

«УТВЕРЖДАЮ»



Директор Института философии,  
политологии и права именем  
А. Баховадинова НАНТ,  
к.ф.н., доцент Назар М. А.

«17» марта 2022 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

отдела государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова НАНТ

Диссертация Киёмиддинова Саидходжа Амриддиновича по теме: «Административно-правовой статус антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан» на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс выполнена в отдел государственного права ИФПП НАНТ.

Соискатель Киёмиддинов Саидходжа Амриддинович в 2003 году успешно окончил юридический факультет Налогово-правового института и в 2011 году с отличием окончил Академию МВД РТ по специальности «Менеджер в сфере правопорядка». В 2015 году зачислен соискателем ученой степени в отделе государственного права ИФПП НАНТ. Тема диссертационного исследования «Административно-правовой статус антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан» была утверждена в 2016 году на заседании Учёного совета Института философии, политологии и права НАНТ (Протокол №8 от 17.02.2016).

В период подготовки диссертационного исследования с 2016 по 2022гг. Киёмиддинов Саидходжа Амриддинович являлся соискателем отдела государственного права ИФПП НАНТ (с 2018 по 2019гг в связи с состоянием здоровья находился на излечении).

**Научный руководитель:** Иброхимов Солиджон Иброхимович – заведующий отделом государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова Академии наук Республики Таджикистан, доктор юридических наук, профессор.

Диссертация обсуждена на заседаниях отдела государственного права ИФПП от 18.05.2021г. (протокол №6) и от 15.03.2022г. (протокол №4)

По итогам обсуждения диссертации «Административно-правовой статус антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан» принято следующее **заключение:**

**Актуальность темы исследования** заключается в том, что несмотря на имеющиеся доктринальные разработки институтов административного права, в

науке административного права проблемы правового статуса органов с двойным характером деятельности, которые входят в систему исполнительных органов, и имеет специфические правоохранительные функции, каким является, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, как было выше сказано, вообще не исследована, тема является актуальной, своевременной и очень важной для национальной административно-правовой науки.

В этой связи, и в условиях эффективизации государственного управления, оптимизации мер противодействия с коррупцией и социальной защиты населения Таджикистана, исследование правовой природы и практики реализации, административно-управленческой деятельности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан представляет повышенный интерес и имеет существенное значение, как для юридической науки, так и для правоприменительной деятельности, одной из основных задач которой является полноценное обеспечение правовой защиты прав и свобод граждан и законных интересов юридических лиц. Решение вышеназванных проблем, выстраивание на основе их анализа новых логических конструкций, отвечающих общим тенденциям развития отечественной юриспруденции на современном этапе, предопределило выбор темы диссертационного исследования.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что в юридической науке Республики Таджикистан впервые, на основе комплексного теоретико-прикладного правового исследования с учетом современных реалий проведено научный анализ проблем административно-правового положения специализированного антикоррупционного ведомства страны. Осуществлена попытка комплексного рассмотрения вопросов, связанных с формированием и становлением административно-правового положения антикоррупционного ведомства с двойной правовой природой. На основе анализа действующего законодательства и с учетом современных реалий, диссертант четко конкретизировал понимание административно-правового статуса Агентства; определил и предложил собственную дефиницию данного понятия.

Настоящее диссертационное исследование носит комплексный характер и является обобщающим трудом, в котором раскрываются концептуальные проблемы современного развития административно-правового положения Агентства как государственный орган, наделенный государственно-властными полномочиями.

Исследованием подтверждено, что понятие *административно-правовой статус Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан* в частности, определяется его местом в системе органов государственной власти республики, его назначением, целями и задачами, полномочиями, функциями и компетенциями, его независимостью в

*реализации своих полномочий и взаимоотношениями с другими органами государственной власти страны.*

Заслуживает внимание вывод автора о двойном характере административно-правового статуса Агентства – как финансово-контрольного и правоохранительного органа. Эти особенности, по мнению автора, придает ей уникальность, что является национальной моделью не имеющий аналога в других государствах постсоветского пространства, позволяет эффективно осуществлять организационно-управленческие (ревизия, проверки, мониторинг и др.), а также правоохранительные функции (административно-юрисдикционные, дозновательно-следственные и оперативно-розыскные мероприятия), которые осуществляются посредством исполнительно-распорядительной деятельности в форме административных процедур и административного производства (административного процесса).

Доказывается, что соблюдение и защита прав и свобод граждан в деятельности Агентства имеет особое положение, поскольку при реализации своих полномочий Агентства может ограничить права и свободы человека и гражданина законом дозволенными методами, в частности оперативно-розыскными мерами, в связи с чем, диссертант предлагает, что в необходимых случаях, при реализации ограничительных мер, ввести в обязанность сотрудников Агентства, например, оказания доврачебной помощи, устранения всякую опасность, угрожающую жизни, здоровью или имуществу, лиц в отношении которых приняты меры ограничения, т.е. законодательно закрепит аналогичное положение как то, что Агентство не имеет право собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан

Предложением об авторской дефиниции правоохранительной сущности Агентства, которая заключается в *деятельности совершаемом Агентством в целях обеспечения законности и правопорядка, реализации функции по охране прав и свобод человека и гражданина, собственности и общественного порядка, защиты конституционного строя Республики Таджикистан от преступных посягательств и правонарушений коррупционного характера, а также предупреждение (профилактика) коррупционных преступлений присущими государственным органам и общественным объединениям способами, формами и методами, наиболее адекватными целям, задачам и функциям правоохранительной деятельности Агентства.*

Выводом о том, что в контексте нового закона оптимизация административно-правовых мер противодействия коррупции в социальной сфере, по мнению автора предполагает: во-первых, максимально унифицировать формы и методы административно-правового регулирования сопротивления коррупции на различных уровнях функционирования социальной сферы; во-вторых, необходимо учитывать особенности общественных отношений, складывающиеся в том или ином сегменте

государственного управления; в-третьих, следует учитывать отраслевой специфики деятельности различных органов государственной власти и управления по минимизации рисков коррупции при реализации тех или иных государственных функций; в-четвертых, на нормотворческом уровне следует закрепить дифференцированный подход к регламентации вопросов сопротивления коррупции, который поможет определить ее особенности, а также подобрать адекватные административно-правовые средства воздействия на нее.

Также аргументируются другие теоретические и практические положения для устранения концептуальных проблем современного развития административно-правового статуса антикоррупционного ведомства страны.

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** определяется актуальностью и новизной поставленных и решенных в работе правовых проблем. Содержащиеся в диссертации положения и выводы могут послужить основой для дальнейшего научного поиска и развития теории административного и административно-процессуального права. Выдвинутые теоретические положения и сделанные на их основе выводы и рекомендации могут содействовать совершенствованию науки административного и административно-процессуального права и могут быть использованы в процессе подготовки и совершенствования нормативных правовых актов в сфере действия административного и административно-процессуального законодательства Республике Таджикистан

**Практическая значимость.** Результаты исследования могут найти свое применение:

- в анализе роли и места антикоррупционного Агентства в системе органов государственной власти и управления Республики Таджикистан, в механизме регулирования отношений по государственному финансовому контролю и борьбы с коррупцией в условиях укрепления связей государства с рыночной экономикой. Указанный анализ предполагает выявление и рассмотрение основных функций, прав и обязанностей, которые должны быть возложены на Агентство в данных условиях, а также обоснование с точки зрения теории управления оптимальной организационной структуры ведомства и системы управленческих и иных связей между отдельными его структурными компонентами. На основе проведенного анализа выстраивается научная модель национального антикоррупционного ведомства.

- в рассмотрении практических аспектов деятельности Агентства как по государственному финансовому контролю, так и по борьбе с коррупцией, позволяющем выявить реальные проблемы функционирования антикоррупционной политики государства, которые могут быть и не видны на теоретической схеме. Такой анализ позволяет скорректировать модель, исходя из объективно существующих реалий жизни.

В итоге, комплексное рассмотрение административно-правового статуса Агентства позволяет получить полную и объективную картину состояния и

функционирования современной национальной системы антикоррупционного механизма в Республике Таджикистан, сформулировать обоснованные предложения, касающиеся ее совершенствования.

**Методология и методы диссертационного исследования.** Решение поставленных задач осуществлялось с помощью диалектического метода познания действительности, использование которого позволило изучить концептуальные проблемы современного развития административно-процессуального права Республики Таджикистан. В исследовании использовались общенаучные и специальные методы. Путем анализа и синтеза были раскрыты существенные признаки и свойства административного процесса. Сравнительно-правовой метод позволил сопоставить теоретические и нормативные основы административного процесса в целях выявления их общих и особенных свойств. Наибольшее предпочтение при использовании методов было отведено формально-юридическому, сравнительно-правовому, историко-правовому методам, а также методу правового моделирования, методу юридической герменевтики и др. Метод правового моделирования позволил выработать оптимальные конструкции правовых средств регулирования административно-процессуальных отношений. А с помощью исторического метода исследованы этапы развития и эволюция административно-процессуального права в советский период.

Комплексное применение указанных методов позволило всесторонне, полно и объективно изучить предмет исследования и решить поставленные в работе задачи.

**Личный вклад соискателя** состоит в том, что впервые в отечественной науке исследование темы проведено в контексте изменения основных направлений административного права. Автор обосновал свою позицию, по отношению к административно-правовому положению, структуре и организации деятельности национальной модели антикоррупционного ведомства Таджикистана. Это предопределило обоснование необходимости проведения статутной реформы и обеспечения функциональной чистоты, разделения органов по государственному финансовому контролю и специализированного органа осуществляющий противодействия коррупции, ведущий борьбу с ней.

**Теоретической основой диссертационного исследования** послужили труды советских, российских, зарубежных, а также отечественных ученых по теории государства и права, конституционному и административному и административно-процессуальному праву.

При этом использовались труды:

- по теории государства и права и теории государственного управления – С.С. Алексеева, Т.И. Байтина, А.Б. Венгерова, Т.В. Кащаниной, Д.А. Керимова, А.Р. Нематова, М.Н. Марченко, Т.Н. Радько, Р.Ш. Сотиволдиева, Ю.А. Тихомирова, В.А. Юсупова и др.

- по конституционному праву – О.Е. Кутафина, Е.И. Козловой, Н.А. Михалевой, А.И. Имомова, А.М. Диноршоева, Д.Х. Элназарова и др.;

- по административному праву – А.Б. Агапова, Ю.С. Адушкина, А.П. Алехина, Г.В. Атаманчука, З.А. Багищаева, Д.Н. Бахраха, И.Л. Бачило, Б.Н. Габричидзе, Ю.М. Козлова, А.И. Козырина, А.П. Коренева, В.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, Д.М. Овсянко, Ю.А. Тихомирова и др. национальных авторов: Иброхимова С.И., Гафурзода А.Д., Ойева Х.О., Раззокова Б.Х., Марифхонова Р.Н., Джамшедова Дж.Н. и др.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертации изложены автором в опубликованных им работах, в научных докладах и сообщениях на научно-практических конференциях. Отдельные материалы диссертации использовались на практической работе автора в Организационно-инспекторском управлении Агентства где работал автор, а также при выполнении совместных научно-исследовательских работ, в рамках проекта научного исследования отдела государственного права Института философии, политологии и права НАНТ Республики Таджикистан.

**Опубликование результатов диссертации.** Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в 3-х публикациях автора, в частности в 1 монографии, 1 брошюры, и книги, научных статьях, 3 (три) из которых, опубликованы в журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

#### **Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:**

1. Киёмидинов С.А. Роҷеъ ба асосҳои ташкилию ҳуқуқии муқовимат ба коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар даврони истиқлолият. [Матн] / С.А. Киёмидинов // Паёми Донишгоҳи Миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ) сӯсилаи илмҳои ҳуқуқ-шиносӣ. - № 2/7(213). – Душанбе: «СИНО» 2016. – С. 240- 247.

2. Киёмидинов С.А. Роль гражданского общества в противодействии коррупции в Республике Таджикистан. [Текст] / Киёмидинов С.А. // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова НАНТ (научный журнал) серия государственно-правовых наук. - №4. – Душанбе, 2016. – С. 201-205.

3. Киёмидинов С.А. Некоторые вопросы определения административно-правового статуса антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан. [Текст] / С.А. Киёмидинов // Научно-информационный журнал «Правовая жизнь». - № 4. – Душанбе, 2021 – С. 119-126.

#### **Другие публикации**

1. Маҷмӯи қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ марбут ба мубориза бар зидди коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Текст] // В виде книги. – Душанбе, 2009. – 540 с. (в соавторстве с Махмадовым К., Хамидовым С., Юсуповым С., Тагоевым Ф., Курбониён А.)

2. Киёмиддинов С.А. «Роль гражданского общества в противодействии коррупции в республике Таджикистан». [Текст] // В виде отдельной брошюры. – Душанбе, 2015. - 45 с. (в соавторстве с Халифазода М.Н.)

**Специальность, которой соответствует диссертация.** Диссертационное исследование Киёмиддинова Саидходжа Амриддиновича соответствует научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс. В нем автор ссылается на соответствующие источники заимствований.

Таким образом, диссертация Киёмиддинова Саидходжа Амриддиновича по теме: «Административно-правовой статус антикоррупционного ведомства Республики Таджикистан» соответствует требованиям «Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Положении о диссертационном совете, Порядке присуждения ученых степеней, Порядке присвоения ученых званий и Порядке государственной регистрации защищённых диссертаций» от 30 июня 2021 года, №267 и рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Заключение принято на заседании отдела государственного права Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова НАНТ.

На заседании участвовали 9 человек. Результаты голосования: «за» 9, «против» - нет, «воздержался» - нет, протокол заседания № 3 от 15 марта 2022 г.

Председатель заседания,  
старший научный сотрудник отделом  
кандидат юридических наук, профессор

А.И. Имомов

Секретарь заседания

М.Ё. Саидзода

Подписи А.И. Имомова и М.Ё. Саидзода подтверждаю:

Старший инспектор отдела кадров  
ИФП НАНТ



Х.Н. Шозедов