

ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

диссертационного совета 6D.KOA-044, созданного на базе Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан по диссертации на соискание учёной степени кандидата наук

Аттестационное дело № _____
Решение диссертационного совета от 12.01.2023 г., № 7

О присуждении Киёмидинову Саидходже Амриддиновичу, гражданину Республики Таджикистан, учёной степени кандидата юридических наук.

Диссертация Киёмидинова Саидходжи Амриддиновича на тему: «Административно-правовой статус антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан», представленная в диссертационный совет 6D.KOA-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 — Административное право; административно - процессуальное право (юридические науки) была принята к защите (05 октября 2022 г., протокол № 1), диссертационным советом 6D.KOA-044 при Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Саид Носир 33, Приказ Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан 08 апреля 2022 г. № 128/дс).

Соискатель Киёмидинов Саидходжа Амриддинович 1969 г. рождения, в 2003 году окончил юридический факультет Налогово-правового института; в 2011 факультет руководящих кадров Академии МВД Республики Таджикистан с отличием по специальности: «Юриспруденция», «Государственное и местное управление», работает консультантом — начальником службы внутреннего аудита Открытого акционерного общества «Рогунская ГЭС».

В 2015 году был принят на обучение в Институт философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана по программе «Соискательство» на учёную степень кандидата наук по отделу государственного права (приказ от 17.09.2015 г. № 190).

Диссертация выполнена в отделе государственного права Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана.

Научный руководитель: Иброхимов Солиджон Иброхимович, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом государственного права

Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана.

Официальные оппоненты:

– Маликова Гульчехра Рихсходжаевна, доктор юридических наук, профессор кафедры организации и управления прокурорской деятельности Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан;

– Нуралиев Содикджон Шарифович, кандидат юридических наук, начальник кафедры административного права и административной деятельности Академии МВД Республики Таджикистан **дали положительные отзывы на диссертацию.**

Ведущая организация — Таджикский национальный университет (г. Душанбе), в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой конституционного права, кандидатом юридических наук Кодировым Д.Ш., утвержденном ректором указанного вуза доктором экономических наук, профессором Хушвахтзода К.Х., указала, что диссертация соответствует требованиям п.п.31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. №267. Диссертация подготовлена соискателем самостоятельно, имеет единое внутреннее содержание и логику в исследовании проблем и представляет собой самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу, целью которой является решение новой задачи, имеющей значение для развития теории и практики административного, а также административно-процессуального права.

Соискатель имеет 11 опубликованных работ, в том числе 3 из них в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан, 8 — в других изданиях. В опубликованных автором работах отражаются основные результаты диссертационного исследования.

Наиболее существенными научными работами являются следующие статьи:

1. Научные статьи, опубликованные в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан:

[1-А]. Киёмидинов, С.А. Об организационно-правовых основах противодействия коррупции в Республике Таджикистан в период независимости (Роҷеъ ба асосҳои ташкилию ҳуқуқии муқовимат ба коррупсия дар ҶТ дар даврони истиқлолият) [Текст] / С.А. Киёмидинов // Вестник ТНУ. Душанбе: Сино. — 2016. — № 2/7(213). — С. 240–247. (на тадж. языке).

[2-А]. Киёмидинов, С.А. Роль гражданского общества в противодействии коррупции в Республике Таджикистан [Текст] / С.А. Киёмидинов // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова НАНТ (научный журнал). Серия государственно-правовых наук. — 2016. — № 4. — С. 201–205.

[3-А]. Киёмидинов, С.А. Некоторые вопросы определения административно-правового статуса антикоррупционного агентства Республики Таджикистан [Текст] / С.А. Киёмидинов // Правовая жизнь. — 2021. — № 4. — С. 119–125.

II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:

[4-А]. Киёмидинов, С.А. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Республике Таджикистан (Асосҳои ташкилию ӯқуқии муқовимат ба коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон) [Текст] / С.А. Киёмидинов // Государственная независимость — учредитель системы национальной государственности [Текст]: материалы республиканской научно-теоретической конференции (ГБАО, г. Авдж, 10–12 августа 2016 г.). — Душанбе: Ирфон, 2016. — С. 212–224. (на тадж. яз.).

[5-А]. Киёмидинов, С.А. Административно-правовой статус Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан [Текст] / С.А. Киёмидинов // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития [Текст]: материалы всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой (Москва, 7 апреля 2017 г.). — Москва: РУДН, 2017. — С. 185–192.

[6-А]. Киёмидинов, С.А. Международное сотрудничество Республики Таджикистан в борьбе с коррупцией [Текст] / С.А. Киёмидинов // Право и экономика: правовые проблемы цифровой экономики [Текст]: материалы второй научно-практической конференции (Душанбе, 28 мая 2021 г.). — Душанбе: Бахманруд, 2021. — С. 194–199.

[7-А]. Киёмидинов, С.А. Некоторые вопросы определения административно-правового статуса антикоррупционного агентства Республики Таджикистан [Текст] / С.А. Киёмидинов // Академический юридический журнал. — 2022. — № 1 (41). — С. 81–84.

[8-А]. Киёмидинов, С.А. Проблемы разграничения полномочий антикоррупционного ведомства и Счетной палаты Республики Таджикистан [Текст] / С.А. Киёмидинов // Актуальные вопросы развития государственности и публичного права [Текст]: материалы VIII международной научно-практической конференции (Россия, г. Санкт-Петербург, 7 октября 2022 г.). —

Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. — Т. 2. — С. 125–132.

[9-А]. Сбор законов и иных правовых актов, связанных с борьбой с коррупцией в РТ (Маҷмӯи қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ марбут ба мубориза бар зидди коррупсия дар ҶТ) [Текст] / К.Ф. Махмадов, С.Ш. Юсупов, Ф.З. Тагоев, А.М. Курбониён, С.А. Киёмидинов. — Душанбе, 2009. — 539 с. (в соавторстве). (на тадж. яз.).

[10-А]. Роль гражданского общества в противодействии коррупции в Республике Таджикистан: брошюра [Текст] / М.Н. Халифазода, С.А. Киёмидинов. — Душанбе, 2015. — 45 с. (в соавторстве);

[11-А]. Киёмидинов, С.А. Вопросы развития права и законодательства о борьбе с коррупцией: организационно-правовые основы противодействия с коррупцией (Масоили инкишофи ӯқуқ ва қонунгузорӣ оид ба мубориза бо коррупсия: асосҳои ташкилию ӯқуқӣи муқовимат бо коррупсия) [Текст] / С.А. Қиёмидинов // Совершенствование права и законодательства в РТ в период Независимости (Такмили ӯқуқ ва қонунгузорӣ дар Љумњурии Тоҷикистон дар даври истиқлолият) [Текст]: монография. — Душанбе: Дониш, 2016. — С. 277–297. (на тадж. языке).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

– Таджикского государственного педагогического университета имени Садриддина Айни за подписью проректора по научным делам, доктора юридических наук, профессора Сангинова Дониёра Шомахмадовича. По мнению рецензента, диссертационное исследование не свободно от некоторых дискуссионных и спорных положений, требующих дополнительных пояснений, также, в содержании автореферата не конкретизирована точка зрения правоприменительной практики ближнего зарубежья, в том числе стран Содружества Независимых Государств, относительно административно-правового статуса этих моделей - антикоррупционных органов.

– Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, за подписью Председатель Комитета по законодательству и правам человека, кандидата юридических наук Раджабзода Равшана Мухитдина. Отзыв не содержит критических замечаний.

– Таджикского государственного университета коммерции, за подписью заведующего кафедрой коммерческого и антикоррупционного права, кандидата юридических наук, доцента Алиева Фарруха Шарифовича. Поддерживая мнение диссертанта о том, что информационное обеспечение, как Агентства, так и Счетной палаты, а также прозрачность в их деятельности

желает быть лучшими, высказал мнение о том, что: цитата «Рассматривая вопросы дублирования полномочий Агентства и Счетной палаты по государственному финансовому контролю автор диссертации предлагает разграничить их путем передачи контрольных полномочий Агентства Счетной палате, данное предложения не новое но подход автора является особенным, поэтому при публичной защите диссертант более подробно может обосновать свои доводы».

– Министра внутренних дел Республики Таджикистан, доктора юридических наук, профессора, генерал-полковника милиции, Рахимзода Рамазона Хамро. Рецензент отмечает: цитата «1. Так, на с. 11 автор, проводя анализ особенностей национальной модели антикоррупционного ведомства доказывает, что, в частности, правоохранительные функции (административно-юрисдикционные, дознавательно-следственные и оперативно-розыскные мероприятия), осуществляются в форме, как административных процедур, так административного процесса. На наш взгляд, автор необоснованно сужает правоохранительные функции данного ведомства только рамками административных процедур и административного процесса, игнорируя, тем самым, отраслями уголовно- правового цикла, в том числе уголовного права и уголовного процесса. Тем более, когда сам автор отмечает, что таковыми являются дознавательно - следственные и оперативно-розыскные мероприятия, что невозможно представить их вне рамок уголовного права и уголовного процесса; 2. На с. 12-13 автор, говоря о предложениях, направленных на совершенствование нормативно-правовых актов (пункт 8), отмечает, что в законодательстве большинства зарубежных стран контроль и надзор используются в качестве самостоятельных понятий, а на государственном языке Таджикистана оба эти понятия охватываются одним словом «назорат», что искажает значение контроля. В связи с этим им предложено имплементировать термин «контроль» в национальное законодательство (на государственном языке) в собственном значении. Данное предложение было бы прекрасной идеей, если бы в национальном законодательстве Республики Таджикистан она не была бы разрешена, и поэтому оно представляется несоответствующим. Так, в Законе Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года № 687 «Об оперативно- розыскной деятельности» правовое понятие «контроль» обозначено на государственном языке как «назоратбари» (глава 6 - Назоратбарӣ ва назорат ба фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ; статья 20 - Назоратбарӣ ба фаъолияти оперативӣ-чустучӯӣ). Кроме того, подобный подход уже успешно и активно применяется в законодательной практике республики; 3. Также требует уточнения вывод диссертанта о том, что согласно Закону РТ от 07.08.2020 г., №1714 «О

противодействию коррупции», Агентство рассматривается исключительно как субъект, непосредственно противодействующий коррупции (с. 12-13). Следует отметить, что для противодействия коррупции со стороны других правоохранительных органов законодательного ограничения отсутствует, и правоприменительная практика республики доказывает обратное (МВД, ГКНБ и т.д.)».

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими достижениями в сфере юридических наук, а также, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования (12.00.14 - Административное право; административно-процессуальное право (юридические науки), и способностью определить теоретическую и практическую ценность диссертации, ее научную новизну и актуальность имеют соответствующие публикации и занимаются исследованиями по профилю диссертационного исследования.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- разработаны предложения по совершенствованию административно-правового статуса антикоррупционного ведомства страны;
- доказано и обосновано наличие особого правового статуса Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;
- обоснована идея о разграничении полномочий между Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и Счетной палатой Республики Таджикистан;
- предложена авторская классификация полномочий Агентства, включающих полномочия, исходящие из конституционных положений (норм), а также полномочия, установленные законами Республики Таджикистан, и полномочия, установленные подзаконными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
- предложен комплекс мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в области административного права и административно-процессуального права;
- введена авторская дефиниция понятия правоохранительной деятельности Агентства, сформулированная в контексте изменения законодательной парадигмы «борьбы с коррупцией» на «противодействие коррупции».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- данное исследование является первым комплексным теоретико – прикладным правовым исследованием проблем административно-правового

положения специализированного антикоррупционного агентства в юридической науке РТ (и всего пространства СНГ);

– результаты диссертационного исследования создают научную основу для проведения статусной реформы и обеспечения функциональной чистоты, разделения органов по государственному финансовому контролю и специализированного органа, осуществляющего противодействие коррупции, ведущего борьбу с ней;

– результаты диссертационного исследования могут быть использованы в законотворческой работе по противодействию коррупции и правоприменительной практике, в учебных курсах уголовного и публичного международного права, а также позволят расширить и систематизировать комплекс знаний, накопленных юридической наукой по этой проблеме;

– содержащиеся в диссертации положения и выводы могут послужить основой для дальнейшего научного поиска и развития теории административного и административно-процессуального права;

– выдвинутые теоретические положения, выводы рекомендации, полученные на их основе, могут содействовать совершенствованию науки административного и административно-процессуального права и быть использованы в процессе подготовки и совершенствования нормативных правовых актов в сфере действия административного и административно-процессуального законодательства Республики Таджикистан;

– применительно к проблематике диссертации результативно использованы общенаучные и специальные методы научного познания: диалектический, логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, правового моделирования и юридической герменевтики;

– изложены особые признаки деятельности уполномоченного специализированного государственного органа по борьбе с коррупцией;

– раскрыты концептуальные проблемы современного развития административно-правового положения Агентства как государственного органа, наделённого государственно-властными полномочиями.

Применительно к проблематике диссертации результативно использованы общенаучные и специальные методы научного познания: диалектический, логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, правового моделирования и юридической герменевтики.

Изложены особые признаки деятельности уполномоченного специализированного государственного органа по борьбе с коррупцией.

Раскрыты концептуальные проблемы современного развития административно-правового положения Агентства как государственного органа, наделённого государственно-властными полномочиями.

Изучены отдельные теоретические аспекты работ отечественных и зарубежных учёных, таких, как С.И. Иброхимов, Б.Х. Раззоков, А.Д. Гафурзода, Р.Н. Марифхонов, Х.О. Ойев, Д.З. Маджидзода, А.М. Диноршо, Г.С. Санаваров, С.Н. Нуралиев, Б.Г. Наимов, Д.Ю. Рустамзода, Ш. Урунова, И.А. Азовкин, С.С. Алексеев, А.П. Алехина, Г.В. Атаманчук, А.Б. Зеленцов, Ю.М. Козлов, В.Н. Кудрявцев, Д.Н. Бахрах, И.Л. Бачило, Б.Н. Габричидзе, А.Н. Козырин, В.А. Круглов, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, Ю.А. Тихомиров, К.Ф. Шеремет.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

– представлены рекомендации по совершенствованию законодательства РТ: дополнить ст. 18 Закона РТ «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией», обязывающей нормой проведение Агентством (ежеквартально, ежегодно) антикоррупционного мониторинга, представлять его итоги соответствующим государственным и общественным органам для рассмотрения и принятия мер; разработать и внедрить в правоприменительную деятельность органов государственной власти и органов самоуправления (джамоатов) методы контроля, способствующие превенции и пресечению коррупционной практики;

– в целях защиты прав и свободы граждан, на законодательном уровне, предложено обязать работников Агентства устранять любые опасности, которые несут угрозы имуществу, здоровью и жизни граждан, от лиц, в отношении которых имеется ряд ограничительных мер; соответственно, Агентство не имеет права сбора, хранения, использования и распространения информации без согласия граждан об их частной жизни (п.4 ст.5 Закона РТ «Об Агентстве...»);

– поставлен вопрос о введении в законодательный оборот национальной правовой системы понятия «контроль» как термина, обозначающего только «контроль», в связи с тем, что в законодательстве большинства зарубежных стран контроль и надзор используются в качестве самостоятельных понятий, а на государственном языке Таджикистана оба эти понятия охватываются одним словом «назорат», что искажает значение контроля; учитывая важное значение понятия «контроль» в определении правового положения Агентства, а также его функциональных целей, состоящих из информационных, предупредительно - пресекающих и восстановительно-корректирующих, которые делают термин «контроль» особенным, предложено имплементировать термин «контроль» в

национальное законодательство (на государственном языке) в собственном значении.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- непротиворечивость избранных методологических позиций;
- теоретические выводы диссертации построены на новых и проверяемых

данных, полученных диссертантом, которые согласуются с иными опубликованными разработками по теме диссертации;

- адекватность методов исследования целям и задачам диссертационной работы и ссылки на авторитетные источники;

- использован широкий круг научных работ, а также сведений из оригинальной литературы на таджикском и русском языках.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельном выполнении диссертационной работы, достижении поставленных в ней целей и задач; в определении круга требующих научного разрешения теоретических и прикладных проблем; опубликовании 11 научных статей по теме исследования; обсуждении выводов и результатов диссертации на конференциях различного уровня.

На заседании 12 января 2023 г. диссертационный совет принял решение присудить Киёмидинову Саидходже Амриддиновичу учёную степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 11 человек, из них 4 докторов наук, по научной специальности рассматриваемой диссертации (12.00.14 - Административное право; административно-процессуальное право), участвовавших в заседании, из 11 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за 11, против нет, недействительных бюллетеней нет.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор



Гафурзода А.Д.

Учёный секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Рустамзода Д.Ю.

12 января 2023 года