Холикзода А.Ғ., Искандаров З.Х., Қаҳҳоров А.А., Кенҷаев С., Мирзоева Қ., Муҳаммадиев И.С., Хусайнова Ш.М., Шаҳидуллозода М., Исмоилзода С.А., Раҷабов С.Р., Раҳмон Ю.А., Саидов Қ.М., Ойев Х., Пирназаров И.А., Сайфиддинов А.А., Каримов К.М., Ғафуров М.С., Диноршоҳ А.М., Маҳмудов И.Т., Хоҷаева Н.Б. ва дигарон ба ин мавзӯ таваҷҷуҳ намуодаанд.

Дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур аз кори илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ: Ғафурзода А.Д.<sup>2</sup>, Ҷамшедзода Ҷ.Н.<sup>3</sup>, Ойев Х.<sup>4</sup>, Разоқов Б.Х.<sup>5</sup>,

---

<sup>2</sup> Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҚТ // Зери назари проф. Ғафурзода А.Д. – Душанбе, 2019. – 244 с.

<sup>3</sup> Дҷамшедов Д.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 237 с.

<sup>4</sup> Ойев Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2013. – 564 с.; Ойев Х. Хизмати давлатӣ. – Душанбе, 2006. – 82 с.; Ойев Х. Хизмати давлатӣ. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2011. – 400 с.; Ойев Х. Хизмати давлатӣ. – Душанбе, 2020. – 216 с.; Ойев Х. Контрол ва назорат – фишанғҳои асосии таъмини қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2019. – №1 (13). – С. 84-94; Ойев Х. Омилҳои асосии таъмини речаи қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ // Давлатшиносӣ ва ҳуқуқи инсон. – 2018. – №4. – С. 43-52.

<sup>5</sup> Разоқов Б.Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон: Маҷмааи таълимӣ-методӣ. – Душанбе: ДДТТ, 2008. – 160 с.; Разоқов Б.Х. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон: Воситаи таълимӣ. – Душанбе, 2013. – 200 с.; Разоқов Б.Х. Актуальные проблемы обеспечения законности в государственном управлении Таджикистана // Научный форум “Законность и дисциплина в государственном управлении”, посвященный памяти Н.Хувайдуллоева - первого Генерального прокурора Республики Таджикистан (20-21 марта 2020 г, Дангара). – Душанбе, 2020. С. 46-54; Разоқов Б.Х. Актуальные правовые проблемы контрольно-надзорной деятельности в государственном управлении Таджикистана // Сборник материалов международной конференции «Контроль и надзор в сфере государственного управления, проблемы и пути совершенствования» (13-14 октября 2017 г., г. Душанбе). – Душанбе, 2017. – С. 239-245; Разоқов Б.Х. Некоторые правовые проблемы контрольно-надзорной деятельности в свете реформы государственного управления Таджикистана // Законодательство. – 2016. – №4. – С. 17-24.

Диноршоҳ А.М.<sup>6</sup>, Исмоилзода С.А.<sup>7</sup>, Қаҳҳоров А.А.<sup>8</sup>, Сайфиддинов А.А.<sup>9</sup>, Хусайнова Ш.М.<sup>10</sup>, Кенчаев С., Мирзоева Қ.<sup>11</sup>, Муҳаммадиев И.С.<sup>12</sup>, Каримов К.М.<sup>13</sup>, Ғафуров М.С.<sup>14</sup>, Маҳмудов И.Т., Хочаева Н.Б.<sup>15</sup>, Рустамзода Ҷ.Ю.<sup>16</sup>, Саъдиев И.З.<sup>17</sup>, Братановский С.Н., Стерльников В.В.<sup>18</sup>, Какителашвили М.М.<sup>19</sup>, Смирнов А.В.<sup>20</sup>, Казарина А.<sup>21</sup>, Чернишева Г.В.<sup>22</sup>, Жамкин А.С.<sup>23</sup>, Нагорних

---

<sup>6</sup> Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 197 с.; Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 32 с.

<sup>7</sup> Исмоилзода С.А. Мавқеи конституционӣ-ҳуқуқии прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, дис. ... номзади илмҳои ҳуқуқ. – Душанбе, 2023. – 210 с.

<sup>8</sup> Кахаров А.А. Правоохранительная система Таджикской АССР 1924-1929: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 194 с.

<sup>9</sup> Сайфиддинов А.А. Хизмати давлатӣ: мафҳум ва моҳият // Паёми Донишқадаи тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, – 2005. – №1. – С. 37-43.

<sup>10</sup> Хусайнова Ш.М. Становление и развитие системы органов Таджикистана в 1924-1937 гг.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 26 с.

<sup>11</sup> Кенжаев С., Мирзоева К. Очерк истории прокуратуры Таджикистан. – Душанбе, 1995. – 214 с.

<sup>12</sup> Муҳаммадиев И.С. Образование и становление органов прокуратуры на севере Таджикистан в 1923-1930 гг. (исторический аспект исследования): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Хучанд, 2009. – 26 с.

<sup>13</sup> Каримов Х.М. Административно-правовое регулирование ответственности должностных лиц в Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – 25 с.

<sup>14</sup> Ғафуров М.С. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 248 с.

<sup>15</sup> Маҳмудов И.Т., Хочаева Н.Б. Мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми ҳокимияти давлатӣ ва масоили дурномаи инкишофи он // Қонуният. – 2011. – №2. – С. 52-57; Маҳмудов И.Т. Рушди назорати прокурорӣ ва ғабӯлияти мақомоти прокуратура дар масири 30-соли истиқлоли давлатӣ // 30 соли истиқлоли давлатӣ ва рушди низоми ҳуқуқии Тоҷикистон: монография. – Душанбе: Матбааи ДМТ, 2021. – С. 44-45.

<sup>16</sup> Рустамов Д.Ю. Организационно-правовые основы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. – 235 с.

<sup>17</sup> Саъдиев И.З. Принсипҳои хизмати давлатӣ: Мафҳум ва муҳтаво // Маводи Конференсияи ҷумҳуриявии апрелии илмӣ-амалӣ, 22-23 апрели соли 2022 – Нақши идоракунии давлатӣ дар раванди саноатикунони босуръати Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – С. 58; Ғафурзода А.Д., Саъдиев И.З. Ҳуқуқи молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе: «Иршон», 2021. – 416 с.

<sup>18</sup> Братановский С.Н., Стерльников В.В. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. – Саратов, 2007. – 134 с.; Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.

<sup>19</sup> Какителашвили М.М. Прокуратура в системе органов государственной власти в странах СНГ // Российский журнал правовых исследований. – Том 6. – 2019. – №3 (20). – С. 134.

<sup>20</sup> Смирнов А.В. Понятие и административно-правовая природа государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации // Пенитенциарная наука. – Том 14. – 2020. – №3(51). – С. 396.

<sup>21</sup> Казарина А. Как обучают прокуроров в Германии и Нидерландах // Законность. – 2000. – №6. – С.54-57.

<sup>22</sup> Чернишева Г.В. Аттестация кадров прокуратуры как отражение оценки их деловой квалификации // Проблемы кадровой работы в органах прокуратуры. Сб. научных трудов. – М., 1994. – С. 50.

<sup>23</sup> Жамкин А.С. Место и роль прокуратуры в конституционной системе государственных органов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – С. 136-158.

Р.В.<sup>24</sup> ва дигарон истифода гардидааст.

**Робитаи таҳқиқот бо барнома ва мавзуи илмӣ.** Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи нақшаи дурнамои корҳои илмию таҳқиқотии кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ – “Танзими ҳуқуқӣ ва рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҚТ” омода карда шудааст.

### **ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ**

**Мақсади таҳқиқот.** Омӯзиши ҳамаҷонибаи ҷанбаҳои назариявӣ ва амалии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, муайян намудани мафҳум ва принципҳои он, коркарди тавсияҳои мушаххас оид ба рушди қонунгузори соҳа ва дарёфти роҳҳои бартараф намудани норасоҳои ташкил медиҳанд.

**Вазифаҳои таҳқиқот.** Вазифаҳои таҳқиқот чунин муайян шудаанд:

– таҳлили ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқии таҳавулли хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ;

– муайян намудани мафҳум ва моҳияти хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ;

– мурааттабсозии принципҳои ташкилӣ-ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ ва муайян намудани мазмуни он;

– муайян намудани ҳуқуқу уҳдадорҳои хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти прокуратура ва пешниҳоди таклифҳо чиҳати тақмили қонунгузорӣ;

– ошкор кардани масъалаҳои, ки зимни адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура аз қабилӣ қабул ба қор, аттестатсиякунонӣ, додан ва маҳрум кардан аз рутбаҳои дараҷавӣ, татбиқи чораҳои ҳавасмандгардонӣ, интизомӣ ва ба дигар намуди ҷавобгари кашидани онҳо, ба қори дигар гузаронидан, баҳоидиҳӣ ба фаъолият, захираи кадрҳо, ҷойивазкунии кадрҳо ва қатъ шудани хизмат ба миён меоянд;

– баррасии хусусиятҳои аттестатсияи қормандони прокурорӣ ва нақши он дар таъмини мақомот бо мутахассисони баландхаттисос, шаклдиҳии мафҳуми он;

– таҳлили вазъи моддӣ-иҷтимоӣ ва ҳимояи ҳуқуқӣ-иҷтимоии хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар замони муосир ва қоркарди пешниҳодҳо барои минбаъд муқаммал намудани меъёрҳои ҳуқуқии батанзимдарорандаи онҳо;

– омӯзиш ва таҳлили асосҳои ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мушаххас намудани мазмуни онҳо;

– бо натиҷаи таҳқиқотҳои амаликарда таҳия намудани пешниҳодҳо барои муқаммалгардонии қонунгузори ҚТ вобаста ба танзими ҳуқуқии масъалаҳои

---

<sup>24</sup> Нагорных Р.В. Административно-правовое регулирование государственной службы Российской Федерации в правоохранительной сфере: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – М., 2016. – 40 с.

хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ.

**Объекти таҳқиқот.** Муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки дар раванди танзими ҳуқуқӣ-маъмурии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ ба миён меоянд.

**Мавзӯи таҳқиқотро** маҷмуи меъёрҳои ҳуқуқие, ки фаъолияти мақомоти Прокуратураи ҚТ, ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқро дар ин мақомот танзим менамоянд, ҳамзамон, дастовардҳои илмӣ ва нуктаҳои назари олимон дар соҳаи хизмати давлатӣ ташкил медиҳанд.

**Марҳила, макон ва давраи таҳқиқот.** Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур марҳилаҳои зерини хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратураро фаро мегирад:

– марҳилаи якум, қабл аз таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон, яъне дар ҚХШ Бухоро солҳои 1922-1924 (маҳсусан Бухорои шарқӣ);

– марҳилаи дуюм, баъди таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон то таъсисёбии ҚШС Тоҷикистон солҳои 1924-1929;

– марҳилаи сеюм, дар ҚШС Тоҷикистон солҳои 1929-1991;

– марҳилаи чорум, дар ҚТ-и соҳибистиклол аз соли 1991 то инҷониб.

Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар маҷмуъ ташаққули хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ-ро дар солҳои 1922-2023 дар бар мегирад. Инчунин, бо мақсади мукаммал гардидани мазмуни таҳқиқот таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ – ФР, Олмон, Ҳоланд ва Ҷумҳурии Қазоқистон истифода гардидааст. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар солҳои 2021-2023 амалӣ карда шудаанд.

**Асосҳои назариявии таҳқиқот.** Асосҳои назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро қорҳои илмӣ олимони ватанӣ ва хориҷӣ, ки масъалаҳои гуногуни раванди ташкил ва адои хизматро дар умум ва маҳсусан дар мақомоти Прокуратураи ҚТ мавриди таҳлил қарор додаанд, ташкил медиҳанд. Аз ин рӯ, дар омода намудани рисолаи мазкур асарҳои олимони ватанӣ, мисли Раззоқов Б.Ҳ., Иброҳимов С.И., Ғафурзода А.Д., Диноршоҳ А.М., Ойев Х., Сотиволдиев Р.Ш., Ализода З.М., Ҷамшедзода Ҷ.Н., Исмоилзода С.А., Қаҳҳоров А.А., Сайфиддинов А.А., Хусайнова Ш.М., Кенчаев С., Мирзоева Қ., Муҳаммадиев И.С., Каримов К.М., Ғафуров М.С., Маҳмудов И.Т., Хоҷаева Н.Б., Рустамзода Ҷ.Ю. ва олимони хориҷӣ, мисли Скобина Е.А., Шастина М.А., Жамкин А.С., Басков В.И., Братановский С.Н., Стрелников В.В., Мазурин С.Ф., Прокофев К.Г., Манохин В.М., Стариков Ю.Н., Ноздрачев А.Ф., Атаманчук Г.В., Смирнов А.В., Бахрах Д.Н., Какителашвили М.М., Кириллов А.А. ва дигарон истифода гардидаанд.

**Асосҳои методологии таҳқиқот.** Асоси методологии таҳқиқоти диссертатсиониро усулҳои умумилмӣи фалсафавӣ ва маҳсуси ҳуқуқӣ ташкил медиҳанд, ки аз усули расмӣ-мантӣ, таърихӣ-ҳуқуқӣ, низомӣ-сохторӣ, таҳлил ва ғайра иборатанд. Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ ва хулосабарорӣ низ истифода гардидаанд.

Ҳамзамон, дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои хусусии ҳуқуқӣ, аз қабилӣ таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтанд, ки дар натиҷа мафҳуми моҳият ва принсипҳои



хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ, асосҳои меъёрии ҳуқуқӣ таҳлилу баррасӣ гардидаанд. Истифодаи усули диалектикӣ имкон дод, ки ташаккул ва адои хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ дар даврони соҳибистиклолӣ, инчунин заминаҳои ҳуқуқӣ ва даврҳои ташаккули он муайян карда шаванд. Усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ имкон дод, ки вазъи ҳуқуқӣ-маъмурии хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти Прокуратураи ҚТ аз дигар намудҳои хизмати давлатӣ ва дар давлатҳои хориҷӣ муқоиса карда шавад. Ҳамчунин, усули мазкур барои муайян намудани мавқеи хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ мусоидат намуда, тавассути он таносуби муқоисавӣ бо дигар намудҳои хизмати давлатӣ ба амал бароварда шудааст. Усули мантиқӣ-ҳуқуқӣ бошад, ба муайян намудани зарурати тақмили қонунгузории хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҚТ мусоидат намудааст.

**Заминаҳои эмпирикӣ.** Дар чараёни таҳқиқоти диссертатсионӣ бо мақсади ҳаматарафа баррасӣ намудани масъалаи баррасишаванда қонунгузории ҚТ, санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, соҳавӣ ва дигар санадҳои дохилидоравӣ ва таҷрибаи танзими ҳуқуқии хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ барои муайян намудани ваколат, вазифа ва функсияи хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти Прокуратураи ҚТ истифода гардидаанд. Инчунин, ба сифати мавод таҳқиқотҳои илмӣ, омӯӣ, маҷмуаҳои конференсияҳои илмӣ, нашрияҳои гуногуни даврӣ, адабиёти илмӣ ва таълимии алоқаманд ба мавзӯи таҳқиқот истифода шудаанд.

**Навгонии илмӣ таҳқиқот.** Навгонии илмӣ таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар он ифода мегардад, ки он аввалин маводи комплекси таҳқиқотӣ оид ба танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Тоҷикистон мебошад. Дар қори таҳқиқотӣ бори аввал ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқӣ таҳавулли хизмати давлатӣ, принсипҳои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ, асосҳои ҳуқуқӣ-маъмурии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар паҳлуҳои он баррасӣ гардид. Дар натиҷаи таҳқиқоти гузаронидашуда нуқтаҳои назари илман асоснок ва аҳамияти амалидошта, аз ҷумла барои минбаъд тақмил додани санадҳои меъёрии ҳуқуқии ба танзимдарорандаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ пешниҳод карда шудаанд.

Нуқтаҳои асосие, ки ба ҳимоя пешниҳод мегарданд, махсули иҷрои вазифаҳои мушаххасшуда буда, навгонии рисолаи диссертатсионӣ ба ҳисоб мераванд, ки чунин масъалаҳоро дар бар мегиранд:

- таҳқиқоти диссертатсионӣ имкон дод, ки ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқии таҳавулли хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ муқаррар ва марҳилабандӣ карда шаванд;

- масоили назариявӣ ва амалии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ баррасӣ гардида, ҷиҳати тақмил ва мутобиқ намудани он ба талаботи замони муосир аз ҷумла тавассути мукамалгардонии меъёрҳои ҳуқуқӣ, тақлифҳои муфид пешниҳод шудаанд.

- таҳлили мазмун ва моҳияти хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон моро ба чунин хулоса расонид,

ки Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти ҳифзи ҳуқуқиро амалӣ намуда, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба ҳисоб меравад. Бинобар ин, хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон намуди махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ мебошад;

– дар заминаи таҳлили принципҳои низоми хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯйхати принципҳои асосии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ муайян ва пешниҳод карда шудаанд;

– омӯзиши қонунгузори танзимкунандаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ норасоӣ ва номувофиқати меъёрии ҳуқуқиро ошкор намуд, ки барои пурра ва бартараф намудани онҳо тақлифҳои мушаххас пешниҳод карда шудаанд;

– вазъи ҳуқуқӣ-маъмурии хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти Прокуратураи ҚТ таҳлил гардида, ҳадди ҳуқуқу уҳдадорихо ва масъулияти ҳуқуқии онҳо муайян карда шудааст;

– паҳлуҳои ҳуқуқи шаҳрвандон ба хизмати давлатӣ, аз ҷумла, хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ бо натиҷаи омӯзиш таҳлил гардида, норасоӣҳо ошкор ва роҳҳои бартараф намудани онҳо пешниҳод карда шудааст.

**Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда.** Дар натиҷаи таҳқиқи илмӣ гузаронида ба ҳимоя чунин нуктаҳои илмӣ-назариявӣ пешниҳод карда шаванд:

1. Асоснок карда шудааст, ки баробари таъсис ёфтани мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон хизмат дар он, ҳамчун намуди махсуси хизмати давлатӣ буда, таҳаввули он марҳилаҳои зеринро дар бар мегирад:

– марҳилаи якум, қабл аз таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон, яъне дар ҚХШ Бухоро солҳои 1922-1924 (махсусан Бухорои Шарқӣ). Дар ин марҳила бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922 Низомнома “Дар бораи назорати прокурорӣ” қабул гардида, дар асоси он 23 ноябри соли 1923 прокуратураи ҚХШ Бухоро таъсис ва баъдан дар Бухорои Шарқӣ (Тоҷикистони ҳозира) моҳи октябри соли 1924 прокуратураи суди хавзавии Бухорои Шарқӣ таъсис дода шудааст;

– марҳилаи дуюм, баъди таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон то таъсисёбии ҚШС Тоҷикистон солҳои 1924-1929. Марҳилаи мазкур бо таъсиси ҚМШС Тоҷикистон ва Прокуратураи давлатии он аз 14 декабри соли 1924 оғоз гардида, ин мақом 24 декабри ҳамон сол ба кори худ шуруъ намудааст. Мақомҳои он дар 6 вилояти ҚМШС Тоҷикистон 12 феввали соли 1925 ба қор оғоз кардаанд. Хизмат дар мақомоти зикргардида дар асоси Низомнома “Дар бораи назорати прокурорӣ”, ки бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922 тасдиқ шудааст, Низомнома “Дар бораи асосҳои сохтори судии ИЧШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ”, ки бо қарори КИМ ИЧШС аз 29 октябри соли 1924 тасдиқ шудааст ва Низомнома “Дар бораи КХА ҚМШС Тоҷикистон”, ки бо қарори КИ ҚМШС Тоҷикистон аз 6 майи соли 1925 тасдиқ шудааст, ба роҳ монда мешуд. Илова ба ин, 23 марти соли 1925 бо қарори КИМ ҚШС Ўзбекистон дар ҚМШС Тоҷикистон шӯъбаи Суди олии ҚШС Ўзбекистон ва вазифаи прокурори шӯъбаи Тоҷикистони Суди олии ҚШС Ўзбекистон таъсис дода шудаанд;

– марҳилаи сеюм, дар ҚШС Тоҷикистон солҳои 1929-1991. Дар ин

марҳила бинобар мустақилияти худро аз ҶШС Ўзбекистон соҳиб гардидани ҶМШС Тоҷикистон сохтори мақомоти прокуратура аз нав тасдиқ ва Прокуратураи ҶМШС Тоҷикистон ба ҶШС Тоҷикистон табдил дода шудааст. Дар ин давра, чунин санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, аз қабили Низомномаҳо “Дар бораи назорати прокурорӣ”, ки бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922, “Дар бораи Прокуратураи ИҶШС”, ки бо қарори КИМ ва ШКХ ИҶШС аз 17 декабри соли 1933, “Дар бораи сохтори судӣ дар ҶШС Тоҷикистон”, ки бо қарори Раёсати КИМ ҶШС Тоҷикистон аз 15 августи 1935 тасдиқ шудаанд, Конститутсияҳои ИҶШС аз солҳои 1936, 1977 ва ҶШС Тоҷикистон аз солҳои 1937, 1978, Қонун “Дар бораи прокуратураи ИҶШС” ва ғайра хизмати давлатиро дар ин мақомот ба танзим медароварданд.

– марҳилаи чорум, дар ҶТ-и соҳибистиклол аз соли 1991 то инҷониб. Марҳилаи мазкур бо соҳибистиклол гардидани давлати Тоҷикистон оғоз гардида, тағйироти куллиро дар соҳаи хизмати давлатӣ бо қабули Конститутсияи ҶТ соли 1994 тариқи райъпурсӣ, Қонуни ҶТ “Дар бораи додситонии Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз 30.04.1992, Қонунҳои конститутсионии ҶТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” солҳои 1996 ва 2005 ва ғайра рӯйи қор оварданд.

2. Хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ чунин муайян карда шудааст, ки он намуди махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ мебошад. Хусусияти хоси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ дар он ифода меёбад, ки ҳамчун унсурҳои низоми боздорӣ ва мувозина, на танҳо шохаҳои алоҳидаи ҳокимиятро аз амалҳои ғайриқонунӣ ва беасос боз медорад, инчунин ҳамкорҳои онҳоро ба мақсади таъмини қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои инсон таъмин менамояд.

3. Чунин мафҳуми васеи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ пешниҳод мегардад: “Хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ – фаъолияти касбӣ, ҳифзи ҳуқуқӣ ва музднокӣ хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти мазкур дар амалӣ намудани салоҳияти он оид ба таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд, инчунин мубориза бар зидди ҷинояткорӣ буда, тавассути назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳо дар ҳудуди ҶТ амалӣ карда мешавад”.

Аз ин мафҳуми хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ, хусусиятҳои зерини он пешниҳод мегардад: а) фаъолияти касбӣ ва ҳифзи ҳуқуқӣ ба ҳисоб меравад; б) музднок мебошад; в) ба таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд, инчунин мубориза бар зидди ҷинояткорӣ нигаронида шудааст; г) тавассути назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳо дар ҳудуди ҶТ амалӣ карда мешавад.

4. Таърифи зерини мафҳуми «хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти прокуратура» пешниҳод карда мешавад: “Хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ – шахрванди ҶТ, ки шахрвандии давлати дигарро надорад ва мансаби давлатии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқро музднок дар низоми ягонаи марказонидашудаи мақомоти Прокуратураи ҶТ дар асоси

касбӣ бо мақсади амалӣ намудани салоҳияти мақомоти Прокуратураи ҚТ ишғол карда, дорои рутбаи дараҷавӣ мебошад.”

5. Мафҳуми зерини рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ пешниҳод мегардад: “Рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ – рутбаи махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ мебошад, ки аз ҷониби мақоми олии қонунгузор муайян ва дар асоси расмиёти маъмуриё, ки бо фармони дахлдори Президенти ҚТ муқаррар шудааст, бо тавсифномаи мусбат, вазифаи ишғолкарда, муҳлати будан дар рутба ва собиқаи корӣ ба таври мурағаб дода мешавад”.

6. Асоснок карда шудааст, ки ба вазифаи пасттар гузаронидан ва паст кардани рутбаи дараҷавӣ ҳамчун ҷазои интизомӣ ҳилофи санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ ва қонунгузори миллӣ буда, як шакли меҳнати маҷбурӣ мебошад. Бинобар ин, пешниҳод мегардад, ки чораҳои масъулияти интизомии ба вазифаи пасттар гузаронидан ва паст кардани рутбаи дараҷавӣ ҳамчун ҷазои интизомӣ аз Низомнома “Дар бораи ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти интизомии прокурорҳо, муфаттишон ва дигар кормандони мақомоти Прокуратураи ҚТ, ки рутбаҳои дараҷавӣ доранд” хорич карда шаванд.

7. Дар асоси принципҳои таърифи мафҳуми зерини «аттестатсияи кормандони прокурорӣ» пешниҳод карда мешавад: “Аттестатсияи кормандони прокурорӣ – расмиёти муқарраршудаи баҳодидӣ ба натиҷаи фаъолияти хизматӣ, савияи дониш, маҳорати касбӣ ва дигар сифатҳои зарурии касбию ахлоқӣ бо мақсади муайян кардани муносиб будани ӯ ба мансаби ишғолкарда, ташкили захираи кадрҳои ба мансаб пешбарӣшаванда, ҳалли масъалаи додан ва барқарор намудани рутбаи дараҷавӣ, ҳавасмандгардонӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомот мебошад”.

**Ҳамзамон, чунин тақлифҳои хусусияти амалидошта пешниҳод карда мешаванд:**

– Мутобиқи сарҳати 1, қ. 1, м. 1 Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон” шаҳрванди ҚТ – шахсе мебошад, ки дар рӯзи қабули Конституцияи ҚТ шаҳрванди ҚТ буд ё мутобиқи қонунгузори ҚТ ва шартномаҳои байналмилалии Тоҷикистон шаҳрвандии ҚТ-ро соҳиб шуда бошад. Меъёри доштани танҳо шаҳрвандии ҚТ дар Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” доштани шаҳрвандии дигар давлатҳоро истисно менамояд. Тибқи талаботи м. 8 Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон”<sup>25</sup> шаҳрванди ҚТ, ки шаҳрвандии дигар давлатро низ дорад, аз ҷониби ҚТ танҳо чун шаҳрванди ҚТ доништа мешавад, ба истиснои ҳолатҳое, ки дар шартномаҳои байналмилалии Тоҷикистон нишон дода шудаанд. Мутаассифона, дар мавриди татбиқи ин меъёрҳои духурғӣ ҷой дорад, ки бояд бо ворид намудани тағйирот ба Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”, яъне калимаҳои “танҳо шаҳрвандии ҚТ дошта бошад” ба калимаҳои “танҳо шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки шаҳрвандии давлати

---

<sup>25</sup> Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи шаҳрвандии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 8 августи соли 2015, №1208 // ММҲ ҚТ «Адлия». Шакли 7.0.

дигарро надоранд” баргараф карда шавад.

– Омӯзиш ва таҳлили қонунгузорӣ вобаста ба таҳсилот нишон дод, ки ибораи алоҳида – “таҳсилоти олий” дар он ҷой надошта, ин мафҳум пурра гардида, ба он калимаи “касбӣ” илова шуда, ба таҳсилоти олии касбӣ мубаддал гардидааст. Таҳсилоти олии касбӣ тибқи Қонунҳои ҚТ “Дар бораи маориф” ва “Дар бораи таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ” дараҷаи таҳсилотест, ки шахс ба он дар муассисаи таҳсилоти олии касбӣ дар натиҷаи раванди мунтазам, бонизом ва мақсадноки фарогирии мазмуни таълим, ки он ба таҳсилоти миёнаи умумӣ асос ёфта, бо гирифтани таҳассуси муайян аз рӯйи ҷамъбасти аттестатсияи ниҳоии давлатӣ ба анҷом мерасад, соҳиб мегардад. Дар мавриди таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ маҷмуи донишҳои банизомдаровардашуда дар соҳаи ҳуқуқшиносӣ ва малакаҳои амалии ба онҳо асосёфтаре дар назар дорад, ки барои таъмини иҷрои вазифаҳои хизмати кормандони прокурорӣ имкон медиҳад. Ин ҳолат бо мавҷудияти диплом дар бораи таҳсилоти олии касбӣ дар шакли муқарраршуда, ки мутобиқи талаботи м. 23 Қонуни ҚТ “Дар бораи маориф” аз ҷониби муассисаи таълимие, ки мутобиқи қонунгузории ҚТ аз аккредитатсияи давлатӣ гузаштааст, ба хатмкунандае, ки аз аттестатсияи хатм мегузаранд, ҳуҷҷатҳои намунаи давлатӣ дар бораи таҳсилот медиҳад, тасдиқ карда мешавад. Илова ба ин тибқи қ. 2, м. 9 Қонуни ҚТ “Дар бораи таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ” дар ҚТ ду шакли таҳсилоти олии касбӣ пешбинӣ шудааст, ки инҳо яқум, таҳсилоти бисёрзинагӣ, яъне бакалавр ва магистр, дуом, таҳсилоти анъанавӣ, яъне мутахассис мебошад.

Дигар ин, ки муқаррар намудани танҳо таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ ба шахсоне, ки ҳуҷҷати шакли муқарраршудаи таҳассуси бакалавр ё магистр ва ё мутахассисро бо ихтисоси ҳуқуқшиносӣ доранд, имкон медиҳад, ки барои ишғоли мансабҳои прокурорӣ мурочиат намоянд. Ба андешаи мо, таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ бо таҳассуси бакалавр зинаи аввали он буда, барои таъин ба мансабҳои прокурорӣ ва муфаттиши мақомоти прокуратура нокифоя мебошад, ё танҳо таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ бо таҳассуси магистр, ки риштаи ҳуқуқшиносиро дар дараҷаи бакалавр хатм накардааст, низ нокифоя мебошад. Аз ин рӯ, ба мақсад мувофиқ мешуморем, ки дар қонуни конституционии соҳавӣ дар мавриди талабот оид ба таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ меъёр дақиқ муқаррар карда шавад.

Аз ин ҷо, барои дақиқ намудани намуди таҳсилот ва шакли он дар қ. 1, м. 53 Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” ворид намудани тағйири иловаҳои зеринро зарур мешуморем. Ба ҷои “доштани таҳсилоти олии ҳуқуқшиносӣ” калимаҳои “доштани таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ бо таҳассуси мутахассис ё дараҷаи магистр бо доштани дипломи дараҷаи бакалавр аз рӯйи ихтисоси ҳуқуқшиносӣ” илова карда шавад.

– Ҷорӣ шудани шакли бисёрзинагии таҳсилоти олии касбӣ ва муқаррар шудани талаботи иловагӣ, яъне адои хизмати ҳарбии ҳатмӣ дар солҳои охир, боз тақрибан аз 2 то 3 соли дигарро барои довталабони мансаби корманди прокурорӣ талаб намоянд.

Дар робита ба инҳо, ба моддаи мазкури Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” тағйиру иловаҳо ворид карда, синни ҳадди ақали ишғоли вазифаи прокурори ноҳия ё шаҳр аз 30-солагӣ ва прокурорҳои ВМКБ, вилоятҳо, ш. Душанбе, нақлиёти Тоҷикистон аз 35-солагӣ муқаррар карда шавад.

– Озмун, василаи ниҳоят муҳимми хизмати давлатӣ мебошад, зеро имкон медиҳад, ки тавассути он аз ҷониби комиссияи озмунӣ аз зумраи шахсони иштирокчӣ, номзади нисбатан арзанда пас аз баҳодиҳии бодикқат аз рӯи ҳуҷҷатҳо, натиҷаи санҷиш ва дигар озмоишҳо интиҳоб карда шавад.

Аз ин рӯ, зарур аст, ки меъёри дар Қоидаҳои тартиби дохилии мақомоти Прокуратураи ҚТ пешбинишуда оид ба тариқи озмун ба қор дар мақомоти Прокуратураи ҚТ дохил шуданро ба Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” илова карда, муқаррар карда шавад, ки низомномаи тартиби гузаронидани озмун барои ишғоли мансабҳои холии мақомоти Прокуратураи ҚТ бо фармони Президенти ҚТ тасдиқ карда шавад.

– Ҳимояи танҳо прокурор – айбдоркунандаи давлатӣ ва муфаттишҳо қонунан муқаррар карда шуда, дигар қормандони ҷаврӣ, ки вазифаҳои таъмини қонуният ва ҳифзи ҳуқуқҳои конститутсионии шаҳрвандон, ҷамъият ва давлатро иҷро мекунанд, инчунин қорманди техникӣ мебошанд, аз доираи татбиқи қонуни мазур дур мондаанд. Мутахассисон, котибон, ронандагон ва дигар қормандони техникӣ бинобар иҷрои вазифаи хизматиашон ба ҳуҷуми ҷиноятқорона ва фишори шахсони майли амалҳои зиддичамбиятӣ дошта дучор шуда метавонанд. Бо дарназардошти ин, зарур ба назар мерасад, ки ба Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” тағйирот ворид карда, ба рӯйхати шахсони тахти ҳимояи махсуси давлат қарордошта қомилан тамоми қормандони прокуратура, сарфи назар аз мансаб ва вазифаи ишғолнамуда, дохил карда шаванд.

– Омӯзиши қонунгузорӣ нишон дод, ки дар мақомоти Прокуратураи ҚТ то ба ҳол тартиби ташкили захираи кадрҳо барои пешбарӣ намудан ба мансабҳои баландтар, ташкили қор бо захираҳои кадрҳо, инчунин ташкили маҳзани маълумоти захираи кадрҳо бо қабули санади меъёрии ҳуқуқӣ муайян карда нашудааст. Бинобар ин, зарур мешуморем, ки дар Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” оид ба ташкили захираи кадрҳо меъёри марбута илова карда шуда, санади меъёрии ҳуқуқӣ дахлдор доир ба захираи кадрҳои хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ таҳия ва тасдиқ карда шавад.

– Бо натиҷаи таҳқиқот қатъиян маъни бевоқифа таъйир қардани аттестатсия аз ҷониби ҳуди қорманди аттестатсияшаванда ва танҳо пас аз омӯзиши ҳамаҷафоя пурра ва таҳлили қаблӣ аз ҷониби роҳбари масъули аттестатсияшаванда тартиб додани аттестатсия, ки ҷиҳати объективона баҳо додан ба фаъолияти ӯ мусоидат мекунанд, асоснок карда шудааст. Бинобар ин, ба Низомнома “Оид ба аттестатсияқунии қормандони прокурорӣ мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” меъёре илова карда шавад, ки шахси мутасаддиро вазифадор қунад, то танҳо пас аз омӯзиши ҳамаҷафоя пурра ба

корманди аттестатсияшаванда мустақиман аттестатсия тартиб дода, иштироки охирон дар тайёр кардани аттестатсия манъ шавад ва барои вайрон кардани ин талабот ҷавобгарии интизомӣ пешбинӣ карда шавад.

**Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот** дар он ифода мегардад, ки мафҳум ва хулосаҳои дар натиҷаи таҳқиқот бадастовардашуда метавонанд минбаъд дар рушд ва тақмили қонунгузории ҚТ ва дигар санадҳои ҳуқуқӣ, ки асоси танзими хизмат дар мақомоти прокуратураро ташкил медиҳанд, мусоидат намоянд. Дар баробари ин, нуктаҳои баррасигардида ва дар заминаи онҳо хулосаҳои пешниҳодшуда метавонанд, аз ҷониби нафароне, ки дар самти ҳуқуқи маъмури ва назарияи идоракунии давлатӣ пажӯҳиш мебаранд, мавриди истифода қарор дода шаванд. Ҳамзамон, маводи дар натиҷаи таҳқиқот бадастовардашударо ҳамчун маводи илмӣ ва таълимӣ дар донишгоҳҳои олии касбӣ ва курсҳои тақмили ихтисос метавон ба роҳ монд.

**Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот.** Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот бо истифода гардидани усулҳои умумилмӣ ва махсуси ҳуқуқӣ, таҳлили воқеъбинона ва ҳаматарафаи қонунгузории ҚТ ва санадҳои байналмилалӣ эътирофнамудаи ҚТ, таҳлили адабиёти умумӣ ва махсуси илмию таълимӣ, рисолаҳои илмӣ, мақолаву дастовардҳои дигари дар сатҳи илм пазируфташуда ва таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ вобаста ба мавзӯи таҳқиқотӣ асоснок мегарданд.

**Мутобикати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ.** Мавзӯ ва мазмуни таҳқиқот ба шиносномаи ихтисоси 12.00.14 – ҳуқуқи маъмури; ҳуқуқи муурофияи маъмури, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ тасдиқ карда шудааст, мутобиқ мебошад.

**Саҳми шахсии довталаби дарачаи илмӣ дар таҳқиқот.** Саҳми шахсии довталаб барои дарёфти дарачаи илмӣ бо сатҳи навгонии илмӣ диссертатсионӣ, нуктаҳои илмӣ-назариявӣ ва пешниҳоду тавсияҳои амалии ба ҳимоя пешниҳодшуда, ки барои тақмили қонунгузорӣ ва самаранокии фаъолияти мақомоти Прокуратураи ҚТ метавонанд мусоидат намоянд, инчунин, бо нашри мақолаҳои илмӣ ва маърузаҳо дар конференсияҳои илмӣ-амалӣ тасдиқ мегарданд.

**Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия.** Диссертатсияи мазкур дар кафедраи ҳуқуқи маъмури ва хизмати давлатии факултети идоракунии давлатии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ омода гардида, дар ҷаласа ва семинарҳои илмӣ назди кафедраи мазкур мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Ҷанбаҳои алоҳидаи диссертатсия дар конференсияҳои ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ, мизҳои мудаввар ва семинарҳои илмӣ дар шакли маъруза пешниҳод ва муҳокимаронӣ гардидаанд. Аз ҷумла:

– Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Ҳуқуқи инсон дар ҷаҳони мусир: концепсияҳо, воқеият ва дурнамо” бо маъруза дар мавзӯи «Танзими ҳуқуқи хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ» (Душанбе, 3 декабри соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Худидораи маҳаллӣ дар низомии идоракунии иҷтимоӣ: мушкилот ва роҳҳои ҳалли он” бо маъруза дар мавзӯи «Ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқии хизмат дар мақомоти

Прокуратураи ҚТ» (Душанбе, 24 декабри сол 2021);

– Конференсияи ҷумхуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масоили мубрами муруфиаи маъмури: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳалли он” бо маъруза дар мавзӯи «Мафҳум ва моҳияти хизмат дар мақомот ва муассисаҳои Прокуратураи ҚТ» (Душанбе, 28 майи сол 2022).

– Конференсияи ҷумхуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Ҷавобгарии маъмури дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳал” бо маъруза дар мавзӯи «Гартиби ба ҷавобгарии маъмури кашидани кормандони прокурорӣ» (Душанбе, 22 майи сол 2023).

**Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия.** Вобаста ба мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ 8 мақолаи илмӣ, аз ҷумла, 4 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои тақризишавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ ва 4 мақолаи илмӣ дар дигар нашрияҳо ба нашр расонида шудаанд.

**Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия** ба ҳадафу вазифаҳои таҳқиқот мувофиқ буда, аз номгӯи ихтисорҳо, муқаддима, 2 боб, 7 зербоб, ҳулоса, тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот, рӯйхати адабиёт ва рӯйхати интишороти доктлаби дараҷаи илмӣ иборат мебошад. Ҳаҷми умумии қор 248 саҳифаро дар бар мегирад.

## **ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ (ФИШУРДА)**

Дар муқаддима мубрами мавзӯи таҳқиқот, дараҷаи таҳқиқи он ва робитаи таҳқиқот ба барнома ва мавзӯи илмӣ муайян карда шудааст. Ҳамзамон, мақсаду вазифаҳо, объект ва предмети таҳқиқоти диссертатсионӣ, марҳила, мақом ва давраи таҳқиқот, асосҳои назариявӣ ва методологӣ, навгонии илмии таҳқиқоти диссертатсионӣ, нуқтаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда, тақлифҳои хусусияти амалидошта, аҳамияти назариявӣ амалии таҳқиқот ва дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳо ба тариқи умумӣ тавсиф дода шудаанд. Инчунин, мутобикати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ, саҳми шахсии доктлаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот, тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот, интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсионӣ, соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия муайян шудааст.

Боби якуми диссертатсия “**Асосҳои назариявии ташкил ва адои хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон**” ном дошта, аз се зербоб иборат буда, дар доираи он таҳаввул, мазмуну хусусиятҳо ва принципҳои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд.

Зербоби аввали боби якум “**Таҳаввули хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон: ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқӣ**” номгузори гардида, дар доираи он ташаккули хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз нигоҳи таърихӣ-ҳуқуқӣ мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Муаллиф қайд менамояд, ки хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҚТ падидаи таърихан ташаккулёфта буда, баробари таъсис ёфтани мақомоти прокуратура хизмат дар он ҳамчун намуди махсуси хизмати давлатӣ арзи ҳастӣ намудааст. Зеро ташаккули хизмат дар мақомоти прокуратура дар ҚТ бо таъсиси ҳуди мақомоти давлатӣ пайваस्ताгии



ногусастанӣ дорад. Аз ин ҷо, таҳаввули хизмат дар мақомоти прокуратура дар қаламрави кунунии ҚТ ба 4 марҳилаи муайян тақсимбандӣ гардидааст, ки инҳо: 1) қабл аз таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон, яъне дар ҚХШ Бухоро солҳои 1922-1924 (махсусан Бухорои шарқӣ); 2) баъди таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон то таъсисёбии ҚШС Тоҷикистон солҳои 1924-1929; 3) дар ҚШС Тоҷикистон солҳои 1929-1991; 4) дар ҚТ-и сохибистиклол аз соли 1991 то инҷониб.

Бо баррасӣ намудани ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқии хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҚТ муаллиф ба ҳулоса омадааст, ки бо назардошти таҳаввули низоми идоракунии давлатӣ ва сохтору мақомоти он мазмуну мундариҷаи хизмат дар мақомот низ тағйир меёбад, бо вучуди ин хусусиятҳои асосии мақомоти прокуратура, ки дар охири асри XIX ва ибтидои асри XX амал мекард, дар сохтори мақомоти прокуратураи давраи шуравӣ ба назар мерасад.

Муаллиф падидаи хизмати давлатии даврони шуравиро таҳқиқ намуда, ба ҳулоса омадааст, ки дар он давра хизмат дар ташкилотҳои ҳизбӣ, комсомолӣ, иттифоқҳои касаба низ хизмати давлатӣ ҳисоб мешуд. Вале татбиқ ва танзими вазифаҳо, ташаккул ва рушди ин соҳа дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии дахлдор пешбинӣ нашуда буд.

Хизмат дар мақомоти прокуратураи ҳозира аз Конститутсияи ҚТ ва дигар қонунгузориҳои ҚТ сарчашма гирифта, ҳамзамон таҷрибаи мақомоти прокуратураи давраи шуравӣ низ дар ҷабҳаҳои имрӯзаи мақомоти мазкур истифода шудааст. Бинобар ин, муносибатҳои хизматӣ-ҳуқуқӣ дар Прокуратураи Тоҷикистон, бо назардошти талаботи замони муосир ба андешаи муаллиф ба тақмил ниёз дорад.

Зербоби дуҷуми боби аввал **“Мафҳум ва моҳияти хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”** буда, дар он муаллиф мафҳум ва моҳияти хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ-ро бо назардошти хусусиятҳои хоси мақомоти мазкур мавриди таҳлил қарор додааст. Натиҷаи таҳлили муаллиф нишон дод, ки мафҳуми «хизматчи давлатӣ» дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии қарӣ қонуни муайян карда шудааст. Аммо дар Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ” мафҳумҳои асосӣ ба монанди «қорманди прокуратура» ва «хизматчи давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти прокуратура» мавҷуд нест.

Муаллиф дар натиҷаи омӯзиш ва таҳлилҳои таърифи умумии хизматчи давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ-ро пешниҳод намудааст, ки дорои чунин аломатҳо, ба монанди шахрванди ҚТ, ки шахрвандии давлати дигарро надорад, мансаби давлатии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқро дар низоми ягонаи марказонидашудаи мақомоти Прокуратураи ҚТ, музднок ва дар асоси касбӣ бо мақсади амалӣ намудани салоҳияти мақомоти Прокуратураи ҚТ ишғол қардан ва дорои рутбаи дараҷавӣ будан, мебошад.

Таҳлили мафҳум ва моҳияти хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ муаллифро ба ҳулоса овард, ки он дар мақомоти

Прокуратураи ҶТ намуди хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ мебошад.

Дар зербоби сеюми боби аввал **“Принсипҳои ташкилӣ-ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”** баррасӣ шуда, дар он ҳамачониба принсипҳои ташкилӣ-ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ таҳқиқ гардидааст. Собит карда шудааст, ки хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон бо принсипҳои мушаххасу мукамал ташкил ва роҳандозӣ карда мешавад. Ҳамзамон, мазмун ва моҳият инчунин, мубрамии ҳар яки онҳо муайян равшан карда шудаанд, зеро рушду камоли минбаъдаи мақомоти прокуратура ва ҳам хизмат дар он аз принсипҳои комилан вобастанд.

Ҳамаи принсипҳоро муаллиф аз рӯи моҳият ва мазмунашон ба принсипҳои умумии ҳуқуқии (универсалии) хизмати давлатӣ ва махсуси ҳуқуқӣ тасниф намудааст. Ба андешаи муаллиф принсипҳои умумии ҳуқуқии (универсалии) хизмат дар мақомоти прокуратура он асосҳои роҳбарикунанда мебошанд, ки амалисозии мустақими онҳо ба тамоми низоми мақомот, аз ҷумла мақомоти ҳокимият ва идоракунии давлатӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва дигар мақомот, ки дар рафти иҷрои вазифаҳои ба зиммаи онҳо воғузоргардида паҳн мегарданд, мебошад. Ба ин гурӯҳи принсипҳои инҳо дохил мешаванд: қонуният, мустақилият, низомнокӣ, ба инобат гирифтани афкори ҷомеа, эҳтиром ва риояи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд, баробарии ҳама дар назди қонун ва ғайра.

Ба гурӯҳи принсипҳои махсуси ҳуқуқии хизмат дар мақомоти прокуратура муаллиф танҳо он асосҳои роҳбарикунандаеро шомил менамояд, ки онҳо дар фаъолияти ҳамаҷузъаи мақомоти прокуратура паҳн мегарданд ва онҳо бевосита дар моддаи 6 Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҶТ» пешбинӣ гардидаанд.

Омӯзиш ва таҳлили принсипҳои ташкилӣ-ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон моро ба ин натиҷа овард, ки на ҳамаи онҳо имрӯз хусусиятҳои хизмати давлатиро дар мақомоти прокуратура инъикос мекунанд. Муносибатҳои хизматии хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти прокуратура тибқи Конститутсияи ҶТ, Қонуни конституционии ҶТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҶТ” ва муқаррароти умумию принсипҳои дар Қонуни ҶТ “Дар бораи хизмати давлатӣ” пешбинишуда, танзим меёбанд.

Боби дуюми диссертатсия **“Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном дошта, аз чор зербоб иборат аст.

Зербоби якум **“Асосҳои ҳуқуқӣ-маъмурии ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”** ном гирифта, дар он хусусиятҳои хоси ташкил ва адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҶТ мавриди омӯзиш қарор гирифтаанд.

Дар раванди таҳқиқи масъалаи мавриди назар, муҳаққиқ қайд менамояд, ки адои хизмати давлатӣ ҳамчун падидаи ба ҳам алоқаманду

шартшудаи ҳолатҳои дорои аҳамияти ҳуқуқӣ буда, боиси ба вуқӯъ омадан, тағйир ёфтани ва қатъи гаштани муносибатҳои давлатӣ-хизматӣ мегарданд.

Дар раванди таҳқиқот, муаллиф унсурҳои алоҳидаи адои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ-ро омӯхта, ба таври низомнок мазмун ва моҳияти онҳоро таҳлилу баррасӣ намудааст. Дар натиҷаи он нуксонҳои қонунгузори соҳавиро ошкор ва баҳри мукамал намудани он тақлифу пешниҳодҳои мушаххас манзур доштааст.

Муаллиф натиҷаи тадқиқотро дар зербоби мазкур ҷамъбаст намуда, ҷиҳати такмили қонунгузорӣ мафҳуми зерини рутбаи дараҷавии корманди прокурориро пешниҳод намудааст: “Рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ – рутбаи махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ мебошад, ки аз ҷониби мақоми олии қонунгузор муайян ва дар асоси расмиёти маъмуриё, ки бо фармони дахлдори Президенти ҚТ муқаррар шудааст, бо тавсифномаи мусбат, вазифаи ишғолкарда, муҳлати будан дар рутба ва собиқаи қорӣ ба таври мурағаб дода мешавад”.

Зербоби дуҷуми боби мазкур **“Хусусиятҳои аттестатсияи кормандони прокурорӣ дар мақомоти прокуратура – ҳамчун хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”** унвон гирифта, асосан ба муайян намудани тарзҳои амалӣ гардидани аттестатсияи кормандони прокурорӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ равона гардидааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки маҷмуи воситаҳои муайян намудани мутобиқати хизматчиёни давлатӣ ба мансаби ишғолнамуда, бо роҳи баҳодихӣ ба натиҷаи фаъолияти хизматӣ, сатҳи донишу маърифат ва маҳорату омодагии касбӣ аттестатсия мебошад. Ҳамзамон, аттестатсия дараҷаи мутобиқшавии кормандони прокурорӣ ба тағйиротҳои дар ҷомеа ва давлат, инчунин дар фаъолияти мақомот ба вучудномада ошкор месозад. Холисона гузаронидани аттестатсия барои беҳтар намудани фаъолияти амалии прокурорҳо ва муфаттишон дар мустақам намудани қонунӣ ва тартиботи ҳуқуқӣ, баланд бардоштани савияи дониш, маҳорати касбӣ ва тарбияи онҳо дар руҳияи бемайлони ва поквичдонона иҷро намудани вазифаҳои хизматнашон тақдирӣ ҷиддӣ хоҳад буд.

Муаллиф моҳияти интихоби кадрҳо дар натиҷаи аттестатсия тоза намудани мақомоти прокуратура аз кормандони тасоддуф, бемаъсулият, аз ҷиҳати касбӣ ва маънавӣ номувофиқ ва беҳтар намудани ҳаёти кадрӣ дар мақомоти прокуратура мехисобад.

Муаллиф таҳлили механизми аттестатсияро аз рӯи қонунгузори амалкунанда гузаронида, ҷиҳати мукамал намудани қонунгузорӣ тақлифҳои мушаххас манзур намудааст. Илова ба ин, ба натиҷаи омӯзиш ва таҳқиқот мафҳуми аттестатсияи кормандони прокурорӣ таҳия намудааст.

Зербоби сеҷуми ин боб **“Таъминоти моддӣ-иҷтимоӣ ва ҳимояи ҳуқуқӣ-иҷтимоӣ хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”** номгузорӣ гардида, дар он таъминоти моддӣ-иҷтимоӣ, ҷораҳои ҳимояи ҳуқуқӣ ва иҷтимоӣ хизматчиёни давлатӣ аз ҷумла, кормандони прокурорӣ мавриди таҳлилу омӯзиш қарор гирифтааст. Ба андешаи муаллиф қарорҳои иҷтимоӣ, ки барои кормандони прокурорӣ, пешбинӣ карда шудаанд ва баъзеи онҳо бинобар нокифоягии

имкониятҳои молиявӣ бучети давлатӣ боздошта шудаанд, бояд аз нав баррасӣ карда шаванд. Зеро, тибқи муқаррарот ба кормандони прокуратури собиқавӣ зиёди коридошта, гарчанде ки нафақаашон ба андозаи 80-90 фоизи музди меҳнаташон таъин гардад ҳам, ба онҳо (ба истиснои кормандони прокуратураи ҳарбӣ) на бештар аз ҳадди болоии нафақаи умумӣ, пардохт карда мешавад.

Аз ин рӯ, муаллиф ба хулоса меояд, ки мониторинги чунин категорияҳои нафақахӯронро гузаронида, бо роҳи азнавҳисобкунӣ (индексатсия) нафақаҳои онҳо низ нисбатан зиёдтар карда шавад. Зеро, хизмат дар мақомоти прокуратура бисёр мушкilotи худро дорад ва хизматчиёни бовиҷдон дар давраи фаъолияти ҳеш баҳри ҳаллу фасли бисёр муаммоҳои халқу давлат саҳм гузошта, дар овони пиронсолӣ худ ба дастгириҳои иҷтимоӣ давлат ниёз доранд. Дар навбати худ, дастгириҳои иҷтимоӣ маънавӣ нисбати собиқадорони меҳнат, кадрҳои ҷавонро ба меҳнати содиқонаю ватанпарастона, ҳалолкорию боинсофӣ ва адолатпешагӣ хидоят намуда, ин тадбирҳо боиси ҳарчи тезтар ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегии давлат ва таъмин намудани шароити зиндагии арзандаи онҳо хоҳад шуд.

**Зербоби чоруми ҳамин боб “Асосҳои ҳуқуқии ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” ном гирифта, дар он ҷанбаҳои ҳуқуқии ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқии мақомоти Прокуратураи ҚТ бо мақсади ошкор намудани камбудии норасоӣҳои назариявӣ амалӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифта, бо натиҷаи он таклифҳои муфид пешниҳод шудаанд.**

Муаллиф қайд менамояд, ки яке аз қарорҳои муҳими идоракунӣ дар низомии мақомоти Прокуратураи ҚТ татбиқи чораҳои ҳавасмандкунӣ ва ҷазои интизомӣ мебошад. Он ба болоравии мансабӣ, моил намудан ба фаъолияти самараноки хизматӣ ва ҳолати маънавӣ ахлоқии корманди прокурорӣ зич алоқаманд буда, кормандони прокурориро ба бехтар намудани фаъолияти худ водор сохта, бехтарин кормандонро ҷудо намуда, ҳамзамон шахсонро ошкор мекунад, ки вазифаҳои хизматии худро ба таври дахлдор иҷро карда наметавонанд ва шарафи корманди прокурориро паст мезананд.

Ба андешаи муаллиф барои ба чораҳои ҳавасмандгардонӣ лоиқ шудани корманди прокурорӣ, иҷрои бечунучарои вазифаи хизматӣ, сарфаҳм рафтани супоришҳои додашуда, доштани дониш ва маҳорати касбӣ, иҷро намудани вазифаҳои хизматӣ вобаста ба таъмини қонуният ва тарғиботи ҳуқуқӣ зарур аст.

## ХУЛОСА

Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионӣ танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба чунин хулоса омадан мумкин аст:

1. Хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон падидаи таърихан ташакулёфта мебошад. Зеро пайдоиш, инкишоф ва тақдири минбаъдаи хизмати давлатӣ ба пайдоиш ва инкишофи давлат вобаста аст. Хизмати давлатӣ, дастгоҳи давлатӣ, ҷузъи ҷудонашавандаи воқеии дилхоҳ давлат мебошад. Он дар баробари пайдоиши давлат ҳамчун зухуроти

функционалии ташкилоти давлатӣ, ки дар муҳити иҷтимоии ҷомеа амал мекунанд, ба вучуд омадааст. Бинобар ин, баробари таъсис ёфтани мақомоти прокуратура дар Тоҷикистон хизмати давлатӣ дар он ҳамчун намуди махсуси хизмати давлатӣ буд. Принсипҳои асосии фаъолият ва хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура аз қабилӣ ягонагӣ, мутамарказӣ ва мустақилӣ давра ба давра дар қонунгузории замони шуравӣ ва баъдан дар замони истиқлолият махсусан дар Конститутсияи ҶТ ва Қонуни конститутсионии ҶТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” мустаҳкам гардидаанд. [6-М]

Ташаққули хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо ташаққули ҳуди мақомоти давлатӣ пайваस्ताгии ногузастанӣ дорад. Давлат маҳз ба воситаи хизматчиёни давлатӣ функцияҳои худро амалӣ менамояд. Аз ин ҷо, мо, таҳаввули хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар ҳудуди қонунии Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин даврабанди намудем:

– марҳилаи якум, қабл аз таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон, яъне дар ҚХШ Бухоро солҳои 1922-1924 (махсусан Бухорои Шарқӣ). Дар ин марҳила бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922 Низомнома “Дар бораи назорати прокурорӣ” қабул гардида, дар асоси он 23 ноябри соли 1923 прокуратураи ҚХШ Бухоро таъсис ва баъдан дар Бухорои Шарқӣ (Тоҷикистони ҳозира) моҳи октябри соли 1924 прокуратураи суди ҳавзавии Бухорои Шарқӣ таъсис дода шудааст;

– марҳилаи дуюм, баъди таъсисёбии ҚМШС Тоҷикистон то таъсисёбии ҚШС Тоҷикистон солҳои 1924-1929. Марҳилаи мазкур бо таъсиси ҚМШС Тоҷикистон ва Прокуратураи давлатии он аз 14 декабри соли 1924 оғоз гардида, ин мақом 24 декабри ҳамон сол ба қори худ шуруъ намудааст. Мақомҳои он дар 6 вилояти ҚМШС Тоҷикистон 12 феввали соли 1925 ба қор оғоз кардаанд. Хизмат дар мақомоти зикргардида, дар асоси Низомнома “Дар бораи назорати прокурорӣ”, ки бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922 ва Низомнома “Дар бораи асосҳои сохтори судии ИЧШС ва ҷумҳуриҳои иттифоқӣ”, ки бо қарори КИМ ИЧШС аз 29 октябри соли 1924 тасдиқ шудааст, ба роҳ монда мешуд. Дар танзими фаъолияти хизматӣ дар мақомоти зикршуда Низомнома “Дар бораи КХА ҚМШС Тоҷикистон”, ки бо қарори КИ ҚМШС Тоҷикистон аз 6 майи соли 1925 тасдиқ шудааст, нақши хосса дошт. Илова ба ин, 23 марти соли 1925 бо қарори КИМ ҚШС Ўзбекистон дар ҚМШС Тоҷикистон шуъбаи Суди олии ҚШС Ўзбекистон ва вазифаи прокурори шуъбаи Тоҷикистони Суди олии ҚШС Ўзбекистон таъсис дода шудаанд;

– марҳилаи сеюм, дар ҚШС Тоҷикистон солҳои 1929-1991. Дар ин марҳила бинобар мустақилияти худро аз ҚШС Ўзбекистон соҳиб гардидани ҚМШС Тоҷикистон сохтори мақомоти прокуратура аз нав тасдиқ ва Прокуратураи ҚМШС Тоҷикистон ба ҚШС Тоҷикистон табдил дода шудааст. Хизмат дар мақомоти прокуратура дар ин давра Низомномаҳо “Дар бораи назорати прокурорӣ”, ки бо қарори КИМУ аз 26 майи соли 1922, “Дар бораи Прокуратураи ИЧШС”, ки бо қарори КИМ ва ШКХ ИЧШС аз 17 декабри соли 1933, “Дар бораи сохтори судӣ дар ҚШС Тоҷикистон”, ки бо қарори Раёсати КИМ ҚШС Тоҷикистон аз 15 августи 1935 тасдиқ шудаанд, Конститутсияҳои ИЧШС аз солҳои 1936, 1977 ва ҚШС Тоҷикистон аз солҳои 1937, 1978, Қонун

“Дар бораи прокуратураи ИЧШС” ва ғайра ба танзим медароварданд.

– марҳилаи чорум, дар Ҷумҳурии Тоҷикистони соҳибистиклол аз соли 1991 то инҷониб. Марҳилаи мазкур бо соҳибистиклол гардидани давлати Тоҷикистон оғоз гардида, тағйироти куллиро дар соҳаи хизмати давлатӣ бо қабули Конститутсияи ҚТ соли 1994 тариқи райъпурсӣ, Қонуни ҚТ “Дар бораи додситонии Ҷумҳурии Тоҷикистон” аз 30.04.1992, Қонунҳои конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” солҳои 1996 ва 2005 ва ғайра рӯйи қор оварданд. [6-М]

2. Чой ва мавқеи хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар низоми давлатии Тоҷикистон чунин муайян карда шуд, ки он ба шоҳаҳои ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ шомил набуда, намууди махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ мебошад. Дар таҷзияи ҳокимияти давлатӣ бошад, низоми алоҳидаи мақомоти давлатиеро нишон медиҳад, ки дорои мақсад, вазифа, таъинот ва сохтори ташкилии худ мебошад. Инчунин, чой ва мавқеи хоси хизмат дар мақомоти прокуратура дар он ифода меёбад, ки элементи низоми боздорӣ ва мувозина на танҳо шоҳаҳои алоҳидаи ҳокимиятро аз амалҳои ғайриқонунӣ ва беасос боз медорад, инчунин ҳамкорихоӣ онҳоро ба мақсади таъмини қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои инсон таъмин менамояд. [5-М]

3. Мафҳуми хизмат дар мақомоти прокуратура дар Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” муқаррар нагардидааст. Мафҳуме, ки дар Қонуни ҚТ “Дар бораи хизмати давлатӣ” оид ба хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дода шудааст, ба пуррагӣ мазмун ва моҳияти хизмат дар мақомоти прокуратураро ифода карда наметавонад. Аз ин лиҳоз, дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии гузаронидашуда чунин мафҳуми васеи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти прокуратура пешниҳод мегардад: “Хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон – фаъолияти касбӣ, ҳифзи ҳуқуқӣ ва музднокӣ (музди меҳнат) хизматчиёни давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти мазкур дар амалӣ намудани салоҳияти он оид ба таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқ, озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин мубориза бар зидди ҷинояткорӣ буда, тавассути назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда мешавад”.

Аз ин мафҳуми хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, хусусиятҳои зерини он пешниҳод мегарданд: а) фаъолияти касбӣ ва ҳифзи ҳуқуқӣ ба ҳисоб меравад; б) музднок мебошад; в) ба таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд, инчунин мубориза бар зидди ҷинояткорӣ нигаронида шудааст; г) тавассути назорати риояи дақиқ ва иҷрои яхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда мешавад. [7-М]

4.Натиҷаи омӯзиш ва таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки мафҳуми «хизматчиӣ давлатӣ» дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии қорӣ қонунан муайян карда шудааст. Мутаассифона, дар Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” мафҳумҳои «қорманди прокуратура», «хизматчиӣ давлатии ҳифзи ҳуқуқи мақомоти прокуратура»

мавҷуд нест.

Аз ин рӯ, таърифи умумии зерин пешниҳод карда шуд: “Хизматчи давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон – шахрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки шахрвандии давлати дигарро надорад ва мансаби давлатии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқро музднок дар низоми ягонаи марказонидашудаи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси касбӣ бо мақсади амалӣ намудани салоҳияти мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон ишғол карда, дорои рутбаи дараҷавӣ мебошад.” Бо назардошти тақмили қонунгузории соҳавӣ пешниҳод менамоем, ки ин мафҳум дар м. 2 Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон” илова карда шавад. [2-М]

5. Бо натиҷаи омӯзиш ва тадқиқот мафҳуми зерини рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ пешниҳод карда мешавад: “Рутбаи дараҷавии корманди прокурорӣ – рутбаи махсуси хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки аз ҷониби мақоми олии қонунгузор муайян ва дар асоси расмиёти маъмуриё, ки бо фармони дахлдори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар шудааст, бо тавсифномаи мусбат, вазифаи ишғолкарда, муҳлати будан дар рутба ва собиқаи корӣ ба таври мураттаб дода мешавад”. [2-М]

6. Хориҷ кардани ҷазои интизомӣ дар намуди ба вазифаи пасттар гузаронидан ва паст кардани рутбаи дараҷавӣ аз Низомнома “Дар бораи ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти интизомии прокурорҳо, муфаттишон ва дигар кормандони мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки рутбаҳои дараҷавӣ доранд” асоснок карда шудааст. Зеро ба вазифаи пасттар гузаронидан ва паст кардани рутбаи дараҷавӣ ҳилофи санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ ва қонунгузории дохилӣ буда, ҳамчун як шакли меҳнати маҷбурӣ мебошад.

7. Дар асоси принципҳо ва таърифҳо мафҳуми зерини «аттестатсияи кормандони прокурорӣ» пешниҳод карда мешавад: “Аттестатсияи кормандони прокурорӣ – расмиёти муқарраршудаи баҳодихӣ ба натиҷаи фаъолияти хизматӣ, савияи дониш, маҳорати касбӣ ва дигар сифатҳои зарурии касбию ахлоқӣ бо мақсади муайян кардани муносиб будани ӯ ба мансаби ишғолкарда, ташкили захираи кадрҳои ба мансаб пешбариваранда, ҳалли масъалаи додан ва барқарор намудани рутбаи дараҷавӣ, ҳавасмандгардонӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомот мебошад”. [3-М]

## **ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ**

Дар заминаи таҳқиқоти илмӣ анҷомёфта ва натиҷагирӣ аз он барои тақмили минбаъдаи қонунгузории танзимкунандаи хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ чунин тавсияҳо пешниҳод карда мешаванд:

– дар қ. 1, м. 53 Қонуни конституционии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ” ба ҷои калимаҳои “доштани таҳсилоти олии ҳуқуқшиносӣ” калимаҳои “доштани таҳсилоти олии касбии ҳуқуқшиносӣ бо таҳасусуси мутахассис ё дараҷаи магистр бо доштани дипломи дараҷаи бакалавр аз рӯйи

ихтисоси ҳуқуқшиносӣ” илова карда шавад;

– дар қ. 1, м. 53 Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ”, калимаҳои “танҳо шахрвандии ҚТ дошта бошад” ба калимаҳои “танҳо шахрвандони ҚТ, ки шахрвандии давлати дигарро надоранд” иваз карда шавад.

– дар қ.к. 8, 9, м. 53 Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ”, синни ҳадди ақали ишғоли вазифаи прокурори ноҳия ё шаҳр аз 30-солагӣ ва прокурорҳои ВМКБ, вилоятҳо, ш. Душанбе, нақлиёти Тоҷикистон аз 35-солагӣ муқаррар карда шавад;

– дар номи м. 54 Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ” ва номи Низомнома “Дар бораи тартиби додани рутбаҳои дараҷавии кормандони мақомоти Прокуратураи ҚТ” калимаи “кормандони” ба калимаҳои “кормандони прокурорӣ” иваз карда шавад;

– меъёри дар Қоидаҳои тартиби дохилии мақомоти Прокуратураи ҚТ пешбинишуда оид ба тариқи озмун ба кор ба мақомоти Прокуратураи ҚТ дохил шуданро ба Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ” ворид карда, дар он муқаррар карда шавад, ки низомномаи тартиби гузаронидани озмун барои ишғоли мансабҳои холии мақомоти Прокуратураи ҚТ бо фармони Президенти ҚТ тасдиқ карда мешавад;

– номгӯи сифатҳои зарурии касбӣ аз қабилӣ поквичдонӣ, садоқатмандӣ, беғаразӣ, боинтизомӣ, устуворӣ, бодикқатӣ дар муносибат бо шахрвандон, хушмуомилагӣ, меҳнатдӯстӣ, хоксорӣ, серталаб будан нисбати худ, худтанқидкунӣ ва сифатҳои зерини ахлоқӣ аз зумраи қобилияти баланди қорӣ, қавиуроғӣ, ташаббусқорӣ, таҳаммулпазирӣ, ҳадафнокӣ, қобилияти барқарор кардани алоқаи раванӣ, муносибати эҷодона ба кор, солимӣ дар қонуни конститутсионӣ муқаррар карда шавад;

– ба м. 57 Қонуни конститутсионии ҚТ “Дар бораи мақомоти Прокуратураи ҚТ” тағйирот ворид карда, тамоми кормандони прокуратура, сарфи назар аз мансабашон ба номгӯи шахсони тахти ҳимояи махсуси давлат қарордошта, дохил карда шаванд;

– дар б. 9 Низомномаи “Оид ба аттестатсиякунонии кормандони прокурорӣ мақомоти Прокуратураи ҚТ” пас аз калимаҳои “кормандони таҷрибадори прокуратура” калимаҳои “қоршиносон ва раваншинсон” илова карда шавад;

– дар банди 1 Низомнома “Оид ба аттестатсиякунонии кормандони прокурорӣ мақомоти Прокуратураи ҚТ” пеш аз калимаи “кормандони” калимаҳои “ба истиснои Прокурори генералии ҚТ ва муовини ӯ, аз ҷумла, Сарпрокурори ҳарбии ҚТ, инчунин қорманди прокурорӣ ба синни ниҳонӣ хизмат дар мақомоти прокуратура расида,” илова карда шавад;

– дар ҷумлаи 2 банди 3 Низомнома “Оид ба аттестатсиякунонии кормандони прокурорӣ мақомоти Прокуратураи ҚТ” сархати нав бо мазмуни зерин илова карда шавад: “ – ҳангоми супориши Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба пеш аз муҳлати муқарраршуда гузаронидани аттестатсияи кормандони прокурорӣ мақомот”;



– дар б. 7 Низомнома “Оид ба аттестатсиякунонии кормандони прокуратурии мақомоти Прокуратураи ҚТ” ҷумлаи нав бо мазмуни зайл: “Аз аттестатсия кормандони прокуратурии камтар аз як сол фаъолиятнамуда, дар ихтиёри кадрҳо ва занони дар рухсатии ҳомиладорӣ, таваллуд ва нигоҳубинии тифл буда озод карда мешаванд.” илова карда шавад;

– дар б. 3 низомнома «Дар бораи тартиби ҳавасмандгардонӣ бо унвони ифтихории «Корманди фахрии прокуратураи Тоҷикистон» адади “15” ба адади “20” иваз карда шавад;

– дар б. 10 низомнома «Дар бораи тартиби ҳавасмандгардонӣ бо унвони ифтихории «Корманди фахрии прокуратураи Тоҷикистон» пас аз сархати 3 сархатҳои 4, 5 ва 6 бо мазмуни зайл илова карда шавад:

– маоши кормандоне, ки бо унвони ифтихории «Корманди фахрии прокуратураи Тоҷикистон» сарфароз гардонида шудаанд, ба андозаи 10 фоиз зиёд карда шавад;

– аз кор озод кардан ба сифати чораи интизомӣ нисбати корманди прокуратурии мақомоти прокуратура, ки бо унвони ифтихории «Корманди фахрии прокуратураи Тоҷикистон» сарфароз шудааст, танҳо бо розигии Прокурори генералии ҚТ амалӣ карда шавад.”;

– дар б. 19 Низомнома дар бораи ҳавасмандгардонӣ ва масъулияти интизомии прокурорҳо, муфаттишон ва дигар кормандони мақомоти Прокуратураи ҚТ муддати эътибори ҷазои интизомӣ аз як сол ба шаш моҳ иваз карда шавад.

## **РҶҲАТИ ИНТИШОРОТИ ДОВТАЛАБИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ:**

### **I. Мақолаҳое, ки дар маҷаллаҳои тақризшаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ ба таъби расидаанд:**

[1-М] Раҷабзода, М.С. Сарчашмаҳои танзимкунандаи хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҚТ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Қонунгузорӣ. – Душанбе, 2022. – №4 (48). – С. 174-178. ISSN: 2410-2903.

[2-М] Раҷабзода, М.С. Танзими маъмурӣ-ҳуқуқии ташкил ва адон хизмати давлатӣ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2022. – №4/2 (59). – С. 310-318. ISSN: 2664-0651.

[3-М] Раҷабзода, М.С., Ғафурзода, А.Д. Аттестатсияи кормандони прокуратурии мақомоти Прокуратура: зарурат ва танзими ҳуқуқии он [Матн] / М.С. Раҷабзода., Ғафурзода А.Д. // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2023. – №1 (60). – С. 191-198. ISSN: 2664-0651.

[4-М] Раҷабзода, М.С. Принсипҳои асосии ташкилӣ ва баамалбарории фаъолият хизматӣ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / М.С. Раҷабзода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2023. – №2 (61). – С. 191-198. ISSN: 2664-0651.

### **II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашриҳои илмӣ-амалӣ ҷоп шудаанд:**

**[5-М]** Раҷабзода, М.С. Танзими ҳуқуқии хизмати давлатӣ дар мақомоти прокуратура дар ҚТ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ бахшида ба рӯзи байналмилалӣ ҳуқуқи инсон ва рӯзи байналмилалӣ муқовимат ба коррупсия таҳти унвони “Ҳуқуқи инсон дар ҷаҳони муосир: концепсияҳо, воқеият ва дурнамо” 3 декабри соли 2021 дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ. – Душанбе, 2021. – С. 369-374.

**[6-М]** Раҷабзода, М.С. Ҷанбаҳои таърихӣ-ҳуқуқии хизмат дар мақомоти Прокуратураи ҚТ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Худидораи маҳаллӣ дар низоми идоракунаии иҷтимоӣ: мушкилот ва роҳҳои ҳалли он” 24 декабри соли 2021 дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ. – Душанбе, 2021. – С. 150-162.

**[7-М]** Раҷабзода, М.С. Мафҳум ва моҳияти хизмати давлатӣ дар мақомот ва муассисаҳои прокуратураи ҚТ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Масоили мубрами муҳофизати маъмурӣ: мушкилот дурнамо ва роҳҳои ҳалли он” 22 майи соли 2022 дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ. – Душанбе, 2022. – С. 125-134.

**[8-М]** Раҷабзода, М.С. Тартиби ба ҷавобгарии маъмурӣ кашидани кормандони прокурорӣ [Матн] / М.С. Раҷабзода // Маводҳои Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ таҳти унвони “Ҷавобгарии маъмурӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳал” 22 майи соли 2023 дар Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ. – Душанбе, 2023. – С. 125-134.

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*На правах рукописи*

**УДК: 342 (575.3)**

**ББК: 67.401 (2Т)**

**Р- 26**

**РАДЖАБЗОДА МУТЕЪУЛЛО САФАРАЛИ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В  
ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административно-процессуальное право

**ДУШАНБЕ – 2023**

Диссертация выполнена на кафедре административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

**Научный руководитель:** **Гафурзода Абдухалил Давлатали** – доктор юридических наук, профессор, Ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

**Официальные оппоненты:** **Диноршоҳ Азиз Мусо** – доктор юридических наук, профессор, первый заместитель, заместитель исполнительного директора по науке, инновациям и международным отношениям филиала Московского Государственного университета имени М.В. Ломоносова в г. Душанбе

**Киёмидинов Саидходжа Амридинович** – кандидат юридических наук, советник генерального директора-начальник отдела внутреннего аудита ОАО “Рогунская ГЭС”

**Ведущая организация:** Государственное учреждение высшего профессионального образования “Академия Министерства внутренних дел Республики Таджикистан” (г. Душанбе, ул. Мاستонгулова, 3)

Защита диссертации состоится «19» декабря 2023 года в 10:30 на заседании Диссертационного совета 6Д.КОА-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (г. Душанбе, ул. С. Насира, 33, зал Диссертационного совета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан [www.apa.tj](http://www.apa.tj).

Автореферат разослан « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года.

**Ученый секретарь Диссертационного совета, кандидат юридических наук, доцент**



**Рустамзода Дж.Ю.**

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Прокуратура Республики Таджикистан как один из важных и независимых государственных органов не входит в состав законодательной, исполнительной и судебной власти и является специализированным органом государственной власти в пределах своих полномочий, осуществляющим надзор за соблюдением и обязательным исполнением законов. Деятельность прокуратуры в основном направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности, правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества, а также на борьбу с преступностью.

Принимая во внимание важность и независимость, а также полномочия органов прокуратуры, Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в одном из своих выступлений высказал: «... прокуратура является одной из важнейших структур государственной системы, не относящейся ни к одной из ветвей власти и осуществляет надзор за обязательным исполнением законов всеми ветвями власти, предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами, создавая единую правовую среду в стране»<sup>1</sup>.

Учитывая правовой статус, функции и назначение прокуратуры, следует отметить важность ее роли в государственной системе и обеспечении реализации законности в стране. С этой точки зрения, организация государственной правоохранительной службы, определение правового статуса государственных правоохранительных служащих в органах прокуратуры и выявление вопросов, требующих решения, а также совершенствование законодательства страны в этом направлении считается одной из актуальных и ключевых тем, имеющих как практическое, так и теоретическое значение.

Конституция РТ от 6 ноября 1994 года, Конституционный закон РТ от 25 июля 2005 года № 107 «Об органах Прокуратуры РТ», Закон РТ от 5 марта 2007 г. № 233 «О государственной службе» и другие нормативно-правовые акты в определенной степени урегулировали вопрос о государственной правоохранительной службе в органах прокуратуры, однако в современных условиях, в связи с усложнением общественной жизни и расширением отношений в отдельных сферах, действующее законодательство, регулирующее служебные отношения в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, нуждается в должном совершенствовании.

В противном случае решение вопросов в данном направлении, возникающих в настоящее время в деятельности Прокуратуры Республики Таджикистан, становится сложнее. Кроме того, до сих пор в Таджикистане теоретические вопросы организации и прохождения государственной правоохранительной службы, в частности, в органах прокуратуры недостаточно изучены, а также не разработаны целостная концепция и программа ее дальнейшего развития, и отсутствует комплексное научно-теоретическое

---

<sup>1</sup> Суханрони Президентии ҶТ Эмомалӣ Раҳмон дар ҷамъомади кормандони мақомоти хифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомии мамлакат ба муносибати 80-солагии Прокуратураи ҶТ. 24 декабри соли 2004 // Қонуният. 2005. – №1. – С. 4-5.

исследование по данной теме.

В то же время в правовом регулировании государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры существуют теоретические и практические проблемы, что связано с отсутствием целостных понятий и серьёзными пробелами в законодательстве, особенно о «государственной правоохранительной службе в органах прокуратуры», «её принципах», «аттестации», «конкурсе», «звании прокурорских работников» и др.

Для дальнейшего совершенствования, необходимо изучить вопросы административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан. Кроме того, в нормативных правовых актах, регулирующих государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры Таджикистана, по сей день не отрегулированы должным образом принципы государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры, вопросы правового статуса прокурорских работников, обстоятельства, которые исключают приём на службу в органы прокуратуры, конкурсы на замещение вакантных должностей, оценка деятельности, резерв кадров, перемещения, а так же вопросы обучения и процедуры их отставки.

Некоторые вопросы государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ регулируются Законом РТ «О государственной службе», однако данный закон в полной мере не отражает специфические особенности служебно-правовых отношений в этих органах как специализированных правоохранительных органах, осуществляющих надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов. Законом РТ «О государственной службе» предусмотрено, что государственная служба правоохранительных органов, в которую входит также служба в органах Прокуратуры РТ, регулируется соответствующим отраслевым законом с учетом принципов и общих положений данного Закона. Таким образом, в правовом регулировании государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры, учитывая ее специфические особенности, в большей степени опираются на отраслевое законодательство, поэтому необходимо развивать и совершенствовать институт государственной правоохранительной службы в этих органах в отраслевом законодательстве.

Кроме того, экономическое и социальное развитие государства и формирование его органов, а также реформирование отдельных сфер имеют большое значение для правового регулирования организации и прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ. Деятельность всех структур органов Прокуратуры РТ и в конечном итоге выполнение возложенных на нее государственных задач, находится в прямой зависимости от их правового регулирования.

Стремительно развивающееся законодательство в эпоху государственной независимости, проблемы межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с преступностью, порождают необходимость обеспечения Прокуратуры Республики Таджикистан квалифицированными и профессиональными, а так

же быстро адаптирующимися к социальным и экономическим изменениям работниками. Реализация этих целей станет возможной только в результате совершенствования правового регулирования государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан.

Таким образом, с учетом указанных оснований рассматриваемая проблема признается значимой, а ее научное исследование – актуальным.

**Степень изученности научной темы.** Вопрос административно-правового регулирования службы в органах Прокуратуры РТ до настоящего времени в отечественной юридической науке в полной мере не исследовано, причиной этого является недостаточное внимание исследователей к институту государственной службы до обретения независимости. С принятием Конституции РТ путем референдума 6 ноября 1994 года институт государственной службы нашёл своё нормативное закрепление на уровне высшего нормативно-правового акта с признанием прав граждан с гарантией обеспечения ее реализации. В связи с этим возрос интерес к всестороннему исследованию государственной службы в отдельных сферах. До сегодняшнего дня отдельные аспекты института государственной службы исследованы отечественными и зарубежными учеными и имеют большое значение для дальнейшего совершенствования государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры. В этой области имеются продуктивные и значительные исследования зарубежных ученых, в частности, Е.А. Скобиной, М.А. Шастиной, А.С. Жамкина, В.И. Баскова, С.Н. Братановского, В.В. Стрельникова, С.Ф. Мазурина, К.Г. Прокофьева, В.М. Манохина, Ю.Н. Старилова, А.Ф. Ноздрачева, Г.В. Атаманчука, А.В. Смирнова, Д.Н. Бахраха, Какителашвили, М.М. Кириллова А.А. и других. Отечественные ученые и специалисты, такие как А.Д. Гафурзода, Б.Х. Раззоков, С.И. Иброгимов, Дж.Н. Джамшедзода, Ф.Т. Тохиров, Э.Б. Буризода, И.Д. Сафаров, Г.С. Азизкулова, А.Г. Холикзода, З.Х. Искандаров, А.А. Каххоров, С. Кенжаев, К. Мирзоева, И.С. Мухаммадиев, Ш.М. Хусаинова, М. Шахидуллозода, С.А. Исмаилзода, С.Р. Раджабов, Ю.А. Рахмон, К.М. Саидов, Х. Ойев, И.А. Пирназаров, А.А. Сайфиддинов, К.М. Каримов, М.С. Гафуров, А.М. Диноршох, И.Т. Махмудов, Н.Б. Ходжаева и другие тоже обратили внимание на данную тему.

В данной диссертационной работе использовались труды отечественных и зарубежных ученых, таких как: А.Д. Гафурзода<sup>2</sup>, Дж.Н. Джамшедзода<sup>3</sup>, Х.

---

<sup>2</sup> Идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҚТ // Зери назари проф. Гафурзода А. – Душанбе, 2019. – 244 с.

<sup>3</sup> Джамшедов Дж.Н. Государственная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 237 с.

Ойева<sup>4</sup>, Б.Х. Раззокова<sup>5</sup>, А.М. Диноршох<sup>6</sup>, С.А. Исмоилзода<sup>7</sup>, А.А. Каххорова<sup>8</sup>, А.А. Сайфиддинов<sup>9</sup>, Ш.М. Хусайнова<sup>10</sup>, С. Кенджаева, К. Мирзоевой<sup>11</sup>, И.С. Мухаммадиева<sup>12</sup>, К.М. Каримова<sup>13</sup>, М.С. Гафурова<sup>14</sup>, И.Т. Махмудова, Н.Б. Ходжаевой<sup>15</sup>, Дж.Ю. Рустамзода<sup>16</sup>, И.З. Саъдиев<sup>17</sup>, С.Н. Братановский, В.В.

---

<sup>4</sup> Ойев Х. Ҳукуки маъмури Чумхурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2013. – 564с.; Ойев Х. Хидмати давлатӣ. – Душанбе, 2006. – 82 с.; Ойев Х. Хидмати давлатӣ. Китоби дарсӣ. – Душанбе, 2011. – 400 с.; Ойев Х. Хидмати давлатӣ. – Душанбе, 2020. – 216 с.; Ойев Х. Контрол ва назорат – фишангҳои асосии таъмини қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ // Давлатшиносӣ ва ҳукуки инсон. – 2019. – №1 (13). – С. 84-94.; Ойев Х. Омилҳои асосии таъмини речаи қонуният ва интизом дар идоракунии давлатӣ // Давлатшиносӣ ва ҳукуки инсон. 2018. – №4. – С. 43-52.

<sup>5</sup> Раззоков Б.Х. Ҳукуки маъмури Чумхурии Тоҷикистон: Маҷмаи таълимӣ-методӣ. – Душанбе: ДДТТ, 2008. – 160 с.; Раззоков Б.Х. Ҳукуки маъмури Чумхурии Тоҷикистон: Воситаи таълимӣ. – Душанбе, 2013. – 200 с.; Раззоков Б.Х. Актуальные проблемы обеспечения законности в государственном управлении Таджикистана // Научный форум “Законность и дисциплина в государственном управлении”, посвященный памяти Н.Хувайдуллоева - первого Генерального прокурора Республики Таджикистан (20-21 марта 2020 г, Дангара). – Душанбе, 2020. С. 46-54; Раззоков Б.Х. Актуальные правовые проблемы контрольно-надзорной деятельности в государственном управлении Таджикистана // Сборник материалов международной конференции «Контроль и надзор в сфере государственного управления, проблемы и пути совершенствования» (13-14 октября 2017 г., г. Душанбе). – Душанбе, 2017. – С. 239-245; Раззоков Б.Х. Некоторые правовые проблемы контрольно-надзорной деятельности в свете реформы государственного управления Таджикистана // Законодательство. – 2016. – №4. – С. 17-24.

<sup>6</sup> Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 197 с.; Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2006. – 32 с.

<sup>7</sup> Исмоилзода С.А. Мавқеи конституционӣ-ҳукукии прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатии Чумхурии Тоҷикистон, дис. ... номзади илмҳои ҳуқуқ. – Душанбе, 2023. – 210 с.

<sup>8</sup> Кахаров А.А. Правоохранительная система Таджикской АССР 1924-1929 [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 194 с.

<sup>9</sup> Сайфиддинов А.А. Хизмати давлатӣ: мафҳум ва моҳият // Паёми Донишқадани тақмили ихтисоси хизматчиёни давлатии Чумхурии Тоҷикистон. 2005. – №1. – С. 37-43.

<sup>10</sup> Хусайнова Ш.М. Становление и развитие системы органов Таджикистана в 1924-1937 гг. [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 26 с.

<sup>11</sup> Кенжаев С., Мирзоева К. Очерк истории прокуратуры Таджикистан. – Душанбе, 1995. – 214 с.

<sup>12</sup> Мухаммадиев И.С. Образование и становление органов прокуратуры на севере Таджикистан в 1923-1930 гг. (исторический аспект исследования); автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Худжанд, 2009. – 26 с.

<sup>13</sup> Каримов Х.М. Административно-правовое регулирование ответственности должностных лиц в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2015. – 25 с.

<sup>14</sup> Гафуров М.С. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 248 с.

<sup>15</sup> Махмудов И.Т., Хочаева Н.Б. Мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми ҳокимияти давлатӣ ва масоили дурамои инкишофи он // Қонуният – 2011. – №2. – С. 54.

<sup>16</sup> Рустамов Дж.Ю. Организационно-правовые основы государственного финансового контроля в сфере бюджетных отношений Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – М. 2019. – 235 с.

<sup>17</sup> Саъдиев И.З. Принсипҳои хизмати давлатӣ: Мафҳум ва муҳтаво // Маводи Конференсияи чумхуриявии апрелии илмӣ-амалӣ, 22-23 апрели соли 2022 – Нақши идоракунии давлатӣ дар равади саноатикунории босуръати Чумхурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. С. 58.; Гафурзода А.Д., Саъдиев И.З. Ҳукуки молиявии Чумхурии Тоҷикистон. Китоби дарсӣ. – Душанбе: «Иршон», 2021. – 416 с.



Стерлникова<sup>18</sup>, М.М. Какителашвили<sup>19</sup>, А.В. Смирнова<sup>20</sup>, А. Казарина<sup>21</sup>, Г.В. Чернышева<sup>22</sup>, А.С. Жамкин<sup>23</sup>, Р.В. Нагорных<sup>24</sup> и др.

**Связь исследования с программой и научной темой.** Диссертационное исследование подготовлено в рамках перспективного проекта научно-исследовательских работ кафедры административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте РТ – «Правовое регулирование и развитие системы государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан».

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

**Цель исследования.** Комплексное исследование теоретических и практических аспектов государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, определение её понятий и принципов, выработка конкретных рекомендаций по развитию законодательства в данной сфере и поиск путей устранения недостатков.

**Задачи исследования.** Задачи исследования определены следующим образом:

- анализ историко-правовых аспектов эволюции государственной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан;
- определение понятия и сущности государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан;
- конкретизация организационно-правовых принципов государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан и определение ее содержания;
- определение прав и обязанностей сотрудников правоохранительных органов прокуратуры и внесение предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление проблем, возникающие при прохождении публично-правовой службы в органах прокуратуры, таких как прием на работу,

---

<sup>18</sup> Братановский С.Н., Стерльников В.В. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. – Саратов, 2007. – 217 с.; Братановский С.Н. Административное право. Общая часть: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2013. – 921 с.

<sup>19</sup> Какителашвили М.М. Прокуратура в системе органов государственной власти в странах СНГ // Российский журнал правовых исследований. Том 6, – №3 (20), 2019. – С. 134.

<sup>20</sup> Смирнов А.В. Понятие и административно-правовая природа государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации // Пенитенциарная наука. Том 14, –№3(51), 2020. – С. 396.

<sup>21</sup> Казарина А. Как обучают прокуроров в Германии и Нидерландах // Законность 2000, –№6. – С. 54-57.

<sup>22</sup> Чернышева Г.В. Аттестация кадров прокуратуры как отражение оценки их деловой квалификации // Проблемы кадровой работы в органах прокуратуры. Сб. научных трудов. – М., 1994. – С. 50.

<sup>23</sup> Жамкин А.С. Место и роль прокуратуры в конституционной системе государственных органов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – С. 136-158.

<sup>24</sup> Нагорных Р.В. Административно-правовое регулирование государственной службы Российской Федерации в правоохранительной сфере: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук – Москва, 2016. – 40 с.

аттестация, присвоение и лишение званий, применение мер поощрения, дисциплинарная и иные виды ответственности, перевод на другую работу, оценка деятельности, резерв кадров, перемещение и прекращение службы;

- рассмотрение особенностей аттестации прокурорских кадров и ее роли в обеспечении органов прокуратуры высококвалифицированными специалистами, формировании ее определения;

- анализ материально-социального положения и социально-правовой защищенности сотрудников государственных правоохранительных органов в настоящее время и разработка предложений по дальнейшему совершенствованию их правовых норм;

- изучение и анализ основ поощрения и ответственности государственных правоохранительных служащих органов Прокуратуры Республики Таджикистан и уточнение их содержания;

- разработка предложений по результатам проведенных исследований по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан, регулирующего государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры Республики Таджикистан.

**Объект исследования.** Общественные отношения, возникающие в процессе административно-правового регулирования организации и прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ.

**Предметом исследования** является совокупность правовых норм, регулирующих деятельность органов Прокуратуры РТ, организацию и прохождение государственной правоохранительной службы в этих органах, а также научные достижения и точки зрения ученых в области государственной службы.

**Этап, место и период исследования.** Данное диссертационное исследование охватывает следующие этапы государственной службы в органах прокуратуры:

- первый этап - до образования Таджикской АССР, т.е. в Бухарской НСР в 1922-1924 гг. (особенно в Восточной Бухаре);

- второй этап - после образования Таджикской АССР до образования Таджикской ССР в 1924-1929 гг.;

- третий этап - в Таджикской ССР в 1929-1991 гг.;

- четвертый этап - в независимой Республике Таджикистан с 1991 года по настоящее время.

Данное диссертационное исследование в целом охватывает становление государственной службы в органах Прокуратуры РТ в 1922-2023 гг. Также в целях совершенствования содержания исследований, был использован опыт зарубежных стран – РФ, Германии, Нидерландов и Республики Казахстан. Диссертационное исследование проведено в 2021-2023 годах.

**Теоретические основы исследования.** Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные труды отечественных и зарубежных ученых, проанализировавших различные вопросы процесса организации и прохождения службы в целом и особенно в органах Прокуратуры

РТ. Поэтому при подготовке данной диссертации были использованы работы отечественных ученых, таких как Б.Х. Раззоков, С.И. Ибрагимов, А.Д. Гафурзода, А.М. Диноршох, Х. Ойев, Р.Ш. Сотиволдиев, З.М. Ализода, Дж.Н. Джамшедзода, С.А. Исмаилзода, А.А. Каххоров, А.А. Сайфиддинов, Ш.М. Хусаинова, С. Кенджаев, К. Мирзоева, И.С. Мухаммадиев, К.М. Каримов, М.С. Гафуров, И.Т. Махмудов, Н.Б. Ходжаева, Дж.Ю. Рустамзода и зарубежных ученых, таких как Е.А. Скобина, М.А. Шастина, А.С. Жамкин, В.И. Басков, С.Н. Брагановский, В.В. Стрельников, С.Ф. Мазурин, К.Г. Прокофьев, В.М. Манохин, Ю.Н. Стариков, А.Ф. Ноздрачев, Г.В. Атаманчук, А.В. Смирнов, Д.Н. Бахрах, М.М. Какителашвили, А.А. Кириллов и другие.

**Методологические основы исследования.** Методологическую основу диссертационного исследования составляют общеправовые и специально-правовые методы, к которым относятся формально-логический, историко-правовой, системно-структурный, аналитический и др. В процессе диссертационного исследования также использовались методы диалектического исследования, системности и индукции.

Вместе с тем в процессе диссертационного исследования использовались такие частноправовые методы, как сравнительно-правовой и логико-правовой, в результате чего были проанализированы и рассмотрены понятие, сущность, принципы прохождения государственной службы в органах Прокуратуры РТ и его нормативно-правовые основы. Использование диалектического метода позволило определить становление и прохождение государственной службы в органах Прокуратуры РТ в период независимости, а также правовые основы и периоды ее становления. Сравнительно-правовой метод позволил сравнить административно-правовое положение государственных правоохранительных служащих органов Прокуратуры РТ с другими видами государственной службы и в зарубежных странах. В то же время данный метод даст возможность определить положение государственной службы в органах Прокуратуры РТ, и осуществить сравнительное соотношение других видов государственной службы. Логико-правовой же метод позволил определить необходимость совершенствования законодательства о государственной службе в органах Прокуратуры РТ.

**Эмпирические предпосылки.** В ходе диссертационного исследования, с целью комплексного рассмотрения исследуемого вопроса, были использованы: законодательство Республики Таджикистан, международно-правовые акты, отраслевые и иные внутренние распорядительные акты и опыт правового регулирования государственной службы в органах Прокуратуры РТ, для определения полномочий, обязанностей и функций государственного правоохранительного служащего органов Прокуратуры РТ. Также в качестве материалов использовались научные и статистические исследования, сборники трудов научных конференций, различные периодические издания, научная и учебная литература, относящаяся к теме исследования.

**Научная новизна исследования.** Научная новизна данного диссертационного исследования выражается в том, что это первый комплексный исследовательский материал по административно-правовому

регулированию государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Таджикистана. Впервые рассмотрены историко-правовые аспекты эволюции государственной службы, принципы государственной правоохранительной службы, административно-правовые основы организации и деятельности государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан. В результате проведенного исследования были представлены точки зрения, имеющие научно обоснованное и практическое значение, в том числе для дальнейшего совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры Республики Таджикистан.

Основные положения, выносимые на защиту, являются результатом выполнения конкретных задач и считаются новизной диссертации, включающей в себя следующие положения:

- диссертационное исследование позволило установить и обосновать историко-правовые аспекты развития государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Таджикистана;

- рассмотрены теоретические и практические вопросы организации и прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, разработаны предложения по ее совершенствованию и адаптации к требованиям современности, в том числе за счет совершенствования правовых стандартов;

- проведенный анализ содержания и сущности государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан привел нас к выводу, что Прокуратура Республики Таджикистан осуществляет правоохранительную деятельность и считается правоохранительным органом. Таким образом, государственная служба в Прокуратуре Республики Таджикистан является особым видом государственной правоохранительной службы;

- на основе анализа принципов системы государственной службы Республики Таджикистан был составлен и представлен перечень основных принципов организации и обеспечения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан;

- изучение законодательства, регулирующего государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, выявило недостатки и несоответствия нормативно-правового регулирования, по которым были представлены конкретные предложения по восполнению и устранению пробелов и несоответствий;

- проанализировано административно-правовое положение государственных правоохранительных служащих органов Прокуратуры Республики Таджикистан, определены пределы их прав, обязанностей и юридической ответственности;

- в результате исследования проанализированы аспекты прав граждан на государственную службу, в том числе на государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, выявлены недостатки и предложены пути их устранения.

**Положения, выносимые на защиту.** Выполненное научное исследование позволяет предоставить на защиту следующие научно-теоретические положения:

1. Обосновано, что с созданием органов Прокуратуры Республики Таджикистан служба в них является особым видом государственной службы, и ее развитие включает следующие этапы:

– первый этап - до образования Таджикской АССР, то есть в Бухарской НСР в 1922-1924 гг. (особенно в Восточной Бухаре). На этом этапе решением ВЦИК от 26 мая 1922 г. было принято Положение «О прокурорском надзоре», на основании которого 23 ноября 1923 г. была создана Прокуратура Бухарской НСР, а затем в Восточной Бухаре (ныне Республики Таджикистан) в октябре 1924 г. создана Прокуратура Окружного суда Бухары;

– второй этап - после образования Таджикской АССР до образования Таджикской ССР в 1924-1929 гг. Этот этап начался с образования Таджикской АССР и ее государственной Прокуратуры от 14 декабря 1924 года, этот орган начал свою работу 24 декабря того же года. Его органы приступили к работе в 6 областях Таджикской АССР 12 февраля 1925 года. Служба в указанных органах была поставлена на основании Положения «О прокурорском надзоре», утвержденного постановлением ВЦИК от 26 мая 1922 г., Положения «Об основах судебного устройства ССР и союзных республик», утвержденного постановлением ЦИК СССР от 29 октября 1924 г., и Положения «Об НКЮ Таджикской АССР», утвержденного постановлением РК Таджикской АССР от 6 мая 1925 года. Кроме того, 23 марта 1925 года в Таджикской АССР по решению ЦИК Узбекской ССР, были учреждены отдел Верховного суда Узбекской ССР и должность прокурора Таджикского отдела Верховного суда Узбекской ССР;

– третий этап - в Таджикской ССР в 1929-1991 гг. На этом этапе в связи с обретением независимости Таджикской АССР от Узбекской ССР, была вновь утверждена структура прокуратуры, и Прокуратура Таджикской АССР была преобразована в Прокуратуру Таджикской ССР. Такие нормативно-правовые акты как Положение «О прокурорском надзоре», утвержденное постановлением ВЦИК от 26 мая 1922 г., «О прокуратуре СССР», утвержденное постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 года, «О судебном устройстве в Таджикской ССР», утвержденное постановлением ЦИК Таджикской ССР от 15 августа 1935 года, Конституции СССР 1936, 1977 годов и Таджикской ССР 1937, 1978 годов, Закон «О прокуратуре СССР» и др. регулировали службу в органах прокуратуры.

– четвертый этап - в независимой Республике Таджикистан с 1991 года по настоящее время. Этот этап начинается с обретением Таджикистаном независимости, которая повлекла за собой кардинальные изменения в сфере государственной службы с принятием в 1994 году путем референдума Конституции РТ, Закона РТ «О Прокуратуре Республики Таджикистан» от 30.04.1992 г., Конституционных законов РТ «Об органах Прокуратуры РТ» 1996 и 2005 годов и т.д.

2. Государственная служба в органах Прокуратуры РТ определяется

таким образом, что она является особым видом государственной правоохранительной службы. Особенности государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ выражаются в том, что она, как элемент системы сдержек и противовесов, не только препятствует совершению отдельными ветвями власти незаконных и необоснованных действий, но и обеспечивает их сотрудничество в целях соблюдения законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека.

3. Предлагается следующее широкое понятие государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ: «Государственная правоохранительная служба в органах Прокуратуры РТ – это профессиональная правоохранительная и оплачиваемая деятельность государственных правоохранительных служащих данного органа в реализации ее полномочий по обеспечению верховенства закона, укреплению законности, правопорядка, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также борьбе с преступностью, осуществляемых путем надзора за точным и единообразным исполнением законов на территории РТ».

Исходя из данного понятия государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, представлены следующие её особенности: а) считается профессиональной правоохранительной деятельностью; б) является оплачиваемой; в) направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности, правопорядка, защиту прав и свободы человека и гражданина, а также на борьбу с преступностью; г) осуществляется путем надзора за точным и единообразным исполнением законов на территории РТ.

4. Представлено следующее определение понятия «государственный правоохранительный служащий в органах Прокуратуры РТ»: «Государственный правоохранительный служащий в органах Прокуратуры РТ – это гражданин РТ, не имеющий гражданства другого государства, и занимает оплачиваемую государственную должность государственного правоохранительного службы в единой централизованной системе органов Прокуратуры РТ на профессиональной основе, в целях осуществления полномочий Прокуратуры РТ и имеет классный чин».

5. Предлагается следующее определение классного чина работника прокуратуры: «Классный чин работника прокуратуры – это специальное звание государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, которое определяется высшим законодательным органом и на основании административных процедур, установленных соответствующим указом Президента РТ, которое дается установленным образом с положительной характеристикой, занимаемой должностью, периодом нахождения в звании и трудовым стажем».

6. Обосновано, что понижение в должности и понижение в классном чине, как дисциплинарное взыскание, противоречит международно-правовым актам и национальному законодательству и является один из видов принудительных работ. Поэтому предлагается исключить меры дисциплинарной ответственности в виде понижений в должности и понижений в классном чине, в качестве дисциплинарного взыскания, из Положения «О

поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров, следователей и других работников органов Прокуратуры Республики Таджикистан, имеющих классные чины».

7. На основе принципов и определений разработано следующее понятие аттестации прокурорских работников: «Аттестация прокурорских работников – это установленная процедура оценки результатов служебной деятельности, уровня знаний, профессиональных навыков и других необходимых профессиональных и моральных качеств, в целях определения его соответствия занимаемой должности, формирование резерва кадров для выдвижения на должность, решения вопроса о присвоении и восстановлении классного чина, поощрения и повышения эффективности деятельности органа».

**Одновременно предлагаются следующие предложения практического характера:**

– Согласно пункту 1 ч. 1 ст. 1 Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ», гражданин РТ – лицо, которое на день принятия Конституции РТ является гражданином РТ, или в соответствии с законодательством РТ и международными договорами Таджикистана приобрело гражданство РТ. Норма о наличии только гражданства РТ в Конституционном законе РТ «Об органах Прокуратуры РТ» исключает наличие гражданства других государств. Согласно требованиям ст. 8 Конституционного закона РТ «О гражданстве РТ», гражданин РТ, имеющий также гражданство другого государства, рассматривается РТ только как гражданин РТ, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Таджикистана. К сожалению, имеются несоответствия в случае реализации этих норм, которые следует устранить путем внесения изменений в Конституционный закон РТ «Об органах Прокуратуры РТ», т.е. слова «имеющие только гражданство РТ» изменить на слова «только граждане РТ, не имеющие гражданства другого государства».

– Изучение и анализ отраслевого законодательства, касающегося образования, показывает, что в нем нет такого словосочетания, как «высшее образование», это понятие было дополнено добавлением к нему слова «профессиональное», и оно было изменено на «высшее профессиональное образование». Под высшим профессиональным образованием в соответствии с Законами РТ «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» понимается уровень (степень) образования, которое приобретает лицо в учреждении высшего профессионального образования в результате последовательного, системного и целенаправленного процесса усвоения содержания обучения, которое базируется на полном общем среднем образовании и завершается получением определенной квалификации по итогам государственной аттестации. Применительно к высшему профессиональному юридическому образованию, под ним понимается совокупность систематизированных знаний в области права и основанных на них практических навыков, позволяющих обеспечить выполнение должностных обязанностей работников прокуратуры. Этот случай доказывается наличием диплома о высшем профессиональном образовании в установленной форме, что согласно требованиям ст. 23 Закона РТ «Об

образовании» выдается учреждением образования, прошедшим государственную аккредитацию в соответствии с законодательством РТ, выпускнику, прошедшему обучение, аттестат окончания, документ государственного образца об образовании. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 9 Закона РТ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в РТ предусмотрены две формы высшего профессионального образования: первая – многоуровневое образование, т.е. бакалавриат и магистратура, вторая – традиционное образование, т.е. специалист.

При этом установление только высшего профессионального образования по юриспруденции позволяет лицам, имеющим документ установленной формы о присвоении квалификации бакалавра или магистра, либо специалиста по юридической специальности, претендовать на должности прокуроров. На наш взгляд, высшее профессиональное юридическое образование с квалификацией бакалавра является первым уровнем и является недостаточным для назначения на должности прокурора и следователя прокуратуры, а также только высшее профессиональное юридическое образование с квалификацией магистра, не окончившего юридическое образование степени бакалавра, считается недостаточным. Поэтому считаем целесообразным установить четкую норму в отраслевом конституционном законе, относительно требований к высшему профессиональному юридическому образованию.

Отсюда для уточнения типа образования и его формы в ч. 1 ст. 53 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ» считаем необходимым внести следующие изменения и дополнения. Вместо «имеющих высшее юридическое образование» добавить слова «имеющих высшее профессиональное юридическое образование с квалификацией специалиста или степень магистра с наличием диплома бакалавра по специальности юриспруденция».

– Введение в последние годы многоуровневой формы высшего профессионального образования и установление дополнительных требований, т.е. прохождение обязательной воинской службы, требует от претендентов на должность прокурорского работника еще примерно 2-3 года.

В связи с этим в ст. 53 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ» внести дополнения и изменения, и установить минимальный возраст для занятия должности прокурора района или города в 30 лет, а возраст прокуроров ГБАО, областей, г. Душанбе, транспорта Таджикистана должен быть установлен с 35 лет.

– Конкурс является чрезвычайно важным средством государственной службы, поскольку позволяет конкурсной комиссии выбрать из числа участников достойную кандидатуру после тщательной проверки документов, результатов тестов и других проверок.

Поэтому необходимо дополнить в Конституционный закон РТ «Об органах Прокуратуры РТ» норму, предусмотренную Правилами внутреннего распорядка в органах Прокуратуры РТ, в отношении конкурсного принятия на работу в органах Прокуратуры РТ, и установить, что Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в органах



Прокуратуры РТ утверждается указом Президента РТ.

– Законодательно установлена защита только прокурора и государственного обвинителя, а иные оперативные работники, выполняющие задачи по обеспечению законности и защиты конституционных прав граждан, общества и государства, а также технические работники исключены из состава сферы применения действующего законодательства. Специалисты, секретари, водители и другой технический персонал могут подвергаться преступным посягательствам и давлению со стороны лиц, склонных к антиобщественным действиям в связи с выполнением своих служебных обязанностей. С учетом этого представляется необходимым внести изменения в Конституционный закон РТ «Об органах Прокуратуры РТ» и включить в перечень лиц, находящихся под особой защитой государства, абсолютно всех работников органов прокуратуры, независимо от положения и занимаемой должности.

– Исследование законодательство показало, что в органах Прокуратуры РТ до сих пор не определены порядок организации кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, организация работы с резервом кадров, а также организация базы сведения кадрового резерва с принятием нормативно-правового акта. Поэтому считаем необходимым дополнить соответствующей нормой Конституционный закон РТ «Об органах Прокуратуры РТ» в части организации кадрового резерва, а также принять и утвердить указом Президентом РТ нормативно-правовой акт о кадровых резервах в органах Прокуратуры РТ.

– По результатам исследования определено, что строгий запрет непосредственной подготовки аттестации аттестуемым работником, и только после тщательного, полного изучения и предварительного анализа руководителем, ответственным за аттестацию, обосновывается подготовка аттестации, которая помогает объективно оценить его деятельность. В этой связи следует добавить соответствующую норму в Положении «Об аттестации прокурорских работников органов Прокуратуры РТ», которое бы обязывало уполномоченное лицо непосредственно подготовить аттестацию для аттестуемого работника только после тщательного и всестороннего изучения, в которой участие последнего в подготовке аттестации запрещается, и предусмотреть за нарушение этого требования дисциплинарное взыскание.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** заключается в том, что концепции и выводы, полученные в результате исследования, могут в дальнейшем способствовать развитию и совершенствованию законодательства РТ и иных правовых документов, составляющих основу регламентации службы в органах прокуратуры. В то же время рассмотренные положения и сделанные на их основе выводы могут быть использованы теми, кто проводит исследования в области административного права и теории государственного управления. Материалы, полученные в результате исследования, могут быть использованы в качестве научно-учебных материалов в высших профессиональных вузах и на курсах повышения квалификации.

**Степень достоверности результатов.** Достоверность результатов

исследования обосновывается использованием общенаучных и специально-правовых методов, реалистическим и всесторонним анализом законодательства РТ и международных документов, признанных РТ, анализом общей и специальной научной и учебной литературы, научных диссертаций, статей и иных достижений, признанных на научном уровне, а также опыта зарубежных стран, связанных с темой исследования.

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Тема и содержание исследования соответствуют паспорту специальности 12.00.14 – административное право; административно-процессуальное право, утвержденному Высшей аттестационной комиссией при Президенте РТ.

**Личный вклад соискателя ученой степени.** Личный вклад соискателя в получение ученой степени подтверждается с учетом уровня научной новизны диссертации, представленных на защиту научно-теоретических положений и практических предложений и рекомендаций, которые могут способствовать совершенствованию законодательства и эффективности деятельности органов Прокуратуры РТ, а также путем публикации научных статей и докладов на научно-практических конференциях.

**Утверждение и внедрение результатов диссертационного исследования.** Данная диссертация была подготовлена на кафедре административного права и государственной службы факультета государственного управления Академии государственного управления при Президенте РТ и обсуждалась на заседании и научных семинарах при этой кафедре. Отдельные аспекты диссертации были представлены и обсуждены на республиканских и международных конференциях, круглых столах и научных семинарах в виде докладов. В частности:

– Международная научно-практическая конференция под названием «Права человека в современном мире: концепции, реальность и перспективы» с докладом на тему: «Правовое регулирование государственной службы в органах Прокуратуры РТ» (г. Душанбе, 3 декабря 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция под названием «Местное самоуправление в системе социального управления: проблемы и пути решения» с докладом на тему: «Историко-правовые аспекты службы в органах Прокуратуры РТ» (г. Душанбе, 24 декабря 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция под названием «Актуальные вопросы административного судопроизводства: проблемы, перспективы и пути решения» с докладом на тему: «Понятие и сущность службы в органах и учреждениях Прокуратуры РТ» (г. Душанбе, 28 мая 2022 г.).

– Республиканская научно-практическая конференция под названием «Административная ответственность в Республике Таджикистан: проблемы, перспективы и пути решения» с докладом на тему: «Порядок привлечения к административной ответственности прокурорских работников» (г. Душанбе, 22 мая 2023 г.).

**Публикации по теме диссертации.** По теме диссертационного исследования опубликовано 8 научных статей, в том числе 4 научных статьи в

рецензируемых журналах Высшей Аттестационной Комиссии при Президенте РТ и 4 научных статьи в других изданиях.

**Структура и объем диссертации** соответствует целям и задачам исследования, и состоит из списка сокращений, введения, 2 глав, 7 подразделов, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы и списка публикаций соискателя ученой степени. Общий объем работы составляет 248 страницу.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Во **введении** раскрываются актуальность темы исследования, степень ее изученности и связь исследования с программой и научной темой. При этом в общих чертах описываются цели и задачи, объект и предмет диссертационного исследования, этапы, место и период исследования, теоретические и методологические основы, научная новизна диссертационного исследования, положения, выносимые на защиту, а также предложения практического характера, теоретическая и практическая значимость исследования и степень достоверности результатов. Также определены соответствие диссертации паспорту научной специальности, личный вклад соискателя ученой степени в исследовании, апробация результатов исследования, публикация по теме диссертации, структура и объем диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Теоретические основы организации и прохождения государственной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан»** и состоит из трех параграфов, в рамках которой были рассмотрены развитие, содержание, характеристика и принципы государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан.

В первом параграфе данной главы – **«Эволюция государственной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан: историко-правовые аспекты»** исходя из историко-правовых аспектов исследования проанализировано формирование государственной службы в органах Прокуратуры РТ. Автор отмечает, что государственная служба в органах Прокуратуры РТ - это исторически сложившийся институт, и с момента создания органов прокуратуры служба в ней рассматривалась как отдельный вид государственной службы, поскольку формирование службы в органах Прокуратуры РТ неразрывно связано со становлением самих государственных органов прокуратуры. Отсюда развитие службы в органах прокуратуры на современной территории РТ делится на 4 периода, которые заключаются в следующем: 1) до образования Таджикской АССР, то есть в Бухарской НСР в 1922-1924 гг. (особенно в Восточной Бухаре); 2) после образования Таджикской АССР до образования Таджикской ССР в 1924-1929 гг.; 3) в Таджикской ССР в 1929-1991 гг.; 4) в независимой РТ с 1991 года по настоящее время.

Рассмотрев историко-правовые аспекты службы в органах Прокуратуры РТ, автор приходит к выводу, что с учетом эволюции системы государственного управления и ее структуры и органов также меняется содержание и природа службы в органах государственной власти, несмотря на основные черты

органов прокуратуры, которые функционировали в конце XIX и начале XX века, можно увидеть это в структуре прокуратуры советского периода.

Автор исследовал феномен государственной службы в советское время и пришел к выводу, что в этот период служба в партийных и комсомольских организациях, профсоюзах также считалась государственной службой. Однако реализация и регламентация задач, формирование и развитие данной сферы не были предусмотрены в соответствующих нормативно-правовых актах.

Служба в действующей прокуратуре берет свое начало из Конституции РТ и иного законодательства РТ, и в то же время в текущей деятельности данного органа используется также опыт органов прокуратуры советского периода. Поэтому, по мнению автора, служебно-правовые отношения в органах Прокуратуры Таджикистана нуждаются в совершенствовании с учетом требований современности.

Второй параграф первой главы называется **«Понятие и сущность государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан»**, в которой автор проанализировал понятие и сущность государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ с учетом специфических особенностей данного органа. Результаты авторского анализа показал, что понятие «государственный служащий» законодательно определено в действующих нормативно-правовых актах. Однако Конституционный закон РТ «Об органах Прокуратуры РТ» не содержит таких базовых понятий, как «служащий прокуратуры» и «государственный правоохранительный служащий прокуратуры».

В результате исследования и анализа автором предложено общее определение государственного правоохранительного служащего в органах Прокуратуры РТ, обладающего такими признаками, как гражданин РТ, не имеющий гражданства другого государства, занимающий должность государственного правоохранительного служащего в единой централизованной системе органов Прокуратуры РТ, оплачиваемую и на профессиональной основе, в целях осуществления полномочий Прокуратуры РТ, имеющий классный чин.

Анализ понятия и сущности государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ привел автора к выводу, что государственная служба в органах Прокуратуры РТ является видом государственной правоохранительной службы.

В третьем параграфе первой главы рассматриваются **«Организационно-правовые принципы государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан»** всесторонне исследуются организационно-правовые принципы государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ. Доказано, что государственная правоохранительная служба в органах Прокуратуры Республики Таджикистан организуется и функционирует на конкретных и совершенных принципах. При этом уточнены содержание и сущность, а также значение каждого из них, поскольку от принципов полностью зависит дальнейшее развитие и совершенствование прокуратуры и службы в ней.

Автор классифицировал все принципы по их сущности и содержанию на общие (универсальные) правовые принципы государственной службы и специальные правовые принципы. По мнению автора, общеправовые принципы службы в органах прокуратуры являются руководящими принципами, непосредственная реализация которых распространяется на всю систему органов, в том числе на органы власти и государственного управления, правоохранительные органы и другие, в процессе исполнения своих обязанностей. В эту группу принципов входят следующие: законность, самостоятельность, системность, учет мнения общества, уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, равенство всех перед законом и др.

К группе специально-правовых принципов службы в органах прокуратуры автор относит только те руководящие принципы, которые распространены в повседневной деятельности органов прокуратуры и прямо предусмотрены в статье 6 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ».

Исследование организационно-правовых принципов государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан приводит к выводу, что не все они отражают особенности государственной службы в органах прокуратуры на сегодняшний день. Служебные отношения государственных правоохранительных служащих органов Прокуратуры РТ регулируются Конституцией РТ, Конституционным законом РТ «Об органах Прокуратуры РТ» и общими положениями и принципами Закона РТ «О государственной службе».

Вторая глава диссертации называется **«Административно-правовое регулирование организации и прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан»** и состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе данной главы – **«Административно-правовые основы организации и прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан»**, всесторонне изучены все элементы прохождения государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ.

В процессе исследования рассматриваемого вопроса исследователь отмечает, что прохождение государственной службы представляет собой явление взаимосвязанных и обусловленных ситуаций, имеющих юридическое значение, которые приводят к возникновению, изменению и прекращению государственно-служебных отношений.

В процессе исследования автор изучил отдельные элементы государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, систематически проанализировал и рассмотрел их содержание и сущность. В результате были выявлены недостатки отраслевого законодательства и внесены конкретные предложения и рекомендации по его совершенствованию.

Автор обобщил результаты исследования в данном подразделе и предлагает следующее определение понятия классного чина прокурорского

работника в целях совершенствования законодательства: «Классный чин прокурорского работника (служащего) – есть звание специальной государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, которое определяется высшим законодательным органом и на основании административных процедур, установленных соответствующим указом Президента РТ, с положительной характеристикой, занимаемой должностью, сроком нахождения в звании и стажа работы, дается в установленном порядке».

Второй параграф текущей главы озаглавлен **«Особенности аттестации прокурорских работников органов прокуратуры – в качестве государственных правоохранительных служащих в Республике Таджикистан»**, которая в основном направлена на определение методов осуществления аттестации прокурорских служащих органов Прокуратуры РТ.

Автор отмечает, что совокупностью инструментов определения соответствия государственного служащего занимаемой должности путем оценки результатов его труда, уровня знаний, навыков и профессиональной подготовки является аттестация. В то же время аттестация выявляет степень адаптации прокурорских служащих к происходящим изменениям в обществе и государстве, а также в деятельности органов. Объективное проведение аттестации станет важным продвижением в совершенствовании практической деятельности прокуроров и следователей по укреплению законности и правопорядка, повышению уровня знаний, профессиональных навыков и их воспитания в духе неустанного и честного исполнения своих служебных обязанностей.

Автор рассматривает сущность кадрового отбора в результате аттестации для очистки органов прокуратуры от случайных, безответственных, профессионально и морально не соответствующих сотрудников и улучшения кадрового состава органов прокуратуры.

Автор проанализировал механизм аттестации согласно действующему законодательству и внес конкретные предложения по совершенствованию законодательства. Кроме того, в результате изучения и исследования им было разработано понятие аттестации прокурорских работников (служащих).

Третий параграф настоящей главы называется **«Материально-социальное обеспечение службы и социально-правовая защита служащих органов Прокуратуры РТ»**, в котором были проанализированы и изучены вопросы материально-социального обеспечения, меры правовой и социальной защиты государственных служащих, в том числе прокурорских служащих. По мнению автора, следует пересмотреть социальные гарантии, предусмотренные для прокурорских работников, часть которых была приостановлена в связи с недостатком финансовых средств государственного бюджета. Потому что, согласно положению, для прокурорских служащих, имеющих большой стаж работы, даже если их пенсии будут установлены в размере 80-90 процентов от их оклада, им (за исключением служащих военной прокуратуры) выплачивается не более верхнего предела общей пенсии.

Поэтому автор приходит к выводу о том, что необходимо провести мониторинг за такими категориями пенсионеров и относительно увеличить их

пенсии путем перерасчета (индексации). Потому что служба в органах прокуратуры имеет много проблем, и добросовестные работники вносят свой вклад в решение многих проблем народа и государства на протяжении всей своей трудовой деятельности, а в старости нуждаются в социальной поддержке государства. В свою очередь социальная и моральная поддержка ветеранов труда будет ориентировать молодые кадры на добросовестный и патриотический труд, честность и справедливость, и эти меры приведут к более быстрому достижению стратегических целей государства и обеспечению им достойных условий жизни.

Четвертый параграф выше указанной главы называется «**Правовые основы поощрения и ответственности государственных правоохранительных служащих в органах Прокуратуры Республики Таджикистан**», где с целью выявления теоретических и практических недостатков рассмотрены и освещены вопросы поощрения и ответственности государственных правоохранительных служащих в органах Прокуратуры РТ.

Автор отмечает, что одним из важнейших управленческих решений в системе органов Прокуратуры РТ является применение мер поощрения и дисциплинарного взыскания. Оно тесно связано с продвижением по службе, вдохновлением результативной служебной деятельности и морально-нравственным состоянием государственных правоохранительных служащих, способствует повышению результативности деятельности оперативных работников, выделяет ответственных сотрудников и в то же время выявляет недобросовестных работников, не выполняющих свои должностные обязанности должным образом, и которые унижают честь прокурорского служащего.

По мнению автора, для достижения прокурорским служащим права на применение мер поощрения, ему необходимо безоговорочно выполнять служебные обязанности, понимать поставленные задачи, иметь профессиональные знания и навыки, выполнять служебные обязанности, связанные с обеспечением законности и правопорядка.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате диссертационного исследования по вопросам административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ можно прийти к следующим выводам:

1. Государственная служба в органах Прокуратуры РТ – явление исторически сложившееся. Потому что от зарождения и развития государства зависит основа, развитие и дальнейшая судьба государственной службы. Государственная служба, государственный аппарат – это реальная неотъемлемая часть любого государства. Она возникла вместе с возникновением государства как функционального проявления государственной организации, действующей в социальной среде общества. Поэтому, как только в Таджикистане были созданы органы прокуратуры, государственная служба в них стала особым видом государственной службы.

Формирование службы в органах прокуратуры в РТ неразрывно связано со становлением самих государственных органов. Государство реализует свои функции именно через государственных служащих. Отсюда мы классифицировали эволюцию государственной службы в органах прокуратуры на современной территории РТ следующим образом:

– первый этап - до образования Таджикской ССР, т.е. в Бухарской СНР в 1922-1924 гг. (особенно Восточная Бухара). На этом этапе решением ВЦИК от 26 мая 1922 г. было принято Положение «О прокурорском контроле», на основании которого 23 ноября 1923 г. была создана Прокуратура Бухарской СНР, а затем в Восточной Бухаре (ныне Республики Таджикистан) в октябре 1924 г. создана Прокуратура Окружного суда Бухары;

– второй этап - после образования Таджикской АССР до образования Таджикской ССР в 1924-1929 гг. Этот этап начался с образования Таджикской АССР и ее государственной Прокуратуры от 14 декабря 1924 года, этот орган начал свою работу 24 декабря того же года. Его органы приступили к работе в 6 областях Таджикской АССР 12 февраля 1925 года. Служба в указанных органах была поставлена на основании Положения «О прокурорском надзоре», утвержденного постановлением ВЦИК от 26 мая 1922 г., Положения «Об основах судебного устройства СССР и союзных республик», утвержденного постановлением ЦИК СССР от 29 октября 1924 г. и Положения «О НКО Таджикской АССР», утвержденного постановлением РК Таджикской АССР от 6 мая 1925 года. Кроме того, 23 марта 1925 года в Таджикской АССР по решению ЦИК Узбекской ССР были учреждены Таджикский отдел Верховного суда Узбекской ССР и должность прокурора Таджикского отдела Верховного суда Узбекской ССР;

– третий этап - в Таджикской ССР в 1929-1991 гг.. На этом этапе в связи с обретением независимости Таджикской АССР от Узбекской ССР, была вновь утверждена структура прокуратуры, и Прокуратура Таджикской АССР была преобразована в Прокуратуру Таджикской ССР. В этот период Положение «О прокурорском надзоре», утвержденное постановлением ВЦИК от 26 мая 1922 г., «О прокуратуре СССР», утвержденное постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 года, «О судебном устройстве в Таджикской ССР», утвержденное постановлением ЦИК Таджикской ССР от 15 августа 1935 года, Конституции СССР 1936, 1977 годов и Таджикской ССР 1937, 1978 годов и др регулировали службу в органах прокуратуры.

– четвертый этап - в независимой Республике Таджикистан с 1991 года по настоящее время. Этот этап начинается с обретением Таджикистаном независимости, которое повлекло за собой кардинальные изменения в сфере государственной службы с принятием в 1994 году путем референдума Конституции РТ, Закона РТ «О Прокуратуре Республики Таджикистан» от 30.04.1992 г., Конституционных законов РТ «Об органах Прокуратуры РТ» 1996 и 2005 годов и т.д. [1-А]

2. Государственная служба в органах прокуратуры определяется таким образом, что она является особым видом государственной правоохранительной службы. В исследовании государственной власти она показывает отдельную



систему государственных органов, имеющую свою цель, полномочия, задачи, предназначение и организационную структуру. государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, и выражается в том, что она, как элемент системы сдержек и противовесов, не только препятствует совершению отдельными ветвями власти незаконных и необоснованных действий, но и обеспечивает их сотрудничество в целях соблюдения законности и правопорядка и защиты прав и свобод человека. [7-А]

3. Понятие государственной правоохранительной службы в органах прокуратуры не предусмотрено в Конституционном законе РТ «Об органах Прокуратуры РТ». Понятие, данное в Законе РТ «О государственной службе» о государственной правоохранительной службе, не может в полной мере выразить содержание и сущность службы в органах прокуратуры. В связи с этим в результате диссертационного исследования предлагается следующее широкое понятие службы в органах прокуратуры: «Государственная правоохранительная служба в органах Прокуратуры Республики Таджикистан – это профессиональная, правоохранительная и оплачиваемая деятельность государственных правоохранительных служащих данного органа в осуществление своей компетенции по обеспечению законности, укреплению законности, правопорядка, защита прав, свобод человека и гражданина, а также борьба с преступностью, и реализуется осуществлением контроля за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории РТ».

Из данного понятия государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, представлены следующие её особенности: а) считается профессиональной и правоохранительной деятельностью; б) является оплачиваемой; в) направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности, правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также на борьбу с преступностью; г) осуществляется путем контроля неукоснительного соблюдения и единообразного исполнения законов на территории РТ. [2-А]

4. Результаты исследования и анализа показывают, что понятие «государственный служащий» законодательно определено в действующих нормативно-правовых актах. К сожалению, Конституционный закон Республики Таджикистан «Об органах Прокуратуры РТ» не содержит понятия «служащий прокуратуры», «государственный правоохранительный служащий органов прокуратуры».

Исходя из этого можно предложить следующее определение: «Государственный правоохранительный служащий в органах Прокуратуры РТ – это гражданин РТ, не имеющий гражданства другого государства, и занимает оплачиваемую государственную должность государственного правоохранительного служащего в единой централизованной системе органов Прокуратуры РТ на профессиональной основе, в целях осуществления полномочий Прокуратуры РТ, и имеет классный чин». С учетом совершенствования отраслевого законодательства предлагаем внести данное понятие в ст. 2 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ». [2-М]

5. В результате изучения и исследования предлагается следующее определение понятия классного чина прокурорского служащего: «Классный чин работника прокуратуры – это специальное звание государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, которое определяется высшим законодательным органом и на основании административных процедур, установленных соответствующим распоряжением Президента РТ, которое дается упорядоченным образом с положительной характеристикой занимаемой должности, периодом нахождения в звании (чине) и трудовым стажем».

6. Обосновано исключение дисциплинарного взыскания в виде понижения в должности и понижения классного чина на основе Положения «О мотивации и дисциплинарной ответственности работников Прокуратуры РТ». Ибо перевод на более низкую должность и понижение классного чина противоречат международно-правовым актам и внутреннему законодательству и являются формой принудительного труда.

7. На основе принципов и определений разработано следующее понятие аттестации прокурорских работников: «Аттестация прокурорских работников – это установленная процедура оценки результатов служебной деятельности, уровня знаний, профессиональных навыков и других необходимых профессиональных и моральных качеств, в целях определения его пригодности к занимаемой должности, организации резерва кадров для выдвижения на должность, решения вопроса о присвоении и восстановлении классного чина, мотивации и повышения эффективности деятельности органа». [3-А]

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ**

На основании завершеного научного исследования и его результатов предлагаются следующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры РТ:

– в ч. 1 ст. 53 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ» вместо слов «имеющий высшее юридическое образование» следует добавить слова «имеющий высшее профессиональное юридическое образование с квалификацией специалиста или степень магистра с наличием степени бакалавра по специальности юриспруденция»;

– в ч. 1 ст. 53 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ» слова «имеющий только гражданство РТ» заменить словами «только граждане РТ, не имеющие гражданство другого государства».

– в ч. 8, 9 ст. 53 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ» минимальный возраст для занятия должности прокурора района или города установить с 30 лет, а прокуроров ГБАО, областей, г. Душанбе, транспорта Таджикистана с – 35 летнего возраста;

– в названии ст. 54 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ» и в названии Положения «О порядке присвоения классных чинов работникам органов Прокуратуры РТ» слово «сотрудники» заменить

словами "прокурорские служащие (работники)";

– включить норму, предусмотренную Правилам внутреннего распорядка Прокуратуры РТ по конкурсному зачислению на работу в органы Прокуратуры РТ, в Конституционный закон РТ "Об органах Прокуратуры РТ" и установить в нем, что Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей в органы Прокуратуры РТ утверждается указом Президента РТ;

– перечень необходимых профессиональных качеств, таких как честность, беспристрастность, дисциплинированность, устойчивость, внимательность в общении с гражданами, вежливость, трудолюбие, скромность, требовательность к себе, самокритичность и следующие моральные качества, как высокие трудовые навыки, целеустремленность, инициативность, толерантность, способность к установлению душевного контакта, творческое отношение к труду, здоровье должны быть закреплены в конституционном законе;

– внести изменения в ст. 57 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры РТ » и всех работников органов прокуратуры, независимо от занимаемой им должности, включить в перечень лиц, находящихся под особой защитой государства;

– в гл. 9 Положения «Об аттестации прокурорских работников органов Прокуратуры РТ» после слов «опытные работники прокуратуры» дополнить словами «эксперты и психологи»;

– в пункте 1 Положения «Об аттестации прокурорских работников органов Прокуратуры РТ» перед словом «работников» дополнить словами «за исключением Генерального прокурора РТ и его заместителей, в том числе Главный военный прокурор РТ, а также прокураторские служащие, достигшие окончательного возраста службы в органах прокуратуры»;

– в предложение 2 пункта 3 Положения «Об аттестации прокурорских работников органов Прокуратуры РТ» дополнить новым абзацем следующего содержания: « – по приказу Президента Республики Таджикистан провести аттестацию прокурорских работников до установленного срока»;

– в п. 7 Положения «Об аттестации прокурорских работников органов Прокуратуры РТ» добавить новое предложение следующего содержания: «Прокурорские работники, проработавшие менее года, находящиеся в распоряжение кадров, и женщины, находящиеся в отпуске по беременности, родам и по уходу за ребенком, освобождаются от аттестации»;

– в п. 3 Положения «О порядке поощрения с присвоением почетного звания «Почетный работник прокуратуры Таджикистана» заменить цифру «15» на цифру «20»;

– в п. 10 Положения «О порядке поощрения с присвоением почетного звания «Почетный работник прокуратуры Таджикистана» после абзаца 3 дополнить абзацами 4, 5 и 6 следующего содержания:

– повысить на 10% заработную плату работникам, удостоенным почетного звания «Почетный работник прокуратуры Таджикистана»;

– увольнение в качестве дисциплинарной меры в отношении

прокурорского работника органов прокуратуры, которому присвоено почетное звание «Почетный работник прокуратуры Таджикистана», должно осуществляться только с согласия Генерального прокурора РТ»;

– в п. 19 Положения о мотивации и дисциплинарной ответственности прокуроров, следователей и других работников органов Прокуратуры РТ срок действия дисциплинарного взыскания изменить с одного года на шесть месяцев.

## **ПЕРЕЧЕНЬ ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ НАУЧНОЙ СТЕПЕНИ:**

### **I. Статьи, опубликованные в рецензируемых и рекомендованных журналах Высшей аттестационной комиссией при Президенте РТ:**

[1-А] Раджабзода, М.С. Источники регулирующие прохождение служб в органах Прокуратуры РТ [Текст] / М.С. Раджабзода // Законодательство. 2022. – №4. – С. 174-178. ISSN: 2410-2903.

[2-А] Раджабзода, М.С. Административно-правовое регулирование организации и прохождения государственной службы в органах Прокуратуры РТ [Текст] / М.С. Раджабзода // Государственное управление. – Душанбе, 2022. – №4/2 (59). – С. 310-318. ISSN: 2664-0651.

[3-А] Раджабзода М.С., Гафурзода А.Д. Аттестация прокурорских работников органов Прокуратуры: её необходимость и правовое регулирование [Текст] / М.С. Раджабзода, А.Д. Гафурзода // Государственное управление. – Душанбе, 2023. – №1 (60). – С. 191-198. ISSN: 2664-0651.

[4-А] Раджабзода, М.С. Основные принципы организации и осуществления служебной деятельности в органах Прокуратуры Республики Таджикистан [Текст] / Раджабзода М.С. // Государствоведение и права человека. – Душанбе, 2023. – №2 (61). – С. 226-233. ISSN: 2664-0651.

### **II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:**

[5-А] Раджабзода, М.С. Правовое регулирование государственной службы в органах Прокуратуры РТ [Текст] / М.С. Раджабзода // Международная научно-практическая конференция, посвященная Международному дню прав человека и Международному дню сопротивления коррупции под названием «Права человека в современном мире: концепции, реальность и перспективы» 3 декабря 2021 г. в Академии государственного управления при Президенте РТ. – Душанбе, 2021. – С. 369-374.

[6-А] Раджабзода, М.С. Историко-правовые аспекты службы в органах Прокуратуры РТ [Текст] / М.С. Раджабзода // Международная научно-практическая конференция на тему: «Местное самоуправление в системе социального управления: проблемы и пути решения» 24 декабря 2021 года в Академии государственного управления при Президенте РТ. – Душанбе, 2021. – С.150-162.

[7-А] Раджабзода, М.С. Понятие и сущность государственной службы в органах и учреждениях Прокуратуры РТ [Текст] / М.С. Раджабзода // Материалы Республиканской научно-практической конференции под

названием «Актуальные вопросы административного судопроизводства: проблемы, перспективы и пути решения» 22 мая 2022 года в Академии государственного управления при Президенте РТ. – Душанбе, 2022. – С.125-134.

**[8-А]** Раджабзода, М.С. Порядок привлечения к административной ответственности работников прокуратуры [Текст] / М.С. Раджабзода // Материалы Республиканской научно-практической конференции на тему: «Административная ответственность в Республике Таджикистан: проблемы, перспективы и пути решения» 22 мая 2023 года в Академии государственного управления при Президенте РТ. – Душанбе, 2023. – С.125-134.

## АННОТАТСИЯ

**ба таҳқиқоти диссертатсионии Рачабзода Мутеъулло Сафаралӣ дар мавзӯи “Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон”, ки барои дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14. – ҳуқуқи маъмурий; ҳуқуқи муҳофизати маъмурий пешниҳод шудааст.**

**Калидвожаҳо:** мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, хизмати давлатӣ, принципҳои хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ, адои хизмати давлатӣ, аттестатсия, рутбаҳои дараҷавӣ, ҳавасмандгардонӣ, ҷавобгарии интизомӣ, маъмурий ва дигар намунаҳои ҷавобгарӣ, ҳифзи иҷтимоӣ-ҳуқуқӣ, ҳимояи ҳуқуқӣ, унсурҳои вазъи ҳуқуқии кормандони прокурорӣ.

Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба яке аз масъалаҳои муҳими илми ҳуқуқи маъмурий – Танзими ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шуда, ягона маводи таҳқиқотии илмӣ дар ин самт ба ҳисоб меравад, ки дар натиҷаи он аз ҷониби диссертант консепсияи комили илмӣ вобаста ба мавзӯи таҳқиқотӣ пешниҳод гардидааст. Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ аз ҷониби диссертант таваҷҷуҳи бештар ба қонунгузори танзимкунандаи ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ зоҳир гардида, дар натиҷаи таҳлили санадҳои қонунгузорӣ мафҳум ва хусусиятҳо, таносуби хизмати давлатӣ ва тарзҳои амалӣ гардидани он муайян ва вобаста ба камбудҳои ҷойдошта тақлифи пешниҳодҳои зарурӣ манзур гардидаанд. Ҳамзамон, дар таҳқиқоти диссертатсионии мазкур ба ҷанбаҳои назариявии ҳуқуқӣ-маъмурии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон диққат дода шуда, дар натиҷаи давраҳои ташаккул, табиати ҳуқуқии хизмати давлатии ҳифзи ҳуқуқ дар мақомоти Прокуратураи ҚТ ва хусусиятҳои ташкил ва адои ин намуди хизмат дар мақомоти прокуратура мавриди таҳлил қарор дода шудаанд.

Дар раванди таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ ва ҳулосабарорӣ, ҳамзамон, усулҳои хусусии ҳуқуқӣ, аз қабيلي таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтанд.

Умуман, натиҷаҳои дар раванди таҳқиқот бадастомада ва тавсияву пешниҳодҳои манзургардида саҳми шахсии диссертантро дар таҳқиқот ташкил дода, барои рушди илми ҳуқуқи маъмурии ватанӣ ва тақмили қонунгузори кишвар метавонанд мусоидат намоянд.

## АННОТАЦИЯ

на диссертационное исследование Раджабзода Мутеъулло Сафарали на тему: «Административно-правовое регулирование государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14. – административное право; административно-процессуальное право

**Ключевые слова:** органы Прокуратуры Республики Таджикистан, государственная служба, принципы государственной правоохранительной службы, аттестация, классный чин, поощрения, дисциплинарная, административная и иная ответственность, социально-правовая защита, правовая защита, элементы правового статуса прокурорских работников.

Данное диссертационное исследование посвящено одному из наиболее актуальных вопросов административно-правовой науки – административно-правовому регулированию государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры Республики Таджикистан, в результате которого диссертантом была предложена комплексная научная концепция согласно исследуемой теме. В процессе диссертационного исследования диссертантом большое внимание было уделено законодательству, регулиющему государственную правоохранительную службу в органах Прокуратуры РТ, в результате анализа законодательных актов, понятий и особенностей, было определено соотношение государственной службы и способов ее осуществления, и исходя из имеющихся недостатков, были внесены необходимые предложения и рекомендации. В то же время в данном диссертационном исследовании должное внимание было уделено теоретическим административно-правовым аспектам государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, в результате чего были определены периоды становления, правовая природа государственной правоохранительной службы в органах Прокуратуры РТ, особенности организации и прохождения данного вида службы в органах прокуратуры.

В процессе диссертационного исследования были использованы методы диалектического исследования, системности и умозаключений, в то же время были использованы частноправовые методы, такие как сравнительно-правовой и логико-правовой.

В целом полученные в процессе исследования результаты и предлагаемые рекомендации и предложения составляют личный вклад диссертанта в исследование и могут способствовать развитию науки отечественного административного права и совершенствованию законодательства страны.

## ANNOTATION

**for the dissertation research of Rajabzoda Muteullo Safarali on the topic: “Administrative-legal regulation of the law enforcement public service in the Prosecutor’s Office of the Republic of Tajikistan”, submitted for the academic degree of Candidate of Legal Sciences in specialty 12.00.14. - administrative law; administrative procedural law**

**Key words:** Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan, civil service, principles of state law enforcement service, certification, class rank, incentives, disciplinary, administrative and other liability, social and legal protection, legal protection, elements of the legal status of prosecutors.

This dissertation research is devoted to one of the most pressing issues of administrative and legal science - the administrative-legal regulation of the law enforcement public service in the Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan, as a result of which the dissertation author proposed a comprehensive scientific concept according to the topic under the study. During the dissertation research, the dissertation author paid much attention to the legislation regulating the law enforcement public service in the Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan; as a result of the analysis of legislative acts, concepts and features, the relationship between the civil service and the methods of its implementation was determined, and based on the existing shortcomings, the necessary proposals and recommendations were made. At the same time, in this dissertation research, due attention was paid to the theoretical administrative-legal aspects of the law enforcement public service in the Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan, as a result of which the formation periods, the legal nature of the law enforcement public service in the Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan, features of the organization and performance of this type of service were determined in the prosecutor's office.

In the process of dissertation research, methods of dialectical research, systematicity and inference were used, at the same time private law methods were used, such as comparative-legal and logical-legal.

In general, the results obtained during the research process and the proposed recommendations and proposals constitute the dissertation author’s personal contribution to the research and can contribute to the development of the science of domestic administrative law and the improvement legislation of the country.