

**АКАДЕМИЯИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТИИ НАЗДИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

*Бо ҳуқуқи дастнавис*

ТДУ: 35+342 (575.3)

ТБК: 67.401 (2Т)

Р – 17

**РАЗЗОҚЗОДА ТАМКИН МУРОД**

**МАСЪАЛАҲОИ ҲУҚУҚИИ ТАШКИЛИ МАКОМОТИ МАҲАЛЛИИ  
ҲОКИМИЯТИ ИҶРОИЯ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**АВТОРЕФЕРАТИ**

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ  
аз рӯи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизатии маъмурӣ

**Душанбе – 2024**

Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва молиявӣ факултети ҳуқуқшиносии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

**Роҳбари илмӣ:**

**Иброҳимов Солеҳҷон Иброҳимович** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, мудири шуъбаи ҳуқуқи давлатии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

**Муқарризони расмӣ:**

**Маликова Гулҷехра Рихсиджаевна** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, ходими калони илмӣ Институти қонунгузорӣ ва сиёсати ҳуқуқии назди Президенти Ҷумҳурии Узбекистон

**Шарифзода Парвини Раҳмулло** – номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ, муовини сардори шуъбаи адъюнктураи Академияи Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон

**Муассисаи пешбар:**

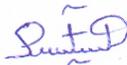
Муассисаи давлатии таҳсилоти олии касбии «**Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон**» (вилояти Суғд, шаҳри Хучанд)

Ҳимояи диссертатсия санаи «06» июни соли 2024 соати 10:30 дар маҷлиси Шурои диссертатсионии 6D.KOA-044 назди Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, к. С. Носир, 33, толори Шурои диссертатсионии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон) баргузор мегардад.

Бо диссертатсия дар китобхона ва сомонаи расмӣ Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон [www.ara.tj](http://www.ara.tj) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат « » соли 2024 тавзеъ шудааст.

Котиби илмӣ Шурои диссертатсионӣ,  
номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент



Рустамзода Ҷ.Ю.

## МУҚАДДИМА

**Мубрами мавзуй таҳқиқот.** Ба даст овардани Истиқлоли давлатӣ дар таърихи Тоҷикистон саҳифаи навро боз намуда, ҳанӯз аз замони ба даст овардани чунин арзиши сиёсӣ Ҳукумати ҷумҳурӣ баҳри пешрафт ва рушди тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, аз ҷумла, соҳаҳои иқтисодию иҷтимоӣ, ки маҳз, ташкил, танзим ва тақмили заминаи ҳуқуқӣ метавонад ба он мусоидат намояд, чораҳои муассирро то ба имрӯз амалӣ намуда истодааст. Тавре Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон санаи 23 декабри соли 2023 дар Паёми худ «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ» иброз намудаанд: «Давлат ва Ҳукумати Тоҷикистон ҳанӯз аз оғози соҳибистиқлолӣ пешрафти бомароми соҳаҳои муҳими ҳаёти ҷомеа – ҳифзи иҷтимоии аҳоли, илму маориф, тандурустӣ ва фарҳангро яке аз самтҳои асоситарин ва афзалиятноки сиёсати худ қарор дода, барои расидан ба ин ҳадафҳо ҳамаи тадбирҳои заруриро амалӣ карда истодааст»<sup>1</sup>.

Албатта, таъмини иҷрои чунин ташаббусҳо ба тасвиб расонидани нақшаву барномаҳо ва концепсияҳои мукаммали давлатиро чи дар сатҳи марказ ва чи дар сатҳи маҳал талаб намуда, иҷрои босифати он нишондихандаи сатҳ ва сифати идоракунии баромад мекунад. Фаъолияти самараноки мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия ва нақши он дар таъмини рушди инкишофи соҳаҳои гуногуни ҳаёти давлатию ҷамъиятӣ муҳим арзёбӣ гардида, ҳамчун кафили амалишавии Конститутсия ва қонунҳо, ҳуқуқу озодӣ ва манфиатҳои қонунии инсон ва шаҳрванд доништа мешавад.

Бо фармони Президенти ҚТ аз 11 июли соли 2015, №522 тасдиқ гардидани «Концепсияи идоракунии рушди маҳал дар ҚТ барои давраи то соли 2030» таҷассумгари тавачҷуҳи роҳбари олии кишвар ба масоили рушди маҳал ва ҳалли мушкилоти он буда, мақсади Концепсияи мазкур аз ташаққули самтҳои асосӣ ва заминаи сиёсӣю ташкилӣ ва ҳуқуқии идоракунии рушди маҳал, инчунин, вазифаҳо барои тақмили идоракунии рушди маҳал иборат мебошад<sup>2</sup>.

Боиси қайд аст, ки фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ як навъ зухуроти амудии идоракунии буда, ҳамчун зернизомии низомии ягонаи ҳокимияти иҷроия амал менамояд. Мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар низомии идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба объектҳои идора бештар наздик мебошанд ва сатҳу сифати фаъолияти онҳо ба самаранокии идораи давлатӣ таъсири бевосита мерасонад.

Рушди минбаъдаи кишвар, мукаммал ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомату сохторҳои давлатиро бо назардошти

---

<sup>1</sup> Паёми Президенти ҚТ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии ҚТ аз 23 декабри соли 2022, шаҳри Душанбе. – Манбаи дастрасӣ: <https://khovar.tj> (санаи мурочиат: 11.10.2023).

<sup>2</sup> Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 11 июли соли 2015, №522 “Дар бораи Концепсияи идоракунии рушди маҳал дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030” // ММИҲ ҚТ «Адлия». Шақли 7.0. [Захираи электронӣ]. – Манбаи дастрасӣ: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат: 18.10.2023).

шароити муосир талаб менамояд, зеро сатҳ ва сифати фаъолияти мақомоти давлатӣ, аз он чумла, мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия ба пешрафт ва рушди давлат таъсири мусбат хоҳад расонид. Нишондиҳандаи мусбати он фаъолияти муътадил, натиҷабархш ва самараноки мақомоти давлатӣ доништа шуда, дар ташкили иҷрои босифати қонунҳо, ки ба беҳтар намудани шароити маҳал нигаронида шудааст, инъикоси худро меёбад.

Бинобар ин, самаранокии фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия, танзими давлатӣ-ҳуқуқии муносиби фаъолияти мақомоти мазкур барои таъсири онҳо ба танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ, ки ба иҷрои Конститутсия ва қонунҳои ҷумҳурӣ, қарорҳои Маҷлиси Олии ҶТ, палатаҳои он – Маҷлиси миллий ва Маҷлиси намояндагон, санадҳои Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ, қарорҳои мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти иҷроия ва Маҷлиси вакилони халқи воҳиди дахлдор, баланд бардоштани вазъи иқтисодӣ-иҷтимоии аҳолии маҳал, ки дар воҳиди маъмурий-ҳудудии дахлдор ба сифати яке аз ҳадафҳои асосӣ ва вазифаи давлат ва мақомоти он доништа мешавад, муҳим мебошад. Зеро ки самаранокии фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия ба муассир ва ҳадафмандона амалӣ намудани меъёрҳои қонун алоқаманд доништа мешавад.

Мавриди қайд аст, ки омӯзиши масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия барои тавсифи дуруст ва ҳамагарафаи вазъи ҳуқуқии сохторҳои маҳаллии мақомоти ҳокимияти иҷроия, илман асоснок кардани сохтори низомноки мақомоти иҷроияи дар сатҳи маҳал фаъолиятбаранда бо мақсади муқаррар намудани қонуниятҳои пайдоиш тавсифи робитаи байни онҳо ва рушди сохторҳои онҳо, баррасии масоили аломатҳои муҳими шабеҳият ва тафовути онҳо, вазъи ҳуқуқии онҳо, таҳлили хусусияти таъсири ташкилӣ ба объектҳои идора, масоили марбут ба салоҳияти раисони вилоят, шаҳр, ноҳия, ки ба мақомоти намояндагии маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ сарварӣ менамояд, баррасии масъалаи дар сатҳи қонунгузорӣ ба таври тафриқавӣ мустаҳкам кардани ваколатҳои раиси вилоят, шаҳр, ноҳия, иҷрокунандаи вазифаи раис дар ин сатҳ ва вазъи ҳуқуқии онҳо, бартараф намудан ва аз байни бурдани духӯрагӣ дар санадҳои қонунгузорӣ нисбат ба интиқоли ваколат дар сатҳи маҳаллӣ, муҳайё намудани шароити мусоиди ташкилию ҳуқуқӣ барои интиқоли ваколат байни унсурҳои идораи маҳаллӣ, ки ба густариши раванди ғайримутамарказгардонии идоракунӣ ҳамчун омили муҳим ба шумор меравад, шароити муосиди ҳуқуқӣ фароҳам оварда, бешубҳа бо такмили асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти ҳомилони ин сатҳи ҳокимияти давлатӣ дар маҳал саривақтӣ шуморида шуда, мусбат арзёбӣ мегардад.

Боиси қайд аст, ки масоили марбут ба фаъолияти мақомоти идора дар сатҳи вилоят, шаҳр ва ноҳия бо Конститутсияи ҶТ ва Қонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» танзим карда мешавад.

Бо назардошти омӯзиш ва пешниҳодҳои фарогирандаи масъалаҳои

ҳуқуқии ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия ба санадҳои зикргардида тағйиротҳо ва иловаҳо ворид шудааст.

Аммо, санадҳои мазкур новобаста аз ин, як қатор масъалаҳоеро дар бар мегиранд, ки омӯзиш, баррасӣ ва ҳалли минбаъдари тақозо намуда, аз он шаҳодат медиҳанд, ки фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар кишвар ба тақмили минбаъда ниёз дорад.

Аз ин хотир, таҳқиқоти илмӣ дар доираи диссертатсияи мазкур анҷомдодашуда мувофиқи мақсад ва саривақтӣ арзёбӣ карда шуда, барои тақмили самаранокии идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал ва рушди он заминаи ҳуқуқӣ фароҳам оварда, барои бехтар намудани асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти ин зинаи ҳокимияти иҷроия, таҳлили илмӣ созанда дар ин самт, таҳлил ва муқоисаи тарзи ташкил ва фаъолияти он бо таҷрибаи давлатҳои пешрафтаи хориҷӣ ва дар ин замина, баланд бардоштани вазъи иқтисодӣ-иҷтимоии аҳолии он муосидат менамояд.

Ҳадафи асоснокнамоии диссертатсияи мазкурро дар сатҳи қонунгузории миллӣ мустаҳкам намудани асосҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия ва фаъолияти он, тақмили заминаҳои ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти мақомоти мазкур ва ҳомилони он ташкил медиҳад. Аз ин хотир, мавзӯи дар рисола мавриди таҳқиқ қарордода хеле мубрам буда, барои бо омӯзиши амиқтар фаро гирифтани масоили ташкилӣ-ҳуқуқии яке аз зерзинаҳои муҳими ҳокимияти иҷроия – мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ мусоидат хоҳад кард.

Бо назардошти асосҳои дар боло зикршуда масъалаи баррасишаванда аҳамиятнок эътироф шуда, таҳлил ва таҳқиқи он фарогирандаи мубрами махсус хоҳад гашт.

**Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ.** Масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ яке аз масъалаҳои мебошад, ки то ба имрӯз дар доираи илми ҳуқуқи маъмурии кишвар ба таври пурра мавриди таҳқиқ қарор дода нашудааст. Новобаста аз он ки сатҳи маҳаллии идора аз замони шуравӣ дар шакли ташкилӣ-ҳуқуқии гуногун фаъолият намуда, баъди ба даст овардани Истиқлоли давлатии ҚТ рӯ ба ташаккул ниҳодааст, таҳқиқи алоҳидаи мавзӯи мазкур дар адабиёти илмӣ ватани замони шуравӣ низ мушоҳида намешавад. Мавзӯи мавриди баррасӣ масоили гуногунро фароғир аст, ки паҳлуҳои алоҳидаи он аз ҷониби як қатор олимони кишвар ва хориҷ мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст.

Аз ҷумла, зикри таҳқиқоти густурдаи назария ва амалияи ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби Б.Ҳ. Раззоқов арзанда аст, ки дар он моҳияти ин шохаи муҳарриқи ҳокимияти давлатӣ, рушди шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии идора, низоми ҳокимияти иҷроия ва концепсияи рушди минбаъдаи он дар партави ислоҳоти фароғири идораи давлатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст<sup>3</sup>. Масъалаҳои марбут ба асосҳои конституционӣ-ҳуқуқии ташкил ва фаъолияти мақомоти иҷроияи

---

<sup>3</sup> Раззоков Б.Х. Организация исполнительной власти Республики Таджикистан: проблемы теории, законодательства, практики. Монография. – Душанбе: Империял-Групп, 2015.– 416 с.

маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар рисолаи номзоди Ҷ.Ш. Қодиров таҳлил шудааст<sup>4</sup>. Натиҷаи фаъолияти илмӣ олимони кишвар дар самти омӯзиш, таҳлил ва баррасии масъалаҳои ҳуқуқии фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия назаррас арзёбӣ мегардад ва муаллиф зимни таҳлили ҷанбаҳои назариявӣ ва ҳуқуқии ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз онҳо бархурдор шудааст.

Ба ҷанбаҳои гуногуни масоили ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия, инчунин, олимони ватанӣ С.И. Иброҳимов, Р.Н. Маъруфӣ, А.М. Диноршоҳ, И.А. Имомов, Р.Ш. Шарофзода, Х.О. Ойев, З.М. Ализода, Ҷ.Н. Ҷамшедзода, З.М. Соибов, С.А. Қиёмиддинов, Д.М. Муллоев, олимони хориҷӣ – А.П. Алехин, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, К.С. Белский, Г. Брэбан, В.Г. Вишняков, В.Ф. Волович, Б.Н. Габричидзе, А.А. Кармолитский, Ю.М. Козлов, И.А. Полянский, В.М. Попов, Б.В. Россинский, Г.С. Сапарғалиев, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, А.И. Черкасов, В.Е. Чиркин ва дигарон дар доираи таҳқиқоти худ таваҷҷуҳ додаанд.

Зимни таҳқиқоти ин рисолаи диссертатсионӣ оид ба масъалаҳои ҳуқуқии ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз кори илмӣ олимони ватанӣ ва хориҷӣ: А.М. Диноршоҳ<sup>5</sup>, Х. Ойев<sup>6</sup>, И.А. Имомов<sup>7</sup>, С.А. Раҷабов<sup>8</sup>, С.Р. Раҷабов<sup>9</sup>, С.М. Касимов<sup>10</sup>, А.М. Барнашов<sup>11</sup>, Ю.М. Козлов<sup>12</sup>, Д.Н. Бахрах<sup>13</sup>, К.С. Белский<sup>14</sup>, И.В. Черкасов<sup>15</sup>,

---

<sup>4</sup> Қодиров Дж.Ш. Конституционно-правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан: дис...к.ю.н. – Душанбе, 2021. – 207 с.

<sup>5</sup> Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2007. – 211 с.

<sup>6</sup> Ойев Х.О. Ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қисми 1. – Душанбе, 2013. – 564 с.

<sup>7</sup> Имомов А.И. Ҳуқуқи конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ. Нашри сеюм. – Душанбе: Эр-граф, 2012. – 495 с.

<sup>8</sup> Раҷабов С.А. Таджикская ССР – суверенное государство. – Душанбе, 1959. – 336 с.

<sup>9</sup> Раҷабов С.Р. Марҳалаи нави фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ // Давлат ва ҳуқуқ. 2004. – №4. – С.24.

<sup>10</sup> Касымов С.М. Городские Советы депутатов трудящихся Таджикистана на современном этапе. – Сталинабад, 1961. – 203 с.

<sup>11</sup> Барнашов А.М. Теория разделения властей: становление, развитие и применение. – Томск, 1988. – 100 с.

<sup>12</sup> Козлов Ю.М. Административное право. – М., 2005. – 554 с.

<sup>13</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. – М., 2000. – 328 с.

<sup>14</sup> Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. – М., 1990. – 167 с.

<sup>15</sup> Черкасов В.И. Местное управление в зарубежных странах: модели и тенденции эволюции // Государство и право. 2011. – №3. – С.84-92; Черкасова Е. В. Местные Советы народных депутатов и начало реформирования местного самоуправления в советский период // Молодой ученый. 2020. – № 14. – С. 210.

Е.С. Хозикова<sup>16</sup>, К.В. Болотина<sup>17</sup>, Н.И. Глазунова<sup>18</sup>, А.И. Лепешкин<sup>19</sup>, А.И. Лукьянов<sup>20</sup>, Б.М. Лазарев<sup>21</sup>, В.Г. Вишняков<sup>22</sup>, Е.В. Черкасова<sup>23</sup>, В.Е. Чиркин<sup>24</sup>, Н.В. Ювитса<sup>25</sup>, Ю.А. Тихомиров<sup>26</sup>, В.А. Юсупов<sup>27</sup>, А.М. Осавелюк<sup>28</sup>, Ю.Н. Стариллов<sup>29</sup>, Д.М. Овсянко<sup>30</sup>, Е.Б. Айтказинов<sup>31</sup>, Б.В. Россинский<sup>32</sup> истифода карда шудааст.

**Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ.** Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур дар доираи нақшаи дурнамои корҳои илмӣ таҳқиқоти кафедраи ҳуқуқи маъмури ва молиявии факултети ҳуқуқшиносии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҶТ дар мавзӯи «Танзими ҳуқуқи ва рушди низоми идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ дар ҶТ» омода карда шудааст.

## ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

**Мақсади таҳқиқот.** Мақсади асосии таҳқиқоти диссертатсиониро таҳлил ва баррасӣ намудани масоили мубрам вобаста ба асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, муайян намудани моҳият ва таъиноти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, марҳилаҳои рушд ва ташаққули мақомоти мазкур, ошкор намудани мушкилот ва норасоиҳои ҷойдошта дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда вобаста ба ташкил

---

<sup>16</sup> Хозикова Е.С. Современные подходы к местному управлению и самоуправлению в зарубежных странах // Закон и право. 2018. – №9.

<sup>17</sup> Болотина Е.В. Муниципальное управление: теория и практика французской государственности: автореф. дис...д.ю.н. – М., 2006. – 36 с.

<sup>18</sup> Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. – М., 2006. – 632 с.

<sup>19</sup> Лепешкин А.И. Советы - власть трудящихся, 1917-1936. – М., 1966. – 575 с.

<sup>20</sup> Лукьянов А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти // Некоторые вопросы истории, теории и практики. – М., 1978. – 351 с.

<sup>21</sup> Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. – М., 1972. – 280 с.

<sup>22</sup> Вишняков В.Г. Двойное подчинение органов управления народным хозяйством. – М., 1967. – 114 с.

<sup>23</sup> Черкасова Е. В. Местные Советы народных депутатов и начало реформирования местного самоуправления в советский период // Молодой ученый. 2020. – № 14. – С. 210.

<sup>24</sup> Чиркин В.Е. Публичное управление “на местах”: некоторые вопросы российского и зарубежного опыта // Журнал российского права. 2014. – №10. – С.41; Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права. – М., 2007. – 114 с.

<sup>25</sup> Ювица Н.В. Местное управление в Республике Казахстан: попытка создания национальной модели // Управление. 2019. – №1. – С.27.

<sup>26</sup> Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. – М., 2007. – 484 с.

<sup>27</sup> Юсупов В.А. Научная организация исполнительной власти. – Волгоград, 1998. – 153 с.

<sup>28</sup> Осавелюк А.М. Вспомогательный аппарат высших органов государственной власти в механизме государства: автореф. дис. ...д.ю.н. – М., 2006. – 45 с.

<sup>29</sup> Стариллов Ю.Н. Курс общего административного права. Т.1. – М., 2002. – 711 с.

<sup>30</sup> Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. – М., 2000. – 468 с.

<sup>31</sup> Айтказинов Е.Б. Конституционно-правовые основы системы региональных представительных и исполнительных органов власти Республики Казахстан: автореф. дис... к.ю.н. – М., 2010. – 28 с.

<sup>32</sup> Россинский Б.В. Реализация концепций административной реформы // Вестник Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА). 2018. – №1. – С.34.

ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, масоил оид ба салоҳияти раиси вилоят, шаҳр, ноҳия ва дигар ҳомилони ин мақомот дар қонунгузории амалкунандаи ҚТ, инчунин, роҳандозӣ намудани ҷустуҷӯ ҷиҳати дарёфт ва ҳалли масоили илмӣ дар самти такмил ва рушди минбаъдаи қонунгузории соҳавии кишвар вобаста ба фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ, ҳамчунин, масъалаҳо оид ба фаъолияти амалии ташкилӣ ва дар ин замина, таҳияву баргараф намудани камбудиву норасоиҳои ҷойдошта дар фаъолияти ин зинаи мақомоти идораи давлатиро ташкил менамояд.

**Вазифаҳои таҳқиқот.** Барои ноил гардидан ба мақсадҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар рисола вазифаҳои зерин гузошта шудаанд:

– таҳлил намудани ҷойи зинаи маҳаллии ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми таҷзияи ҳокимияти давлатӣ;

– таҳлил намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҷиҳати ошкор намудани мафҳум, моҳият ва таъиноти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми идораи давлатӣ;

– омӯзиши заминаҳои ҳуқуқии ташкилӣ ва муқаррар намудани марҳилаҳои ташаккул ва рушди мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

– таҳлили назариявӣ ва амалӣ бо мақсади муайян намудани камбудихо дар фаъолияти мақомоти идораи иҷроия дар маҳал;

– таҳлили таснифи илмӣ мақомоти идораи иҷроия дар маҳал;

– таҳлил ва омӯзиши масоили вазъи ҳуқуқии раиси вилоят, шаҳр, ноҳия;

– муайян намудани самтҳои асосии такмили ташкили мақомоти идораи иҷроия дар маҳал.

**Объекти таҳқиқот.** Объекти таҳқиқоти диссертатсиониро маҷмуи муносибатҳои ҷамъиятӣ вобаста ба ҷанбаҳои ташкилӣ ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла, мавқеи мақомоти мазкур дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, таъинот ва нақши он дар идораи маҳаллӣ, асосҳои ҳуқуқӣ ва марҳилаҳои рушд ва ташаккул, тартиби ташкил, сохтор, таснифот, низоми мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия, инчунин, вазъи ҳуқуқии раиси вилоят, шаҳр, ноҳия ташкил медиҳанд.

**Мавзӯи таҳқиқот.** Мавзӯи таҳқиқотро маҷмуи санадҳои меъёрии ҳуқуқие ташкил медиҳанд, ки ба танзим намудани муносибатҳо вобаста ба ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон равона шудаанд. Ҳамзамон, мавзӯи таҳқиқотро натиҷаҳо ва дастовардҳои илмӣ, ақида ва нуқтаҳои назари олимони вобаста ба асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

**Марҳила, макон ва давраи таҳқиқот.** Таҳқиқоти диссертатсионии мазкур фарогири ду давраи асосии рушд ва ташаккули мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Таҳлили

гузаронидашуда оид ба рушди асосҳои ҳуқуқии ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия собит менамояд, ки дар ҚТ бо назардошти хусусиятҳои тарҳи идораи маҳаллӣ он ду давраро дар бар мегирад: давраи шуравӣ ва давраи баъди қабули Конститутсияи ҚТ. Давраҳои мазкур ба консепсияҳои хоси ташкили ҳокимияти маҳаллӣ таъя намуда, ҳар кадом дар навбати худ марҳилаҳои муайяни тақмили камолотро дар бар мегиранд. Тавре таҳлилҳои собит менамоянд, низоми шуравии ташкили ҳокимиятдорӣ, ҳатто, баъди ба даст овардани истиқлол ҳам то давраи муайян дар ҚТ (солҳои 1991 - 1994) дар асли худ пойбарҷо буд ва танҳо тасвиби Конститутсияи даврони соҳибистиқлолӣ ба шикасти он заминаи ҳуқуқӣ бахшид. Ба назар гирифтани талаботи санадҳои сиёсӣ, ки самтҳои минбаъдаи рушди қонунгузорӣ ва идоракунии рушди маҳалро муайян мекунанд, тақмили низоми конститутсионии кишвар ва ислоҳоти маъмури дар назар дошта мешавад, ки ба устувории ташкил ва самаранокии фаъолияти низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия нигаронида шудааст ва чӣ хеле ки таҳлилҳои нишон медиҳанд, то ба ҳол тақмили ин сатҳи ҳокимияти иҷроия идома дорад.

Таҳқиқоти диссертатсионии роҳандозишуда, дар маҷмуъ, ташаккул, инкишоф ва масоили ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи ба даст овардани истиқлоли давлатӣ то ба имрӯз дар бар мегирад. Инчунин, бо мақсади тақмил додан ва мукамал гардонидани мазмуни таҳқиқоти диссертатсионӣ вобаста ба ҷанбаҳои гуногуни ташкилӣ ва фаъолияти амалии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ аз таҷрибаи ташкилӣ ва фаъолияти амалии мақомоти мазкур дар давлатҳои хориҷӣ ба монанди Федератсияи Россия, Ҷумҳурии Беларус, Ҷумҳурии Қазоқистон истифода карда шудааст. Марҳалаи таҳқиқоти диссертатсионӣ фарогирандаи солҳои 2015-2024 мебошад.

**Асосҳои назариявии таҳқиқот.** Асосҳои назариявии таҳқиқоти диссертатсионии мазкурро маҳсули фаъолияти илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ, ки вобаста ба масоили гуногун ва паҳлуҳои алоҳидаи асосҳои назариявӣ ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияро дар ҚТ мавриди таҳлил қарор додаанд, ташкил медиҳанд. Аз ин хотир, зимни таъия ва омода намудани диссертатсияи вобаста масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз маҳсули илмии олимони ватанӣ, мисли Б.Ҳ. Раззоқов, И.С. Иброҳимов, Р.Н. Маъруфӣ, А.М. Диноршоҳ, Х. Ойев, З.М. Сотиволдиев, З.М. Ализода, Ҷ.Н. Ҷамшедзода, И.А. Имомов, З.М. Соибов, Ҷ.Ш. Қодиров, С.А. Раҷабов, С.М. Касимов, К. Мухторов, Ф.Т. Тоҳиров, А.Ф. Холиков, Ҷ.М. Зоиров, С.А. Қиёмиддинов, П.Н. Изатуллозода, Д.Ф. Абдуллоева ва олимони хориҷӣ, мисли А.М. Барнашов, Е.С. Хозикова, Ю.М. Козлов, И.А. Полянский, Д.Н. Бахрах, В.Ф. Волович, К.С. Белский, Г. Брэнбан, З.М. Черниловский, И.В. Черкасов, А.И. Черкасов, Н.Ю. Козлова, К.В. Болотина, Н.И. Глазунова, В.И. Чиркин, Н.Г. Чернишевский, В.М. Попов,

А.И. Лукьянов, В.Г. Вишняков, Е.В. Черкасова, В.Е. Чиркин, Г.В. Атаманчук, А.Б. Пигулкин, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Габричидзе, А.С. Автономов, А.М. Осавелюк, Ю.Н. Стариков, Б.В. Россинский ва дигарон истифода карда шудааст.

**Асосҳои методологии таҳқиқот.** Зимни омода намудани таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои умумииилмии фалсафӣ ва махсуси ҳуқуқӣ истифода гардидаанд. Дар таҳқиқоти диссертатсионӣ усулҳои таҳқиқи диалектикӣ, низомнокӣ ва ҳулосабарорӣ истифода шудаанд. Инчунин, зимни таҳқиқоти илмӣ усулҳои хусусии ҳуқуқӣ, аз қабилӣ таҳқиқи муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ мавриди истифода қарор гирифтанд, ки дар натиҷа, мафҳуми мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ, асосҳои меъёрии ҳуқуқии ташкил, сохтор ва таъиноти мақомоти мазкур таҳлилу баррасӣ гардидаанд. Истифодаи усули диалектикӣ имкон дод, ки ташаккул ва инкишофи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ дар даврони соҳибистиқлолии ҚТ, инчунин, заминаҳои ҳуқуқӣ ва даврҳои рушд ва ташаккули мақомоти мазкур муайян карда шаванд. Усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ имкон дод, ки вазъи асосҳои ҳуқуқии ташкилӣ сатҳи маҳаллии мақомоти ҳокимияти иҷроия бо таҷрибаи ташкили ҳамин гуна мақомот дар кишварҳои хориҷӣ муқоиса карда шавад. Ҳамзамон, усули мазкур барои муайян намудани мавқеи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ мусоидат намуда, тавассути он таносуби муқоисавии мақомоти мазкур ва дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ки дар сатҳи маҳал фаъолият мебаранд, ба амал бароварда шудааст. Усули мантиқӣ-ҳуқуқӣ бошад, ба муайян намудани зарурати ташкил намудани мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия мусоидат намудааст.

**Заминаҳои эмпирикӣ.** Зимни амалӣ намудани таҳқиқоти илмӣ дар доираи рисолаи диссертатсионӣ бо мақсади ҳаматарафа таҳлил ва мавриди омӯзиш қарор додани мавзуи баррасишаванда санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунандаи кишвар ва хориҷи он, низомномаи вазоратҳо, мақомоти идораҳо, дигар санадҳои ҳуқуқӣ вобаста ба ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ барои муайян намудани ҷанбаҳои ҳуқуқии татбиқи салоҳият, сохтор, вазифа ва функцияи онҳо бо мақсади муайян намудани асосҳои ҳуқуқии он мавриди истифода қарор дода шудааст.

**Навгонии илмӣ таҳқиқот.** Навгонии илмӣ рисола дар он зоҳир мегардад, ки он нахустин маводди таҳқиқотии мукаммал буда, масоили назариявӣ ва ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияро дар ҚТ фаро гирифтааст. Дар раванди таҳқиқот масъалаҳои назариявӣ ва асосҳои ҳуқуқии ташкилӣ, фаъолияти амалӣ ва дигар норасоиҳо дар қонунгузори танзимкунандаи фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ маротибаи нахуст мавриди баррасӣ қарор дода шуда, дар натиҷаи таҳқиқоти илмӣ роҳандозишуда таклифҳои илман асоснок ва аҳамияти амалидошта таҳия, коркард ва ҷиҳати минбаъд такмил додани санадҳои меъёрии ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти соҳа пешниҳодҳо манзур шудааст.

Нуқтаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодгардида навгонии рисола ва натиҷаи ҳалли вазифаҳои дар он гузошташударо ифода намуда, чунин гуруҳбандӣ намудан мувофиқи мақсад шуморида мешавад:

– дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ ҷой ва хусусиятҳои ҳокимияти иҷроия дар низоми таҷзияи ҳокимияти давлатӣ муайян карда шудааст;

– дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии роҳандозишуда масоили вазъи ҳуқуқӣ, асосҳои ташкил, фаъолият, мафҳум, моҳият, ва таъиноти зинаи маҳаллии ҳокимият дар ҚТ мавриди баррасӣ ва омӯзиш қарор дода шудааст;

– масоили вобаста ба ҷойи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар низоми идораи давлатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шуда, ҳамкориҳои мутақобилаи он бо дигар мақомоти идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал муайян карда шудааст;

– асосҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия мавриди баррасӣ қарор дода шуда, бо мақсади такмили шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти мазкур ба қонунгузори амалкунандаи ҚТ тақлифҳои асоснок пешниҳод шудааст;

– бо омӯзиши санадҳои ҳуқуқӣ давраҳои ташаккул, рушд ва шаклҳои ташкилӣ-ҳуқуқии мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия муайян карда шудааст;

– бо омӯзиши санадҳои қонунгузори амалкунанда ва танзимкунандаи фаъолияти мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия норасоӣҳо ва духӯрагии меъёрҳо муайян карда шуда, бо мақсади мутабиқ намудан ва такмили меъёрҳо пешниҳодот манзур карда шудааст;

– таснифоти мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия роҳандозӣ карда шуда, барои такмили сохтор ва вазъи ҳуқуқии унсурҳои сатҳи мазкур хулосаҳо пешниҳод шудааст;

– вазъи ҳуқуқии раиси вилоят, шаҳр, ноҳия мавриди таҳлил қарор дода шуда, баҳри такмили ваколатҳои ташкилии чунин унсурҳои калидии сатҳи маҳал пешниҳодот манзур гардидааст;

– самтҳои асосии такмили ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ муайян карда шуда, ҷиҳати такмил ва бартараф намудани камбудӣҳо дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда тақлифҳо пешкаш гаштаанд.

**Нуқтаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда.** Таҳқиқи илмии анҷомёфта имкон медиҳад, ки барои ҳимоя чунин нуқтаҳои илмӣ-назариявӣ пешниҳод карда шаванд:

1. Асоснок шудааст, ки сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия унсурҳои таркибии низоми мақомоти ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб ёфта, ҳамчун таъягоҳи идораи давлатӣ баромад мекунад. Ибораи дар қонунгузорӣ мустақамшуда – «мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» ба муҳтавои меъёри дахлдори конституционӣ мувофиқат намекунад ва нақши мақомоти мазкурро коҳиш медиҳад. Аз ин

рӯ, пешниҳод дорем, ки меъёри моддаи 1 Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» дар таҳрири зерин баён карда шавад: «Мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия – ҷузъи таркибии низоми ягонаи ҳокимияти иҷроияи ҶТ, ки дар доираи салоҳияти худ фаъолияти иҷроия-амрдихандаро оид ба идораи давлатии маҳаллӣ амалӣ менамоянд».

2. Дар қонунгузории мамлакат тавсифи идоракуни (идора)-и маҳаллӣ то ҳанӯз дода нашудааст, ки норасоӣ дар танзими ҳуқуқии ҳокимияти маҳаллӣ мебошад. Аз ин хотир, барои мушаххас намудани фаъолияти субъектони дахлдор ворид намудани иловаро ба м.1 Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» бо мазмуни зайл мақсаднок меҳисобем:

а) «Идораи маҳаллӣ – фаъолияти мақомоти маҳаллии иҷроия-амрдиханда дар воҳидҳои маъмурию ҳудудӣ баҳри ҳалли масъалаҳои дорои аҳаммияти маҳаллӣ бо назардошти манфиатҳои умумидавлатӣ ва манфиатҳои аҳолии маҳаллӣ»;

б) «Идораи давлатии маҳаллӣ – фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроия дар сатҳи вилоятҳо, шаҳрҳо ва ноҳияҳо ба мақсади амалисозии сиёсати давлатӣ дар доираи салоҳияти муқаррарнамудаи қонунгузории ҶТ».

3. Дар натиҷаи омӯзишу таҳлили қонунгузории Тоҷикистон давраҳои зерини ташаккул ва рушди сатҳи маҳаллии идораи давлатӣ муайян ва пешниҳод мегардад:

– давраи шуравӣ: (аз соли 1924 то соли 1991), ки аз таъсиси Тоҷикистон ба ҳайси ҷумҳурии шуравии сотсиалистӣ оғоз шуда, то пош хӯрдани Иттиҳоди Шуравӣ идома меёбад. Дар ин давра, ташкили ҳокимияти давлатӣ тибқи шиори «Тамоми ҳокимият ба Шуроҳо» сурат мегирад;

– давраи гузариш: (аз соли 1991 то соли 1994), ки аз истиқлол ба даст овардани Тоҷикистон шуруъ шуда, то қабули Конститутсияи Тоҷикистони соҳибистиқлол идома меёбад. Дар ин давра, унсурҳои низоми шуравии давлатдорӣ ва ниҳодҳои нави давлатӣ истифода мешаванд;

– давраи баъди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз соли 1995 то ҳанӯз), ки низоми нави мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар маҳалҳо таъсис ёфта, тақмили минбаъдаи он идома дода мешавад.

4. Таснифи зерини мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия пешниҳод мегардад:

а) вобаста ба ҳудуди фаъолият: мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияи сатҳи вилоятӣ, шаҳрӣ, ноҳиявӣ;

б) вобаста ба ҳаҷми салоҳият: мақомоти салоҳияти умумӣ, ки аксарияти соҳаҳои идораи давлатиро дар миқёси воҳиди маъмурию ҳудудӣ матраҳ менамоянд; мақомоти салоҳияти соҳавӣ, ки соҳаҳои алоҳидаи идораи давлатиро идора мекунанд; мақомоти салоҳияти байнисоҳавӣ, ки ҳамоҳангсозии фаъолиятро дар соҳаи ба онҳо вогузоршудаи фаъолият

амалӣ менамоянд;

в) вобаста ба тартиби таъсис: аз ҷониби Президенти ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби Ҳукумати ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби раисони вилоятҳо, шаҳрҳо, ноҳияҳо таъсисёбанда;

г) вобаста ба тарзи ташкил: мақомоти интихобӣ; мақомоти таъинӣ;

д) вобаста ба сарчашмаи маблағгузорӣ: аз буҷети ҷумҳуриявӣ маблағгузоришаванда; аз буҷети маҳаллӣ маблағгузоришаванда.

5. Муайян карда шудааст, ки мавҷудияти ваколатҳои давлатӣ-ҳокимиятӣ аломати калидии мақоми давлатӣ ба ҳисоб меравад. Дар таърифи расмӣ дар зербанди 2 м.1 Қонуни ҚТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» ҷойдошта як қатор аломатҳои тавсифӣ ба таври возеҳ баён намешаванд. Бинобар ин, баёни меъёри мазкур дар чунин таҳрир пешниҳод мешавад: «Мақоми давлатӣ – навъи махсуси муассисаи оммавӣ, ки дорои ваколатҳои давлатӣ-ҳокимиятӣ, воятаҳои зарурии моддӣ ва сохтори ташкилии дақиқи бо тартиби меъёрии ҳуқуқӣ мустақкамшуда мебошад, ки аз буҷети давлатӣ маблағгузорӣ мешавад».

6. Таҳлили вазъи ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия собит менамояд, ки мақомоти мазкур ба тасвиби санадҳои ҳуқуқӣ ваколатдор мебошанд. Санадҳои ҳуқуқии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ санадҳои аввалия набуда, санадҳои маҳсулӣ, яъне ҳамчун санадҳои дуумдараҷа ҳисобида мешаванд. Онҳо санадҳои мебошанд, ки дар асос ва баҳри иҷрои санадҳои меъёрии қаблан батасвирасида ва амалкунанда бароварда мешаванд. Ин санадҳо дар байни субъектҳои мушаххас муносибатҳои нави ҳуқуқиро ба вучуд меоранд ва ин санадҳо нисбати иштирокдорони ин муносибатҳо, аниқтараш, ба доираи воядҳои маъмурию ҳудудии дахлдор паҳн мешаванд.

**Ҳамзамон, чунин тақлифҳои хусусияти амалидошта пешниҳод карда мешаванд:**

7. Дар Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» масъалаҳои марбут ба ваколатҳои раис дар робита ба тасдиқи асосҳои ҳуқуқии фаъолияти ташкилоту муассиса ва корхонаҳо, яъне санадҳои ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти онҳо – «Низомнома» ва «Оиннома» аз танзими ҳуқуқӣ берун мондаанд. Қонуни ҚТ «Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ» дар бандҳои 2 ва 3 моддаи 28 мафҳуми «Низомнома» ва «Оиннома»-ро мустақкам намудааст.

Бо мақсади мустақкам намудани асосҳои ҳуқуқии ваколатҳои раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия ҷиҳати тасдиқи низомнома ё оинномаҳои ташкилоту муассиса ва корхонаҳо, ки дар маҳал фаъолият мекунанд, пешниҳод шудааст, ки зербанди 28-уми моддаи 20-и Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» аз 17 майи соли 2004, № 28 чунин мушаххасот илова карда шавад: «низомнома ва оинномаҳои онҳоро тасдиқ мекунанд».

8. Тибқи санадҳои ҳуқуқӣ роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ, ки аз ҳисоби буҷети дахлдори маҳаллӣ маблағгузорӣ мешаванд, аз тарафи раис ба вазифа таъин

ва озод карда мешаванд. Дар моддаи 20-уми Қонуни конституционии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», ки доираи салоҳияти раисро танзим менамояд, нисбат ба шахсони номбаршуда меъёри ҳуқуқӣ мавҷуд намебошад.

Бинобар ин, пешниҳод шудааст, ки дар моддаи 20-и Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» банди нав дар таҳрири зерин илова карда шавад: «Бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатиро ба вазифа таъин ва аз вазифа озод мекунад».

9. Қонунгузор сарчашмаи маблағгузориро ҳамчун асоси тафриқагузори мақомоти маҳаллии идора муқаррар намуда, Ҳукумати Ҷумҳурӣ бо қарори №115 аз 3 март соли 2011 сохтори намунавии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатиро тасдиқ кард. Таҳлили сохтори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии вилояти Суғд муайян намуд, ки мақомоти дар қарори зикргардидаи ҳукумати нисбат ба вилояти Суғд дар як вақт ба сохтор ё нақшаи идоракунии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ дохил карда шудаанд.

Бинобар ин, зарур шуморида мешавад, ки дар боби 3-юми Қонуни конституционӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» вазъи ҳуқуқии тамоми сохторҳои идоракунии маҳаллӣ, аз ҷумла, сохторҳои ба низоми мақомоти марказии ҳокимияти давлатӣ дохилшаванда мустақкам карда шуда, нисбат ба онҳо меъёрҳои қонунгузори маъмури чихати сохти ташкилӣ мутобиқ сохта шавад.

Барои ҳалли масъалаҳои ба низом даровардани сохторҳои ташкилӣ дар сатҳи маҳаллӣ дар ҳар як сатҳи воҳидҳои маъмури-худудӣ метавонад таҳияи Нақшаҳои идораи маҳаллӣ мусоидат намояд. Бинобар ин, дар моддаи 8 Қонуни конституционӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», ки ба ваколатҳои мақомоти намояндагии маҳаллӣ бахшида шудааст, ворид намудани меъёри аз ҷониби онҳо тасдиқ намудани ин нақшаҳо бо пешниҳоди раисон мувофиқи мақсад шуморида мешавад.

10. Дар қонунгузори кишвар шакли ташкилии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ мустақкам нашудааст. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд дар сатҳи қонунгузорӣ шакли ташкилию ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ мустақкам карда шаванд ва барои ифодаи он истилоҳи «садорат» қобили қабул ба назар мерасад. Барои ифодаи роҳбар (сарвар)-и идораи маҳаллӣ номи «садр» (сардор) мувофиқи мақсад шуморида мешавад.

11. Қонунгузорӣ салоҳияти раис ва вазъи ҳуқуқии иҷрокунандан вазифаи раисро тафриқавӣ мустақкам накардааст. Аз ин рӯ, барои дуруст роҳнамоӣ кардани амалияи идорӣ ва пешгирии аз ҳолатҳои баромадан аз доираи ваколатҳои мансабӣ пешниҳод карда шудааст, ки ба тариқи тафриқавӣ салоҳияти раис ва вазъи ҳуқуқии иҷрокунандан вазифаи раис дар Қонуни конституционӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» мушаххас карда шавад.

12. Мувофиқи Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» Маҷлиси вакилони халқ ҳуқуқи ихзори нобоварӣ нисбат ба раисро дорад. Инчунин, масъалаи дигар ин пешниҳоди номзодии раис ба мақомоти болоӣ, масалан, ба узви Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Дар қонунгузорӣ механизми татбиқи ин ваколатҳо ҷой надорад. Аз ин рӯ, пешниҳод карда шудааст, ки ба моддаи 13-и Қонуни конститутсионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» қисми нав бо мазмуни зайл илова карда шавад: «Ҳангоми баррасии масъалаи ихзори нобоварӣ ба раис ё ин ки пешниҳоди номзодии раис ба мақомоти болоӣ ба қори иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқ вакили синну солаш калонтарин роҳбарӣ мекунад ва ба санадҳои он имзо мегузорад».

13. Тибқи санади қонунгузорӣ мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ татбиқи баъзе ваколатҳои худро дар асоси шартнома ва бо маблағгузорию ин ваколатҳо ба мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот вогузор менамояд. Санадҳои қонунгузорӣ тарҳи интиқоли ваколатро муқаррар намуда, номгӯи ин зайл ваколат ё худ доираи ваколатҳои истиноии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, аз ҷумла, мақомоти маҳаллии иҷроияи ҳокимияти давлатиро мушаххас накардаанд. Моддаҳои 8 ва 20-и Қонуни конститутсионии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» мувофиқан салоҳияти Маҷлиси вакилони халқ ва раиси вилоят, шахр, ноҳияро мустаҳкам менамоянд. Аммо муайян нашудааст, ки қадом номгӯи ваколатҳо дар сатҳи маҳаллӣ «истисноӣ» мебошанд. Бинобар ин, пешниҳод карда шудааст, ки номгӯи ваколатҳои истисноӣ дар Қонуни конститутсионии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» муайян карда шавад.

14. Омӯзиши низомномаи баъзе мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия муайян намуд, ки дар онҳо оид ба шакли ифодаи иродаи сохторҳои ин мақомот дар сатҳи маҳаллӣ, яъне санадҳои ҳуқуқии сохторҳои маҳаллӣ муқаррарот ҷой надорад. Бинобар ин, ба мақсад мувофиқ шуморида шудааст, ки дар сатҳи қонунгузорӣ санадҳои ҳуқуқии ин субъектони идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал мустаҳкам карда шавад.

**Аҳаммияти назариявӣ ва амалиявии таҳқиқот.** Аҳаммияти назариявӣ ва амалиявии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар он ифода меёбад, ки ҳулосаҳои дар раванди таҳқиқот бадастомада ва пешниҳодҳои дар заминаи таҳқиқоти илмӣ омодашуда барои густариш ва такмили санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки асосҳои ҳуқуқии таъсис, ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияро дар ҚТ, дар маҷмӯъ, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатиро танзим менамояд, мусоидат намуда, барои фаъолияти самараноки ин зернизоми ҳокимияти иҷроия заминаи ҳуқуқӣ фароҳам меоваранд. Ҳулосаву тақлифҳо ва дастовардҳои дигари дар натиҷаи таҳқиқоти илмӣ ноилшуда барои таъмини фаъолияти самараноки мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия саривақтӣ ва мубрам шуморида шуда, дар такмили танзими ҳуқуқии муносибатҳо дар раванди идораи

давлатӣ дар сатҳи маҳал мусбат арзёбӣ мегарданд.

Инчунин, натиҷаи дастовардҳои илмӣ диссертатсияро метавон барои таҳия ва омода намудани санадҳои ҳуқуқӣ, барномаҳо, дигар санадҳои дахлдори соҳа, дар раванди тадриси фанҳои ҳуқуқии таълимӣ соҳа истифода намуд. Ба ғайр аз ин, истифодаи он аз тарафи шахсоне, ки ба масоили омӯзиши ҳуқуқи маъмурӣ мароқ зоҳир мекунанд, аз манфиат холӣ нахоҳад буд.

**Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот.** Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ мазкур бо истифода намудани усулҳои умумии илмӣ, усулҳои махсуси ҳуқуқӣ, омӯзиш ва таҳлили объективонаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҚТ ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ эътирофнамудаи ҚТ, таҳлили адабиёти илмӣ таълимӣ, рисолаҳо, мақолаҳои илмӣ, дигар дастовардҳои дар соҳаи илм ва омӯзиши таҷрибаи мақомоти баррасишаванда дар дигар кишварҳо вобаста ба мавзӯи таҳқиқотӣ асоснок мегардад.

**Мутобикати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ.** Мавзӯи ва мазмуни таҳқиқоти диссертатсионӣ ба шиносномаи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муҳофизати маъмурӣ, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Президенти ҚТ тасдиқ карда шудааст, мутобикат мебошад.

**Саҳми шахсии доғалаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот.** Саҳми шахсии унвонҷӯй бо натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ диссертатсионӣ анҷомдодашуда, хулосаҳои назариявӣ, пешниҳоди тавсияҳои амалии барои ҷимоя пешниҳодшуда, ки барои тақмили қонунгузорӣ ва самаранокии ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия метавонанд мусоидат намоянд, ҳамчунин бо таҳияву нашри мақолаҳои илмӣ ва маърузаҳо дар конференсияҳои илмӣ-амалӣ таҷассум меёбад. Инчунин, таҳқиқоти илмӣ роҳандозишуда ва дар ин замина дарёфти мушкилоти соҳа ва пешкаш намудани тарзу роҳҳои ҳалли он шаходати саҳми муаллиф мебошад.

**Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия.** Диссертатсия дар кафедраи ҳуқуқи маъмурӣ ва молиявии факултети ҳуқуқшиносии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия ва омода гардида, якҷанд маротиба мавриди муҳокима қарор дода шудааст. Натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсия дар шакли маърузаҳо дар конференсияҳои ҷумҳуриявӣ, байналмилалӣ, мизҳои мувавар ва семинарҳои зерин мавриди муҳокимаронӣ қарор гардидааст, аз ҷумла:

– Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ таҳти унвони «Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества» бо маъруза дар мавзӯи «Правовые вопросы организации местной власти в Республики Таджикистан» (Россия, Воронеж, 2 декабри соли 2016);

– Конференсияи байналмилалӣ илмӣ-назариявӣ таҳти унвони «Правовые проблемы укрепления Российской государственности» бо маъруза дар мавзӯи «Правовые вопросы совершенствования модели

местного управления в Республики Таджикистан (Томск, 31 январ - 2 феврал соли 2019);

– Форуми илмий умумидонишгоҳӣ таҳти унвони «Қонуният ва низом дар идораи давлатӣ» бахшида ба хотираи Нурулло Ҳувайдуллоев – аввалин Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо маъруза дар мавзӯи «Салоҳияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар таҳкими тартиботи ҷамъиятӣ» (Данғара, 19-20 март соли 2020);

– Конференсияи ҷумҳуриявии апрелии илмӣ-назариявӣ бахшида ба 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Таҳкими давлатдорӣ миллии Тоҷикистон дар даврони соҳибистиклолӣ бо маъруза дар мавзӯи «Баъзе масъалаҳои ҳуқуқии интиқоли ваколат дар сатҳи маҳаллӣ» (Душанбе, 21-24 апрели соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони «Худидоракунии маҳаллӣ дар низоми идоракунии иҷтимоӣ: мушкилот ва роҳҳои ҳалли он» бо маъруза дар мавзӯи «Ҷанбаҳои ҳуқуқии ҳамкории мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақомоти худидоракунии маҳаллӣ» (Душанбе, 24 декабри соли 2021);

– Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони «Масоили мубрами мурофиаи маъмурӣ: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳалли он» бо маъруза дар мавзӯи «Моҳияти санадҳои ҳуқуқии идораи маҳаллӣ» (Душанбе, 28 майи соли 2022);

– Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ таҳти унвони «Ҷавобгарии маъмурӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳал» бо маъруза дар мавзӯи «Оид ба масъалаҳои ҷавобгарии маъмурӣ барои вайрон намудани қоидаҳое, ки мақомоти маҳаллии ҳокимият муқаррар менамоянд» (Душанбе, 22 майи соли 2023).

**Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия.** Аз тарафи унвонҷӯй дар доираи мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ 13 мақолаи илмӣ ба нашр расонида шудааст, ки дар маҷаллаҳои тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон 4 мақолаи илмӣ ва дар дигар нашрияҳо 9 мақолаи илмиро ташкил медиҳад.

**Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия** ба ҳадафу вазифаҳои таҳқиқот мувофиқ буда, аз муқаддима, 2 боб, 7 зербоб, хулоса ва рӯйхати адабиёт иборат мебошад. Ҳаҷми умумии диссертатсия 183 саҳифаро дар бар мегирад.

### **ҚИСМҶОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ (фишурда)**

Дар муқаддима мубрамӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ, мавзӯи таҳқиқот, сатҳи таҳқиқи он, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқот, объект, мавзӯ (предмет), асосҳои назариявӣ ва методологӣ, заминаҳои эмперикӣ ва навгонии илмӣ таҳқиқот, аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот оварда шуда, саҳми шахсии довталаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқоти мазкур, тасвиби натиҷаҳои таҳқиқот, сохтор ва ҳаҷми диссертатсия муайян шудааст.

Боби якуми диссертатсия – «Асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии

**ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон»** номгузорӣ шуда, се зербобро фаро мегирад.

Дар зербоби аввали боби мазкур – **«Ҷойи ҳокимияти иҷроия дар низоми таҷзияи ҳокимият»** муаллиф дарҷ менамояд, ки нақш ва мавқеи мақомоти ҳокимияти иҷроия дар низоми таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ва ҳамкориҳои он бо дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ яке аз самтҳои муҳим ва аҳаммӣ мебошад. Ба гардиши илмӣ ва меъёрҳои қонунгузорӣ ворид шудани мафҳуми «ҳокимияти иҷроия» худ ин шаҳодати аз ҷониби ҷомеа эътироф гаштани аҳаммӣ мустақили меҳнати идорӣ буда, дастоварди бузурги хиради инсонӣ маҳсуб меёбад.

Муаллиф ба моҳият ва ҷойи ҳокимияти иҷроия ҳамчун яке аз зуҳуроти ҳокимияти давлатӣ, хосиятҳои маъмули идораи давлатӣ, хосиятҳои ин шоҳаи ҳокимият ва нигоҳи илман асоснокӣ ташкили сохтори он таваҷҷуҳ зоҳир намуда, илова менамояд, ки ҳокимияти иҷроия василаи асосии идоракунии давлатӣ мебошад. Сифат ва самаранокии идораи давлатӣ ба таври ҳалқунанда аз сатҳи фаъолияти ҳамин шоҳаи ҳокимият вобаста аст. Дар шароити муосир барои Тоҷикистон фаъолияти самарабахши ҳокимияти иҷроия, таъсиси низоми чандир ва муносиби мақомоте, ки идораи давлатии ҳамарӯзро амалӣ месозанд, аҳаммӣ маҳсус касб менамояд. Маҳз, ҳамин шоҳаи ҳокимияти давлатӣ ба маҷмуи гуногунранги мақомоту ташкилотҳо, ҳаёти бисёршумори кадрӣ хидматчиёни давлатӣ соҳиб мебошад. Тавсифи воқеии ҳокимияти иҷроия нишондиҳандаи сатҳи рушди давлат буда, аҳаммӣ онро дар низоми давлатдорӣ муосир ошкор менамояд.

Муаллиф қайд менамояд, ки Консепсияи ҳокимияти иҷроия, ки дар Конститутсияи ҚТ мустаҳкам шудааст, сифатан нав мебошад. Моҳияти навоариҳо, пеш аз ҳама, аз он бармеояд, ки дар ҷумҳурии мо шакли идораи президентӣ ҷорӣ шуда, таҷзияи классикии ҳокимияти давлатӣ гузаронида шудааст. Аввалан, ҳокимияти иҷроия пурра ба Президенти ҚТ мутааллиқ донаста шуд: Президент чун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия тавсиф меёбад. Дуюм, ба зимми Президент мувофиқи Конститутсия роҳбарии Ҳукумати мамлакат вогузор гардид, яъне ҳамзамон, ӯ Раиси Ҳукумати Тоҷикистон мебошад. Сеюм, таъсири бевоситаи ташкилию фармоиши ҳокимияти қонунгузорӣ ба фаъолияти Ҳукумати ҷумҳурӣ маҳдуд гардид. Чорум, низоми ҳокимияти иҷроия дар симои Президенти мамлакат кафили ташкилӣ пайдо намуд. Панҷум, ҳокимияти иҷроияи ҚТ зери таассури доимии Президенти кишвар қарор гирифта, ӯ бо истифода аз вақолатҳои муҳим ва васеи худ дар соҳаи идораи давлатӣ, ки дар Конститутсия ва қонунҳои ҷумҳурӣ мустаҳкам шудаанд, ба мазмуни фаъолияти ҳамаи сатҳҳои ҳокимияти иҷроия таъсири муайянқунанда касб кард.

Зербоби дувуми боби якум – **«Моҳият ва таъиноти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар низоми идораи давлатӣ»** ном гузошта шуда, дар он муаллиф моҳият ва таъиноти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияро бо назардошти хусусиятҳои хоси мақомоти мазкур мавридӣ таҳлил қарор додааст. Муаллиф илова менамояд, ки дар

таҷрибаи тамаддун рисолати сатҳи маҳаллии ҳокимияти умум аз бисёр ҷиҳат аз шакли сохти давлатӣ вобастагӣ дорад. Дар таҷрибаи ҷаҳонӣ нисбат ба низоми идораи маҳаллӣ аз ҷониби мутахассисон, асосан, се тарҳ (модел)-и идораи маҳаллӣ ҷудо карда мешавад: англисӣ, ки маъмулан англосаксонӣ номида мешавад, аврупоӣ, ки қитъавӣ ишора мегардад ва испанӣ, ки дар Испания, Португалия ва як қатор мамлакатҳои Амрикои Лотинӣ (собӣқ мустамликаҳои испанӣ) паҳн шудааст. Тарзи ташкили идораи маҳаллӣ дар мамлакатҳои хориҷӣ дар аксар маврид нигоҳ доштани риштаи амудии муайянро аз марказ ба маҳал дар назар дорад. Дар ин «ҳалқа»-и мартаботии идорӣ дарёфти таносуби асосноки манфиатҳои умумидавлатӣ, маҳаллӣ, гурӯҳӣ ва шахсӣ муҳим мебошад, ки дар ҳар як кишвар тавассути дар ҳадди гуногун истифода бурдани имконоти мутамарказгардонӣ ва ғайримутамарказгардонӣ ба даст омада, бо назардошти сатҳи рушди ниҳодҳои идорӣ ва омодагии аҳолии хислати инфиродӣ дорад. Муаллиф ишора менамояд, ки идораи маҳаллӣ дар аксарияти кишварҳои ҷаҳон бо як қатор ҳаҷми хосиятҳо ва равандҳои умумӣ фарқ мекунад, ки зикри бархе аз онҳоро зарур шуморидааст:

- афзудани доираи масъалаҳои аҳаммияти маҳаллидошта;
- ҷалби оммаи васеи шаҳрвандон ба иштирок дар баррасӣ ва ҳалли масъалаҳои аҳаммияти маҳаллидошта;
- қувват гирифтани майлони васеъшавии ҳудуди воҳидҳои маъмури;
- ҷорӣ намудани технологияҳои муосири менечмент дар ҷараёни идораи умум;
- гузариш аз функсияи назоратӣ ба хизматрасонӣ ба аҳолии дар маҳал;
- васеъшавии ваколатҳои мақомоти маҳаллӣ дар соҳаи молия ва дақиқ муайян шудани сарчашмаҳои маблағгузории онҳо баҳри иштироки ғаёлона дар амалисозии сиёсати миллии иқтисодӣ.

Муаллиф қайд менамояд, ки барои Тоҷикистон дар таҷрибаи ҷаҳонӣ намунаҳои зиёди ибратомӯз мавҷуданд. Аз ин маҳзани зеҳнӣ баҳри такмили низоми идораи маҳаллӣ бояд оқилона ва бо назардошти сатҳи рушди ҷомеа ва тағйирот дар ҳаёти иҷтимоӣ-иқтисодӣ истифода бурд. Зеро, ки босифат ва самаранок амалӣ намудани ҳокимияти иҷроия дар маҳал бо муассир ва ҳадафмандона амалӣ шудани меъёрҳои қонун, амалишавии ҳуқуқу озодиҳо ва манфиатҳои қонунии инсон ва шаҳрванд зич алоқаманд буда, ҳамчун яке аз нишондиҳандаҳои самаранокии идораи давлатӣ шинохта мешавад.

Зербоби сеюми боби якум ба «**Асосҳои ҳуқуқии ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**» бахшида шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки қабл аз тавсифи асосҳои ҳуқуқии ташкили тарҳи ҳокимияти иҷроия дар маҳал таваққуфи мухтасарро дар таҳаввули қонунгузории Тоҷикистон нисбат ба сатҳи дахлдор муфид меҳисобем, зеро нигоҳ ба таърих ва дар ин замина, таваҷҷуҳ ба таҷрибаи рушду такомули шаклҳои ташкилии идора ба дарки комили моҳияти

тағйироте, ки дар низоми мақомоти иҷроия сурат доранд, имкон медиҳад. Илми ҳуқуқи маъмурӣ вазифадор аст, ки қонуниятҳои объективии инкишофи мақомоти идораро ошкор карда, онҳоро ба давраҳои муайяни инкишофи мамлакат мункасар гардонад. Байни шаклҳои ташкилӣ, таҷрибаи таърихӣ ва муайянсозии роҳҳои ҳалли масъалаҳои пайдошавандаи стратегӣ ва ҷорӣи сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, миллий, динӣ ва фарҳангии инкишофи мамлакат, хусусан, дар марҳилаҳои гардишноки навсозӣ, ҳамбастагии зич ва ворисӣ вучуд дорад.

Бо назардошти омӯзиш ва таҳлили қонунгузори Тоҷикистон чунин давраҳои ташаккул ва рушди сатҳи маҳаллии идораи давлатӣ муайян ва пешниҳод гардидааст:

а) давраи шуравӣ: (аз соли 1924 то соли 1991), ки аз таъсиси Тоҷикистон ба ҳайси ҷумҳурии шуравии сотсиалистӣ оғоз шуда, то пош хӯрдани Иттиҳоди Шуравӣ идома меёбад. Дар ин давра, ташкили ҳокимияти давлатӣ тибқи шиори «Ғамоми ҳокимият ба Шууроҳ» сурат мегирад;

б) давраи гузариш: (аз соли 1991 то соли 1994), ки аз давраи истиқлол ба даст овардани Тоҷикистон шуруъ шуда, то қабули Конститутсияи Тоҷикистони соҳибистиқлол идома меёбад. Дар ин давра, унсуроҳои низоми шуравии давлатдорӣ ва ниҳодҳои нави давлатӣ истифода мешаванд;

в) давраи баъди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз соли 1995 то ҳанӯз), ки низоми нави мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар маҳалҳо таъсис ёфта, такмили минбаъдаи он идома дода мешавад.

Инчунин, илова мегардад, ки бо назардошти махсусияти қонунгузори ҶТ идораи маҳаллӣ ташкил ва фаъолияти сохторҳои иҷроияро дар доираи воҳидҳои маъмурию ҳудудӣ – вилоятҳо, шаҳрҳо, ноҳияҳо, шаҳракҳо ва деҳаҳо дар назар дошта, ду унсур ба ҳам зич алоқамандро дар бар мегирад: сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия ва сохтори иҷроияи ҷамоатҳои шаҳрак ва деҳот. Падидаи аввал ифодаи идораи давлатии маҳаллӣ буда, дуҷум бо худидоракунии маҳаллӣ рабт дорад. Вале дар қонунгузори мамлакат мафҳуми «худидоракуний» мустаҳкам шуда, тавсифи «идораи маҳаллӣ» то ҳанӯз дода нашудааст, ки норасоӣ дар танзими ҳуқуқи идоракунии маҳаллӣ мебошад.

Бинобар ин, баҳри мушаххас намудани намуди фаъолияти субъектони дахлдор мафҳуми «идораи маҳаллӣ» ва «идораи давлатии маҳаллӣ» таҳия ва барои ворид намудан ба Қонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» пешниҳод карда шудааст.

Дар ин раванд, қайд карда мешавад, ки таҳлили ретроспективи (гузаштанигари)-и рушди асосҳои ҳуқуқи ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия собит менамояд, ки дар Тоҷикистон бо назардошти хусусиятҳои тарҳи идораи маҳаллӣ он ду давраро дар бар мегирад: давраи шуравӣ ва давраи баъди қабули Конститутсияи ҶТ. Давраҳои мазкур ба консепсияҳои хоси ташкили ҳокимияти маҳаллӣ таъяс намуда, ҳар кадом

дар навбати худ марҳилаҳои муайяни такмилу камолотро дар бар мегиранд. Тавре таҳлилҳо собит менамоянд, низоми шурави ташкили ҳокимиятдорӣ, ҳатто, баъди ба даст овардани истиқлол ҳам то давраи муайян (солҳои 1991 - 1994) дар асли худ пойбарҷо буд ва танҳо тасвиби Конститутсияи даврони собҳибистиклолӣ ба шикасти он заминаи ҳуқуқӣ бахшид.

Боби дувуми диссертатсия ба «**Низоми мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**» бахшида шуда, чор зербобро фаро гирифтааст.

Зербоби якуми боби дувум «**Мафҳум ва таснифи мақомоти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**» номгузорӣ шуда, қайд карда мешавад, ки ба механизми амалишавии ҳокимияти иҷроия ҳаҷми бештари дастгоҳи давлатӣ сафарбар шудааст. Тавассути ин сохторҳо давлат вазифа ва функцияҳои худро амалӣ менамояд, нақши худро мебозад, рисолати худро иҷро мекунад ва бо ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ ҳамкориро ба роҳ меонад. Аз иҷроии сифатноки функцияҳои давлат на танҳо устуворӣ ва дарозумрии он, балки қобилияти мутобиқ гардонидани худ ба шароитҳои тағйирёбандаи ҳаёти сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, воқуниши маълум ба таҳдиду ситезаҳои дохилию хориҷӣ таҳти таъсири равандҳои ҷаҳонишавӣ вобаста мебошанд. Маҳз, бо ҳамин сабаб, тавсифи дуруст ва объективии аломату хусусиятҳои ҳомилони ҳокимияти иҷроия, тафриқаи илман асосноки онҳо аз дигар унсурҳои дастгоҳи давлатӣ аҳаммияти калони илмию амалӣ касб мекунад.

Дар зербоби мазкур муаллиф ба мафҳуми «мақомоти давлатӣ» тавачҷуҳ зоҳир намуда, дар натиҷаи таҳқиқоти гузаронидашуда чунин баёни мақоми давлатӣ пешниҳод шудааст, ки ворид намудани он дар зербанди 2 моддаи 1 Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» мақсаднок ҳисобидааст: «Мақоми давлатӣ – навъи махсуси муассисаи оммавии дорои ваколатҳои давлатӣ-ҳокимиятӣ, воситаҳои зарурии моддӣ ва сохтори ташкилии дақиқи бо тартиби меъёрии ҳуқуқӣ мустаҳкамшуда мебошад, ки аз буҷети давлатӣ маблағгузорӣ мешавад».

Дар таҳқиқот ба баёни дурусти истилоҳотии шакли ҳокимияти иҷроия дахл намуда, муаллиф қайд менамояд, ки дар қонунгузории Тоҷикистон иборати «мақоми ҳокимияти иҷроияи давлатӣ» васеъ истифода мешавад ва мувофиқан нисбати сатҳи маҳаллии идора иборати «мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» роиҷ доништа мешавад. Зимни тавсифи дигар шохаҳои ҳокимияти давлатӣ истилоҳоти монанд истифода намешавад. Дар қисми 6 моддаи 69 Конститутсияи ҶТ истилоҳи «мақомоти ҳокимияти иҷроия» истифода мегардад, ки робитаи зотии сохторро бо шохаи алоҳидаи ҳокимияти давлатӣ дар назар дорад ва маҳз, он бояд дар қонунгузории ҷорӣ ба ҳайси ифодаи истилоҳӣ қабул гардад. Аз ин рӯ, мувофиқи ақидаи муаллиф дар сатҳи маҳаллӣ истифодаи иборати «мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия» мувофиқи мақсад ҳособида мешавад.

Муаллиф қайд менамояд, ки сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия ҳамчун унсури таркибии низоми ягонаи ҳокимияти иҷроияи ҶТ баромад

мекунад ва тавсифҳои зотии мақоми ҳокимияти иҷроия пурра ба он дахл дорад. Илова бар он, дар низоми ҳокимияти иҷроия ин мақомот ба аҳоли бештар наздик буда, дар воҳидҳои маъмурию ҳудудии дахлдор фаъолият мебаранд.

Инчунин, муаллиф илова менамояд, ки дар моддаи 1 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» таърифи мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ баён шудааст. Бо роҳандозӣ намудани таҳқиқот бо назардошти баёни мавқеи худ ва дар така ба тавсифи мақомоти ҳокимияти иҷроия муаллиф пешниҳод менамояд, ки ин меъёри Қонуни конституционии номбаршуда дар таҳрири зерин баён карда шавад: «Мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия – ҷузъи таркибии низоми ягонаи ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар доираи салоҳияти худ фаъолияти иҷроия-амрдихандаро оид ба идораи давлатии маҳаллӣ амалӣ менамоянд».

Ҳамчунин, қайд карда мешавад, ки фаъолияти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия як навъ зухуроти амудии идорӣ махсус меёбад ва сатҳу сифати фаъолияти ин зернизоми ҳокимияти иҷроия ба самаранокии идораи давлатӣ таъсири бевосита мерасонад. Идораи маҳаллӣ ҳамчун шакли ташкил ва фаъолияти мақомоти иҷроия-амрдиханда барои ҳалли масъалаҳои дорой аҳаммияти маҳаллидошта бо назардошти манфиатҳои умумидавлатӣ ва манфиатҳои аҳолии ҳудуди дахлдор арзёбӣ гардида, механизм ва маҳаки муайянкунандаи мавқеъ ва нақши онҳо дар идораи маҳал таснифи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияи Тоҷикистон доништа мешавад. Тасниф дар маънии умум – ин тақсим намудани зухуроти гуногунзот ба гурӯҳҳо бо назардошти аломатҳои муайян фаҳмида мешавад. Маҳз, асосҳои гуногуни таснифот на танҳо барои маърифати дуруст ва ҳаматарафаи вазъи ҳуқуқии сохторҳои иҷроияи маҳаллӣ имкон фароҳам меоранд, балки ба ҳалли масъалаи аз ҷиҳати илмӣ асоснок намудани низоми мақомоти иҷроия, ҷойи сохторҳо ва робитаи байни онҳо мусоидат менамояд ва дар натиҷа, чунин таснифоти мақомоти мазкур пешниҳод шудааст.

Таснифоти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия:

1) бо назардошти ҳудуди фаъолият ба мақомоти сатҳи вилоятӣ, шаҳрӣ ва ноҳиявӣ;

2) вобаста ба ҳаҷм ва хусусияти салоҳият мақомоти салоҳияти умумӣ (аксарияти соҳаҳои идораи давлатиро дар миқёси воҳиди маъмурию ҳудудӣ матраҳ менамоянд); мақомоти салоҳияти соҳавӣ; мақомоти дорой салоҳияти байнисоҳавӣ;

3) вобаста ба тартиби таъсис аз ҷониби Президенти ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби Ҳукумати ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби раисони вилоятҳо, шаҳрҳо, ноҳияҳо таъсисёбанда;

4) вобаста ба тарзи ташкили субъектони идораи давлатӣ интихобшуда; таъиншуда;

5) аз рӯи сарчашмаи маблағгузорӣ аз бучети ҷумҳуриявӣ маблағгузоришаванда; аз бучети маҳаллӣ маблағгузоришаванда.

Муаллиф илова менамояд, ки қонунгузор сарчашмаи

маблағгузорино ҳамчун асоси тафриқагузории мақомоти маҳаллии идора муқаррар намуда, дар таъя ба чунин тафриқагузори Ҳукумати ҷумҳури сохтори намунавии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатиро тасдиқ кард. Омӯзиши сохтори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии вилояти Суғд муайян намуд, ки мақомоти дар қарори зикргардидаи ҳукумати нисбат ба вилояти Суғд дар як вақт ба сохтор ё нақшаи идоракунии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ дохил карда шудаанд. Дар баробари ин, чандин мақомоти навтаъсиси дигар дар қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тахти №115 онҳо ёдрас нашудаанд ва чунин гумон бурда мешавад, ки онҳо дар доираи нақшаи идораи мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия фаро гирифта шудаанд.

Дар натиҷа пешниҳод намудааст, ки дар боби 3-юми Қонуни конститусионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» вазъи ҳуқуқии тамоми сохторҳои идоракунии маҳаллӣ, аз ҷумла, сохторҳои ба низоми мақомоти марказии ҳокимияти давлатӣ дохилшавандаро мустаҳкам намуда, нисбат ба онҳо меъёрҳои қонунгузории маъмури чихати сохти ташкилӣ мутобиқ сохта шавад.

Инчунин, ба ҳалли масъалаҳои ба низом даровардани сохторҳои ташкилӣ дар сатҳи маҳаллӣ метавон тавассути таҳияи Нақшаҳои идораи маҳаллӣ дар ҳар як сатҳи воҳидҳои маъмури-худудӣ бо ҷалби тамоми воҳидҳои соҳавӣ ва функционалии ҳам тобеи бевоситаи раис ва ҳам тобеи мақомоти идораи марказӣ, инчунин, корхонаю ташкилотҳои, ки ба молиқияти коммуналӣ дахлдоранд, мусоидат намуд. Бинобар ин, мувофиқи мақсад шуморидааст, ки моддаи 8-уми Қонуни конститусионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», ки ба ваколатҳои мақомоти намояндагии маҳаллӣ бахшида шудааст, бо меъёри аз ҷониби онҳо тасдиқ намудани ин нақшаҳо бо пешниҳоди раисон илова карда шавад.

Инчунин, муаллиф қайд менамояд, ки ба тартиб даровардан ва мустаҳкам намудани шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар сатҳи зинаи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар ҚТ ба танзими ҳуқуқӣ ниёз дорад. Бояд қонунгузори шакли ташкилӣ – ҳуқуқии ҳокимияти иҷроияро дар сатҳи маҳаллӣ равшан намуда, вазъ (мавқе)-и ҳуқуқии шахси мансабдори онро муқаррар намояд. Дар ин раванд, пешниҳод карда шудааст, ки дар ҚТ бояд дар сатҳи қонунгузори шакли ташкилию ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия мустаҳкам карда шаванд ва барои ифодаи он истилоҳи «Садорат» қобили қабул ба назар мерасад. Дар ин замина, барои ифодаи роҳбар (сарвар)-и идораи маҳаллӣ бошад, номи «Садр» (Сардор) мувофиқи мақсад шуморида мешавад.

Зербоби дувуми боби мазкур ба «**Вазъи ҳуқуқии раиси вилоят, шаҳр, ноҳия**» бахшида шуда, муаллиф илова менамояд ки раиси вилоят, шаҳр, ноҳия дар доираи ваколат ва салоҳияти дар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ пешбинишуда ба амалӣ намудани ҳокимияти иҷроия дар маҳал нақши ҳалкунанда дорад. Натиҷаи инкишофи вазъи иқтисодӣ-иҷтимоии маҳал, ки нишондиҳандаи натиҷаи фаъолияти раис мебошад, маҳз, ба ин мансабдор алоқаманд ҳисобида мешавад. Раис дар доираи салоҳияти худ

ба мақомоти намояндагии маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ сарварӣ менамояд. Аз сабаби он ки дар таҷрибаи давлатдорӣ шуравӣ ва чанд соли аввали баъди истиқлоли кишвар чунин шахси мансабдори маҳаллӣ вучуд надошт ва ин ҳолат боиси душворӣ дар таҳлили илмӣ ваъзи ҳуқуқии ниҳоди мазкур мегардад. Тасаввуроти сатҳии кормандони алоҳидаи амалӣ ва мавҷудияти меъёрҳои духӯраи ҳуқуқӣ, ҳамчунин, ғайрифавол будани мақоми қонунгузори кишвар дар тафсири қонунҳо боиси нофаҳмиҳо дар амалияи идорӣ мегардад.

Муаллиф вобаста ба масъалаи тавзеҳ ва танзими тафриқавии салоҳияти раис ва ваъзи ҳуқуқии иҷрокунандаи вазифаи раис илова менамояд, ки баҳри дуруст ҳидоят намудани амалияи идорӣ ва пешгирии аз ҳолатҳои баромадан аз доираи ваколатҳои мансабӣ ворид намудани мушаххасот ба қонунгузорию муфид арзёбӣ мегардад. Салоҳияти раис ва ваъзи ҳуқуқии иҷрокунандаи вазифаи раис ба яке аз масъалаҳои муҳим рабт дода шудааст. Дар моддаҳои 20 ва 21 Қонуни конститусионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», ки салоҳияти раисро мустаҳкам мекунад, нисбат ба ин масъала ишораи алоҳида мавҷуд нест. Иҷрокунандаи вазифаи раис ваколатҳои дар сарҳатҳои 1 то 5 қисми 1 моддаи 20-и Қонуни конститусионӣ пешбинишударо амалӣ карда наметавонад. Аз ин рӯ, баҳри дуруст ҳидоят намудани амалияи идорӣ ва пешгирии аз ҳолатҳои баромадан аз доираи ваколатҳои мансабӣ ворид намудани мушаххасот ба қонунгузорию муфид арзёбӣ гардидааст.

Дар раванди таҳқиқот муаллиф таснифи салоҳияти раисро вобаста ба ҷой дар низоми мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ба ду гурӯҳ – сарварию мақоми намояндагӣ ва роҳбарии мақомоти иҷроия низ ояндабахш шуморидааст.

Бо таҳқиқоти роҳандозишуда маълум шудааст, ки дар Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» масъалаҳои марбут ба тасдиқи асосҳои ҳуқуқии фаъолияти ташкилоту муассиса ва корхонаҳо – «Низомнома» ва «Оиннома» аз танзими ҳуқуқӣ берун мондаанд.

Бинобар ин, бари мустаҳкам намудани асосҳои ҳуқуқии фаъолияти раис дар самти тасдиқ намудани низомнома ва оинномаи ташкилотҳо, муассисаҳо ва корхонаҳо, ки дар маҳал фаъолият менамоянд, пешниҳод шудааст, ки дар зербанди 28 моддаи 20 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» аз 17.05.2004, №28 чунин мушаххасот илова карда шавад: «Низомнома» ва «Оиннома»-и онҳоро тасдиқ мекунад».

Мувофиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ, ки аз ҳисоби бучети дахлдори маҳаллӣ маблағгузори мешаванд, аз ҷониби раис ба вазифа таъин ва озод карда мешаванд. Аммо, дар моддаи 20 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ», ки номгӯйи салоҳиятҳои раисро танзим менамояд, оид ба масъалаи баррасӣ

нисбати шахсони мансабдори қайдкардашуда меъёр мушоҳида намешавад.

Бинобар ин, пешниҳод карда мешавад, ки дар моддаи 20 Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» банди иловагӣ дар таҳрири зерин илова карда шавад: «Бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатиро ба вазифа таъин ва аз вазифа озод мекунад».

Зербоби сеюми боби мазкур «**Санадҳои ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон**» ном дошта, муаллиф қайд мекунад, ки санадҳои ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия шакли ифодаи фаъолияти мақомоти мазкур ба ҳисоб рафта, ифодакунандаи иродаи субъектони идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал ба шумор мераванд. Ҳомилони мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақсади иҷрои санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки ба зиммаи онҳо ҳуқуқ ва уҳдадорихои муайяно вогузор менамоянд, санадҳои ҳуқуқиро ба тасвиб мерасонанд ва бо ин воситаи ҳуқуқӣ ба муносибатҳои давлатӣ-ҷамъиятӣ таъсир мерасонанд. Аз ин хотир, тасвиби санадҳои ҳуқуқӣ дар танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ мавқеи назаррас дорад.

Ин санадҳои ҳуқуқӣ шакли махсуси ҳуқуқии зохирии ифодаёбии иродаи субъектони идораи ин сатҳ доништа шуда, фаъолияти онҳо дар чунин ҳуҷҷатҳои махсуси ҳуқуқӣ дар шакли санадҳои ҳуқуқӣ таҷассум карда мешавад. Сифат ва нақши чунин санадҳо дар самаранокии фаъолияти мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ба муассир ва ҳадафмандона амалӣ намудани меъёрҳои қонун, татбиқи ҳуқуқи озодӣ ва кафолати манфиатҳои қонунии инсон ва шаҳрванд аҳаммияти қалон дошта, ҳамчун нишондиҳандаи сатҳи сифати амалишавии ин зернизомии ҳокимияти давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Илова карда мешавад, ки санадҳои ҳуқуқии идораи маҳаллӣ шомили санадҳои ҳуқуқии маъмури мебошанд. Ниҳоди мазкур дар назарияи ҳуқуқи маъмури нақши муҳим мебозад, зеро дар доираи он вазифаҳо ва масъалаҳои муҳимтарини идораи оммавӣ амалӣ карда мешаванд. Амалҳои мақомоти дахлдор ва шахсони мансабдори онҳо, чун қоида, дар шакли санадҳои ҳуқуқӣ ба расмӣ дароварда мешаванд, ки метавонанд хусусияти меъёрӣ ё ғайримеъёрӣ дошта бошанд. Санадҳои ҳуқуқии маъмури, ки қаблан санадҳои ҳуқуқии идора ёдрас мешуданд, шакли муҳимтарини ҳуқуқии амалисозии мақсаду вазифаҳои идоракунии давлатӣ арзёбӣ мегарданд.

Муаллиф ба доираи субъектони нашри санадҳои ҳуқуқии ҳомилони мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии ҶТ таваҷҷуҳ намуда, муайян кардааст, ки барои қабул ва нашри санадҳои ҳуқуқӣ аз тарафи раисони вилоят, шаҳр, ноҳия дар қонунгузории амалкунанда муайяни ҷой дорад. Аммо, дар қисмати ифодаи ҳуқуқии фаъолияти унсурҳои дигари ин низом, ки дар м.3 Қонуни конституцсионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» ба онҳо ишора мешавад, норавшан боқӣ мемонад. Мусаллам аст, ки сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии тобеи раиси вилоят, шаҳр ва ноҳия ва сохторҳои маҳаллии

мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия маъмулан ба қабули санадҳои ғайримеъёрии ҳуқуқӣ ваколатдор мебошанд, ки бо қонунгузории соҳавӣ муайян мегардад.

Аснои шиносӣ бо низомномаи баъзе аз мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия муайян гашт, ки дар онҳо оид ба шакли ифодаи иродаи сохторҳои ин мақомот дар сатҳи маҳаллӣ, яъне санадҳои ҳуқуқии сохторҳои маҳаллӣ муқаррарот мушоҳида нашуд. Бинобар ин, дар сатҳи қонунгузорӣ мустақкам намудани санадҳои ҳуқуқии ин субъектони идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал ба мақсад мувофиқ шуморида мешавад.

Зербоби чоруми боби мазкур «**Самтҳои тақмили ташкили сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия**» ном дошта, дар он масъалаҳои танзими ҳуқуқии масоил оид ба ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҚТ, тамоси мақомоти намоёндагӣ ва иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, масъалаҳои ҳуқуқӣ оид ба ҳамкорӣ мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақомоти худидоракунии маҳаллӣ ва масоил вобаста ба интиқоли ваколат дар сатҳи идораи маҳаллӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Дар ин замина, аз тарафи муаллиф ишора мешавад, ки бо мақсади танзими ҳуқуқии ҷанбаҳои мухталифи муносибати мақомоти маҳаллии намоёндагии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти маҳаллии иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, танзими ҳуқуқӣ ва тарҳи ҳамкорӣ дар сатҳи маҳал ва масъалаҳо оид ваколатҳои раис ворид намудани тағйиротҳо ва мушаххасот ба санадҳои ҳуқуқии амалкунанда пешниҳод карда шудааст.

Муаллиф дарҷ менамояд, ки тибқи Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» Маҷлиси вакилони халқ ҳуқуқи изхори нобоварӣ нисбат ба раисро дорад. Барои амалисозии ин ваколат мавҷуд будани асос ва овоздиҳии пинҳонӣ бо тарафдорӣ на камтар аз се ду ҳиссаи шумораи умумии вакилон пешбинӣ шудааст. Инчунин, масъалаи дигар ин ба пешниҳоди номзадӣ раис ба мақомоти болоӣ, масалан, ба узви палатаи болоӣ (Маҷлиси миллӣ)-и Маҷлиси Олии ҚТ алоқаманд доништа мешавад. Вале, дар қонунгузорӣ механизми татбиқи ин ваколатҳо ҷой надорад, зеро раис дар ҳар ду раванд, на танҳо ба қарорҳо, протоколҳо ва санадҳои дигари Маҷлиси вакилони халқ имзо мегузорад, балки ба иҷлосияҳои он раисӣ мекунад. Аз ин рӯ, пешниҳод мегардад, ки ба моддаи 13 Қонуни конституционӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» қисми нав бо мазмуни зайл илова карда шавад: «Ҳангоми баррасии масъалаи изхори нобоварӣ ба раис ё ин ки пешниҳоди номзадӣ раис ба мақомоти болоӣ ба қори иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқ вакили синну солаш калонтарин роҳбарӣ мекунад ва ба санадҳои он имзо мегузорад».

Мувофиқи андешаи муаллиф тарҳи ҳамкорӣ дар сатҳи идораи маҳаллӣ масъалаи дигар буда, тибқи санади қонунгузорӣ мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ татбиқи баъзе ваколатҳои худро дар асоси шартнома ва бо маблағгузории ин ваколатҳо ба мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот вогузор менамояд. Қонунгузорӣ тарҳи интиқоли ваколатро муқаррар намуда, номгӯӣ ин зайл ваколат ё худ доираи ваколатҳои истиноии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, аз ҷумла, мақомоти маҳаллии иҷроияи ҳокимияти давлатиро мушаххас накардааст ва номуайян менамояд, ки кадоме

номгӯи ваколатҳо дар сатҳи маҳаллӣ «истисноӣ» мебошанд.

Аз ин хотир, пешниҳод шудааст, ки доира ва номгӯи ин зайл ваколатҳо дар Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» муайян карда шаванд.

## ХУЛОСА

Дар натиҷаи таҳқиқоти диссертатсионии масъалаҳои ташкил-ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба чунин хулоса омадан мумкин аст:

1. Чунин давраҳои ташаккул ва рушди сатҳи маҳаллии идораи давлатӣ пешниҳод карда мешавад:

а) давраи шуравӣ: (аз соли 1924 то соли 1991), ки аз таъсиси Тоҷикистон ба ҳайси ҷумҳурии шуравии сотсиалистӣ оғоз шуда, то пошхӯрдани Иттиҳоди Шуравӣ идома меёбад. Дар ин давра, ташкили ҳокимияти давлатӣ тибқи шиори «Тамоми ҳокимият ба Шуроҳо» сурат мегирад;

б) давраи гузариш: (аз соли 1991 то соли 1994), ки аз давраи истиқлол ба даст овардани Тоҷикистон шуруъ шуда, то қабули Конституцсияи Тоҷикистони соҳибистиқлол идома меёбад. Дар ин давра, унсурҳои низоми шуравии давлатдорӣ ва ниҳодҳои нави давлатӣ истифода мешаванд;

в) давраи баъди қабули Конституцсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз соли 1995 то ҳанӯз), ки низоми нави мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар маҳалҳо таъсис ёфта, тақмили минбаъдаи он идома дода мешавад.

2. Чунин таснифи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия пешниҳод мегардад:

а) вобаста ба ҳудуди фаъолият: мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияи сатҳи вилоятӣ, шаҳрӣ, ноҳиявӣ;

б) вобаста ба ҳаҷми салоҳият: мақомоти салоҳияти умумӣ, ки аксарияти соҳаҳои идораи давлатиро дар миқёси воҳиди маъмурию ҳудудӣ матраҳ менамоянд; мақомоти салоҳияти соҳавӣ, ки соҳаҳои алоҳидаи идораи давлатиро идора мекунанд; мақомоти салоҳияти байнисоҳавӣ, ки ҳамоҳангсозии фаъолиятро дар соҳаи ба онҳо воғузуршудаи фаъолият амалӣ менамоянд;

в) вобаста ба тартиби таъсис: аз ҷониби Президенти ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби Ҳукумати ҷумҳурӣ таъсисёбанда; аз ҷониби раисони вилоятҳо, шаҳрҳо, ноҳияҳо таъсисёбанда;

г) вобаста ба тарзи ташкил: мақомоти интихобӣ; мақомоти таъинӣ;

д) вобаста ба сарчашмаи маблағгузорӣ аз бучети ҷумҳуриявӣ маблағгузоришаванда; аз бучети маҳаллӣ маблағгузоришаванда. [2-М]

3. Бо мақсади мушаххас намудани фаъолияти субъектоне дахлдор ба м.1 Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» илова бо чунин мазмун ворид карда шавад:

а) «Идораи маҳаллӣ – фаъолияти мақомоти маҳаллии иҷроия-амрдиҳанда дар воҳидҳои маъмурию ҳудудӣ баҳри ҳалли масъалаҳои дорои аҳаммияти маҳаллӣ бо назардошти манфиатҳои умумидавлатӣ ва

манфиатҳои аҳолии маҳаллӣ»;

б) «Идораи давлатии маҳаллӣ – фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроия дар сатҳи вилоятҳо, шаҳрҳо ва ноҳияҳо ба мақсади амалсозии сиёсати давлатӣ дар доираи салоҳияти муқаррарнамудаи қонунгузории ҚТ». [2-М]

4. Дар зербанди 2 м.1 Қонуни ҚТ № 233 аз 05.03.2007 «Дар бораи хизмати давлатӣ» мафҳуми мақоми давлатӣ дар чунин таҳрири нав баён карда шавад: «Мақоми давлатӣ – навъи махсуси муассисаи оммавии дорон ваколатҳои давлатӣ-ҳокимиятӣ, воситаҳои зарурии моддӣ ва сохтори ташкилии дақиқи бо тартиби меъёрии ҳуқуқӣ мустақкамшуда мебошад, ки аз буҷети давлатӣ маблағгузорӣ мешавад».

5. Мафҳуми мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар моддаи 1 Қонуни конституционии ҚТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» дар таҳрири зерин мустақкам карда шавад: «Мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия – ҷузъи таркибии низоми ягонаи ҳокимияти иҷроияи ҚТ, ки дар доираи салоҳияти худ фаъолияти иҷроия-амрдихандаро оид ба идораи давлатии маҳаллӣ амалӣ менамоянд».

6. Таҳлили қонунгузории танзимкунандаи вазъи ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия собит месозад, ки мақомоти мазкур ба тасвиби санадҳои ҳуқуқӣ ваколатдор мебошанд. Қайд карда мешавад, ки санадҳои ҳуқуқии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ санадҳои аввалия набуда, санадҳои маҳсулӣ, яъне ҳамеша ҳамчун санадҳои дуумдараҷа ҳисобида мешаванд. Онҳо санадҳои мебошанд, ки ҳангоми таҳия ва иҷрои санадҳои меъёрии қаблан батасвибрасида ва амалкунанда бароварда мешаванд. Ин санадҳо дар байни субъектҳои мушаххас муносибатҳои нави ҳуқуқиро ба вуҷуд меоранд ва ин санадҳо нисбат ба иштирокдорони ин муносибатҳо, аниқтараш дар доираи воҳидҳои муайяни маъмурию ҳудудии дахлдор паҳн мешаванд. [11-М]

## **ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ**

Дар доираи натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ бо мақсади тақмили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ташкил ва фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроияро дар маҳал танзим менамояд, тавсияҳои зерин пешниҳод карда мешаванд:

7. Дар қисми 6-уми моддаи 69-и Конститутсияи ҚТ ибори «мақомоти ҳокимияти иҷроия» истифода мегардад, ки робитаи зотии сохторро бо шоҳаи алоҳидаи ҳокимияти давлатӣ дар назар дорад ва маҳз, он бояд дар қонунгузории ҷорӣ ба ҳайси ифодаи истилоҳӣ қабул гардад. Дар сатҳи маҳаллӣ мувофиқан истифодаи ибори «мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия» ва дар қонунгузорӣ мустақкам намудани он мувофиқан мақсад ҳисобида мешавад.

8. Дар зербанди 28-уми моддаи 20-и Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» аз 17 майи соли 2004, № 28 мушаххасоти зерин илова карда шавад: «низомнома ва оинномаҳои онҳоро тасдиқ мекунад». [3-М]

9. Дар банди 18 моддаи 20 Қонуни конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» тағйирот дар таҳрири зерин ворид карда шавад: «Бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ роҳбарони сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатиро ба вазифа таъин ва аз вазифа озод мекунад». **[3-М]**

10. Дар боби 3-юми Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» вазъи ҳуқуқии тамоми сохторҳои идоракунии маҳаллӣ, аз ҷумла сохторҳои ба низоми мақомоти марказии ҳокимияти давлатӣ дохилшаванда мустақкам карда шуда, нисбат ба онҳо меъёрҳои қонунгузории маъмури чихати сохти ташкилӣ мутобиқ сохта шавад. **[2-М]**

11. Дар моддаи 8-и Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» меъёри аз ҷониби мақомоти намояндагии маҳаллӣ тасдиқ намудани Нақшаҳои идораи маҳал ба пешниҳоди раисон мустақкам карда шавад. **[2-М]**

12. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар сатҳи қонунгузори шакли ташкилию ҳуқуқии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ – зинаи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроияи Тоҷикистон мустақкам карда шаванд ва барои ифодаи он истилоҳи «Садорат» қобили қабул буда, барои ифодаи роҳбар (сарвар)-и идораи маҳаллӣ номи «Садр» (Сардор) мувофиқи мақсад шуморида мешавад. **[2-М]**

13. Барои дуруст роҳнамоӣ кардани амалияи идорӣ ва пешгирӣ аз ҳолатҳои баромадан аз доираи ваколатҳои мансабӣ ба тариқи тафриқавӣ салоҳияти раис ва иҷрокунандаи вазифаи раис дар қонунгузори мушаххас карда шавад. **[1-М]**

14. Дар моддаи 13-и Қонуни конституцсионӣ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» қисми нав бо мазмуни зайл илова карда шавад: «Ҳангоми баррасии масъалаи изҳори нобоварӣ ба раис ё ин ки пешниҳоди номзадии раис ба мақомоти болоӣ ба кори иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқ вакили синну солаш калонтарин роҳбарӣ мекунад ва ба санадҳои он имзо мегузорад». **[4-М]**

15. Дар Қонуни конституцсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» доира ва номгӯи ваколатҳои истисноии мақомоти идораи давлатӣ муайян карда шавад. **[2-М]**

16. Дар сатҳи қонунгузори санадҳои ҳуқуқии субъектони идораи давлатӣ дар сатҳи маҳал, аз ҷумла, тобеи раис ва тобеи мақомоти иҷроияи марказӣ мустақкам карда шавад. **[11-М]**

## **ФЕҲРИСТИ ИНТИШОРОТ АЗ РҶИИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ:**

**1. Мақолаҳое, ки дар маҷаллаҳои тақризшаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд:**

**[1-М]** Раззоқзода, Т.М. Оид ба баъзе масъалаҳои салоҳияти раиси вилоят, шаҳр, ноҳия [Матн] / Б.Ҳ. Раззоқов, Т.М. Раззоқзода // Қонунгузори. – Душанбе, 2018. – № 4 (32). – С. 101-105.

**[2-М]** Раззоқода, Т.М. Классификация местных органов исполнительной власти в Таджикистане [Текст] / Т.М. Раззоқода // Государственное управление. – Душанбе, 2021. – № 4/2 (54). – С. 223-230.

**[3-М]** Раззоқода, Т.М. Система местных органов исполнительной власти РТ: организационно-правовой аспект [Текст] / С.И. Иброхимов, Т.М. Раззоқода // Государственное управление. – Душанбе, 2023. – № 3 (62). – С. 224-231.

**[4-М]** Раззоқода, Т.М. Моҳият ва таъиноти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар низоми идораи давлатӣ [Матн] / Т.М. Раззоқода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2023. – №4 /2 (64). – С. 360-368.

## **II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашрияҳои илмӣ амалӣ ҷои шудаанд:**

**[5-М]** Раззоқов, Т.М. Баъзе масъалаҳои ҳуқуқии тамоси мақомоти намоёндагӣ ва иҷроияи маҳаллӣ [Матн] / Б.Х. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Ҳаёт ва қонун. – Душанбе, 2015. – № 2. – С. 43-50.

**[6-М]** Раззоқов, Т.М. Некоторые правовые вопросы организации местных органов исполнительной власти в Республики Таджикистан [Текст] / Б.Х. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Вестник ТГУК. – Душанбе, 2015. – № 4 (13). – С. 124-131.

**[7-М]** Раззоқов, Т.М. Правовые вопросы организации местной власти в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Х. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества: Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж, 2016. – С. 108-113.

**[8-М]** Раззоқода, Т.М. Правовые вопросы совершенствования модели местного управления в Республике Таджикистан [Текст] / Т.М. Раззоқода // Материалы Всероссийская научно-практическая конференции «Правовые проблемы укрепления Российской государственности». – Томск, 2019. – С. 77-79.

**[9-М]** Раззоқода, Т.М. Салоҳияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар таҳкими тартиботи ҷамъиятӣ [Матн] / Т.М. Раззоқода // Маҷмуаи мақолаҳои форуми илмӣ умуидонишгоҳии «Қонуният ва низом дар идораи давлатӣ». – Данғара, 2020. – С. 83-86.

**[10-М]** Раззоқода, Т.М. Баъзе масъалаҳои ҳуқуқии интиқоли ваколат дар сатҳи маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии апрелии илмӣ-назариявӣ бахшида ба 30-солагии Истиклолати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Таҳкими давлатдорӣ миллии Тоҷикистон дар даври соҳибистиқлолӣ. – Душанбе, 2021. – С. 317-321.

**[11-М]** Раззоқода, Т.М. Ҷанбаҳои ҳуқуқии ҳамкории мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақомоти худидоракунии маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ «Худидоракунии маҳаллӣ дар низоми идоракунии иҷтимоӣ: мушкилот ва роҳҳои ҳалли он». – Душанбе, 2021. – С. 178-184.

**[12-М]** Раззоқода, Т.М. Моҳияти санадҳои ҳуқуқии идораи маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии

илмӣ-амалӣ «Масоили мубрами муурофияи маъмури: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳалли он». – Душанбе, 2022. – С.198-205.

**[13-М]** Раззоқзода, Т.М. Оид ба масъалаҳои ҷавобгарии маъмури барои вайрон намудани қоидаҳои, ки мақомоти маҳаллии ҳокимият муқаррар менамоянд [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ «Ҷавобгарии маъмури дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳал». – Душанбе, 2023. – С.170-176.

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*На правах рукописи*

УДК: 35+342 (575.3)

ББК: 67.401 (2Т)

Р- 17

**РАЗЗОКЗОДА ТАМКИН МУРОД**

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право

**Душанбе–2024**

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права юридического факультета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан.

**Научный руководитель:** **Иброхимов Солехджон Иброхимович** – доктор юридических наук, заведующий кафедрой государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова Национальной академии наук Таджикистана

**Официальные оппоненты:** **Маликова Гульчехра Рихсиджаевна** – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан

**Шарифзода Парвини Рахмулло** – кандидат юридических наук, заместитель начальника отдела адъюнктуры Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан

**Ведущая организация:** Государственное учреждение высшего образования «**Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики**» (Согдийская область, город Худжанд)

Защита диссертации состоится «06» июня 2024 года в 10:30 на заседании Диссертационного совета 6Д.КОА-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (г. Душанбе, ул. С. Насира, 33, зал Диссертационного совета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан [www.apa.tj](http://www.apa.tj).

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года.

Ученый секретарь Диссертационного совета,  
кандидат юридических наук, доцент



Рустамзаде Д.Ю.

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Приобретение государственной независимости открыло новую страницу в истории Таджикистана, и с момента обретения такой политической ценности Правительство республики до сегодняшнего дня предпринимает эффективные меры по достижению и развитию во всех сферах общественных отношений и жизни людей в нашей стране, включая экономическую и социальную сферы, чему может способствовать организация, регулирование и совершенствование нормативно-правовой базы. Как выразился в своем Послании «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» от 23 декабря 2022 г. Президент страны, уважаемый Эмомали Рахмон: «Государство и Правительство Таджикистана ещё с момента начала государственной независимости своими приоритетными и главными целями обозначили планомерный прогресс важных сфер общественной жизни – социальную защиту населения, науку и образование, здравоохранение и культуру, принимают необходимые меры по достижению этих целей»<sup>1</sup>.

Разумеется, обеспечение реализации подобных инициатив требует одобрения и утверждения комплексных государственных планов, программ и концепций, как на центральном, так и на местном уровне, а качественная их реализация является показателем эффективности, уровня и качества управления. Эффективная деятельность местных исполнительных органов власти, ее роль в обеспечении развития и улучшения общественной жизни и решение государственных задач признается важной, рассматривается как гарант реализации Конституции и законов, прав и свобод и законных интересов человека и гражданина.

Президент страны Указом №522 от 11 июля 2015 года утвердил «Концепцию управления местным развитием в Республике Таджикистан на период до 2030 года», который олицетворяет внимание верховного руководителя страны к вопросам местного развития и решению его задач, а целью настоящей Концепции является формирование основных направлений, включая политическую, организационную и правовую основу управления местным развитием, а также задачи по совершенствованию управления местным развитием<sup>2</sup>.

Стоит отметить, что в Республике Таджикистан деятельность звеньев органов исполнительной власти на местном уровне является разновидностью управленческого вертикального проявления и рассматривается как подсистема исполнительной ветви власти. Вышеуказанные органы находятся ближе к объектам управления, а

---

<sup>1</sup> Паёми Президенти ҶТ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии ҶТ аз 23 декабри соли 2022, шаҳри Душанбе. – Манбаи дастрасӣ: <https://khovar.tj> (санаи мурочиат: 11.10.2023).

<sup>2</sup> Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 11 июли соли 2015, №522 “Дар бораи Концепсияи идоракунии рушди маҳал дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030” // ММИҲ ҶТ «Адлия». Шакли 7.0. [Захираи электронӣ]. – Манбаи дастрасӣ: <http://www.adlia.tj> (санаи мурочиат:18.10.2023).

уровень и качество их деятельности непосредственно оказывают влияние на результативность управления.

Дальнейшее развитие страны требует совершенствования и повышения продуктивности функционирования органов государственной власти и структур с учетом современных условий, поскольку уровень и качество деятельности указанных органов оказывает положительное влияние на прогресс и развитие государства. Ее положительным показателем является стабильная, эффективная и результативная деятельность органов государственной власти, что выражается в организации качественной реализации законов, направленных на улучшение местных условий.

Положительным аспектом функционирования звеньев органов исполнительной власти на административно-территориальном уровне является соответствующее государственно-правовое регулирование деятельности вышеуказанных органов, их влияние на регулирование общественных отношений, реализацию Конституции и законов республики, решения Маджлиси Оли Республики Таджикистан, его палат – Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, акты Президента и Правительства республики, решения центральных органов исполнительной власти, акты представительных органов местной власти, улучшение экономического и социального положения местного населения, которые рассматриваются как основные цели и задачи государства и его органов власти в соответствующей административно-территориальной единице, имеющее важное значение, так как эффективность местной исполнительной власти тесно связана с эффективностью и целенаправленной реализацией законов.

Стоит отметить, что изучение вопросов, связанных с организацией органов исполнения на местном уровне, открывает возможности для правильного и всестороннего описания правового статуса местных органов исполнительной власти. Научное обоснование системной структуры исполнительных органов, действующих на местном уровне, с целью установления закономерности происхождения, описание связи между ними и развитие их структур, рассмотрение вопросов их важных сходств и различий, их правового статуса, анализ особенностей организационного воздействия на объекты управления, вопросов, связанных с полномочиями главы области, города, района, который возглавляет как представительные органы, так и органы исполнительной власти соответствующего уровня, рассмотрение вопроса дифференцированного установления полномочий главы области, города, района, временно исполняющего обязанности главы этого уровня и их правового статуса на законодательном уровне, устранение и исключение двусмысленности норм в законодательных актах относительно передачи власти на местном уровне, создание правового поля для передачи полномочий между элементами местной администрации, которые рассматриваются как важный фактор расширения процесса децентрализации управления, также способствуют созданию

благоприятных правовых условий, и это, несомненно, будет считаться своевременным и оцениваться положительно, при совершенствовании организационно-правовой базы деятельности носителей данного уровня государственной исполнительной администрации.

Конституция РТ и Конституционный Закон РТ «О местных органах государственной власти» регулируют вопросы функционирования органов управления на уровне – области, города и района.

В связи с этим необходимо отметить, что в указанные правовые акты с учетом исследования и предложений относительно правовых вопросов организации и функционирования рассматриваемых органов внесены изменения и дополнения.

Однако эти правовые акты, независимо от того, что содержат ряд вопросов, требующих дальнейшего изучения, рассмотрения и решения, свидетельствуют о том, что деятельность местных исполнительных органов власти в стране нуждается в совершенствовании.

По этой причине научное исследование, выполненное в рамках данной диссертации, считается целесообразным и своевременным, обеспечивает правовую основу для повышения эффективности государственного управления на местном уровне и его развития, которое способствует совершенствованию организационно-правовой формы и правовой основы деятельности вышеотмеченного уровня исполнительной власти, с учетом анализа конструктивных научных исследований в этой области, анализа и сравнения ее организации и деятельности с опытом передовых зарубежных стран и в этом контексте улучшение экономического и социального положения ее населения.

Целью данной диссертации является закрепление на уровне национального законодательства правовой основы организации местного исполнительного органа и его деятельности, совершенствование организационно-правовой основы деятельности этого органа и его носителей. В связи с этим, исследуемая тема считается актуальной и способствует глубокому изучению организационно-правовых вопросов органов управления местного уровня в Республике Таджикистан.

С учетом вышеизложенных задач и предложений тема исследования рассматривается как актуальная.

**Степень изученности научной темы.** Тема, исследуемая в диссертационной работе, является одним из вопросов, до конца не исследованных в рамках административно-правовой науки республики. Несмотря на то, что местные органы исполнительной власти действуют в различных организационно-правовых формах еще с советских времен и были сформированы после обретения независимости Республики Таджикистан, в научной литературе советской эпохи исследований данной темы не наблюдается. Обсуждаемая тема охватывает различные вопросы, отдельные аспекты которых были изучены рядом специалистов и ученых страны и иностранных государств.

В частности, следует отметить обширное исследование в области

теории и практики исполнительной власти Республики Таджикистан со стороны Б.Х. Раззокова, который внес весомый вклад в изучении данного вопроса. В его исследованиях раскрыта сущность этой динамической ветви государственной власти, развитие организационно-правовых форм управления, системы исполнительной власти и концепции ее дальнейшего развития в свете комплексных реформ государственного управления<sup>3</sup>. Вопросы, связанные с конституционно-правовыми основами организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти, были проанализированы в кандидатской диссертации Дж. Ш. Кодирова<sup>4</sup>. Резюме научной деятельности ученых страны по изучению, анализу и рассмотрению правовых вопросов деятельности местных органов исполнительной власти довольно значителен, и автор обращался к ним при анализе теоретико-правовых аспектов организации местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан.

Исследованиям различных аспектов правовых вопросов организации местных органов исполнительной власти посвящены работы отечественных ученых, таких как С.И. Иброхимов, Р.Н. Маруфи, А.М. Диноршо, И.А. Имомов, Р.Ш. Шарофзода, Х.О. Оев, З.М. Ализода, Дж.Н. Джемшедзода, З.М. Соибов, С.А. Киёмиддинов, Д.М. Муллоев, а также зарубежных ученых – А.П. Алехин, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, К.С. Бельский, Г. Брэнбан, В.Г. Вишняков, В.Ф. Волович, Б.Н. Габричидзе, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов, И.А. Полянский, В.М. Попов, Б.В. Россинский, Г.С. Сапаргалиев, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, А.И. Черкасов, В.Е. Чиркин и другие.

В ходе исследования данной диссертации по правовым вопросам организации местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан были использованы научные труды отечественных и зарубежных ученых, таких как: А.М. Диноршо<sup>5</sup>, Х. Оев<sup>6</sup>, И.А. Имомов<sup>7</sup>, С.А. Раджабов<sup>8</sup>, С.Р. Раджабов<sup>9</sup>, С.М. Касымов<sup>10</sup>, А.М. Барнашов<sup>11</sup>, Ю.М.

---

<sup>3</sup> Раззоков Б.Х. Организация исполнительной власти Республики Таджикистан: проблемы теории, законодательства, практики. Монография. – Душанбе: Империл-Групп, 2015.– 416 с.

<sup>4</sup> Кодиров Дж.Ш. Конституционно-правовые основы организации и деятельности местных исполнительных органов государственной власти в Республике Таджикистан: дисс....к.ю.н. – Душанбе, 2021. – 207 с.

<sup>5</sup> Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2007. – 211 с.

<sup>6</sup> Ойев Х.О. Ҳуқуқи маъмури Чумхурии Тоҷикистон. Қисми 1. – Душанбе, 2013. – 564 с.

<sup>7</sup> Имомов А.И. Ҳуқуқи конституционии Чумхурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ. Нашри сеюм. – Душанбе: Эр-граф, 2012. – 495 с.

<sup>8</sup> Раджабов С.А. Таджикская ССР – суверенное государство. – Душанбе, 1959. – 336 с.

<sup>9</sup> Раҷабов С.Р. Марҳалаи нави ғаёбияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ // Давлат ва ҳуқуқ, 2004. – №4. – С.24.

<sup>10</sup> Касымов С.М. Городские Советы депутатов трудящихся Таджикистана на современном этапе. – Сталинабад, 1961. – 203 с.

<sup>11</sup> Барнашов А.М. Теория разделения властей: становление, развитие и применение. –Томск, 1988. – 100 с.

Козлов<sup>12</sup>, Д.Н. Бахрах<sup>13</sup>, К.С. Бельский<sup>14</sup>, И.В. Черкасов<sup>15</sup>, Е.С. Хозикова<sup>16</sup>, К.В. Болотина<sup>17</sup>, Н.И. Глазунова<sup>18</sup>, А.И. Лепешкин<sup>19</sup>, А.И. Лукьянов<sup>20</sup>, Б.М. Лазарев<sup>21</sup>, В.Г. Вишняков<sup>22</sup>, Е.В. Черкасова<sup>23</sup>, В.Е. Чиркин<sup>24</sup>, Н.В. Ювица<sup>25</sup>, Ю.А. Тихомиров<sup>26</sup>, В.А. Юсупов<sup>27</sup>, А.М. Осавелюк<sup>28</sup>, Ю.Н. Стариков<sup>29</sup>, Д.М. Овсянко<sup>30</sup>, Е.Б. Айтказинов<sup>31</sup>, Б.В. Россинский<sup>32</sup> и другие.

### **Связь исследования с программами либо научной тематикой.**

Данная диссертационная работа подготовлена в рамках плана научно-исследовательской работы кафедры административного и финансового права юридического факультета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан по теме «Правовое регулирование и развитие системы государственного управления и государственной службы в Республике Таджикистан».

---

<sup>12</sup> Козлов Ю.М. Административное право. – М., 2005. – 554 с.

<sup>13</sup> Бахрах Д.Н. Административное право России. – М., 2000. – 328 с.

<sup>14</sup> Бельский К.С. Разделение властей и ответственность в государственном управлении. – М., 1990. – 167 с.

<sup>15</sup> Черкасов В.И. Местное управление в зарубежных странах: модели и тенденции эволюции // Государство и право. 2011. – №3. – С.84-92; Черкасова Е.В. Местные Советы народных депутатов и начало реформирования местного самоуправления в советский период // Молодой ученый. 2020. – № 14. – С. 210.

<sup>16</sup> Хозикова Е.С. Современные подходы к местному управлению и самоуправлению в зарубежных странах // Закон и право. 2018. – №9.

<sup>17</sup> Болотина Е.В. Муниципальное управление: теория и практика французской государственности: автореф. дис....д.ю.н. – М., 2006. – 36 с.

<sup>18</sup> Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. – М., 2006. – 632 с.

<sup>19</sup> Лепешкин А.И. Советы - власть трудящихся, 1917-1936. – М., 1966. – 575 с.

<sup>20</sup> Лукьянов А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти // Некоторые вопросы истории, теории и практики. – М., 1978. – 351 с.

<sup>21</sup> Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. – М., 1972. – 280 с.

<sup>22</sup> Вишняков В.Г. Двойное подчинение органов управления народным хозяйством. – М., 1967. – 114 с.

<sup>23</sup> Черкасова Е. В. Местные Советы народных депутатов и начало реформирования местного самоуправления в советский период // Молодой ученый. 2020. – № 14. – С. 210.

<sup>24</sup> Чиркин В.Е. Публичное управление “на местах”: некоторые вопросы российского и зарубежного опыта // Журнал российского права. 2014. – №10. – С.41; Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права. – М., 2007. – 114 с.

<sup>25</sup> Ювица Н.В. Местное управление в Республике Казахстан: попытка создания национальной модели // Управление. 2019. – №1. – С.27.

<sup>26</sup> Тихомиров Ю.А. Управление на основе права. – М., 2007. – 484 с.

<sup>27</sup> Юсупов В.А. Научная организация исполнительной власти. – Волгоград, 1998. – 153 с.

<sup>28</sup> Осавелюк А.М. Вспомогательный аппарат высших органов государственной власти в механизме государства: автореф. дис. ....д.ю.н. – М., 2006. – 45 с.

<sup>29</sup> Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. Т.1. – М., 2002. – 711 с.

<sup>30</sup> Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. – М., 2000. – 468 с.

<sup>31</sup> Айтказинов Е.Б. Конституционно-правовые основы системы региональных представительных и исполнительных органов власти Республики Казахстан: автореф. дис... к.ю.н. – М., 2010. – 28 с.

<sup>32</sup> Россинский Б.В. Реализация концепций административной реформы // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. – №1. – С.34.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

**Цель исследования.** Главная цель данной научной работы в рамках диссертации – проанализировать и рассмотреть актуальные вопросы, связанные с теоретико-правовыми основами организации, а также определение сущности и назначения местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане, этапов развития и становления этих органов, выявление проблем и пробелов, содержащихся в действующих нормативных правовых актах, связанных с организацией и функционированием этих органов, вопросов, касающихся полномочий главы области, города, района и других носителей этих органов в существующих правовых актах, а также поиск путей решения научно-актуальных проблем в целях улучшения и последовательного совершенствования законодательных актов, которые направлены на регулирование работы рассматриваемых в научной работе органов.

**Задачи исследования.** В диссертации в целях достижения научных результатов исследования ставятся следующие задачи:

- рассмотрение вопросов, касающихся места исполнительной власти в системе разделения государственной власти;

- анализ нормативно-правовых актов в целях раскрытия понятия, сущности, а также назначения местных исполнительных органов в иерархии органов управления;

- изучение правовых актов для установления этапов формирования, становления и развития местных исполнительных органов управления в Республике Таджикистан;

- проведение теоретического и практического анализа в целях выявления проблемы функционирования исполнительных органов управления на местах;

- анализ научной классификации местных исполнительных органов управления;

- анализ и изучение вопросов правового положения главы области, города, района;

- определение основных направлений совершенствования местных исполнительных органов управления.

**Объект исследования** охватывает совокупность правовых отношений относительно вопросов организационного аспекта и функционирование местных звеньев исполнительной власти, роль местных звеньев исполнительной власти в системе разделения государственной власти, анализ нормативно-правовых актов в целях раскрытия понятия, сущности, а также назначения местных исполнительных органов в иерархии органов управления, изучение правовых актов для установления этапов формирования, становления и развития местных исполнительных органов управления в Республике Таджикистан, проведение теоретического и практического анализа в целях выявления проблемы функционирования исполнительных органов управления на местах, анализ научной классификации местных исполнительных органов управления, анализ и изучение вопросов

правового положения главы области, города, района, а также определение основных направлений совершенствования местных исполнительных органов управления.

**Предметом исследования** является совокупность нормативно-правовых актов, касающихся правового регулирования вопросов, связанных функционированием и организацией местных звеньев органов исполнительной власти в РТ. При этом предметом исследования являются научные результаты и достижения, мнения и точки зрения учёных, относительно теоретико-правовых основ формирования и функционирования исполнительных органов управления на местах.

**Этапы, место и периоды исследования.** Настоящее диссертационное исследование охватывает два основных периода развития и становления местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане. Проведенный анализ развития правовых основ организации местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан с учетом особенностей модели местного управления включает два периода: советский период и период после принятия Конституции Республики Таджикистан. Эти периоды основаны на конкретных концепциях организации местного управления, и каждый из них включает в себя определенные этапы развития и совершенствования. Как показывает анализ, даже после приобретения независимости в Республике Таджикистан определенный период (1991-1994 годы) функционировала советская система организации власти и только принятие Конституции в эпоху независимости привело к концу ее существование.

С учетом требований политических документов определяется направление дальнейшего развития законодательства и местного управления, предусматриваются совершенствование конституционного строя страны и административные реформы, которые направлены на устойчивость организации и эффективность работы системы исполнительной власти, и как показывают анализы, совершенствование этого уровня исполнительной власти с тех пор продолжается.

Проведенное исследование охватывает формирование, развитие и организационно-правовые вопросы местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане в период обретения государственной независимости и по сегодняшний день. Также в целях совершенствования и развития содержания диссертационных исследований, касающихся различных организационных аспектов и практической деятельности местных исполнительных органов власти Республики Таджикистан, используется организационный опыт и практическая деятельность этих органов в зарубежных странах, таких как Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан. Этап диссертационного исследования охватывает 2015-2024 годы.

**Теоретические основы исследования.** Теоретической основой данного диссертационного исследования является результат научной деятельности отечественных и зарубежных ученых, проанализировавших

различные вопросы и отдельные аспекты теоретико-правовой основы организации местной исполнительной власти в РТ. По этой причине при разработке и подготовке диссертации относительно правовых вопросов организации местных исполнительных органов власти в Республике Таджикистан были использованы результаты научной деятельности отечественных ученых, таких как Б.Х. Раззоков, И.С. Иброхимов, Р.Н. Маъруфи, А.М. Диноршох, Х. Оев, З.М. Сотиволдиев, З.М. Ализода, Дж.Н. Джамшедзода, И.А. Имомов, З.М. Соибов, Дж.Ш. Кодиров, С.А. Раджабов, С.М. Касымов, К. Мухторов, Ф.Т. Тохиров, А.Ф. Холиков, Дж.М. Зоиров, С.А. Киёмиддинов, П.Н. Изатуллозода, Д.Ф. Абдуллоева и зарубежных учёных, таких как А.М. Барнашов, Е.С. Хозикова, Ю.М. Козлов, И.А. Полянский, Д.Н. Бахрах, В.Ф. Волович, К.С. Бельский, Г. Брэбан, З.М. Черниловский, И.В. Черкасов, А.И. Черкасов, Н.Ю. Козлова, К.В. Болотина, Н.И. Глазунова, В.И. Чиркин, Н.Г. Чернышевский, В.М. Попов, А.И. Лукьянов, В.Г. Вишняков, Е.В. Черкасова, В.Е. Чиркин, Г.В. Атаманчук, А.Б. Пигулькин, Ю.А. Тихомиров, Б.Н. Габричидзе, А.С. Автономов, А.М. Осавелюк, Ю.Н. Старилев, Б.В. Россинский и другие.

**Методологические основы исследования.** При подготовке диссертационного исследования использовались общенаучные философские и специальные юридические методы. В диссертационном исследовании использовались методы диалектического исследования, системности и заключения. Также в ходе научного исследования были использованы частноправовые методы, такие как сравнительно-правовое и логико-правовое исследование, в результате чего были изучены и проанализированы понятие местных органов исполнительной власти в РТ, нормативно-правовые основы организации, структуры и назначения этих органов. Использование диалектического метода позволило определить становление и развитие рассматриваемых в диссертации органов в период независимости Республики Таджикистан, а также правовые основы и периоды развития и становления этих органов. Сравнительно-правовой метод позволил сравнить состояние правовых основ исполнительной власти местного уровня с опытом организации аналогичных органов в других государствах. В то же время названный метод помогает определить положение рассматриваемых в диссертации органов, и посредством него осуществить сравнительное соотношение этих органов и других государственных органов, действующих на местном уровне. Логико-правовой метод способствовал определить необходимость создания и организации этих органов.

**Эмпирические предпосылки.** При выполнении научных исследований в рамках диссертационной работы в целях всестороннего анализа и изучения рассматриваемой темы, а также в целях определения ее правовой основы были использованы нормативные правовые акты страны и зарубежья, положения министерств, органов и ведомств, иные правовые акты, связанные с организацией и функционированием местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане по определению

правовых аспектов реализации полномочий, их структуры, функций и задач.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что данная исследовательская диссертация считается первой и комплексной работой, освещающей теоретические и правовые вопросы, касательно организации местных звеньев органов исполнительной власти в РТ. В процессе исследования, впервые рассмотрены проблемы и задачи, относительно теоретических вопросов и правовых основ организации, практической деятельности и другие пробелы в законодательстве, регулирующие функционирование исполнительных органов РТ на местном уровне и в результате научной работы в целях дальнейшего совершенствования правовых актов, регулирующих деятельность указанных органов разработаны, выработаны и представлены научные предложения, имеющие практическое значение.

Основные положения, выдвинутые на защиту, представляют новизну диссертации и результаты решения поставленных в ней задач и следующая классификация считаются целесообразными:

– в рамках диссертационного исследования установлены место и особенности исполнительной власти в системе разделения государственной власти;

– в результате диссертационного исследования рассмотрены и изучены правовые положения, основы организации, деятельности, понятие, сущность и назначение местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан;

– рассмотрены вопросы положения органа исполнительной власти местного уровня в системе государственного управления, определены его взаимоотношения с другими государственными органами местного уровня;

– проанализированы правовые основы организации органа исполнительной власти местного уровня и в целях совершенствования организационно-правовой формы этих органов в действующем законодательстве Республики Таджикистан внесены обоснованные предложения;

– с анализом нормативных правовых актов определены этапы становления и развития органа исполнительной власти местного уровня и его организационно-правовые формы;

– в результате анализа действующих законодательных актов, которые регулируют функционирование органов исполнительной власти местного уровня, выявлены пробелы и противоречия правовых норм. Исходя из этого, в целях совершенствования и гармонизации норм представлены определенные предложения;

– проведена классификация органов исполнительной власти местного уровня, а также сделаны выводы по усовершенствованию структур и правовому статусу носителей этих органов;

– проанализирован правовой статус главы области, города, района и внесены предложения по усовершенствованию организационных

полномочий такого ключевого элемента на местном уровне;

– определены основные направления совершенствования организации органов исполнительной власти местного уровня, а также внесены предложения по совершенствованию и устранению пробелов в действующих законодательных актах.

**Положения, выносимые на защиту.** Научное исследование, выполненное в рамках диссертации, позволяет представить на защиту следующие положения научно-теоретического характера:

1. Обосновано, что местный уровень исполнительной власти считается составным элементом системы органов исполнительной власти Республики Таджикистан и выступает опорой государственного управления. Закрепленное в законодательстве словосочетание – «местный исполнительный орган государственной власти» не соответствует содержанию соответствующей конституционной нормы и снижает роль этого органа. Поэтому предлагается норма статьи 1 Конституционного закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» изложить в следующей редакции: «Местные органы исполнительной власти – составная часть единой системы исполнительной власти Республики Таджикистан, которая в пределах своих полномочий осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность по вопросам местного государственного управления».

2. В законодательстве страны пока не дано описание местного управления, что является недостатком правового регулирования местного управления. Поэтому в целях уточнения вида деятельности соответствующих субъектов считаем целесообразным внести дополнение в статью 1 Конституционного закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» следующего содержания:

а) «Местное управление – деятельность местных исполнительно-распорядительных органов в административно-территориальных единицах по решению вопросов местного значения с учетом интересов всего государства и интересов местного населения».

б) «Местное государственное управление – деятельность органов исполнительной власти на уровне областей, городов и районов в целях реализации государственной политики в пределах полномочий, установленных законодательством Республики Таджикистан».

3. В результате изучения и анализа законодательства Таджикистана определены и предложены следующие периоды становления и развития местного уровня государственного управления:

– советский период: (с 1924 по 1991 годы), который начался с образования Таджикистана как Советской Социалистической Республики и продолжался до распада Советского Союза. В этот период организация государственной власти осуществляется по лозунгу «Вся власть Советам»;

– переходный период: (с 1991 по 1994 годы), который начался с обретения независимости Таджикистана и продолжал до принятия Конституции независимого Таджикистана. В этот период используются элементы советской системы государственности и новые государственные

институты;

– период после принятия Конституции Республики Таджикистан (с 1995 года по настоящее время), когда была создана новая система органов местного управления и продолжается ее дальнейшее совершенствование.

4. Предлагается следующая классификация местных органов исполнительной власти:

а) в зависимости от сферы деятельности: местные органы исполнительной власти областного, городского, районного уровня;

б) в зависимости от объема полномочий: органы общей компетенции, охватывающие большинство сфер государственного управления на уровне административно-территориальных единиц; отраслевые органы управления, которые занимаются отдельными сферами государственного управления; междисциплинарные органы, координирующие деятельность в порученной им области;

в) в зависимости от порядка учреждения: создаваемые со стороны Президента республики; Правительством республики; председателями областей, городов, районов;

г) в зависимости от способа образования: избирательные органы; назначаемые органы;

д) в зависимости от источника финансирования: финансируются из республиканского бюджета; финансируются из местного бюджета.

5. Ключевой отличительной чертой государственного органа является наличие полномочий. Закон РТ «О государственной службе» в подразделе 2, статье 1 закрепил понятие государственного органа. По мнению автора научной работы, в указанном законодателем определении упоминаются некоторые признаки государственного органа, но в то же время они отражаются не полностью.

Принимая во внимание перечисленные в диссертации признаки, основываясь на научном мнении, считаем целесообразным в подразделе 2, статьи 1 указанного закона изложить понятие государственного органа в новой редакции следующим образом: «государственный орган – особый тип публичного учреждения, обладающий государственно-властными полномочиями, необходимыми материальными средствами и четкой, укрепленной правовыми нормами, организационной структурой, финансируемой из государственного бюджета».

6. Анализ законодательства, который регулирует правовой статус местных органов исполнительной власти, доказывает, что эти органы уполномочены издавать правовые акты. Отмечается, что правовые акты указанных местных органов являются не первичными, а продуктивными актами, то есть всегда рассматриваются как второстепенные акты. Эти акты издаются в ходе разработки и исполнения ранее утвержденных нормативных актов, образуют новые юридические отношения среди конкретных субъектов и распространяются на соответствующие административно-территориальные единицы.

**В то же время представлены следующие предложения, практического характера:**

7. В Конституционном законе РТ «О местных органах государственной власти» вопросы, связанные с полномочиями председателя ГБАО, областей, городов и районов, касательно утверждения правовой основы деятельности организаций, учреждений и предприятий – «Положение» и «Устав» оцениваются без правового регулирования. Пункты 2 и 3 статьи 28 Закона РТ «О нормативных правовых актах» описывают понятие положения и устава.

Поэтому в целях укрепления правовых основ полномочий председателя относительно утверждения положений и уставов организаций, учреждений и предприятий, действующих на местах, предлагается дополнить содержание подраздела 28 статьи 20 Конституционного закона РТ № 28 от 17.05.2004 г. «О местных органах государственной власти» следующим уточнением: «утверждает их положения и уставы».

8. Согласно правовым нормам, руководителей местных структур исполнительных органов центрального уровня, которые финансируются из соответствующего местного бюджета, назначает и освобождает от должности председател. Однако, в этом контексте, в перечне полномочий председателя, которые регламентирует статья 20 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти», отсутствуют правовые нормы относительно указанных должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести дополнительный пункт в статью 20 вышеназванного Конституционного закона следующего содержания: «В соответствии с установленным порядком нормативно-правовых актов назначает на должность и освобождает от должности руководителей местных структур центральных исполнительных органов государственной власти».

9. Законодателем установлен источник финансирования как основа дифференциации органов местного управления, и Правительство РТ на основе такого фактора дифференции своим постановлением №115 от 03.03.2011 г. утвердило типовую структуру органов исполнительной власти на местном уровне. Изучение и анализ положений структур вышеназванных органов по Согдийской области показывает, что они одновременно были вовлечены в план и схему управления органов управления центрального уровня.

Учитывая вышеизложенные аргументы, предлагается в главе 3 Конститутивного закона РТ «О местных органах государственной власти» закрепить правовой статус всех органов местного управления, в том числе структур, входящих в систему управления центральных органов государственной власти, а также адаптировать для них административные нормы структурного характера.

На местном уровне для решения вопросов организации организационных структур, считаем целесообразным разработку планов

местного управления на каждом административном уровне и вовлечение всех структур, включая отраслевые и функциональные. А также, включение в этот план структур, подчинённых центральному органу управления, председателю, предприятиям и организациям, основанных на коммунальной собственности.

Исходя из этого, предлагается к статье 8 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» закрепить норму утверждения этих планов по предложению председателя области, города и района представительным органом соответствующего уровня.

10. Отмечается, что в действующем законодательстве страны не установлено решение вопросов, связанных с правовым регулированием организационного развития органов местного управления. В Республике Таджикистан организационно-правовая форма органов местного управления должна быть регулирована на законодательном уровне, и термин «Администрация» представляется приемлемым для ее выражения. Для обозначения председателя (руководителя) местного управления считается подходящим название «Глава» (Руководитель).

11. В законодательстве не закреплены полномочия председателя и правовой статус исполняющего обязанности председателя. Поэтому в целях правильного руководства административной практикой и предотвращения случаев выхода за пределы должностных полномочий предлагается в Конституционном законе «О местных органах государственной власти» дифференцированным способом указать полномочия председателя и правовой статус исполняющего обязанности председателя.

12. Нормы Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» предоставляют Маджлису народных депутатов права выражать недоверие председателю. Для осуществления этих полномочий предусмотрены два условия: наличие основы и тайное голосование при поддержке не менее двух третей общего числа депутатов. Также еще один вопрос связан с выдвижением кандидата председателя в вышестоящую инстанцию, например, члена верхней палаты (Маджлиси милли) парламента РТ. Однако, в законодательстве отсутствует механизм реализации этих полномочий, поскольку в обоих процессах председатель не только подписывает решения, протоколы и другие документы Маджлиса народных депутатов, но и председательствует на его заседаниях. Исходя из этого, статью 13 названного Конституционного закона предлагаем дополнить частью следующего содержания: «При рассмотрении вопроса о выражении недоверия председателю или выдвижении кандидатуры председателя в вышестоящий орган в работе сессии Маджлиса народных депутатов старейший представитель руководит и подписывает его документы».

13. Согласно законодательному акту местный государственный орган делегирует реализацию части своих полномочий на основе договора с финансированием этих полномочий органам самоуправления городов и сел. Сотрудничество местных исполнительных органов с

органами самоуправления городов и сел может осуществляться по двум направлениям: осуществление полномочий местных звеньев органов исполнительной власти по вопросам местного значения (за исключением исключительных полномочий) и осуществление отдельных государственных полномочий, закрепленных за органами самоуправления городов и сел. Законодательные акты установили форму передачи полномочий и не определили перечень и объем исключительных полномочий местных органов исполнительной власти, в том числе звеньев исполнительной власти на местах. Полномочия Маджлиса народных депутатов и главы области, города, района перечислены в статьях 8 и 20 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти». Однако не определено какой перечень полномочий является «исключительным» на местном уровне.

В связи с этим предлагается в указанном Конституционном законе определить перечень исключительных полномочий органов государственной власти.

14. Изучение положений некоторых центральных органов исполнительной власти выявило, что в них отсутствуют нормы о форме волеизъявления структур этих органов на местном уровне, т.е. правовые акты местных структур. Поэтому считается целесообразным на законодательном уровне закрепить правовые акты этих субъектов государственного управления на местном уровне.

#### **Теоретическая и практическая значимость исследования.**

Теоретическая и практическая значимость исследования в рамках диссертации заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и подготовленные на основе научных исследований предложения способствуют развитию и совершенствованию нормативных правовых актов, являющихся правовой основой установления, организация и деятельности местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане, и в целом регулируют деятельность исполнительных органов управления, и обеспечивают правовую основу для эффективного функционирования данной подсистемы исполнительной власти. Выводы, предложения и иные научные воззрения, достигнутые в результате научных исследований, считаются своевременными и важными для обеспечения эффективного функционирования местных исполнительных органов, положительно оцениваются в совершенствовании правового регулирования отношений в процессе государственного управления на местном уровне.

Результаты научных достижений диссертации могут быть использованы для разработки и подготовки правовых документов, программ, и других соответствующих документов по специальности, в процессе преподавания по специальности юридических дисциплин. Кроме того, их использование рекомендуется лицам, заинтересованным в изучении административного права.

**Степень достоверности результатов.** Степень достоверности результатов данного диссертационного исследования обоснована

использованием общенаучных методов, специальных юридических методов изучения и объективного анализа действующих законов Республики Таджикистан и признанных нашей страной международно-правовых актов, анализа научной и учебной литературы, диссертаций, научных статей, других достижений в области науки и изучения опыта других стран.

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Рассматриваемая тема в диссертационном исследовании и ее содержание соответствуют паспорту специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право, утвержденной Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

**Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании** заключается в выполненном научном диссертационном исследовании, теоретических выводах, практических предложениях и рекомендациях к защите, которые могут способствовать совершенствованию законодательства и эффективности организации и деятельности местных исполнительных органов власти, а также быть использованы в подготовке научных публикаций и научных докладов в конференциях. Также, вкладом автора является проведенное научное исследование и в этом контексте выявление проблем отрасли и предложение путей и способов их решения.

**Апробация и применение результатов диссертации.** Диссертация была разработана и подготовлена на кафедре административного и финансового права юридического факультета Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан и обсуждена несколько раз. Основные теоретические выводы диссертации апробированы на международных и республиканских конференциях, круглых столах и семинарах, среди которых можно выделить:

– Международная научно-теоретическая конференция «Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества», доклад по теме «Правовые вопросы организации местной власти в Республике Таджикистан» (Россия, Воронеж, 2 декабря 2016 г.);

– Международная научно-теоретическая конференция «Правовые проблемы укрепления Российской государственности», доклад по теме «Правовые вопросы совершенствования модели местного управления в Республике Таджикистан» (Томск, 31 января - 2 февраля 2019 г.);

– Общеуниверситетский научный форум «Правопорядок в государственном управлении», посвященный памяти Нурулло Хувайдуллоева – первого Генерального прокурора Республики Таджикистан, доклад на тему «Компетенция местных органов исполнительной власти в укреплении общественного порядка» (Дангара, 19-20 марта 2020 г.);

– Апрельская республиканская научно-теоретическая конференция, посвященная «30-летию государственной независимости Республики Таджикистан», доклад на тему «Некоторые правовые

вопросы делегирования полномочий на уровне местного управления» (Душанбе, 21-24 апреля 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция «Местное самоуправление в системе социального управления: проблемы и решения», доклад на тему «Правовые аспекты взаимодействия местных исполнительных органов власти и органов местного самоуправления» (Душанбе, 24 декабря 2021 г.);

– Республиканская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы административного процесса: проблемы, перспективы и пути решения», доклад на тему «Сущность правовых актов местной администрации» (Душанбе, 28 мая 2022 г.);

– Научно-практическая республиканская конференция «Административная ответственность в Республике Таджикистан: проблемы, перспективы и пути решения», доклад на тему «По вопросам административной ответственности за нарушение правил, определяемых органами местной власти» (Душанбе, 22 мая 2023 г.).

**Публикации по теме диссертации.** В рамках диссертационного исследования соискателем опубликовано 13 научных статей, из них 4 научные статьи в рецензируемых журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан и 9 научных статей в других изданиях.

**Структура и объем диссертационной работы соответствует целям и задачам** исследования и состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения и перечня использованных источников. Общий объем диссертации составляет 183 страниц.

## **ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ (краткое изложение)**

Во введении обосновывается актуальность избранной темы диссертационного исследования, анализируется степень научной разработанности, определяются цели и задачи исследования, объект, предмет, теоретические и методологические основы, эмпирические основания и научная новизна исследования, теоретическая и практическая значимость исследования, а также личный вклад соискателя ученой степени данного исследования, утверждение результатов исследования, структура и объем диссертации.

Первая глава **«Теоретические и правовые основы организации местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Место исполнительной власти в системе разделения властей»** исследователь констатирует, что роль и положение рассматриваемой в параграфе ветви государственной власти в системе разделения властей считается одним из актуальных и важных направлений.

В диссертации автор обращает внимание на сущность и место исполнительной власти, как одного из проявлений государственной власти, общие черты государственного управления, особенности этой ветви власти и научные основы ее структурной организации, а также

отмечает, что исполнительная власть является основным средством государственного управления. Качество и эффективность государственного управления решающим образом зависят от уровня активности этой ветви власти. В современных условиях для Таджикистана особое значение имеет эффективное функционирование исполнительной власти, создание гибкой и адекватной системы органов, осуществляющих повседневное государственное управление. Данная ветвь владеет разнообразными ведомствами и организациями, большим количеством государственных служащих. Реальное описание исполнительной власти является показателем уровня развития государства и раскрывает ее значение в современной государственной системе.

Автор отмечает, что Конституционная закреплённая форма концепции исполнительной власти РТ оценивается качественно новой. Суть нововведений заключается в том, что в нашей республике введена форма президентского правления и разделение властей осуществлено в классической форме.

Прежде всего, исполнительная власть принадлежит полностью Президенту РТ: Президент рассматривается как глава государства и глава исполнительной власти. Во-вторую очередь согласно Конституции, Президенту поручено руководство Правительством страны, то есть он также является Председателем Правительства Таджикистана. В-третьих, было ограничено прямое организационно-распорядительное влияние законодательной власти на деятельность Правительства республики. В-четвертых, система исполнительной власти нашла организационного гаранта в лице Президента страны. В-пятых, исполнительная власть Республики Таджикистан находится под постоянным влиянием Президента страны, и он, используя свои важные и обширные полномочия в области государственного управления, которые закреплены в Конституции и законах республики, оказывает решающее влияние на содержание деятельности всех уровней исполнительной власти.

Во втором параграфе первой главы **«Сущность и назначение местного уровня исполнительной власти в системе государственного управления»** автор проанализировал сущность и назначение местного исполнительного органа с учетом особенностей этого органа. Автор отмечает, что из опыта цивилизованного общества миссия местного уровня публичной власти в большинстве случаев зависит от формы государственного устройства. В мировом опыте системы местного управления специалисты выделяют преимущественно три конструкции (модели) местного управления: английский, который принято называть англосаксонским, европейский, который относят к континентальному, и испанский, распространенный в Испании, Португалии и ряде стран Латинской Америки (бывших испанских колониях). Автор указывает, что местное управление в большинстве стран мира отличается рядом общих особенностей и процессов, о которых считается необходимым упомянуть:

- расширение круга вопросов местного значения;
- привлечение широких слоев граждан к участию в рассмотрении

и решении вопросов местного значения;

- усиление тенденции к расширению территории административных единиц;

- внедрение современных управленческих технологий в процесс государственного управления;

- переход от функции контроля к обслуживанию местного населения;

- расширение полномочий местных органов власти в области финансов и четкого определения источника финансирования для активного участия в реализации национальной экономической политики.

Согласно мнению автора, в мировом опыте имеется немало поучительных для Таджикистана примеров. Необходимо использовать этот потенциал для совершенствования системы местного управления с учетом уровня развития общества и изменений в социально-экономической жизни. Качественное и эффективное осуществление местной исполнительной власти тесно связано с эффективной и целенаправленной реализацией закона, прав и свобод и законных интересов людей и граждан и признается одним из показателей эффективности государственного управления.

В третьем параграфе первой главы **«Правовым основам организации местного уровня исполнительной власти в Республике Таджикистан»**, диссертант отмечает, что прежде, чем описать правовую основу модели организации исполнительной власти на местности, необходимо остановиться на эволюции законодательства Таджикистана на соответствующем уровне, поскольку, взгляд на историю и в этом контексте, обращение внимания на опыт развития и совершенствования организационных форм аппарата, позволяет в полной мере понять суть изменений, происходящих в системе органов исполнительной власти. Наука административного права призвана выявить объективные закономерности развития административных органов и перенести их на определенные периоды развития страны. Существует тесная связь и преемственность между организационными формами, историческим опытом и определением путей решения возникающих стратегических и текущих политических, экономических, социальных, национальных, религиозных и культурных вопросов развития страны, особенно на этапах модернизации.

Анализ и изучение законодательства Таджикистана определяет следующие периоды становления и развития местного уровня государственного управления:

- советский период: (с 1924 по 1991 годы), который начался с образования Таджикистана как Советской Социалистической Республики и продолжался до распада Советского Союза. В этот период организация государственной власти осуществляется по лозунгу «Вся власть Советам»;

- переходный период: (с 1991 по 1994 годы), который начался с обретения независимости Таджикистана и продолжал до принятия Конституции независимого Таджикистана. В этот период используются

элементы советской системы государственности и новые государственные институты;

– период после принятия Конституции Республики Таджикистан (с 1995 года по настоящее время), когда была создана новая система органов местного управления и продолжается ее дальнейшее совершенствование.

Также следует добавить, что, учитывая специфику законодательства Республики Таджикистан, под местным управлением понимается организация и деятельность исполнительных структур в пределах административно-территориальных единиц – областей, городов, районов, поселков и сел и включает в себя два тесно связанных элемента: местный уровень исполнительной власти и исполнительные структуры городских и сельских джамоатов. Первое явление является выражением местного государственного управления, а второе связано с местным самоуправлением. Однако в законодательстве страны понятие «самоуправление» закреплено, а характеристика «местного управления» до сих пор не дана, что является недостатком правового регулирования местного управления.

Поэтому, с целью внесения в Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти» автором были разработаны понятия «Местное управление», «Местное государственное управление», которые способствуют уточнению вида деятельности соответствующих субъектов.

Развитие правовых основ организации местных звеньев исполнительной власти в ретроспективе с учетом особенности модели местного управления включает два периода: Советский период и период после принятия Конституции Республики Таджикистан. Эти периоды основаны на конкретных концепциях организации местного управления, и каждый из них, в свою очередь, включает в себя определенные этапы совершенствования и развития. Анализ показывает, что после обретения независимости советская система организации власти в основном оставалась стабильной до определенного периода (1991-1994 гг.), и только принятие Конституции эпохи независимости внесло правовую основу и привело к концу ее существованию.

Вторая глава «**Системе местных органов исполнительной власти в Республике Таджикистан**» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе второй главы «**Определение и классификация органов исполнительной власти местного уровня в Республике Таджикистан**» отмечено, что к механизму реализации исполнительной власти мобилизовано наибольшее количество государственного аппарата. Государство, используя эти структуры, осуществляет свои функции и задачи, выполняет свою роль, миссию и налаживает сотрудничество с другими институтами общества. Качественное выполнение функции государства влияет на устойчивость, стабильность и долголетие государства, а также способствует своевременному реагированию на политические, экономические и социальные изменения и возможности дать желаемый ответ на внутренние и внешние угрозы и давления под влиянием процессов глобализации. Именно по этой причине правильное и

объективное описание признаков и характеристик носителей исполнительной власти, их научно обоснованное отличие от других элементов государственного аппарата приобретает большое научное и практическое значение.

В данном параграфе автор уделяет внимание понятию о государственном органе. В результате проведенного исследования, принимая во внимание перечисленные в диссертации признаки, основываясь на научном мнении, предлагается в подразделе 2 статьи 1 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе» закрепить понятие государственного органа в новой редакции и следующим образом: «Государственный орган – особого типа публичное учреждение, обладающее государственно-властными полномочиями, необходимыми материальными средствами и четкой, укрепленной правовыми нормами, организационной структурой, финансируемое из государственного бюджета».

В процессе исследования, обращаясь к правильному терминологическому выражению формы исполнительной власти, автор отмечает, что в законодательстве Таджикистана широко используется словосочетание «государственный исполнительный орган», а для местного уровня управления используется понятие «местные исполнительные органы государственной власти». Подобные термины не используются при описании законодательной или судебной ветви государственной власти. В части 6 статьи 69 Конституции РТ используется термин «органы исполнительной власти», подразумевающий неразрывную связь органов с определенной ветвью государственной власти. Следовательно, автор считает целесообразным на местном уровне закрепить в законодательстве словосочетание «местные органы исполнительной власти».

По мнению автора, местный уровень исполнительной власти выступает составным элементом иерархии органов исполнительной власти РТ, и к нему в полной мере применимы присущие характеристики органов исполнительной власти. Кроме того, в системе исполнительной власти эти органы находятся ближе к населению и действуют в соответствующих административно-территориальных единицах.

Также автор добавляет, что Конституционный закон РТ «О местных органах государственной власти» в статье 1 закрепил определение местных исполнительных органов. Указанное в законодательстве определение носит общий характер и не включает в себя особенности органов этого уровня. Исходя из проведенного исследования, опираясь на характеристику исполнительной власти, автор предлагает выразить данную норму указанного Конституционного закона в следующей редакции: «Местные органы исполнительной власти – составная часть единой системы исполнительной власти РТ, которая в пределах своих полномочий осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность по вопросам местного государственного управления».

Автор отмечает, что деятельность местного уровня исполнительной власти рассматривается как вертикальное проявление управления, а уровень

и качество деятельности этой подсистемы исполнительной власти оказывают непосредственное влияние на эффективность государственного управления. Местное управление оценивается как форма организации и деятельности исполнительно-распорядительного органа по решению вопросов местного значения с учетом общегосударственных интересов и интересов населения соответствующего региона, а также механизм и критерии определения их положения и роль в местном управлении принято считать классификацией местных органов исполнительной власти Таджикистана. Классификация в общем смысле — это разделение разнообразных явлений на группы по определенным признакам. Различные классификационные основы не только дают возможность правильного и всестороннего знания правового статуса рассматриваемого круга органа, но и способствуют решению вопроса научного обоснования системы исполнительных органов, места расположения структур и взаимоотношений между ними.

Основания классификации органов исполнительной власти местного уровня:

1) с учетом границ органов исполнительной власти местного уровня подразделяются на органы областного, городского и районного уровня;

2) в зависимости от размера и характера компетенции местный уровень исполнительной власти подразделяется на: органы общей компетенции, осуществляющие большинство сфер государственного управления в масштабе административно-территориальных единиц; органы отраслевых компетенций, осуществляющие управление закрепленными за ними отдельными сферами государственного управления; органы межотраслевой компетенции, которые координируют деятельность в закрепленной за ними сфере деятельности по вопросам межотраслевого характера;

3) в зависимости от порядка создания органы исполнительной власти местного уровня делятся на группы: создаваемые Президентом республики; создаваемые Правительством Республики; создаваемые председателями областей, городов, районов;

4) в зависимости от способа организации субъектов государственного управления выделяют: выборные органы; назначаемые органы;

5) в зависимости от какого уровня бюджета финансируется: республиканского бюджета; местного бюджета.

Законодателем установлен источник финансирования как основа дифференциации органов местного управления, и Правительство РТ на основе такого фактора дифференции своим постановлением №115 от 03.03.2011 г. утвердило типовую структуру органов исполнения власти на местном уровне. Изучение и анализ положений структур вышеуказанных органов по Согдийской области показывает, что они одновременно были вовлечены в план и схему управления органов управления центрального уровня.

Учитывая вышеизложенные аргументы, автором предлагается в главе 3 Конститутивного закона РТ «О местных органах государственной

власти» закрепить правовой статус всех органов местного управления, в том числе структур, входящих в систему управления центральных органов государственной власти, а также адаптировать для них административные нормы структурного характера.

На местном уровне для решения вопросов организации организационных структур, считаем целесообразным разработку планов местного управления на каждом административном уровне и вовлечение всех структур, включая отраслевые и функциональные. А также включение в этот план структур, подчинённых центральному органу управления, подчиненных председателю, и предприятий и организаций, основанных на коммунальной собственности.

Исходя из этого, предлагается в статью 8 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» закрепить норму утверждения этих планов по предложению председателя области, города и района представительным органом соответствующего уровня.

Диссертант отмечает, что организация и закрепление организационно-правовой формы на местном уровне государственной власти в РТ нуждается в регулировании. Отмечается, что в действующем законодательстве страны не установлено решение вопросов, связанных с правовым регулированием организационного развития органов местного управления. Опыт Республики Казахстан считается поучительным в целях организации и укрепления организационно-правовой формы на местном уровне государственной власти. В этой стране местным исполнительным органом на уровне области, города, района считается «Акимат», который возглавляет «Аким». Зарубежное законодательство четко сохранило организационно-правовую форму местных звеньев исполнительной власти и установило правовой статус (должность) ее должностного лица.

Автор считает, что в Республике Таджикистан организационно-правовая форма органов местного управления должна быть регулирована на законодательном уровне, и термин «Администрация» представляется приемлемым для ее выражения. Для обозначения председателя (руководителя) местного управления считается подходящим имя «Глава» (Руководитель).

Во втором параграфе «**Правовому положению главы области, города, района**», автор добавляет, что главе области, города, района принадлежит решающая роль в реализации местных исполнительных органов в пределах компетенций и полномочий, предусмотренных правовыми нормами. Результаты развития экономического и социального положения местности, непосредственно связаны с этим должностным лицом, который является показателем результативности деятельности председателя. Согласно правовым нормам, председатель возглавляет как представительные органы, так и исполнительные органы на местах. В связи с тем, что в опыте советской государственности и первых нескольких лет после обретения независимости страны такого местного должностного лица не было, и данная ситуация вызывает трудности в научном анализе правового статуса этого института, поверхностное восприятие отдельных практических работников и наличие двусмысленных правовых норм, а также бездействие

законодательного органа страны в толковании законов приводят к путанице (недоразумение) в административной практике, что в последствии приводит к неправильному описанию статуса этого должностного лица.

Относительно вопроса уточнения и дифференцированного регулирования полномочий председателя и правового статуса исполняющего обязанности председателя автор добавляет, что в целях правильного руководства административной практикой и предотвращения случаев превышения должностных полномочий целесообразно внести уточнения в законодательство. Законодательством дифференцированно не закреплены полномочия председателя и правовой статус исполняющего обязанности председателя. Согласно требованиям законодательства председатель назначается, как правило, из числа представителей Маджлиса народных депутатов. В противном случае лицо будет назначено исполняющим обязанности председателя, только после избрания представителем в установленном порядке назначается на должность и представляется на утверждение. В управленческой практике иногда не акцентируется внимание на правовой статус исполняющего обязанности председателя и его полномочия. Возможно, недоразумение вызвано тем, что в перечисленных полномочиях председателя в статьях 20 и 21 вышеназванного конституционного акта нет отдельного упоминания этого вопроса. Исполняющий обязанности председателя не может осуществлять полномочия, предусмотренные пунктами 1-5 части 1 статьи 20 указанного Конституционного закона. Поэтому, в целях правильного руководства управленческой практикой и предотвращения случаев выхода за рамки служебных полномочий автор считает необходимым включить такие уточнения в законодательство, разграничивающие полномочия председателя и исполняющего обязанности председателя.

В процессе исследования в зависимости от места в системе органов местного управления автор считает перспективным классифицировать полномочия председателя на две группы - руководителя представительного органа и руководства исполнительного органа.

Исследование в рамках диссертации показывает, что вопросы, связанные с утверждением правовых основ деятельности организаций, учреждений и предприятий – «положения и уставы» остались за пределами правового регулирования.

Поэтому в целях укрепления правовых основ полномочий председателя относительно утверждения положений и уставов организаций, учреждений и предприятий, действующих на местах, предлагается дополнить содержание подраздела 28 статьи 20 Конституционного закона РТ №28 от 17.05.2004 г. «О местных органах государственной власти» следующим уточнением: «утверждает их положения и уставы».

Согласно правовым нормам, руководителей местных структур исполнительных органов центрального уровня, которые финансируются из соответствующего местного бюджета, назначает и освобождает от должности председатель. Однако, в этом контексте, в перечне полномочий

председателя, которые регламентирует статья 20 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти», отсутствуют правовые нормы относительно указанных должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, исследователь предлагает внести дополнительный пункт в статью 20 вышеназванного Конституционного закона следующего содержания: «В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей местных структур центральных исполнительных органов государственной власти».

В третьем параграфе данной главы «**Правовые акты местных исполнительных органов в Республике Таджикистан**» автор отмечает, что правовые акты местных исполнительных органов рассматриваются как форма выражения деятельности этих органов и представляют волю субъектов местного управления. Носители местных органов исполнительной власти издают правовые акты в целях реализации нормативных правовых актов, возлагающих на них определенные права и обязанности, и посредством этого правового инструмента влияют на государственно-общественные отношения. Поэтому издание правовых актов играет значительную роль в регулировании общественных отношений.

Эти правовые акты считаются особой правовой формой проявления воли субъектов этого уровня управления, и их деятельность воплощается в специальных правовых документах в форме правовых актов. Качество и роль таких актов в эффективном функционировании местных звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане имеют большое значение для эффективной и целенаправленной реализации норм закона, реализации права на свободу и гарантий законных интересов человека и гражданина, и рассматривается как показатель уровня и качества реализации деятельности данной подсистемы государственной власти.

Отмечается, что нормативно-правовые акты местного управления включены в состав административно-правовых документов. Этот институт играет важную роль в теории административного права, поскольку в его рамках реализуются важнейшие задачи и вопросы государственного управления. Действия соответствующих органов и их должностных лиц, как правило, оформляются в виде правовых документов, которые могут иметь нормативный или ненормативный характер. Административно-правовые акты, которые раньше назывались правовыми актами управления, считаются важнейшей правовой формой реализации целей и задач государственного управления.

Согласно позиции автора, в действующем законодательстве имеется определенное положение о принятии и издании правовых актов главами областей, городов, районов, а что касается вопроса правового выражения деятельности иных элементов системы, которое закреплено в статье 3 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти», конкретных правовых норм нет. Несомненно, что другие структуры на местном уровне, которые упоминаются в

указанной статье вышеназванного Конституционного закона, издают индивидуальные правовые акты, которые определяются отраслевым законодательством.

Однако, ознакомление с положениями некоторых центральных органов исполнительной власти выявило отсутствие определения о форме волеизъявления структур этих органов на местном уровне, т.е. правовых актов местных структур. Поэтому считается необходимым закрепить норму в законодательстве о правовых актах этих субъектов государственного управления на местном уровне.

В четвертом параграфе настоящей главы **«Направления совершенствования организации местного уровня исполнительной власти»** рассматриваются вопросы правового регулирования организации исполнительных органов управления на местном уровне, соприкосновения местных представительных и исполнительных органов, вопросы взаимодействия местных исполнительных органов с органами самоуправления, а также вопросы, связанные с передачей полномочий на уровне местного управления.

В данном контексте автор указывает, что в целях правового регулирования различных аспектов взаимоотношений органов управления на местном уровне, форм сотрудничества на местном уровне и вопросов, связанных с компетенцией председателя для определения спецификаций и внесения поправок и изменений, предоставлены предложения к действующим правовым актам.

Автор отмечает, что нормы Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» предоставляет Маджлису народных депутатов права выражать недоверие председателю. Для осуществления этих полномочий предусмотрены два условия: наличие основы и тайное голосование при поддержке не менее двух третей общего числа депутатов. Также еще один вопрос связан с выдвижением кандидата председателя в вышестоящую инстанцию, например, члена верхней палаты (Маджлиси милли) парламента РТ. Однако, в законодательстве отсутствует механизм реализации этих полномочий, поскольку в обоих процессах председатель не только подписывает решения, протоколы и другие документы Маджлиса народных депутатов, но и председательствует на его заседаниях. Исходя из этого, статью 13 названного Конституционного закона предлагаем дополнить частью следующего содержания: «При рассмотрении вопроса о выражении недоверия председателю или выдвижении кандидатуры председателя в вышестоящий орган в работе сессии Маджлиса народных депутатов старейший представитель руководит и подписывает его документы».

По мнению автора, форма сотрудничества на местном уровне управления – это другой вопрос, который требует правового закрепления. Согласно законодательному акту местный государственный орган делегирует реализацию части своих полномочий на основе договора и с финансированием этих полномочий органам самоуправления городов и сел. Сотрудничество местных исполнительных органов с органами самоуправления городов и сел может осуществляться по двум

направлениям: осуществление полномочий местных звеньев органов исполнительной власти по вопросам местного значения (за исключением исключительных полномочий) и осуществление отдельных государственных полномочий, закрепленных за органами самоуправления городов и сел. Законодательные акты установили форму передачи полномочий и не определили перечень и объем исключительных полномочий местных органов исполнительной власти, в том числе звеньев исполнительной власти на местах. Полномочия Маджлиса народных депутатов и главы области, города, района перечислены в статьях 8 и 20 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти». Однако не определено какой перечень полномочий является «исключительным» на местном уровне.

В связи с этим предлагается в указанном Конституционном законе определить объем и перечень исключительных полномочий органов государственной власти.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате диссертационного исследования правовых вопросов организации местных органов исполнительной власти в РТ возможно прийти к следующим выводам:

1. Определены следующие периоды становления и развития местного уровня государственного управления:

– советский период: (с 1924 по 1991 годы), который начался с образования Таджикистана как Советской Социалистической Республики и продолжался до распада Советского Союза. В этот период организация государственной власти осуществляется по лозунгу «Вся власть Советам»;

– переходный период: (с 1991 по 1994 годы), который начался с обретения независимости Таджикистана и продолжал до принятия Конституции независимого Таджикистана. В этот период используются элементы советской системы государственности и новые государственные институты;

– период после принятия Конституции Республики Таджикистан (с 1995 года по настоящее время), когда была создана новая система органов местного управления и продолжается ее дальнейшее совершенствование.

2. Предлагается следующая классификация местных органов исполнительной власти:

а) в зависимости от сферы деятельности: местные органы исполнительной власти областного, городского, районного уровня;

б) в зависимости от объема полномочий: органы общей компетенции, осуществляющие управление большинства сфер государственного управления на уровне административно-территориальных единиц; отраслевые органы управления, которые занимаются отдельными сферами государственного управления; междисциплинарные органы, координирующие деятельность в порученной им области;

в) в зависимости от порядка учреждения: создаваемые со стороны

Президента республики; Правительством республики; председателями областей, городов, районов;

г) в зависимости от способа образования: избирательные органы; назначающие органы;

д) в зависимости от источника финансирования: финансируется из республиканского бюджета; финансируется из местного бюджета. [2-А]

3. В целях уточнения вида деятельности соответствующих субъектов считается целесообразным внести следующее дополнение в статью 1 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти»:

а) «Местное управление – деятельность местных исполнительно-распорядительных органов в административно-территориальных единиц по решению вопросов местного значения с учетом интересов всего государства и интересов местного населения».

б) «Местная государственная управления – деятельность органов исполнительной власти на уровне областей, городов и районов в целях реализации государственной политики в пределах полномочий, установленных законодательством Республики Таджикистан». [2-А]

4. В подразделе 2 статьи 1 Закона РТ № 233 от 05.03.2007 г. «О государственной службе» изложить понятие государственного органа в новой редакции и следующим образом: «Государственный орган – особого типа публичное учреждение, обладающее государственно-властными полномочиями, необходимыми материальными средствами и четкой, укрепленной правовыми нормами, организационной структурой, финансируемой из государственного бюджета».

5. В новой редакции следующим образом закрепить определение статьи 1 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти»: «Местные органы исполнительной власти – составная часть единой системы исполнительной власти Республики Таджикистан, которая в пределах своих полномочий осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность по вопросам местного государственного управления».

6. Анализ законодательства, регулирующего правовой статус местных органов исполнительной власти, доказывает, что эти органы уполномочены издавать правовые акты. Отмечается, что правовые акты указанных местных органов являются не первичными, а производными актами, то есть всегда рассматриваются как второстепенные акты. Эти акты издаются в ходе разработки и исполнении ранее утвержденных нормативных актов. А также, образуют новые юридические отношения среди конкретных субъектов и распространяются на соответствующие административно-территориальные единицы. [11-А]

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ**

В целях совершенствования законодательства РТ, регулирующий

организацию и функционирование звеньев исполнительной власти на местном уровне, в рамках результатов выполненных научных исследований предлагаются следующие рекомендации:

7. В части 6 статьи 69 Конституции РТ используется термин «органы исполнительной власти», подразумевающий неразрывную связь органов с определенной ветвью государственной власти. Считается целесообразным на местном уровне закрепить в законодательстве словосочетание «местные органы исполнительной власти».

8. Дополнить содержание подраздела 28 статьи 20 Конституционного закона РТ №28 от 17.05.2004 г. «О местных органах государственной власти» следующим уточнением: «утверждает их положения и уставы». **[3-А]**

9. Внести дополнительный пункт в статью 20 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» следующего содержания: «В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей местных структур центральных исполнительных органов государственной власти». **[3-А]**

10. В главе 3 Конститутивного закона РТ «О местных органах государственной власти» закрепить правовой статус всех органов местного управления, в том числе структур, входящих в систему управления центральных органов государственной власти, а также адаптировать для них административные нормы структурного характера. **[2-А]**

11. В статью 8 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» закрепить норму утверждения Плана местного управления по предложению председателя области, города и района представительным органом соответствующего уровня. **[2-А]**

12. В Республике Таджикистан организационно-правовая форма органов местного управления – звеньев органов исполнительной власти в Таджикистане должна быть регулирована на законодательном уровне, и термин «Администрация» представляется приемлемым для ее выражения. Для обозначения председателя (руководителя) местного управления считается подходящим название «Глава» (Руководитель). **[2-А]**

13. В целях правильного руководства управленческой практикой и предотвращения случаев выхода за рамки служебных полномочий считается необходимым включить уточнения в законодательство, разграничивающие полномочия председателя и исполняющего обязанности председателя. **[1-А]**

14. В статью 13 Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти» добавить новую часть следующего содержания: «При рассмотрении вопроса о выражении недоверия председателю или выдвижении кандидатуры председателя в вышестоящий орган в работе сессии Маджлиса народных депутатов старейший представитель руководит и подписывает его документы». **[4-А]**

15. В Конституционном законе РТ «О местных органах

государственной власти» определить объем и перечень исключительных полномочий органов государственной власти. [2-А]

16. В законодательстве закрепить норму о правовых актах субъектов государственного управления на местном уровне, как подчиненным председателю, так и центральному исполнительному органу. [11-А]

## **ПЕРЕЧЕНЬ НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ**

**I. Статьи, опубликованные в рецензируемых и рекомендованных журналах Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан:**

[1-А] Раззоқзода, Т.М. Оид ба баъзе масъалаҳои салоҳияти раиси вилоят, шаҳр, ноҳия [Матн] / Б.Ҳ. Раззоқов, Т.М. Раззоқзода // Қонунгузорӣ. – Душанбе, 2018. – № 4 (32). – С. 101-105.

[2-А] Раззоқзода, Т.М. Классификация местных органов исполнительной власти в Таджикистане [Текст] / Т.М. Раззоқзода // Государственное управление. – Душанбе, 2021. – №4/2 (54). – С. 223-230.

[3-А] Раззоқзода, Т.М. Система местных органов исполнительной власти Республики Таджикистан: организационно-правовой аспект [Текст] / С.И. Иброҳимов, Т.М. Раззоқзода // Государственное управление. – Душанбе, 2023. – №3 (62). – С. 224-231.

[4-А] Раззоқзода, Т.М. Моҳият ва таъиноти сатҳи маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар низоми идораи давлатӣ [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Идоракунии давлатӣ. – Душанбе, 2023. – №4 /2 (64). – С. 360-368.

## **II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:**

[5-А] Раззоқов, Т.М. Баъзе масъалаҳои ҳуқуқи тамоси макомоти намоёндагӣ ва иҷроияи маҳаллӣ [Матн] / Б.Ҳ. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Ҷаъи ва қонун. – Душанбе, 2015. – № 2. – С. 43-50.

[6-А] Раззоқов, Т.М. Некоторые правовые вопросы организации местных органов исполнительной власти в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Х. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Вестник ТГУК. – Душанбе, 2015. – №4 (13). – С. 124-131.

[7-А] Раззоқов, Т.М. Правовые вопросы организации местной исполнительной власти в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Х. Раззоқов, Т.М. Раззоқов // Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества: Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж, 2016. – С. 108-113.

[8-А] Раззоқзода, Т.М. Правовые вопросы совершенствования модели местного управления в Республике Таджикистан [Текст] / Т.М. Раззоқзода // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Правовые проблемы укрепления Российской

государственности». – Томск, 2019. – С. 77-79.

**[9-А]** Раззоқзода, Т.М. Салоҳияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар таҳкими тартиботи ҷамъиятӣ [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маҷмуаи мақолаҳои форуми илмии умумидонишгоҳии «Қонуният ва низом дар идораи давлатӣ». – Данғара, 2020. – С. 83-86.

**[10-А]** Раззоқзода, Т.М. Баъзе масъалаҳои ҳуқуқии интиқоли ваколат дар сатҳи маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии апрелии илмӣ-назариявӣ бахшида ба 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Таҳкими давлатдорӣ миллии Тоҷикистон дар даврони соҳибистиқлолӣ. – Душанбе, 2021. – С. 317-321.

**[11-А]** Раззоқзода, Т.М. Ҷанбаҳои ҳуқуқии ҳамкориҳои мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақомоти худидоракунии маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ «Худидоракунии маҳаллӣ дар низоми идоракунии иҷтимоӣ: мушкилот ва роҳҳои ҳаллӣ он». – Душанбе, 2021. – С. 178-184.

**[12-А]** Раззоқзода, Т.М. Моҳияти санадҳои ҳуқуқии идораи маҳаллӣ [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ «Масоили мубрами муҳофизати маъмури: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳаллӣ он». – Душанбе, 2022. – С.198-205.

**[13-А]** Раззоқзода, Т.М. Оид ба масъалаҳои ҷавобгарии маъмури барои вайрон намудани қоидаҳои, ки мақомоти маҳаллии ҳокимият муқаррар менамоянд [Матн] / Т.М. Раззоқзода // Маводди конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ «Ҷавобгарии маъмури дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилот, дурнамо ва роҳҳои ҳаллӣ». – Душанбе, 2023. – С.170-176.

## АННОТАТСИЯ

**ба диссертатсияи Раззоқзода Тамкин Мурод дар мавзуи "Масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон" барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 12.00.14 – Ҳуқуқи маъмурӣ; ҳуқуқи муруфиаи маъмурӣ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)**

**Калидвожаҳо:** идоракунии давлатӣ, идоракунии маҳаллӣ, идоракунии давлатии маҳаллӣ, ҳокимияти давлатӣ, низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти марказии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар ҶТ, раиси вилоят, шаҳр, ноҳия, таснифи мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия, сохторҳои маҳаллии мақомоти иҷроияи маҳаллии тобеи раиси вилоят, шаҳр, ноҳия, сохторҳои маҳаллии мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия, нақшаи идораи маҳал, санадҳои ҳуқуқӣ.

Рисолаи диссертатсионӣ мазкур ба яке аз мавзӯҳои мубрами илми ҳуқуқи маъмурии кишвар бахшида шуда, дар ин самт ягона маводди илмӣ таҳқиқотӣ ба шумор меравад. Дар рисола масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия дар ҶТ, дарёфти қонуниятҳои пайдоиш ва ташаккули ин мақомот, таҳлили хусусияти таъсири ташкилӣ ба объектҳои идора, салоҳияти раисони вилоят, шаҳр, ноҳия, вазъи ҳуқуқии иҷрокунандаи вазифаи раис, санадҳои ҳуқуқии ин сатҳи мақомот, муайян намудани роҳҳо чиҳати баргараф намудан ва аз байни бурдани духӯрагӣ дар санадҳои қонунгузорӣ зимни татбиқи ваколат, муайян намудани доира ва номгӯи ваколатҳои истисноӣ дар сатҳи идораи маҳаллӣ ва дар ин замина, муҳайё намудани шароити мусоиди ташкилию ҳуқуқӣ барои интиқоли ваколат байни унсурҳои идораи маҳаллӣ мавриди таҳқиқоти илмӣ қарор дода шудааст.

Мақсади асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ танзими давлатӣ-ҳуқуқии муносиби фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия бо мақсади таъсири онҳо ба танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ буда, омӯзиши масъалаҳои ҳуқуқии ташкили мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия барои тавсифи дуруст ва ҳаматарафаи вазъи ҳуқуқии сохторҳои маҳаллии мақомоти ҳокимияти иҷроия, илман асоснок кардани сохтори низомноки мақомоти иҷроияи дар сатҳи маҳал фаъолиятбаранда ва муносибати мутақобилаи онҳо шароит фароҳам меоварад.

Дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ бо мақсади расидан ба натиҷаи ниҳони илмӣ усулҳои умумии илмӣ ва махсуси илмӣ мавриди истифода қарор гирифтаанд. Аз ҷумла, аз усулҳои умумии илмӣ диалектикӣ, таҳлилӣ, низомнокӣ, синтез, индуксия, дедуксия, мантиқӣ, низомнокӣ, ҳулосабарорӣ истифода карда шудааст. Аз усулҳои махсуси илмӣ бошад, усули муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва мантиқӣ-ҳуқуқӣ истифода шудааст. Инчунин, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ санадҳои меъриии ҳуқуқӣ ва дигар адабиётҳои илмӣ ватанӣ ва хориҷи кишвар истифода шудаанд, ки онҳо мазмун ва муҳтавои таҳқиқоти илмиро мукамал гардонида, чиҳати баланд бардоштани сатҳ ва сифати таҳқиқоти илмӣ дар ин самт заминаи мусоидат фароҳам меоварад.

Натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ дар доираи рисола анҷомёфта, ҳулосаҳои назариявӣ, инчунин, пешниҳоди тавсияҳои амалӣ чиҳати ба вучуд омадани ғояҳои нави илмӣ-назариявӣ дар соҳа ва такмили минбаъдаи қонунгузорӣ, самаранокии ташкил ва фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти иҷроия, ҳалли мушкилоти соҳа ва пешниҳоди роҳу усулҳои ҳалли он мусоидат хоҳад намуд.

## АННОТАЦИЯ

на диссертацию Раззоқзода Тамкин Мурад на тему «Правовые вопросы организации местных органов исполнительной власти в Республике Таджикистан» на получение научной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административно-процессуальное право

**Ключевые слова:** государственное управление, местное управление, местное государственное управление, государственная власть, система исполнительных органов государственной власти, органы государственной власти, центральные органы государственной власти, местные органы государственной власти, местные исполнительные органы государственной власти в РТ, главы областей, городов и районов, классификация местных органов исполнительной власти, местные структуры местных исполнительных органов государственной власти, подчиненные главе области, города и района, местные структуры центральных органов исполнительной власти, план местного управления, правовые акты.

Данная диссертация посвящена одной из важных тем науки административного права страны и считается единственным научно-исследовательским материалом в этой сфере. Предметом научных исследований в диссертации являются правовые вопросы организации местных органов исполнительной власти в РТ, выяснение законности возникновения и формирования этих органов, анализ характера организационного воздействия на объекты управления, полномочия глав области, города, района, правовой статус исполняющего обязанности председателя, правовые акты органов этого уровня, определение способов устранения двусмысленности и неясностей в законодательных актах при реализации полномочий, определение объема и перечня исключительных полномочий на уровне местного управления, и в этом контексте, создание благоприятных организационно-правовых условий для передачи полномочий между элементами местной администрации.

Основной целью диссертационного исследования является соответствующее государственно-правовое регулирование деятельности местных органов исполнительной власти с целью их влияния на регулирование общественных отношений, изучение правовых вопросов организации местных органов исполнительной власти, что создает условия для правильного и всестороннего описания правового статуса местных органов исполнительной власти, научного обоснования системной структуры органов исполнительной власти, действующих на местном уровне, и их взаимоотношения.

Для достижения конечного научного результата в диссертационном исследовании использовались общие и специальные научные методы, такие как, диалектический, аналитический, систематический, синтез, индукция, дедукция, логический, умозаключение и специальные научные методы, такие, как сравнительно-правовой, логико-правовой и др. Из специальных научных методов были использованы сравнительно-правовой и логико-правовые методы. Также использовались нормативно-правовые акты и научная литература РТ и зарубежья, способствующие обогащению содержания и повышению уровня и качества научных исследований в данной области.

Результаты научных исследований, выполненных в рамках диссертации, теоретические выводы, а также практические предложения и рекомендации способствуют появлению новых научно-теоретических идей в этой сфере и дальнейшему совершенствованию законодательства, способствуют эффективности организации и деятельности местных органов исполнительной власти, решению проблем на местах и обеспечению путей и средств их решения.

## ANNOTATION

**to the dissertation of Razzoqzoda Tamkin Murod on the topic "Legal issues of the organization of local bodies of executive power in the Republic of Tajikistan" for obtaining the scientific degree of candidate of legal sciences on the specialty 12.00.14 - Administrative law; administrative procedure law (jurisprudence)**

**Keywords:** state administration, local administration, local state administration, state authority, system of state executive bodies, state authorities, central state authorities, local state authorities, local executive authorities of the Republic of Tajikistan, head of region, city, district, classification of local bodies of executive power, local structures of local executive bodies subordinate to the head of the region, city, district, local structures of central bodies of executive power, local administration plan, legal acts.

This dissertation is devoted to one of the important topics in the science of administrative law of the country and is considered the only research material in this area. The subject of scientific research in the dissertation is the legal issues of the organization of local executive authorities in the Republic of Tajikistan, clarification of the legality of the emergence and formation of these bodies, analysis of the nature of the organizational impact on the objects of management, the powers of the heads of the region, city, district, the legal status of the acting chairman, legal acts of the bodies of this level, determining ways to eliminate ambiguity and unclarity in legislative acts when exercising powers, determining the scope and list of exclusive powers at the local government level, and in this context, creating favorable organizational and legal conditions for the transfer of powers between elements of local administration.

The main goal of the dissertation research is the appropriate state and legal regulation of the activities of local executive authorities with a view to their influence on the regulation of public relations, the study of legal issues of the organization of local executive authorities, which creates the conditions for a correct and comprehensive description of the legal status of local executive authorities, scientific justification of the systemic structure of executive authorities operating at the local level and their relationships.

To achieve the final scientific result, general and special scientific methods were used in the dissertation research. Such as dialectical, analytical, systematic, synthesis, induction, deduction, logical, inference, and special scientific methods, such as comparative legal, logical legal, etc. From the special scientific methods, comparative legal and logical legal methods were used. Also, there were used normative legal acts and scientific literature from the country and abroad, helping to enrich the content and improve the level and quality of scientific research in this area.

The results of scientific research carried out within the framework of the dissertation, theoretical conclusions, as well as practical proposals and recommendations contribute to the emergence of new scientific and theoretical ideas in this area and further improvement of legislation, contribute to the efficiency of the organization and activities of local executive authorities, solving local problems and ensuring ways and means to solve them.