

**В диссертационный совет 6Д.КОА-044
при Академии государственного
управления при Президенте
Республики Таджикистан
(734003, г. Душанбе, ул. Саид Носир, 33)**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Соибова Зайнуддина Махмадшарифовича
на тему «Государственное управление таможенным делом в Республике
Таджикистан: административно-правовое исследование» на соискание
учёной степени доктора юридических наук по научной специальности
12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное
право.**

В современных условиях, в которых большинство стран выбрали путь развития рыночный экономики, актуальность научного исследования государственного управления таможенным делом не вызывает сомнений.

Посредством эффективной организации государственного управления этой сфере решаются различные вопросы и задачи, которые направлены на достижение соответствующих целей общества и государства, социально-экономического развития страны. Автор справедливо отмечает, что помимо общих и основных задач и целей, вытекающих из назначения таможенного дела, существуют также ряд важных задач, которые могут быть обеспечены в контексте таможенного дела. Среди них обеспечение национальной, продовольственной и экологической безопасности, защита здоровья населения и интеллектуальной собственности, борьба с торговлей людьми, контрабандой оружием, наркотическими веществами и запрещенными предметами, терроризмом и экстремизмом, транснациональными преступлениями и др.

Необходимо отметить, что диссертационное исследование З.М.Соибова на тему «Государственное управление таможенным делом в Республике Таджикистан: административно-правовое исследование» открывает новую страницу в национальном административном праве, вопросы которого автор впервые проанализировал всесторонне и глубоко.

Содержание работы демонстрирует достижение цели и решение задач диссертационного исследования. Так, автор поставил такие задачи, как: исследование административно-правовых аспектов института государственного управления; анализ и рассмотрение таможенного дела и её содержания как объекта государственного управления; выявление и определение содержания и видов функций государственного управления таможенным делом; раскрытие понятия, сущности и видов органов государственного управления таможенным делом; рассмотрение и исследование особенностей, организационно-правовых форм и системы таможенных органов Республики Таджикистан; анализ содержания, сущности и значения законности в государственном управлении таможенным делом и др., которые отражают сущность научной проблематики.

Положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной. Автор вносит ряд практических предложений, реализация которых может содействовать развитию государственного управления таможенным делом в Республике Таджикистан. Наряду с этими автор разработал ряд понятий и дефиниций в исследуемой сфере. В том числе понятия «государственное управление», «таможенное дело», «функции государственного управления таможенным делом», «формы государственного управления таможенным делом», «законность в государственном управлении таможенным делом» и др.

Изучение автореферата диссертации З.М.Соibова как творческой работы вызывает и ряд дискуссионных вопросов по положениям, выносимым на защиту, которые могут быть раскрыты на защите.

Так, во-первых, в п.6 использование информационно-технических средств в современных условиях автор относит к не правовой форме и подчеркивает, что такое использование позволяет усилить переход к системе «электронного правительства». Предлагается пояснить – считает ли автор «цифровую экономику, торговлю», «электронную («умную») таможню»,

«электронное правительство» в целом не правовыми формами в сфере государственного управления.

Во-вторых, в положениях, выносимых на защиту, автор не приводит тезисов, устанавливающих взаимосвязь, преемственность, согласованность предложений по совершенствованию законодательства с мировым опытом таможенного регулирования, например, с унифицированным Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

В целом поставленные вопросы не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

По содержанию автореферата диссертации З.М.Соибова можно сделать вывод о том, что работа содержит новые научные результаты и носит самостоятельный характер, которые свидетельствует о личном вкладе соискателя.

Таким образом, автореферат диссертации отвечает требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, а её автор – Соибов Зайниддин Махмадширович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право.

Доктор юридических наук
(специальность 12.00.14),
профессор, заведующий кафедрой конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», подполковник таможенной службы России

Новиков Андрей Борисович

адрес: Российская Федерация, 191121, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32
тел.: +7 (812) 458-97-23 доб. 3812
e-mail: dept.kkap@unecon.ru

Подпись Новикова А.Б. удостоверяю



« 17 » 03 2023 г.

А.И. Клюка

**Ба шурои диссертационии 6Д.КОА-044
назди Академияи идоракунии давлатии
назди Президенти Чумхурии
Тоҷикистон
(734003, ш. Душанбе, кӯч. Саид Носир
33)**

ТАҚРИЗ

**ба автереферати диссертасияи Соибов Зайниддин Махмадшарифович дар
мавзуи «Идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ дар Чумхурии
Тоҷикистон: таҳқиқоти ҳукуқии маъмурӣ», барои дарёфти дараҷаи илмии
доктори илмҳои ҳукуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – Ҳукуқи маъмурӣ;
ҳукуқи мурофиаи маъмурӣ.**

Дар шароити мусир, ки бештари кишварҳо роҳи рушди иқтисоди
бозориро интихоб намудаанд, мубрамияти таҳқиқи идоракунии давлатии
фаъолияти гумруқӣ бе ягон шакку шубҳа меафзояд.

Тавассути ташкили самараноки идоракунии давлатӣ дар ин соҳа
масъалаҳо ва вазифаҳои гуногун ҳал мегарданд, ки баҳри расидан ба
ҳадафҳои даҳлдори ҷомеа ва давлат ва рушди иҷтимоӣ-иқтисодии кишвар
равона мегарданд. Муаллиф дуруст қайд кардааст, ки дар баробари
вазифа ва мақсадҳои умумӣ ва асосӣ, ки аз таъиноти фаъолияти гумруқӣ
бармеоянд, ҳамчунин як қатор вазифаҳои муҳим мавҷуданд, ки
метавонанд дар заминаи фаъолияти гумруқӣ таъмин гарданд. Миёни онҳо
таъмини амнияти миллӣ, озуқаворӣ ва экологӣ, ҳимояи саломатии аҳолӣ
ва моликияти зехнӣ, мубориза бо савдои одамон, қочоқи силоҳ, маводҳои
нашъаовар ва манъшуда, терроризм ва экстремизм, ҷиноятҳои фаромилий
ва г. мебошанд.

Қайд намудан зарур аст, ки таҳқиқоти диссертационии З.М. Соибов
дар мавзуи «Идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ дар Чумхурии
Тоҷикистон: таҳқиқоти ҳукуқии маъмурӣ» саҳифаи наверо дар ҳукуқи
маъмурии миллӣ мекушояд, муаллиф аввалин маротиба масъалаи
мазкурро амиқ ва ҳамаҷониба таҳлил намудааст.

Мазмуни кор ноил гардидан ба мақсад ва ҳалли вазифаҳои таҳқиқоти диссертациониро нишон медиҳад. Чунончи, муаллиф вазифаҳоеро чун: таҳқиқи ҷанбаҳои ҳукуқии маъмурии падидай идоракунии давлатӣ; таҳлил ва баррасии фаъолияти гумруқӣ ва мазмuni он ҳамчун объекти идоракунии давлатӣ; ошкор ва муайян намудани мазмун ва намудҳои функсияҳои идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ; ошкор намудани мағҳум, моҳият ва намудҳои ҳукуқии мақомоти идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ; баррасӣ ва таҳқиқи маҳсусият, шаклҳои ташкилӣ-ҳукуқӣ ва низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон; таҳлили мазмун, табиат ва аҳаммияти қонуният дар идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ ва ғ. гузоштааст, ки моҳияти масъалаи илмиро инъикос менамояд.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванд дорои навгонии илмӣ мебошанд. Муаллиф як қатор пешниҳодҳои амалиро ба миён гузоштааст, ки амалигардии онҳо метавонанд ба рушди идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намоянд. Дар баробари ин, муаллиф як қатор мағҳумҳоро дар доираи таҳқиқот таҳия намудааст. Аз он ҷумла мағҳуми «идоракунии давлатӣ», «фаъолияти гумруқӣ», «функсияҳои идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ», «шаклҳои идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ», «қонуният дар идоракунии давлатии фаъолияти гумруқӣ» ва ғ.

Омӯзиши автореферати диссертасияи З.М. Соибов ҳамчун кори эҷодӣ як қатор масъалаҳои баҳсталабро вобаста нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванд ба миён мегузорад, ки мумкин аст ҳангоми ҳимоя ошкор карда шаванд.

Чунончи, аввалан, дар нуктаи 6 истифодаи воситаҳои иттилоотӣ-техникиро дар шароити мусир муаллиф ба шаклҳои ғайрихукуқӣ мансуб донистааст ва қайд мекунад, ки истифодаи он имкон медиҳад, ки гузариш ба низоми «ҳукумати электронӣ» тақвият дода шавад. Пешниҳод мегардад шарҳ дода шавад, ки оё муаллиф «иқтисод ва савдои рақамиӣ»,

«гумруки электронӣ (хушманд)», «хукумати электронӣ»-ро дар маҷмуъ шаклҳои ғайрихуқуқӣ дар соҳаи идоракунии давлатӣ меҳисобад.

Дуюм, дар нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда муаллиф иқтибосҳоро вобаста ба алоқамандӣ ва мутобиқатии пешниҳодҳоро оид ба такмили қонунгузорӣ бо таҷрибаи ҷаҳонии танзими гумrukӣ, масалан бо ягонагардонии Кодекси гумруки Иттиҳоди иқтисодии авруосиё наовардааст.

Дар маҷмуъ масъалаҳои гузошташуда ба арзбии мусбии умумии таҳқиқоти иҷрогардида таъсир намегузорад.

Оид ба мазмуни автореферати диссертатсияи З.М. Соибов метавон ҳулоса намуд, ки таҳқиқот дорои натиҷаҳои нави илмӣ буда, хусусияти мустақилий дорад, ки аз саҳми шаҳсии муаллиф шаҳодат медиҳад.

Ҳамин тарик, автореферати диссертатсия ба талаботи барои диссертатсияи докторӣ пешниҳодгардида ҷавобгӯ буда, муаллиф он – Соибов Зайнiddин Маҳмадшарифович сазовори дараҷаи илмии доктори илмҳои ҳукуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – Ҳукуки маъмурӣ; ҳукуки мурофиаи маъмурӣ мебошад.

Доктори илмҳои ҳукуқшиносӣ

(ихтисос 14.00.14)

профессор, мудири кафедраи ҳукуки конституционӣ ва маъмурӣ
МФДБТ ТО «Донишгоҳи давлатии иқтисодии Санкт-Петербург»,
подполковники ҳадамоти гумруки Россия

Новиков Андрей Борисович

суроға: Федератсияи Россия, 191023, Санкт-Петербург, соҳили канали
Грибоедова, 30-32

тел.: +7 (812) 458-97-23, раками иловагӣ 3813

e-mail: dept.kkt@unecon.ru





Город Душанбе,
Республика Таджикистан

06.04.2023 года. Я, ПУЛОДИ Х. Ш., государственный нотариус Главной государственной нотариальной конторы Министерства юстиции Республики Таджикистан, свидетельствую подлинность подписи, сделанной переводчиком Буриевой Дарьей Михайловной в моем присутствии. Личность ее установлена.

Зарегистрировано в реестре за №11-Д 8481

Взыскано государственной пошлины: 00

Государственный нотариус:

