

В диссертационный совет 6D.KOA-044  
при Академии государственного  
управления при Президенте Республики  
Таджикистан  
(734003, г. Душанбе, ул. Саид Носир 33)

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Соибова Зайниддина Махмадшарифовича на тему «Государственное управление таможенным делом в Республике Таджикистан: административно-правовое исследование» на соискание учёной степени доктора юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право.

Вопрос государственного управления является актуальным и системообразующим вопросом в сфере административного права. С развитием общественных отношений государственное управление осуществляется в разных направлениях. В этом контексте государственное управление таможенным делом по существу является новым направлением государственного управления в период независимости Республики Таджикистан, которое связано с современным этапом развития общества.

Организация государственного управления таможенным делом в Республике Таджикистан в целом является эффективным институтом и на данный момент связана с такими вопросами, как развитие национальной экономики, обеспечение экономической безопасности и защита внутреннего рынка, обеспечение продовольственной и экологической безопасности общества, регулирование внешнеэкономической деятельности, пополнение государственного бюджета, борьба с преступностью и другими правонарушениями в сфере таможенного дела.

Необходимо отметить, что изучение и исследование государственного управления таможенным делом считается актуальным вопросом административного права не только в Республике Таджикистан, но и в других постсоветских странах, и их опыт требует глубокого анализа и изучения в контексте разнообразных явлений и процессов, происходящих в данной сфере и в каждом государстве стран СНГ.

Комплексный анализ, проведенный автором диссертации, как это можно усмотреть из автореферата, позволил правильно определить сущность государственного управления, административного права, таможенного дела как объекта государственного управления и института административного права, его функции, задачи и цели государственного управления таможенным делом и другие значимые аспекты темы.

Особенное внимание автор уделил государственному управлению таможенным делом и правовому положению таможенных органов, сформулировал свои выводы и рекомендации в данной сфере. Органы государственного управления таможенным делом рассмотрены в качестве звена единой системы государственного управления, наделенные специальной компетенцией в области таможенного дела (с. 36).

Диссертационное исследование является одним из первых комплексных юридических исследований, посвященных государственному управлению таможенным делом в Республике Таджикистан с позиции науки административного права и в этом его ценность.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные методы исследования (анализ, синтез, сходство, гипотеза, наблюдение, оценка, индукция, дедукция, диалектика и др.) и специальные методы исследования (историко-правовые, сравнительно-правовые, формально-правовые, логико-правовые и конкретно-социологические).

Содержание автореферата диссертации показывает, что исследуемая работа имеет не только высокую теоретическую, а также практическую значимость. Результаты исследования могут использоваться в

правотворческой деятельности в Республике Таджикистан, в разработке стратегических документов, организации государственного управления таможенным делом, преподавании административного и таможенного права, а также в теории государственного управления.

Заслуживают особого внимания мнение и выводы автора о значении законности в государственном управлении таможенным делом. Как автор справедливо отмечает, «законность в государственном управлении таможенным делом не ограничивается соблюдением требований законодательства (имеется в виду соблюдение фактического содержания, воздержание от запрещенных действий), и в то же время включает в себя исполнение положений законодательства. То есть требует от участников процесса государственного управления таможенным делом выполнения соответствующих обязательств, вытекающих из законодательства страны» (с. 39).

На основе изучения автореферата необходимо отметить, что в научной работе не уделено внимание исследованию практики государственного управления таможенным делом в зарубежных странах.

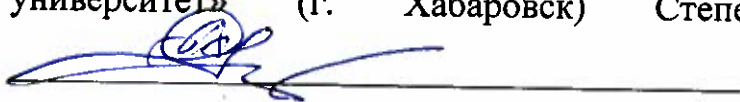
По мнению рецензента, изложение мнения зарубежных авторов по излагаемой проблеме повысило бы качество диссертационного исследования, и автор мог бы этому посвятить отдельный параграф.

Несмотря на наличие ряда дискуссионных положений, от которых не свободна ни одна научная работа, диссертационное исследование оценивается положительно и вносит вклад в развитие науки административного права в Республике Таджикистан.

Считаю, что диссертационное исследование Соибова Зайниддина Махмадшарифовича на тему «Государственное управление таможенным делом в Республике Таджикистан: административно-правовое исследование» на соискание учёной степени доктора юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право является самостоятельной научной работой, имеющей

весомое значение для развития науки административного права Республики Таджикистан, а его автор Соибов Зайниддин Махмадшарифович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право.

Доктор юридических наук (специальность 12.00.14 «Административное право, информационное право, финансовое право»), доцент, директор юридического института ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет» (г. Хабаровск) Степенко Валерий Ефремович



адрес: Российская Федерация, 680035, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, д. 136

тел.: +7 (4212) 76-01-21

e-mail: 003177@pnu.edu.ru

Подпись Степенко В.Е. удостоверяю:

*специальной по персоналу ОК*  
*Мещеряков М. В.*  
*13.03.2023г.*



Ба шурои диссертатсионии 6D.KOA-044 назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон  
(734003, ш. Душанбе, кӯч. Саид Носир 33)

### ТАҚРИЗ

ба автореферати диссертатсияи Соибов Зайниддин Маҳмадшарифович дар мавзӯи «Идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳқиқоти ҳуқуқии маъмурӣ», барои дарёфти дараҷаи илмии доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи мурофиаи маъмурӣ.

Масъалаи идоракунии давлатӣ масъалаи мубрам ва муҳим дар соҳаи ҳуқуқи маъмурӣ мебошад. Бо рушди муносибатҳои ҷамъиятӣ идоракунии давлатӣ дар самтҳои гуногун ба амал бароварда мешавад. Дар асоси ин, идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ моҳиятан самти нави идоракунии давлатӣ дар давраи мустақилии Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад, ки бо марҳилаи муосири рушди ҷомеа алоқаманд аст.

Ташкили идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯъ падидаи самаранок буда, айни замон бо масъалаҳои чун рушди иқтисоди миллӣ, таъмини амнияти иқтисодӣ ва ҳимояи бозори дохилӣ, таъмини амнияти озуқаворӣ ва экологӣ, танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, ғанӣ гардонидани буҷет, мубориза бо ҷинояткорӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо дар соҳаи фаъолияти гумрукӣ алоқаманд аст.

Қайд намудан зарур аст, ки омӯзиш ва таҳқиқи идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ на танҳо дар ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки дар дигар давлатҳои пасошӯравӣ низ масъалаи мубрам ҳисобида мешавад, ки таҷрибаи онҳо таҳлили амиқ ва омӯзиши падидаҳо ва равандҳои гуногуни дар ҳар як давлати ИДМ бавуқӯъомадаро талаб менамояд.

Таҳлили муҷтамаъ, ки муаллиф дар диссертатсия гузаронидааст ва онро метавон аз автореферат дид, имкон медиҳад, ки моҳияти идоракунии давлатӣ, ҳуқуқи маъмурӣ, фаъолияти гумрукӣ ҳамчун объекти

идоракунии давлатӣ ва падидаи ҳуқуқи маъмурӣ, функсияҳои он, вазифа ва мақсадҳои идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ ва дигар ҷанбаҳои муҳимми мавзӯро дуруст муайян намуд.

Муаллиф диққати махсусро ба идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ ва вазъи ҳуқуқии мақомоти гумрук додааст ва хулоса ва тавсияҳои худро дар ин самт таҳия кардааст. Мақомоти идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ ба сифати зинаи ягонаи низоми идоракунии давлатӣ баррасӣ гардидааст, ки дорои салоҳияти махсус дар соҳаи фаъолияти гумрукӣ мебошанд (с. 36).

Таҳқиқоти диссертатсионӣ аввалин таҳқиқоти мучтамаи ҳуқуқӣ мебошад, ки ба идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз нигоҳи илми ҳуқуқи маъмурӣ бахшида шудааст ва дар ин арзиши он зоҳир мегардад.

Асосҳои методологии таҳқиқоти диссертатсиониро усулҳои умумиилмӣ таҳқиқот (таҳлил, синтез, шабоҳат, фарзия, мушоҳида, баҳодихӣ, индуксия, дедуксия, диалектика ва ғ.) ва усулҳои махсуси таҳқиқот (таърихӣ-ҳуқуқӣ, муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, шаклӣ-ҳуқуқӣ, мантиқӣ-ҳуқуқӣ ва мушаххаси сотсиологӣ) ташкил медиҳад.

Аз мазмуни автореферати диссертатсия бармеояд, ки кори таҳқиқгардида на танҳо аҳаммияти баланди назариявӣ, ҳамчунин амалиро низ доро мебошад. Натиҷаҳои таҳқиқотро метавон дар фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар таҳияи ҳуҷҷатҳои стратегӣ, ташкили идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ, таълими ҳуқуқи маъмурӣ ва гумрукӣ, ҳамчунин дар назарияи идоракунии давлатӣ истифода намуд.

Андеша ва хулосаҳои муаллиф оид ба аҳаммияти қонуният дар идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ қобили тавачҷуҳ аст. Чуноне муаллиф дуруст қайд кардааст, «қонуният дар идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ бо риояи талаботи қонунгузорӣ (ба мазмуни воқеӣ риоя кардан, худдорӣ намудан аз амалҳои манъшударо ифода мекунад) маҳдуд нагардида, ҳамзамон иҷрои муқаррароти қонунгузориро низ дар

бар мегирад. Яъне, ичрои уҳдадорихои дахлдорро, ки аз қонунгузори кишвар бармеояд, аз иштирокчиёни раванди идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ тақозо менамояд» (с. 39).

Дар асоси омӯзиши автореферат зикр намудан зарур аст, ки дар кори илмӣ ба таҳқиқи амалияи идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ дар кишварҳои хориҷӣ диққат дода нашудааст.

Ба андешаи муқарриз, баён намудани андешаҳои муаллифи хориҷӣ оид ба масоили зикргардида сифати таҳқиқоти диссертатсиониро баланд бардошта, муаллиф метавонист вобаста ба ин зербоби алоҳидаро бахшад.

Новобаста аз мавҷудияти як қатор нуктаҳои баҳснок, ки аз он ягон кори илмӣ оғӣ нест, таҳқиқоти диссертатсионӣ мусбӣ арзёбӣ мегардад ва дар рушди илми ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳмгузор мебошад.

Чунин меҳисобам, ки таҳқиқоти диссертатсионии Соибов Зайниддин Маҳмадшарифович дар мавзӯи «Идоракунии давлатии фаъолияти гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: таҳқиқоти ҳуқуқи маъмурӣ», барои дарёфти дараҷаи илмии доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизати маъмурӣ кори мустақилонаи илмӣ буда, дорои аҳаммияти муҳим барои рушди илми ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад ва муаллифи он Соибов Зайниддин Маҳмадшарифович сазовори дараҷаи илмии доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизати маъмурӣ мебошад.

Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ (ихтисос 12.00.14 «Ҳуқуқи маъмурӣ, ҳуқуқи иттилоотӣ, ҳуқуқи молиявӣ»), дотсент, директори институти ҳуқуқии МФДБТ ҶО «Донишгоҳи давлатии Укёнуси ором» (ш. Хабаровск) Степенко Валерий Ерфемович

суроға: Федератсияи Россия, 680035, ш. Хабаровск, кӯч. Укёнуси ором, х. 136

тел.: +7 (4212) 76-01-21

e-mail: [003177@pnu.edu.ru](mailto:003177@pnu.edu.ru)



Город Душанбе,  
Республика Таджикистан



06.04.2023 года. Я, ПУЛОДИ Х. Ш., государственный нотариус Главной государственной нотариальной конторы Министерства юстиции Республики Таджикистан, свидетельствую подлинность подписи, сделанной переводчиком Буриевой Дарьей Михайловной в моем присутствии. Личность ее установлена.

Зарегистрировано в реестре за №11-Д 8482

Взыскано государственной пошлины: 00

Государственный нотариус:

