**ҶАВОБ БА САВОЛНОМАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ**

**1.Мафҳум ва моҳияти идоракунии давлатӣ**

Нуқтаҳои назари гуногун вобаста ба муайян намудани мафҳуми «идоракунӣ» аз ҳартарафа ва мураккаб будани ин падидаи камназир шаҳодат медиҳанд, ки дар раванди муосири рушди илми идоракунӣ онро ба як мафҳум муайян намудан номумкин аст. Идоракунӣ – ин ҳамкорӣ бо одамон ва тавассути онҳо ноил гардидан ба мақсадҳои ташкилот ва ташкили фаъолияти он ва аъзои он мебошад. Ба ибораи дигар амалӣ намудани чизе тавассути одамони дигар ин идоракунӣ мебошад. Мафҳуми «идоракунӣ»-ро ба фаъолияте низ нисбат медиҳанд, ки бо чор функсияи асосии идоракунӣ: банақшагирӣ, ташкили захираҳо, сарварӣ, назорат ё ҳамоҳангсозӣ алоқамандӣ дорад. Идоракунии давлатӣ (англ. *public administration*) — фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мансабдорони онҳо доир ба амалисозии курси сиёсие, ки (public policy) дар асоси протседураҳои мавҷуда коркард шудааст. Фаъолияти идоракунии давлатӣ одатан аз як ҷониб бо фаъолияти сиёсӣ ва аз ҷониби дигар бо коркарди курси сиёсӣ муқобил гузошта мешавад. Дар идоракунии давлатӣ субъекти он – давлат таъсири муайянкунанда дорад, он ба тамоми ҷамъият паҳн мешавад ва дорои низомнокӣ мебошад. Идоракунии давлатӣ – ин доираи ягонаи доимамалкунандаи батанзимдарории муносибатҳои гуногун аз тарафи давлат ба воситаи татбиқкунии ҳокимияти давлатӣ ва истифода бурдани алоқаҳои мустақим ва баръакси субъект ва объекти (объектони) идоракунӣ мебошад. Пайдоиши идоракунии давлатӣ новобаста бо пайдоиши худи давлат вобаста аст. Бо тараққии ҷамъият давлат низ тағйир меёфт. Идоракунии давлатӣ ин қобилияти таъсири субъекти идоракун ба объекти идорашаванда мебошад. Аспекти идоракунӣ дар ҳама ҷо мавҷуд аст, ҳатто дар мавҷуд будани як шахс ҳам идоракунӣ метавонад бошад.

Идоракунии давлатӣ - ин фаъолияти мақсадноки давлат буда барои ба танзимдорӣ ва таъсиррасонии он (ба воситаҳои мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор) ба равиши ҷомеа, муносибатҳо ва фаъолияти одамон нигаронида шудааст.

Бо баробари пайдо гаштани ҳокимияти оммавӣ табақаи махсуси идоракун – маъмурон, мансабдорон, хизматчиёни давлатӣ ва дигарон, ки аз ҷиҳати касбият бо идоракунӣ, иҷрои ирода ва қарорҳои мақомот ва мансабдорони давлатӣ машғул буданд пайдо шуданд.

**Идорасозиии давлатӣ аз дигар намудҳои идора бо якчанд хусусиятҳояш фарқ мекунад.**

**­Идорасозии давлатӣ аз ҷониби давлат амалӣ мешавад.**

**­Давлат идорасозиро тавассути ҳокимияти давлатӣ амалӣ месозад.**

**­Идорасозии давлатӣ тавассути мақомоти давлатӣ (дастгоҳи давлат) мегузарад. Мақоми давлатӣ – воҳиди таркибии ҳокимият (коллективи хизматчиёни давлатӣ ва ашхоси ёрирасони техникӣ) мебошад, ки аз ҷониби давлат баҳри иҷрои вазифаву функсияҳои давлат таъсис дода шудааст. Мақомоти давлат дар маҷмӯъ дастгоҳи давлатро ташкил медиҳанд. Онҳо ба мақомоти қонунгузор, иҷроия ва судӣ тақсим мешаванд.**

**­Идорасозии давлатӣ тамоми ҷомеаро фаро мегирад.**

**­Идорасозии давлатӣ тавассути истифодаи шаклу воситаҳои ҳуқуқӣ, дар асоси қонун ба роҳ монда мешавад.**

**Идорасозии давлатӣ гуфта, фаъолияти дар қонун пешбинигаштаи бонизому муташаккилонаи мақомоти давлатиро меноманд, ки тавассути истифодаи ҳокимияти давлатӣ (ваколату чораҳои ҳокимиятӣ) баҳри идораи одамон, ташкилотҳои онҳо ва соҳаҳои ҷудогонаи ҳаёти ҷомеа бо назардошти ҳуқукҳои инсон, имкони ҳар чӣ бештари мустақилияту фаъолияти озодонаи онҳо ба роҳ монда мешавад.**

**2.Функсияҳи асосии идоракунии давлатӣ**

Функсияҳои идора – ин самтҳои фаъолияти идоравӣ мебошанд, ки аз ҷониби субъектони гунонуни идора баҳри иҷрои мақсадҳои идора ба сомон мерасанд.

Дар адабиёти илмӣ функсияҳои иттилотӣ, банақшагирӣ, танзимсозӣ, роҳбарӣ, ташкилӣ, ҳамоҳангсозӣ, тафтиш дар байни олимон ҷонибдорӣ меёбанд.

1. Функсияи иттилоотӣ. Ҷараёни идора аз ҷамъу таҳлили иттилоот оғоз мегардад. Мақсади асосии ин функсия – ҷамъу коркард ва таҳлили иттилоот дар хусуси низоми идора аст. Ҳангоми иҷрои функсияи номбурда як қатор амалиёти зарурӣ ба сомон мерасанд, аз қабили ҷамъ намудани иттилоот, муайян намудани воқеияту аниқияти он, аҳамияти он барои ташкили идора, имкониятҳои истифодаи он, омӯзиши иттилоот ва м.и. Донишҳову маълумоте, ки дар натиҷаи ин фаъолият ҳосил мешаванд, барои ташлили идора, банақшагирӣ, роҳбарӣ, тафтиш ва ғ. истифода мешаванд. Яъне, функсияи иттилоотӣ заминаи тамоми дигар функсияҳои идораро ташкил медиҳад. Умуман, тамоми идора - ин фаъолияти идоравии иттилоотӣ аст.

2. Банақшагирӣ. Ин функсия иҷрои як қатор амалиётро дар назар дорад, аз қабили муайян намудани тамоюлҳои фаъолияти низоми идора, аниқ намудани мақсадҳо ва вазифаҳои идора, равшан сохтани роҳҳои иҷрои онҳо, тартиб додани нақшаи фаъолият, муҳокимаву тасдиқи онҳо. Банақшагирӣ дар заминаи иттилоот ба роҳ монда мешавад. Маълумоти иттилоотӣ асоси банақшагирӣ аст.

3. Танзимсозӣ. Ин функсия бо мақсади ба тартиб даровардани фаъолияти идора, таъмини он дар чорчӯбаи қонун, бахшидани расмият ба идора иҷро мегардад. Моҳияти он аз қабули асноди меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва идоравӣ дар соҳаи идора иборат аст. Барои таъмини ҷараёни мӯътадили идора аввал санадҳои зарури меъёрӣ-ҳуқуқӣ қабул мешаванд (конститутсия, қонунҳои дахлдор, санадҳои сардори давлат ва ҳукумат). Сипас, барои иҷрои онҳо аз ҷониби субъектони идора асноди зарури идоравӣ қабул мешаванд (фармонҳо, нишондодҳо, дастурҳо ва м.и.). Ҳамаи санадҳо мақсади танзими идораро доранд. Онҳо ҳуқуқу вазифаҳои иштирокчиёни ҷараёни идораро муқаррар мекунанд. Дар асоси онҳо танзими фаъолияти идора муяссар мегардад.

4. Роҳбарӣ. Идора, чӣ тавре маълум аст, аз ҷониби одамон ба роҳ монда мешавад. Инсон омили асосиву пешбарандаи идора мебошад. Аз ин нуқтаи назар, роҳбарӣ функсияи муҳими идора аст. Дар ҷараёни роҳбарӣ байни субъектону объектони идора муносибатҳои байни роҳбару иҷрокунанда пайдо мешаванд. Ба ибораи дигар, агар дар ҷараёни иҷрои функсияҳои иттилоотӣ, танзимӣ ғ. ба ҳайси субъектону объектони идора мақомоту воҳидҳои ҷудогона ва ё муносибатҳои алоҳида баромад намоянд, пас ҳангоми роҳбарӣ омили инсонӣ ба мадди аввал мебарояд. Муносибатҳои идоравие, ки дар ҷараёни иҷрои функсияи роҳбарӣ ба миён меоянд, муносибатҳои байни роҳбару иҷрокунанда, идоракунандагону идорашавандагон мебошанд. Аз ин нуқтаи назар, иҷрои функсияи роҳбарӣ аз маҳорату истеъдод, донишу малака, савияи касбии роҳбар вобаста аст.

5. Функсияи ташкилӣ. Иҷрои мақсаду вазифаҳои идора аз ташкили дурусти низоми идора вобаста аст. Агар идора яктарафа, бе назардошти талаботи мавҷуда, дар асоси муносибати хунукназарона нисбати идорашавандагон, ба ҳам мухолиф гузоштани манфиатҳои идоракунандагон ва идорашавандагон ба роҳ монда шавад, пас он натиҷаи хуб намедиҳад. Барои ҳамин ташкили идора барои фаъолияти идоравӣ аҳамияти муҳим дорад.

6. Мутобиқсозӣ. Дар ҷарайни идора субъектони зиёд иштирок мекунанд. Вазифаҳои идоравӣ, ки дар назди иҷрокунандагон гузошта мешаванд, бисёранд. Нақшаҳои фаъолияти идоравӣ вазифаву чорабиниҳои зиёдро дар бар мегиранд. Аммо табиист, ки дар ҷараёни идора зарурати тағйир, иваз, аниқтар намудани онҳо ба миён меояд. Илова ба ин, ҳаёти ҷомеа низ дар инкишоф буда, шароитҳои зиндагӣ тағйир ёфта меистанд. Ҳамаи ин зарурати аниқтару дигаргун сохтани фаъолияти идораро ба миён меорад. Роҳи ҳалли ин вазифа – иҷрои саривақтии функсияи ҳамоҳангсозӣ аст.

7. Функсияи тафтишӣ. Моҳияти асосии он – ин мушоҳидаи доимӣ нисбати ҷараёни идора бо мақсади ошкор намудани ҳама гуна кӯшишу тамоюлҳои берун баромадан аз нақшаи пешбинишуда, андешидани чораҳои зарурӣ барои бартараф сохтани онҳо мебошад. Дар ҷараёни истифодаи ин функсия ҳам камбудиҳои ҷойдошта ва ҳам таҷрибаи мусбии фаъолияти идора ошкор мегарданд.

Сохти буҷетӣ ва низоми буҷетии ҶТ

Сохти буљетї ин љараёни ташкили низоми буљетї аст, ки аз се унсури асосї иборат мебошад:

- сохти низоми буљетї;

- принсипњои асосии ташкили низомии буљетї;

- робитањои тарафайни буљетњо, ки њамаи буљетњоро ба низоми ягонаи буљетї муттањид месозад.

Сохти низоми буљетї аз сохти давлатї вобаста мебошад. Дар давлатњои унитарї (ягона) низоми буљетї аз ду сатњ иборат мебошад: буљети давлатї; буљетњои мањаллї. Дар чунин маврид даромадњо ва харољоти буљетњои мањаллї ба буљети давлатї дохил намешаванд.

Дар давлатњои федеративї (Россия, ИМА, Олмон ва ѓайра) низоми буљетї аз се сатњ иборат аст: буљети федералї (буљети њукумати марказї); буљети минтаќањои узви федератсия; буљетњои мањаллї. Дар шароити федератсия даромад ва харољоти буљетњои мањаллї ба буљетњои минтаќањои узви федератсия, даромаду харољоти буљети минтаќањои узви федератсия ба буљети федералї дохил намешаванд.

Љумњурии Тољикистон давлатї унутарї буда, низоми буљети давлатии он аз ду сатњ иборат мебошад. Низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистон аз буљетњои сатњњои зерин иборат аст:

- сатњи якум - буљети љумњуриявї ва буљетњои фондњои маќсадноки давлатї;

- сатњи дуюм – буљетњои мањаллї.

Ба буљетњои мањаллї буљетњои Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон ва шањру ноњияњои он, вилоятњо, шањру ноњияњои тобеи вилоятї, шањри Душанбе ва ноњияњои он, шањру ноњияњои тобеи љумњуриявї ва љамоатњо мансуб мебошанд.

Асоси низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро принсипњои зерин ташкил медињанд:

- ягонагии низоми буљети давлатї;

- тафриќаи даромад ва харољот байни сатњњои низоми буљет;

- инъикоси пурра ва њатмии даромад ва харољоти буљетњо;

- баробарии (мувозинати) буљетњо;

- истифодаи самарабахшу сарфакоронаи маблаѓњои буљетї;

- пардохти пурраи харољоти буљетњо;

- ошкоро будани буљетњо;

- эътиборнокии буљетњо;

- таъиноту маќсаднокии муайяни маблаѓњои буљетї.

Њар яке аз ин принсипњо дар ташкили низоми буљетї наќш ва ањамияти муњим доранд. Моњияти принсипи ягонагии низоми буљети давлатї дар ягонагии манбаъњои њуќуќї-меъёрї, низоми пулї, тартиби ягонаи маблаѓгузории харољоти буљетњои њамаи сатњњо, истифодаи таснифи ягонаи буљет, шакли ягонаи њуљљатгузорї ифода меёбад.

Принсипи тафриќаи даромад ва харољот байни сатњњои низоми буљет маънои онро дорад, ки байни буљети љумњуриявї ва буљетњои мањаллї намудњои алоњидаи андоз вобаста карда шуда, дар баробари ин тавассути даромадњо ва андозњои танзимшаванда баробарии (мувозинати) буљетњо, махсусан буљетњои сатњи поёнї, таъмин карда мешавад.

Моњияти принсипи инъикоси пурра ва њатмии даромад ва харољоти буљетњо дар он ифода меёбад, ки дар буљети давлатї бояд њамаи даромадњо ва андозњо дар њаљми пурра нишон дода шуда, њамаи харољот бояд асоснок карда шавад.

Принсипи баробарии (мувозинати) буљетњо маънои онро дорад, ки њаљми харољоти дар буљет пешбинишуда, бояд бо њаљми умумии даромадњои буљет ва маблаѓњои барои пушонидани касри буљет воридшаванда мувофиќат намояд. Њангоми тањия, тасдиќ ва иљрои буљет бояд барои њарчї камтар намудани касри буљет кўшиш карда шавад.

Принсипи истифодаи самарабахшу сарфакоронаи маблаѓњои буљетї таќозо менамояд маблаѓњои буљетї маќсадноку самаранок истифода шаванд.

Принсипи пардохти пурраи харољоти буљетњо маънои онро дорад, ки њангоми мављудияти касри буљет љалби маблаѓњои иловагї (дар шакли гирифтани ќарз) барои пурра пардохт намудани харољоти буљет зарур мебошад.

Маънои принсипи ошкоро будани буљетњо он аст, ки бояд шаффояти буљетњо таъмин карда шуда, Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон» дар матбуоти озод нашр гардад ва оиди рафти иљрои буљетњо дар тўли соли буљетї ба ањолї хабар дода шавад.

Принсипи эътиборнокии буљетњо маънои онро дорад, ки буљети давлатии Љумњурии Тољикистон дар асоси нишондињандањои пешгўии рушди иљтимої-иќтисодии љумњурї ва минтаќаву ноњияњо тањия карда мешавад.

Маънои принсипи таъиноту маќсаднокии муайяни маблаѓњои буљетї он аст, ки маблањои буљетї ба ихтиёри ќабулкунандагони мушаххаси ин маблаѓњо дода шуда, њадафњои истифодабариашон мушаххас нишон дода мешавад.

Робитањои тарафайни буљетњо, ки њамаи буљетњоро ба низоми ягонаи буљетї муттањид месозад муносибатњои байни буљетиро ташкил медињад.

3.Методҳои идоракунии давлатӣ

Усул (метод) яъне маҷмӯи тарзҳои, воситаҳо, меъёрҳо ва кафолатҳои ҳуқуқие, ки бо ёрии онҳо фаъолияти идоракунӣ ба «маҷрои» қонунҳо ворид карда мешавад, барои иҷрои қонунҳо ва фаъолиятҳои аз ҷониби қонун муайяншуда равона карда мешавад.

**Усули идора гуфта, тарзу воситаҳои таъсиррасониро ба идорашавандагон меноманд, ки тавассути онҳо ҷараёни мӯътадили идора вобаста ба лаҳзаҳои мухталифу мушаххаси идоравӣ таъмин мегардад.**

**Усулҳои идораро ҳар хел тасниф намудан мумкин аст. Агар идорасозӣ – таъсиррасонии ҳуқуқӣ, мақсадноку муташаккилона ба идорашавандагон бошад, пас усулҳои фаъолияти идоравиро ба намудҳои зайл ҷудо намудан мумкин аст.**

**1. Усулҳои танзими ҳуқуқӣ– қабули санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ баҳри ташкилу танзими соҳаи идора, амалисозӣ ва татбиқи ҳуқуқ (омӯзиши ҳолатҳои воқеии идоравӣ, мушаххасгардонии меъёрҳои ҳуқуқӣ, қабули санадҳои татбиқи ҳуқуқ), танзими фардии амали идорашавандагон, истифодаи тарзҳои танзими ҳуқуқӣ (истифодаи ҳуқуқу озодиҳо, ваколатсозӣ, вазифадоркунӣ), усулҳои танзими ҳуқуқӣ (диспозитивӣ ё мухторӣ ва императивӣ ё мартаботӣ), навъҳои танзими ҳуқуқӣ (умумиҷоизӣ ва иҷозатдиҳӣ). Ин усулҳоро ҳамаи идоракунандагон истифода мебаранд, аммо дар ҳаҷми ваколатҳои хеш. Мақомоти роҳбарикунанда онҳоро дар доираи ҳуқуқэҷодкунӣ, мақомоти поёнӣ дар ҷараёни татбиқи ҳуқуқ истифода мебаранд. Санадҳои танзимӣ низ вобаста ба ҳолати ҳуқуқии идоракунандагон ҳар хел мешаванд: санадҳои меъёрӣ ва фардӣ, амру нишондодҳо ва монанди онҳо.**

**2. Усулҳои танзими иҷтимоӣ. Азбаски идорасозиро дар баробари мақомоти давлатӣ ҳамчунон иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва субъектони худидоракунӣ ба амал мебароранд, дар ҷараёни идора меъёрҳои мухталифи иҷтимоӣ (ахлоқӣ, эстетикӣ, одату анъанаҳо ва м.и.) истифода мешаванд. Ин субъектҳои идора ваколатҳои ҳокимиятӣ надоранд, меъёрҳои ҳуқуқӣ муқаррар намекунанд, санадҳои татбиқи ҳуқуқ қабул намекунанд. Идорасозии онҳо тавассути усулҳои танзими иҷтимоӣ сурат мегирад. Онҳо, масалан, меъёрҳои худро муқаррар мекунанд (низомномаву оинномаҳо қабул мекунанд), рафтори аъзоёни ташкилоти хешро тавассути чораҳои ҳавасмандгардониву сазодиҳӣ танзим мекунанд.**

**3. Усулҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ. Азбаски объекти идора одатан одамонанд, ба инобат гирифтани вазъи иҷтимоиву иқтисодии онҳо дар ҷараёни идорасозӣ аз аҳамият холӣ нест. Ин усулҳо гуногунанд: ба инобат гирифтану беҳтар сохтани шароити кор, таъминоти моддии кормандон, чораҳои мухталифи марбут ба хизмати иҷтимоӣ, баланд бардоштани музди меҳнат, таъмини шароит барои фаъолияти озоди иқтисодӣ, чораҳои вобаста ба ташаббускорӣ, мустақилият ва кордонии кормандон.**

**4. Усулҳои ҳавасмандгардонӣ, ки бо мақсади ҷоннок намудани фаъолияти кормандон, риояи адолати иҷтимоӣ истифода мешаванд. Онҳо гуногунанд: чораҳои ҳавасмандгардонии моддӣ ва маънавӣ.**

**5. Усулҳои ҷавобгарии ҳуқуқиву иҷтимоӣ. Чораҳои ҷавобгарии ҳуқуқиро мақомоту ашхоси ваколатдори давлатӣ истифода мебаранд. Ин чораҳо дар қонунҳо пешбинӣ шуда, намудҳои гуногун доранд: чораҳои ҷавобгарии ҷиноятӣ (ҷазоҳои ҷиноятӣ), маъмурӣ, интизомӣ, гражданӣ. Дар баробари онҳо инчунин чораҳои маҷбурсозии ҳуқуқӣ истифода мешаванд, аз қабили чораҳои огоҳсозии ҳуқуқӣ, пешгирсозии ҳуқуқӣ ва ҳуқуқбарқарорсозӣ. Иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ нисбати аъзоёни худ чораҳои таъсиррасонии ҷамъиятиро истифода мебаранд.**

**6. Усулҳои тарбиявӣ. Ин усулҳо бо мақсади тарбияи кадрҳои идоравӣ ва ҷобаҷогузории онҳо истифода мешаванд. Онҳо чораҳои мухталифро дар назар доранд: ташкили мактабҳои олӣ ва махсус, таъминоти моддиву техникии онҳо, ташкили курсҳои баланд бардоштани савияи касбӣ, мунтазам баланд бардоштани савияи донишу маҳорати касбии идоракунандагон, ҷо ба ҷо гузоштани кадрҳои идоравӣ вобаста ба донишу истеъдоди онҳо ва м.и.**

**7. Усулҳои илмии муосир. Онҳо дар шароити имрӯза, вобаста ба мураккабгардии идора, пешрафти илму технология истифода мешаванд. Ин усулҳо чунинанд: программасозии математикӣ, таҳлили таркибиву функсионалӣ, моделсозии иқтисодиву оморӣ, назарияи омории қабули қарор, усулҳои оморӣ, усулҳои пешгӯӣ ва эксперименти иҷтимоӣ ва ғ.**

4. Услубњои асосии идоракунии давлатї

Таҳлили методҳои қабул ва иҷрои қарорҳои давлатӣ бетаҳлили масъалаҳои услуби идоракунӣ ғайримукаммал аст. Мафҳуми «услуб» (стил) ин маҷмӯи воситаҳои махсусест, ки бо идеяи умумӣ муттаҳид шудаанд,ки хоси ҳамин субъект мебошад. Услуби идораи давлатро аз лиҳози консептуали метавон ба ду намуд: авторитарӣ ва дкмократӣ ҷудо намуд.Услуби идораи давлатӣ дар байни омилҳои оқилона ба роҳ мондани идораи давлатӣ ҷойи муҳимро ишғол мекунанд: ин ҳамгироии даркшуда ва мувофиқшудаи ҷанбаҳои идоракунанда ва нерӯи инсонист. Моҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамоядМоҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамояд.Услуби идораи давлатӣ -падидаи муруккаб, бисиёрҷанба ва системавӣ мебошад. Он дар асоси синтези нишондиҳандаҳои ичтимоӣ, ташкили, меъёрӣ, иттилоотӣ ва техники идораи давлатӣ, яъне дар асосҳои объективӣ аз як тараф ва генафонд, рушди интеллектуалӣ, қувваҳои ичтимоӣ-равонӣ ва таҷрибаи таърихии нерӯи инсонӣ, бо дигар сухан омили субъективӣ, ки бо идора шомил аст-аз дигар тараф асос меёбад. Гуфтан мункин ат, ки услуб ин инъикоси махсуси ягонаиисубъективӣ ва объективӣ дар соҳаи идораи ҷамъият мебошад. Маҳз ба воситаи услуб идора худро на танҳо ҳамчун илм, балки ҳамчун санъат низ муаррифӣ менамояд, на танҳо хулосаи қатъи, балки ҳамчун ҳиссиёти гарм, на танҳо таҷриба, балки қобилият ҳис намудан мебошад. Услуб дар такия ба сохторҳо, меъёрҳо, шаклҳо, етодҳо ва ҷанбаҳои муқарраршудаи идора, ба ҳар як иштирокчии идора имкон медиҳад то моҳияти созандагӣ ва эҷодкории худро бедор намояд. Дар зери мафҳуми услуби идораи давлатӣ, фикр мекунем, ки бояд низоми воқеан истифодашавандаи аз лиҳози ичтимоӣ самаранок ва тарзҳо, воситаҳо, шаклҳо ва методҳои тараққикунандаи фаъолияти рӯзмарраи мансабдорони давлатӣ ва дар маҷмӯъ мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва худидораи маҳаллӣ, ки дар асоси принсипҳои мушаххас ташаккул ёфтаанд, ва бурдани корҳои идораро дар асоси оқилона ва демократӣ таъмин мекунанд, фаҳмида шавад. Фарқи он аз услуби кор дар дигар соҳаҳои ҷамъият дар фаъолноки ичтимоии мансабдорони давлати ва мақомоти марбуд, ки а)бо татбиқи ваколатҳои давлатию-ҳокимиятӣ ва ё такя бар он алоқаманд аст. б) мушаххас ва комилан аз лиҳози меъёрӣ танзим шдааст, дар шаклҳо ва тартиботи муқараршуда амалӣ мегардад. в) мақсади асосии он ташаккул ва амалишавии таъсиррасониҳои идора мебошад. Дар адабиёти илмӣ якчанд услубҳои идора ҷудо шудаанд: директивӣ (маъмурӣ-директивӣ, автократӣ, авторитарӣ), демократӣ (коллегиалӣ, кооператсионӣ, корпоративӣ) ва либералӣ. Ба сифати директивӣ он услубе эътироф мешавад, ки бо муттамарказкунии аз ҳад зиёд, содиҷ будан ба яккасардорӣ дар шаклҳои аз ҳд зиёд, ҳалли худсаронаи (дар асоси қонун Д.М)на танҳо масъалаҳои бузурги ҳаёти коллектив, балки масъалаҳои кӯчакион низ, маҳдудияти даркшудаи алоқаҳо бо зертобеион худ фарқ мекунад. Услуби демократӣ бо зертобеон аз рӯи тахассуси онҳо ва вазифаҳои аз ҷониби онҳо иҷро мешуд пешниҳод намудани мустақлият, омода намудан ва қабули қарор бо иштироки фаъоли онҳо, замон додани заминҳо барои иҷрои ко рва баҳодиҳии боадолатонаи кӯшишҳои онҳо, муносибати эҳтиромона бо одамон ва дилзӯӣ зоҳир намудан бо ниёзҳои онҳо мебошад. Услуби либералӣ бо мувфақукнии озод, алоқаманд намудани дуру-дарози манфиатҳои шахсӣ ва раъйи худ, суханпардозии зиёд, намудани хоҳишбобати гирифтани масъулият ба дӯши худ аз болои натиҷаҳои қарорҳои қабулшуда, вақте он нтиҷаҳо онқадар хуб нестанд, фарқ мекунад. Ба ғайр аз услубҳои номбурдашуда, боз ҷудо мекунанд:услуби анархӣ, вақте ҳама чиз ба ихтиёри худ ҳавола дода мешавад ва ҳар касс чизе мехоҳад ҳамонро мекунад ва чи тавре, ки хоҳад мекунад; услуби кампанейи, вақте, ки роҳбарон, мансабдорон аз ҳолат ба кор машғул мкшаванд, хеле пурҷӯш ба кор даст мезанад ва баъдан ором мешаванд то «хурӯҷи» (компанияи) оянда; услуби иродавӣ, хислати он дар танҳо фармонҳо, фишори равони дағал, ки ба тобеияти такя мекунадмешавад. Услуби умумӣ-инро метавон ба сифати услуби меъёрӣ, яъне умумиэътироф шуда , ки дар нишонаҳои асосии худ дар ҳама ҷо, дар миқиёсҳоифарох зуҳур мекунад, ки аз ҷониби ҷомеа дастгирӣ меёбад. Дар зери мафҳуми услуби инфиродӣ-услуби умумӣ фамида мешавад, ки вобаста ба шароити конкретии фаъолияти идоравӣ ва сифати роҳбарони мушаххас ва мансабдорони давлатӣ ташаккул меёбадунвон кард.

**Раванди буҷетӣдарҶТ**

***Раванди буљетї*** ин фаъолияти маќомоти иљроияи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ва дигар иштирокчиёни раванди буљет оиди тањия ва баррасии лоињаи буљетњо, фондњои маќсадноки давлатї, тасдиќ ва иљрои онњо, њамчунин назорати иљрои буљетњо мебошад, ки ба воситаи санадњои њуќуќї ба тартиб дароварда мешавад.

Раванди буљетї марњилањои зеринро дар бар мегирад:

- пешгўикунии буљет;

- тањияи лоињаи буљет;

- муњикима, ќабул ва тасдиќи буљет;

- иљрои буљет;

- тањияи њисобот оиди иљрои буљет.

Иштирокчиёни раванди буљетї дар Љумњурии Тољикистон инњоанд:

- Президенти Љумњурии Тољикистон;

- маќомоти њокимияти ќонунгузорї (намояндагї);

- маќомоти њокимияти иљроия;

- маќомоти танзими пулию ќарзї ва асъорї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- фондњои маќсадноки давлатї;

- ихтиёрдори асосї, ихтиёрдорон ва ќабулкунандагонимаблаѓњои буљетї;

- ташкилотњои буљетї, корхонањои ягонаи (унитарии) давлатї ва маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои ќарзї, ки бо маблаѓњои буљетї фаъолият мекунанд;

- маќомоти дигар, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон ба зиммаи онњо салоњиятро дар соњаи идораи молия, буљет ва андоз вогузор намудааст.

Салоњияти иштирокчиёни раванди буљетї дар Љумњурии Тољикистон дар Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» муќаррар шудааст.

Мутобиќи моддаи 27–уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї салоњиятдор аст:

- бо пешнињоди Њукумати Љумњурии Тољикистон Ќонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул кунад;

- назорати иљрои буљетро ба роњ монда, истифодаи маблаѓњои буљетро аз љониби маблаѓгирандагон тањлил ва њангоми зарурат натиљаи тањлилро баррасї намояд;

- бо пешнињоди Њукумати Љумњурии Тољикистон ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї ризоят дињад;

- њисоботро оид ба иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон дар соли молиявии гузашта тасдиќ кунад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон чунин ваколатњоро нисбати фондњои маќсадноки давлатї низ амалї мегардонад.

Салоњияти маќомоти намояндагии њокимияти мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї дар моддаи 28-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» чунин муќаррар гардидааст:

- мустаќилона буљети мањаллиро тасдиќ намуда, иљрои онро назорат ва њангоми зарурат ба он таѓйироту иловањо ворид менамояд;

- ба маќомоти болої нишондињандањои буљети тасдиќ намудаи Маљлиси вакилони халќро барои ба таркиби буљети давлатии Љумњурии Тољикистон ворид намудани онњо хабар медињад;

- маблаѓи буљетро аз рўи моддањои харољот таќсим намуда, барои истифодаи самарабахши маблаѓњои мазкур љавобгар мебошад;

- њисоботро оид ба иљрои буљети мањаллї дар соли гузаштаи молиявї тасдиќ мекунад.

Дармоддаи 29–уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» салоњияти Њукумати Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї чунин муќаррар шудааст:

- лоињаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї, масъалањои андозаи имконпазири касри буљети давлатї ва манбаи љуброни онро бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод мекунад ва иљрои буљетро таъмин менамояд;

- оиди лоињаи ќонунњое, ки дар онњо харољот аз њисоби маблаѓи буљети давлатї љуброншаванда пешбинї мегардад, ба истиснои лоињаи ќонунњое, ки Президенти Љумњурии Тољикистон ва Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод мекунанд, ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон хулосаро дар мўњлати муќарраршуда пешнињод менамояд;

- ризоияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистонро оид ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї мегирад;

- афзалияти ќарзгирии давлатї ва ќарзгирии кафолатноки давлатиро муайян намуда, тартиби идораи ќарзгирии мазкур ва ба анљом расонидани онро таъмин менамояд;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон дар соли молиявии гузашта барои тасдиќ ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- лоињаи ќонунњоро оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тањия намуда, бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї чунин салоњиятњо дорад:

- ќоидањои умумии ташкили муносибатњои молиявию буљетии мањаллиро муќаррар намуда, кредити буљетии маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад;

- лоињаи буљети мањаллиро барои соли навбатии молиявї ба Маљлиси вакилони халќ пешнињод мекунад;

- оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба ќарори Маљлиси вакилони халќ дар бораи буљети мањаллї таклифњо пешнињод менамояд;

- иљрои буљети мањаллї, аз љумла љамъоварии даромадњоро назорат менамояд;

- ќарзи маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад.

Дар моддаи 31-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» салоњияти Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї ба таври зайл муќаррар шудааст:

- лоињаи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро тањия мекунад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон тањия карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистон, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

- тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад.

**Принсипҳои умумии идоракунӣ**

**Принсипи қонуният** – низоми риояи бечунучарои қонун дар идоракунии давлатӣ мебошад. Яъне риоя намудани Конститутсия, қонунҳо ва дигар санадхои меъёрии ҳуқуқии ҶТ ӯҳдадории асосии хизматчии давлатӣ аст. Қонун – ифодаи иродаи халқ, санади олии ҳокимият дар давлат аст. Он аз ҷониби мақоме, ки дорандаи ҳокимияти олӣ дар кишвар аст бармеояд. Моҳияти қонуният дар фаҳмиш ва дарки ягонаи он ва татбиқи аниқи он баҳри риояи меъёр ва қоидаҳои қонунгузорӣ пеш аз ҳама аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва дигар ташкилотҳои ғайридавлатӣ, шахсони мансабдор ва шаҳрвандон мебошад. Принсипи волоияти қонун, ҷузъи таркибии қонуният мебошад дар моддаи 10 Конститутсия таҷассум ёфтааст. Мутобиқи он: Конститутсияи Тоҷикистон эътибори олии ҳуқуқӣ дорад ва меъёрҳои он мустақиман амал мекунанд. Қонунҳо ва дигар санадҳои ҳуқуқие, ки хилофи Конститутсияанд, эътибори ҳуқуқӣ надоранд. Давлат ва ҳамаи мақомоти он, шахсони мансабдор, шаҳрвандон ва иттиҳодияҳои онҳо вазифадоранд Констиутсия ва қонунҳои ҷумҳуриро риояи ва иҷро намоянд. Санадҳои ҳуқуқии байналмилалиие, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст, қисми таркибии низоми ҳуқуқии ҷумҳуриро ташкил медиҳанд. Агар қонунҳои ҷумҳурӣ ба санадҳои ҳуқуқии байналмилалии эътирофшуда мутобиқат накунанд, меъёрҳои санадҳои байналмилалӣ амал мекунанд. Қонунҳо ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалие, ки Тоҷикистон эътироф кардааст, пас аз интишори расмӣ амал мекунанд.

**2. Таҷзияи ҳокимият. Принсипи мазкур ташкили идораи давлатиро дар асоси амали се шохаи ҳокимият (қонунгузор, иҷроия, судӣ) дар назар дорад. Тибқи он, мақомоти идора ваколати худро дар шохаҳои ҷудогонаи ҳокимият татбиқ мекунанд. Дахолати мақомоти идора ба кори ҳамдигар (мақомоти дигар шоха) манъ аст. Мақсаду вазифаҳои онҳо бо назардошти таъиноти шохаи дахлдори ҳокимият муайян мегарданд. Идораи давлат чунин сурат мегирад, ки дар байни мақомоти идораи давлатӣ худнигаҳдорӣ таъмин мешавад.**

**3. Принсипи демократӣ. Ташкилу фаъолияти идораи давлатӣ бо назардошти талабу манфиатҳои шаҳрвандон сурат мегирад. Мақсади асосии идораи давлатӣ низ қонеъ намудани талаботи одамон, беҳтар намудани шароити зиндагии онҳо, таъмини болоравии ҷомеа аст. Принсипи мазкур дар асоси ҷалби ҳар чӣ бештари шаҳрвандон ба идора, инкишофи худидора татбиқ мешавад. Худидоракунӣ заминаи асосии ҷомеаи шаҳрвандӣ аст. Принсипи демократӣ ба ҷоннокшавии фаъолияти ҳуқуқии одамон мусоидат мекунад. Аз тарафи дигар, ташкилу фаъолияти мақомоти идора низ ба тарзи демократӣ сурат мегирад. Ин нуқта, алалхусус, ҳангоми интихоби кадрҳои болаёқат, фаъолияти мустақилонаи идоракунандагон, ба инобат гирифтани фикри иҷрокунандагон баръало зоҳир мешавад. Мақсади идораи демократӣ таъмини якшавии манфиатҳои ҷомеа, давлат ва одамон аст. Аз ин нигоҳ, идораи демократӣ маънои ташкили идораро бо назардошти дархости идорашавандагон дорад.**

**4. Ошкорбаёнӣ. Идораи давлатӣ бо истифодаи усулҳои ошкорои идора мегузарад. Халқ бояд аз ҷараёни идораи давлатӣ (қабули асноди идора, пешбинии чорабиниҳои идора, нақшаву барномаҳои соҳаи идора) хабардор бошад. Ба ибораи дигар, идораи давлатӣ дар назари халқ мегузарад. Моҳияти идораи давлатӣ низ маҳз дар ҳамин аст. Ҳама гуна идора, аз он ҷумла давлатӣ, баҳри беҳдошти одамон сурат мегирад. Барои таъмини ошкорбаёнии идораи давлатӣ шаклу воситаҳои гуногун истифода мешаванд, аз қабили воситаҳои ахбори омма, тарғибу ташвиқ ва м.и. Агар санадҳои идора дар байни одамон тарафдорӣ пайдо накунанд, пас иҷрои онҳо мушкил магардад. Ошкорбаёнӣ воситаи муҳими наздикшавии идораи давлатӣ ба халқ аст. Идора ҳар чи қадар аз одамон дур бошад, фосилаи байни идоракунандагон ва одамон ҳамон қадар зиёд мегардад. Наздикшавии идора ба халқ омили ҳалкунандаи сазовори боварӣ гаштани идора аст. Бидуни боварии одамон ҳама гуна идора дучори мушкилиҳои зиёд мегардад.**

**5. Баробарҳуқуқӣ ва баробарҳуқуқии миллӣ. Ташкилу фаъолити идора дар асоси баробарҳуқуқии идоракунандагону идорашавандагон мегузарад. Принсипи мазкур барои идораи давлатӣ аҳамияти хоса дорад, чунки дар он идоракунанда дорои ваколатҳои ҳокимиятӣ аст. Идораи давлатӣ дар асоси баробарии ҳам идоракунанда ва ҳам идорашаванда дар назди қонун мегузарад. Ин имкон медиҳад, ки, аз як тараф, идоракунанда аз ҳадди ваколат набарояд, аз тарафи дигар, адолати иҷтимоӣ таъмин гардида, боварии идорашаванда ба идора афзояд. Ин принсип дар ҷараёни итихобу ҷобаҷогузории кадрҳо низ истифода мешавад. Баробарҳуқуқии миллӣ бошад, ташкили идораро бо назардошти манфиатҳои миллатҳои гуногун дар назар дорад. Он, алалхусус, дар ҷараёни идораи давлатӣ бо назардошти анъанаву одатҳои миллӣ истифода мешавад.**

**6. Принсипи адолату озодӣ. Адолати иҷтимоӣ дар соҳаҳои гуногуни ҳаёту фаъолияти инсон истифода мешавад, масалан, дар соҳаи меҳнат, адолати судӣ, қонунгузорӣ ва ғ. Шаклҳои ифодаи он низ гуногунад, аз қабили додани музди кор вобаста ба меҳнати сарфшуда, афзун шудани даромад вобаста ба қобилияту истеъдод, татбиқи ҷазои боадолат ба ҷинояткор ва м.и. Адолати иҷтимоӣ дар идораи давлатӣ низ истифода мешавад, алалхусус, ҳангоми ҷобаҷогузории кадрҳо, муайян намудани вазифаҳои идора, истифодаи чораҳои ҳавасмандгардониву ҷавобгарӣ ва ғ. Принсипи озодӣ ташкили идораро дар асоси таъмини фаъолияти озодонаи иҷрокунандагон дар назар дорад. Он ба ривоҷи мустақилияту ташаббускории иҷрокунандагон мусоидат мекунад. Принсипи мазкур махсусан дар идораи муносибатҳои бозор аҳамият дорад.**

**Принсипҳои махсуси идораи давлатиро асосҳои зайл ташкил медиҳанд.**

**1. Принсипҳои ташкилӣ, ки асосҳои ташкилии идораи давлатиро муайян мекунанд. Ин принсипҳо инҳоянд: а) таносуби идораи яккасардорӣ ва коллегиалӣ; б) сохти мартаботии идора; в) таносуби идораи марказонидашуда, демократӣ ва либералӣ; г) ҳамкориву ҳамоҳангсозии идора.**

**2. Принсипҳои функсионалӣ, ки дар ҷараёни ташкили идора бо назардошти мақсаду вазифаҳои идораи давлатӣ истифода мешаванд. Онҳо аз асосҳои зайл иборатанд: а) муайянсозии низоми мақсадҳои идора; б) мутобиқоти мақсадҳо; в) тобеияти мақсадҳои хусусӣ ба умумӣ; г) мунтазамии мақсадҳо; д) инъикоси ҳуқуқии мақсаду фунсияҳои идора.**

**6.Мактабҳои илми идоракунии давлатӣ.Мактабҳои асосии илми идоракунии давлатӣ.** Илми идоракунии давлатӣ дар ҳаёти ҷомеаи имрӯз ҷои махсусро ишғол менамояд. Аҳамияти он вобаста ба нақши дастгоҳи давлатӣ дар ё ҳаёти ҷамъият ва давлат фаҳмонида мешавад. Илми идоракунии давлатӣ дар рушди худ марҳилаи дарозро тай намудааст. Дар рушди илми идоракунӣ се марҳиларо метавон номбар кард.

Якум, бо ҷамъияти тоиндустриалӣ иртибот дорад ва аз вақтҳои Афлотун ва Арасту то Давраи нав давом кард. Назарияи теологи. уқӯаклҳои фалсафӣ-этикӣ. Дар ин давра албатта предмети илми идоракунии давлати мустақил набуд ва он дар доираи фалсафа, этика ва ҳуқуқ тараққӣ мекард.

Марҳилаи дуюм бо Давраи нав (асрҳои 17-19) ва бо муносибатҳои нави молумулкӣ ва паҳн шудани истеҳсоли саноат, рушди нашри китоб ва инқилобҳои буржуазӣ рост меояд. Идоракунии давлати ҳамчун равияи илмӣ аввалҳо дар Австрияи ва Германия ба вуҷуд омада буд ва дар донишгоҳҳои он ҷо курсҳои илмҳои «камерали» хонда мешуданд. Kameralion аз тарҷумаи олмонӣ маънояш «Илми идоракунии давлати» мебошад. Ба туфайли корҳои илмии камералистон Олмон ва Австрия яке аз датгоҳи давлатии беҳтаринро доро буданд. Ахамияти махсусро барои ташаккули илми идоракунии давлатӣ инқилобҳои Фаронса ва ИМА доштанд. Эстафетаро аз камералистон дар Фаронса ва ИМА қабул намуданд.

Марҳилаи сеюми рушди илми идоракунии давлатӣ баъди ҷанги якуми ҷаҳон оғоз меёбад. Симои ҳозираи худро илми идоракунии давлатӣ дар аввалҳо асри 20 касб кард. Таъсири назаррасро дар ташаккули он рушди менеҷмент ҳамчун илм ва фанни таълимӣ гузошт, ки минбаъд мактабҳои зерин ташаккул ёфтанд:

-классикӣ – идоракунии илмӣ (Ф. Тейлор);

-неоклассикӣ – (А. Файол, Л. Гюлик, Л. Урвик, М. Вебер);

-муносибатҳои инсонӣ – Э. Мейо, М. Маслоу, Д. МакГрегора, Ф. Герцберг);

# -системаҳои иҷтимоӣ - (Т. Парсонс, Р. Мертон, Ч. Бернард, Л. Берталанфи, А. Рапопорт, Дж. Марч, А. Саймон)

Дар нимаи аввали асри бист панҷ мактабҳои идоракуние, ки аз рӯи ақида аз ҳам фарқ менамуданд бо суръати тез инкишоф ёфтанд. Ба таври *хронологӣ* онҳо метавонанд бо тартиботи зерин гурӯҳбанди гарданд: *мактаби илми идоракунӣ, маъмури идоракунӣ, муносибатҳои инсонӣ, илмҳои рафтории идоракунӣ ва идоракунии илмӣ (ё усули миқдорӣ)*.

|  |
| --- |
| ***Мактаби идоракунии илмии идоракунӣ*** ва пайдоиши онро муаррифон ба солҳои *1885-1920-ум* мансуб медонанд. Асогузори низоми менеҷменти илмӣ олим ва муҳандиси машҳури амрикоӣ ***Ф.У.Тейлор*** ба шумор меравад. Ӯ бори аввал дар назди худ ва хамфикронаш вазифаи такмил додани усулҳоимавҷудаи идоракуниро ба миён гузошт ва онро бо усули илмӣ дар амалияи хоҷагидорӣ бомуваффақият иҷронамуд. |

Ҳадафи асосии *системаи илмиии доракунии* ***Ф.Тейлор*** аз таъмини фоидаи хадди имкон дар корхона ва истифодабарии шаклҳои пешқадами *ташкили музди меҳнат* барои хавасманд гардонидани дараҷаи баланди ҳосилнокии меҳнат, иборат мебошад.

|  |
| --- |
| Пайрав ва шогирди намоёни мактаби илмии Тейлор мухандиси амрикоӣ ***Ҳенри Лоуренс Ганнт (****солҳои 1861-1919****)*** буд, ки тадқиқотҳояшро на ба омӯзиши амалиёти алоҳида, балки ба масоили *менеҷменти истеҳсолӣ* равона шудаанд. |

Ба назарияи идоракунии илми зану шавҳар ***Фрэнк ва Лилиан Ҷилбретҳо*** саҳми арзанда гузоштаанд. Тадкиқоти онҳо зимни ҷустуҷӯи роҳҳои беҳтарини иҷрои кор бо роҳи истифода аз амалҳои оддӣ сурат гирифтааст.

|  |
| --- |
| Пайрави дигари мактаби илмии идоракунии Тейлор олими намоёни амрикои **Ҳаррингтон Эмерсон** (солҳои 1853-1931) мебошад. |

***Ҳенри Форд*** *(солҳои 1863-1947) –*асосгузори саноати автомобилсозии Амрико буд ва ҳамзамон яке аз намояндагони назарияи идоракунии илмӣ, муаллифи маъруфи ***«фалсафаи таҷриба»*** мебошад.

**Мактаби маъмурии идоракунӣ**

Пайдоиши назарияи маъмурии идоракунӣ асосан бо номи олими фаронсавӣ ***Анри Файол*** алоқаманд аст.

Кариб дар як замон (бо *Тейлор ва Файол*) сотсиологи немис ***Макс Вебер*** *(1864-1920*) фаъолият мебурд ва ботадқиқотҳояш нисбати бюрократиямаълумгардид

Дар катори *А.Файол* саҳми назаррасро дар инкишофи назарияи идоракунии маъмурӣ олимони дигар - ***Л.Урвик*** *ва* ***Д.Муни*** гузоштаанд. Бояд қайд намуд, ки намояндагони шинохтаи ин назария (А.Файол, Л.Урвик, Д.Муни) бештар таҷрибаи амалӣ дар зинаи олии идоракуниро низ доштанд. Чуноне ки ишора намудем, Файол сарвари ширкати хеле бузург буд. Л.Урвик дар Англия вазифаи мушовири масоили идоракунӣ ва Д. Муни бошад, дар ширкати машҳури«*Ҷенерал Моторс*» вазифаи масъули идоравиро ба ӯҳда доштанд.

|  |
| --- |
| Аз аввалин тадқиқотхои гузаронидаи намояндагони барҷастаи мактаби классикии менеҷмент бармеояд, ки ҳадафи асосии онҳобунёди принсипҳои ягонаю универсалии идоракунӣ буд. Агар корхона дар асоси принсипҳо амал намояд, бешубҳа ба комёбӣ мерасад. |

**Мактаби муносибатҳои инсонӣ**

Дар солҳои *30-50-уми асри XX* дар мамолики Ғарб ғояҳои мактаби нав «***Муносибатҳоиинсонӣ***» ва «***Илмҳои рафтории идоракунӣ***» васеъ паҳн шуд. Сабаби пайдоиши ин таълимот дар он аст, ки назарияҳои классикии идоракунӣ омили инсониро ҳамчун унсури асосии самаранокии ташкилот танҳо то як андозаи муайян ба инобат мегирифтанд.

Хусусияти фарқкунандаи назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» ин зоҳир намудани диққати махсус ва бештар ба омили инсонӣ аст.

Равоншиноси немис ***Гуго Мюнстерберг*** (1863-1916) ҳамчун яке аз маъруфтарин асосгузорони назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» дар илми менеҷмент шинохта шудааст. Намояндаи дигари назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» пажӯҳишгари амрикоӣ ***Мэри Паркер Фоллетт*** *(1868-1933)* мебошад, ки тадқиқҳояшро ба омӯзиши муносибатҳои иҷтимоӣ-рӯхии гурӯҳҳои хурди меҳнатӣ бахшидааст.

Ба ташкили назария ва таҷрибаи муносибатҳои инсонӣ саҳми равоншиноси намоён ва яке аз асосгузорони назарияи навклассикии менеҷмент ***Элтон Мейо*** (1880-1949) хеле бузург аст.

**Мактаби илмҳои рафторӣ**

Аз охири солҳои 50-уми асри XX сар карда, назарияи *«Муносибатҳои инсонӣ»* ба назарияи ***«илмҳои рафторӣ» (бихевиористӣ),*** табдил ёфт. Мақсади он на фақат омӯзиши муносибатҳои байнишахсӣ дар ташкилот буда, балки баланд бардоштани самаранокии меҳнати кормандони алоҳида ва умуман беҳтар намудани фаъолияти хоҷагидорӣ дар асоси ғояюилмҳоирафторукирдориинсонмебошад.

Намояндагони машҳури ин мактаб ***Ренсис Лайкерт, Дуглас Макгрегор ва Абраҳам Маслоу*** мебошанд. Дар тадқиқоти доманадори хеш онҳо тарафҳои гуногуни системаи ҳавасмандкунӣ, хусусияти ҳокимият ва нуфуз, сохтори ташкилӣ, иртибот дар ташкилот, сарварӣ ва ғайраро мавриди омӯзиши ҷиддӣ қарор доданд. Тадқиқоти онҳо дар солхои 60-ум ба пайдоиши навъи махсуси идоракунӣ - менеҷменти кормандон сабаб гашт.

**фондҳоимақсаднокидавлатиииҷтимоӣдарҶТ**

Фондњои маќсадноки давлатии Љумњурии Тољикистон фондњои маблаѓњои пулие мебошад, ки мувофиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон аз њисоби даромадњо ё бо роњи људо кардани маблаѓ аз намудњои мушаххаси даромад ташкил шуда, барои амалї намудани ин ё он маќсади муайян истифода мешаванд.

Мутобиќи моддаи 11-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» даромадњои фондњои маќсадноки давлатї аз њисоби манбаъњои зерин ташкил меёбанд:

- андозу бољњои махсуси маќсаднок, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муќаррар кардааст;

- маблаѓњои ихтиёран супурдаи шахсони воќеї ва њуќуќї;

- маблаѓњои буљети давлатї;

- фоида аз фаъолияти соњибкорї, ки фонди дахлдор њамчун шахси њуќуќї амалї мегардонад;

- даромадњои дигар, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муќаррар кардааст.

Даромадњои фондњои маќсадноки давлатї дар буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї алоњида, аз рўи меъёрњои муќаррар намудаи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон, ба њисоб гирифта мешаванд.

Љамъоварї ва назорати пардохтњои њатмиро ба буљети фондњои маќсадноки давлатї Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон амалї мегардонад.

Дар моддаи 17-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» омадааст, ки маблаѓњои фондњои маќсадноки давлатї танњо барои иљрои амалњое, ки бо ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муайян гардидаанд ва мутобиќи буљети фондњои мазкур, ки бо Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тасдиќ гардидааст, истифода мешаванд.

Буљетњои фондњои маќсадноки давлатї аз љониби маќомоте, ки фондњои мазкурро идора менамояд, мутобиќи низомнома ва мўњлати муќаррар намудаи Вазорати молия тартиб дода мешаванд.

Дар сурати ба вуљуд омадани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоте, ки буљети фондњои маќсадноки давлатиро таъмин менамоянд, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Пас аз соњибистиќлол гардидани Љумњурии Тољикистон дар мамлакат нахустин фондњои маќсадноки давлатї ташкил шуданд, аз ќабили Фонди нафаќаи Љумњурии Тољикистон, Фонди суѓуртаи иљтимоии Љумњурии Тољикистон, Фонди шуѓли ањолии Љумњурии Тољикистон. Якуми июли соли 1996 се фонди мазкур муттањид карда шуда, Фонди њифзи иљтимоии ањолї таъсис дода шуд, ки он то соли 2006 фаъолият намуд.

Бо фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 30-уми ноябри соли 2006 «Дар бораи такмидињии сохтори маќомоти марказии њокимияти иљроияи Љумњурии Тољикистон» Фонди њифзи иљтимоии ањолї барњам дода шуд. Бо ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 3-уми марти соли 2007 дар заминаи Фонди њифзи иљтимоии ањолї ду агентии давлатї ташкил карда шуд:

1. Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа.

2. Агентии давлатии њифзи иљтимої, шуѓли ањолї ва муњољират.

Њар ду агентии номбаршуда ба сохтори Вазорати мењнат ва њифзи иљтимоии ањолии Љумњурии Тољикистон дохил мешаванд.

**Суѓуртаи давлатии иљтимої дар Тољикистон.**

Дар Љумњурии Тољикистон суѓуртаи иљтимої ва таъминоти иљтимоии ањолї ањамияти махсус дорад. Дар Конститутсияи (Сарќонуни) Љумњурии Тољикистон ќайд шудааст, ки њар як шахс њуќуќ ба мењнат, интихоби касб, кор ва њимояи иљтимої доранд. Ин њуќукњои шањрвандон аз љониби давлат таъмин ва њимоя карда мешавад. Дар љумњурї дар соњаи њифзи иљтимоии ањолї як ќатор ќонуну ќарорњо ќабул шудаанд, ки ба ислоњоти низоми њифзи иљтимої, аз љумла, таъмини нафаќа, шуѓли ањолї, бењтар намудани сифати хизматрасонињои иљтимої ба оилањои камбизоат ва баланд бардоштани сатњи зиндагии ањолї равона гардидаанд. Њукумати Љумњурии Тољикистон соли 2007 Консепсияи ислоњоти њифзи иљтимоии ањолї, соли 2008 Консепсияи ислоњоти музди мењант дар Љумњурии Тољикистонро ќабул намуд.

Дар Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи суѓуртаи давлатии иљтимої» аз 1-уми апрели соли 2006 асосњои њуќукї ва ташкилии суѓуртаи давалтии иљтимоии шањрвандон муайян карда шудааст. Мувофиќи ќонуни мазкур ба суѓуртаи давлатии иљтимої њамаи шахсони воќеии дар корхонањо, ташкилоту муассисањои тамоми шаклњои моликият бо шартномаи мењнатї фаъолияткунанда, шањрвандони алоњида, инчунин шахсони воќеие, ки узв ва ё иштирокчии корхонањо њастанд фаро гирифта мешаванд.

Њангоми гузаронидани суѓуртаи давалтии иљтимої дар Љумњурии Тољикистон ба сифати муассисаи суѓуртакунанда (суѓуртакунанда) Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа баромад мекунад. Суѓурташавандагон инњоанд: шахсони њуќуќї (корхонањо, ташкилоту муассисањо, дигар субъектњои хољагидорї новобаста аз шакли моликият ва намуди фаъолият) ва шахсони воќеие, ки шањрвандонро дар асоси шартномаи (ањдномаи) мењнатї ба мењнати кироя љалб менамоянд, аз љумла шахсони њуќуќї ва воќеии хориљї, инчунин ташкилотњои байналхалќии дар њудуди Љумњурии Тољикистон фаъолияткунанда. Мувофиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон суѓурташавандагон ўњдадоранд ба фонди суѓуртаи иљтимої ва нафаќа њаќќи суѓуртавї пардохт намоянд.

Даромади Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа аз њисоби сарчашмањои зерин ташкил карда мешавад:

- андозњо ва пардохтњои махсус, маќсаднок ва њатмии корхонањо, ташкилоту муассисањои њамаи шаклњои моликият, дигар ташкилотњо, ки дар њудуди љумњурї фаъолият мекунанд, новобаста аз тобеияти идоравиашон, инчунин соњибкорони инфиродї;

- њаќќи суѓуртавии њатмие, ки аз шахсони њуќуќї ва воќеї ба таври бебањс љамъоварї карда мешавад;

- пардохтњои ихтиёрї ва маблаѓњои хайриявї аз шахсони њуќуќї ва воќеї;

- дивидендњо, даромадњо аз фаъолияти сармоягузорї ва дигар намудњои фаъолияти Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа, ки ќонунгузории мамлакат манъ накардааст;

- маблаѓњои буљетї давлатї дар шакли кўмаки беподош ва бебеозгашт.

Сарчашмаи асосии ташкили ќисми даромади Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа андози иљтимої мебошад, ки мувофиќи талаботи Кодекси андози Љумњурии Тољикистон њисоб ва пардохта мешавад. Андози иљтимої маблаѓсупории њатмї мебошад, ки барои маќсадњои суѓуртаи иљтимої аз љониби супорандагони андози иљтимої мувофиќи меъёрњои муќаррарнамудаи Кодекси андоз нисбати маблаѓи музди мењнат ё дигар манбаи андоз пардохта мешавад.

Мувофиќи Кодекси андози Љумњурии Тољикистон оиди пардохти андози иљтимої меъёрњои зерини андоз муќаррар карда шудааст:

- 25% барои суѓурташавандагон (объекти андозбандї фонди музди мењнати суѓурташаванда);

- 1% барои суѓурташудагон – шахсони воќеие, ки ба мењнати кироя машѓул шуда, музди мењнат мегиранд (объекти андозбандї музди мењнати суѓурташуда);

- 20% барои шахсони воќеї-резидентњо, ки дар њудуди Љумњурии Тољикистон ба фаъолияти соњибкорї машѓул мебошанд (объекти андозбандї даромади соњибкор);

- 0,2% барои шахсони воќеии резидент, ки ба фаъолияти соњибкории инфиродї машѓуланд, бо маќсади суѓуртаи иљтимоии ин шахсон ба сифати суѓурташуда.

Маблаѓњои барои суѓуртаи иљтимої ва нафаќа таъин шударо Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа идора менамояд. Агентии мазкур дар вазоратњо, идорањо, корхонаву ташкилотњо ва муассисањои шакли моликияташон гуногун њуљљатњо оиди даромадњои пулї, китобњои муњосиботї, њисоботњо, харљномањо, эъломияњо ва дигар њуљљатњои бо њисобкунї ва пардохти њаќќи суѓуртавї, инчунин бо таъин ва пардохти нафаќаву кўмакпулињо алоќамандро санљидаву тафтиш намуда, дар њолатњои зарурї баёнот ва маълумотњо талаб менамояд.

Дар асоси Кодекси мењнати Љумњурии Тољикистон ва Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи суѓуртаи давлатии иљтимої» тавассути суѓуртаи давлатии иљтимої ба шахсони суѓурташуда нафаќа, инчунин кўмакпулињои зерин пардохта мешавад:

- барои корношоямии муваќќатї;

- барои њомиладорї ва таваллуд;

- кўмакпулии оилавї;

- барои дафн;

- барои солимгардонии кормандон ва аъзои оилаи онњо;

- иловапулињо ба нафаќа.

Дар Љумњурии Тољикистон дар ќатори фонди давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа инчунин фондњои ѓайридавлатии нафаќа ташкил карда мешавад. Барои ташкили чунин фондњо дар љумњурї заминаи њуќуќї фароњам оварда шудааст. Ќонунгузории Љумњурии Тољикистон дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа ба Конститутсияи (Сарќонуни) Љумњурии Тољикистон асос ёфта, аз Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа» (аз 25-уми декабри соли 2005), дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон ва инчунин санадњои байналмилалие, ки Љумњурии Тољикистон онњоро эътироф намудааст, иборат мебошад.

Фонди ѓайридавлатии нафаќа шакли махсуси ташкилию њуќуќии ташкилоти ѓайритиљоратии махсусгардонидашуда оид ба таъмини шањрвандон бо нафаќа ба тарзи ихтиёрї мебошад. Ин фонд новобаста аз низоми давлатии таъминоти нафаќа ва илова ба он фаъолият менамояд.

Намуди истисноии фаъолияти фонди мазкур аз таъмини ѓайридавлатии ихтиёрии шахсони воќеї бо нафаќа дар асоси шартномањои нафаќа иборат мебошад.

Фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љамъоварии сањмњои нафаќа, љамъоварии активњои нафаќа ва бањисобгирии ўњдадорињои нафаќавї, љойгиркунонии активњои нафаќа бо маќсади гирифтани даромад аз сармоя, таъин ва пардохти нафаќањои ѓайридавлатї ба гирандагон ба тарзи ихтиёрї иборат аст.

Фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љониби шахсони воќеї ва ё њуќуќї њангоми мављудияти маљмўи сањмњои муассисон (сањми муассис) тибќи тартиби муќаррарнамудаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа» ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон таъсис дода мешавад. Фонди ѓайридавлатии нафаќа шахси њуќуќї буда, дар асоси ќонуни мазкур, дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон ва оинномаи фонд амал намуда, њуќуќ дорад дар ќаламрави Љумњурии Тољикистон бахшњои худро кушояд.

Активњои фонди ѓайридавлатии нафаќа чунин љойгир карда мешаванд:

- ба коѓазњои ќиматноки давлатии Љумњурии Тољикистон;

- ба коѓазњои ќиматноки ташкилоте, ки дар биржаи сармояњои Љумњурии Тољикистон арзиш дорад;

- ба депозитњо дар бонкњои Љумњурии Тољикистон;

- ба амволи ѓайриманќул ва дигар навъи активњо.

Даромади сармоягузорї аз љойгиркунонии активњои фонди ѓайридавлатии нафаќа чунин таќсим мешавад:

- барои афзоиши активњои нафаќа - 70 фоиз;

- барои фонди эњтиётї - 10 фоиз;

- барои пўшонидани харољоти фонд љињати таъмини фаъолияти оинномавї ва молиявию хољагї – на бештар аз 20 фоиз /4/.

Маќоми доимоамалкунандаи идоракунии фонди ѓайридавлатии нафаќа Шўрои фонд мебошад. Шўрои фонд роњбарии умумии фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќаро амалї менамояд. Сохтор, тартиби таъсис, салоњият ва мўњлати ваколати Шўрои фонди ѓайридавлатии нафаќаро, тартиби ќабули ќарорњоро тибќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон оинномаи фонди мазкур муайян менамояд.

Назорати давлатї ва тафтиши фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љониби маќоми ваколатдоре, ки Њукумати Љумњурии Тољикистон тибќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муайян намудааст, анљом дода мешавад.

**Таҳлили асосҳои сохтори конститутсионии Ҷумҳуриии Тоҷикистон**

Асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат ҳамчун падидаи ҳуқуқию конститутсионӣ дар қонунгузори Тоҷикистон соли 1994 муқаррар ва танзим ёфтааст. Меъёрҳои ҳуқуқию конститутсиони ба воситаи муайян кардани ин алоқамандӣ сифатҳои иҷтимоию сиёсии ҷамъият, асосҳои иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсиро танзим менамояд. Ин меъёрҳо падидаи мустақили ҳуқуқию конститутсиониро ташкил медиҳанд. Мазмуни асосии боби аввали Конститутсияи Тоҷикистон давоми мантиқии ҳолатҳои матни муқаддимаи Конститутсия мебошад. Агар матни муқаддимаи Конститутсия ба таври умуми гардондашуда арзишҳои муҳимтарини конститутсиониро эълон намояд, меъёрҳои боби якуми он ин арзишҳоро ба қоидаҳои ҳатмии субъектҳои муносибаҳои ҳуқуқию конститутсионӣ табдил медиҳад. Аксарияти меъёрҳои конститутсиони хусусияти ҳуқуқ таъсискунӣ доранд, хусусан меъёрҳои боби аввали Конститутсия на фақат дар қонунҳои конститутсионӣ ва ҷорӣ, балки дар меъёрҳои бобҳои дигари он низ ривоҷ меёбанд. Конститутсия ба сифати асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат усулҳо ва заминаҳоеро муқаррар кардааст, ки онҳо таҳкурсии ҳуқуқии Тоҷикистонро муайян ва мустаҳкам менамояд. Онҳо дар бораи моҳият, шакл, тартиб ва мақсаду вазифаҳои давлат маълумот медиҳанд. Баробари ин, дар меъёрҳои ин боб хусусиятҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва баъзе асосҳои ҷамъият инъикос карда шудаанд. Яке аз хусусиятҳои муҳими асосҳои сохтори конститутсиони Тоҷикистон дар бекорнашаванда ва тағйирнопазирии онҳо мебошад. Кафолати конститутсионии ин ҳолат дар моддаи 100 Конститутсия нишон дода шудааст, ки мувофиқи он шакли идораи ҷумҳурӣ, тамомияти арзӣ, моҳияти демократӣ, ҳуқуқбунёдӣ, дунявӣ ва иҷтимоии давлат тағйирнопазиранд. Айнан ҳамин хусусиятҳои давлат қисми таркибии меъёрҳои асосҳои сохтори конститутсионӣ мебошад.

Ғайр аз ин, дар боби якуми Конститутсия асосҳои зерини сохтори конститутсионӣ: дахлнопазирии ҳуқуқҳои фитрии инсон, соҳибихтиёрии халқ, тақсимнашванда ва дахлнопазирии марзи давлатӣ, дар асоси равияҳои гуногуни сиёсию мафкуравӣ инкишоф ёфтани ҳаёти ҷамъият, таҷзияи ҳокимияти давлатӣ, эътибори олии ҳуқуқӣ ва мустақиман амал кардани Конститутсия, сиёсати сулҳҷӯёнаи хориҷии Тоҷикистон ва гуногуншаклии моликият муқаррар карда шудаанд. Ба ҳамин тариқ, асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат мафҳуми ҳуқуқию конститутсионӣ буда, хусусият, сохтор ва таркиби давлат, вазъи ҳуқуқии инсон, иттиҳодияҳои онҳо, асоси иқтисодии давлат, самтҳои асоси сиёсати хориҷии он ва баъзе ҳолатҳои дигарро муқаррар ва танзим кардаанд. Ин асосҳо дар бобҳои дигари Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва ҷорӣ ривоҷ дода шудаанд. Ҳеҷ ягон қоидаи дигари Конститутсия ба асосҳои сохтори конститутсионӣ мухолиф омада наметавонанд.

**12.Давлат ҳамчун субъекти идораи давлатӣ**

Давлат – ин ташкилоти ҳокимияти сиёсии ҷамъиятӣ буда, дар худ дастгоҳи идоракунӣ дорад, ба иродаи худ қувваи қонунӣ медиҳад, ба тамоми ҳудуд ва аҳолӣ ҳокимияти худро паҳн менамояд ва соҳибихтиёр мебошад. Давлат барои ҳаёти арзандаи шаҳрвандон шароит фароҳам оварда, кафили хуқуқу озодиҳои онҳост. Муҳаққиқони ҳозира нишонаҳои зиёди давлатро номбар менамоянд.

Якум, онҳо давлатро ҳамчун иттиҳодияи одамони муайян муаррифӣ мекунанд, ки аз дигар иттиҳодияҳо бо хусусияти табиати иттиҳодияи сиёсӣ доштанаш фарқ мекунад. Табиати сиёсии он пеш аз ҳама бо номуназзамии иҷтимоӣ ва зарурати иҷрои «корҳои умумӣ» асоснок карда мешавад.

Дуюм, давлат ҳамчун ташкилоти сиёсии ҷамъиятии мамлакати мазкур мебошад, чунки ҳама гуна иттиҳодия ташкилоти муайянро пешниҳод менамояд. Хусусияти ин ташкилот аз он иборат аст, ки он табиати универсалӣ дошта (барои ҳамаи ҷамъият), ҳамаро дар ҳудуди давлат дар бар мегирад, ба тамоми шаҳрвандон ва аз он ҷумла, ба шаҳрвандони берун аз ҳудуди давлат буда низ ҳокимияти он паҳн мегардад.

Сеюм, давлат – институти батанзимдароранда мебошад. Давлат талаботи ҷамъиятро дар ҷобаҷогузорӣ, ташкилотчигӣ ва идоракунӣ қонеъ мегардонад ва тарафҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятиро бо роҳи қабули санадҳои ҳуқуқӣ ба танзим медарорад (фақат он тарафҳои ҳаёти ҷамъиятиро ба танзим медарорад, ки ба онҳо таъсиррасонии давлатӣ раво аст ва танзимкунии бомақсад мебошад). Давлат «корҳои умумӣ»-ро иҷро менамояд, ҳамчун ҳакам амал мекунад, ва дар як вақт манфиатҳои он табақаҳоеро, ки имконияти ба ҳокимияти давлатӣ таъсиррасонии зиёд доранд, қувваҳои афзалиятноки иқтисодӣ ва сиёсиро ташкил мекунанд, ҳимоя ва мустаҳкам менамояд. Дар давлатҳои мутараққии демократӣ чунин қувваро одатан «синфи миёна» дорад.

Чорум, нишонаи асосии давлат ин дорои ҳокимияти оммавии махсус, дорои ҳокимияти давлатӣ мебошад. Ин ҳокимият универсалӣ ва соҳибихтиёр буда, ба ҳамаи шахсони ҷисмонӣ ва ҳуқуқӣ дар ҳудуди давлат воқеъ буда, ва дар ҳолатҳои муайян ба берун аз ҳудуди давлат низ паҳн мегардад. Ҳокимияти давлатӣ эътирофнопазир (баъзе истисноҳои бо ҳуқуқи инсон вобаста буда, бо рафтори давлат ва ғ. бо ҳуқуқи байналхалқӣ муқаррар карда мешаванд) буда, метавонад ба моликият, озодӣ ва ҳатто ба ҳаёти инсон (дар асоси меъёрҳои ҳуқуқ) сӯиқасд кунад. Чунин имкониятҳои таъсиррасонии давлат бо он асоснок карда мешавад, ки панҷум, давлат ин мақомоти маҷбуркунӣ, мақомоти зӯроварии қонунӣ ва эътирофкардашуда мебошад.

Шашум, давлат дорои дастгоҳи махсусгардонидашуда мебошад. Албатта, ин дастгоҳест, ки он дорои функсияи дигар, сохтори махсус, тарзи маҷбуркунии дигарро нисбат ба дастгоҳи иттиҳодияи ҷамъиятӣ дорад. Ҳамчун институти сиёсӣ давлат – унсури асосии низоми сиёсии ҷамъият мебошад. Низоми сиёсии ҷамъият аз чор қисмат иборат аст: Қисмати институтсионалӣ (давлат, ҳизбҳо ва ғ.); Қисмати танзимкунанда (меъёрҳои сиёсӣ ва ҳуқуқӣ); Қисмати функсионалӣ (режими сиёсӣ); Қисмати мафкуравӣ (мафкураи сиёсӣ).

Дар идоракунии давлатӣ субъекти он – давлат таъсири муайянкунанда дорад, он ба тамоми ҷамъият паҳн мешавад ва дорои низомнокӣ мебошад.

**Идоракунандагони молияи давлатӣдарҶТ**

Идоракунии молиявї дар Љумњурии Тољикистон дар ду сатњ ба роњ монда шудааст:

- дар сатњи давлатї;

- дар сатњи субъектњои хољагидорї.

*Идоракунии молия дар сатњи давлатї.* Идоракунии молиявї дар Љумњурии Тољикистон дар сатњи давлатї аз љониби маќомоти олии њокимият ва идоракунї гузаронида мешавад. Дар моддаи 63-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» омадааст, ки дар Љумњурии Тољикистон молияи давлатиро мутобиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон маќомоти зерин идора менамоянд:

- Маљлиси миллии Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;

- Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;

- Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;

- Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи њокимияти мањаллї.

Вазифањои баъзе аз маќомоти зикршударо мухтасар шарњ медињем.

Маљлиси миллии Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон маќомоти олии ќонугузор буда, дар муњокима, ќабул ва тасдиќи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон ва тасдиќи њисобот оиди иљрои он иштирок менамоянд. Маќомоти мазкур ќонунњоро дар бораи андозњо, бољњои гумрукї, бољњои давлатї ва дигар пардохтњои њатмї ќабул намуда, њаљми нињоии ќарзи дохилї ва берунии давлатиро муќаррар мекунад.

Яке аз маќомотњои муњимтарине, ки дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон иштирок менамояд Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва маќомоти мањаллии он мебошад. Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон маќомоти марказии њокимияти иљроия дар таркиби Њукумати Љумњурии Тољикистон мебошад, ки пешбурди сиёсати ягонаи давлатї ва ба танзимдарории меъёрию њуќуќии фаъолияти молиявї, буљету андоз, суѓуртавї ва асъорро таъмин намуда, дар ин соња маќомоти њокимияти иљроияро њамоњанг месозад, иљро ва риояи ќонунгузории андоз, бањисобгирии дуруст, пурра ва сариваќт ба буљети давлатї ва фондњои давлатї ворид намудани андозњо, пардохтњо ва дигар пардохтњои њатмиро аз андозсупорандагон назорат менамояд.

Мутобиќи моддаи 31-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» Вазорати молияи Љумњурии Тоxикистон:

- самтњои асосии сиёсати молиявию буљетї ва андозро муайян карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- лоињаи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро тањия мекунад;

- бо супориши Њукумати Љумњурии Тољикистон барномаи ќарзгирии дохилии давлатии Љумњурии Тољикистон, шарту ќоидањои бароришу љобаљокунии вомбаргњои (заёмњои) давлатиро тайёр карда, њамчун бароришгари (эмитенти) коѓазњои ќиматноки давлатї фаъолият мекунад ва барориши коѓазњои ќиматноки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро ба ќайд мегирад;

- њамкориро бо ташкилотњои байналмилалии молиявї амалї мегардонад;

- барномаи ќарзгирии давлатии берунии Љумњурии Тољикистонро тайёр карда, оиди љалб намудани захирањои ќарзии хориљї чорањои зарурї меандешад, барномаи Њукумати Љумњурии Тољикистонро оиди кафолати ќарзњо тањия намуда, тартиби додани кафолатро муайян мекунад;

- роњбарии методиро оиди њисобдории муњосибавию њисоботи шахсони њуќуќї сарфи назар аз шакли ташкилию њуќуќии онњо, агар ќонунгузории Љумњурии Тоxикистон шакли дигарро пешбинї накарда бошад, ба роњ мемонад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон тањия карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистон, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- ба ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдорону ќабулкунандагони буљетї, Бонки миллии Тољикистон, Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон «Амонатбонк» ва дигар ташкилотњои ќарзї оиди бартараф кардани норасоињои ошкоршуда дар соњаи ќонунгузории буљетию молиявии Љумњурии Тољикистон пешнињод мефиристад;

- дар доираи салоњияти худ санадњои меъёрї ќабул мекунад, ки риояи онњо барои тамоми маќомоти идораи давлатї ва субъектњои хољагидорї њатмї мебошад;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиқи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- бо супориш ва аз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон ба маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, шахсони њуќуќї дар доираи меъёри (лимити) тасдиќшудаи маблаѓњо кафолати давлатї медињад;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад**;**

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

**-** тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад;

- барориши вомбаргњои (заёмњои) маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, корхонањои давлатї ва ягонаро (унитариро) ба ќайд мегирад;

- ќарзи давлатии Љумњурии Тољикистонро бо тартиби муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон идора мекунад;

- ваколатњои дигарро, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон», ќонунгузории љории Љумњурии Тољикистон пешбинї намудаанд ё Њукумати Љумњурии Тољикистон ба зиммааш вогузоштааст, иљро мекунад.

Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон фаъолияти маќомоти минтаќивии молия, Нозироти давлатии иёргирї, Хадамоти давлатии назорати суѓуртавї, Агентии рушди бозори ќоѓазњои ќиматнок ва баќайдгирии махсусгардонидашуда, Хазинаи сарватњои давлатї ва ташкилоту муассисањои молияро роњбарї, њамоњанг ва назорат мекунад.

Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон аз сарраёсатњо ва раёсатњои зерин иборат аст: сарраёсати буљетї давлатї; сарраёсати сиёсати андоз ва пардохтњои давлатї; сарраёсати хазинадории марказї; раёсати сиёсати буљетї дар соњањои иќтисодиёт; раёсати буљети маќомоти њокимият ва идораи давлатї; раёсати буљети мудофиа ва маќомоти њифзи њуќуќ; раёсати методологияи бањисобгирии буѓгалтерї ва аудит; раёсати аудити дохилї ва назорат; раёсати кор бо металлњо ва сангњои ќиматбањо ва ѓайра.

Дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон низ иштирок менамояд. Вазифањои асосии маќомоти андоз аз инњо иборатанд:

1) таъмини иљро ва риоя намудани ќонунгузории андоз, тањияи механизмњои маъмурияти андоз бо маќсади таъмини воридоти сариваќтї ва пурраи андозњо ба буљетњои тамоми сатњњо;

2) иштирок дар тањияи лоињањои ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќї доир ба масъалањои андозбандї, аз љумла шартномањо бо дигар давлатњо;

3) ба андозсупорандагон тавзењ додани њуќуќ ва ўњдадорињояшон;

4) сари ваќт огоњ намудани андозсупорандагон оид ба таѓйирот дар ќонунгузории андоз.

Дигар аз маќомоти давлатии дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон иштирккунанда Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ба шумор меравад. Мутобиќи Кодекси гумруки Љумњурии Тољикистон (моддаи 460) маќомоти гумрук маќомоти давлатии њифзи њуќуќ буда, њимояи истиќлолият, амнияти иќтисодии Љумњурии Тољикистон, риояи њуќуќ ва ўњдадорињои шахсони воќеї ва њуќуќиро њангоми интиќол додани мол ва воситањои наќлиёт аз сарњади гумрукии Љумњурии Тољикистон таъмин менамоянд.

Маќомоти гумрук вазифањои асосии зеринро иљро мекунанд:

1) њуќуќу манфиати давлат ва иштирокчиёни фаъолияти иќтисодии хориљиро дар соњаи фаъолияти гумрукї њимоя мекунанд;

2) бољњои гумрукї, андоз, хирољи гумрукї ва дигар пардохтњои гумрукї, бољњои зиддидемпингї, махсус, бољњои љубронї, љаримањои њуќуќвайронкунии гумрукиро меситонанд, дуруст ва сари ваќт њисоб ва супоридани ин бољу хирољ ва андозњоро тањти назорат мегиранд, барои маљбуран ситонидани онњо чора меандешанд;

3) тартиби аз сарњади гумрукї гузаронидани молу воситањои наќлиётро таъмин менамоянд;

4) бар зидди ќочоќ ва дигар љинояткорињо, њуќуќвайронкунињои маъмурї дар соњаи фаъолияти гумрукї мубориза мебаранд, ѓайриќонунї аз сарњади гумрукї гузаронидани воситањои нашъадор, моддањои психотропї ва прекурсорњо, яроќу лавозимоти љангї, моддањои тарканда, арзишњои фарњангї, маводи радиоактивї, намудњои њайвоноту набототе, ки ба онњо хатари нобудшавї тањдид менамояд, узв ва мањсули (деривати) онњо, объектњои моликияти зењнї, дигар молро пешгирї менамоянд, инчунин ба муборизаи зидди терроризми байналмилалї ва пешгирї кардани дахолати ѓайриќонунї ба фаъолияти авиатсияи гражданї дар фурудгоњњои Љумњурии Тољикистон мусоидат менамоянд;

5) дар доираи салоњияти худ назорати асъории марбути молу воситањои наќлиёти аз сарњади гумрукї интиќолшавандаро мувофиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон анљом медињанд;

6) омори гумрукии тиљорати хориљї ва номгўи молњои фаъолияти иќтисодии хориљиро амалї менамоянд.

*Идоракунии молия дар сатњи субъектњои хољагидорї* аз љониби роњбарияти корхона муаяйн карда мешавад. Вобаста ба њаљми корхона, намудњои фаъолияти он ва вазифањои дар назди корхона гузошташуда идоракунии молиявї дар корхона дар намудњои зерин ташкил карда мешавад:

- идораи молия (дар корхонањои калон);

- шўъбаи молия (дар корхонањои њаљмашон миёна);

- танњо як роњбари молиявї (менељери молиявї);

- сармуњосиб (барои корхонањои хурд).

Мисол, дар ширкатњои калони мамлакатњои мутараќќї *идораи молия* амал мекунад. Сарменељери ширкат оид ба молия дар як ваќт љонишини сардори ширкат ба шумор меравад. Мањз сарменељери ширкат масъалањои асосии рушди ширкатро, вобаста ба сармоягузории асосї, нархгузорї, пардохти музди мењнат, сиёсати дивидендї ва ѓайра муайян менамояд.

Дар корхонањои хурд вазифаи менељери молиявиро сармуњосиб иљро менамояд. Сармуњосиб на танњо ба њалли масъалањои њисоби бухгалтерї ва идоракунї, тартиб додани њисобот ва ташкили аудити дохилї машѓул мешавад, балки бањисобгирии молиявї ва андоз, тањия ва татбиќи сиёсати молиявии корхона низ ба зиммаи ў вогузор аст.

Сохти тахминии идоракунии молиявии корхона дар расми 5.1. оварда шудааст.

**Барқароршавии давлати соҳибистиқлоли Тоҷикистон**

Баъди ба даст овардани истиқлолият Тоҷикистон ба марҳилаи сохтмони давлати ҳуқуқбунёд ва ҷомеаи худтанзимшавандаи шаҳрвандӣ қадам ниҳод. Дар таърихи Тоҷикистон замони дигаргунсозиҳои инқилобӣ ба охир расида, замони ислоҳотҳои куллӣ, марҳилаи пешрафти таҳаввулии ҷомеа ва давлат оғоз гардид. Дар ҷомеа бунёди муносибатҳои бозоргонӣ вазифаи аввалиндараҷа гардида, вобаста ба он тағйироти куллӣ гузаронида шуданд, аз қабили эътирофи баробарҳуқуқии ҳамаи шаклҳои моликият, аз он ҷумла моликияти хусусӣ, фаъолияти озоди иқтисодӣ, соҳибкорӣ, озодиии савдо, танзими шартномавии муносибатҳо ва дигар озодиҳои гражданӣ. Бо мақсади таъмини ислоҳотҳои иқтисодӣ сиёсати ғайридавлатикунонӣ ва хусусигардонӣ гузаронида шуда, ба ривоҷи сектори хусусӣ ва вусъати муносибатҳои хусусӣ асос гузоштанд.

Тоҷикистон тибқи Конститутсияи муосираш давлатисоҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва ягона мебошад, ки ин орзӯю омоли кулли шаҳрвандони он мебошад. Ҳамчунин, тибқи ин санади олӣ Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ мебошад. Дар ин ҳуҷҷати сарнавиштсоз тамоми муносибатҳои ҷамъятии имрӯзаи Тоҷикистони муосир инъикос ёфтаанд.

Яке аз масъалаҳои дар он инъикосёфта, ин таҷзияи ҳокимият мебошад. Тавассути он Президент ба ҳокимияти қонунгузор бо ҳуқуқи имзо накардани қонунҳо таъсиррасонида, ҳокимияти қонугузор ҳуқуқи аз вазифа озод кардани Президентро (дар сурати савгандшиканӣ ва содирнамудани ҷиноят) дорад. Суди конститутсионӣ бо хулосаҳои худ метавонад санадҳои мухолифи Конститутсия будаи ҳокимияти қонунгузор ва иҷроияро бекор намояд.

Ҳоло дар Тоҷикистон ҷамъияти озоди либералӣ бунёд шуда истодааст, ки ба он давлати либералӣ-демократӣ мувофиқаст. Ин ҷамъият на капиталистӣ ва на сотсиалистӣ, балки ҷузъи тамаддуни либералии асри 21 мебошад, ки мазмуни асосии ҳаёти инсонии замони навро ташкил медиҳад. Он ба арзишҳои умумиинсонӣ, пеш аз ҳама ҳуқуқи гуманитарӣ асос меёбад. Ҷамъияти либералӣ худтанзимшаванда буда, ба ташаббускорӣ ва мустақилияти фардии шахс, озодии воқеии вай такя мекунад. Ин ҳолат моҳият ва нақши давлатро комилан тағйир медиҳад. Бо назардошти ин тамоили таҳаввули ҷомеаи муосирд авлати ҳуқуқбунёди Тоҷикистон ҳоло дар шароити гузариш аз давлати сотсиалистӣ ба давлати навъи либералӣ-демократӣ қарор дорад. Бунёди ин давлат, ки талаботи пешрафти халқҳои ҷаҳони муосир аст, истифодаи ҳам анъанаҳои миллӣ, фарҳанги таърихӣ ва ҳам арзишҳои умумиинсониро талаб мекунад.

**Рамзҳои давлатии Тоҷикистони соҳибистиқлол**

Соҳибихтиёрии Тоҷикистон дар шакли ба худ хос дар рамзҳои давлатӣ, ки онҳоро Маҷлиси Олии Тоҷикистон бо қонун муқаррар менамояд, ифода меёбад. Ин Парчами давлатӣ, Нишони давлатӣ ва Суруди миллӣ аст, ки дар онҳо ба таври рамзӣ моҳияту мазмуни фаъолият ва таъиноти давлат, шакли сохтори давлатӣ, марому мақсади давлат ва равандҳои асосии сиёсати он ифода ёфтааст.

Баробари соҳибихтиёрии худро эълон кардан ва шурӯъ намудан ба тайёр кардани лоиҳаи конститутсия инчунин кори аз нав тартиб додани рамзҳои нави давлатии Тоҷикистон сар шуд. Барои тайёр кардани матн ва оҳанги суруди миллӣ, таҳияи тарҳи Парчам ва Нишони давлатӣ озмуни ҷумҳуриявӣ эълон карда шудаанд.

Баъди ҷамъбасти озмун тарҳи Парчам ва Нишони давлатии Тоҷикистон дар иҷлосияи ХVI Шӯрои Олӣ тасдиқ карда шуд. Мувофиқи қонунҳо аз 4 ноябри соли 1992 ба Конститутсия тағйирот дароварда Низомномаи Парчами давлатӣ ва Низомномаи Нишони давлатӣ тасдиқ карда шуданд.

Матни нави Парчам ва Нишони давлатии Тоҷикистон дар Низомномаҳои зикршуда ба таври зерин муайян карда шуд: “2. Парчами давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон матоъи росткунҷаест, ки аз се рахи рангаи уфуқӣ иборат аст; рахи боло ранги сурх дошта, паҳноии он ба рахи поёни сабз баробар мебошад, рахи сафеди мобайнӣ якуним баробари паҳнои ҳар яке аз рахҳои ранга аст. Рӯи рахи сафед дар мобайни Парчам бо зарҳал рамзи тоҷи тасдиқшуда ва болои он ҳафт ситора дар шакли нимдоира кашида шудааст. Мутобиқати бару дарозии умумии Парчам 1:2 аст.

Тоҷ ва ситораҳои Парчам дар шакли росткунҷа ҷой дода шудаанд, ки паҳлӯи амудиаш 0,8 аз паҳлӯи уфуқиаш 1,0-и. паҳноии рахи сафед аст. Ситораҳои панҷгӯша ба доираҳои қутрашон 0,15 ва ба қавси радиусиаш 0,5-и. паҳнои рахи сафед кашида мешавад.

Тоҷ ки баландиаш баробари 0,55 паҳнои рахи сафед аст, дар пояаш ба қавси радиусаш 1,2 бари рахи сафед қатъ мешавад. Чор унсури камоншакл, ки тоҷро зеб медиҳанд, дар мобайн бо як қисми доира оро меёбад, ки қутри он баробари 0,2 бари рахи сафед мебошад”.

“2. Дар Нишони давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон шери болдор дар партави нурҳои офтобии аз паси кӯҳ бароянда тасвир ёфтааст, ки атрофашро хӯшаҳои гандуми бо тасмаи сераха печонида ҳошиябандӣ кардаанд. Дар қисми болои ҳошия тоҷ ва хафт ситора ба шакли нимдоира ҷойгир шудаанд. Дар Нишони давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон нури офтоб, шер, хӯшаҳои гандум, тоҷу ситораҳо ва кӯҳ бо қуллаҳои сафедаш ба ранги зарҳалӣ тасвир шуда, заминаи доираи маркази фирӯзаранг буда, тасма аз рахҳои сурх, сафед ва сабз иборат аст”.

Масъалаи интихоби Суруди миллии Тоҷикистон дар иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ ба сабаби ҳанӯз тайёр набудани матни он баррасӣ нагардид. Шӯрои Олӣ 28 декабри соли 1993 ба қарори дар боло оварда шуда аз 28 июни 1991 бо мақсади баррасии масъалаҳои марбут ба таҳияи матн ва оҳанги Суруди миллӣ иловаю тағйирот дохил намуда ҳайати нави комиссияро тасдиқ кард. Ба комиссияи мазкур супориш дод, ки бо иштироки аҳли ҷомеа оиди матн ва оҳанги Суруди миллӣ озмуни нав эълон намояд.

Дар хусуси матн ва оҳанги Суруди миллӣ Раёсати Шӯрои Олӣ 10 декабри соли 1993 пешниҳоди кумитаҳо ва хайати кимиссияи баррасии ин масъаларо маъқул дониста, ба тасдиқи Шӯрои Олӣ пешниҳод кард. Комиссия ба баррасии Шӯрои Олӣ шеъри шоир Гулназар Келдиро ҳамчун матни Суруди миллии Тоҷикистон, оҳанги Суруди миллии пешинаро ки ба бастакор Сулаймон Юдаков тааллуқ дорад нигоҳ доштанро тавсия кард. Шӯрои Олии ҶТ бо қонун аз 5 сентябри соли 1994 матни пешниҳодшуда ва оҳанги онро тасдиқ кард. Вале аввалин бор Суруди миллӣ ба воситаи радио ва телевизионӣ ҷумҳурӣ расо баъди як сол садо дод.

Яке аз рамзҳои давлатии Тоҷикистон пойтахти он мебошад. Баъди ташкилёбии ҷумҳурии мухтории шӯравии Тоҷикистон соли 1925 шаҳри Душанбе пойтахти он эълон гардида, дар он мақомоти олии ҷумҳурӣ ҷой гирифтанд. Ба ҷумҳурии итттифоқӣ табдил ёфтани Тоҷикистон инкишофи пойтахти ӯро боз ҳам ривоҷ дод. Соли 1929 баъди ташкилёбии ҶШС Тоҷикистон шаҳри Душанбе ба худ номи шаҳри Сталинободро гирифт. Соли 1961 ба пойтахти Тоҷикистон номи таърихии ӯ Душанбе баргардонда шуд. Ҳоло шаҳри Душанбе пойтахти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қароргоҳи мақомоти олии қонунбарор, иҷроия, судӣ ва яке аз марказҳои асосии илмӣ ва фарҳангӣ мебошад.

Рамзи дигари давлатии ҶТ забони давлатии ӯ мебошад.

Дар натиҷаи сиёсати бозсозӣ соли 1989 ба забони тоҷикӣ мақоми забони давлатӣ дода шуд.

**16 Мафҳумҳоииқтисодӣвақонунҳоииқтисодӣ**

Мафњумњо ва ќонунњои иќтисодї.

Одамон тањти мафњумњои иќтисодї фањмишу иборањои мантиќие фањмида мешавад, к ибо воситаи онњо тарафњои муайяни љараёнњои иќтисодї, яъне њаёти њољагї дарк карда мешаванд. Дар адабиёти иќтисодї, одамон мафњумњои **умуми**, **хос** ва **махсус** - ро тафќиќ мекунанд.

**Мафњумњои умуми** – њамчун кули муносибатњои ташаккулёфтаи љамъият сурат мегирад. Онњо тарафњои бузурги серпањлутарин ва умумитарин фаъолияти хољагидориро бештар ифода мекунанд, ки бидуни низоми иќтисод вуљуд надорад (макроиќтисод, мањсулоти холис).

**Мафњуми хос** – ибора ё фањмишњои мантиќие мебошанд, ки тарафњои мушаххаси равандњои иќтисодиро дар зинањои алоњидаи рушди иќтисод, бо махсусияти он давра ифода мекунанд. Масалан: муносибатњои молию пули, нарх, арзиш, мубодила, ќарз, молия, фоида ва ѓайра.

**Мафњумњои махсус** – иборањое мебошанд, ки муносибатњои хосаи як давра, ё худ зинаи муайяни таърихии инкишофи Чомеъаро ифода мекунанд. Масалан: сармоя, мењнати кироя, арзиши изофа, монополия, рента.

Бояд дар назардоште, ки мафњумњои иќтисоди ќодир нестанд ба њамаи масоилњову пањлуњњои иќтисод љавоби сањењу аниќ дињанд чунки онњо муносибатњои иќтисодиро як тарафа, коста, бидуни равобити доимию устувор ва мутаќобила, мавриди тањлил ќарор медињанд.

Одатан, тањти ќонунњои иќтисодї, робитањои доими, устувор ва такроршавандаи байни њодисаву, љараёнњои иќтисодї, унсурњои алоњидаи низоми иќтисоди, таносубияти байни истењсол, таќсим, мубодила ва истеъмоли неъматњо, хадамот ва нишондињандањое, ки онњоро тавсиф медињанд фањмида мешаванд.

**Ќонунњои махсуси иќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки мансуб ба ягон шакли махсуси шакли хољагидори дар доираи зинањои рушди мушаххаси таърихи амал мекунанд. Масалан: ќонуни таќсимот дар давраи ѓуломдорї, капиталистї, сотсиалистї.

**Ќонунњои хосаи иќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки дар ин ё он зинањои рушди иќтисод барояшон муњити муфидтарини амалиёт вуљуд дошта бошад. Масалан: ќонуни арзиши изофа (капитализм), ќонуни тараќќиёти мутаносибї ва муозини хољагии халќ (сотсиализм).

**Ќонунњои умумииќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки новобаста ба сират ва хусусиятњои даврањои таърихи дар њамаи зинањои рушди иќтисод амал мекунанд. Онњо раванди доимию пайњам ё инкишоф ёбанда ва рушди истењсолоти љамъиятиро ифода мекунанд. Онњо доимию шахшуда шуда нестанд. Њангоми густариш аз як зина ба зинаи дигар, шакл ва намуди зоњирии худро вобаста ба хусусияти даврањои рушди иќтисод дигар мекунанд. Масалан: ќонуни сарфаи ваќти, ќонуни болоравии талабот, ќонуни таќсимоти мењнат ва ѓайра.

Бидети 6

**Сохтори ташкилии идоракунии давлатї.** Ба сифати љанбаи систематашкилкунандаи сохтори ташкилии идоракунии давлатї маќоми давлатие, ки бо ташаккул ва амалишавии таъсиррасонии давлатї-идоракунї баромад мекунад. Маќоми давлатї воњиди сохтори њокимият буда расман аз љониби давлат барои амалї намудани маќсад ва вазифањое, ки ба он вогузор карда шудаанд таъсис дода мешавад. Маќоми давлатиро аз дигар элементњои давлатї бояд фарќ кард. **Корхонаи давлатї** фаъолияти иќтисодиро дар заминаи моликияти давлатї ба амалї месозад. **Муассисаи давлатї** аз рўи ќоида ба хизматрасонии иљтимої ва маънавї машѓул аст**. Ташкилоти давлатї –** одатан вазифањои ташкилиро дар соњањои гуногуни њаёти љамъиятї ба иљро мерасонад. Субъекти идоракунии давлатї ин дар маљмўъ давлат аст, яъне халќи дар он муттањидшуда, ва дар давлат дастгоњи ягонае, ки дар он њар як маќомоти давлатї бо маќомоти дигари давлатї ва фаъолияти њамарўзаи мардум робита дорад. Шакли системавии идоракунии давлатї пеш аз њама дар сохтори ташкилии он таљассум мегардад, дар он љо маќомоти алоњидае, ки аз якдигар људоанд нест ва фаъолият дар маљмўъ ба роњ монда шудааст, бо таъсири он объектњои идорашаванда рушд менамоянд. Асоси сохтори ташкилии идоракунии давлатї – маќомоти њокимияти иљроия мебошанд. Дар маљмўъ онњо яке аз ќисмњои њаљман бузург ва мураккаби датгоњи давлатиро ташкил медињанд ва дар худ хамаи иттилоотї идоракунанда ва воситањои муњимтарини маљбуркуниро љой додаанд. Ин њолат ба он асоснок шудааст, ки ин маќомот вазифадоранд таъсиррасонии новобастаи идоракунандаро ба равандњои љамъиятї, шуур, рафтор ва фаъолияти одамон дошта бошанд. Дар давлате, ки таљзияи њокимияти давлатї ба ќонунгузорї, иљроия ва суди амалї шудааст – сохтори ташкилии идоракунии давлатї шаклеро мегирад, ки равандњои идоракунї дар асоси демократия маќомотњои гуногуни давлатї ва компонентњои системаи иљтимої љалб карда мешаванд. Яъне дар шароити демократия сохтори ташкилии идоракунии давлатї вазифадор аст, ки њаќиќати онеро, ки халќ асоси соњибихтиёрї ва сарчашмаи њокимияти давлатї аст-ро таъмин намояд. Таъсиси сохтори ташкилии идоракунии давлатї: Асоси хатии сафбандї (линейный) сохтореро созмон медињад, ки дар он он итоати амудии маќомот, ки дар он зинањои сахти пирамидавї мављуданд. Хислатњои он: яккасардорї, ягонагии фармоиш, яъне њокимият дар дасти як нафар аст ва фармон аз як шахс ба шахси дигар ирсол карда мешавад. Љињати мусбї : Дар намуди хаттї (линейный) хеле сахт расмїятчигї дида мешавад, ки ин ба сохтор устуворї ва пайдарпаї мебахшад. Камбудињо: алоќањои баргарданда хеле заиф њастанд. Асосњои функсионалї ба ташаккули маќомоти давлатие, ки барои иљрои вазифањои мушаххаси идоракунї равона шудаанд оварда мерасонад. Ин имкон медињад, ки барои њар як вазифаи амалишаванда дастгоњи баландихтисоси мутахассисон људо карда гирифта шаванд. Њамзамон ин асос масъалањои хеле мураккаби њамгироии байнисоњавиро тавлид мекунад, ки шаъну эътибори бурдани махсуси вазифањои алоњидаи идоракуниро мањдуд менамоянд. Асосњои хаттї-функсионалї муттањид намудани љињатњои мусбии асосњои њам хатттї ва њам функсионалиро таъмин менамояд ва барои таъсиси сохторе, ки дар он як маќомот ќарори идорї ќабул менамоянд ва бо истифодаи њокимият онро амалї месозанд, дигар маќомот бошанд онњоро бо иттилооти машваратї, оморї, наќшавї ва дорои дигар хусусият таъмин месозанд. Дар натиља сатњи идоракунии давлатї баланд бурда мешавад. Рушди механизмњои худидоракунї дар объектњои идорашаванда (дар шароити демократия ва иќтисоди бозаргонї) барои љўстуљўи асосњои ташкили нав барои сохтори идоракунї маљбур месозад. Дар дањсолањои охир дар бисёре аз давлатњо диќќати махсус ба асоси барномавї-маќсадї дода мешавад, ки мутобиќи он дар асоси сохтори ташкилї ягон маќсад (мачмўи маќсадњо) мустањкам мешавад ва элементњои сохтори ташкилї ба он тобеъ карда мешаванд.

**22. Наќши дастгоњи давлатї дар идоракунии давлатї.** Идоракунї њамчун дастгоњ- маљмўи сохтор ва ашхосеро дар назар дорад, ки истифода ва њамоњангсозии њамаи манбаъњои низоми иљтимоиро бањри ба даст овардани маќсадњои гузошташуда ба амал мебароранд. Дастгоњи идоракунї – маќомот, сохтор ва хадамоте, ки салоњияти њамоњангсозии фаъолияти зерсохторњоро доранд. **Дастгоњи давлатї** – низоми маќомоти давлатї, ки фаъолияти он барои амалї намудани вазифа, функсия ва сиёсати давлат равона шудааст.Дастгоҳи давлатї – аз мақомоти давлатї ва шахсони мансабдор иборат аст, ки функсияи ҳокимиятдориро амалї месозанд. Дастгоҳи давлатї воқеан дастгоҳи ҳокимиятї буда, воҳидҳои таркибии он аз номи давлат, ҳамчун намояндагони ҳокимият ваколатҳои ҳокимиятиро иљро мекунанд. Аз ин љо аломатҳои асосии дастгоҳи давлат ҳосил мешаванд. 1. Дастгоҳи давлат – дастгоҳи ҳокимияти давлатї (воҳиди таркибии ҳокимият) буда, вазифаи асосиаш амалисозии ҳокимият аст. Бо ин мақсад дастгоҳи давлатї чораҳои таъсиррасонии ҳуқуқї (санадҳо) ва муташаккилонаро (дар соҳаҳои мухталиф) нисбати љомеа ва аъзоёнаш истифода мебарад.2. Дастгоҳи давлатї – дастгоҳи идоракунии сиёсї буда, бо танзиму идораи ҳаёти сиёсии љомеа машғул аст, тамоилҳои асосии сиёсати дохилї ва хориљии кишварро муайяну амалї мекунад.3. Дастгоҳи давлатї – низоми томи мақомоти давлатї мебошад. Яклухтии дастгоҳи давлатро асосҳои ягонаи ташкилу фаъолияти он, мақсад ва вазифаҳои ягона, манфиатҳои умумидавлатї ташкил медиҳанд. 4. Мақомоти давлатї – низоми мураккаби бисёрзинаро ташкил медиҳад, ки дар он ҳар як мақом вобаста ба ваколатҳояш љои муайянро ишғол мекунад. Асоси онро мартабот ва мутобиқоти мақомоти давлатї ташкил медиҳанд, ки вобаста ба он мақомоти поёнї тобеи мақомоти болои буда, дар йни замон байни онҳо дар ҳалли масъалаҳои умумии давлатї мутобиқати муайян, ҳамкорї ва равобити ҳамдигарї љой дорад.5. Дастгоҳи давлат ҳам вазифаи идоракунии љомеа (идораукнии сиёсї, иқтисодї, иљтимої, маънавї) ва ҳам вазифаи татбиқи чораҳои маљбурсозии давлатиро иљро карда, вобаста ба онҳо дар такиби худ ду навъи мақомотро таъсис мекунад: мақомоти идоракунии давлатї (идоракунї – ба маънои васеъ, яъне давлатдорї)- ва мақомоти маљбурсозии ҳуқуқї.Дастгоҳи давлат мураккаб буда аз ду унсури асосї иборат аст, ки воҳидҳои таркибии ои мебошаид. Бе онҳо дастгоҳи давлат арзи вуљуд надорад. Дар натиљаи халалдор гардқдани фаъолияти ягон мақом ё шахси мансабдор фаъолияти мўътадили тамоми дастгоҳ вайрон мешавад. Яъне, унсурхои дастгоҳи давлат бо ҳам алоқаи зич доранд.Унсурҳои асосии дастгоҳи давлатї: 1) мақомоти давлатї ва 2) шахсони мансабдори давлат мебошанд.***Мақоми давлатї*** - унсури таркибии дастгоҳи давлат буда, аз хизматчиёни давлатї иборат аст ва тавассути ваколатҳои ҳокимиятї вазифаи муайяни давлатиро иљро мекунад. Мақомоти давлат хислатҳои зерин доранд:***Шахсони мансабдори давлат*** низ унсури дастгоҳи давлат буда, тавассути ваколатҳои ҳокимиятї вазифаҳои давлатиро иљро мекунанд. Ду гурўҳи ашхоси мансабдор ҳаст: 1) шахсони мансабдори бевосита давлат, ки аъзо ё вобастаи ин ва ё он мақоми давлатї набуда, мустақиман ба давлат сарвари мекунанд (чунончи, Президент) ва 2) шахсони мансабдори мақомоти људогонаи давлат, ки аъзои мақоми муайяни давлатї буда, ваколатҳои ҳокимиятиашон на умумидавлатї, балки соҳавї ё байнисоҳавї аст.

**Низоми бонкӣ**

**Низоми бонкї ва зинањои он.**

Низоми бонкї - гуфта маљмуъи ташкилотњои молиявию ќарзиеро меноманд, ки дар бозори ќарзї амал карда, бо љалбкунї ва љойгиркунии воситањои пулї машѓул мебошанд.

Вобаста аз сохтор ва тарзи фаъолияти низоми бонкї ба иќтисодиёти давлат бањо медињанд. Низоми бонкї вобаста аз сохтори давлатї якзинагї ва дузинагї мешаванд.

Низоми бонки якзинагї њамон ваќт љой дорад, ки ин дар давлат њамаи бонкњо, бонкњои давлатї мебошанд.

Низоми бонкї њамчун нишонаи иќтисодиёти бозории пешрафта метавонад танњо дузинагї бошад:

- зинаи якум - бонки марказї;

- зинаи дуюм - бонкњои тиљоратї ва ташкилотњои ќарзї.

Низоми бонкии ЉТ дузинагї буда, зинаи якуми онро Бонки милли Тољикистон ва зинаи дуюмро бонкњои тиљоратию ташкилотњои молиявии ѓайрибонкї ташкил мекунанд.

**23. Наќши маќоми давлатї дар идоракунии давлатї. Маќоми давлатї** - љузъи таркибии дастгоњи давлатї, ки тибќи салоњият ва сохтори муќаррарнамудаи санадњои меъёрии њуќуќї ваколати давлатию њокимиятиро дар шакли ташкилию њуќуќии ба худ хос амалї менамояд. Маќомоти давлатї функсия ва салоњияти њокимиятї, назоратї, маъмурї, њамоњангсозї ва ѓайраро дошта, чињати таъмини ичрои функсия ва вазифањои давлат сањми арзанда доранд ва њамчун маќоми идоракунии давлатї, сиёсати мушаххаси давлатиро дар соњаи муайян татбиќ менамояд; Фаъолияти маќомоти идоракунии давлатї бо ќабули ќарорњои мураккаби иљтимої-иќтисодї робитаи ногусастанї дорад. Натиљаи ин ё он ќарори маќомоти идоракунї метавонанд ба фаъолияти љамъият созгор бошанд ва ё халал ворид созанд, таъсири худро ба наслњои оянда гузоранд Барои њамин ба равандњои идоракунї диди комплексї ва системавие, ки имкон медињанд натиљањои ќарорњои ќабулшударо пешбинї намоянд ва дараљањои манфии онро кам намоянд. Маќомоти давлатї дар асоси наќшаи идоракунии онњо, ки дар низомномањо ва дигар санадњои таъсисиашон пешбинї гардидаанд, ба Фењристи мансабњои давлатии Љумњурии Тољикистон ворид карда шудаанд.

**ИДОРАИ ДАВЛАТЙ ВАХОКИМИЯТ**

Табиати хокимияти давлатиро аз лихози назариявй донистан шарти мухимест бахри дар амал татбик намудани он. Вакте,ки мо мафхум, мохият, сарчашма ва захирахои хокимиятро намедонем, албатта дар татбикд он ба мушкилй дучормегардем. Чунки фаъолияти идорию таъсиррасонй ин махз бо истифода аз хокимият амалй мегардад ва агар мо онро дуруст сарфахм наравем аз он самаранок истифода карданнаметавонем. Барои хамин хеле мухимтст то мо дар чараёни идора ин захираи мухими хокимияти давлатиро хуб донем ва риштаи пайдоишу амалкарди онро хуб пайгирй намоем Аз давраи кадим то муосир масъалаи асосй барои олимон ин масъалаи кй бояд чамъиятро идора кунад буд. Ч|авоби Сукрот ва Афлотун сода буд: *≪бояд бе^тарищо цукмронй* *кунанд*≫. К. Поппер дар мукадцимаи яке аз боби китоби худ ≪Ч,омеаи кушод ва душманони он≫, ки ба тахлили танкидии ≪принсипи рохбарие≫, ки дар асархои Афлотун инъкос шудааст, тезиси Афлотунро гирифтааст: ≪Шахсе, ки намедонад бояд дар зери рохбарии окил бошад ва дар зери хокимияти у бошад≫. Дар он афкори мухими назарияи сиёсат - дар бораи ягонагии хокимият ва идора гуфта шудааст. Аз он давра бисту чор аср сипарй шудааст, вакте, ки аз чониби он юнонии доно ин чиз гуфта шуда буд. Он аз чониби файласуфи муосири англис тасодуфан такрор намешавад: масъалаи хокимияти давлатй ва идораи чамъият то имруз рузмарра аст. Якум, хокимият дар давлатй муосир вазифахои зиёдеро касб кард ва омили мустакиле гашта таъсири он ба идораи давлатй мураккаб гашт; дуюм, дар натичаи баланд шудани накши давлат ва кувваи хокимият дар чамъияти муосир, ки дар таърих назир надорад, масъалаи назорат аз болои хокимият тезутунд гашт; сеюм, хокимияти давлатй имруз гуногунпахлу аст (сиёсй, маъмурй, иктисодй ва г.) ва таъсири намудхои гуногуни хокимият ба идора гуногун аст1. Бешубха, мафхум ва мохияти хокимияти давлатй ва дар мачмуъ хокимият хеле мураккаб аст, чунки худи он серпахлу мебошад. Вакте мо хокимият мегуем аз як чихат дар назди мо чанбаи мачбуркунй чилвагар мешавад, чунки он дар аксарияти х,ол тахмилй аст ва аз руи ин фахмиш мо якинан хокимиятро меваи мачбуркунй ва тахмили иродаи як гурух аз болои дигар гурух медонем. Саволе ба миён меояд, ки агар чунин бошад пас идора кучост ва накши он дар истифодабарии хокимият кучост? Мо чунин мепиндорем ки хокимият ин дар баробари мачбур намудан, боз вазифаи идора намудани чамъиятро ичро мекунад, чунки идора намудани на танхо давлат балки гурухи ичтимоиро бе мавчудияти хокимият тасаввур кардан мумкин нест. Гарчанде шаклан хокимият метавонад на танхо давлатй балки ичтимой низ бошад. Бо дарки табиати хокимияти оммавй бояд **ду** тарафи онро дид, ки бо хам робитаи ногусастанй доранд: А. сарчашмахои хокимият, аниктараш манба ва асоси он - донистани он зарур аст, ки аз кучо ва барои чй он мебарояд; **Б.** захирахои хокимият хамчун раванд - фахмонидани он, ки хокимият дар асоси кадом кисмхо созмон дода мешавад, фаъолият мекунад ва амалй мешавад.

**Сиёсати пулию қарзии давлат**

Сиёсати пулию қарзӣ ин маҷмӯи чорабиниҳоидавлати-ест, кибароибатанзимдароварданиҳаҷми пули дар муоми-лот буда, ҳаҷми қарз, андозаинархҳовасатҳифоизи қарзйравонакардашудаастМақсадазгузарониданисиёсатипулиюқарзӣ ин ба танзим даровардани иқтисодиёттавассутинишондиҳапдаҳоииқтисодӣ(фоизи қарз, ҳаҷми пул, сатҳинархҳо, суръатигардишипул, сатҳитаваррум) мебошад.Мақсадазгузарониданиин гуна сиёсат ин таъмин карда-ни қурбихаридорииасъоримиллӣ нисбат ба дигар асъорҳоихориҷӣ мебошад. Сиёсати пулию қарзӣ бо дигар сиёсатҳоииқтисодие, кидавлатпешгирифтаасталоқамандиизичдорад. БонкимиллииТоҷикистон мақомотидавлатиитартиб-диҳанда ва гузаронандаи сиёсати пулию қарзӣ ва асъории ҶТ мебошад. БМТ барои амалӣ гардондани вазифаҳоихуддардоираисиёсатипулиюқарзӣ чунин фишангҳороистифо-дамебарад:

- танзими меъёри қарздиҳӣ;

меъёри захираҳоиҳатмие, кибонкҳодарБМТ мегузо-ранд;

* амалиёт дар бозори кушод;
* қарздиҳӣ ба бонкҳо;
* батанзимдарории ҳаҷми пул ва ғайраҳо.

Дар навбати худ ин фишангҳоисиёсатипулиюқарзӣ ба ду гурӯх тақсиммешаванд:

■ 1. Фишангҳоимустақимисиёсатипулиюкарзӣ;

а) муайян кардани меъёри қарздиҳӣ аз тарафи бонкҳо;

б) ба танзимдарории меъёри фоизи қарзй;

в) тағйиротдармеъёризахираҳоиҳатмй.

2. Фишангҳоигайримустақимисиёсатипулиюқарзӣ;

а) қарзҳоибозтамвил;

б) карзҳоимузоядавӣ;

в) қарзҳоиломбардӣ;

г) барориш ва фурӯши когазҳоиқиматнок.

БМТ ҳарсолнадертараз 1-декабрбаМаҷлиси Намоя-дагони Маҷлиси Олии ҶТ сиёсати пулию қарзиробароисолидигар пешниҳодменамояд.

**Идоракунии самараноки давлатї.** Идоракунии самараноки давлатї мафњумантаносуби натиљањо ва дастовардњои маќсадњои иљтимоиро бо истифода бурдани захирањои давлатї мебошад. Идоракунии самаранок - ин фаъолияти бо натиљањои имконпазири бењтарин ќонеъ намудани талаботњо ва манфиатњои љамъиятї дар шароити танзими захирањо аз љониби давлат мебошад. Самаранокї - ин ба даст овардани маќсадњо бо харољоти минималии захирањо ва энергияи идоракунї дар мўњлати имкондори кўтоњ ва пурра мебошад. М. Холтсер дар муќаддимаи китоби «Самаранокии идоракунии давлатї ва демократия» ќайд менамояд, ки «Ояндаи сохторњои демократї дар њама сатњ аз бисёр љињат аз имконияти дар шароити мањдуд будани захирањо таъмин ва ќонеъ намудани талаботњои шањрвандони алоњида ва љамъият вобастагї дорад. Хислати дурнамо ва босубот доштани ислоњот бо роњи баланд бурдани мањсулнокї бо он муайян карда мешавад, ки то кадом андоза сохторњои давлатї самаранок фаъолият доранд, хизматрасонињои гуногунро чи гуна мерасонанд, то кадом андоза дар воќеият ташкилотњое, ки «хизмат ба манфиати мардумро» эълом мекунанд натиљаи нињої мегиранд ва дар асоси ин натиљањо метавон дар бораи ноил шудан ба маќсадњо хукм кард. Мавзўи идоракунии самраноки давлатї дар назария ва амалияи идоракунии давлатї кам коркард шудааст. Њамзамон фањмо аст, ки љамъият, њар як хизматчии давлатї, њар як шањрванд бояд донад, ки натиљаи харољоти идоракунї ва амалишавии њамаи ќарорњо ва фаъолият чї мешавад. Идора намудан, такмилдињии идоракунии давлатї дар суратии надоштани маълумоти кофї оид ба самаранокї ва чен намудани он мумкин нест. Идоракунии самараноки давлатї мафњуман таносуби натиљањо ва дастовардњои маќсадњои иљтимоиро бо истифода бурдани захирањои давлатї мебошад. Идоракунии самаранок - ин фаъолияти бо натиљањои имконпазири бењтарин ќонеъ намудани талаботњо ва манфиатњои љамъиятї дар шароити танзими захирањо аз љониби давлат мебошад. Бисёре далелњо аз он шањодат медињанд, ки ин њолат сабаби идоракунии заифи давлатї мегардад**. Идоракунии самараноки давлатї натиљаи ду њолат аст:-фарќ байни натиљањо ва харољотњое, ки аз фоидаи саъю кўшиши инсонњо шањодат медињад;-ќобилияти ин фарќият талаботњои њаётии воќеии љамъият ва одамонро ќонеъ гардонад.** Сиёсатмадорон бисёр ваќт ваъдањои хуб медињанд, воќеан бошад наќшањо иљро нашуда мемонанд, захирањо (инсонї, моддї, молиявї ва ѓ.) бе маъно харљ мешаванд. Барои њамин масъалаи идоракунии самараноки давлатї аз лињози амалия хеле муњим аст. Мундариљаи мафњуми «самаранокии фаъолият» дар умум маълум аст –ин ифодаи њар як фаъолият аз он љумла идоракунї, њамчун фаъолияти бамањсул, натиљадор. Дар илми иќтисод хеле мушаххас категорияи самаранокии иќтисодї ва критерияњои он коркард шудаанд. Дар менељменти муосир низ њамчунон вобаста ба идоракунии ташкилот (ширкат) дар шароити раќобат ин чиз коркард шудааст. Онњо метавонанд то як андоза дар муайн сохтани идоракунии самараноки давлатї истифода шаванд. Аммо дар маљмўъ байни нишонањои самарнокии иќтисодї на њама ваќт метавонанд дар идоракунии давлатї истифода шаванд.

**26.Наќши иттилоот дар идоракунии давлатї.** Иттилоот (информация) – хабар; хабар дар бораи ин ё он њолати фаъолият; маълумот дар бораи ягон чиз. Иттилоот њамчун маљмўи ин ё он маълумот, хабарњо, фактњо, хислатњо дар бораи ин ва ё он предмет, падидањо, раандњо, муносибатњо, воќеањо ва ѓ., ки љамъоварї шудаанд ва ба шакли истифодашаванда систематизатсия шудаанд асоси идоракунии давлатиро ташкил медињад. Моњиятан њамаи равандњои идоракунї – ин љустўљў, тањлил, бањодињї, мустањкамкунї, пањни иттилооти иљтимої, яъне он иттилооте, ки бо инъикос, дарк ва таѓйирёбии шаклњои гуногуни њаёту фаъолияти одамон робита дорад. Лекин, дар идоракунї умуман ва идоракунии давлатї махсус њамгирої на бо њама иттилоот балки танњо бо он иттилооте сару кор гирифта мешавад, ки барои ташаккул ва амалишавии ќарорњои давлатии идории таъсррасонии идорї заруранд. Имрўз дар тамоми дунё эътироф шудааст, ки иттилоот воситаи муњими ташкил ва танзими њаёти хусусї ва љамъиятї, яке аз шаклњои мустањкам намудан ва пањн намудани донишњои мављуда ва азхудкарда шуда, воситаи љоннок ва материяи идоракунї мебошад. Њаракат ба сўи «љамъияти иттилоотї» боз њам наќши иттилоотро дар њали масъалањои одамон муассир мегардонад. Итилооти идорї – ин ќисми итилоотии иљтимої буда, аз рўи критерияњои истифодабарї бањри хизматрасонии равандњои ташаккул ва амалишавии таъсиррасонии идорї мебошад. Он талаботњои идорї, манфиатњо ва маќсадњои одамон, мачмўи иродаи њокимиятии иродавии онњо, механизмњои конкретї ва тарзи ташкил ва танзими шуури рафтор ва фаъолият онњоро инъикос мекунад. Ин иттилоот ба се љониб бояд майл кунад: 1. Аз рўи љой ва наќши давлат дар низоми њаёту фаъолияти хусусї ва љамъиятии одамон ва мутобиќан аз рўи салоњияти маќомоти давлатии мушаххас; 2. Аз рўи хислат ва зина ќонунњо ва дигар санадњои меъёрию њуќуќї, ки дар равандњои идоракунї њатман амалї шаванд; 3. Аз рўи хосият, шакл ва ќонуниятњои объектњои идорашавандае, ки таъсиррасонии идории маќомоти гуногуни давлатиро фарќ мекунанад ва муносибатњои махсуси њуќуќиро ташаккул медињанд. Њамзамон њамаи иттилооти идорї новобаста аз оне, ки аз кадом сарчашма он мебарояд ва кассе, ки дорандаи он аст бояд њатман ба талаботњои актуалї, сањењ, кифоягї, дастрас ва дуруст. Актуалї – нав будан, ба вазифањои рўз мутобиќат кунад. Дар бисёр њолат актуалї будани иттилоот имконияти иттилоотро муайян менамояд. Сањењ будани иттилоот Кифоягї -иттилоот аз рўи масъалањои ба якдигар пайваст гирифта шудааст, раванди тањлилшавандаро амиќ мекушояд Дастрас будани иттилоот бо кушода будани он. Иттилоот бояд оммафањм бошад. Шакли муњими ифодаи иттилооти идоравї – асноди идора мебошанд.

**Идоракунии молиявӣдарҶТ**

Идоракунии молиявї дар Љумњурии Тољикистон дар ду сатњ ба роњ монда шудааст:

- дар сатњи давлатї;

- дар сатњи субъектњои хољагидорї.

*Идоракунии молия дар сатњи давлатї.* Идоракунии молиявї дар Љумњурии Тољикистон дар сатњи давлатї аз љониби маќомоти олии њокимият ва идоракунї гузаронида мешавад. Дар моддаи 63-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» омадааст, ки дар Љумњурии Тољикистон молияи давлатиро мутобиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон маќомоти зерин идора менамоянд:

- Маљлиси миллии Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;

- Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;

- Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;

- Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи њокимияти мањаллї.

Вазифањои баъзе аз маќомоти зикршударо мухтасар шарњ медињем.

Маљлиси миллии Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон маќомоти олии ќонугузор буда, дар муњокима, ќабул ва тасдиќи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон ва тасдиќи њисобот оиди иљрои он иштирок менамоянд. Маќомоти мазкур ќонунњоро дар бораи андозњо, бољњои гумрукї, бољњои давлатї ва дигар пардохтњои њатмї ќабул намуда, њаљми нињоии ќарзи дохилї ва берунии давлатиро муќаррар мекунад.

Яке аз маќомотњои муњимтарине, ки дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон иштирок менамояд Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва маќомоти мањаллии он мебошад. Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон маќомоти марказии њокимияти иљроия дар таркиби Њукумати Љумњурии Тољикистон мебошад, ки пешбурди сиёсати ягонаи давлатї ва ба танзимдарории меъёрию њуќуќии фаъолияти молиявї, буљету андоз, суѓуртавї ва асъорро таъмин намуда, дар ин соња маќомоти њокимияти иљроияро њамоњанг месозад, иљро ва риояи ќонунгузории андоз, бањисобгирии дуруст, пурра ва сариваќт ба буљети давлатї ва фондњои давлатї ворид намудани андозњо, пардохтњо ва дигар пардохтњои њатмиро аз андозсупорандагон назорат менамояд.

Мутобиќи моддаи 31-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» Вазорати молияи Љумњурии Тоxикистон:

- самтњои асосии сиёсати молиявию буљетї ва андозро муайян карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- лоињаи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро тањия мекунад;

- бо супориши Њукумати Љумњурии Тољикистон барномаи ќарзгирии дохилии давлатии Љумњурии Тољикистон, шарту ќоидањои бароришу љобаљокунии вомбаргњои (заёмњои) давлатиро тайёр карда, њамчун бароришгари (эмитенти) коѓазњои ќиматноки давлатї фаъолият мекунад ва барориши коѓазњои ќиматноки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро ба ќайд мегирад;

- њамкориро бо ташкилотњои байналмилалии молиявї амалї мегардонад;

- барномаи ќарзгирии давлатии берунии Љумњурии Тољикистонро тайёр карда, оиди љалб намудани захирањои ќарзии хориљї чорањои зарурї меандешад, барномаи Њукумати Љумњурии Тољикистонро оиди кафолати ќарзњо тањия намуда, тартиби додани кафолатро муайян мекунад;

- роњбарии методиро оиди њисобдории муњосибавию њисоботи шахсони њуќуќї сарфи назар аз шакли ташкилию њуќуќии онњо, агар ќонунгузории Љумњурии Тоxикистон шакли дигарро пешбинї накарда бошад, ба роњ мемонад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон тањия карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистон, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- ба ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдорону ќабулкунандагони буљетї, Бонки миллии Тољикистон, Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон «Амонатбонк» ва дигар ташкилотњои ќарзї оиди бартараф кардани норасоињои ошкоршуда дар соњаи ќонунгузории буљетию молиявии Љумњурии Тољикистон пешнињод мефиристад;

- дар доираи салоњияти худ санадњои меъёрї ќабул мекунад, ки риояи онњо барои тамоми маќомоти идораи давлатї ва субъектњои хољагидорї њатмї мебошад;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиrи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- бо супориш ва аз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон ба маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, шахсони њуќуќї дар доираи меъёри (лимити) тасдиќшудаи маблаѓњо кафолати давлатї медињад;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад**;**

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

**-** тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад;

- барориши вомбаргњои (заёмњои) маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, корхонањои давлатї ва ягонаро (унитариро) ба ќайд мегирад;

- ќарзи давлатии Љумњурии Тољикистонро бо тартиби муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон идора мекунад;

- ваколатњои дигарро, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон», ќонунгузории љории Љумњурии Тољикистон пешбинї намудаанд ё Њукумати Љумњурии Тољикистон ба зиммааш вогузоштааст, иљро мекунад.

Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон фаъолияти маќомоти минтаќивии молия, Нозироти давлатии иёргирї, Хадамоти давлатии назорати суѓуртавї, Агентии рушди бозори ќоѓазњои ќиматнок ва баќайдгирии махсусгардонидашуда, Хазинаи сарватњои давлатї ва ташкилоту муассисањои молияро роњбарї, њамоњанг ва назорат мекунад.

Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон аз сарраёсатњо ва раёсатњои зерин иборат аст: сарраёсати буљетї давлатї; сарраёсати сиёсати андоз ва пардохтњои давлатї; сарраёсати хазинадории марказї; раёсати сиёсати буљетї дар соњањои иќтисодиёт; раёсати буљети маќомоти њокимият ва идораи давлатї; раёсати буљети мудофиа ва маќомоти њифзи њуќуќ; раёсати методологияи бањисобгирии буѓгалтерї ва аудит; раёсати аудити дохилї ва назорат; раёсати кор бо металлњо ва сангњои ќиматбањо ва ѓайра.

Дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон низ иштирок менамояд. Вазифањои асосии маќомоти андоз аз инњо иборатанд:

1) таъмини иљро ва риоя намудани ќонунгузории андоз, тањияи механизмњои маъмурияти андоз бо маќсади таъмини воридоти сариваќтї ва пурраи андозњо ба буљетњои тамоми сатњњо;

2) иштирок дар тањияи лоињањои ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќї доир ба масъалањои андозбандї, аз љумла шартномањо бо дигар давлатњо;

3) ба андозсупорандагон тавзењ додани њуќуќ ва ўњдадорињояшон;

4) сари ваќт огоњ намудани андозсупорандагон оид ба таѓйирот дар ќонунгузории андоз.

Дигар аз маќомоти давлатии дар идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон иштирккунанда Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ба шумор меравад. Мутобиќи Кодекси гумруки Љумњурии Тољикистон (моддаи 460) маќомоти гумрук маќомоти давлатии њифзи њуќуќ буда, њимояи истиќлолият, амнияти иќтисодии Љумњурии Тољикистон, риояи њуќуќ ва ўњдадорињои шахсони воќеї ва њуќуќиро њангоми интиќол додани мол ва воситањои наќлиёт аз сарњади гумрукии Љумњурии Тољикистон таъмин менамоянд.

Маќомоти гумрук вазифањои асосии зеринро иљро мекунанд:

1) њуќуќу манфиати давлат ва иштирокчиёни фаъолияти иќтисодии хориљиро дар соњаи фаъолияти гумрукї њимоя мекунанд;

2) бољњои гумрукї, андоз, хирољи гумрукї ва дигар пардохтњои гумрукї, бољњои зиддидемпингї, махсус, бољњои љубронї, љаримањои њуќуќвайронкунии гумрукиро меситонанд, дуруст ва сари ваќт њисоб ва супоридани ин бољу хирољ ва андозњоро тањти назорат мегиранд, барои маљбуран ситонидани онњо чора меандешанд;

3) тартиби аз сарњади гумрукї гузаронидани молу воситањои наќлиётро таъмин менамоянд;

4) бар зидди ќочоќ ва дигар љинояткорињо, њуќуќвайронкунињои маъмурї дар соњаи фаъолияти гумрукї мубориза мебаранд, ѓайриќонунї аз сарњади гумрукї гузаронидани воситањои нашъадор, моддањои психотропї ва прекурсорњо, яроќу лавозимоти љангї, моддањои тарканда, арзишњои фарњангї, маводи радиоактивї, намудњои њайвоноту набототе, ки ба онњо хатари нобудшавї тањдид менамояд, узв ва мањсули (деривати) онњо, объектњои моликияти зењнї, дигар молро пешгирї менамоянд, инчунин ба муборизаи зидди терроризми байналмилалї ва пешгирї кардани дахолати ѓайриќонунї ба фаъолияти авиатсияи гражданї дар фурудгоњњои Љумњурии Тољикистон мусоидат менамоянд;

5) дар доираи салоњияти худ назорати асъории марбути молу воситањои наќлиёти аз сарњади гумрукї интиќолшавандаро мувофиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон анљом медињанд;

6) омори гумрукии тиљорати хориљї ва номгўи молњои фаъолияти иќтисодии хориљиро амалї менамоянд.

*Идоракунии молия дар сатњи субъектњои хољагидорї* аз љониби роњбарияти корхона муаяйн карда мешавад. Вобаста ба њаљми корхона, намудњои фаъолияти он ва вазифањои дар назди корхона гузошташуда идоракунии молиявї дар корхона дар намудњои зерин ташкил карда мешавад:

- идораи молия (дар корхонањои калон);

- шўъбаи молия (дар корхонањои њаљмашон миёна);

- танњо як роњбари молиявї (менељери молиявї);

- сармуњосиб (барои корхонањои хурд).

Мисол, дар ширкатњои калони мамлакатњои мутараќќї *идораи молия* амал мекунад. Сарменељери ширкат оид ба молия дар як ваќт љонишини сардори ширкат ба шумор меравад. Мањз сарменељери ширкат масъалањои асосии рушди ширкатро, вобаста ба сармоягузории асосї, нархгузорї, пардохти музди мењнат, сиёсати дивидендї ва ѓайра муайян менамояд.

Дар корхонањои хурд вазифаи менељери молиявиро сармуњосиб иљро менамояд. Сармуњосиб на танњо ба њалли масъалањои њисоби бухгалтерї ва идоракунї, тартиб додани њисобот ва ташкили аудити дохилї машѓул мешавад, балки бањисобгирии молиявї ва андоз, тањия ва татбиќи сиёсати молиявии корхона низ ба зиммаи ў вогузор аст.

Сохти тахминии идоракунии молиявии корхона дар расми 5.1. оварда шудааст.

**Њукумати электронии Љумњурии Тољикистон.** **Ҳукумат чист? -** Шахси мансабдори олї ё мақоми коллегиалист, ки бо баамалбарории фаъолияти ҳокимияти иљроиявї–амрдиҳанда машғул аст. **Хизматрасонии давлатї чист?** Хизматрасонии давлатї– ин хизматрасонии меъёран асоснок шуда, ки аз љониби маќомоти давлатї ба шањрвандон, соњибкорї ё дигар маќомоти давлатї расонида мешавад. ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНЇ ЧИСТ? **Ҳукумати электронї** - ин истифодаи технологияҳои иттилоотї-коммуникатсионї дар мақомоти њокимияти давлатї бо мақсади: - таъмини шаҳрвандон ба иттилои эътимоднок, - созмони имкониятҳои нави алоқамандии байниҳамдигарии мақомоти њокимияти давлатї бо аҳолї, соҳибкорї ва љомеаи шаҳрвандї, - баланд бардоштани самаранокї ва шаффофияти идоракунии давлатї. **ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНЇ – ИН:** 1**.** Нигаронї барои хизмат ба шаҳрвандон ва рушди иқтисоди бозоргонї; 2. Љузъи људонашавандаи барномаи такмили идора дар давлат ва ҳукумат; 3. Соддакунї, якљинскунї (унификация), сарфаи харљ дар идора; ***Мақсад:*** афзудани арзиши ҳукумат барои шаҳрвандон ва соҳибкорї, баландбардории самаранокии ҳукумат ё ин, ки **ҳукумати электронї** - ин системаи самараноки хизматрасонии давлатї тавассути истифодаи ТИК

**ЌОНУНГУЗОРИИ ЉТ МАРБУТ БА ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНЇ : -** Ќонуни ЉТ «Дар бораи иттилоотонї» (2001); - Ќонуни ЉТ «Дар бораи алоќаи электрикї» (2002); - Ќонуни ЉТ «Дар бораи њуљљати электронї» (2002); - Ќонуни ЉТ «Дар бораи иттилоъ» (2002);

- Ќонуни ЉТ «Дар бораи њимояи иттилоъ» (2002); - Ќонуни ЉТ «Дар бораи имзои раками-электронй» (2007); - Ќонуни ЉТ «Дар бораи дастрасй ба иттилоъ» (2008); - Стратегияи давлатии «ТИК барои рушди Љумњурии Тољикистон» (Фармони Президенти ЉТ № 1174 аз 05.11.2003). - Барномаи давлатии «Рушд ва љорикунии ТИК дар Љумњурии Тољикистон» (Ќарори Њукумати ЉТ № 468 аз 3.12.2004).

Соли 2006 аз љониби Вазорати алоќа Консепсияи Њукумати электронии Љумњурии Тољикистон созмон дода шуд.Консепсия љорикунии Њукумати электрониро дар Тољикистон ба чунин марњилањо таќсим мекунад: 1) 2006-2007 - созмони муњити иттилоотї бо иштироки њамаи маќомот ва минтаќањо; 2) 2008-2009 – ташкили механизми мубодилаи 2 ва зиёда тарафњо, созмони гардиши электронии њуљљатњо, васеъ кардани захирањои иттилоотии идорањо; 3) 2010-2015 - барќарории Њукумати электронии мутамаркази Тољикистон

Мушкилот дар созмон додани Ҳукумати электронӣ дар Тоҷикистон :- Нарасидани мутахассисини баландихтисос;- Набудани таъминоти ватании барномавї;- Сохтори љуѓрофии мураккаб; - Парокандагии шабакахо, барномахои фаъолият ва ѓ.- Зичии пасти шабакаи телефонї дар дењот; - Заминаи номукаммали њуќуќї;- Заминаи заифи техникї;- Нархњои баланди хизматрасонии алоќа;

- Ташаккули нокифояи шабакањои бесим;-Талаботи паст ба алоќа дар дењот;-Бехабарии кулли ањолї аз имконияти ТИК;-Хусуси-гардонї васоити алоќа ва таъмини минтаќањои дурдаст бо системаи алоќа;

САМТҲОИ (ЉУЗЪҲОИ) АСОСИИ ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНЇ: - Гардиши электронии ҳуљљатҳо; - Системаҳои иттилоотї-таҳлилї; - Регистрҳои мутамаркази давлатї; - Алоқаи шаҳрвандон бо давлат. Барои таљдид ва таъмини ҳукумати электронї дар Тољикистон корхои мушаххас ба итмом расиданд ва дар назаранд.Мо бояд пурра ва комилан ба Љомеаи Иттилоотї ворид шавем!

**28.вазифахои хукумати эоектрони**. Давлатхои мутараккии чахон имруз ба мархилаи ташаккули хукумати электронй гузаштанд, ки ин раванди фаъоли мубодилаи иттилоот аз он чумла дар идораи давлатй, дар мачмуъ омили самаранок намудани идораи давлатй мегардад. Каме ба худи мафхуми «Хукумати электронй» истода мегузарем.Хукумати электронй (англ. e-Government) - тарзи пешни­ход намудани иттилоот ва хизматрасонии давлатй ба шахрвандон, сохибкорон, ба дигар шохахои хокимияти давлатй ва мансабдорони давлатй, ки дар рафти он хамгироии шахсй байни давлату мурочиаткунанда хеле камкарда шудааст ва дар он технологиями иттилоотй хеле густарда истифода мешаванд. Хукумати электронй - низоми гардиши электронии хуччатхо дар идораи давлатй, ки дар асоси автоматикй намудани хама равандхои идорй дар микеси давлат ва поин намудани харочотхои мукотиботи ичтимой барои хар як аъзои чомеа мебошад. Созмон додани хукумати электронй сохтани низоми таксимкунии идораи чамъиятиро, ки халли як катор масъалахои бо идораи хуччатхо алокаманд бударо дар назар дорад. Хукумати электронй кисми таркибии иктисоди электронй аст.Бевосита дар ин самт ҚонунимахсусДарбораиукуматиэлектроникабулшудааст ,кииндалелигуфтаҳои

**29. Хизмати давлати дар низоми ид.дав.** Давлат бо чамъият алокаманд аст ва хамаи шахрвандон то як андоза дар идораи давлат шарик хдстанд. Бисёрихо барои хдлли масъалаи худ ба макомоти давлатй мурочиат кардаанд. Кдриб хама дар интихобот ширкат меварзанд. Х,амзамон категорияи одамоне мавчуданд, ки аз лихози касбй ба раванди ташаккул ва амалишавии таъсиррасонии идории давлат машгуланд. Ин категория аз он кисмати дастгохи давлатй, ки чунин вазифахои давлатро ба монанди мудофиа, амният, хифзи сархад, муносибатхои байналмилалй, тартиботи чамъиятй ва г. ичро мекунанд ва аз оне, ки мохияти ичтимоии давлатро ба монанди: тандурустй, маориф, таъмини ичтимой, идоракунии амволи давлатй фарк мекунанд. Дар дилхох давлат бе идора мумкин нест ва тавъам бе хизматчиёни давлатй низ мумкин нест. Хизматрасонии онхо ба хамаи давлатхо новобаста аз шакли идоракунй, сохтори давлатй, низоми сиёсй ва ё резкими хукмрон заруранд. Танхо хизматчиёни давлатй вазифахои амалиеро ичро меукнанд, ки хамаи чомеахои мутамадцини дунё ба зимаи давлатхои худ вомегузоранд1. Давлат хамчун кудрати мутташаккил, ки имконият дорад нишондодхои хокимиятиро дар хаёт татбик созад, таъсиррасонии идориро ба хама равандхои бозсозихои чамъиятй амалй месозад. Рохнамои идораи давлатй ин хизмати давлатй мебошад.. Он ба сифати воситаи асосии амалишавии вокеии вазифахои давлат баромад мекунад, фаъолияти сохторхои онро, ки барои хдёту фаъолияти муътадили чамъият ва инсон шароит фарохам меоваранд таъмин менамояд2. Хизмати давлатй аз дигар намудхои фаъолиятхо аз он чумла фаъолиятхои идоракунй фарк дорад. ХусусиЯтхои хизмати давлатй ин: 1. *Сервисы* (аз калимаи англ. service - хизматрасонй). Таъиноти асосии хизмати давлатй ин таъмини ичрои ваколатхой макомоти давлатй аз чониби шахсони мансабдор аст. 2. *Иерархия* (зинахо). Дилхох дастгохи хизматчиёни давлатй дар асоси принсипи субординатсияи (тобеъ будан) як корманд ба дигар корманд созмон меёбад. 3. *Бешахсиятй.* Хизматчиёни давлатй кори худро мутобики коидахои мукаррашуда ичро мекунанд, бе худсарию худраъйй. 4. *Су бот.* Штати хизматчиёни давлатй дар кишвар дар бисёр маврид дар асоси принсипи кирояи якумра чобачо карда шавад. *5. Дихотомия,* (аз калимаи юнонии dichotomia - ба ду шакл таксим шудан). Хизмати давлатй хамчун фаъолияти маъмурй-фармоишй аз хокимияти давлатй, яъне сиёсй чудо аст, ба он маъно, ки он дар асоси дигар принсипхо (бо фарк аз сиёсй) ташаккул меёбад ва амал мекунад. 6. *Оммавй будани хизмати давлатй.* Оммавй он холатро кайд мекунад, ки ин фаъолият аз номи давлат амалй мешавад ва барои хамин ба тамоми шахрвандон пахн мешавад2. Нишонахои умумии хизмати давлатй чунинанд:-амалй намудани вазифахои идоракунию фармоишй; -ишгол намудани мансаби давлатй аз чониби хизматчии давлатй; -амалй намудани ин вазифахо дар асоси касбият ва подош; -аз чониби хизматчиён таъмин намудани ичрои ваколати макоми давлатй -мавчуд будани кормандони махсус омодашуда хизматчиёни давлатй; -гуногунии намуд ва сатххои хизмати давлатй; -инъикоси тарафхои пурахамияти хизмат аз чонибимеъёрхои сохахои хукук Яъне хизмати давлатй дар мансабхои мушаххас амалй мешавад ва ин чанбаи марказии хизмати давлатй ва то як андоза идораи давлатй мебошад. Мансаб чанбаест, ки дар он ваколатхои макоми давлатй инъикос ёфтаанд ва хар як мансабдор ин ифодакунандаи хокимияте мебошад, ки он дар мачмуъ ба давлат тааллук дорад. Мансаб вохиди сохтории макоми давлатй ба шумор рафта дар он дар баробари ваколат ухдадорихои мансабй низ ифода меёбанд. Умуман мансабхо сатххои муайяни худро доранд,, ки зинахои онхоро санадхои меъёрию хукукй муайян мекунанд.\

**Назорати аудиторї дар Љумњурии Тољикистон**

Намуди нави назорати молиявї, ки дар Љумњурии Тољикистон дар солњои 90-уми асри ХХпайдо шудназорати молиявии аудиторї ном дорад. Бо гузариши Љумњурии Тољикистон ба низоми идоракунии бозории иќтисодиёт ва пайдоиши корхонаву ташкилотњои гуногуни тиљоратї (бонкњои тиљоратї, ширкатњои суѓурта, корпоратсияњо) талабот ба устувории молиявї ва бањодињии воќеии њолати молиявии корхонаву ташкилотњои мазкур хело афзуд ва он яке аз заминањои асосии пайдоиши назорати молиявии мустаќил (аудиторї) гардид.

Аудитор (лотинї auditor – шунаванда) мутахассисест, ки фаъолияти молиявии ширкатро мустаќилона тафтиш намуда, оиди натиљањои он санад тартиб дода, ба шахсони дахлдор пешкаш менамояд.

3 марти соли 2006 дар Тољикистон Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фаъолияти аудиторї» ќабул карда шуд. Ќонуни мазкур асосњои умумї, њуќуќї, ташкилї ва љараёни амалї сохтани фаъолияти аудиториро, ки дар Љумњурии Тољикистон байни маќомоти давлатї, шахсони воќеї ва њуќуќї, аудиторњо ва ташкилотњои аудиторї ба амал меоянд, ба танзим медарорад.

Дар моддаи 1-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фаъолияти аудиторї» омадааст, ки «фаъолияти аудиторї, аудит ин фаъолияти соњибкорї дар масъалаи санљиши мустаќилонаи бањисобгирии муњосибї ва њисоботи муњосибии (молиявии) соњибкорони инфиродї ва шахсони њуќуќї мебошанд».

Ба доираи фаъолияти аудиторї ва аудит санљиши бањисобгирии муњосибии муассисањои буљетї дохил намешаванд.

Объекти назорати аудиторї фаъолияти молиявї-хољагидории корхонаву ташкилотњо ва соњибкорони инфиродї ба шумор меравад.

Њадафи асосии фаъолияти аудиторї муќаррар намудани дурустии њисоботи молиявии субъектњои хољагидорї аст. Дар зери мафњуми дурустии њисоботи молиявї сатњи њаќќонї будани маълумотњои дар он љойдошта фањмида шуда, ба истифодабарандаи он њисобот имкон медињад дар асоси он оиди натиљањои фаъолияти субъекти хољагидорї хулосаи асоснок бароварда, ќарорњои мувофиќ ќабул намояд.

Иљозатномадињии фаъолияти аудиторї дар асоси Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи иљозатномадињї ба баъзе намудњои фаъолият» амалї карда мешавад. Бо Ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 19-уми июни соли 2000 тањти №259 «Тартиби гузаронидани аттестатсия барои њуќуќи гузаронидани фаъолияти аудиторї» тасдиќ карда шуд, ки мувофиќи он иљозатномаро барои гузаронидани фаъолияти аудиторї Вазорати молияи Тољикистон медињад.

Шартњои асосии фаъолияти аудиторї инњо мебошанд:

- мустаќилият;

- воќеият;

- салоњияти касбї;

- махфї нигоњ доштани натиљањои аудит /3/.

Аудитор шахси воќеиест, ки ба талаботи тахассусии муќаррарнамудаи маќомоте, ки танзими давлатии фаъолияти аудиториро иљро менамояд љавоб дода, аттестати дахлдори тахассуси аудиторї дорад.

Аудитор њуќуќ дорад, ки фаъолияти аудиториро ба сифати аудитори инфиродї ё корманди ташкилоти аудиторї, ки дар асоси шартномаи мењнатї ба кор љалб шудааст, фаъолияташро бе ташкили шахси њуќуќї амалї намояд.

Ташкилоти аудиторї - ташкилоти тиљоратї буда, санљишњои аудиторї ва хизматњои ба аудит дахлдорро амалї менамояд.

Ташкилоти аудиториро дар њар кадом шакли ташкилї-њуќуќї таъсис додан мумкин аст, агар тарзи ташкилию њуќуќии он барои ташкилотњои тиљоратї ба истиснои љамъиятњои сањњомии кушода, кооперативњои истењсолї ва корхонањои воњиди давлатї мувофиќат кунад.

Ташкилоти аудиторї фаъолияти худро оид ба гузаронидани аудит баъди гирифтани иљозатнома бо тартибе, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи иљозатномадињї ба баъзе намудњои фаъолият» муќаррар намудааст, амалї менамояд.

Шахсони воќеї ва њуќуќии хориљї дар асоси талаботи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фаъолияти аудиторї» метавонанд дар њудуди Љумњурии Тољикистон ташкилотњои аудиторї ташкил намоянд ва ё ба сифати аудиторони инфиродї ба фаъолияти аудиторї машѓул шаванд.

На кам аз 70 фоизи шумораи кормандони ташкилоти аудиторї бояд шањрвандони Љумњурии Точикистон бошанд. Дар њолати роњбари ташкилоти аудиторї будани шањрванди хориљї бояд на кам аз 75 фоизи кормандони онро шањрвандони Љумњурии Тољикистон ташкил намоянд /1/.

Аз миќдори умумии њайати кормандони ташкилоти аудиторї шумораи аудиторони соњиби иљозатнома бояд на кам аз 70 фоиз бошад. Ташкилотњои аудиторї метавонанд шахсонеро, ки аттестати тахассусии аудиторї (ва иљозатнома) барои њуќуќи анљом додани фаъолияти аудиторї надоранд, ба сифати ёрдамчии аудитор ба кор ќабул намоянд /1/.

Фаъолияти аудиторї намудњои санљиши њатмї ва ташаббусиро дар бар мегирад.

Аудити њатмї - санљиши њарсолаи бањисобгирии муњосибї ва њисоботи муњосибии (молиявии) шахсони њуќуќї мебошад. Аудити њатмї аз тарафи ташкилотњои аудиторї гузаронида мешавад.

Бо аудити њатмии њарсола инњо фаро гирифта мешаванд:

- бонкњо;

- ташкилотњои молиявии ѓайрибонкї, ки шаклњои алоњидаи муомилоти бонкиро анљом медињанд ва ташкилотњое, ки ба хариду фурўши коѓазњои ќиматнок машѓуланд;

- љамъияти сањњомии кушода;

- ташкилотњои суѓуртавї;

- фондњои љамъиятї;

- субъектњои монополияи табиї;

- биржањои молї ва фондї, фондњои сармоягузорї ва корхонањои воњиди давлатии дорои њуќуќи пешбурди хољагї.

Аудити ташаббусї бо ташаббуси субъектњои санљишшаванда бо назардошти вазифа, мўњлат ва њаљми санљиши мушаххас гузаронида мешавад, ки дар шартномаи байни шахсони санљишшаванда ва аудитори инфиродї ё ташкилоти аудиторї пешбинї карда шудааст.

Санљиши аудитории шахсони санљишшавандае, ки дар њуљљатњои муњосибии (молиявии) онњо маълумоти дорои сирри давлатї мављуд аст, мувофиќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон гузаронида мешавад.

Вазифањои асосии назорати аудиторї инњоанд:

- муќаррар намудани дурустии њисоботњои муњосиботї, молиявї ва мувофиќати амалиётњои молиявї ва хољагидории гузаронидашуда бо санадњои меъёрии дар Љумњурии Тољикистон амалкунанда;

- санљиши њуљљатњои пардохтї-њисобкунї, эъломияи андоз ва дигар ўњдадорињои молиявии субъектњои иќтисодї.

Ширкатњои аудиторї ва ё аудиторон чун шахсони воќеї инчунин метавонанд намудњои зерини хизматрасониро амалї созанд:

- бурдани њисоби муњосиботї;

- тањияи њисоботи муњосиботї ва эъломия оиди даромадњо;

- тањлил ва пешгўикунии фаъолияти молиявї-хољагидорї;

- омўзиши кормандони соњаи муњосибот ва маслињатдињї оиди масъалањои ќонунгузории молиявї-хољагидорї;

- кор карда баромадани тавсияњое, ки дар натиљаи санљиши аудиторї гирифтааст.

Назорати аудиторї њам аз љониби ширкатњои аудиторї (аз љумла, ширкатњои аудитории хориљї) ва њам аз тарафи шахсони воќеии аз аттестатсияи давлатї гузаштаву ба сифати соњибкор-аудитор ба ќайд гирифташуда гузаронида мешавад. Пас аз гирифтани иљозатнома барои амалї намудани фаъолияти аудиторї ширкатњои аудиторї ва аудиторон њамчун шахсони воќеї дар Реестри Давлатии аудиторњо ва ширкатњои аудиторї ба ќайд гирифта мешаванд. Аудиторон ва ширкатњои аудиторї њуќуќ надоранд дар як ваќт њам ба фаъолияти аудиторї ва њам ба ягон намуди дигари фаъолияти соњибкорї машѓул шаванд.

Њамаи хизматрасонињои аудиторї пулакї мебошад. Муносибати аудиторон ва ширкатњои аудиторї бо мизољон дар асоси шартнома ба роњ монда шуда, нархи хизматрасонињои аудиторї шартномавї мебошад.

**. маълумоти умуми дар бораи КЧТ «Дар бораи хизмати давлвтӣ»** Хидмати давлатй ҳамчун падидаи (института) мустақили ҳуқуқи маъмурии Ҷумҳурии Тоҷикистон пас аз қабули Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон (соли 1994) асосҳои конститутсионии ташаккулёбии худро дарёфт. Конститутсия ҳуқуқи баробар доштани шаҳрвандонро ба хидмати давлатй мустаҳкам намуд (м.27).

Сараввал бояд зикр намуд, ки бо назардошти он ки дар моддаи 27 Конститутсияи ҶТ ибораи «хизмати давлатй» «хидмати давлатй» собит шудааст ва дар қонунгузории амалкунанда бештар ибораи «хизмати давлатй» истифода шудааст, аз ин ру, дар матнҳои минбаьда ибораҳои зикршуда ҳамчун ибораҳои баробарвазн истифода шудааст. Ҳамзамон ёдрас мснамоем, ки дар урфияти халқи тоҷик ба мазмуни мафҳуми «хидмат» ҳамчун падидаи намояндагии оммавй бо эҳтироми хоса назар карда, ифодаи субъективии онро «ходими давлатй», «арбоби давлатй» меномиданд. Бо ҳамин назардошт дар Консититутсия ибораи «хидмати давлатй» истифода шудааст.

Дар ин заминаи конститутсионй аввалин Қонуни ҶТ «Дар бараи хизмати давлатй» аз 13 ноябри соли 1998, № 677[[1]](#footnote-1) қабул гардид, ки он бо тагйироту иловаҳо то эътибор пайдо намудани Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатй» аз 5 марта соли 2007, №233[[2]](#footnote-2)амал намуд, якумин санади ҳуқуқии соҳавиест, ки дар асл ба ташаккули бунёдии ин падидаи сиёсию ҳуқуқй дар Ҷумҳурии Тоҷикистони соҳибистиқлол асос гузошт. Ҳамин тавр қонун ба он хатоҳои мафкуравй, ки то қабули ин қонун кормандони корхона, ташкилот ва муассисаҳои давлатиро, ки дар асоси шартнома кору фаъолият менамуданд, иштибоҳан ба ҷумлаи хидматчисни давлатй шомил намуда, коре ки анҷом мсдоданд, хидмати давлатй пиндошта мешуд, хотима гузошт.Мақоми давлатии идоракунии хидмати давлатй низ бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи таъсиси Раёсати хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 25 январи соли 2001, № 475 таъсис дода шуда, аввалин Низомномаи он бо Фармони Президенти кишвар аз 7 феврали соли 2001, № 479 тасдиқ гардид, ки тавассути онҳо вазифаҳо ва салоҳиятҳои ин мақом муқаррар карда шуда, Раёсат бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи такмили сохтори мақомоти марказии ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 30 ноябри соли 2006, №9[[3]](#footnote-3) дар низоми мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия ба ҷумлаи мақомоти назди Президента Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил карда шуда, Низомномаи нави он бо Фармони Президенти кишвар аз 9 июни соли 2009, №264 тасдиқ карда шудааст. Инчунин як қатор санадҳои дигари ҳуқуқие, ки ҷанбаҳои гуногуни муносибатҳои давлатию хидматиро танзим менамоянд, амал карда истодаанд. Дар боби 10 масъалаҳои таъмини кафолатҳо ва ҳавасмандгардонии хидматчии давлатй мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Аз ҷумла, кафолатҳои иҷтимоию иқтисодй, меҳнатй ва таъмини бехатарии хидматчиёни давлатй, музди рухеатии меҳнатй ва таъминоти иҷтимоии хидматчии давлатй гирд оварда шудаанд.

31.кодекси одоби хизматчии давлатӣ. Кодекси одоби хизматчии давлати њамчун њуљљати меъёрї – њуќуќии фаъолияти касбии кормандони маќомоти давлатї бояд вазифањои зеринро иљро намояд:Меъёрњои ахлоќї ва одоби касбии хизматчиёни давлатиро танзим ва мустањкам намояд;Ќонунвайронкунї ва њар гуна зуњуроти номатлубро дар фаъолияти касбии хизматчиёни давлатї пешгирї кунад;Ба самарабахшии хизмати давлатї мусоидат намояд;оварии шањрвандонро ба маќомоти њокимияти давлатї баланд бардорад;Фаъолияти ѓайрихизматии хизматчиёни давлатиро танзим намояд;Масъулияти хизматчиёни давлатиро дар фаъолияти касбиашон зиёд намояд.*Одоби муоширати корї ва масъулияти маънавии хизматчии давлатї*

Одоби муоширати корї – ќисми таркибии фарњанги маънавии инсон ва љомеа буда, он аз маљмуї ќоидањои муносибати байни одамон таркиб меёбад ва раванди муоширати кории онњоро ба танзим медарорад. Ўњдадорињои асосии хизматчии давлатї 2.Ўњдадорињои мушаххаси хизматчии давлатї, ки аз ўњдадорињои асосї бармеоянд, тибќи талаботи тахассусї муайян карда шуда, дар дастурамалњои мансабие, ки аз тарафи роњбарони маќомоти давлатии дахлдор тасдиќ карда мешаванд, инъикос мегарданд.3.Ўњдадорињои хизматчиёни давлатии сиёсї бо дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон низ муќаррар карда мешаванд

**Моњияти иљтимої - иќтисодии буљети давлатї ва наќши он.**

Буљети давлатї ќисми асосї ва марказии низоми давлатии молиявї буда, муносибатњои пулиеро дар бар мегирад, ки дар љараёни он фонди буљетї ташкил ва истифода мешавад. Фонди буљетї ин фонди пулии марказонидашудаест, ки барои маблаѓгузории доираи васеи талаботњои љамъиятї - соњањои хољагии халќ, эњтиёљоти иљтимої, идоракунї, мудофиа ва ѓайра хизмат мекунад. Буљети давлатї наќшаи асосї ва аввалиндараљаи давлат ба шумор меравад

Буљети давлатї шакли ташкил ва истифодаи фонди пулии умумидавлатии марказиест, ки барои иљрои вазифањои давлат, амалисозии барномањои иљтимої истифода мешавад. Давлат буљетро ба сифати воситаи муњимтарини таъмини фаъолияти худ, барои танзими давлатии иќтисодиёт ва татбиќи сиёсати иљтимої истифода мебарад.

Муносибатњои молиявие, ки байни давлат ва субъектњои хољагидорї, ањолї мављуд аст муносибатњои буљетї номида мешавад. Чунин муносибатњои молиявї дар њолатњои зерин пайдо мешаванд:

1) њангоми таќсим ва аз нав таќсимкунии маљмўи мањсулоти дохилї ва даромади миллї;

2) дар ваќти ташкил ва истифодаи фонди марказонидашудаи пулї – буљети давлатї, ки барои таъмини талаботњои умумидавлатї равона мешаванд.

Дар моддаи 2-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» ќайд шудааст, ки «буљети давлатї - захираи асосии маблаѓњои пулї мебошад, ки дар шакли наќшаи молиявии давлат оид ба љамъоварї, аз нав таќсим кардан ва истифодаи маблаѓњои пулї тартиб гардида, дар шакли ќонун ќабул ва амалї карда мешавад ва аз ин њисоб маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї вазифањои ба зиммаи онњо вогузошташударо иљро менамоянд».

Њамн тавр, маљмўи муносибатњои буљетиро оиди ташкил ва истифодаи фонди буљетии мамлакат буљети давлатї меноманд.

Њар сол ќисми муайяни даромади миллї ба буљети давлатї ворид карда шуда, барои таъмини такрористењсоли васеъ, ќонеъ намудани талаботњои иљтимої-фарњангии ањолї, таъмини идоракунї ва ќобилияти мудофиавии мамлакат истифода мешавад. Мањз тавассути буљет давлат ба иќтисодиёт дахолат намуда, ба рушди соњањои афзалиятноки иќтисодиёти миллї мусоидаи менамояд.

Буљети давлатї њамчун мафњуми мустаќили иќтисодї як ќисми муњими молия буда, дорои њамон хусусиятњоест, ки хоси молия мебошанд. Дар баробари ин буљети давлатї хусусиятњои хосе дорад, ки онро аз дигар ќисмњои муносибатњои молиявї фарќ мекунонанд. Чунин хусусиятњои хоси буљети давлатї инњоанд:

1. Буљети давлатї шакли махсуси иќтисодии муносибатњои аз нав таќсимкуниест, ки тавассути он ќисме аз даромади миллї ба ихтиёри давлат гузашта, барои таъмини талаботњои љомеа ва минтаќањои мамлакат истифода мешавад.

2. Бо ёрии буљети давлатї аз нав таќсимкунии даромади миллї байни соњањои афзалиятноки иќтисодиёт, минтаќањои мамлакат ва соњањои дигари љомеа амалї мегардад.

Дар шароити иќтисоди бозорї дар муносибатњои буљетї бозсозии куллї ба вуќўъ пайваста, наќш ва ањамияти буљети давлатї дар таъмини соњањои иљтимої, маориф, тандурустї, таъминоти иљтимої, маблаѓгузорї ба соњањои афзалиятноки иќтисодиёт хело афзуд. Дар самти харољотњои буљети давлатї на фаќат усулњои маблаѓгузории буљетї, кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвентсия), балки усулњои иќтисодии танзими молиявии иќтисодиёт мавриди истифода ќарор мегиранд.

Моњияти иљтимої-иќтисодии буљети давлатї дар вазифањои он ифода меёбад. Вазифањои буљети давлатї инњоанд:

- ташкили фонди буљетї (даромадњои буљетї);

- истифодаи фонди буљетї (харољотњои буљетї);

- назоратї.

Тавассути таќсим ва аз нав таќсимкунии маљмўи мањсулоти дохилї ва даромади миллї ќисми даромади буљети давлатї (даромадњои буљетї) таъмин карда мешавад. Давлат маблаѓњои дар буљет љамъ шударо барои таъмини рушди иљтимої-иќтисодии љомеа (харољотњои буљетї) истифода мебарад.

Моњияти вазифаи назоратии буљети давлатї дар љараёни аз љониби маќомотњои ваколатдор назорат бурдан ба ташкил ва истифодаи фонди пулии марказии давлатї, сари ваќт ва пурра ба буљет ворид намудани андозњо, истифодаи маќсадноки маблаѓњои буљети давлатї инъикос мегардад. Дар асоси вазифаи назоратї низоми назорати буљетї амал менамояд, ки тавассути он усулњои санљиш, тафтиш ва ѓайра гузаронида мешавад.

Буљети давлатї дар љараёни такрористењсоли васеъ наќши муњими иќтисодї, иљтимої ва сиёсї мебозад. Воситањои пулии буљети давлатиро барои маблаѓгузории соњањои афзалиятноки хољагии халќ истифода бурда, давлат ба љараёни аз нав таќсимкунии даромади миллї байни соњањои гуногун таъсир мерасонад. Ба воситаи буљети давлатї даромади соњањои даромаднокиашон зиёд, ба соњањои даромаднокиашон кам аз нав таќсим карда мешавад (мисол, аз соњањои истењсолї ба соњањои ѓайриистењсолї). Давлат аз њисоби фонди буљетї муассиса ва ташкилотњои соњаи иљтимоиро маблаѓгузорї намуда, такрористењсоли ќуввањои кориро таъмин менамояд (маориф, фарњанг, тандурустї, мудофиа ва ѓайра). Ба воситаи буљети давлатї даромадњои сатњи љумњуриявї ва мањаллї аз нав таќсим карда мешавад.

Буљети давлатї аз ду ќисм иборат мебошад: даромад; харољот.

Билети 11

Коркард ва амалишавии ќарорњои идорї

*Идора кардан тавонистан – маънои интихоб кардан тавонистан аст*. Ф. Пананти

*Чи ќадаре, ки дар Хитой мањдудиятњо зиёдтар бошанд – њамон ќадар мардум камбизоаттар аст. Чи ќадаре, ки ќонунњо ва фармонњо зиёд бошанд њамон ќадар бесарусомонї ва ѓоратгарї зиёдтар аст*. Лао-Цзы.

*Манфиати давлат на он аст, ки мансабдори давлатї дорад, барои давлат ќоѓаз бефоида аст, танњо дар он сурат он њаќиќат аст, ки барои кор истифода бурда мешавад*. В.Н. ТатищевБарои идора намудани гурўњњои иљтимої ё равандњо, меъёрњои иљтимоие заруранд, ки талаботњои онњо аз љониби њам субъект ва њам объекти идоракунї эътироф ва риоя мешавад.Моњиятан ќарорњои идорї – коркард шуда ва ќабулшуда, аз љињати расмї лоињаи таѓйиротњои иљтимоиро ќайд мекунад. Барои њамин њар як ќарори идорї ин санади ба амал баровардани таъсиррасонии идорї ва тарзи танзими муносибатњои идорї мебошад.*Ќарорњои давлатии идорї – ин интихоби даркшудаи субъекти идоракунии давлатї бањри таъсиррасонї ба љамъияти воќеї буда дар шакли расмї инъикос меёбанд. Њамзамон мафњуми васеи ќарори давлатї маълум аст – ин иродаи њокимиятии давлат буда шакли расмии худро дар мавриди мустањкамкунї дар санадњои мављудаи давлатї, ки аз љониби маќоми давлатї ва шахси мансабдор мутобиќи салоњияти худ дар доираи ваколатњои худ ќабул мекунад пайдо менамояд.*Дар идораи давлатї ќарорњо бо тартиби муайян коркард, ќабул ва аз љониби субъектњои ваколатдор: маќомоти давлатї ва шахсони мансабдор иљро мешаванд. Иродаи њуќуќии субъекти идоракуни њокимияти давлатї фаро расидани оќибатњои муайянро дар назар дорад. Ќабул ва иљрои ќарорњои идорї низ оќибатњои њуќуќї ва ё шароитеро ба бор меоваранд, ки фаро расидани чунин оќибатњоро дар назар аст. Барои њамин, ќабули ќарор ин на танњо њуќуќ балки ўњдадории субъекти ваколатдор (маќоми давлатї ва шахсони мансабдор) низ будааст. Њамзамон он барои на танњо ќабул ва иљрои он, балки барои оќибатњои ба бор овардаи он низ масъулият ва љавобгариро пешбинї мекунад. Ќарорњои давлатї аз рўи шакл њуќуќї ва ѓайрињуќуќї мешаванд.Ќарорњои њуќуќї он ќарорњоеро њисобидан мумкин аст, ки онњо оќибатњои муайяни њуќуќї доранд. Дар миёни онњо: 1) санадњои (ќарорњо) њуќуќї; 2) шартномањои њуќуќї; 3) дигар санадњое, ки ќарорњои пурањамияти њуќуќиро мустањкам мекунанд. Дар санадњои меъёрию њуќуќї ќарорњое дарљ шудаанд, ки меъёрњои нави њуќуќиро муќаррар мекунанд, меъёрњои пешинаро иваз ва ё аз эътибор сокит мекунанд, яъне фаъолияти њуќуќэљодкунии маќомоти давлатиро расмї мекунанд. Дар санадњои њуќуќии идоракунї ќарорњое дарљ шудаанд, ки бо ёрии онњо муносибати њуќуќии нав ташаккул меёбад, амали ќарорњои пешина таѓйир ва ё иваз карда мешаванд. Масалан, интишори фармон (амр) дар бораи ба мансаб таъин намудани хизматчии давлатї ин факти њуќуќї аст чунки бо ин далел ў соњиби ваколатњои њуќуќии муайян мегардад.Шаклњои ѓайрињуќуќї – ин ба расмиятдарории чорабинињои ташкилї ва амалиётњои моддї-техникие, ки дар раванди идораи давлатї иљро карда мешаванд ва мустаќиман эљодкунандаи оќибатњои њуќуќї нестанд. Шаклњои ташкилї – машварат, муњокима, санљиш, пањнкунии таљрибаи пешрафта, коркарди пешгўињо, тавсияњои методї њисоботи муњосибї ва оморї ва ѓ. Шаклњои моддї-техникї – ќарорњое, ки ба њуљљатгузорї дахл доранд, ба расмиятдарории њуљљатњо ва таъмини маълумотї-тањлилии фаъолиятро иљро мекунанд. Ин ќарорњо, ки бо тарафи техникии фаъолияти маќомоти давлатї дахл доранд ва оќибатњои њуќукиро ба бор намеоваранд ќарорњои идории давлатї нестанд.Ќабули ќарор одатан њамчун зинаи санади иродавї, ки аз љониби субъекти ваколатдори давлатї бањри ноил шудан ба натиљањо мебошад. Њамин тавр ќарори давлатї – ин одатан модели идеалиии оянда мебошад, ки дар он иттилооти аз љониби субъекти њокимият додашуда, дар бораи зарурияти он чизе, ки бояд иљро шавад дарљ гардида аст.Хислати иљтимоии ќарорњои идории маќомоти давлатї дар он аст, ки онњо на ба муњити табиї ё техникї, балки ба одамон таъсир мерасонанд. Маќсади ин таъсиррасонї - сафарбаркунии мардум барои таѓйир додани воќеияти иљтимої мебошад. Мундариљаи асосии раванди идорї – таъсиррасонии идории идоракунандагон бар идорашавандагон мебошад. Агар фаъолият оид ба тайёр намудан ва ќабули ќарорњо равонї бошад фаъолияти амалї сохтани ин ќарорњо асосан моддї мебошанд. Иљрои ќарорњои идорї – ин амалї аст, яъне тарафи модии фаъолияти идорї мебошад, ки дар раванди ташкилї ва дар натиљаи фаъолияти амалї «материализатсияи» меъёрњои дар ќарорњои идорї љой дошта ба амал меояд, гузариши онњо ба амалњои физикї (муносибатњо, равандњо, натиљањо) бо роњи таъсир расонидани зерсистемањои идоракунанда ба идорашаванда ба хотири онро ба њолати сифатан нав гузаронидан мебошад.Ќабули ќарор – ин раванди тањлил, пешгўи ва бањодињї ба њолат, интихоб ва мувофиќаи варианти алтернативии ноил шудан ба маќсад мебошад. Яъне, раванди ќабули ќарор – ин раванди интихоб аз љониби шахси мансабдор, ки ќарор ќабул менамояд варианти босамаратареро аз дигар варианти алтернативї ќабул намудан.Ин раванд – фаъолиятест, ки аз рўи технологияи муайян бо истифодаи тарзњои гуногун ва воситањои техникї бањри њалли њолати муайяни идорї бо роњи ташаккул ва амалишавии таъсиррасонї ба объекти идорашаванда амалї карда мешавад.Дар љанбаи ташкилиаш ин раванд маљмўи зинањое, ки мантиќан аз паи якдигар меоянд мебошад, ки мобайни онњо алоќањои мустаќими мураккаб ва баргарданда њастанд. Ба њар як зина амалњои мушаххас хос аст, ки онњо барои коркард ва амалишавии ќарор равона карда шудаанд. Ин низоми амалњои такроршавандаро одатан технологияи раванди коркард ва амалишавии ќарор ном мебаранд.

**Њокимияти ќонунгузор дар низоми идораи давлатї** Њокимияти ќонунгузор – ин њуќуќ ва имконияти ќабули ќоидањои умумињатмї, дар намуди санадњои меъёрии ањамияти давлатї дошта, ки нисбатан хислати умумї ва ќувваи олии њуќуќї дошта мебошад (нисбатан ќувваи олии њуќуќиро Конститутсия- ќонуни асосї доро аст). Чунин ќоидањо асосњои љамъиятї-заруриро (ё љамъиятї зарурии пешбинишударо) дар рафтор ва фаъолияти шахсони љисмонї ва њуќуќї, маќомоти давлатї, ташкилотњои давлатї ва иттињодияњои љамъиятї муайян мекунанд. Ин ќоидањо ифодаи худро дар санади махсуси давлатї- ќонун меёбанд. Њокимияти ќонунгузор њамчун бевосита (ќабули ќонунњо ба воситаи райъпурсї) ё ин, ки бавоситаи (ќабули онњо бо маќомоти ќонунгузор) ифодаи иродаи халќ, манфиати он, соњибихтиёрии халќ дида баромада мешавад. Барои њамин ќонунњо ќувваи олии њуќуќї ва афзалият нисбат ба дигар санадњои давлатии шохањои њокимияти иљроия ва судї доранд. Санадњои президент, њукумат, судњо наметавонанд ба ќонун мухолифат кунанд. Баръакс, онњо фаъолияти худро аз меъёрњои ќонун асос гирифта онњоро истифода мебаранд. Фаќат маќомоти назорати конститутсионї (мисол, судњои конститутсионї) метавонанд амали ќонунро мањрум созанд (њарчанд онро бо таври њуќуќї бекор накунанд), агар њисобанд, ки ќонун ба конститутсия, яъне ќонуни асосї, ки ќувваи олии њуќуќї дорад мухолифат дорад. **Парламент чист?**  Истилоњи «парламент» аз феъли франсузї «гуфтан» гирифта шудааст, новобаста аз он, ки ватани парламент Британияи кабир њисоб мешавад. Пешгузаштагони парламент маќомоти намояндагии ѓуломдорон ва дигар шахсон дар Юнони ќадим ва Рими ќадим буданд, њамчунин ташкилотњои намояндагї дар Аврупо, аммо ба вуљудоии парламенти муосир бо њодисањои асрњои XIII-XIV дар Англия алоќаманд мекунанд, ваќте, ки њокимияти шоњ бо љамъ намудани феодалони бузург, рўњониёни олї, намояндагони шањрњо ва хољагии мањаллї (общинањо) мањдуд карда буданд. **Ањамияти парламент** Парламенти муосир – ин маќоми олии намояндагии халќї аст, ки (ин намояндагї метавонад бо тарзи гуногун ташкил шавад), иродаи соњибихтиёрии халќро баён менамояд ва барои танзим намудани муносибатњои муњими љамъиятї даъват шудааст, ки бо таври зарурї ќабул намудани ќонунњо, ки пурра ё ќисман баъзан маќомоти олии давлатро ташкил мекунанд ва назоратро оид ба фаъолияти маќомоти олии њокимияти иљроия ва шахсони мансабдори олї амалї мекунанд. Парламент дар баъзе давлатњо асосњои сиёсати дохилї ва берунаи давлатро муайян мекунад, шартномањои байналхалќиро ратификатсия менамояд, дигар санадњоро ќабул мекунад.Парламент вобаста ба шакли идораи давлат вазъи њуќуќии гуногун дорад, вале сарфи назар аз ин вазифаи ќонунгузорї аксаран ба он таалуќ доради Парламенти Љумњурии Тољикистон Мувофиќи моддаи 48 Конститутсия Маљлиси Олї- парламенти Љумњурии Тољикистон – маќоми олии намояндагї ва ќонунгузори Љумњурии Тољикистон мебошад.Маљлиси Олї дорои њокимияти олї ва маќоми ягонаи ќонунгузорї буда, онро дар шаклу њудуде, ки Конститутсия, ќонунњои конститутсионї ва дигар ќонунњои Љумњурии Тољикистон муќаррар кардааст, ба амал мебарорад.Аз номи тамоми халќи Тољикистон фаќат Президент, Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар љаласаи якљояи худ њуќуќи сухан гуфтан доранд. Маљлиси Олї аз ду Маљлис- Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон иборат аст. Мўњлати ваколати Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон 5 сол аст.

**Шаклњо ва усулњои танзими давлатии фаъолияти сармоягузорї**

Фаъолияти сармоягузориро давлат барои рушди муносибатҳои бозории мамлакат танзим мекунад. Нақши танзимкунандаи давлат дар шароитҳои кризис ва њангоми гузаронидани реформа зиёдтар мегардад ва баръакс њангоми иқтисодиёти мўътадил онро паст мекунад.

1. Танзими давлатии фаъолияти сармоягузорӣ аз тарафи органњои њукумати давлатї, мутобиќи Ќонуни ҶТ аз 12 – уми майи соли 2007 амалї карда шудааст.

Танзими давлатї дар бар мегирад: - танзими бевосита (танзими шароитњои фаъолияти сармоягузорї); - иштироки мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї.

Вазифаи танзими бевосита ин фароњам овардани шароитњо барои иҷроиши фаъолияти сармоягузорї мебошад. Методњои таъсирнокї дар бар мегирад: њимояи манфиатњои сармоягузорон, сиёсати амортизатсионї, сиёсати андоз ва дигар чорањои таъсиррасонї.Шароитҳои хуб барои фаъолияти сармоягузорї бо ин гуна роҳҳо амалї мешаванд: - муқаррар кардани реҷаҳои андоз, ки хосияти инфиродї надоранд; - њимояи манфиатҳои сармоягузорон; - ба истифода пешнињод кардани замин ва захираҳои табиї бо шартњои имтиёздор; - васеъ кардани сохтмони объектњои таъиноташон иҷтимої – маишї бо истифодаи воситаҳои аҳолї ё ки дигар манбањои ғайри буҷавӣ; - ташкил кардани шабакањои ахборотї – аналитикї барои гузаронидани рейтингҳо; - ба кор бурдани сиёсати зидди монополӣ; - васеъ кардани имкониятҳо њангоми амалї кардани ќарздиҳӣ; - инкишоф додани лизинги молиявїи дар ҶТ; - мувофиќи суръати беқурбшавї аз нав бањодиҳии фондҳои асосиро муайян намудан; - барои ташкили фондњои сармоягузорӣ ёри расонидан. Фаъолияти сармоягузории ЉТ бо системаи ќонунњо ва санадњои меъёрї танзим мешавад. Ба сифати ќонунњои фаъолияти сармоягузориро танзимкунанда истифода мешаванд:

-конститутсияи Ҷумњурии Тоҷикистон -кодекси шаҳрсозии ҶТ -кодекси граждании ҶТ -кодекси андози ҶТ

Ифодањои асосгузорона барои танзими сармоягузорї ва раванди сармоягузории Тоҷикистон конунҳои навбатиро дорост:

1. Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузории ҶТ» аз 30 апрели соли 2007.

2. Қонуни ҶТ «Дар бораи минтақаи озоди иқтисодии ҶТ».

3. Дастурамали Минтақаи озоди иќтисодии «Суғд». Дар қарори Маҷлиси намояндагон Маҷлиси Олии Қонуни ҶТ аз 29. 10. 2008 сол № 1146 тасдиқ шудааст. 4. Дастурамали Минтақаи озоди иқтисодии «Панҷ». Дар қарори Маҷлиси намояндагон Маҷлиси Олии Қонуни ҶТ аз 29. 10. 2008 сол № 1146 тасдиқ шудааст. 5. Барномаи сармоягузориҳои давлатӣ, грантҳо ва сохтмони асосї дар соли 2010-2012. 6. Кодекси шаҳрсозии ҶТ.

7. Кодекси замини ҶТ.

2. Иштироки мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорӣ њангоми амалї кардани сармоягузорињо аз њисоби воситањои буҷаи давлат ёрӣ мерасонад. Тартиби иштироки мустаќими давлат инҳоянд:

- коркард ва молиякунии лоињаҳои амаликунандаи ҶТ; - тартиб додани сметаи аз навҷињозонии объектҳои аз њисоби буҷаи давлат маблағгузоришаванда; - пешнињоди кафолати давлат аз њисоби буљаи субъектони ЉТ; - таќсимоти воситањо бо шарти пардохткунї, мўњлатнокї ва баргардонидан; - вобаста кардани ќисми сањмияњо ба моликияти давлат, ки фурўши онњо бо воситаи бозори ќоѓазњои ќимматнок танњо пас аз мўњлати муайян имконпазир аст; - гузаронидани экспертизаи лоињањои сармоягузорї мувофиќи Ќонунгузории ЉТ;

- њимояи бозори Тољикистон аз овардани масолењњои ќувватталаб ва беэътимод;

- коркарди меъёрњо ва ќоидањо ва назорат ба риояи онњо; - баровардани ќарзњои облигатсионї; - ба раванди сармоягузорї, сохтмонњои ваќтинча боздошташуда ва объектњои ба моликияти давлат ќарордоштаро љалб намудан;

- аз рўи натиљаи ауксионњо пешнињоди воситањо ба сармоягузорони тољик ва хориљї. Тартиби ќабули Ќарорњои ба сармоягузории давлат тааллуќдошта аз рўи боби Ќонуни ЉТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузорї дар ЉТ» муайян карда мешавад. Ќарорро органњои Њукумати давлатї ќабул мекунанд.Њамаи лоињањои сармоягузорї то тасдиќ шуданашон ба экспертиза тааллуќ доранд. Ин новобаста аз манбањои маблаѓгузорї ва шакли моликияти объект гузаронида мешавад. Экспертиза барои пешгирї кардани вайронкунии њуќуќи шахсони юридикї ва фардї ва манфиати давлат гузаронида мешавад. Танзими фаъолияти сармоягузорї аз тарафи органњои худидораи мањаллї иљро карда мешавад. 3. Танзими мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї асосан бо роњи равонакунии захиравї – молиявї амалї мешавад, ки барои иљроиши барномањои маќсадноки давлатї ва дигар эњтиёљотњо истифода бурда мешавад. Суммањои маблаѓњои људошуда ба эњтиёљотњои давлатии нишондода шуда, њарсол ба буљањо ва барномањои сармоягузории давлатї чун маблаѓгузорињои мутамарказии давлатї пешбинї мешаванд.Маблаѓгузорињои мутамаркази давлатї – ин сармоягузорињое, ки ба сохтан ва такрористењсоли фондњои асосї аз њисоби воситањои молиявии буљаи давлат ва воситањои буљањои мањаллии ЉТ равона мешаванд.Шаклњои фаъолияти органњои њокимияти давлатї ба доираи танзими мустаќими сармоягузорї аз инњо иборат аст:

- људокунии воситањо ва маблаѓгузорињо аз буљаи давлат; - дар амал таъсири мустаќими танзимкунанда ба сармоягузорї, ин пешкаши ёрии молиявї ба таври дотатсияњо, субсидияњо, субвенсияњо, ќарзњои буљавї ба рушди минтаќањои алоњида ва ба истењсолот њисобида мешавад.

Таъсиррасонии давлат ба сармоягузорї бо роњи гузаронидани сиёсати кредитї, сиёсати нархгузорї, сиёсати амортизатсионї инъикос меёбад:

- коркард ва амаликунии барномањои давлатии сохтмонї; - коркард ва гузаронидани сиёсати ягонаи илмї – техникии давлатї; - њавасмандкунии фаъолнокии сармоягузорї бо ёрии андозњо, имтиёзњои андоз, меъёри амортизатсия ва индексатсияи онњо, танзимкунии ставкаи њисобии ќарзњои бонкї.

Методи муњими танзимкунии мустаќими давлатии фаъолияти сармоягузорї, ин назорат ба риояи регламентњои техникии давлатї ва меъёрњои њатмї новобаста аз намуди моликият барои њамаи корхонањо ва ташкилотњо мебошад. Методи танзимкунии давлатии фаъолияти сармоягузорї ин экспертизаи лоињањои сармоягузорї мебошад. Тартиби экспертизаи давлатї ва тасдиќи лоињањои сармоягузорї бо Кодекси давлатии ЉТ ва Њокимияти Тољикистон муќаррар карда мешавад. Фаъолияти сармоягузорї ба сохтмони асосї ба њамаи муњитњои фаъолияти иќтисодї амалї шуда, метавонад нисбати њамаи объектон ќобили татбиќ бошад. Баробари ин фаъолияти сармоягузории давлатї объектоне ба шумор мераванд, ки бо мудофиа, ба амал овардани системањои кайњонї, системањои алоќа ва иттилоот, роњи оњан, бањр, инчунин бо наќлиёти магистрали трубопроводї вобастагї дошта бошанд. Фаъолияти сармоягузории давлатии ин объектњо ба барномањои давлатии сармоягузорї инъикос мешаванд. Лоињањои сармоягузории барномањои маќсадноки объектони нисбатан муњим ва калони ифодаи махсусдошта бо ањолии минтаќањое, ки ба нафъи онњо дахл доранд муњокима карда мешаванд. 4. Сиёсати давлатии сармоягузорї – ќисми таркибии сиёсати иљтимої – иќтисодие, ки муносибати давлатро ба фаъолияти сармоягузорї ифода мекунад. Вай маќсадњо, самтњо, шаклњои и\*доракунии давлатии фаъолияти сармоягузории Љумњурии Тољикистонро муайян мекунад. Маќсадњои асосии сиёсати сармоягузории давлатї инњоянд: сафарбаркунии захирањои молиявї барои фаъолияти сармоягузории муњим; бартарафкунии сустшавии фаъолияти сармоягузорї; амаликунии барномањои комплексии маќсадноки сохтмонї; таъминоти ислоњоти (преобразований) сохторї ва баландгардонии самаранокии маблаѓгузорињо. Сиёсати сармоягузорї њам сармоягузорињои давлатї ва њам сармоягузорињои инвесторњои хусусї ва шахсони юридикиро ињота мекунад. Самтњои асосии сиёсати сармоягузорї: 1. Муайянкунии афзалиятњо (приоритетњо) ба фаъолияти сармоягузорї. Афзалиятњо ба маблаѓгузории барномањои маќсадноки давлатї, объектони иљтимої, сармоягузорињо барои васеъкунї ва модернизатсияи фондњои асосии истењсолоти амалкунанда ва инчунин ба сохтмони объектони нав оѓознамуда дода мешавад. Асли кор аз сохтмони асосї ва аз нав мусаллањгардонии техникї ва таљдидии ташкилотњо (корхонањо) оварда мешавад.2.Оптимизатсияи (муносибкунии) харољотњо ба барномањои давлатии сармоягузорї бо њисоби њолати њаќиќии корњо дар рафти иќтисодиёт. Пешнињоди субсидияњо (ёрии пулї) аз буља ба соњањои муњими иќтисодї. 3. Васеъкунии њуќуќњои корхонањо – сармоягузорњо ба сармоягузории воситањое, ки аз фоида ва пулљудокунињои амортизатсионї људо карда мешаванд. 4. Ихтисоркунии маблаѓгузории буљавии сармоягузорињо ва мувофиќан калонкунии доираи сармоягузории ѓайридавлатї. 5. Баландкунии самараи маблаѓгузорињо, ихтисоркунии мўњлатњои харољотбарорї. Дар навбати аввал сармоягузориро ба њамон объектоне мондан лозим, ки нисбатан тез харољот мебароранд. Маќсад: гирифтани мањсулоти зиёд ва даромади миллї ба њар як сомон харољот.Сиёсати сармоягузорї дар оянда боз мукаммалгардонии танзими давлатии фаъолияти сармоягузориро бо назардошти баланд бардоштани самаранокии методњои ташкилї ва методњои таъсири мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї дар Ќонуни ЉТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузории ЉТ», (ки ба шакли маблаѓгузорињо амалї мегардад) оварда шударо пешбинї мекунад.

**Мачлиси Оли ва накши он дар идораи давлати** Наќши Маљлиси Олї дар низоми маќомоти њокимияти давлатї дар асоси меъёрњои Конститутсияи ЉТ, ќонуни конститутсионї “Дар бораи Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон” ва баъзе ќонунњои дигар таъйин гардидааст. Пеш аз њама мавќеъ ва таъиноти Маљлиси Олї ва наќшу маќоми онро дар низоми маќомоти њокимияти давлатї чанд меъёри Конститутсия, ки чун асоси сохтори конститутсионї эълон шудаанд, муайян менамоянд. Тибќи моддаи 6 Конститутсия халќ соњибихтиёрии худро бевосита ва ё тавассути вакилони худ амалї месозад. Вакилони Маљлиси Олї ифодакунандаи соњибихтиёрии халќ мебошанд. бинобар њамин эълон шудааст, ки њуќуќи аз номи халќ сухан гуфтанро фаќат Президент ва Маљлиси Олї доранд. Маљлиси Олї ягона маќомоти дастаљамъиест, ки ба он чунин њуќуќ дода шудааст. Ба дигар маќомоти њокимияти давлатї, ки ба тарзи дастаљамъї фаъолият мекунанд, чунин њуќуќ дода нашудааст. Ба тарзи яке аз асосњои сохтори конститутсионї муќаррар кардани меъёр дар хусуси дар низоми маќомоти њокимияти давлатї аз маќому наќши хоса доштани Маљлиси Олї шањодат медињад. Боз як њолат барои муайян кардани наќшу нуфузи Маљлиси Олї дар низоми маќомоти њокимияти давлатї ањамияти калон дорад ва бењуда Конститутсия парлумони Тољикистонро Маљлиси Олї наномидааст. Мафњуми олї мањз ба љойи парлумон дар низоми маќомоти њокимияти давлатї ишора мекунад. Конститутсия ѓайр аз Маљлиси Олї танњо ду маќомоти њокимияти судиро олї номидааст, ки яке Суди Олии умумї ва Суди Олии иќтисодист. Вале нисбат ба ду шохаи судї парлумонро оли номидан маънии фароху амиќ дорад. Маљлиси Олї бо њамаи маќомоти њокимияти иљроия ва њокимияти судї дар иртиботу робитаи муайян мебошад, ки аз он салоњияти њуќуќї - конститутсионии он бармеояд.Дар хусуси хосияти олї доштани вазъи њуќуќї - конститутсионии Маљлиси Олї дар низоми маќомоти њокимияти давлатї дар моддаи 48 Конститутсия бевосита омадааст, ки Маљлиси Олї маќомоти олии намояндагї ва ќонунгузории ЉТ аст. Ин њолат дар моддаи 1 ќонуни конститутсионї рољеъ ба Маљлиси Олї такмилу зикр шуда, ќайд гардидааст, ки Маљлиси Олї дорои њокимияти олист. Чунин меъёр дар бораи низоми маќомоти њокимияти давлатї мавќеи хоса доштани Маљлиси Олї шањодат медињад.Меъёри дигари њуќуќї-конститутсионие, ки ба сифати асосњои сохтори конститутсионї наќшу нуфузи Маљлиси Олиро чун њокимияти ќонунгузор муайян кардааст, нишондоди моддаи 9 Конститутсия дар бораи таљзияи њокимияти давлатї ба њокимияти ќонунгузор, иљроия ва судї мебошад. Дар ин меъёр дар аввал номбар гардидани њокимияти ќонунгузор, аз як тараф, ба он ягон бартарї намедињад. Аз тарафи дигар, ин њолатро тасодуфї номидан низ нодуруст аст. Маљлиси Олї чун ифодакунанда ва ё таљассумгари њокимияти ќонунгузор дар муносибати муайян бо ду шохаи дигари њокимияти давлатист. Маљлиси Олї дар шаклњои муайян дар ташкили онњо иштирок менамояд. Дар Конститутсия ва ќонунњо тарњи Маљлиси Олї норавшан ва беќурб муќаррар шуда бошад њам, наќши онро дар ташкили њокимияти иљроия ва судї тамоман инкор кардан ѓайриимкон аст. Аз ин рў дар Конститутсия њиссаи Маљлиси Олї дар интихоб ва фаъолияти њарду шохаи дигари њокимияти давлатї таъйин шудааст. Масалан, тибќт моддаи 55 Конститутсия таъйин кардани интихоботи Президент, тасдиќи фармони Президент дар бораи ба вазифаи сарвазир, аъзоёни њукумат таъйин ва аз вазифаи сарвазир ва аъзоёни Њукумат сабукдўш ва баъзе дигар ваколатњо ба Маљлиси Олї дода шудааст. Тибќи моддаи 56 ваколати интихобот ва бозхонди раис, муовинон ва додрасњои Суди конститутсионї, Суди Олї ва Суди Олии иќтисодї бо пешнињоди Президент ва баъзе дигар ваколатњо ба салоњияти Маљлиси миллї вогузор шудааст.Президент пеш аз шурўъ ба вазифа дар назди љаласаи якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олї савганд ёд мекунад (моддаи 67 Конститутсия). Маљлиси Олї соле як бор маълумоти Президентро дар бораи вазъи кишвар мешунавад (моддаи 70 Конститутсия), истеъфои ўро ќабул мекунад (моддаи 71 Конститутсия), масунияти (дахлнопазирии) Президентро бекор мекунад (моддаи 72 Конститутсия).Ба њамин тариќ, вазъи њуќуќї - конститутсионии Маљлиси Олї дар низоми маќомоти њокимияти давлатї олї буда, ќонунњо (ќонунњои конститутсионї, кодексњо, ќонунњои оддї), ќарорњои дар доираи ваколатњои худ ќабул кардаи Маљлиси Олї (палатањои он) дар тамоми ќаламрави ЉТ эътибори олии њуќуќї доранд.**35. Салоњияти якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон;**  Тасдиќи фармони Президент дар бораи таъин намудан ва озод кардани Сарвазир ва дигар аъзои Њукумат; Тасдиќи фармони Президент дар бораи љорї намудани њолати љангї ва вазъияти фавќулодда; Ризоият ба истифодаи Ќуввањои Мусаллањи Љумњурии Тољикистон. берун аз њудуди он барои иљрои ўњдадорињои байналмилалии Тољикистон; Таъини интихоботи Президент; Ќабули истеъфои Президент; Сарфароз гардонидани Президент бо мукофотњои давлатї ва рутбаи. олии њарбї; Баррасии масъалаи дахлнопазирии Президент.Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон дар љаласањои якљояи худ аз рўи масъалањои зикршудаи салоњияташон ќарор ќабул мекунанд. Ќарори якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон бо тарафдории аксарияти шумораи умумии аъзои Маљлиси миллї ва вакилони Маљлиси намояндагон, ки њар яке аз маљлисњо дар алоњидагї овоз медињанд, ќабул мегардад, агар тартиби дигари ќабули ќарорро Конститутсия муќаррар накарда бошад\

**Таркиб ва сохти даромадњои буљети давлатї ва буљетњои мањаллї.**

Даромадњои буљети давлатї муносибатњои иќтисодиеро ифода менамояд, ки байни давлат ва корхонањо, ташкилоту муассисањо, ањолї дар љараёни ташкили фонди пулии марказонидашуда, яъне буљети давлатї ба вуљуд меоянд. Даромадњои буљети давлатї як ќисми ММД ва даромади миллї (ДМ) аст, ки тавассути љамъоварии андозњо ва дигар пардохтњо мувофиќи ќонунгузории буљетию андозї ташкил шудааст.

Буљети давлатї ва буљетњои сатњи гуногун аз њисоби сарчашмањои мухталифи даромад ташкил карда мешаванд. Таќсимкунии сарчашмањои алоњидаи даромадњо байни буљетњои сатњи гуногун тавассути танзими андозї сурат мегирад.

Якчанд усулњои танзими даромадњои буљетњоро фарќ мекунанд:

- вобаста кардани намудњои гуногуни даромадњо, андозњо ба буљетњои сатњи гуногун (даромадњои вобасташуда);

- муќаррар намудани меъёрњои људокунии даромадњо ва андозњо аз буљетњои сатњи болої ба буљетњои сатњи поёнї (танзими даромадњо);

- таќсим кардани андозњо ва даромадњо байни буљетњои сатњи гуногун дар шакли интиќоли маблаѓњо, ба монанди кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвенция) (даромадњои танзимшаванда).

Даромадњои вобасташуда даромадњое мебошанд, ки дар асоси ќонунгузории амалкунанда ба таври доимї пурра ё ќисман ба буљетњои муайян вобаста карда мешаванд.

Танзими даромадњои буљетњои сатњи гуногун бо маќсади таъмини тавозуннокии буљетњо гузаронида мешавад. Барои иљрои ин маќсад даромадњои танзимшаванда аз њисоби андозњо ва даромадњои буљетњои сатњи болої ба буљетњои сатњи поёнї равона карда мешаванд.

Андозњо ва даромадњои аз буљети љумњуриявї ба буљетњои мањаллї људошаванда даромадњои танзимшаванда номида мешаванд. Њаљми даромадњои танзимшаванда барои њар сол њангоми тасдиќи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон» тасдиќ карда мешавад.

Мутобиќи моддаи 10-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» даромадњои буљети љумњуриявї аз даромадњои андозї, ѓайриандозї, инчунин аз воридоти маблаѓњои беподош иборат мебошанд.

Ба даромадњои андозї инњо дохил мешаванд:

- андозњои умумидавлатї ва дигар пардохтњои њатмї ба буљети љумњуриявї, ки фењристу меъёри онњоро ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муайян намудааст. Таносуби таќсими андозњои мазкур дар байни буљети љумњуриявї ва буљетњои мањаллї дар Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї муќаррар мегардад.

Низоми андози Љумњурии Тољикистон аз ду сатњ иборат аст: андозњои умумидавлатї; андозњои мањаллї.

Мувофиќи Кодекси андози Љумњурии Тољикистон андозњои умумидавлатї инњоанд:

1) андоз аз даромад

2) андоз аз фоида;

3) андоз аз арзиши иловашуда;

4) аксизњо;

5) андози иљтимої;

6) андозњо аз истифодабарандагони сарватњои зеризаминї;

7) андоз аз истифодабарандагони роњњои автомобилгард;

8) андоз аз фурўш (нахи пахта ва алюминийи аввалия);

Тањлили воридоти андозњо ба буљети давлатї нишон медињад, ки дар солњои 2005-2009 њаљми воридоти андозњо афзуда, дар соли 2007 - 94,6%, 2008 – 95,8%, соли 2009 – 98,7%-ро ташкил намуд /11/.

Аз њаљми умумии даромадњои андозии буљети давлатии Љумњурии Тољикистон вазни ќиёсии андоз аз арзиши иловашуда аз њама бештар мебошад (соли 2007 - 44,5%, 2008 - 46,6%, 2009 – 34,6%) /11/.

Њангоми тањлили сохти воридотњои андозї дар љамъбасти соли 2009 дида мешавад, ки 8,7% воридоти андозї ба андозњои иљтимої, 11% - ба андоз аз даромади шахсони воќеї, 2,6% - ба андоз аз фурўш, 2,9% - ба аксизњо, 6,2% - ба пардохтњои гумрукї ва 2,6% - ба андоз аз амвол ва замин тааллук дорад /11/.

Ба андозњои мањаллии Љумњурии Тољикистон инњо дохил мешаванд:

1. андоз аз воситањои наќлиёт;
2. андозњо аз молу мулки ѓайри манќул.

Ба даромадњои ѓайриандозї инњо дохил мешаванд:

- даромад аз хизмати пулакї, ки аз љониби маќомоти њокимияти давлатї ва ташкилотњои буљетии тобеи маќомоти мазкур расонида мешавад;

- фоидаи Бонки миллии Тољикистон тибќи меъёрњое, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муќаррар кардааст;

- даромад аз фурўши захираву пасандозњои давлатї, фоизи сармоягузории давлатї, суди (дивиденди) сањмия аз дороии молиявї;

- воридоти маблаѓи бо тартиби љазоњои љиноятї ва маъмурї ба фоидаи давлат ситонидашаванда.

Њамчунин ба даромади буљети љумњуриявї аз њисоби манбаъњои ѓайрибуљетї тааллуќ доранд:

- грантњо ва дигар маблаѓњои беподош, ки аз шахсони воќеї, њуќуќї, ташкилотњои байналмилалї, њукуматњои кишварњои хориљї ворид мешаванд;

- маблаѓе, ки дар натиљаи њисоббаробаркунии байни буљетњои љумњуриявї ва мањаллї ба вуљуд меояд;

- маблаѓњое, ки аз истифода ва фурўши амвол ворид мешаванд, њамчунин ќарзгирии давлатии дохилї ва берунї, ки дар буљети љумњуриявї берун аз даромад њамчун манбаи маблаѓгузории касри буљет истифода мешаванд.

Маълумотњои оморї нишон медињанд, ки даромадњои буљети давлатии Љумњурии Тољикистон сол аз сол меафзояд. Маълумотњои дар љадвали 7.1. овардашуда далели ин гуфтањост.

Дар моддаи 10-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» омадааст, ки даромадњои буљетњои мањаллї аз даромадњои андозї, ѓайриандозї, инчунин аз воридоти маблаѓ аз њисоби андозу пардохтњои танзимкунанда иборат мебошанд.

Ба даромадњои буљетњои мањаллї аз андоз инњо дохил мешаванд:

- андозњои мањаллї, ва дигар пардохтњои њатмї ба буљети мањаллї, ки феристи онњоро ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муайян намудааст;

- даромад аз андозу пардохтњои танзимкунанда барои буљетњои мањаллї мувофиќи тартибе, ки Ќонун дар бораи Буљети давлатї барои соли навбатии молиявї муќаррар кардааст, људо карда мешавад;

- бољи давлатї, ба истиснои бољи давлатие, ки мувофиќи Ќонун дар бораи Буљети давлатї барои соли навбатии молиявї ба буљети љумњуриявї ворид карда мешавад.

Даромадњои ѓайриандозї ба буљетњои мањаллї инњо мебошанд:

- даромад аз буљети љумњуриявї, ки дар шакли кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвенсия), ќарзи буљетї ё дар шакли дигар ба буљети мањаллї ворид мешавад;

- даромад аз хизмати пулакие, ки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои идории буљетї мерасонанд;

- воридоти маблаѓ аз дигар манбаъњое, ки санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон манъ накардааст, аз љумла љаримањо, пеня ва фоизњо барои риоя накардани ўњдадорињои шартномавї, барќарор намудани зарари дар натиљаи вайрон кардани интизоми молиявї ба буљетњои мањаллї расонидашуда.

1.Салоњияти Маљлиси намояндагони. Таъсисиси Комиссияи марказии интихобот ва раъйпурсии Љумњурии Тољикистон, интихоб ва бозхонди раис, муовин ва аъзои он бо пешнињоди Президент;Ба муњокимаи халќ пешнињод намудани лоињаи ќонунњо ва дигар масъалањои муњими давлатию љамъиятї;Тасдиќи барномањои иќтисодї ва иљтимої;Ризоият ба додугирифти ќарзи давлатї;Тасдиќ ва бекор кардани шартномањои байналмилалї;Таъини раъйпурсї;Таъсиси судњо;Тасдиќи рамзњои давлатї;Тасдиќи мукофотњои давлатї;Тасдиќи фармонњои Президент дар бораи таъин ва озод намудани раиси Бонки миллї ва муовинони ў;Муќаррар намудани рутбањои њарбї, дипломатї, рутбањо ва унвонњои махсус;Муайян намудани маоши Президент;Амалї намудани ваколатњои дигаре, ки Конститутсия ва ќонунњо муайян кардаанд.Маљлиси намояндагон аз рўи масъалањои дар салоњияташ буда ќарор ќабул мекунад. Ќарори Маљлиси намояндагон бо тарафдории аксарияти шумораи умумии вакилон ќабул мегардад, агар тартиби дигари ќабули ќарорро Конститутсия муайян накарда бошад. Маљлиси намояндагон дар иљлосияи якуми худ 9 кумитаи палатаро дар њайати зерин ташкил намуд кумитаи ќонунияти конститутсионї, ќонунгузорї ва њуќуќи инсон- 7 нафар; кумитаи масъалањои кишоварзї (аграрї) ва шуѓли ањолї- 7 нафар;кумитаи корњои байнихалќї, иттињодияњои љамъиятї ва иттилоот- 5 нафар;кумитаи илм, маориф, фарњанг ва сиёсати байни љавонон- 7 нафар;кумитаи масъалањои иљтимої, оила, њифзи сињатї ва экология- 5 нафар;кумитаи нерўи барќ (энергетика), саноат, сохтмон ва иртибот (коммуникатсия)- 7 нафар;кумитаи тартиботи њуќуќї, мудофиа ва амният- 7 нафар;кумита оид ба сохтори давлатї ва худидораи мањаллї- 7 нафар. Инчунин ду комиссияи доимии палатаро дар њайати зерин ташкил кард:комиссияи назорати дастур ва ташкили кор – 9 нафар;комиссияи одоби вакилони Маљлиси намояндагон- 9 нафар.

**38.Наќши њокимияти иљроия дар низоми идораи давлати.** Дар моддаи 9-и Конститутсия омадааст, ки дар ҶТ ҳокимияти давлатӣ дар асолси таҷзияи он ба ҳокимияти давлатӣ дар асоси таҷзияи он ба ҳокимияти қонунгузор , иҷроия ва судӣ амалӣ мегардад.Ҳокимияти иҷроия нерӯи бузурге буда, аз мансабдорон, маъмурон, дастаҳои мусаллаҳ- артиш, мақомоти амният, милиса иборат аст. Асоси сохтори ташкилии идоракунии давлатї – маќомоти њокимияти иљроия мебошанд. Дар маљмўъ онњо яке аз ќисмњои њаљман бузург ва мураккаби датгоњи давлатиро ташкил медињанд ва дар худ хамаи иттилоотї идоракунанда ва воситањои муњимтарини маљбуркуниро љой додаанд. Ин њолат ба он асоснок шудааст, ки ин маќомот вазифадоранд таъсиррасонии новобастаи идоракунандаро ба равандњои љамъиятї, шуур, рафтор ва фаъолияти одамон дошта бошанд. *Њокимияти иљроия*  дар пайдоиши худ ҳама вақт ягона аст: 1. Њокимияти иљроия шохаи мустақили ҳокимият буда, ҳамзамон дар ягонагї ҳокимияти қонунгузорї ва судї, таљзияи ҳокимияти давлатиро дар Љумҳурии Тољикистон мукаммал менамояд.2. Њокимияти иљроия дар доираи фаъолияти вазифавї худ мутаносибан мустақил мебошад. Њокимияти иљроия қонуну қарорҳои умумидавлатиро дар тамоми љумҳурї иљро ва амалї намудан, ва барои тадбиқ намудани онҳо қисми муайяни ҳокимитяи давлатї вогузоркардашударо истифода мебарад.Аз ин лоҳоз, ҳокимияти иљроия ҳамчун зерсистема дар доираи янонаи системаи ҳокимияти давлатї ё ин ки механизми давлатї баҳо додан мумкин аст.3 Њокимияти иљроия ҳамчун элементи зарурии механизми давлатї-ҳокимият дар марҳилаи аввали таљзияи ҳокимияти давлатї сохта шудааст. Њокимияти иљроия доимо дар баробари ҳокимияти қонунгузорї ва судї арзи вуљуд дорад.То қабули Конститутсияи (Сарқонуни) Љумҳурии Тољикистон соли 1994, таљзияи ҳокимияти давлатї маҳдудияти формалї дошт.Аз нуќтаи назари консепсияи таљзияи њокимият, **њокимияти иљроия** – ин њокимиятест, ки иљроиши ќонунњо, бо ба амалбарории чораи ќонунї, бо дарназардоштї чораи маљбуркунї фањмида мешавад. Барои ин чорањои ташкилї, фаъолияти фармоишї, ќабули санадњои фардї ва меъёрї-њуќуќї зарур аст. Дар шароити муосир њокимияти иљроия ба сифати иљроиявї-фармоишї њамчун ташкили фаъолияти давлат баромад мекунад. Њамаи ин љанбањо молики идоракунии фаъолияти давлатро ташкил медињад. Њокимияти иљроия шохањои гуногуни низоми маќомоти давлатиро бо њайати зиёди кадрњои хизматчиёни давлатї дар марказ ва мањал доро аст. Дар муќоиса бо маќомоти ќонунгузор ва судї, ки онњо бо мартаботии муайян алоќамандї дошта, лекин ба њамдигар тобеиятї маъмурї надоранд, маќомоти њокимияти иљроия дар асоси принсипи тобеиятї ташаккул меёбад. Онњо њуќуќ доранд, ки маќомоти тобеашонро вазифадор намуда, ба онњо супориш дињанд, ки чї тавр фаъолият намоянд, чї тарз ба ин ё он масъала ќарор бароранд ва ѓ. Њокимияти иљроия шохањои гуногуни низоми маќомоти давлатиро бо њайати зиёди кадрњои хизматчиёни давлатї дар марказ ва мањал доро аст. **Дуюм,** иљроияи хати амудї (вертикаль) лозим аст. Бо муќоиса аз маќомоти ќонунгузор ва судї, ки онњо бо мартаботии муайян алоќаманди дошта, лекин ба њамдигар тобеиятї маъмурї надоранд, маќомоти њокимияти иљроия дар асоси Принсипи тобеиятї ташккул меёбад. Онњо њуќуќ доранд, ки маќомоти тобеашонро вазифадор намуда, ба онњо супориш дињанд, ки чї тавр фаъолият намоянд, чї тарз ба ин ё он масъала ќарор бароранд ва

**Раванди буљетї дар Љумњурии Тољикистон.**

***Раванди буљетї*** ин фаъолияти маќомоти иљроияи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ва дигар иштирокчиёни раванди буљет оиди тањия ва баррасии лоињаи буљетњо, фондњои маќсадноки давлатї, тасдиќ ва иљрои онњо, њамчунин назорати иљрои буљетњо мебошад, ки ба воситаи санадњои њуќуќї ба тартиб дароварда мешавад.

Раванди буљетї марњилањои зеринро дар бар мегирад:

- пешгўикунии буљет;

- тањияи лоињаи буљет;

- муњикима, ќабул ва тасдиќи буљет;

- иљрои буљет;

- тањияи њисобот оиди иљрои буљет.

Иштирокчиёни раванди буљетї дар Љумњурии Тољикистон инњоанд:

- Президенти Љумњурии Тољикистон;

- маќомоти њокимияти ќонунгузорї (намояндагї);

- маќомоти њокимияти иљроия;

- маќомоти танзими пулию ќарзї ва асъорї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- фондњои маќсадноки давлатї;

- ихтиёрдори асосї, ихтиёрдорон ва ќабулкунандагонимаблаѓњои буљетї;

- ташкилотњои буљетї, корхонањои ягонаи (унитарии) давлатї ва маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои ќарзї, ки бо маблаѓњои буљетї фаъолият мекунанд;

- маќомоти дигар, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон ба зиммаи онњо салоњиятро дар соњаи идораи молия, буљет ва андоз вогузор намудааст.

Салоњияти иштирокчиёни раванди буљетї дар Љумњурии Тољикистон дар Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» муќаррар шудааст.

Мутобиќи моддаи 27–уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї салоњиятдор аст:

- бо пешнињоди Њукумати Љумњурии Тољикистон Ќонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул кунад;

- назорати иљрои буљетро ба роњ монда, истифодаи маблаѓњои буљетро аз љониби маблаѓгирандагон тањлил ва њангоми зарурат натиљаи тањлилро баррасї намояд;

- бо пешнињоди Њукумати Љумњурии Тољикистон ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї ризоят дињад;

- њисоботро оид ба иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон дар соли молиявии гузашта тасдиќ кунад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон чунин ваколатњоро нисбати фондњои маќсадноки давлатї низ амалї мегардонад.

Салоњияти маќомоти намояндагии њокимияти мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї дар моддаи 28-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» чунин муќаррар гардидааст:

- мустаќилона буљети мањаллиро тасдиќ намуда, иљрои онро назорат ва њангоми зарурат ба он таѓйироту иловањо ворид менамояд;

- ба маќомоти болої нишондињандањои буљети тасдиќ намудаи Маљлиси вакилони халќро барои ба таркиби буљети давлатии Љумњурии Тољикистон ворид намудани онњо хабар медињад;

- маблаѓи буљетро аз рўи моддањои харољот таќсим намуда, барои истифодаи самарабахши маблаѓњои мазкур љавобгар мебошад;

- њисоботро оид ба иљрои буљети мањаллї дар соли гузаштаи молиявї тасдиќ мекунад.

Дармоддаи 29–уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» салоњияти Њукумати Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї чунин муќаррар шудааст:

- лоињаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї, масъалањои андозаи имконпазири касри буљети давлатї ва манбаи љуброни онро бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод мекунад ва иљрои буљетро таъмин менамояд;

- оиди лоињаи ќонунњое, ки дар онњо харољот аз њисоби маблаѓи буљети давлатї љуброншаванда пешбинї мегардад, ба истиснои лоињаи ќонунњое, ки Президенти Љумњурии Тољикистон ва Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод мекунанд, ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон хулосаро дар мўњлати муќарраршуда пешнињод менамояд;

- ризоияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистонро оид ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї мегирад;

- афзалияти ќарзгирии давлатї ва ќарзгирии кафолатноки давлатиро муайян намуда, тартиби идораи ќарзгирии мазкур ва ба анљом расонидани онро таъмин менамояд;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон дар соли молиявии гузашта барои тасдиќ ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- лоињаи ќонунњоро оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тањия намуда, бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї чунин салоњиятњо дорад:

- ќоидањои умумии ташкили муносибатњои молиявию буљетии мањаллиро муќаррар намуда, кредити буљетии маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад;

- лоињаи буљети мањаллиро барои соли навбатии молиявї ба Маљлиси вакилони халќ пешнињод мекунад;

- оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба ќарори Маљлиси вакилони халќ дар бораи буљети мањаллї таклифњо пешнињод менамояд;

- иљрои буљети мањаллї, аз љумла љамъоварии даромадњоро назорат менамояд;

- ќарзи маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад.

Дар моддаи 31-уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» салоњияти Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар раванди буљетї ба таври зайл муќаррар шудааст:

- лоињаи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро тањия мекунад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон тањия карда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии Љумњурии Тољикистон, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии Љумњурии Тољикистонро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

- тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад.

**Хокимяти суди дар низоми ид.дав**. Тавассути маќомоти ќонунгузорї, иљроия ва судї ба амал баровардани њокимияти давлатї дар Љумњурии Тољикистон бори нахуст дар Эъломияи истиќлолияти Љумњурии Тољикистон, ки 24 августи соли 1990 дар иљлосияи дуюми Совети Олии Љумњурии Тољикистон ќабул шудааст, пешбинї гардида буд.[[4]](#footnote-4)

Мафњуми «њокомияти судї» низ дар ќонунгузории Тољикистон дар солњои охир пайдо шудааст. Зеро аз рўзи ќабули Ќарори Шўрои Олии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи эълон шудани истиќлолияти давлатии Љумњурии Тољикистон», яъне 9 сентябри соли 1991, Љумњурии Тољикистон давлати мустаќили демократии њуќуќбунёд мебошад.[[5]](#footnote-5)

Бояд тазаккур дод, ки мафњуми «њокимияти судї» дар конунгузории Тољикистон дода нашудааст. Ѓайр аз ин тадќиќотњои пурра ба мавзўи њокимияти судї бахшида шуда, дар доираи илмии Тољикистони муосир кам баназар мерасад.[[6]](#footnote-6)

Дар давлати њуќуќбунёд суд бояд њамчун маќомоти мустаќили њокимияти давлатї рафтор намояд[[7]](#footnote-7). Чї тавре ки дар моддаи 84 Конститутсияи Љумњурии Тољикистон сабт шудааст, њокимияти судї мустаќил буда, њуќуќ ва озодии шахс, манфиати давлат, созмону муассисањо ва ќонунияту адолатро њифз менамояд.

Њокимияти судї тамоми аломатњои њокимияти давлатиро дорад. Ба амал баровардани ин њокимият ба зиммаи суд њамчун маќомоти махсус вогузор шуда аст, ки он аз рўи тартиби муайян кардаи ќонун рафтор карда санадњои бо ќонун пешбинишударо ќабул менамояд, санадњои меъёрии њуќуќиро татбиќ мекунад ва ба муносибатњои бавукўъомада таъсир расонида, ба он бањои њуќуќї медињад.[[8]](#footnote-8) Суд ба ѓайр аз татбиќи чорањои љамъиятї инчунин чорањои маљбуркунии давлатиро низ дар амал љорї менамоянд.

Њоло зарур аст муайян намоем, ки Ќонунњои Љумњурии Тољикистон кадом хусусиятњои хоси њокимияти судиро муќаррар намудаанд.

Аввалан, дар ќисми якуми моддаи дуюми Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон “Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон” омадааст, ки њокимияти судї дар Љумњурии Тољикистон танњо ба судњо дар симои судяњо ва машваратчиёни халќї, ки дар њолатњои муќарраркардаи ќонун барои ба амал баровардани адолати судї љалб шудаанд, тааллуќ дорад. Яъне ба амал баровардани адолати судї яке аз ваколатњои асосиисуд мебошад. Айнан чунин талабот дар ќонунњои љумњурии собиќ ИЉШС љой дошт.[[9]](#footnote-9)

Адолати судї танњо тавассути суди дорои њокимияти мустаќили судї ба амал бароварда мешавад. Адолати судї бо роњи баррасии парвандањои конститутсионї, гражданї, љиноятї, хољагї ва парвандањо оид ба њуќуќвайронкунии маъмурї аз љониби суд ба амал бароварда мешавад (моддаи 2 Ќонуни конститутсионииЉумњурии Тољикистон “Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон”).

Судяњо њамчун баёнгари њокимияти судї дорои ваколатњои њокимият мебошанд. Мутобиќи талаботи моддаи њаштуми Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон “Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон” њалномањо, њукмњо, таъйинотњо ва ќарорњои ќабулкардаи судњо, ки эътибори ќонунї пайдо кардаанд, барои иљро њатмї мебошанд. Ин талаботи ќонун дар ќонунњои мурофиавии Љумњурии Тољикистон (КМЉ, КМХ Љумњурии Тољикистон) вобаста ба амалиёти мушаххаси суд ва дар вазъияти мушаххас‚ нишон дода шудааст. Дар сурати иљро накардани санадњои зикргардидаи суд судя нисбат ба њуќуќвайронкунандањо чорањои маљбуркунии давлатиро татбиќ менамояд. Масалан, мутобиќи ќонунгузории мурофиавии љиноятї ва гражданї њангоми бе сабабњои узрнок ба суд њозир нашудани шоњид суд нисбат ба ин шоњид чораи маљбуран ба суд оварданро татбиќ мекунад.

Яке аз хусусиятњое, ки танњо ба њокимияти судї хос аст, шакли мурофиавии иљро намудани ваколатњои онмебошад. Масалан, судя, суд танњо пас аз баровардани ќарор (таъйинот) дар бораи ба суд додани айбдоршаванда њуќуќи дар мурофиаи судї баррасї намудани парвандаи љиноятиро пайдо мекунад. Суд, судя њуќуќи вайрон кардани ин тартиби дар ќонуни мурофиавии љиної муайяшнударо надорад. Дар њолати аз тарафисуд, судя вайрон кардани ин тартиби мурофиа ќарорњои минбаъд ќабулкардаи онњо асоси ќонунї пайдо намекунанд ва суд њуќуќи иљрои ваколатњои худро надорад.

Мутобиќи банди 7 ќисми якуми моддаи 57 Конститутсияи Љумњурии Тољикистон таъсиси судњо ба салоњияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олї тааллуќ дорад. Конститутсияи Љумњурии Тољикистон ва дар асоси он Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон» сохтори судии кишварро муайян мекунад.

Дар њар як шањру ноњия судњои шањр ва ноњия ва дар Душанбе Суди шањри Душанбе, дар вилоятњо судњои вилоятї, судњои иќтисодии вилоятї, суди иќтисодии шањри Душанбе, судњои њарбї, дар миќёси кишвар Суди конститутсионї, Суди Олї, Суди Олии иќтисодї ташкил шудаанд. Ин судњо бо тартиби муайянкардаи Констиутсия ва ќонунњои конститутсионї фаъолият мекунанд.

Ба судяњое, ки ба ин ё он суд пешбарї карда мешаванд, мувофиќи Конститутсия ва Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон» талаботи муайян пешбинї шудааст, аз љумла номзадњо ба вазифаи судя бояд маълумоти олии њуќуќї, собиќаи муайяни фаъолияти касбї дошта бошанд. Инчунин онњо бояд нигоњи маънавият бояд пок бошанд. Ѓайр аз ин, номзад бояд имтињони тахассусї супорад. Ин талабот ба судя барои он пешбинї шудааст, то ки ў аз ўњдаи иљрои ваколатњои ба суд додашуда баромада тавонад.

Судњо њамчун маќомоти баамалбарорандаи њокимияти судї мустаќиланд. Мустаќилияти онњоро Конститутсия ва ќонунњои љумњурї кафолат медињанд. Дахолат намудан ба фаъолияти суд манъ аст.

Мутобиќи моддаи 9 Конститутсияи Љумњурии Тољикистон њокимияти давлатї дар асоси таљзияи он ба њокимияти ќонунгузор, иљроия ва судї амалї мегардад.

Суд њамчун яке аз маќомоти њокимияти давлатї ваколатњои ба худ хос дорад, ки вобаста аз он мавќеи суд дар байни маќомоти дигари баамалбарорандаи њокимияти давлатї муайян карда мешавад. Азбаски суд вазифањои масъулиятнок дорад ва ба љараёни муносибатњои љамъиятї таъсир расонида метавонад, бинобар ин бо дигар рукнњои њокимияти давлатї, яъне бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия, баробар амал мекунад.

Чунонки дар боло хотирнишон кардем, Тољикистон давлати демократї ва њуќуќбунёд эълон шудааст. Аз ин рў муносибатњои њокимиятњои ќонунгузор ва иљроия бо њокимияти судї бояд дар як сатњ ќарор дошта бошанд. Дар чунин шароит ваколати суд танњо бо баррасї намудани парвадањои љиноятию гражданї ва маъмурї мањдуд намешавад. Масалан, мутобиќи талаботи Конститутсияи Љумњурии Тољикистон (ќисми З моддаи 89) ва Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон» (моддаи 14) муайян намудани мувофиќати ќонунњо, санадњои њуќуќии якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон, Маљлиси миллї, Маљлиси намояндагон, Президент, Њукумат, санадњои њуќуќии маќомоти мањаллии њокимияти намояндагї ва иљроия ба Конститутсия, ба салоњияти Суди конститутсионї тааллуќ дорад. Њамин тавр, мувозинати рукнњои њокимият риоя шудааст. Пеш аз ин суд чунин ваколатро надошт ва муносибати он бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия якхела набуда, муносибат хусусияти њокимият ва тобеият дошт.

Васеъ гардидани ваколати судњо боз дар он зоњир мегардад, ки дар кишвар тибќи Конститутсияи нав судњои иќтисодї таъсис дода шудаанд ва онњо ваколатњои ба худ хос доранд.

Дар давраи гузашта санадњои ѓайримеъёрии Њукумати љумњурї аз тарафи судњо баррасї карда намешуданд. Њоло бошад, мутобиќи Кодекси мурофиавии хољагии **Љ**умњурии Тољикистон (моддаи 24) Суди Олии иќтисодии Љумњурии Тољикистон парвандањоро дар бораи пурра ё ќисман беэътибор донистани санадњои ѓайримеъёрии Њукумати Љумњурии Тољикистон, ки ба ќонун мутобиќат надоранд ва њуќуќу манфиатњои ташкилотњо ва шањрвандонро вайрон мекунанд, баррасї менамояд.

Ѓайр аз ин, судњо (ба ѓайр аз Суди конститутсионї ва судњои иќтисодї) аз болои маќомоти тафтиш ва тањќиќ дар масъалаи ба њабс гирифтани шањрванд ва дароз намудани мўњлати бањисобгирї њуќуќи назорати судї бурданро доранд. Масъалаи нигоњ доштан дар мањбас бевосита бо масъалаи мањдуд намудани њуќуќу озодињои кафолатдодаи Конститутсия вобаста аст. Яъне дар ин маврид бо шикояти шахси ба њабс гирифташуда суд њолатњои ќонунї будани бањабсгирии он шахсро тафтиш менамояд ва оид ба ин масъала ќарор ќабул мекунад.

Дар навбати худ маќомоти ќонунгузор бо роњи ќабул намудани ќонунњои нав бояд барои самаранокии фаъолияти судњо мусоидат намоянд. Аз нуќтаи назари ќонунгузор танњо бо ин роњ ба фаъолияти судњо назорат кардан мумкин аст.

Тибќи талаботи меъёри конститутсионї дахолат ба фаъолияти судњо манъ аст. Аз ин рў на маќомоти ќонунгузор ва на маќомоти иљроия барои таъсир расонидан ва дахолат намудан ба фаъолияти суд ягон асоси ќонунї надоранд. Ягон бањона, њодиса барои дахолат намудан ба фаъолияти суд асос шуда наметавонад.

**Салоњиятњои Президенти Љумњурии Тољикистон**Салоҳияти Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ду самти асосии фаъолияти ў, ки моҳиятан бо якдигар пайвастаанд, амалӣ гардонида мешавад. Дар ҷои аввал ваколатҳое меистанд, ки ба Президент ҳамчун сарвари давлат хос мебошанд. Дуюм, ваколатҳое мебошанд, ки ба ў ҳамчун сарвари ҳокимияти иҷроия ва Раиси Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таалуқ доранд.Инчунин салоҳияти Президент аз вазифаҳои савгандии ў бармеояд, чунки онҳо ба таври умумигардонидашуда мавқеи ўро ҳамчун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия муайян мекунанд. Дар матни савгандии Президент ҳадди салоҳияти ў ба 4 гурўҳи вазифаҳо ҷудо карда шудааст, ки онҳо ҳамаи соҳаҳои фаъолияти ўро ҳамчун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия дар бар мегиранд. Дар ҷои аввал вазифаи Президент оид ба ҳимояи Конститутсия ва қонунҳои ҷумҳурӣ меистад. Дуюм, вазифаи кафолат додани таъмини ҳуқуқ, озодиҳо ва шарафи шаҳрвандон мебошад. Сеюм, вазифаи ҳифз кардани сарзамин, истиқлолияти сиёсиву иқтисодӣ ва фарҳангии Тоҷикистон аст. Чаҳорум, ба халқи Тоҷикистон содиқона хидмат намудан мебошад, ки иҷрои онҳо аз лаҳзаи савгандёдкунии ў огоз меёбад.Ваколатҳои конститутсионии Президентро шартан ба чунин соҳаҳо ҷудо кардан мумкин аст:

* Намояндагии Тоҷикистон ва сиёсати хориҷӣ.
* Дар соҳаи амалӣ намудани роҳбарии самараноки ҳокимияти иҷроия.
* Таъсис ва барҳам додани мақомоти давлатӣ, таъин ва озод кардани шахсони мансабдори давлатӣ ва баъзе хизматчиёни давлатӣ.
* Таъйин кардани райпурсӣ ва интихобот.
* Ташаббуси қонунгузорӣ ва иштироки Президент дар ташкил ва фаъолияти Маҷлиси Олӣ, тайёр ва қабули қонунҳои ҷумҳурӣ.
* Ихтиёрдорӣ ба харҷи сармояи захиравӣ ва муайян кардани низоми пул.
* Масъалаҳои ҳарбӣ ва таъмини амнияти давлатӣ.
* Ҳалли масъалаҳои шаҳрвандӣ, додани паногоҳи сиёсӣ ва бахшиши ҷазо.
* Мукофотонидани шаҳрвандон.

**43** Тартиби тањия, пешнињод, баррасї, ќабул ва тасдиќи буљетњо.

Тарзи тањияи лоињаи буљетњо дар моддаи34-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» муќаррар шудааст. Лоињаи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї ва Барномаи миёнамўњлатихарољоти давлатїаз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон тањия мегардад.

Лоињаи Буљети давлатї дар асоси дурнамои инкишофи иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон, соњањои иќтисодиёт, тавозуни љамъбасти молиявї ва бо назардошти фароњам овардани њадди аќали стандартњои иљтимоии давлатї дар асоси меъёрњои харољоти маблаѓ барои хизматрасонии давлатї, дигар меъёрњое, ки ќонунгузории Љумњурии Тољикистон муќаррар кардааст, тартиб дода мешавад.

Љараёни тањияи лоињаи буљети давлатї аз ду марњила иборат мебошад:

1) тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї;

2) тањияи лоињаи буљети давлатї барои соли молиявии навбатї.

Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї - барномаи сесолаи даромадњо ва харољоти давлатї мебошад, ки бо он даромадњои андозї, ѓайриандозї ва грантии буљети давлатї, даромадњои фондњои маќсадноки давлатї бо харољоти муттањидшудаи буљети давлатї ва фондњои маќсадноки давлатї мутобиќи фаслу категорияњои гурўњбандии иќтисодї, секторњои гурўњбандии функсионалї ва ихтиёрдори асосии маблаѓњои буљетии гурўњбандии идоравї якљоя карда шудаанд;

Корњои вобаста ба тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї аз љониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон мувофиќи ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон оид ба оѓози тањияи лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї ташкил карда мешаванд.

Њадаф аз тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї фароњам овардани шароит ва имкониятњо барои идоракунии захирањои молиявии давлатї мувофиќи маќсадњои дарозмўњлат ва миёнамўњлат ва афзалиятњои сиёсати давлатї мебошад. Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї заминаи тањияи лоињаи буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ба шумор меравад.

Њангоми тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї ва барномањои дахлдори миёнамўњлати соњавии (бахшии) харољоти давлатї аз маълумотњои зерин истифода бурда мешавад:

- пешбинии рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои як соли пеш аз соли молиявии навбатї ва се соли оянда;

- самтњои асосии сиёсати андозу буљет, пулї-ќарзї ва асъории Љумњурии Тољикистон барои се соли оянда;

- пешбинии тавозуни љамъбастии молиявї барои як соли пеш аз соли навбатиимолиявї ва се соли минбаъда бо њаљми нињоии маблаѓгузории муайяншудаи давлатиисоњањо (бахшњо);

- барномаи суроѓавии сармоягузорї барои се соли оянда бо њаљми нињоии дахлдори маблаѓгузорї;

- сохтори ќарзи давлатї, барномаи давлатии ќарзгирии дохилї ва берунї барои як соли пеш аз соли молиявии навбатї ва се соли минбаъда.

Маќомоти иљроияи њокимияти давлатї, ки барои сиёсати давлатїдар соњањои дахлдор масъул мебошанд, барномањои миёнамўњлати соњавии (бахшии) харољоти давлатиро, ки аз љонибироњбарони ин маќомотба имзо расидааст, дар мўњлатњои мукарраргардида тањия карда, ба Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон пешнињод менамоянд. Дар рафти тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон њуќуќ дорад аз маќомоти иљроияи њокимияти давлатї маълумотњои барои ў заруриро талаб намояд.

Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар мўњлатњои муќаррарнамудаи Њукумати Љумњурии Тољикистон ва дар асоси барномањои соњавии (бахшии) давлатии харољот лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатиро тањия намуда, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон барои баррасї пешнињод мекунад.

Њукумати Љумњурии Тољикистон лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатиро њар сол то 1 июл тасдиќ ва нашр намуда, онро барои маълумот ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Барои тањияи лоињаи Буљети давлатї њуљљату маводи зерин тайёр карда мешаванд:

- дурнамои инкишофи иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї;

* - самтњои асосии сиёсати буљету андоз, пулию ќарзї ва асъории Љумњурии Тољикистон;
* - дурнамои баланси љамъбасти молиявї барои соли навбатии молиявї;
* - барномаи маблаѓгузории маќсаднок;
* - наќшаи инкишофи сектори давлатї;
* - сохтори ќарзи давлатї, барномаи ќарзгирии давлатии дохилї ва берунї;
* - барномаи кафолати давлатї;
* - њисоби зарари буљети давлатї аз њисоби имтиёзњо дар соњаи андоз;
* - њисоби иљрои тахминии буљет дар соли љории молиявї.
* Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар асоси ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон барои вазорату идорањо, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои буљетї оид ба тартиб додани лоињаи буљет барои соли навбатии молиявї низомнома тартиб медињад, ки дар он сиёсати андозу буљет, самтњои асосии даромаду харољоти буљет, љадвали омода сохтани он ва ќоидањои пешнињод намудани њисобу асосноккунии буљетњо муайян карда мешаванд.

Дар моддаи35-умиЌонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» тартиби тањияи буљети љумњуриявї нишон дода шудааст. Маќомоти идораи давлатї, Бонки миллии Тољикистон ва дигар субъектњои хољагидорї, ки ба тараќќиёти иљтимоию иќтисодии љумњурї масъуланд, ба Вазорати молия нишондињандањои муфассали истењсоли молњоро (кор, хизматрасониро) барои соли њисоботї ва давраи пеши назар, ки барои тањияи лоињаи буљети љумњуриявї лозиманд, пешнињод менамоянд.

Вазорати молия ќоидаи тањияи маълумотро барои тартиб додан ва пешнињод намудани сметаи муассисањои буљетї муќаррар менамояд. Њуљљатњое, ки муассисањои буљетї пешнињод менамоянд, бояд чунин маълумотро дарбар гиранд:

- лоињаи сметаи даромаду харољот барои соли буљетии оянда аз рўи соњањо, гурўњњо, бандњо ва моддањо мутобиќи гурўбандии буљетї;

* - лоињаи сметаи даромаду харољот барои давраи миёнамўњлат аз рўи соњањо, гурўњњо ва моддањо мутобиќи гурўњбандии буљетї;
* - маълумот оиди шабакаи муассисаю ташкилот, мансабњо (доимї ва муваќќатї) ва њайате, ки барои онњо пешбинї кардани маблаѓ лозим меояд;
* - шарњу асосноккунии њисобот, ки ба Вазорати молия имкон медињад, таклифњои оид ба буљетро љамъбаст ва тањлил намояд;
* - таклифњо оиди тартиб додани барномањои сармоягузории давлатї барои давраи миёнамўњлат, алоњида барои њар сол.

Вазорати молия њамаи њисобњои воридот ва пардохтњои буљетиро тањлил намуда, ба муассисањои буљетї ислоњњои заруриро пешнињод менамояд, њамчунин њаљми зарурии ќарзгирї ва манбаъњои имконпазири гирифтани онро муайян мекунад.

Мутобиќи моддаи 38–уми Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» лоињањои буљетњои мањаллиро ба Вазорати молия раисони Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон, вилоятњо, шањри Душанбе, шањру ноњияњои тобеи љумњуриявї пешнињод менамоянд. Лоињањои пешнињодгардидаи буљетњои мањаллї бояд чунин маълумотро дар бар гиранд:

* - нишондињандањои даромаду харољот барои соли молиявии навбатї ва давраи миёнамўњлат;
* - њисоби маблаѓи зарурии кўмаки молиявї (дотатсия) ва мусоидати молиявї (субвенсия), ки аз буљети љумњуриявї људо карда мешаванд.

Шарњу асосноккунии њисобњо ба Вазорати молия имконият медињанд таклифњои оиди буљетро љамъбаст ва тањлил намояд.

Дар мавриди рўй додани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї оиди тартиб додани лоињаи буљети мањаллї, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Буљетњои фондњои маќсадноки давлатї аз љониби маќомоте, ки фондњои мазкурро идора менамояд, мутобиќи низомнома ва мўњлати муќаррар намудаи Вазорати молия тартиб дода мешаванд. Дар њолати рўй додани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоте, ки буљети фондњои маќсадноки давлатиро таъмин менамоянд, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати Љумњурии Тоxикистон пешнињод менамояд.

Дар асоси таклифњои аз тарафи вазорату идорањо, муассисањои буљетї пешнињод гардида, Вазорати молия лоињањои буљети давлатї, буљети љумњуриявї ва буљетњои фондњои маќсадноки давлатиро барои соли навбатии молиявї тартиб медињад ва онро то 20 сентябри соли равон ба Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод мекунад. Њукумати Љумњурии Тољикистон лоињаи пешнињод гардидаи буљетњои мазкурро муњокима карда, ќарори дахлдор ќабул менамояд ва лоињаи буљети давлатиро њар сол то 1 ноябр ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон барои баррасї дар якљоягї бо њуљљату маводи зерин пешнињод мекунад:

- љамъбасти тахминии рушди иљтимої-иќтисодии Љумњурии Тољикистон дар соли сипаришуда;

- дурнамои рушди иљтимої-иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї;

* - самтњои асосии сиёсати буљет ва андоз барои соли молиявии навбатї;
* - дурнамои тавозуни љамъбастии молиявї барои соли молиявии навбатї;
* - лоињањои барномањои маќсадноки умумиљумњуриявї, ки аз њисоби буљети љумњуриявї маблаѓгузорї мешаванд;
* - њисобу китоб аз рўи моддањои гурўњбандии буљети љумњуриявї, ќисм ва бандњои гурўхбандии вазифавии буљет барои соли молиявии навбатї;
* - њисобњо вобаста ба ихтиёрдорони асосї ва ихтиёрдорони маблаѓњои буљетии гурўњбандии идоравї;
* - лоињаи барномаи ќарзгирии давлатии берунии Љумњурии Тољикистон ва ба давлатњои хориљї додани ќарз дар соли молиявии навбатї;
* - лоињаи сохти ќарзи давлатии берунии Љумњурии Тољикистон ва барномаи ќарзгирии дохилї, ки барои пардохти касри буљет пешбинї шудаанд;
* - лоињаи ќонунњои Љумњурии Тољикистон оиди боздоштани амал ё бекор кардани ќонунњое, ки дар онњо харољоти маблаѓ аз њисоби буљети давлатї пешбинї мегардад;
* - њуљљатњои дигаре, ки мувофиќи Дастури Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон талаб карда мешавад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии ТољикистонЌонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул мекунад ва онро барои баррасї ба Маљлиси миллии Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Дар сурати то 31 декабри соли равон аз љониби Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ќабул нашудани лоињаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли навбатии молиявї, буљети соли нави молиявї мувофиќи харољоте, ки дар Ќонуни буљети давлатии соли гузашта тасдиќ шудааст, танзим карда мешавад. Дар чунин њолат Вазорати молия ба вазорату идорањо ва дигар муассисањои буљетї барои харољот ба миќдори аз дувоздањ як њиссаи харољоти соли буљетии гузашта барои њар моњи пурра маблаѓ медињад. Маблаѓгузории моддањои њимояшавандаи харољот, хизматрасонии ќарз ва фоизи он пурра иљро карда мешавад.

Маблаѓњои воридшуда, дигар воридот, харољоти давраи пеш аз ќабули буљети давлатї сурат гирифта аз тарафи Вазорати молия баъди мавриди амал rарор гирифтани Ќонун дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї танзим карда мешаванд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар мавриди тасдиќ нашудани буљети давлатї, буљетњои мањаллиро бо риояи шартњои зикршуда иљро менамояд.Лоињаи ќонунњо оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи Буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои соли молиявии навбатї аз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон пешнињод карда мешаванд.

Дар њолати кам ё барзиёд шудани воридоти маблаѓњо ба буљет, ки метавонад боиси таѓйирёбии маблаѓгузорї ба андозаи зиёда аз 10 фоизи таъиноти солона нисбат ба буљети тасдиќшуда гардад, Њукумати Љумњурии Тољикистон лоињаи Ќонуни Љумњурии Тољикистонро дар бораи ворид намудани таѓйиру иловањо ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон дар бораи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон ё лоињаи Ќонуни Љумњурии Тољикистонро дар бораи буљети иловагии давлатии Љумњурии Тољикистон ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод менамояд.

Дар њолати кам ё барзиёд шудани воридоти маблаѓњо ба буљет, ки метавонад боиси таѓйирёбии маблаѓгузорї ба андозаи то 10 фоизи таъиноти солона нисбат ба буљети тасдиќшуда гардад, Њукумати Љумњурии Тољикистон њуќуќ дорад дар бораи ворид намудани таѓйирот ба ќисми даромад ва харољоти Буљети давлатї бе таѓйири касри буљет ќарор ќабул намояд, ки он ба маълумоти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон расонида мешавад. Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон лоињаи мазкурро бо тартиби ѓайри навбатї дар давоми 15 рўз баррасї менамояд.

Буљетњои мањаллиро маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї мувофиќи талаботи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон», ќонунгузории Љумњурии Тољикистон дар бораи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, дигар санадњои меъёрї ва њуќуќии Љумњурии Тољикистон тартиб медињанд. Барои тартиб додани буљетњои мањаллї маќоми молияи мањаллї масъул мебошад.

**1.Мафҳум ва моҳияти идоракунии давлатӣ**

Нуқтаҳои назари гуногун вобаста ба муайян намудани мафҳуми «идоракунӣ» аз ҳартарафа ва мураккаб будани ин падидаи камназир шаҳодат медиҳанд, ки дар раванди муосири рушди илми идоракунӣ онро ба як мафҳум муайян намудан номумкин аст. Идоракунӣ – ин ҳамкорӣ бо одамон ва тавассути онҳо ноил гардидан ба мақсадҳои ташкилот ва ташкили фаъолияти он ва аъзои он мебошад. Ба ибораи дигар амалӣ намудани чизе тавассути одамони дигар ин идоракунӣ мебошад. Мафҳуми «идоракунӣ»-ро ба фаъолияте низ нисбат медиҳанд, ки бо чор функсияи асосии идоракунӣ: банақшагирӣ, ташкили захираҳо, сарварӣ, назорат ё ҳамоҳангсозӣ алоқамандӣ дорад. **Идоракунии давлатӣ** (англ. *public administration*) — фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мансабдорони онҳо доир ба амалисозии курси сиёсие, ки (public policy) дар асоси протседураҳои мавҷуда коркард шудааст. Фаъолияти идоракунии давлатӣ одатан аз як ҷониб бо фаъолияти сиёсӣ ва аз ҷониби дигар бо коркарди курси сиёсӣ муқобил гузошта мешавад. Дар идоракунии давлатӣ субъекти он – давлат таъсири муайянкунанда дорад, он ба тамоми ҷамъият паҳн мешавад ва дорои низомнокӣ мебошад. Идоракунии давлатӣ – ин доираи ягонаи доимамалкунандаи батанзимдарории муносибатҳои гуногун аз тарафи давлат ба воситаи татбиқкунии ҳокимияти давлатӣ ва истифода бурдани алоқаҳои мустақим ва баръакси субъект ва объекти (объектони) идоракунӣ мебошад. Пайдоиши идоракунии давлатӣ новобаста бо пайдоиши худи давлат вобаста аст. Бо тараққии ҷамъият давлат низ тағйир меёфт. Идоракунии давлатӣ ин қобилияти таъсири субъекти идоракун ба объекти идорашаванда мебошад. Аспекти идоракунӣ дар ҳама ҷо мавҷуд аст, ҳатто дар мавҷуд будани як шахс ҳам идоракунӣ метавонад бошад.

**Идоракунии давлатӣ - ин фаъолияти мақсадноки давлат буда барои ба танзимдорӣ ва таъсиррасонии он (ба воситаҳои мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор) ба равиши ҷомеа, муносибатҳо ва фаъолияти одамон нигаронида шудааст.**

Бо баробари пайдо гаштани ҳокимияти оммавӣ табақаи махсуси идоракун – маъмурон, мансабдорон, хизматчиёни давлатӣ ва дигарон, ки аз ҷиҳати касбият бо идоракунӣ, иҷрои ирода ва қарорҳои мақомот ва мансабдорони давлатӣ машғул буданд пайдо шуданд.

**Идорасозиии давлатӣ аз дигар намудҳои идора бо якчанд хусусиятҳояш фарқ мекунад.**

**­Идорасозии давлатӣ аз ҷониби давлат амалӣ мешавад.**

**­Давлат идорасозиро тавассути ҳокимияти давлатӣ амалӣ месозад.**

**­Идорасозии давлатӣ тавассути мақомоти давлатӣ (дастгоҳи давлат) мегузарад. Мақоми давлатӣ – воҳиди таркибии ҳокимият (коллективи хизматчиёни давлатӣ ва ашхоси ёрирасони техникӣ) мебошад, ки аз ҷониби давлат баҳри иҷрои вазифаву функсияҳои давлат таъсис дода шудааст. Мақомоти давлат дар маҷмӯъ дастгоҳи давлатро ташкил медиҳанд. Онҳо ба мақомоти қонунгузор, иҷроия ва судӣ тақсим мешаванд.**

**­Идорасозии давлатӣ тамоми ҷомеаро фаро мегирад.**

**­Идорасозии давлатӣ тавассути истифодаи шаклу воситаҳои ҳуқуқӣ, дар асоси қонун ба роҳ монда мешавад.**

**Идорасозии давлатӣ гуфта, фаъолияти дар қонун пешбинигаштаи бонизому муташаккилонаи мақомоти давлатиро меноманд, ки тавассути истифодаи ҳокимияти давлатӣ (ваколату чораҳои ҳокимиятӣ) баҳри идораи одамон, ташкилотҳои онҳо ва соҳаҳои ҷудогонаи ҳаёти ҷомеа бо назардошти ҳуқукҳои инсон, имкони ҳар чӣ бештари мустақилияту фаъолияти озодонаи онҳо ба роҳ монда мешавад.**

**2.Функсияҳи асосии идоракунии давлатӣ**

Функсияҳои идора – ин самтҳои фаъолияти идоравӣ мебошанд, ки аз ҷониби субъектони гунонуни идора баҳри иҷрои мақсадҳои идора ба сомон мерасанд.

Дар адабиёти илмӣ функсияҳои иттилотӣ, банақшагирӣ, танзимсозӣ, роҳбарӣ, ташкилӣ, ҳамоҳангсозӣ, тафтиш дар байни олимон ҷонибдорӣ меёбанд.

1. Функсияи иттилоотӣ. Ҷараёни идора аз ҷамъу таҳлили иттилоот оғоз мегардад. Мақсади асосии ин функсия – ҷамъу коркард ва таҳлили иттилоот дар хусуси низоми идора аст. Ҳангоми иҷрои функсияи номбурда як қатор амалиёти зарурӣ ба сомон мерасанд, аз қабили ҷамъ намудани иттилоот, муайян намудани воқеияту аниқияти он, аҳамияти он барои ташкили идора, имкониятҳои истифодаи он, омӯзиши иттилоот ва м.и. Донишҳову маълумоте, ки дар натиҷаи ин фаъолият ҳосил мешаванд, барои ташлили идора, банақшагирӣ, роҳбарӣ, тафтиш ва ғ. истифода мешаванд. Яъне, функсияи иттилоотӣ заминаи тамоми дигар функсияҳои идораро ташкил медиҳад. Умуман, тамоми идора - ин фаъолияти идоравии иттилоотӣ аст.

2. Банақшагирӣ. Ин функсия иҷрои як қатор амалиётро дар назар дорад, аз қабили муайян намудани тамоюлҳои фаъолияти низоми идора, аниқ намудани мақсадҳо ва вазифаҳои идора, равшан сохтани роҳҳои иҷрои онҳо, тартиб додани нақшаи фаъолият, муҳокимаву тасдиқи онҳо. Банақшагирӣ дар заминаи иттилоот ба роҳ монда мешавад. Маълумоти иттилоотӣ асоси банақшагирӣ аст.

3. Танзимсозӣ. Ин функсия бо мақсади ба тартиб даровардани фаъолияти идора, таъмини он дар чорчӯбаи қонун, бахшидани расмият ба идора иҷро мегардад. Моҳияти он аз қабули асноди меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва идоравӣ дар соҳаи идора иборат аст. Барои таъмини ҷараёни мӯътадили идора аввал санадҳои зарури меъёрӣ-ҳуқуқӣ қабул мешаванд (конститутсия, қонунҳои дахлдор, санадҳои сардори давлат ва ҳукумат). Сипас, барои иҷрои онҳо аз ҷониби субъектони идора асноди зарури идоравӣ қабул мешаванд (фармонҳо, нишондодҳо, дастурҳо ва м.и.). Ҳамаи санадҳо мақсади танзими идораро доранд. Онҳо ҳуқуқу вазифаҳои иштирокчиёни ҷараёни идораро муқаррар мекунанд. Дар асоси онҳо танзими фаъолияти идора муяссар мегардад.

4. Роҳбарӣ. Идора, чӣ тавре маълум аст, аз ҷониби одамон ба роҳ монда мешавад. Инсон омили асосиву пешбарандаи идора мебошад. Аз ин нуқтаи назар, роҳбарӣ функсияи муҳими идора аст. Дар ҷараёни роҳбарӣ байни субъектону объектони идора муносибатҳои байни роҳбару иҷрокунанда пайдо мешаванд. Ба ибораи дигар, агар дар ҷараёни иҷрои функсияҳои иттилоотӣ, танзимӣ ғ. ба ҳайси субъектону объектони идора мақомоту воҳидҳои ҷудогона ва ё муносибатҳои алоҳида баромад намоянд, пас ҳангоми роҳбарӣ омили инсонӣ ба мадди аввал мебарояд. Муносибатҳои идоравие, ки дар ҷараёни иҷрои функсияи роҳбарӣ ба миён меоянд, муносибатҳои байни роҳбару иҷрокунанда, идоракунандагону идорашавандагон мебошанд. Аз ин нуқтаи назар, иҷрои функсияи роҳбарӣ аз маҳорату истеъдод, донишу малака, савияи касбии роҳбар вобаста аст.

5. Функсияи ташкилӣ. Иҷрои мақсаду вазифаҳои идора аз ташкили дурусти низоми идора вобаста аст. Агар идора яктарафа, бе назардошти талаботи мавҷуда, дар асоси муносибати хунукназарона нисбати идорашавандагон, ба ҳам мухолиф гузоштани манфиатҳои идоракунандагон ва идорашавандагон ба роҳ монда шавад, пас он натиҷаи хуб намедиҳад. Барои ҳамин ташкили идора барои фаъолияти идоравӣ аҳамияти муҳим дорад.

6. Мутобиқсозӣ. Дар ҷарайни идора субъектони зиёд иштирок мекунанд. Вазифаҳои идоравӣ, ки дар назди иҷрокунандагон гузошта мешаванд, бисёранд. Нақшаҳои фаъолияти идоравӣ вазифаву чорабиниҳои зиёдро дар бар мегиранд. Аммо табиист, ки дар ҷараёни идора зарурати тағйир, иваз, аниқтар намудани онҳо ба миён меояд. Илова ба ин, ҳаёти ҷомеа низ дар инкишоф буда, шароитҳои зиндагӣ тағйир ёфта меистанд. Ҳамаи ин зарурати аниқтару дигаргун сохтани фаъолияти идораро ба миён меорад. Роҳи ҳалли ин вазифа – иҷрои саривақтии функсияи ҳамоҳангсозӣ аст.

7. Функсияи тафтишӣ. Моҳияти асосии он – ин мушоҳидаи доимӣ нисбати ҷараёни идора бо мақсади ошкор намудани ҳама гуна кӯшишу тамоюлҳои берун баромадан аз нақшаи пешбинишуда, андешидани чораҳои зарурӣ барои бартараф сохтани онҳо мебошад. Дар ҷараёни истифодаи ин функсия ҳам камбудиҳои ҷойдошта ва ҳам таҷрибаи мусбии фаъолияти идора ошкор мегарданд.

**3. Сохти буҷетӣ ва низоми буҷетии ҶТ**

Сохти буљетї ин љараёни ташкили низоми буљетї аст, ки аз се унсури асосї иборат мебошад:

- сохти низоми буљетї;

- принсипњои асосии ташкили низомии буљетї;

- робитањои тарафайни буљетњо, ки њамаи буљетњоро ба низоми ягонаи буљетї муттањид месозад.

Сохти низоми буљетї аз сохти давлатї вобаста мебошад. Дар давлатњои унитарї (ягона) низоми буљетї аз ду сатњ иборат мебошад: буљети давлатї; буљетњои мањаллї. Дар чунин маврид даромадњо ва харољоти буљетњои мањаллї ба буљети давлатї дохил намешаванд.

Дар давлатњои федеративї (Россия, ИМА, Олмон ва ѓайра) низоми буљетї аз се сатњ иборат аст: буљети федералї (буљети њукумати марказї); буљети минтаќањои узви федератсия; буљетњои мањаллї. Дар шароити федератсия даромад ва харољоти буљетњои мањаллї ба буљетњои минтаќањои узви федератсия, даромаду харољоти буљети минтаќањои узви федератсия ба буљети федералї дохил намешаванд.

ҶТ давлатї унутарї буда, низоми буљети давлатии он аз ду сатњ иборат мебошад. Низоми буљети давлатии ҶТ аз буљетњои сатњњои зерин иборат аст:

- сатњи якум - буљети љумњуриявї ва буљетњои фондњои маќсадноки давлатї;

- сатњи дуюм – буљетњои мањаллї.

Ба буљетњои мањаллї буљетњои Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон ва шањру ноњияњои он, вилоятњо, шањру ноњияњои тобеи вилоятї, шањри Душанбе ва ноњияњои он, шањру ноњияњои тобеи љумњуриявї ва љамоатњо мансуб мебошанд.

Асоси низоми буљети давлатии ҶТро принсипњои зерин ташкил медињанд:

- ягонагии низоми буљети давлатї;

- тафриќаи даромад ва харољот байни сатњњои низоми буљет;

- инъикоси пурра ва њатмии даромад ва харољоти буљетњо;

- баробарии (мувозинати) буљетњо;

- истифодаи самарабахшу сарфакоронаи маблаѓњои буљетї;

- пардохти пурраи харољоти буљетњо;

- ошкоро будани буљетњо;

- эътиборнокии буљетњо;

- таъиноту маќсаднокии муайяни маблаѓњои буљетї.

Њар яке аз ин принсипњо дар ташкили низоми буљетї наќш ва ањамияти муњим доранд. Моњияти принсипи ягонагии низоми буљети давлатї дар ягонагии манбаъњои њуќуќї-меъёрї, низоми пулї, тартиби ягонаи маблаѓгузории харољоти буљетњои њамаи сатњњо, истифодаи таснифи ягонаи буљет, шакли ягонаи њуљљатгузорї ифода меёбад.

Принсипи тафриќаи даромад ва харољот байни сатњњои низоми буљет маънои онро дорад, ки байни буљети љумњуриявї ва буљетњои мањаллї намудњои алоњидаи андоз вобаста карда шуда, дар баробари ин тавассути даромадњо ва андозњои танзимшаванда баробарии (мувозинати) буљетњо, махсусан буљетњои сатњи поёнї, таъмин карда мешавад.

Моњияти принсипи инъикоси пурра ва њатмии даромад ва харољоти буљетњо дар он ифода меёбад, ки дар буљети давлатї бояд њамаи даромадњо ва андозњо дар њаљми пурра нишон дода шуда, њамаи харољот бояд асоснок карда шавад.

Принсипи баробарии (мувозинати) буљетњо маънои онро дорад, ки њаљми харољоти дар буљет пешбинишуда, бояд бо њаљми умумии даромадњои буљет ва маблаѓњои барои пушонидани касри буљет воридшаванда мувофиќат намояд. Њангоми тањия, тасдиќ ва иљрои буљет бояд барои њарчї камтар намудани касри буљет кўшиш карда шавад.

Принсипи истифодаи самарабахшу сарфакоронаи маблаѓњои буљетї таќозо менамояд маблаѓњои буљетї маќсадноку самаранок истифода шаванд.

Принсипи пардохти пурраи харољоти буљетњо маънои онро дорад, ки њангоми мављудияти касри буљет љалби маблаѓњои иловагї (дар шакли гирифтани ќарз) барои пурра пардохт намудани харољоти буљет зарур мебошад.

Маънои принсипи ошкоро будани буљетњо он аст, ки бояд шаффояти буљетњо таъмин карда шуда, Ќонуни ҶТ «Дар бораи буљети давлатии ҶТ» дар матбуоти озод нашр гардад ва оиди рафти иљрои буљетњо дар тўли соли буљетї ба ањолї хабар дода шавад.

Принсипи эътиборнокии буљетњо маънои онро дорад, ки буљети давлатии ҶТ дар асоси нишондињандањои пешгўии рушди иљтимої-иќтисодии љумњурї ва минтаќаву ноњияњо тањия карда мешавад.

Маънои принсипи таъиноту маќсаднокии муайяни маблаѓњои буљетї он аст, ки маблањои буљетї ба ихтиёри ќабулкунандагони мушаххаси ин маблаѓњо дода шуда, њадафњои истифодабариашон мушаххас нишон дода мешавад.

Робитањои тарафайни буљетњо, ки њамаи буљетњоро ба низоми ягонаи буљетї муттањид месозад муносибатњои байни буљетиро ташкил медињад.

1. **Услубњои асосии идоракунии давлатї**

Таҳлили методҳои қабул ва иҷрои қарорҳои давлатӣ бетаҳлили масъалаҳои услуби идоракунӣ ғайримукаммал аст. Мафҳуми «услуб» (стил) ин маҷмӯи воситаҳои махсусест, ки бо идеяи умумӣ муттаҳид шудаанд,ки хоси ҳамин субъект мебошад. Услуби идораи давлатро аз лиҳози консептуали метавон ба ду намуд: авторитарӣ ва дкмократӣ ҷудо намуд.Услуби идораи давлатӣ дар байни омилҳои оқилона ба роҳ мондани идораи давлатӣ ҷойи муҳимро ишғол мекунанд: ин ҳамгироии даркшуда ва мувофиқшудаи ҷанбаҳои идоракунанда ва нерӯи инсонист. Моҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамоядМоҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамояд.Услуби идораи давлатӣ -падидаи муруккаб, бисиёрҷанба ва системавӣ мебошад. Он дар асоси синтези нишондиҳандаҳои ичтимоӣ, ташкили, меъёрӣ, иттилоотӣ ва техники идораи давлатӣ, яъне дар асосҳои объективӣ аз як тараф ва генафонд, рушди интеллектуалӣ, қувваҳои ичтимоӣ-равонӣ ва таҷрибаи таърихии нерӯи инсонӣ, бо дигар сухан омили субъективӣ, ки бо идора шомил аст-аз дигар тараф асос меёбад. Гуфтан мункин ат, ки услуб ин инъикоси махсуси ягонаиисубъективӣ ва объективӣ дар соҳаи идораи ҷамъият мебошад. Маҳз ба воситаи услуб идора худро на танҳо ҳамчун илм, балки ҳамчун санъат низ муаррифӣ менамояд, на танҳо хулосаи қатъи, балки ҳамчун ҳиссиёти гарм, на танҳо таҷриба, балки қобилият ҳис намудан мебошад. Услуб дар такия ба сохторҳо, меъёрҳо, шаклҳо, етодҳо ва ҷанбаҳои муқарраршудаи идора, ба ҳар як иштирокчии идора имкон медиҳад то моҳияти созандагӣ ва эҷодкории худро бедор намояд. Дар зери мафҳуми услуби идораи давлатӣ, фикр мекунем, ки бояд низоми воқеан истифодашавандаи аз лиҳози ичтимоӣ самаранок ва тарзҳо, воситаҳо, шаклҳо ва методҳои тараққикунандаи фаъолияти рӯзмарраи мансабдорони давлатӣ ва дар маҷмӯъ мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва худидораи маҳаллӣ, ки дар асоси принсипҳои мушаххас ташаккул ёфтаанд, ва бурдани корҳои идораро дар асоси оқилона ва демократӣ таъмин мекунанд, фаҳмида шавад. Фарқи он аз услуби кор дар дигар соҳаҳои ҷамъият дар фаъолноки ичтимоии мансабдорони давлати ва мақомоти марбуд, ки а)бо татбиқи ваколатҳои давлатию-ҳокимиятӣ ва ё такя бар он алоқаманд аст. б) мушаххас ва комилан аз лиҳози меъёрӣ танзим шдааст, дар шаклҳо ва тартиботи муқараршуда амалӣ мегардад. в) мақсади асосии он ташаккул ва амалишавии таъсиррасониҳои идора мебошад. Дар адабиёти илмӣ якчанд услубҳои идора ҷудо шудаанд: директивӣ (маъмурӣ-директивӣ, автократӣ, авторитарӣ), демократӣ (коллегиалӣ, кооператсионӣ, корпоративӣ) ва либералӣ. Ба сифати директивӣ он услубе эътироф мешавад, ки бо муттамарказкунии аз ҳад зиёд, содиҷ будан ба яккасардорӣ дар шаклҳои аз ҳд зиёд, ҳалли худсаронаи (дар асоси қонун Д.М)на танҳо масъалаҳои бузурги ҳаёти коллектив, балки масъалаҳои кӯчакион низ, маҳдудияти даркшудаи алоқаҳо бо зертобеион худ фарқ мекунад. Услуби демократӣ бо зертобеон аз рӯи тахассуси онҳо ва вазифаҳои аз ҷониби онҳо иҷро мешуд пешниҳод намудани мустақлият, омода намудан ва қабули қарор бо иштироки фаъоли онҳо, замон додани заминҳо барои иҷрои ко рва баҳодиҳии боадолатонаи кӯшишҳои онҳо, муносибати эҳтиромона бо одамон ва дилзӯӣ зоҳир намудан бо ниёзҳои онҳо мебошад. Услуби либералӣ бо мувфақукнии озод, алоқаманд намудани дуру-дарози манфиатҳои шахсӣ ва раъйи худ, суханпардозии зиёд, намудани хоҳишбобати гирифтани масъулият ба дӯши худ аз болои натиҷаҳои қарорҳои қабулшуда, вақте он нтиҷаҳо онқадар хуб нестанд, фарқ мекунад. Ба ғайр аз услубҳои номбурдашуда, боз ҷудо мекунанд:услуби анархӣ, вақте ҳама чиз ба ихтиёри худ ҳавола дода мешавад ва ҳар касс чизе мехоҳад ҳамонро мекунад ва чи тавре, ки хоҳад мекунад; услуби кампанейи, вақте, ки роҳбарон, мансабдорон аз ҳолат ба кор машғул мкшаванд, хеле пурҷӯш ба кор даст мезанад ва баъдан ором мешаванд то «хурӯҷи» (компанияи) оянда; услуби иродавӣ, хислати он дар танҳо фармонҳо, фишори равони дағал, ки ба тобеияти такя мекунадмешавад. Услуби умумӣ-инро метавон ба сифати услуби меъёрӣ, яъне умумиэътироф шуда , ки дар нишонаҳои асосии худ дар ҳама ҷо, дар миқиёсҳоифарох зуҳур мекунад, ки аз ҷониби ҷомеа дастгирӣ меёбад. Дар зери мафҳуми услуби инфиродӣ-услуби умумӣ фамида мешавад, ки вобаста ба шароити конкретии фаъолияти идоравӣ ва сифати роҳбарони мушаххас ва мансабдорони давлатӣ ташаккул меёбадунвон кард.

2. **Методҳои идоракунии давлатӣ**

Усул (метод) яъне маҷмӯи тарзҳои, воситаҳо, меъёрҳо ва кафолатҳои ҳуқуқие, ки бо ёрии онҳо фаъолияти идоракунӣ ба «маҷрои» қонунҳо ворид карда мешавад, барои иҷрои қонунҳо ва фаъолиятҳои аз ҷониби қонун муайяншуда равона карда мешавад.

**Усули идора гуфта, тарзу воситаҳои таъсиррасониро ба идорашавандагон меноманд, ки тавассути онҳо ҷараёни мӯътадили идора вобаста ба лаҳзаҳои мухталифу мушаххаси идоравӣ таъмин мегардад.**

**Усулҳои идораро ҳар хел тасниф намудан мумкин аст. Агар идорасозӣ – таъсиррасонии ҳуқуқӣ, мақсадноку муташаккилона ба идорашавандагон бошад, пас усулҳои фаъолияти идоравиро ба намудҳои зайл ҷудо намудан мумкин аст.**

**1. Усулҳои танзими ҳуқуқӣ– қабули санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ баҳри ташкилу танзими соҳаи идора, амалисозӣ ва татбиқи ҳуқуқ (омӯзиши ҳолатҳои воқеии идоравӣ, мушаххасгардонии меъёрҳои ҳуқуқӣ, қабули санадҳои татбиқи ҳуқуқ), танзими фардии амали идорашавандагон, истифодаи тарзҳои танзими ҳуқуқӣ (истифодаи ҳуқуқу озодиҳо, ваколатсозӣ, вазифадоркунӣ), усулҳои танзими ҳуқуқӣ (диспозитивӣ ё мухторӣ ва императивӣ ё мартаботӣ), навъҳои танзими ҳуқуқӣ (умумиҷоизӣ ва иҷозатдиҳӣ). Ин усулҳоро ҳамаи идоракунандагон истифода мебаранд, аммо дар ҳаҷми ваколатҳои хеш. Мақомоти роҳбарикунанда онҳоро дар доираи ҳуқуқэҷодкунӣ, мақомоти поёнӣ дар ҷараёни татбиқи ҳуқуқ истифода мебаранд. Санадҳои танзимӣ низ вобаста ба ҳолати ҳуқуқии идоракунандагон ҳар хел мешаванд: санадҳои меъёрӣ ва фардӣ, амру нишондодҳо ва монанди онҳо.**

**2. Усулҳои танзими иҷтимоӣ. Азбаски идорасозиро дар баробари мақомоти давлатӣ ҳамчунон иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва субъектони худидоракунӣ ба амал мебароранд, дар ҷараёни идора меъёрҳои мухталифи иҷтимоӣ (ахлоқӣ, эстетикӣ, одату анъанаҳо ва м.и.) истифода мешаванд. Ин субъектҳои идора ваколатҳои ҳокимиятӣ надоранд, меъёрҳои ҳуқуқӣ муқаррар намекунанд, санадҳои татбиқи ҳуқуқ қабул намекунанд. Идорасозии онҳо тавассути усулҳои танзими иҷтимоӣ сурат мегирад. Онҳо, масалан, меъёрҳои худро муқаррар мекунанд (низомномаву оинномаҳо қабул мекунанд), рафтори аъзоёни ташкилоти хешро тавассути чораҳои ҳавасмандгардониву сазодиҳӣ танзим мекунанд.**

**3. Усулҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ. Азбаски объекти идора одатан одамонанд, ба инобат гирифтани вазъи иҷтимоиву иқтисодии онҳо дар ҷараёни идорасозӣ аз аҳамият холӣ нест. Ин усулҳо гуногунанд: ба инобат гирифтану беҳтар сохтани шароити кор, таъминоти моддии кормандон, чораҳои мухталифи марбут ба хизмати иҷтимоӣ, баланд бардоштани музди меҳнат, таъмини шароит барои фаъолияти озоди иқтисодӣ, чораҳои вобаста ба ташаббускорӣ, мустақилият ва кордонии кормандон.**

**4. Усулҳои ҳавасмандгардонӣ, ки бо мақсади ҷоннок намудани фаъолияти кормандон, риояи адолати иҷтимоӣ истифода мешаванд. Онҳо гуногунанд: чораҳои ҳавасмандгардонии моддӣ ва маънавӣ.**

**5. Усулҳои ҷавобгарии ҳуқуқиву иҷтимоӣ. Чораҳои ҷавобгарии ҳуқуқиро мақомоту ашхоси ваколатдори давлатӣ истифода мебаранд. Ин чораҳо дар қонунҳо пешбинӣ шуда, намудҳои гуногун доранд: чораҳои ҷавобгарии ҷиноятӣ (ҷазоҳои ҷиноятӣ), маъмурӣ, интизомӣ, гражданӣ. Дар баробари онҳо инчунин чораҳои маҷбурсозии ҳуқуқӣ истифода мешаванд, аз қабили чораҳои огоҳсозии ҳуқуқӣ, пешгирсозии ҳуқуқӣ ва ҳуқуқбарқарорсозӣ. Иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ нисбати аъзоёни худ чораҳои таъсиррасонии ҷамъиятиро истифода мебаранд.**

**6. Усулҳои тарбиявӣ. Ин усулҳо бо мақсади тарбияи кадрҳои идоравӣ ва ҷобаҷогузории онҳо истифода мешаванд. Онҳо чораҳои мухталифро дар назар доранд: ташкили мактабҳои олӣ ва махсус, таъминоти моддиву техникии онҳо, ташкили курсҳои баланд бардоштани савияи касбӣ, мунтазам баланд бардоштани савияи донишу маҳорати касбии идоракунандагон, ҷо ба ҷо гузоштани кадрҳои идоравӣ вобаста ба донишу истеъдоди онҳо ва м.и.**

**7. Усулҳои илмии муосир. Онҳо дар шароити имрӯза, вобаста ба мураккабгардии идора, пешрафти илму технология истифода мешаванд. Ин усулҳо чунинанд: программасозии математикӣ, таҳлили таркибиву функсионалӣ, моделсозии иқтисодиву оморӣ, назарияи омории қабули қарор, усулҳои оморӣ, усулҳои пешгӯӣ ва эксперименти иҷтимоӣ ва ғ.**

3. **Раванди буҷетӣ дар ҶТ**

***Раванди буљетї*** ин фаъолияти маќомоти иљроияи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ва дигар иштирокчиёни раванди буљет оиди тањия ва баррасии лоињаи буљетњо, фондњои маќсадноки давлатї, тасдиќ ва иљрои онњо, њамчунин назорати иљрои буљетњо мебошад, ки ба воситаи санадњои њуќуќї ба тартиб дароварда мешавад.

Раванди буљетї марњилањои зеринро дар бар мегирад:

- пешгўикунии буљет;

- тањияи лоињаи буљет;

- муњикима, ќабул ва тасдиќи буљет;

- иљрои буљет;

- тањияи њисобот оиди иљрои буљет.

Иштирокчиёни раванди буљетї дар ҶТ инњоанд:

- Президенти ҶТ;

- маќомоти њокимияти ќонунгузорї (намояндагї);

- маќомоти њокимияти иљроия;

- маќомоти танзими пулию ќарзї ва асъорї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- фондњои маќсадноки давлатї;

- ихтиёрдори асосї, ихтиёрдорон ва ќабулкунандагонимаблаѓњои буљетї;

- ташкилотњои буљетї, корхонањои ягонаи (унитарии) давлатї ва маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои ќарзї, ки бо маблаѓњои буљетї фаъолият мекунанд;

- маќомоти дигар, ки ќонунгузории ҶТ ба зиммаи онњо салоњиятро дар соњаи идораи молия, буљет ва андоз вогузор намудааст.

Салоњияти иштирокчиёни раванди буљетї дар ҶТ дар Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» муќаррар шудааст.

Мутобиќи моддаи 27–уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ дар раванди буљетї салоњиятдор аст:

- бо пешнињоди Њукумати ҶТ Ќонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул кунад;

- назорати иљрои буљетро ба роњ монда, истифодаи маблаѓњои буљетро аз љониби маблаѓгирандагон тањлил ва њангоми зарурат натиљаи тањлилро баррасї намояд;

- бо пешнињоди Њукумати ҶТ ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї ризоят дињад;

- њисоботро оид ба иљрои Буљети давлатии ҶТ дар соли молиявии гузашта тасдиќ кунад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ чунин ваколатњоро нисбати фондњои маќсадноки давлатї низ амалї мегардонад.

Салоњияти маќомоти намояндагии њокимияти мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї дар моддаи 28-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» чунин муќаррар гардидааст:

- мустаќилона буљети мањаллиро тасдиќ намуда, иљрои онро назорат ва њангоми зарурат ба он таѓйироту иловањо ворид менамояд;

- ба маќомоти болої нишондињандањои буљети тасдиќ намудаи Маљлиси вакилони халќро барои ба таркиби буљети давлатии ҶТ ворид намудани онњо хабар медињад;

- маблаѓи буљетро аз рўи моддањои харољот таќсим намуда, барои истифодаи самарабахши маблаѓњои мазкур љавобгар мебошад;

- њисоботро оид ба иљрои буљети мањаллї дар соли гузаштаи молиявї тасдиќ мекунад.

Дармоддаи 29–уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» салоњияти Њукумати ҶТ дар раванди буљетї чунин муќаррар шудааст:

- лоињаи Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї, масъалањои андозаи имконпазири касри буљети давлатї ва манбаи љуброни онро бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод мекунад ва иљрои буљетро таъмин менамояд;

- оиди лоињаи ќонунњое, ки дар онњо харољот аз њисоби маблаѓи буљети давлатї љуброншаванда пешбинї мегардад, ба истиснои лоињаи ќонунњое, ки Президенти ҶТ ва Њукумати ҶТ пешнињод мекунанд, ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ хулосаро дар мўњлати муќарраршуда пешнињод менамояд;

- ризоияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТро оид ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї мегирад;

- афзалияти ќарзгирии давлатї ва ќарзгирии кафолатноки давлатиро муайян намуда, тартиби идораи ќарзгирии мазкур ва ба анљом расонидани онро таъмин менамояд;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ дар соли молиявии гузашта барои тасдиќ ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд;

- лоињаи ќонунњоро оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тањия намуда, бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї чунин салоњиятњо дорад:

- ќоидањои умумии ташкили муносибатњои молиявию буљетии мањаллиро муќаррар намуда, кредити буљетии маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад;

- лоињаи буљети мањаллиро барои соли навбатии молиявї ба Маљлиси вакилони халќ пешнињод мекунад;

- оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба ќарори Маљлиси вакилони халќ дар бораи буљети мањаллї таклифњо пешнињод менамояд;

- иљрои буљети мањаллї, аз љумла љамъоварии даромадњоро назорат менамояд;

- ќарзи маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад.

Дар моддаи 31-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» салоњияти Вазорати молияи ҶТ дар раванди буљетї ба таври зайл муќаррар шудааст:

- лоињаи Буљети давлатии ҶТро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии ҶТро тањия мекунад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ тањия карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии ҶТ, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии ҶТро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии ҶТ маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати ҶТ маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

- тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад.

1. **Мактабҳои илми идоракунии давлатӣ**

**Мактабҳои асосии илми идоракунии давлатӣ.** Илми идоракунии давлатӣ дар ҳаёти ҷомеаи имрӯз ҷои махсусро ишғол менамояд. Аҳамияти он вобаста ба нақши дастгоҳи давлатӣ дар ё ҳаёти ҷамъият ва давлат фаҳмонида мешавад. Илми идоракунии давлатӣ дар рушди худ марҳилаи дарозро тай намудааст. Дар рушди илми идоракунӣ се марҳиларо метавон номбар кард.

Якум, бо ҷамъияти тоиндустриалӣ иртибот дорад ва аз вақтҳои Афлотун ва Арасту то Давраи нав давом кард. Назарияи теологи. уқӯаклҳои фалсафӣ-этикӣ. Дар ин давра албатта предмети илми идоракунии давлати мустақил набуд ва он дар доираи фалсафа, этика ва ҳуқуқ тараққӣ мекард.

Марҳилаи дуюм бо Давраи нав (асрҳои 17-19) ва бо муносибатҳои нави молумулкӣ ва паҳн шудани истеҳсоли саноат, рушди нашри китоб ва инқилобҳои буржуазӣ рост меояд. Идоракунии давлати ҳамчун равияи илмӣ аввалҳо дар Австрияи ва Германия ба вуҷуд омада буд ва дар донишгоҳҳои он ҷо курсҳои илмҳои «камерали» хонда мешуданд. Kameralion аз тарҷумаи олмонӣ маънояш «Илми идоракунии давлати» мебошад. Ба туфайли корҳои илмии камералистон Олмон ва Австрия яке аз датгоҳи давлатии беҳтаринро доро буданд. Ахамияти махсусро барои ташаккули илми идоракунии давлатӣ инқилобҳои Фаронса ва ИМА доштанд. Эстафетаро аз камералистон дар Фаронса ва ИМА қабул намуданд.

Марҳилаи сеюми рушди илми идоракунии давлатӣ баъди ҷанги якуми ҷаҳон оғоз меёбад. Симои ҳозираи худро илми идоракунии давлатӣ дар аввалҳо асри 20 касб кард. Таъсири назаррасро дар ташаккули он рушди менеҷмент ҳамчун илм ва фанни таълимӣ гузошт, ки минбаъд мактабҳои зерин ташаккул ёфтанд:

-классикӣ – идоракунии илмӣ (Ф. Тейлор);

-неоклассикӣ – (А. Файол, Л. Гюлик, Л. Урвик, М. Вебер);

-муносибатҳои инсонӣ – Э. Мейо, М. Маслоу, Д. МакГрегора, Ф. Герцберг);

# -системаҳои иҷтимоӣ - (Т. Парсонс, Р. Мертон, Ч. Бернард, Л. Берталанфи, А. Рапопорт, Дж. Марч, А. Саймон)

Дар нимаи аввали асри бист панҷ мактабҳои идоракуние, ки аз рӯи ақида аз ҳам фарқ менамуданд бо суръати тез инкишоф ёфтанд. Ба таври *хронологӣ* онҳо метавонанд бо тартиботи зерин гурӯҳбанди гарданд: *мактаби илми идоракунӣ, маъмури идоракунӣ, муносибатҳои инсонӣ, илмҳои рафтории идоракунӣ ва идоракунии илмӣ (ё усули миқдорӣ)*.

|  |
| --- |
| ***Мактаби идоракунии илмии идоракунӣ*** ва пайдоиши онро муаррифон ба солҳои *1885-1920-ум* мансуб медонанд. Асогузори низоми менеҷменти илмӣ олим ва муҳандиси машҳури амрикоӣ ***Ф.У.Тейлор*** ба шумор меравад. Ӯ бори аввал дар назди худ ва хамфикронаш вазифаи такмил додани усулҳоимавҷудаи идоракуниро ба миён гузошт ва онро бо усули илмӣ дар амалияи хоҷагидорӣ бомуваффақият иҷронамуд. |

Ҳадафи асосии *системаи илмиии доракунии* ***Ф.Тейлор*** аз таъмини фоидаи хадди имкон дар корхона ва истифодабарии шаклҳои пешқадами *ташкили музди меҳнат* барои хавасманд гардонидани дараҷаи баланди ҳосилнокии меҳнат, иборат мебошад.

|  |
| --- |
| Пайрав ва шогирди намоёни мактаби илмии Тейлор мухандиси амрикоӣ ***Ҳенри Лоуренс Ганнт (****солҳои 1861-1919****)*** буд, ки тадқиқотҳояшро на ба омӯзиши амалиёти алоҳида, балки ба масоили *менеҷменти истеҳсолӣ* равона шудаанд. |

Ба назарияи идоракунии илми зану шавҳар ***Фрэнк ва Лилиан Ҷилбретҳо*** саҳми арзанда гузоштаанд. Тадкиқоти онҳо зимни ҷустуҷӯи роҳҳои беҳтарини иҷрои кор бо роҳи истифода аз амалҳои оддӣ сурат гирифтааст.

|  |
| --- |
| Пайрави дигари мактаби илмии идоракунии Тейлор олими намоёни амрикои **Ҳаррингтон Эмерсон** (солҳои 1853-1931) мебошад. |

***Ҳенри Форд*** *(солҳои 1863-1947) –*асосгузори саноати автомобилсозии Амрико буд ва ҳамзамон яке аз намояндагони назарияи идоракунии илмӣ, муаллифи маъруфи ***«фалсафаи таҷриба»*** мебошад.

**Мактаби маъмурии идоракунӣ**

Пайдоиши назарияи маъмурии идоракунӣ асосан бо номи олими фаронсавӣ ***Анри Файол*** алоқаманд аст.

Кариб дар як замон (бо *Тейлор ва Файол*) сотсиологи немис ***Макс Вебер*** *(1864-1920*) фаъолият мебурд ва ботадқиқотҳояш нисбати бюрократиямаълумгардид

Дар катори *А.Файол* саҳми назаррасро дар инкишофи назарияи идоракунии маъмурӣ олимони дигар - ***Л.Урвик*** *ва* ***Д.Муни*** гузоштаанд. Бояд қайд намуд, ки намояндагони шинохтаи ин назария (А.Файол, Л.Урвик, Д.Муни) бештар таҷрибаи амалӣ дар зинаи олии идоракуниро низ доштанд. Чуноне ки ишора намудем, Файол сарвари ширкати хеле бузург буд. Л.Урвик дар Англия вазифаи мушовири масоили идоракунӣ ва Д. Муни бошад, дар ширкати машҳури«*Ҷенерал Моторс*» вазифаи масъули идоравиро ба ӯҳда доштанд.

|  |
| --- |
| Аз аввалин тадқиқотхои гузаронидаи намояндагони барҷастаи мактаби классикии менеҷмент бармеояд, ки ҳадафи асосии онҳобунёди принсипҳои ягонаю универсалии идоракунӣ буд. Агар корхона дар асоси принсипҳо амал намояд, бешубҳа ба комёбӣ мерасад. |

**Мактаби муносибатҳои инсонӣ**

Дар солҳои *30-50-уми асри XX* дар мамолики Ғарб ғояҳои мактаби нав «***Муносибатҳоиинсонӣ***» ва «***Илмҳои рафтории идоракунӣ***» васеъ паҳн шуд. Сабаби пайдоиши ин таълимот дар он аст, ки назарияҳои классикии идоракунӣ омили инсониро ҳамчун унсури асосии самаранокии ташкилот танҳо то як андозаи муайян ба инобат мегирифтанд.

Хусусияти фарқкунандаи назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» ин зоҳир намудани диққати махсус ва бештар ба омили инсонӣ аст.

Равоншиноси немис ***Гуго Мюнстерберг*** (1863-1916) ҳамчун яке аз маъруфтарин асосгузорони назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» дар илми менеҷмент шинохта шудааст. Намояндаи дигари назарияи «*Муносибатҳоиинсонӣ*» пажӯҳишгари амрикоӣ ***Мэри Паркер Фоллетт*** *(1868-1933)* мебошад, ки тадқиқҳояшро ба омӯзиши муносибатҳои иҷтимоӣ-рӯхии гурӯҳҳои хурди меҳнатӣ бахшидааст.

Ба ташкили назария ва таҷрибаи муносибатҳои инсонӣ саҳми равоншиноси намоён ва яке аз асосгузорони назарияи навклассикии менеҷмент ***Элтон Мейо*** (1880-1949) хеле бузург аст.

**Мактаби илмҳои рафторӣ**

Аз охири солҳои 50-уми асри XX сар карда, назарияи *«Муносибатҳои инсонӣ»* ба назарияи ***«илмҳои рафторӣ» (бихевиористӣ),*** табдил ёфт. Мақсади он на фақат омӯзиши муносибатҳои байнишахсӣ дар ташкилот буда, балки баланд бардоштани самаранокии меҳнати кормандони алоҳида ва умуман беҳтар намудани фаъолияти хоҷагидорӣ дар асоси ғояюилмҳоирафторукирдориинсонмебошад.

Намояндагони машҳури ин мактаб ***Ренсис Лайкерт, Дуглас Макгрегор ва Абраҳам Маслоу*** мебошанд. Дар тадқиқоти доманадори хеш онҳо тарафҳои гуногуни системаи ҳавасмандкунӣ, хусусияти ҳокимият ва нуфуз, сохтори ташкилӣ, иртибот дар ташкилот, сарварӣ ва ғайраро мавриди омӯзиши ҷиддӣ қарор доданд. Тадқиқоти онҳо дар солхои 60-ум ба пайдоиши навъи махсуси идоракунӣ - менеҷменти кормандон сабаб гашт.

2. **Принсипҳои идоракунии давлатӣ**

**Принсипҳои идорасозии давлатӣ – асосҳои муайянсозандаи идораи давлат мебошанд, ки дар шакли нуқтаи илмӣ зътироф гардида, дар фаъолияти назариявӣ ва амалии марбут ба идораи давлатӣ истифода мешаванд.**

Присип (аз лот. «principium» - авваласос) қонуниятҳои муносибат ва ҳамгироии байни элементҳои системаи идоракунии давлатӣ мебошад. Принсипҳои идоракунии давлатӣ – муқаррароти фундаменталӣ, аз ҷиҳати илмӣ асосноккардашуда дар бисёр ҳолатҳо бо роҳи қонун мустаҳкам шудааанд, ки дар асоси онҳо системаи идоракунии давлатӣ созмон дода мешавад ва амал мекунад. Хусусиятҳои принсипҳои идоракунии давлатӣ дар он аст, ки онҳо дар меъёрҳои ҳуқуқӣ ифода ва мустаҳкам шудаанд.

**Фаъолияти принсипҳо бо амалишавии функсияҳои низоми идоракунӣ робита дорад, ташаббус ва худфаъолиятии оммаи идорашавандаро ҳавасманд месозад. Дар айни замон идораи давлатӣ дорои принсипҳои худ аст. Онҳо ба принсипҳои умумиидоравӣ ва махсуси идоравӣ ҷудо мешаванд. Принсипҳои умумиидоравӣ дар заминаи принсипҳои умумии фаъолияти дастгоҳи давлат муайян гардида, асосҳои уммумии идораи давлатӣ мебошанд. Принсипҳои махсус вобаста ба хусусиятҳои идораи давлатӣ истифода мешаванд.**

**Принсипҳои умумии идоракунӣ**

**Принсипи қонуният** – низоми риояи бечунучарои қонун дар идоракунии давлатӣ мебошад. Яъне риоя намудани Конститутсия, қонунҳо ва дигар санадхои меъёрии ҳуқуқии ҶТ ӯҳдадории асосии хизматчии давлатӣ аст. Қонун – ифодаи иродаи халқ, санади олии ҳокимият дар давлат аст. Он аз ҷониби мақоме, ки дорандаи ҳокимияти олӣ дар кишвар аст бармеояд. Моҳияти қонуният дар фаҳмиш ва дарки ягонаи он ва татбиқи аниқи он баҳри риояи меъёр ва қоидаҳои қонунгузорӣ пеш аз ҳама аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва дигар ташкилотҳои ғайридавлатӣ, шахсони мансабдор ва шаҳрвандон мебошад. Принсипи волоияти қонун, ҷузъи таркибии қонуният мебошад дар моддаи 10 Конститутсия таҷассум ёфтааст. Мутобиқи он: Конститутсияи Тоҷикистон эътибори олии ҳуқуқӣ дорад ва меъёрҳои он мустақиман амал мекунанд. Қонунҳо ва дигар санадҳои ҳуқуқие, ки хилофи Конститутсияанд, эътибори ҳуқуқӣ надоранд. Давлат ва ҳамаи мақомоти он, шахсони мансабдор, шаҳрвандон ва иттиҳодияҳои онҳо вазифадоранд Констиутсия ва қонунҳои ҷумҳуриро риояи ва иҷро намоянд. Санадҳои ҳуқуқии байналмилалиие, ки Тоҷикистон онҳоро эътироф кардааст, қисми таркибии низоми ҳуқуқии ҷумҳуриро ташкил медиҳанд. Агар қонунҳои ҷумҳурӣ ба санадҳои ҳуқуқии байналмилалии эътирофшуда мутобиқат накунанд, меъёрҳои санадҳои байналмилалӣ амал мекунанд. Қонунҳо ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалие, ки Тоҷикистон эътироф кардааст, пас аз интишори расмӣ амал мекунанд.

**2. Таҷзияи ҳокимият. Принсипи мазкур ташкили идораи давлатиро дар асоси амали се шохаи ҳокимият (қонунгузор, иҷроия, судӣ) дар назар дорад. Тибқи он, мақомоти идора ваколати худро дар шохаҳои ҷудогонаи ҳокимият татбиқ мекунанд. Дахолати мақомоти идора ба кори ҳамдигар (мақомоти дигар шоха) манъ аст. Мақсаду вазифаҳои онҳо бо назардошти таъиноти шохаи дахлдори ҳокимият муайян мегарданд. Идораи давлат чунин сурат мегирад, ки дар байни мақомоти идораи давлатӣ худнигаҳдорӣ таъмин мешавад.**

**3. Принсипи демократӣ. Ташкилу фаъолияти идораи давлатӣ бо назардошти талабу манфиатҳои шаҳрвандон сурат мегирад. Мақсади асосии идораи давлатӣ низ қонеъ намудани талаботи одамон, беҳтар намудани шароити зиндагии онҳо, таъмини болоравии ҷомеа аст. Принсипи мазкур дар асоси ҷалби ҳар чӣ бештари шаҳрвандон ба идора, инкишофи худидора татбиқ мешавад. Худидоракунӣ заминаи асосии ҷомеаи шаҳрвандӣ аст. Принсипи демократӣ ба ҷоннокшавии фаъолияти ҳуқуқии одамон мусоидат мекунад. Аз тарафи дигар, ташкилу фаъолияти мақомоти идора низ ба тарзи демократӣ сурат мегирад. Ин нуқта, алалхусус, ҳангоми интихоби кадрҳои болаёқат, фаъолияти мустақилонаи идоракунандагон, ба инобат гирифтани фикри иҷрокунандагон баръало зоҳир мешавад. Мақсади идораи демократӣ таъмини якшавии манфиатҳои ҷомеа, давлат ва одамон аст. Аз ин нигоҳ, идораи демократӣ маънои ташкили идораро бо назардошти дархости идорашавандагон дорад.**

**4. Ошкорбаёнӣ. Идораи давлатӣ бо истифодаи усулҳои ошкорои идора мегузарад. Халқ бояд аз ҷараёни идораи давлатӣ (қабули асноди идора, пешбинии чорабиниҳои идора, нақшаву барномаҳои соҳаи идора) хабардор бошад. Ба ибораи дигар, идораи давлатӣ дар назари халқ мегузарад. Моҳияти идораи давлатӣ низ маҳз дар ҳамин аст. Ҳама гуна идора, аз он ҷумла давлатӣ, баҳри беҳдошти одамон сурат мегирад. Барои таъмини ошкорбаёнии идораи давлатӣ шаклу воситаҳои гуногун истифода мешаванд, аз қабили воситаҳои ахбори омма, тарғибу ташвиқ ва м.и. Агар санадҳои идора дар байни одамон тарафдорӣ пайдо накунанд, пас иҷрои онҳо мушкил магардад. Ошкорбаёнӣ воситаи муҳими наздикшавии идораи давлатӣ ба халқ аст. Идора ҳар чи қадар аз одамон дур бошад, фосилаи байни идоракунандагон ва одамон ҳамон қадар зиёд мегардад. Наздикшавии идора ба халқ омили ҳалкунандаи сазовори боварӣ гаштани идора аст. Бидуни боварии одамон ҳама гуна идора дучори мушкилиҳои зиёд мегардад.**

**5. Баробарҳуқуқӣ ва баробарҳуқуқии миллӣ. Ташкилу фаъолити идора дар асоси баробарҳуқуқии идоракунандагону идорашавандагон мегузарад. Принсипи мазкур барои идораи давлатӣ аҳамияти хоса дорад, чунки дар он идоракунанда дорои ваколатҳои ҳокимиятӣ аст. Идораи давлатӣ дар асоси баробарии ҳам идоракунанда ва ҳам идорашаванда дар назди қонун мегузарад. Ин имкон медиҳад, ки, аз як тараф, идоракунанда аз ҳадди ваколат набарояд, аз тарафи дигар, адолати иҷтимоӣ таъмин гардида, боварии идорашаванда ба идора афзояд. Ин принсип дар ҷараёни итихобу ҷобаҷогузории кадрҳо низ истифода мешавад. Баробарҳуқуқии миллӣ бошад, ташкили идораро бо назардошти манфиатҳои миллатҳои гуногун дар назар дорад. Он, алалхусус, дар ҷараёни идораи давлатӣ бо назардошти анъанаву одатҳои миллӣ истифода мешавад.**

**6. Принсипи адолату озодӣ. Адолати иҷтимоӣ дар соҳаҳои гуногуни ҳаёту фаъолияти инсон истифода мешавад, масалан, дар соҳаи меҳнат, адолати судӣ, қонунгузорӣ ва ғ. Шаклҳои ифодаи он низ гуногунад, аз қабили додани музди кор вобаста ба меҳнати сарфшуда, афзун шудани даромад вобаста ба қобилияту истеъдод, татбиқи ҷазои боадолат ба ҷинояткор ва м.и. Адолати иҷтимоӣ дар идораи давлатӣ низ истифода мешавад, алалхусус, ҳангоми ҷобаҷогузории кадрҳо, муайян намудани вазифаҳои идора, истифодаи чораҳои ҳавасмандгардониву ҷавобгарӣ ва ғ. Принсипи озодӣ ташкили идораро дар асоси таъмини фаъолияти озодонаи иҷрокунандагон дар назар дорад. Он ба ривоҷи мустақилияту ташаббускории иҷрокунандагон мусоидат мекунад. Принсипи мазкур махсусан дар идораи муносибатҳои бозор аҳамият дорад.**

**Принсипҳои махсуси идораи давлатиро асосҳои зайл ташкил медиҳанд.**

**1. Принсипҳои ташкилӣ, ки асосҳои ташкилии идораи давлатиро муайян мекунанд. Ин принсипҳо инҳоянд: а) таносуби идораи яккасардорӣ ва коллегиалӣ; б) сохти мартаботии идора; в) таносуби идораи марказонидашуда, демократӣ ва либералӣ; г) ҳамкориву ҳамоҳангсозии идора.**

**2. Принсипҳои функсионалӣ, ки дар ҷараёни ташкили идора бо назардошти мақсаду вазифаҳои идораи давлатӣ истифода мешаванд. Онҳо аз асосҳои зайл иборатанд: а) муайянсозии низоми мақсадҳои идора; б) мутобиқоти мақсадҳо; в) тобеияти мақсадҳои хусусӣ ба умумӣ; г) мунтазамии мақсадҳо; д) инъикоси ҳуқуқии мақсаду фунсияҳои идора.**

3. **Фондҳои мақсадноки давлатии иҷтимоӣ дар ҶТ**

Фондњои маќсадноки давлатии ҶТ фондњои маблаѓњои пулие мебошад, ки мувофиќи ќонунгузории ҶТ аз њисоби даромадњо ё бо роњи људо кардани маблаѓ аз намудњои мушаххаси даромад ташкил шуда, барои амалї намудани ин ё он маќсади муайян истифода мешаванд.

Мутобиќи моддаи 11-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» даромадњои фондњои маќсадноки давлатї аз њисоби манбаъњои зерин ташкил меёбанд:

- андозу бољњои махсуси маќсаднок, ки ќонунгузории ҶТ муќаррар кардааст;

- маблаѓњои ихтиёран супурдаи шахсони воќеї ва њуќуќї;

- маблаѓњои буљети давлатї;

- фоида аз фаъолияти соњибкорї, ки фонди дахлдор њамчун шахси њуќуќї амалї мегардонад;

- даромадњои дигар, ки ќонунгузории ҶТ муќаррар кардааст.

Даромадњои фондњои маќсадноки давлатї дар буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї алоњида, аз рўи меъёрњои муќаррар намудаи ќонунгузории ҶТ, ба њисоб гирифта мешаванд.

Љамъоварї ва назорати пардохтњои њатмиро ба буљети фондњои маќсадноки давлатї Кумитаи андози назди Њукумати ҶТ амалї мегардонад.

Дар моддаи 17-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» омадааст, ки маблаѓњои фондњои маќсадноки давлатї танњо барои иљрои амалњое, ки бо ќонунгузории ҶТ муайян гардидаанд ва мутобиќи буљети фондњои мазкур, ки бо Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тасдиќ гардидааст, истифода мешаванд.

Буљетњои фондњои маќсадноки давлатї аз љониби маќомоте, ки фондњои мазкурро идора менамояд, мутобиќи низомнома ва мўњлати муќаррар намудаи Вазорати молия тартиб дода мешаванд.

Дар сурати ба вуљуд омадани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоте, ки буљети фондњои маќсадноки давлатиро таъмин менамоянд, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати ҶТ пешнињод менамояд.

Пас аз соњибистиќлол гардидани ҶТ дар мамлакат нахустин фондњои маќсадноки давлатї ташкил шуданд, аз ќабили Фонди нафаќаи ҶТ, Фонди суѓуртаи иљтимоии ҶТ, Фонди шуѓли ањолии ҶТ. Якуми июли соли 1996 се фонди мазкур муттањид карда шуда, Фонди њифзи иљтимоии ањолї таъсис дода шуд, ки он то соли 2006 фаъолият намуд.

Бо фармони Президенти ҶТ аз 30-уми ноябри соли 2006 «Дар бораи такмидињии сохтори маќомоти марказии њокимияти иљроияи ҶТ» Фонди њифзи иљтимоии ањолї барњам дода шуд. Бо ќарори Њукумати ҶТ аз 3-уми марти соли 2007 дар заминаи Фонди њифзи иљтимоии ањолї ду агентии давлатї ташкил карда шуд:

1. Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа.

2. Агентии давлатии њифзи иљтимої, шуѓли ањолї ва муњољират.

Њар ду агентии номбаршуда ба сохтори Вазорати мењнат ва њифзи иљтимоии ањолии ҶТ дохил мешаванд.

**Суѓуртаи давлатии иљтимої дар Тољикистон.**

Дар ҶТ суѓуртаи иљтимої ва таъминоти иљтимоии ањолї ањамияти махсус дорад. Дар Конститутсияи ҶТ ќайд шудааст, ки њар як шахс њуќуќ ба мењнат, интихоби касб, кор ва њимояи иљтимої доранд. Ин њуќукњои шањрвандон аз љониби давлат таъмин ва њимоя карда мешавад. Дар љумњурї дар соњаи њифзи иљтимоии ањолї як ќатор ќонуну ќарорњо ќабул шудаанд, ки ба ислоњоти низоми њифзи иљтимої, аз љумла, таъмини нафаќа, шуѓли ањолї, бењтар намудани сифати хизматрасонињои иљтимої ба оилањои камбизоат ва баланд бардоштани сатњи зиндагии ањолї равона гардидаанд. Њукумати ҶТ соли 2007 Консепсияи ислоњоти њифзи иљтимоии ањолї, соли 2008 Консепсияи ислоњоти музди мењант дар ҶТро ќабул намуд.

Дар Ќонуни ҶТ «Дар бораи суѓуртаи давлатии иљтимої» аз 1-уми апрели соли 2006 асосњои њуќукї ва ташкилии суѓуртаи давалтии иљтимоии шањрвандон муайян карда шудааст. Мувофиќи ќонуни мазкур ба суѓуртаи давлатии иљтимої њамаи шахсони воќеии дар корхонањо, ташкилоту муассисањои тамоми шаклњои моликият бо шартномаи мењнатї фаъолияткунанда, шањрвандони алоњида, инчунин шахсони воќеие, ки узв ва ё иштирокчии корхонањо њастанд фаро гирифта мешаванд.

Њангоми гузаронидани суѓуртаи давалтии иљтимої дар ҶТ ба сифати муассисаи суѓуртакунанда (суѓуртакунанда) Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа баромад мекунад. Суѓурташавандагон инњоанд: шахсони њуќуќї (корхонањо, ташкилоту муассисањо, дигар субъектњои хољагидорї новобаста аз шакли моликият ва намуди фаъолият) ва шахсони воќеие, ки шањрвандонро дар асоси шартномаи (ањдномаи) мењнатї ба мењнати кироя љалб менамоянд, аз љумла шахсони њуќуќї ва воќеии хориљї, инчунин ташкилотњои байналхалќии дар њудуди ҶТ фаъолияткунанда. Мувофиќи ќонунгузории ҶТ суѓурташавандагон ўњдадоранд ба фонди суѓуртаи иљтимої ва нафаќа њаќќи суѓуртавї пардохт намоянд.

Даромади Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа аз њисоби сарчашмањои зерин ташкил карда мешавад:

- андозњо ва пардохтњои махсус, маќсаднок ва њатмии корхонањо, ташкилоту муассисањои њамаи шаклњои моликият, дигар ташкилотњо, ки дар њудуди љумњурї фаъолият мекунанд, новобаста аз тобеияти идоравиашон, инчунин соњибкорони инфиродї;

- њаќќи суѓуртавии њатмие, ки аз шахсони њуќуќї ва воќеї ба таври бебањс љамъоварї карда мешавад;

- пардохтњои ихтиёрї ва маблаѓњои хайриявї аз шахсони њуќуќї ва воќеї;

- дивидендњо, даромадњо аз фаъолияти сармоягузорї ва дигар намудњои фаъолияти Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа, ки ќонунгузории мамлакат манъ накардааст;

- маблаѓњои буљетї давлатї дар шакли кўмаки беподош ва бебеозгашт.

Сарчашмаи асосии ташкили ќисми даромади Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа андози иљтимої мебошад, ки мувофиќи талаботи Кодекси андози ҶТ њисоб ва пардохта мешавад. Андози иљтимої маблаѓсупории њатмї мебошад, ки барои маќсадњои суѓуртаи иљтимої аз љониби супорандагони андози иљтимої мувофиќи меъёрњои муќаррарнамудаи Кодекси андоз нисбати маблаѓи музди мењнат ё дигар манбаи андоз пардохта мешавад.

Мувофиќи Кодекси андози ҶТ оиди пардохти андози иљтимої меъёрњои зерини андоз муќаррар карда шудааст:

- 25% барои суѓурташавандагон (объекти андозбандї фонди музди мењнати суѓурташаванда);

- 1% барои суѓурташудагон – шахсони воќеие, ки ба мењнати кироя машѓул шуда, музди мењнат мегиранд (объекти андозбандї музди мењнати суѓурташуда);

- 20% барои шахсони воќеї-резидентњо, ки дар њудуди ҶТ ба фаъолияти соњибкорї машѓул мебошанд (объекти андозбандї даромади соњибкор);

- 0,2% барои шахсони воќеии резидент, ки ба фаъолияти соњибкории инфиродї машѓуланд, бо маќсади суѓуртаи иљтимоии ин шахсон ба сифати суѓурташуда.

Маблаѓњои барои суѓуртаи иљтимої ва нафаќа таъин шударо Агентии давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа идора менамояд. Агентии мазкур дар вазоратњо, идорањо, корхонаву ташкилотњо ва муассисањои шакли моликияташон гуногун њуљљатњо оиди даромадњои пулї, китобњои муњосиботї, њисоботњо, харљномањо, эъломияњо ва дигар њуљљатњои бо њисобкунї ва пардохти њаќќи суѓуртавї, инчунин бо таъин ва пардохти нафаќаву кўмакпулињо алоќамандро санљидаву тафтиш намуда, дар њолатњои зарурї баёнот ва маълумотњо талаб менамояд.

Дар асоси Кодекси мењнати ҶТ ва Ќонуни ҶТ «Дар бораи суѓуртаи давлатии иљтимої» тавассути суѓуртаи давлатии иљтимої ба шахсони суѓурташуда нафаќа, инчунин кўмакпулињои зерин пардохта мешавад:

- барои корношоямии муваќќатї;

- барои њомиладорї ва таваллуд;

- кўмакпулии оилавї;

- барои дафн;

- барои солимгардонии кормандон ва аъзои оилаи онњо;

- иловапулињо ба нафаќа.

Дар ҶТ дар ќатори фонди давлатии суѓуртаи иљтимої ва нафаќа инчунин фондњои ѓайридавлатии нафаќа ташкил карда мешавад. Барои ташкили чунин фондњо дар љумњурї заминаи њуќуќї фароњам оварда шудааст. Ќонунгузории ҶТ дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа ба Конститутсияи ҶТ асос ёфта, аз Ќонуни ҶТ «Дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа» (аз 25-уми декабри соли 2005), дигар санадњои меъёрии њуќуќии ҶТ ва инчунин санадњои байналмилалие, ки ҶТ онњоро эътироф намудааст, иборат мебошад.

Фонди ѓайридавлатии нафаќа шакли махсуси ташкилию њуќуќии ташкилоти ѓайритиљоратии махсусгардонидашуда оид ба таъмини шањрвандон бо нафаќа ба тарзи ихтиёрї мебошад. Ин фонд новобаста аз низоми давлатии таъминоти нафаќа ва илова ба он фаъолият менамояд.

Намуди истисноии фаъолияти фонди мазкур аз таъмини ѓайридавлатии ихтиёрии шахсони воќеї бо нафаќа дар асоси шартномањои нафаќа иборат мебошад.

Фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љамъоварии сањмњои нафаќа, љамъоварии активњои нафаќа ва бањисобгирии ўњдадорињои нафаќавї, љойгиркунонии активњои нафаќа бо маќсади гирифтани даромад аз сармоя, таъин ва пардохти нафаќањои ѓайридавлатї ба гирандагон ба тарзи ихтиёрї иборат аст.

Фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љониби шахсони воќеї ва ё њуќуќї њангоми мављудияти маљмўи сањмњои муассисон (сањми муассис) тибќи тартиби муќаррарнамудаи Ќонуни ҶТ «Дар бораи фондњои ѓайридавлатии нафаќа» ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии ҶТ таъсис дода мешавад. Фонди ѓайридавлатии нафаќа шахси њуќуќї буда, дар асоси ќонуни мазкур, дигар санадњои меъёрии њуќуќии ҶТ ва оинномаи фонд амал намуда, њуќуќ дорад дар ќаламрави ҶТ бахшњои худро кушояд.

Активњои фонди ѓайридавлатии нафаќа чунин љойгир карда мешаванд:

- ба коѓазњои ќиматноки давлатии ҶТ;

- ба коѓазњои ќиматноки ташкилоте, ки дар биржаи сармояњои ҶТ арзиш дорад;

- ба депозитњо дар бонкњои ҶТ;

- ба амволи ѓайриманќул ва дигар навъи активњо.

Даромади сармоягузорї аз љойгиркунонии активњои фонди ѓайридавлатии нафаќа чунин таќсим мешавад:

- барои афзоиши активњои нафаќа - 70 фоиз;

- барои фонди эњтиётї - 10 фоиз;

- барои пўшонидани харољоти фонд љињати таъмини фаъолияти оинномавї ва молиявию хољагї – на бештар аз 20 фоиз /4/.

Маќоми доимоамалкунандаи идоракунии фонди ѓайридавлатии нафаќа Шўрои фонд мебошад. Шўрои фонд роњбарии умумии фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќаро амалї менамояд. Сохтор, тартиби таъсис, салоњият ва мўњлати ваколати Шўрои фонди ѓайридавлатии нафаќаро, тартиби ќабули ќарорњоро тибќи ќонунгузории ҶТ оинномаи фонди мазкур муайян менамояд.

Назорати давлатї ва тафтиши фаъолияти фонди ѓайридавлатии нафаќа аз љониби маќоми ваколатдоре, ки Њукумати ҶТ тибќи ќонунгузории ҶТ муайян намудааст, анљом дода мешавад.

1. **Давлат ҳамчун субъекти идораи давлатӣ**

Давлат – ин ташкилоти ҳокимияти сиёсии ҷамъиятӣ буда, дар худ дастгоҳи идоракунӣ дорад, ба иродаи худ қувваи қонунӣ медиҳад, ба тамоми ҳудуд ва аҳолӣ ҳокимияти худро паҳн менамояд ва соҳибихтиёр мебошад. Давлат барои ҳаёти арзандаи шаҳрвандон шароит фароҳам оварда, кафили хуқуқу озодиҳои онҳост. Муҳаққиқони ҳозира нишонаҳои зиёди давлатро номбар менамоянд.

Якум, онҳо давлатро ҳамчун иттиҳодияи одамони муайян муаррифӣ мекунанд, ки аз дигар иттиҳодияҳо бо хусусияти табиати иттиҳодияи сиёсӣ доштанаш фарқ мекунад. Табиати сиёсии он пеш аз ҳама бо номуназзамии иҷтимоӣ ва зарурати иҷрои «корҳои умумӣ» асоснок карда мешавад.

Дуюм, давлат ҳамчун ташкилоти сиёсии ҷамъиятии мамлакати мазкур мебошад, чунки ҳама гуна иттиҳодия ташкилоти муайянро пешниҳод менамояд. Хусусияти ин ташкилот аз он иборат аст, ки он табиати универсалӣ дошта (барои ҳамаи ҷамъият), ҳамаро дар ҳудуди давлат дар бар мегирад, ба тамоми шаҳрвандон ва аз он ҷумла, ба шаҳрвандони берун аз ҳудуди давлат буда низ ҳокимияти он паҳн мегардад.

Сеюм, давлат – институти батанзимдароранда мебошад. Давлат талаботи ҷамъиятро дар ҷобаҷогузорӣ, ташкилотчигӣ ва идоракунӣ қонеъ мегардонад ва тарафҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятиро бо роҳи қабули санадҳои ҳуқуқӣ ба танзим медарорад (фақат он тарафҳои ҳаёти ҷамъиятиро ба танзим медарорад, ки ба онҳо таъсиррасонии давлатӣ раво аст ва танзимкунии бомақсад мебошад). Давлат «корҳои умумӣ»-ро иҷро менамояд, ҳамчун ҳакам амал мекунад, ва дар як вақт манфиатҳои он табақаҳоеро, ки имконияти ба ҳокимияти давлатӣ таъсиррасонии зиёд доранд, қувваҳои афзалиятноки иқтисодӣ ва сиёсиро ташкил мекунанд, ҳимоя ва мустаҳкам менамояд. Дар давлатҳои мутараққии демократӣ чунин қувваро одатан «синфи миёна» дорад.

Чорум, нишонаи асосии давлат ин дорои ҳокимияти оммавии махсус, дорои ҳокимияти давлатӣ мебошад. Ин ҳокимият универсалӣ ва соҳибихтиёр буда, ба ҳамаи шахсони ҷисмонӣ ва ҳуқуқӣ дар ҳудуди давлат воқеъ буда, ва дар ҳолатҳои муайян ба берун аз ҳудуди давлат низ паҳн мегардад. Ҳокимияти давлатӣ эътирофнопазир (баъзе истисноҳои бо ҳуқуқи инсон вобаста буда, бо рафтори давлат ва ғ. бо ҳуқуқи байналхалқӣ муқаррар карда мешаванд) буда, метавонад ба моликият, озодӣ ва ҳатто ба ҳаёти инсон (дар асоси меъёрҳои ҳуқуқ) сӯиқасд кунад. Чунин имкониятҳои таъсиррасонии давлат бо он асоснок карда мешавад, ки панҷум, давлат ин мақомоти маҷбуркунӣ, мақомоти зӯроварии қонунӣ ва эътирофкардашуда мебошад.

Шашум, давлат дорои дастгоҳи махсусгардонидашуда мебошад. Албатта, ин дастгоҳест, ки он дорои функсияи дигар, сохтори махсус, тарзи маҷбуркунии дигарро нисбат ба дастгоҳи иттиҳодияи ҷамъиятӣ дорад. Ҳамчун институти сиёсӣ давлат – унсури асосии низоми сиёсии ҷамъият мебошад. Низоми сиёсии ҷамъият аз чор қисмат иборат аст: Қисмати институтсионалӣ (давлат, ҳизбҳо ва ғ.); Қисмати танзимкунанда (меъёрҳои сиёсӣ ва ҳуқуқӣ); Қисмати функсионалӣ (режими сиёсӣ); Қисмати мафкуравӣ (мафкураи сиёсӣ).

Дар идоракунии давлатӣ субъекти он – давлат таъсири муайянкунанда дорад, он ба тамоми ҷамъият паҳн мешавад ва дорои низомнокӣ мебошад.

Давлат ин дастоварди тамаддуни инсоният аст. Моҳияти давлатро ҳамчун падидаи махсус бе таҳлили масъалаҳои пайдоиши давлат дарк кардан мумкин нест. Назарияҳои гуногуни пайдоиши давлат мавҷуданд

Назарияи патриархалӣ

Назарияи теологӣ

Назарияи равонӣ

Назарияи марксистӣ

Назарияи зӯроварӣӣ

Назарияи шартномавӣ

Давлат дорои нишонаҳои зерин мебошад: 1.**Ҳокимияти оммавӣ**, ки дар симои мақомот ва муасисаҳои давлатӣ , инчунин шахсони мансабдори давлати таҷассум меёбад. Давлат якҷоя бо мақомот ва муассисаҳои давлатӣ дастгоҳи махсуси маҷбуркуниро ташкил медиҳад. (Суд, Прокуротура, милиса, ар тиш ва ғ.) **2. Ташкили ҷойгиршавии аҳолӣ дар ҳудуди муайян ва амалӣ намудани ҳокимияти оммавӣ дар доираи он**. Давлат дорои ҳудуди муайяне мебошад, ки дар он ҳудуди соҳиихтиёрии давлат ифода меёбад. Аҳолии он шахрвандони онанд. Фарқи давлат аз ташкилотҳои сиёсӣ дар онаст, ки давлат ифодакунандаи манфиати аҳолии мамлакат буда , ҳокимияти худро ба ҳамаи онҳо баробар татбиқ мекунад. Ташкилоти давлатӣ ихтиёран ташкил шуда қисми аҳолиро дар ҳайати худ мутаҳид месозад. **3. Соҳибихтиёрии давлат**, ки он дар волоият, мустақилият, ва мухторияти ҳокимияти давлатӣ ифода меёбад. **4. Алоқамандии давлат ва ҳуқуқ.** Давлат бе ҳуқуқ вуҷуд дошта наметавонад. Ҳуқуқ давлат ва ҳокимияти давлатиро ба расмият дароварда ба ҳамин роҳ онро қонунӣ мегардонад**.**

2. **Таҳлили асосҳои сохтори конститутсионии Ҷумҳуриии Тоҷикистон**

Асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат ҳамчун падидаи ҳуқуқию конститутсионӣ дар қонунгузори Тоҷикистон соли 1994 муқаррар ва танзим ёфтааст. Меъёрҳои ҳуқуқию конститутсиони ба воситаи муайян кардани ин алоқамандӣ сифатҳои иҷтимоию сиёсии ҷамъият, асосҳои иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсиро танзим менамояд. Ин меъёрҳо падидаи мустақили ҳуқуқию конститутсиониро ташкил медиҳанд. Мазмуни асосии боби аввали Конститутсияи Тоҷикистон давоми мантиқии ҳолатҳои матни муқаддимаи Конститутсия мебошад. Агар матни муқаддимаи Конститутсия ба таври умуми гардондашуда арзишҳои муҳимтарини конститутсиониро эълон намояд, меъёрҳои боби якуми он ин арзишҳоро ба қоидаҳои ҳатмии субъектҳои муносибаҳои ҳуқуқию конститутсионӣ табдил медиҳад. Аксарияти меъёрҳои конститутсиони хусусияти ҳуқуқ таъсискунӣ доранд, хусусан меъёрҳои боби аввали Конститутсия на фақат дар қонунҳои конститутсионӣ ва ҷорӣ, балки дар меъёрҳои бобҳои дигари он низ ривоҷ меёбанд. Конститутсия ба сифати асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат усулҳо ва заминаҳоеро муқаррар кардааст, ки онҳо таҳкурсии ҳуқуқии Тоҷикистонро муайян ва мустаҳкам менамояд. Онҳо дар бораи моҳият, шакл, тартиб ва мақсаду вазифаҳои давлат маълумот медиҳанд. Баробари ин, дар меъёрҳои ин боб хусусиятҳои ҶТ ва баъзе асосҳои ҷамъият инъикос карда шудаанд. Яке аз хусусиятҳои муҳими асосҳои сохтори конститутсиони Тоҷикистон дар бекорнашаванда ва тағйирнопазирии онҳо мебошад. Кафолати конститутсионии ин ҳолат дар моддаи 100 Конститутсия нишон дода шудааст, ки мувофиқи он шакли идораи ҷумҳурӣ, тамомияти арзӣ, моҳияти демократӣ, ҳуқуқбунёдӣ, дунявӣ ва иҷтимоии давлат тағйирнопазиранд. Айнан ҳамин хусусиятҳои давлат қисми таркибии меъёрҳои асосҳои сохтори конститутсионӣ мебошад.

Ғайр аз ин, дар боби якуми Конститутсия асосҳои зерини сохтори конститутсионӣ: дахлнопазирии ҳуқуқҳои фитрии инсон, соҳибихтиёрии халқ, тақсимнашванда ва дахлнопазирии марзи давлатӣ, дар асоси равияҳои гуногуни сиёсию мафкуравӣ инкишоф ёфтани ҳаёти ҷамъият, таҷзияи ҳокимияти давлатӣ, эътибори олии ҳуқуқӣ ва мустақиман амал кардани Конститутсия, сиёсати сулҳҷӯёнаи хориҷии Тоҷикистон ва гуногуншаклии моликият муқаррар карда шудаанд. Ба ҳамин тариқ, асосҳои сохтори конститутсионии ҷамъият ва давлат мафҳуми ҳуқуқию конститутсионӣ буда, хусусият, сохтор ва таркиби давлат, вазъи ҳуқуқии инсон, иттиҳодияҳои онҳо, асоси иқтисодии давлат, самтҳои асоси сиёсати хориҷии он ва баъзе ҳолатҳои дигарро муқаррар ва танзим кардаанд. Ин асосҳо дар бобҳои дигари Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва ҷорӣ ривоҷ дода шудаанд. Ҳеҷ ягон қоидаи дигари Конститутсия ба асосҳои сохтори конститутсионӣ мухолиф омада наметавонанд.

3. **Идоракунандагони молияи давлатӣ дар ҶТ**

Идоракунии молиявї дар ҶТ дар ду сатњ ба роњ монда шудааст:

- дар сатњи давлатї;

- дар сатњи субъектњои хољагидорї.

*Идоракунии молия дар сатњи давлатї.* Идоракунии молиявї дар ҶТ дар сатњи давлатї аз љониби маќомоти олии њокимият ва идоракунї гузаронида мешавад. Дар моддаи 63-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» омадааст, ки дар ҶТ молияи давлатиро мутобиќи ќонунгузории ҶТ маќомоти зерин идора менамоянд:

- Маљлиси миллии Маљлиси Олии ҶТ;

- Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ;

- Њукумати ҶТ;

- Вазорати молияи ҶТ;

- Кумитаи андози назди Њукумати ҶТ;

- Хадамоти гумруки назди Њукумати ҶТ;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи њокимияти мањаллї.

Вазифањои баъзе аз маќомоти зикршударо мухтасар шарњ медињем.

Маљлиси миллии Маљлиси Олии ҶТ ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ маќомоти олии ќонугузор буда, дар муњокима, ќабул ва тасдиќи буљети давлатии ҶТ ва тасдиќи њисобот оиди иљрои он иштирок менамоянд. Маќомоти мазкур ќонунњоро дар бораи андозњо, бољњои гумрукї, бољњои давлатї ва дигар пардохтњои њатмї ќабул намуда, њаљми нињоии ќарзи дохилї ва берунии давлатиро муќаррар мекунад.

Яке аз маќомотњои муњимтарине, ки дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ иштирок менамояд Вазорати молияи ҶТ ва маќомоти мањаллии он мебошад. Вазорати молияи ҶТ маќомоти марказии њокимияти иљроия дар таркиби Њукумати ҶТ мебошад, ки пешбурди сиёсати ягонаи давлатї ва ба танзимдарории меъёрию њуќуќии фаъолияти молиявї, буљету андоз, суѓуртавї ва асъорро таъмин намуда, дар ин соња маќомоти њокимияти иљроияро њамоњанг месозад, иљро ва риояи ќонунгузории андоз, бањисобгирии дуруст, пурра ва сариваќт ба буљети давлатї ва фондњои давлатї ворид намудани андозњо, пардохтњо ва дигар пардохтњои њатмиро аз андозсупорандагон назорат менамояд.

Мутобиќи моддаи 31-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» Вазорати молияи Љумњурии Тоxикистон:

- самтњои асосии сиёсати молиявию буљетї ва андозро муайян карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- лоињаи Буљети давлатии ҶТро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии ҶТро тањия мекунад;

- бо супориши Њукумати ҶТ барномаи ќарзгирии дохилии давлатии ҶТ, шарту ќоидањои бароришу љобаљокунии вомбаргњои (заёмњои) давлатиро тайёр карда, њамчун бароришгари (эмитенти) коѓазњои ќиматноки давлатї фаъолият мекунад ва барориши коѓазњои ќиматноки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро ба ќайд мегирад;

- њамкориро бо ташкилотњои байналмилалии молиявї амалї мегардонад;

- барномаи ќарзгирии давлатии берунии ҶТро тайёр карда, оиди љалб намудани захирањои ќарзии хориљї чорањои зарурї меандешад, барномаи Њукумати ҶТро оиди кафолати ќарзњо тањия намуда, тартиби додани кафолатро муайян мекунад;

- роњбарии методиро оиди њисобдории муњосибавию њисоботи шахсони њуќуќї сарфи назар аз шакли ташкилию њуќуќии онњо, агар ќонунгузории Љумњурии Тоxикистон шакли дигарро пешбинї накарда бошад, ба роњ мемонад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ тањия карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии ҶТ, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии ҶТро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- ба ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдорону ќабулкунандагони буљетї, Бонки миллии Тољикистон, Бонки давлатии амонатгузории ҶТ «Амонатбонк» ва дигар ташкилотњои ќарзї оиди бартараф кардани норасоињои ошкоршуда дар соњаи ќонунгузории буљетию молиявии ҶТ пешнињод мефиристад;

- дар доираи салоњияти худ санадњои меъёрї ќабул мекунад, ки риояи онњо барои тамоми маќомоти идораи давлатї ва субъектњои хољагидорї њатмї мебошад;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии ҶТ маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиқи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати ҶТ маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- бо супориш ва аз љониби Њукумати ҶТ ба маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, шахсони њуќуќї дар доираи меъёри (лимити) тасдиќшудаи маблаѓњо кафолати давлатї медињад;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад**;**

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

**-** тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад;

- барориши вомбаргњои (заёмњои) маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, корхонањои давлатї ва ягонаро (унитариро) ба ќайд мегирад;

- ќарзи давлатии ҶТро бо тартиби муќаррар кардаи Њукумати ҶТ идора мекунад;

- ваколатњои дигарро, ки Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ», ќонунгузории љории ҶТ пешбинї намудаанд ё Њукумати ҶТ ба зиммааш вогузоштааст, иљро мекунад.

Вазорати молияи ҶТ фаъолияти маќомоти минтаќивии молия, Нозироти давлатии иёргирї, Хадамоти давлатии назорати суѓуртавї, Агентии рушди бозори ќоѓазњои ќиматнок ва баќайдгирии махсусгардонидашуда, Хазинаи сарватњои давлатї ва ташкилоту муассисањои молияро роњбарї, њамоњанг ва назорат мекунад.

Вазорати молияи ҶТ аз сарраёсатњо ва раёсатњои зерин иборат аст: сарраёсати буљетї давлатї; сарраёсати сиёсати андоз ва пардохтњои давлатї; сарраёсати хазинадории марказї; раёсати сиёсати буљетї дар соњањои иќтисодиёт; раёсати буљети маќомоти њокимият ва идораи давлатї; раёсати буљети мудофиа ва маќомоти њифзи њуќуќ; раёсати методологияи бањисобгирии буѓгалтерї ва аудит; раёсати аудити дохилї ва назорат; раёсати кор бо металлњо ва сангњои ќиматбањо ва ѓайра.

Дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ Кумитаи андози назди Њукумати ҶТ низ иштирок менамояд. Вазифањои асосии маќомоти андоз аз инњо иборатанд:

1) таъмини иљро ва риоя намудани ќонунгузории андоз, тањияи механизмњои маъмурияти андоз бо маќсади таъмини воридоти сариваќтї ва пурраи андозњо ба буљетњои тамоми сатњњо;

2) иштирок дар тањияи лоињањои ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќї доир ба масъалањои андозбандї, аз љумла шартномањо бо дигар давлатњо;

3) ба андозсупорандагон тавзењ додани њуќуќ ва ўњдадорињояшон;

4) сари ваќт огоњ намудани андозсупорандагон оид ба таѓйирот дар ќонунгузории андоз.

Дигар аз маќомоти давлатии дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ иштирккунанда Хадамоти гумруки назди Њукумати ҶТ ба шумор меравад. Мутобиќи Кодекси гумруки ҶТ (моддаи 460) маќомоти гумрук маќомоти давлатии њифзи њуќуќ буда, њимояи истиќлолият, амнияти иќтисодии ҶТ, риояи њуќуќ ва ўњдадорињои шахсони воќеї ва њуќуќиро њангоми интиќол додани мол ва воситањои наќлиёт аз сарњади гумрукии ҶТ таъмин менамоянд.

Маќомоти гумрук вазифањои асосии зеринро иљро мекунанд:

1) њуќуќу манфиати давлат ва иштирокчиёни фаъолияти иќтисодии хориљиро дар соњаи фаъолияти гумрукї њимоя мекунанд;

2) бољњои гумрукї, андоз, хирољи гумрукї ва дигар пардохтњои гумрукї, бољњои зиддидемпингї, махсус, бољњои љубронї, љаримањои њуќуќвайронкунии гумрукиро меситонанд, дуруст ва сари ваќт њисоб ва супоридани ин бољу хирољ ва андозњоро тањти назорат мегиранд, барои маљбуран ситонидани онњо чора меандешанд;

3) тартиби аз сарњади гумрукї гузаронидани молу воситањои наќлиётро таъмин менамоянд;

4) бар зидди ќочоќ ва дигар љинояткорињо, њуќуќвайронкунињои маъмурї дар соњаи фаъолияти гумрукї мубориза мебаранд, ѓайриќонунї аз сарњади гумрукї гузаронидани воситањои нашъадор, моддањои психотропї ва прекурсорњо, яроќу лавозимоти љангї, моддањои тарканда, арзишњои фарњангї, маводи радиоактивї, намудњои њайвоноту набототе, ки ба онњо хатари нобудшавї тањдид менамояд, узв ва мањсули (деривати) онњо, объектњои моликияти зењнї, дигар молро пешгирї менамоянд, инчунин ба муборизаи зидди терроризми байналмилалї ва пешгирї кардани дахолати ѓайриќонунї ба фаъолияти авиатсияи гражданї дар фурудгоњњои ҶТ мусоидат менамоянд;

5) дар доираи салоњияти худ назорати асъории марбути молу воситањои наќлиёти аз сарњади гумрукї интиќолшавандаро мувофиќи ќонунгузории ҶТ анљом медињанд;

6) омори гумрукии тиљорати хориљї ва номгўи молњои фаъолияти иќтисодии хориљиро амалї менамоянд.

*Идоракунии молия дар сатњи субъектњои хољагидорї* аз љониби роњбарияти корхона муаяйн карда мешавад. Вобаста ба њаљми корхона, намудњои фаъолияти он ва вазифањои дар назди корхона гузошташуда идоракунии молиявї дар корхона дар намудњои зерин ташкил карда мешавад:

- идораи молия (дар корхонањои калон);

- шўъбаи молия (дар корхонањои њаљмашон миёна);

- танњо як роњбари молиявї (менељери молиявї);

- сармуњосиб (барои корхонањои хурд).

Мисол, дар ширкатњои калони мамлакатњои мутараќќї *идораи молия* амал мекунад. Сарменељери ширкат оид ба молия дар як ваќт љонишини сардори ширкат ба шумор меравад. Мањз сарменељери ширкат масъалањои асосии рушди ширкатро, вобаста ба сармоягузории асосї, нархгузорї, пардохти музди мењнат, сиёсати дивидендї ва ѓайра муайян менамояд.

Дар корхонањои хурд вазифаи менељери молиявиро сармуњосиб иљро менамояд. Сармуњосиб на танњо ба њалли масъалањои њисоби бухгалтерї ва идоракунї, тартиб додани њисобот ва ташкили аудити дохилї машѓул мешавад, балки бањисобгирии молиявї ва андоз, тањия ва татбиќи сиёсати молиявии корхона низ ба зиммаи ў вогузор аст.

1. **Барқароршавии давлати соҳибистиқлоли Тоҷикистон**

1. Баъди ба даст овардани истиқлолият Тоҷикистон ба марҳилаи сохтмони давлати ҳуқуқбунёд ва ҷомеаи худтанзимшавандаи шаҳрвандӣ қадам ниҳод. Дар таърихи Тоҷикистон замони дигаргунсозиҳои инқилобӣ ба охир расида, замони ислоҳотҳоикуллӣ, марҳилаи пешрафти таҳаввулии ҷомеа ва давлат оғоз гардид. Дар ҷомеа бунёди муносибатҳои бозоргонӣ вазифаи аввалиндараҷа гардида, вобаста ба он тағйироти куллӣ гузаронида шуданд, аз қабили эътирофи баробарҳуқуқии ҳамаи шаклҳои моликият, аз он ҷумла моликияти хусусӣ, фаъолияти озоди иқтисодӣ, соҳибкорӣ, озодиии савдо, танзими шартномавии муносибатҳо ва дигар озодиҳои гражданӣ. Бо мақсади таъмини ислоҳотҳои иқтисодӣ сиёсати ғайридавлатикунонӣ ва хусусигардонӣ гузаронида шуда, ба ривоҷи сектори хусусӣ ва вусъати муносибатҳои хусусӣ асос гузоштанд.

Тоҷикистон тибқи Конститутсияи муосираш давлатисоҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣваягонамебошад, ки ин орзӯю омоли кулли шаҳрвандони он мебошад. Ҳамчунин, тибқи ин санади олӣ Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ мебошад. Дар ин ҳуҷҷати сарнавиштсоз тамоми муносибатҳои ҷамъятии имрӯзаи Тоҷикистони муосир инъикос ёфтаанд.

Яке аз масъалаҳои дар он инъикосёфта, ин таҷзияи ҳокимият мебошад. Тавассути он Президент ба ҳокимияти қонунгузор бо ҳуқуқи имзо накардани қонунҳо таъсир расонида, ҳокимияти қонугузор ҳуқуқи аз вазифа озод кардани Президентро (дар сурати савгандшиканӣ ва содир намудани ҷиноят) дорад. Суди конститутсионӣ бо хулосаҳои худ метавонад санадҳои мухолифи Конститутсия будаи ҳокимияти қонунгузор ва иҷроияро бекор намояд.

Ҳоло дар Тоҷикистон ҷамъияти озоди либералӣ бунёд шуда истодааст, ки ба он давлати либералӣ- демократӣ мувофиқ аст. Ин ҷамъият на капиталистӣ ва на сотсиалистӣ, балки ҷузъи тамаддуни либералии асри 21 мебошад, ки мазмуни асосии ҳаёти инсонии замони навро ташкил медиҳад. Он ба арзишҳои умумиинсонӣ, пеш аз ҳама ҳуқуқи гуманитарӣ асос меёбад. Ҷамъияти либералӣ худтанзимшаванда буда, ба ташаббускорӣвамустақилиятифардиишахс, озодиивоқеиивайтакямекунад. Ин ҳолат моҳият ва нақши давлатро комилан тағйир медиҳад. Бо назардошти ин тамоили таҳаввули ҷомеаи муосир давлати ҳуқуқбунёди Тоҷикистон ҳоло дар шароити гузариш аз давлати сотсиалистӣ ба давлати навъи либералӣ-демократӣ қарор дорад. Бунёди ин давлат, ки талаботи пешрафти халқҳои ҷаҳони муосир аст, истифодаи ҳам анъанаҳои миллӣ, фарҳанги таърихӣ ва ҳам арзишҳои умумиинсониро талаб мекунад.

**2.Рамзҳои давлатии Тоҷикистони соҳибистиқлол**

Соҳибихтиёрии Тоҷикистон дар шакли ба худ хос дар рамзҳои давлатӣ, ки онҳоро Маҷлиси Олии Тоҷикистон бо қонун муқаррар менамояд, ифода меёбад. Ин Парчами давлатӣ, Нишони давлатӣ ва Суруди миллӣ аст, ки дар онҳо ба таври рамзӣ моҳияту мазмуни фаъолият ва таъиноти давлат, шакли сохтори давлатӣ, марому мақсади давлат ва равандҳои асосии сиёсати он ифода ёфтааст.

Баробари соҳибихтиёрии худро эълон кардан ва шурӯъ намудан ба тайёр кардани лоиҳаи конститутсия инчунин кори аз нав тартиб додани рамзҳои нави давлатии Тоҷикистон сар шуд. Рамзҳои давлатии ҶШС Тоҷикистон ба вазъи нави ҳуқуқию сиёсии ҷумҳурӣ чӣ аз ҷиҳати моҳияту мазмун ва чӣ шакли худ мувофиқат намекарданд. Моддаи 18 Эъломияи истиқлолияти муқаррар кард, ки “Нишони миллӣ, байрақ ва суруди миллӣ рамзи истиқлолияти ҶТ буда, муқаддасанд ва дахлнопазирии онҳоро қонун ҳимоя менамояд”.9

Дар ҳамин асос Шӯрои Олии Тоҷикистон 28 июни соли 1991 “Дар бораи рамзи давлатии ҶТ” қарор қабул кард. Бо зуди коммисияҳои махсус барои таҳияи Парчами давлатӣ Нишони давлатӣ ва матни Суруди миллӣ ташкил карда шудаанд. Барои тайёр кардани матн ва оҳанги суруди миллӣ, таҳияи тарҳи Парчам ва Нишони давлатӣ озмуни ҷумҳуриявӣ эълон карда шудаанд.

Баъди ҷамъбасти озмун тарҳи Парчам ва Нишони давлатии Тоҷикистон дар иҷлосияи ХVI Шӯрои Олӣ тасдиқ карда шуд. Мувофиқи қонунҳо аз 4 ноябри соли 1992 ба Конститутсия тағйирот дароварда Низомномаи Парчами давлатӣ ва Низомномаи Нишони давлатӣ тасдиқ карда шуданд. Матни нави Парчам ва Нишони давлатии Тоҷикистон дар Низомномаҳои зикршуда ба таври зерин муайян карда шуд: “2. Парчами давлатии ҶТ матоъи росткунҷаест, ки аз се рахи рангаи уфуқӣ иборат аст; рахи боло ранги сурх дошта, паҳноии он ба рахи поёни сабз баробар мебошад, рахи сафеди мобайнӣ якуним баробари паҳнои ҳар яке аз рахҳои ранга аст. Рӯи рахи сафед дар мобайни Парчам бо зарҳал рамзи тоҷи тасдиқшуда ва болои он ҳафт ситора дар шакли нимдоира кашида шудааст. Мутобиқати бару дарозии умумии Парчам 1:2 аст.

Тоҷ ва ситораҳои Парчам дар шакли росткунҷа ҷой дода шудаанд, ки паҳлӯи амудиаш 0,8 аз паҳлӯи уфуқиаш 1,0-и. паҳноии рахи сафед аст. Ситораҳои панҷгӯша ба доираҳои қутрашон 0,15 ва ба қавси радиусиаш 0,5-и. паҳнои рахи сафед кашида мешавад.

Тоҷ ки баландиаш баробари 0,55 паҳнои рахи сафед аст, дар пояаш ба қавси радиусаш 1,2 бари рахи сафед қатъ мешавад. Чор унсури камоншакл, ки тоҷро зеб медиҳанд, дар мобайн бо як қисми доира оро меёбад, ки қутри он баробари 0,2 бари рахи сафед мебошад”.

“2. Дар Нишони давлатии ҶТ шери болдор дар партави нурҳои офтобии аз паси кӯҳ бароянда тасвир ёфтааст, ки атрофашро хӯшаҳои гандуми бо тасмаи сераха печонида ҳошиябандӣ кардаанд. Дар қисми болои ҳошия тоҷ ва хафт ситора ба шакли нимдоира ҷойгир шудаанд. Дар Нишони давлатии ҶТ нури офтоб, шер, хӯшаҳои гандум, тоҷу ситораҳо ва кӯҳ бо қуллаҳои сафедаш ба ранги зарҳалӣ тасвир шуда, заминаи доираи маркази фирӯзаранг буда, тасма аз рахҳои сурх, сафед ва сабз иборат аст”.1 0

Масъалаи интихоби Суруди миллии Тоҷикистон дар иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ ба сабаби ҳанӯз тайёр набудани матни он баррасӣ нагардид. Шӯрои Олӣ 28 декабри соли 1993 ба қарори дар боло оварда шуда аз 28 июни 1991 бо мақсади баррасии масъалаҳои марбут ба таҳияи матн ва оҳанги Суруди миллӣ иловаю тағйирот дохил намуда ҳайати нави комиссияро тасдиқ кард. Ба комиссияи мазкур супориш дод, ки бо иштироки аҳли ҷомеа оиди матн ва оҳанги Суруди миллӣ озмуни нав эълон намояд.

Тарҳи Нишони давлатии Тоҷикистон, ки 24 ноябри соли 1992 тасдиқ гардида буд, аз тарафи як қисми ҷомеа дастгирӣ наёфт. Бинобар ин 13 ноябри соли 1993 Раёсати Шӯрои Олӣ бо мақсади омӯзишу интихоб кардани пешниҳодот ва таъсиси Нишони нави Тоҷикистон комиссия ташкил намуд. Ба он супорида шуд, ки гурӯҳи муаллифонро барои тартиб додани Нишони нави давлатӣ, муайян карда, таклифҳои онҳоро ҷамъбаст ва барои баррасӣ ба иҷлосияи Шӯрои Олӣ пешниҳод намояд. 22 декабри соли 1993 Раёсати Шӯрои Олӣ яке аз вариантҳои тарҳи Нишони ин комиссия тайёркардаро маъқул донист ва ба кумитаҳои Шӯрои Олӣ таклиф кард, ки онро омӯхта ба баррасии Раёсати Шӯрои Олӣ пешниҳод намоянд. 23 декабри соли 1993 Раёсати Шӯрои Олӣ лоиҳаҳои қонунҳои Тоҷикистон “Дар бораи даровардани тағйирот ба Конститутсияи ҶТ” ва “Дар хусуси тасдиқи Низомномаи Нишони нави давлатии ҶТ”-ро маъқул дониста, ба муҳокимаи Шӯрои Олӣ тавсия кард.

Иҷлосияи XVIII Шӯрои Олии Тоҷикистон қонунҳо дар бораи тағйирот ба Конститутсия ва Низомномаи Нишони давлатии Тоҷикистонро тасдиқ кард. Дар тарҳи нави Нишони давлатӣ ба ҷои шери болдор сурати китоби кушода нишон дода, аз қисми болои он тарҳи тоҷ ва ҳафт ситора ба мобайни Нишон паст фароварда шудаанд ва дар тарафи чапи Нишон қабзаи пахта акс ёфтаанд. Ҳамин тарҳи Нишони давлатӣ дар Конститутсияи нав ҷой дода шудааст.

Дар хусуси матн ва оҳанги Суруди миллӣ Раёсати Шӯрои Олӣ 10 декабри соли 1993 пешниҳоди кумитаҳо ва хайати кимиссияи баррасии ин масъаларо маъқул дониста, ба тасдиқи Шӯрои Олӣ пешниҳод кард. Комиссия ба баррасии Шӯрои Олӣ шеъри шоир Гулназар Келдиро ҳамчун матни Суруди миллии Тоҷикистон, оҳанги Суруди миллии пешинаро ки ба бастакор Сулаймон Юдаков тааллуқ дорад нигоҳ доштанро тавсия кард. Шӯрои Олии ҶТ бо қонун аз 5 сентябри соли 1994 матни пешниҳодшуда ва оҳанги онро тасдиқ кард. Вале аввалин бор Суруди миллӣ ба воситаи радио ва телевизионӣ ҷумҳурӣ расо баъди як сол садо дод.

Яке аз рамзҳои давлатии Тоҷикистон пойтахти он мебошад. Баъди ташкилёбии ҷумҳурии мухтории шӯравии Тоҷикистон соли 1925 шаҳри Душанбе пойтахти он эълон гардида, дар он мақомоти олии ҷумҳурӣ ҷой гирифтанд. Ба ҷумҳурии итттифоқӣ табдил ёфтани Тоҷикистон инкишофи пойтахти ӯро боз ҳам ривоҷ дод. Соли 1929 баъди ташкилёбии ҶШС Тоҷикистон шаҳри Душанбе ба худ номи шаҳри Сталинободро гирифт. Соли 1961 ба пойтахти Тоҷикистон номи таърихии ӯ Душанбе баргардонда шуд. Ҳоло шаҳри Душанбе пойтахти ҶТ, қароргоҳи мақомоти олии қонунбарор, иҷроия, судӣ ва яке аз марказҳои асосии илмӣ ва фарҳангӣ мебошад.

Рамзи дигари давлатии ҶТ забони давлатии ӯ мебошад. То соли 1989 Тоҷикистон забони давлатии худро муайян накарда буд. Мувофиқи Конститутсия соли 1978 қонунҳои Тоҷикистон бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва узбекӣ чоп мешуданд.

Дар натиҷаи сиёсати русигардонидани коргузорӣ дар дастгоҳи давлатию ҷамъиятӣ ва то тараф танг кардани мавқеи забони тоҷикӣ он тадриҷан ба забони маишӣ табдил меёфт. Дар натиҷаи сиёсати бозсозӣ соли 1989 ба забони тоҷикӣ мақоми забони давлатӣ дода шуд. Гарчи қабули ин қонун он вақт боиси ташвишу нооромии қисме аз ҷомеа гардид, бо вуҷуди ин чораи мазкур барои эҳёи забони тоҷикӣ имкон дод.

**3. Мафҳумҳои иқтисодӣ ва қонунҳои иқтисодӣ**

Мафњумњо ва ќонунњои иќтисодї.

Одамон тањти мафњумњои иќтисодї фањмишу иборањои мантиќие фањмида мешавад, к ибо воситаи онњо тарафњои муайяни љараёнњои иќтисодї, яъне њаёти њољагї дарк карда мешаванд. Дар адабиёти иќтисодї, одамон мафњумњои **умуми**, **хос** ва **махсус** - ро тафќиќ мекунанд.

**Мафњумњои умуми** – њамчун кули муносибатњои ташаккулёфтаи љамъият сурат мегирад. Онњо тарафњои бузурги серпањлутарин ва умумитарин фаъолияти хољагидориро бештар ифода мекунанд, ки бидуни низоми иќтисод вуљуд надорад (макроиќтисод, мањсулоти холис).

**Мафњуми хос** – ибора ё фањмишњои мантиќие мебошанд, ки тарафњои мушаххаси равандњои иќтисодиро дар зинањои алоњидаи рушди иќтисод, бо махсусияти он давра ифода мекунанд. Масалан: муносибатњои молию пули, нарх, арзиш, мубодила, ќарз, молия, фоида ва ѓайра.

**Мафњумњои махсус** – иборањое мебошанд, ки муносибатњои хосаи як давра, ё худ зинаи муайяни таърихии инкишофи Чомеъаро ифода мекунанд. Масалан: сармоя, мењнати кироя, арзиши изофа, монополия, рента.

Бояд дар назардоште, ки мафњумњои иќтисоди ќодир нестанд ба њамаи масоилњову пањлуњњои иќтисод љавоби сањењу аниќ дињанд чунки онњо муносибатњои иќтисодиро як тарафа, коста, бидуни равобити доимию устувор ва мутаќобила, мавриди тањлил ќарор медињанд.

Одатан, тањти ќонунњои иќтисодї, робитањои доими, устувор ва такроршавандаи байни њодисаву, љараёнњои иќтисодї, унсурњои алоњидаи низоми иќтисоди, таносубияти байни истењсол, таќсим, мубодила ва истеъмоли неъматњо, хадамот ва нишондињандањое, ки онњоро тавсиф медињанд фањмида мешаванд.

**Ќонунњои махсуси иќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки мансуб ба ягон шакли махсуси шакли хољагидори дар доираи зинањои рушди мушаххаси таърихи амал мекунанд. Масалан: ќонуни таќсимот дар давраи ѓуломдорї, капиталистї, сотсиалистї.

**Ќонунњои хосаи иќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки дар ин ё он зинањои рушди иќтисод барояшон муњити муфидтарини амалиёт вуљуд дошта бошад. Масалан: ќонуни арзиши изофа (капитализм), ќонуни тараќќиёти мутаносибї ва муозини хољагии халќ (сотсиализм).

**Ќонунњои умумииќтисодї** – ќонунњое мебошанд, ки новобаста ба сират ва хусусиятњои даврањои таърихи дар њамаи зинањои рушди иќтисод амал мекунанд. Онњо раванди доимию пайњам ё инкишоф ёбанда ва рушди истењсолоти љамъиятиро ифода мекунанд. Онњо доимию шахшуда шуда нестанд. Њангоми густариш аз як зина ба зинаи дигар, шакл ва намуди зоњирии худро вобаста ба хусусияти даврањои рушди иќтисод дигар мекунанд. Масалан: ќонуни сарфаи ваќти, ќонуни болоравии талабот, ќонуни таќсимоти мењнат ва ѓайра.

1. **Нақши дастгоҳи давлатӣ дар идоракунии давлатӣ**

Идоракунӣ ҳамчун дастгоҳ- маҷмӯи сохтор ва ашхосеро дар назар дорад, ки истифода ва ҳамоҳангсозии ҳамаи манбаъҳои низоми иҶТ имоиро баҳри ба даст овардани мақсадҳои гузошташуда ба амал мебароранд. Дастгоҳи идоракунӣ – мақомот, сохтор ва хадамоте, ки салоҳияти ҳамоҳангсозии фаъолияти зерсохторҳоро доранд. **Дастгоҳи давлатӣ** – низоми мақомоти давлатӣ, ки фаъолияти он барои амалӣ намудани вазифа, функсия ва сиёсати давлат равона шудааст.Дастгоҳи давлатӣ – аз мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор иборат аст, ки функсияи ҳокимиятдориро амалӣ месозанд. Дастгоҳи давлатӣ воқеан дастгоҳи ҳокимиятӣ буда, воҳидҳои таркибии он аз номи давлат, ҳамчун намояндагони ҳокимият ваколатҳои ҳокимиятиро иҷро мекунанд. Аз ин ҷо аломатҳои асосии дастгоҳи давлат ҳосил мешаванд.

1. Дастгоҳи давлат – дастгоҳи ҳокимияти давлатӣ (воҳиди таркибии ҳокимият) буда, вазифаи асосиаш амалисозии ҳокимият аст. Бо ин мақсад дастгоҳи давлатӣ чораҳои таъсиррасонии ҳуқуқӣ (санадҳо) ва муташаккилонаро (дар соҳаҳои мухталиф) нисбати ҷомеа ва аъзоёнаш истифода мебарад.

2. Дастгоҳи давлатӣ – дастгоҳи идоракунии сиёсӣ буда, бо танзиму идораи ҳаёти сиёсии ҷомеа машғул аст, тамоилҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии кишварро муайяну амалӣ мекунад.

3. Дастгоҳи давлатӣ – низоми томи мақомоти давлатӣ мебошад. Яклухтии дастгоҳи давлатро асосҳои ягонаи ташкилу фаъолияти он, мақсад ва вазифаҳои якогна, манфиатҳои умумидавлатӣ ташкил медиҳанд.

4. Мақомоти давлатӣ – низоми мураккаби бисёрзинаро ташкил медиҳад, ки дар он ҳар як мақом вобаста ба ваколатҳояш ҷои муайянро ишғол мекунад. Асоси онро мартабот ва мутобиқоти мақомоти давлатӣ ташкил медиҳанд, ки вобаста ба он мақомоти поёнӣ тобеи мақомоти болои буда, дар рйни замон байни онҳо дар ҳалли масъалаҳои умумии давлатӣ мутобиқати муайян, ҳамкорӣ ва равобити ҳамдигарӣ ҷой дорад.

5. Дастгоҳи давлат ҳам вазифаи идоракунии ҷомеа (идораукнии сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ, маънавӣ) ва ҳам вазифаи татбиқи чораҳои маҷбурсозии давлатиро иҷро карда, вобаста ба онҳо дар такиби худ ду навъи мақомотро таъсис мекунад: мақомоти идоракунии давлатӣ (идоракунӣ – ба маънои васеъ, яъне давлатдорӣ)- ва мақомоти маҷбурсозии ҳуқуқӣ.

Давлат, ки ба амалисозии ҳокимияти сиёсӣ машғул аст, бе мақомоти муайян вазифаҳояшро иҷро карда наметавонад.

Дастгоҳи давлати мураккаб буда аз ду унсури асосӣ иборат аст, ки воҳидҳои таркибии он мебошад. Бе онҳо дастгоҳи давлат арзи вуҷуд надорад. Унсурҳои асосии дастгоҳи давлатӣ: 1.Мақомоти давлатӣ 2.шахсони мансабдори давлатӣ.

Мақоми давлатӣ унсури таркибии дастгоҳи давлат буда, аз хизматчиёни давлатӣ иборат аст ва тавассути ваколатҳои ҳокимияти вазифаи муайяни давлатиро иҷро мекунад. Макомоти давлатӣ хислатҳои зерин дорад:

1.бо тартиби муқараркардаи конун таъсис меёбад; тартиби ташкилу фаъолияти мақомоти олиро Конститутсия ва қонунҳои конститутсиони муаян мекунад.

2. ваколатҳои ҳокимиятиро ба иҷро мерасонад;

3. шаклу намудҳои махсуси фаъолият доранд;( масалан, адолати судӣ баро судҳо, назорати прокурори барои прокурорҳо

4. Сохти дохилии худро доранд; ин сохт барои ҳар як мақоми давлатӣ ҳар хел аст; мақоми давлати таркибан аз шӯъбаву қисмҳои дигари таркиби иборат аст.

Шахсони мансабдори давлатӣ – шахсе, ки ба таври доимӣ, мувақаттӣ ё бо ваколати махсус мансабҳои давлатии ҳокимияти давлатӣ, мансабҳои сиёсии хизмати давлатӣ ва амалӣ намудани салоҳияти мақомоти давлатӣ равона карда шудааст.

2. **Сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ.**

Ба сифати ҷанбаи системаи ташкилкунандаи сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ мақоми давлатие, ки бо ташаккул ва амалишавии таъсиррасонии давлатӣ-идоракунӣ баромад мекунад. Мақоми давлатӣ воҳиди сохтори ҳокимият буда расман аз ҷониби давлат барои амалӣ намудани мақсад ва вазифаҳое, ки ба он вогузор карда шудаанд таъсис дода мешавад. Мақоми давлатиро аз дигар элементҳои давлатӣ бояд фарқ кард. **Корхонаи давлатӣ** фаъолияти иқтисодиро дар заминаи моликияти давлатӣ ба амалӣ месозад. **Муассисаи давлатӣ** аз рӯи қоида ба хизматрасонии иҷтимоӣ ва маънавӣ машғул аст**. Ташкилоти давлатӣ –** одатан вазифаҳои ташкилиро дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ ба иҷро мерасонад. Дар якуми қарорҳои идоракунанда қабул ва амалӣ мешаванд дар дигарҳо – маҳсулот ва хизматрасониҳои моддӣ, иҷтимоӣ ва маънавӣ.Субъекти идоракунии давлатӣ ин дар маҷмӯъ давлат аст, яъне халқи дар он муттаҳидшуда, ва дар давлат дастгоҳи ягонае, ки дар он ҳар як мақомоти давлатӣ бо мақомоти дигари давлатӣ ва фаъолияти ҳамарӯзаи мардум робита дорад. Шакли системавии идоракунии давлатӣ пеш аз ҳама дар сохтори ташкилии он таҷассум мегардад, дар он ҷо мақомоти алоҳидае, ки аз якдигар ҷудоанд нест ва фаъолият дар маҷмӯъ ба роҳ монда шудааст, бо таъсири он объектҳои идорашаванда рушд менамоянд. Асоси сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ – мақомоти ҳокимияти иҷроия мебошанд. Дар маҷмӯъ онҳо яке аз қисмҳои ҳаҷман бузург ва мураккаби датгоҳи давлатиро ташкил медиҳанд ва дар худ хамаи иттилоотӣ идоракунанда ва воситаҳои муҳимтарини маҷбуркуниро ҷой додаанд. Ин ҳолат ба он асоснок шудааст, ки ин мақомот вазифадоранд таъсиррасонии новобастаи идоракунандаро ба равандҳои ҷамъиятӣ, шуур, рафтор ва фаъолияти одамон дошта бошанд. Дар давлате, ки таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ба қонунгузорӣ, иҷроия ва судӣ амалӣ шудааст – сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ шаклеро мегирад, ки равандҳои идоракунӣ дар асоси демократия мақомотҳои гуногуни давлатӣ ва компонентҳои системаи иҷтимоӣ ҷалб карда мешаванд. Яъне дар шароити демократия сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ вазифадор аст, ки ҳақиқати онеро, ки халқ асоси соҳибихтиёрӣ ва сарчашмаи ҳокимияти давлатӣ аст-ро таъмин намояд. Таъсиси сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ: Асоси хатии сафбандӣ (линейный) сохтореро созмон медиҳад, ки дар он он итоати амудии мақомот, ки дар он зинаҳои сахти пирамидавӣ мавҷуданд. Хислатҳои он: яккасардорӣ, ягонагии фармоиш, яъне ҳокимият дар дасти як нафар аст ва фармон аз як шахс ба шахси дигар ирсол карда мешавад.Ҷиҳати мусбӣ : Дар намуди хаттӣ (линейный) хеле сахт расмӣятчигӣ дида мешавад, ки ин ба сохтор устуворӣ ва пайдарпаӣ мебахшад. Камбудиҳо: алоқаҳои баргарданда хеле заиф ҳастанд. Асосҳои функсионалӣ ба ташаккули мақомоти давлатие, ки барои иҷрои вазифаҳои мушаххаси идоракунӣ равона шудаанд оварда мерасонад. Ин имкон медиҳад, ки барои ҳар як вазифаи амалишаванда дастгоҳи баландихтисоси мутахассисон ҷудо карда гирифта шаванд. Ҳамзамон ин асос масъалаҳои хеле мураккаби ҳамгироии байнисоҳавиро тавлид мекунад, ки шаъну эътибори бурдани махсуси вазифаҳои алоҳидаи идоракуниро маҳдуд менамоянд. Асосҳои хаттӣ-функсионалӣ муттаҳид намудани ҷиҳатҳои мусбии асосҳои ҳам хатттӣ ва ҳам функсионалиро таъмин менамояд ва барои таъсиси сохторе, ки дар он як мақомот қарори идорӣ қабул менамоянд ва бо истифодаи ҳокимият онро амалӣ месозанд, дигар мақомот бошанд онҳоро бо иттилооти машваратӣ, оморӣ, нақшавӣ ва дорои дигар хусусият таъмин месозанд. Дар натиҷа сатҳи идоракунии давлатӣ баланд бурда мешавад. Рушди механизмҳои худидоракунӣ дар объектҳои идорашаванда (дар шароити демократия ва иқтисоди бозаргонӣ) барои ҷӯстуҷӯи асосҳои ташкили нав барои сохтори идоракунӣ маҷбур месозад. Дар даҳсолаҳои охир дар бисёре аз давлатҳо диққати махсус ба асоси барномавӣ - мақсадӣ дода мешавад, ки мутобиқи он дар асоси сохтори ташкилӣ ягон мақсад (мачмӯи мақсадҳо) мустаҳкам мешавад ва элементҳои сохтори ташкилӣ ба он тобеъ карда мешаванд.

**3.Низоми бонкї ва зинањои он.**

Низоми бонкї - гуфта маљмуъи ташкилотњои молиявию ќарзиеро меноманд, ки дар бозори ќарзї амал карда, бо љалбкунї ва љойгиркунии воситањои пулї машѓул мебошанд.

Вобаста аз сохтор ва тарзи фаъолияти низоми бонкї ба иќтисодиёти давлат бањо медињанд. Низоми бонкї вобаста аз сохтори давлатї якзинагї ва дузинагї мешаванд.

Низоми бонки якзинагї њамон ваќт љой дорад, ки ин дар давлат њамаи бонкњо, бонкњои давлатї мебошанд.

Низоми бонкї њамчун нишонаи иќтисодиёти бозории пешрафта метавонад танњо дузинагї бошад:

- зинаи якум - бонки марказї;

- зинаи дуюм - бонкњои тиљоратї ва ташкилотњои ќарзї.

Низоми бонкии ЉТ дузинагї буда, зинаи якуми онро Бонки милли Тољикистон ва зинаи дуюмро бонкњои тиљоратию ташкилотњои молиявии ѓайрибонкї ташкил мекунанд.

1. **Нақши мақоми давлатӣ дар идоракунии давлатӣ**

**Мақоми давлатӣ** - ҷузъи таркибии дастгоҳи давлатӣ, ки тибқи салоҳият ва сохтори муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ваколати давлатию ҳокимиятиро дар шакли ташкилию ҳуқуқии ба худ хос амалӣ менамояд. Мақомоти давлатӣ функсия ва салоҳияти ҳокимиятӣ, назоратӣ, маъмурӣ, ҳамоҳангсозӣ ва ғайраро дошта, чиҳати таъмини ичрои функсия ва вазифаҳои давлат саҳми арзанда доранд ва ҳамчун мақоми идоракунии давлатӣ, сиёсати мушаххаси давлатиро дар соҳаи муайян татбиқ менамояд; Фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ бо қабули қарорҳои мураккаби иҷтимоӣ-иқтисодӣ робитаи ногусастанӣ дорад. Натиҷаи ин ё он қарори мақомоти идоракунӣ метавонанд ба фаъолияти ҷамъият созгор бошанд ва ё халал ворид созанд, таъсири худро ба наслҳои оянда гузоранд Барои ҳамин ба равандҳои идоракунӣ диди комплексӣ ва системавие, ки имкон медиҳанд натиҷаҳои қарорҳои қабулшударо пешбинӣ намоянд ва дараҷаҳои манфии онро кам намоянд. Мақомоти давлатӣ дар асоси нақшаи идоракунии онҳо, ки дар низомномаҳо ва дигар санадҳои таъсисиашон пешбинӣ гардидаанд, ба Феҳристи мансабҳои давлатии ҶТ ворид карда шудаанд.

Мақоми давлатӣ унсури таркибии дастгоҳи давлат буда, аз хизматчиёни давлатӣ иборат аст ва тавассути ваколатҳои ҳокимияти вазифаи муаяни давлатиро иҷро мекунад. Макомоти давлатӣ хислатҳои зерин дорад:

1.бо тартиби муқараркардаи конун таъсис меёбад; тартиби ташкилу фаъолияти мақомоти олиро Конститутсия ва қонунҳои конститутсиони муаян мекунад.

2. ваколатҳои ҳокимиятиро ба иҷро мерасонад;

3. шаклу намудҳои махсуси фаъолият доранд;( масалан, адолати судӣ баро судҳо, назорати прокурори барои прокурорҳо

4. Сохти дохилии худро доранд; ин сохт барои ҳар як мақоми давлатӣ ҳар хел аст; мақоми давлати таркибан аз шӯъбаву қисмҳои дигари таркиби иборат аст.

**2.Идораи давлатӣ ва ҳокимият**

1. **Идоракунии давлатӣ** — фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мансабдорони онҳо доир ба амалисозии курси сиёсие, ки дар асоси протседураҳои мавҷуда коркард шудааст. **Идоракунии давлатӣ**— фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мансабдорони онҳо доир ба амалисозии курси сиёсие, ки дар асоси протседураҳои мавҷуда коркард шудааст. Фаъолияти идоракунии давлатӣ одатан аз як ҷониб бо фаъолияти сиёсӣ ва аз ҷониби дигар бо коркарди курси сиёсӣ муқобил гузошта мешавад. Ба истилоҳи Р. З. Ҷӯраев: «Идоракунии давлатӣ бевосита бояд тобеъ ва дар доираи қонун бошад». Ҳокимият чӣ аст, табиат ва моҳияти он чӣ гуна аст? Ин савол то охир равшан нашудааст. Моҳияти ҳокимиятро чунин шарҳ додан мумкин аст: А аз болои Б ҳокимият дорад агар А муайнкунандаи рафтори Б бошад. Лекин барои чӣ А аз болои Б ҳокимият дорад – ин савол то ҳол матраҳ аст. Аз давраи қадим то муосир масъалаи асосӣ барои олимон ин масъалаи кӣ бояд ҷамъиятро идора кунад буд.Ҷавоби Афлотун сода буд: «*бояд беҳтаринҳо ҳукмронӣ кунанд*». Дар доираи назарияи марксизм ҷавоби **«синфӣ»** пешниҳод карда шуд: *яъне ҳамон синфе, ки неъматҳои асосии моддиро истеҳсол менамояд бояд ҳокимияти худро ташкил намояд ва он неъматҳоро тақсим намояд*. Бо дарки табиати ҳокимияти оммавӣ бояд ду тарафи онро дид, ки бо ҳам робитаи ногусастанӣ доранд: **А**. сарчашмаҳои ҳокимият, аниқтараш манба ва асоси он – донистани он зарур аст, ки аз куҷо ва барои чӣ он мебарояд; **Б**. захираҳои ҳокимият ҳамчун раванд – фаҳмонидани он, ки ҳокимият дар асоси кадом қисмҳо созмон дода мешавад, фаъолият мекунад ва амалӣ мешавад. Сарчашмаҳои ҳокимият метавонанд ба захираҳои ҳокимият табдил ёбанд ба мисли чашма ба кул, ва метавонанд хушк шаванд – дар ин маврид ҳокимият суст мегардад, маҳдуд мегардад. Ҳокимияти давлатӣ – ин ҳуқуқ, имконият ва қобилияти давлат таъсир расонидан (ба воситаи мақомоти давлатӣ ва мансабдоро) ба тақдир, муносибат ва фаъолияти одамон ба тариқи восита ва методҳои гуногун; Системаи институтҳо ва мақосоти давлатие, ки қараорҳои ҳокимиятӣ қабул менамоянд; Шахсоне, ки дорои ваколатҳои ҳокимиятӣ мебошанд. Ҳокимияти маъмурӣ (административная власть) – ин воситае мебошад, ки маъмурият барои идоракунӣ таъсир расонида, ба иродаи идорашавандагон истифода мебарад.

3.**Сиёсати пулию қарзии давлат**

Сиёсати пулию қарзӣ ин маҷмӯи чорабиниҳои давлатиест, ки барои ба танзим даровардани ҳаҷми пули дар муомилот буда, ҳаҷми қарз, андозаи нархҳо ва сатҳи фоизи қарзй равона карда шудааст.

Мақсад аз гузаронидани сиёсати пулию қарзӣ ин ба танзим даровардани иқтисодиёт тавассути нишондиҳандаҳои иқтисодӣ (фоизи қарз, ҳаҷми пул, сатҳинархҳо, суръати гардиши пул, сатҳи таваррум) мебошад.

Мақсад а згузаронидани ин гуна сиёсат ин таъмин кардани қурби харидории асъори миллӣ нисбат ба дигар асъорҳои хориҷӣ мебошад. Сиёсати пулию қарзӣ бо дигар сиёсатҳои иқтисодие, ки давлат пеш гирифтааст алоқамандии зич дорад. Бонки миллииТоҷикистон мақомоти давлатии тартибдиҳанда ва гузаронандаи сиёсати пулию қарзӣ ва асъории ҶТ мебошад. БМТ барои амалӣ гардондани вазифаҳои худ дар доираи сиёсати пулию қарзӣ чунин фишангҳоро истифода мебарад:

- танзими меъёри қарздиҳӣ;

* меъёри захираҳои ҳатмие, ки бонкҳо дар БМТ мегузоранд;
* амалиёт дар бозори кушод;
* қарздиҳӣ ба бонкҳо;
* батанзимдарории ҳаҷми пул ва ғайраҳо.

Дар навбати худ ин фишангҳои сиёсати пулию қарзӣ ба ду гурӯх тақсим мешаванд:

1. Фишангҳои мустақими сиёсати пулию карзӣ;

а) муайян кардани меъёри қарздиҳӣ аз тарафи бонкҳо;

б) ба танзимдарории меъёри фоизи қарзй;

в) тағйирот дар меъёри захираҳои ҳатмй.

2. Фишангҳои гайримустақими сиёсати пулию қарзӣ;

а) қарзҳои бозтамвил;

б) карзҳои музоядавӣ;

в) қарзҳои ломбардӣ;

г) барориш ва фурӯши когазҳоиқиматнок.

БМТ ҳар сол на дертар аз 1-декабр баМаҷлиси Намоядагони Маҷлиси Олии ҶТ сиёсати пулию қарзиро барои соли дигар пешниҳод менамояд.

1. **Самаранокии идоракунии давлатӣ**

Мафҳуми критерияи самараноки идоракунии давлатӣ ин ишораи аломатҳо ва маҷмӯи аломатҳо, ки дар асоси он ба системаи самаранокии идоракунӣ ва қабули қарорҳои идоравӣ баҳо дода мешавад. Яке аз унсури меҳвари мафҳуми мазкур истиснои термини «баҳодиҳӣ» мебошад. Яке аз критерияҳои паҳншудаи баҳодиҳӣ ба фаъолияти корхонаҳо чунин мебошад: арзиши аслӣ, маҳсулнокии меҳнат, сатҳи истифодаи таҷҳизоти истеҳсолкунанда, захираҳои моддӣ, вақт барои иҷрои вазифаи мушаххас, ҳаҷм, миқдори умумии корҳои иҷрошуда, нишондиҳандаҳои таносуби байни талабот ва хизматрасонӣ.Дар маҷмӯъ нишонди нишондиҳандаи иқтисодӣ (сарф намудан) онро ошкор месозад, ки нархи хадамот ва ё сохтор чӣ қадар аст. Албатта, баҳо додан ба самаранокии мақомти давлатӣ фaқат аз pӯи чен намудани сатҳи хароҷоти он он қадар оқилона нест ва ин метод самаранокии идоракунии давлатиро дар маҷмӯъ ба инобат намегирад. Баҳодии самаранокии идораи давлатӣ на танҳо барои давлат ва ҷомеа лозим аст. Балки ин назорати ҷамъият оид ба самаранокии идораи давлат ва фаъолияти институтҳои давлатро инъикос менамояд ва барои давлат аз ҷумла ба хизматчиёни давлат имконияти таҳлил намудани ҷараёнҳои идоракунӣ ва ҷараёнҳои идоракунӣ аҳамияти калон дорад. Баҳодиҳии идоракунии самараноки давлатӣ ҳам барои мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва ҳам барои ҷамъият зарур аст. Барои ҷамъият он имкон медиҳад, ки сифати фаъолият институтҳои давлатиро назорат кунад. Барои роҳбарон ва хизматчиёни давлатӣ он барои худро санҷидан ва такмили раванди идоракунӣ зарур аст. Масъалаи баҳодиҳӣ ба самаранокӣ – ин масъалаи таҳлили фаъолияти идоракунӣ ва қабули қарорҳо мебошад. Шакли муҳими ифодаи иттилооти идоравӣ – асноди идора мебошанд. Дар онҳо мақсаду вазифаҳои идора, низоми чораҳову ҳаракатҳои идоравӣ, захираҳои моддиву истифодашаванда дарҷ мегарданд. Ба ибораи дигар, асноди идора хусусияти иттилоотӣ доранд. Барои ҳамин барои онҳо як қатор талаботҳо пешбинкарда мешаванд.

**Якум** асноди идора бояд дорои сифати иттилоот бошанд. Дар онҳо мақсаду вазифаҳои идора, чораву ҳаракатҳои идора аниқу муфассол нишон дода шаванд. Ба тбораи дигар, асноди идора бояд мушаххас бошанд.

**Дуюм** онҳо бояд иттилоотро дар пуррагӣ дарҷ намоянд. Дар асноди идора дурнамои фаъолият, ҳолатиҳои имконпазири тағйирёбанда бояд пешбинӣ гарданд. Қаьули санади идора бе назардошти дурнамои фаъолият осон аст (харчи зиёди вақтро талаб намекунад), вале, аз тарафи дигар мувофиқи мақсадҳои идора нест.

**Сеюм**, қарори идораро танҳо бо вазифаву чораҳои фаъолият маҳдуд намудан лозим нест. Дар он тарзу мӯҳлатҳои иҷрои онҳо мушаххас бояд нишон дода шаванд. Ба тборраи дигар, маҳдуд шудан бо гапҳои умумӣ лозим нест.

**Чорум**, санади идора бояд соддаву оммафаҳм бошад. Истифодам ҷумлаҳои дарозу мураккаб, ибораҳои душворфаҳм кори татбиқи онро вазнин мегардонанд. Дар ин мавридҳо зарурати тафсири асноди идора ба миён меояд.

**Панҷум** иҷрои қарори идора бояд воқеӣ бошад. Дар он пешбинӣ намудани чораву ҳаракатҳои иҷронашаванда ва ё бо душворӣ иҷрошаванда мувофиқи мақсад нест. Ҳангоми қабули санади идора имклониятҳои захиравӣ, қудратӣ ва кадрии иҷрокунандаро бояд ба инобат гирифт. Дар акси ҳол иҷроим санади идора ба таъхир гузошта мешавад.

**Шашум,** қарори идора дохилан мухолдифатҳо доштанаш мумкин нест. Масалан байни вазифаҳои пешбинишуда ва чораҳои иҷрои онҳо мувофиқат бояд бошад. Номбар кардани якчанд вазифа, вале андешидани як ё ду чораиамали онҳо ва, баръакс, пешбинии чораҳои ба вазифановобаста мувофиқи мақсад нест.

**Ҳафтум,** итилооти дар санади идора дарҷгардида бояд низомнок бошад. Маълумоти дар қарори идора истифодашаванда бояд ҷузъи иттилооти бояд ҷузъи иттилооти ҷамъиятӣ бошад. Он бояд аз иттилооти марбут ба вазъи имрӯзаву дурнамои инкишофи ҷомеа ҳосил мешавад.

**Ҳаштум,** санади идора бояд мушаххасу аниқ бошад. Истифодаи ишораҳои зиёд мувофиқи мақсад нест.

М. Холтсер дар китоби худ «Самаранокии идоракунии давлатӣ ва демократия» қайд менамояд, ки «Ояндаи сохторҳои демократӣ дар ҳама сатҳ аз бисёр ҷиҳат аз имконияти дар шароити маҳдуд будани захираҳо таъин ва қонеъ намудани талаботҳои шаҳрвандони алоҳида ва ҷамъият вобастагӣ дорад.Хислати дурнамо ва босубот доштани ислоҳот бо роҳи бурдани маҳсулнокӣ бо он муайян карда мешавад, ки то кадом андоза сохторҳои давлатӣ самаранок фаъолият доранд, хизматрасониҳои гуногунро чӣ гунна мерасонанд, то кадом андоза дар воқеият ташкилотҳое, ки хизмат ба манфиати мардумро эълон мекунанд натиҷаи ниҳои мегирад ва дар асоси натиҷаҳо метавон дар бораи ноил шудан ба мақсадҳо ҳукм кард»

Баҳодиҳи ҳамчун мағзи критерияи самараноки мебошад.

Идоракунии самараноки давлати натиҷаи ду ҳолат аст

1. фарқ байни натиҷаҳо ва хароҷотҳое, ки аз фоидаи саъю кӯшиши инсонҳо шаҳодат менамояд
2. қобилияти ин фарқият талаботҳои ҳаётии воқеии ҷамъият ва одамонро қонеъ гардонад.
3. **Идоракунӣ** – ин равона кардани рафтори объект (шахс, коллектив, муассиса ва ғ.) барои ба даст овардани мақсадҳои муайяннамудаи субъекти идоракунанда (мақомоти давлат, шахсони мансабдор ва ғ.) мебошад. Ба мақсад ноил шудан – ин натиҷаи муҳими амали идоракунӣ, натиҷанокии он мебошад. Аммо дар категорияҳои натиҷанокӣ, агар кӯшишҳои барои мақсадҳо ноил шудан сарф гашта, ба ҳисоб гирифта нашаванд, баҳодиҳӣ табиати расмӣ дорад. Кӯшишҳои сарфгашта дар категорияҳои самаранокӣ баҳо дода мешаванд Идоракунии самараноки давлатӣ мафҳумантаносуби натиҷаҳо ва дастовардҳои мақсадҳои иҶТ имоиро бо истифода бурдани захираҳои давлатӣ мебошад. Идоракунии самаранок - ин фаъолияти бо натиҷаҳои имконпазири беҳтарин қонеъ намудани талаботҳо ва манфиатҳои ҷамъиятӣ дар шароити танзими захираҳо аз ҷониби давлат мебошад. Самаранокӣ - ин ба даст овардани мақсадҳо бо хароҷоти минималии захираҳо ва энергияи идоракунӣ дар мӯҳлати имкондори кӯтоҳ ва пурра мебошад. Мавзӯи идоракунии самраноки давлатӣ дар назария ва амалияи идоракунии давлатӣ кам коркард шудааст. Ҳамзамон фаҳмо аст, ки ҷамъият, ҳар як хизматчии давлатӣ, ҳар як шаҳрванд бояд донад, ки натиҷаи хароҷоти идоракунӣ ва амалишавии ҳамаи қарорҳо ва фаъолият чӣ мешавад. Идора намудан, такмилдиҳии идоракунии давлатӣ дар суратии надоштани маълумоти кофӣ оид ба самаранокӣ ва чен намудани он мумкин нест. Идоракунии самараноки давлатӣ мафҳуман таносуби натиҷаҳо ва дастовардҳои мақсадҳои иҶТ имоиро бо истифода бурдани захираҳои давлатӣ мебошад. Идоракунии самаранок - ин фаъолияти бо натиҷаҳои имконпазири беҳтарин қонеъ намудани талаботҳо ва манфиатҳои ҷамъиятӣ дар шароити танзими захираҳо аз ҷониби давлат мебошад. Бисёре далелҳо аз он шаҳодат медиҳанд, ки ин ҳолат сабаби идоракунии заифи давлатӣ мегардад**. Идоракунии самараноки давлатӣ натиҷаи ду ҳолат аст:-фарқ байни натиҳо ва хароҷотҳое, ки аз фоидаи саъю кӯшиши инсонҳо шаҳодат медиҳад;-қобилияти ин фарқият талаботҳои ҳаётии воқеии ҷамъият ва одамонро қонеъ гардонад.** Сиёсатмадорон бисёр вақт ваъдаҳои хуб медиҳанд, воқеан бошад нақшаҳо иҷро нашуда мемонанд, захираҳо (инсонӣ, моддӣ, молиявӣ ва ғ.) бе маъно харҷ мешаванд. Барои ҳамин масъалаи идоракунии самараноки давлатӣ аз лиҳози амалия хеле муҳим аст. Мундариҷаи мафҳуми «самаранокии фаъолият» дар умум маълум аст – ин ифодаи ҳар як фаъолият аз он ҷумла идоракунӣ, ҳамчун фаъолияти бамаҳсул, натиҷадор. Дар илми иқтисод хеле мушаххас категорияи самаранокии иқтисодӣ ва критерияҳои он коркард шудаанд. Дар менеҷменти муосир низ ҳамчунон вобаста ба идоракунии ташкилот (ширкат) дар шароити рақобат ин чиз коркард шудааст. Онҳо метавонанд то як андоза дар муайн сохтани идоракунии самараноки давлатӣ истифода шаванд. Аммо дар маҷмӯъ байни нишонаҳои самарнокии иқтисодӣ на ҳама вақт метавонанд дар идоракунии давлатӣ истифода шаванд.

2. **Нақши иттилоот дар идораи давлатӣ**

Дар замони инқилоби иттилоотӣ ва бунёди ҷомеаи иттилоотӣ идорасозӣ бидуни иттилоот ғайриимкон аст. Аз як тараф, ҳаҷми иттилоот тарафт зиёд мегардад. Иншооту воситаҳои имрӯза боиси васеъ паҳнгардии он мегардад. Иттилоот ҳоло мазмуни глобалӣ пайдо намуда, давлатҳои ҷаҳон, фаъолияти шахсони воқеиву ҳуқуқиро фаро гирифтааст. Дар чунин шароит бе иттилоот идораро ташкил намудан мумкин нест.

Аз тарафи дигар, иттилоот ҳар хел мешавад. Идора омӯзишу таҳлили амиқ ва истифодаи дурусти онро металабад. Аммо ин дар навбати худ кори васеи идоравиро, ҷустуҷӯву интихоби усулҳои самараноки таҳлилу истифодаи иттилоотро талаб мекунад. Зиёдгардии ҳаҷми иттилоот кори омӯзиши онро мутаносибан мушкил мегардонад. Яъне, ҳам истифодаи технологияи муосири иттилоотӣ ва ҳам интихоби шаклу усулҳои навини омӯзишу татбиқи иттилоот зарур аст.

Иттилоот ин маҷмӯи маълумот, нишондод, омилҳо дар хусуси ҳодисаҳо, муносибатҳо, равандҳо ва м.и. мебошад. Аммо асоси идораро, алалхусус, идораи давлатиро иттилооте ташкил медиҳад, ки таҳлилу мураттаб шудааст. Дар идора ҳама гуна маълумоти насанҷида, ғалату тасодуфӣ истифода намешавад. Асоси идораро иттилооти тариқи шаклу усулҳои қонунӣ ҷамъу таҳлилгашта ва барои идора муфид ташкил медиҳад. Яъне, кор бо иттилоот тамоми давраҳои ҷараёни идораро ташкил медиҳад. Он кори васеъро оиди ҷустуҷӯъ, ҷамъ, омӯзиш, таҳлил, мустаҳкамнамоӣ, паҳнкуниро дар бар мегирад.

Аммо иттилоот, чи тавре қайд шуд, гуногун мешавад. Мақоми ҷудогонаи идора на ҳамаи иттилоот, балки маълумоти ба вай заруру дахлдорро истифода мебарад. Ба ибораи дигар, дар идора иттилооти идоравӣ истифода мешавад. **Иттилооти идоравӣ** ҷузъи иттилооти ҷамъиятӣ мебошад, ки барои идора истифода мешавад. Иттилооти идоравӣ бо **нишонаҳои** зайл муайян мегардад: мақсаду вазифаҳои идора, манфиату талаботи идора, имкони ифодаи манфиатҳои ҳокимиятӣ (иттилооти идоравии давлатӣ), қобилияти таъсиррасонӣ ба фаъолияти одамон ва дигар объекти идора. Агар иттилоот чунин сифатҳоро надошта бошад, пас дар идора истифода намешавад.

Мазмуни иттилооти идоравӣ бо **намудҳои** он муайян мешавад. Намуди муҳими иттилооти идоравӣ – **иттилооти идораи давлатӣ** мебошад. Он маълумотеро дар бар мегирад, ки бо ҳокимияти давлатӣ, сиёсати давлат, мақсаду вазифаҳои давлат алоқаманданд.

Иттилоот бо **роҳҳои гуногун** ба даст меояд. Он дар қонунҳо, нишондоду дастурҳои мақомоти давлатӣ ва м.и. инъикос мешавад. Онро **иттилооти дарҷгардида (инъикосшуда**) меноманд. Иттилооти инъикосшуда дар ҳуҷҷатҳои алоҳидаи меъёрӣ ва ҳуқуқӣ дарҷ гардида, манбаъҳои гуногун дорад, аз қабили конститутсия, қонунҳо, санадҳои меъёрии зериқонунӣ (фармонҳои Президент, қарорҳои Ҳукумат, фармону дастурамалҳои вазорату кумитаҳои давлатӣ, асноди мақомоти маҳаллӣ), маълумотҳои расмии мақомоти оморӣ ва дигари давлатӣ, баромаду дастурҳои расмии роҳбари давлат ва дигар шахсони мансабдор, маълумотҳои омории дар рӯзномаву маҷаллаҳо чопшуда, натиҷаҳои тадқиқоти илмӣ. Баъзе аз ин маълумот мазмуни байналхалқӣ дошта, дар ҳуҷҷатҳои байналхалқӣ (санадҳои байналхалқӣ, қарордодҳои байнидавлатӣ, қарорҳои якҷояи сарони давлатҳо ва м.и.) акс мешавад.

Ғайр аз он, **иттилооти расман дарҷнагардида** истифода мешавад. Ин иттилоот дар ҷараёни муроҷиати шаҳрвандон ба мақоми дахлдор, санҷиши фаъолияти субъектони гуногун (мақомоти давлатӣ, ашхоси мансабдор, иттиҳодиҳои ҷамъиятӣ ва ғ.) ҷамъ мешавад.

Шакли дигари иттилооти идоравӣ – иттилооте мебошад, ки дар натиҷаи сар задани ҳама гуна **ҳодисаҳои ғайричашмдошт** пайдо мешавад (масалан, маълумот дар хусуси бӯҳрони иқтисодӣ, бемории сирояткунанда, ифлосшавии об, заминҷунбӣ, обхезӣ ва м.и.). Ин шакли иттилоот солҳои низои байни тоҷикон бештар истифода гардид, ки дар асоси он фаъолияти мақомоти давлат ба роҳ монда шуд.

Ҳамин тариқ, **манбаъҳои иттилоот** гуногунанд. Мазмуни иттилоот аз онҳо вобаста аст. Агар, фарз кардем, маълумотҳои иқтисодӣ возеҳу равшан ва кифоя бошанд, пас, маълумот оиди фаъолияти ташкилотҳои машғул ба терроризми байналхалқӣ маҳдудтаранд. Кори идоравии иттилоотӣ низ дар иртибот бо манбаи иттилоот ба роҳ монда мешавад. Фаъолияти иттилоотӣ дар соҳаи ҳаёти иҷтимоӣ ҷамъу таҳлили ошкорои малумотҳои зиёди иттилоотиро дар ин соҳа (маълумотҳои оморӣ, тадқиқҳои сотсиологӣ ва ғ.) металабад. Маълумотҳои иттилоотӣ дар соҳаи ҷинояткоррии муташаккилона шаклу усулҳои махсуси корро металабад. Ин гуна иттилоот, масалан, марбут ба терроризми байналхалқӣ, маҳдуд буда, фаъолияти мунтазамро талаб мекунад. Манбаъҳои иттилоотии гуногун истифодаи шаклу усулҳои алоҳидаро металабанд.

Итиилоот бояд **ҷавобгӯи як қатор талабҳо** бошад.

**Якум**, он бояд муҳим бошад. Маълумот бояд нав бошад, қобилияти ҳалли вазифаҳои идораро дошта бошад. Чи тавре маълум аст, иҷрои нақшаҳои идора фосилаи муайянро дар бар мегирад. Аммо ҳаёт ҳамеша дар инкишоф аст. Дар натиҷа шароитҳои ҳаёт тағйир ёфта, зарурати тағйири нақшаҳои пешбинишуда ба миён меояд. Агар иттилоот тезтар ҷамъ гардида, наву тоза бошад, пас ин ба манфиати кор аст. Муҳимияти иттилоот муфидии онро низ муайян мекунад. Маълумот бояд ба фоидаи кор бошад.

**Дуюм**, иттилоот бояд ҳаққониву воқеӣ бошад. Маълумоти бадастомада шароитҳои мушаххаси ҳаёти одамонро бояд айнан инъикос намояд. Ба роҳбарият пешниҳод намудани маълумоти нодуруст (масалан, пасту зиёд намудани нишон додҳои мухталиф дар хусуси таъминоти нафақа, тақсими замин ва м.и.) манфиатҳои идораро коста мегардонад. Барои ҳамин шакли муҳимми таҳлили иттилоот ин маҷлисҳои васеи якҷояи роҳбарият ва шахсони масъулу мутасаддӣ мебошад, ки дар онҳо маълумотҳои тарафайн муқоиса мегарданд.

**Сеюм**, иттилоот бояд қонунӣ бошад, бо истифодаи шаклу усулҳои ҳуқуқӣ, бо тартиби муқаррарнамудаи қонун ҷамъ шавад. Мақоми идора дар ҷараёни кори иттилоотӣ дар чорчӯбаи қонун амал мекунанд. Тибқи Конститутсияи ҶТ: «Дар бораи ҳаёти шахсии инсон бе розигии ӯ ҷамъ намудан, нигоҳ доштан, истифода ва паҳн кардани маълумот манъ аст» (м.23 қ.2).

**Чорум**, иттилоот бояд илман ва воқеан асоснок бошад. Кори иттилоотӣ истифодаи технологияи муосири иттилоотӣ, тадқиқҳои илмиро металабад. Маълумотро бо далелҳои кофӣ асоснок намудан лозим. Ҷамъу таҳлили иттилоот истифодаи усулҳои илмиро (оморӣ, таҳлилӣ, математикӣ ва м.и.) металабад.

**Панҷум,** иттилоот бояд кофӣ бошад. Яке аз нишонаҳои он ҳаматарафа будани маълумот аст. Маълумоти яктарафа ба манфиати кор нест. Маълумот бояд тамоми паҳлӯҳову ҷанбаҳои объекти иттилоотро фаро гирад. Нишон диҳандаи дигари кофигии иттилоот он аст, ки он, аз як тараф, сабабҳои дохилии вазъу инкишофи объекти иттилоотро ошкор намуда, аз тарафи дигар, бояд заминаи таҳияи лоиҳаву нақшаҳои фаъолияти минбаъдаи идоравӣ гардад.

**Шашум**, иттилоот бояд қадри имкон саффофу ошкоро бошад (ба ғайр аз маълумоте, ба сирри давлатӣ, манфиатҳои кори фаврӣ-ҷустуҷӯӣ ва дигар манфиатҳои давлатӣ дахл дорад). Маълумотро бо доираи хурди идоракунандагон маҳдуд сохтан лозим нест. Пинҳон доштани маълумот низ ба манфиати кор нест. Бо мурури замон, дар сурати ошкор гаштанаш ин гуна маълумот хусусияти хабари ҳангомаомезро гирифта, аҳамияташро барои манфиати идора гум мекунад.

**Ҳафтум**, иттилоот бояд оммафаҳм бошад. Аз он иҷрокунандагону шаҳрвандон истифода мебаранд. Дар ҳолати паҳн намудани иттилоот бо истифодаи мафҳуму ишораҳои душворфаҳм истифодааш душвор мегардад. Аз ин нуқтаи назар, қонунҳои давлат, нишондодҳои роҳбарон ва ғ. бояд ҳар чӣ соддаву оммафаҳм бошанд.

**3.Идоракунии молиявї дар ҶТ**

Идоракунии молиявї дар ҶТ дар ду сатњ ба роњ монда шудааст:

- дар сатњи давлатї;

- дар сатњи субъектњои хољагидорї.

*Идоракунии молия дар сатњи давлатї.* Идоракунии молиявї дар ҶТ дар сатњи давлатї аз љониби маќомоти олии њокимият ва идоракунї гузаронида мешавад. Дар моддаи 63-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» омадааст, ки дар ҶТ молияи давлатиро мутобиќи ќонунгузории ҶТ маќомоти зерин идора менамоянд:

- Маљлиси миллии Маљлиси Олии ҶТ;

- Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ;

- Њукумати ҶТ;

- Вазорати молияи ҶТ;

- Кумитаи андози назди Њукумати ҶТ;

- Хадамоти гумруки назди Њукумати ҶТ;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи њокимияти мањаллї.

Вазифањои баъзе аз маќомоти зикршударо мухтасар шарњ медињем.

Маљлиси миллии Маљлиси Олии ҶТ ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ маќомоти олии ќонугузор буда, дар муњокима, ќабул ва тасдиќи буљети давлатии ҶТ ва тасдиќи њисобот оиди иљрои он иштирок менамоянд. Маќомоти мазкур ќонунњоро дар бораи андозњо, бољњои гумрукї, бољњои давлатї ва дигар пардохтњои њатмї ќабул намуда, њаљми нињоии ќарзи дохилї ва берунии давлатиро муќаррар мекунад.

Яке аз маќомотњои муњимтарине, ки дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ иштирок менамояд Вазорати молияи ҶТ ва маќомоти мањаллии он мебошад. Вазорати молияи ҶТ маќомоти марказии њокимияти иљроия дар таркиби Њукумати ҶТ мебошад, ки пешбурди сиёсати ягонаи давлатї ва ба танзимдарории меъёрию њуќуќии фаъолияти молиявї, буљету андоз, суѓуртавї ва асъорро таъмин намуда, дар ин соња маќомоти њокимияти иљроияро њамоњанг месозад, иљро ва риояи ќонунгузории андоз, бањисобгирии дуруст, пурра ва сариваќт ба буљети давлатї ва фондњои давлатї ворид намудани андозњо, пардохтњо ва дигар пардохтњои њатмиро аз андозсупорандагон назорат менамояд.

Мутобиќи моддаи 31-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» Вазорати молияи Љумњурии Тоxикистон:

- самтњои асосии сиёсати молиявию буљетї ва андозро муайян карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- лоињаи Буљети давлатии ҶТро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии ҶТро тањия мекунад;

- бо супориши Њукумати ҶТ барномаи ќарзгирии дохилии давлатии ҶТ, шарту ќоидањои бароришу љобаљокунии вомбаргњои (заёмњои) давлатиро тайёр карда, њамчун бароришгари (эмитенти) коѓазњои ќиматноки давлатї фаъолият мекунад ва барориши коѓазњои ќиматноки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро ба ќайд мегирад;

- њамкориро бо ташкилотњои байналмилалии молиявї амалї мегардонад;

- барномаи ќарзгирии давлатии берунии ҶТро тайёр карда, оиди љалб намудани захирањои ќарзии хориљї чорањои зарурї меандешад, барномаи Њукумати ҶТро оиди кафолати ќарзњо тањия намуда, тартиби додани кафолатро муайян мекунад;

- роњбарии методиро оиди њисобдории муњосибавию њисоботи шахсони њуќуќї сарфи назар аз шакли ташкилию њуќуќии онњо, агар ќонунгузории Љумњурии Тоxикистон шакли дигарро пешбинї накарда бошад, ба роњ мемонад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ тањия карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии ҶТ, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии ҶТро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- ба ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдорону ќабулкунандагони буљетї, Бонки миллии Тољикистон, Бонки давлатии амонатгузории ҶТ «Амонатбонк» ва дигар ташкилотњои ќарзї оиди бартараф кардани норасоињои ошкоршуда дар соњаи ќонунгузории буљетию молиявии ҶТ пешнињод мефиристад;

- дар доираи салоњияти худ санадњои меъёрї ќабул мекунад, ки риояи онњо барои тамоми маќомоти идораи давлатї ва субъектњои хољагидорї њатмї мебошад;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии ҶТ маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиrи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати ҶТ маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- бо супориш ва аз љониби Њукумати ҶТ ба маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, шахсони њуќуќї дар доираи меъёри (лимити) тасдиќшудаи маблаѓњо кафолати давлатї медињад;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолат гирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад**;**

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

**-** тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад;

- барориши вомбаргњои (заёмњои) маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, корхонањои давлатї ва ягонаро (унитариро) ба ќайд мегирад;

- ќарзи давлатии ҶТро бо тартиби муќаррар кардаи Њукумати ҶТ идора мекунад;

- ваколатњои дигарро, ки Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ», ќонунгузории љории ҶТ пешбинї намудаанд ё Њукумати ҶТ ба зиммааш вогузоштааст, иљро мекунад.

Вазорати молияи ҶТ фаъолияти маќомоти минтаќивии молия, Нозироти давлатии иёргирї, Хадамоти давлатии назорати суѓуртавї, Агентии рушди бозори ќоѓазњои ќиматнок ва баќайдгирии махсусгардонидашуда, Хазинаи сарватњои давлатї ва ташкилоту муассисањои молияро роњбарї, њамоњанг ва назорат мекунад.

Вазорати молияи ҶТ аз сарраёсатњо ва раёсатњои зерин иборат аст: сарраёсати буљетї давлатї; сарраёсати сиёсати андоз ва пардохтњои давлатї; сарраёсати хазинадории марказї; раёсати сиёсати буљетї дар соњањои иќтисодиёт; раёсати буљети маќомоти њокимият ва идораи давлатї; раёсати буљети мудофиа ва маќомоти њифзи њуќуќ; раёсати методологияи бањисобгирии буѓгалтерї ва аудит; раёсати аудити дохилї ва назорат; раёсати кор бо металлњо ва сангњои ќиматбањо ва ѓайра.

Дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ Кумитаи андози назди Њукумати ҶТ низ иштирок менамояд. Вазифањои асосии маќомоти андоз аз инњо иборатанд:

1) таъмини иљро ва риоя намудани ќонунгузории андоз, тањияи механизмњои маъмурияти андоз бо маќсади таъмини воридоти сариваќтї ва пурраи андозњо ба буљетњои тамоми сатњњо;

2) иштирок дар тањияи лоињањои ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќї доир ба масъалањои андозбандї, аз љумла шартномањо бо дигар давлатњо;

3) ба андозсупорандагон тавзењ додани њуќуќ ва ўњдадорињояшон;

4) сари ваќт огоњ намудани андозсупорандагон оид ба таѓйирот дар ќонунгузории андоз.

Дигар аз маќомоти давлатии дар идоракунии молияи давлатї дар ҶТ иштирккунанда Хадамоти гумруки назди Њукумати ҶТ ба шумор меравад. Мутобиќи Кодекси гумруки ҶТ (моддаи 460) маќомоти гумрук маќомоти давлатии њифзи њуќуќ буда, њимояи истиќлолият, амнияти иќтисодии ҶТ, риояи њуќуќ ва ўњдадорињои шахсони воќеї ва њуќуќиро њангоми интиќол додани мол ва воситањои наќлиёт аз сарњади гумрукии ҶТ таъмин менамоянд.

Маќомоти гумрук вазифањои асосии зеринро иљро мекунанд:

1) њуќуќу манфиати давлат ва иштирокчиёни фаъолияти иќтисодии хориљиро дар соњаи фаъолияти гумрукї њимоя мекунанд;

2) бољњои гумрукї, андоз, хирољи гумрукї ва дигар пардохтњои гумрукї, бољњои зиддидемпингї, махсус, бољњои љубронї, љаримањои њуќуќвайронкунии гумрукиро меситонанд, дуруст ва сари ваќт њисоб ва супоридани ин бољу хирољ ва андозњоро тањти назорат мегиранд, барои маљбуран ситонидани онњо чора меандешанд;

3) тартиби аз сарњади гумрукї гузаронидани молу воситањои наќлиётро таъмин менамоянд;

4) бар зидди ќочоќ ва дигар љинояткорињо, њуќуќвайронкунињои маъмурї дар соњаи фаъолияти гумрукї мубориза мебаранд, ѓайриќонунї аз сарњади гумрукї гузаронидани воситањои нашъадор, моддањои психотропї ва прекурсорњо, яроќу лавозимоти љангї, моддањои тарканда, арзишњои фарњангї, маводи радиоактивї, намудњои њайвоноту набототе, ки ба онњо хатари нобудшавї тањдид менамояд, узв ва мањсули (деривати) онњо, объектњои моликияти зењнї, дигар молро пешгирї менамоянд, инчунин ба муборизаи зидди терроризми байналмилалї ва пешгирї кардани дахолати ѓайриќонунї ба фаъолияти авиатсияи гражданї дар фурудгоњњои ҶТ мусоидат менамоянд;

5) дар доираи салоњияти худ назорати асъории марбути молу воситањои наќлиёти аз сарњади гумрукї интиќолшавандаро мувофиќи ќонунгузории ҶТ анљом медињанд;

6) омори гумрукии тиљорати хориљї ва номгўи молњои фаъолияти иќтисодии хориљиро амалї менамоянд.

*Идоракунии молия дар сатњи субъектњои хољагидорї* аз љониби роњбарияти корхона муаяйн карда мешавад. Вобаста ба њаљми корхона, намудњои фаъолияти он ва вазифањои дар назди корхона гузошташуда идоракунии молиявї дар корхона дар намудњои зерин ташкил карда мешавад:

- идораи молия (дар корхонањои калон);

- шўъбаи молия (дар корхонањои њаљмашон миёна);

- танњо як роњбари молиявї (менељери молиявї);

- сармуњосиб (барои корхонањои хурд).

Мисол, дар ширкатњои калони мамлакатњои мутараќќї *идораи молия* амал мекунад. Сарменељери ширкат оид ба молия дар як ваќт љонишини сардори ширкат ба шумор меравад. Мањз сарменељери ширкат масъалањои асосии рушди ширкатро, вобаста ба сармоягузории асосї, нархгузорї, пардохти музди мењнат, сиёсати дивидендї ва ѓайра муайян менамояд.

Дар корхонањои хурд вазифаи менељери молиявиро сармуњосиб иљро менамояд. Сармуњосиб на танњо ба њалли масъалањои њисоби бухгалтерї ва идоракунї, тартиб додани њисобот ва ташкили аудити дохилї машѓул мешавад, балки бањисобгирии молиявї ва андоз, тањия ва татбиќи сиёсати молиявии корхона низ ба зиммаи ў вогузор аст.

1. **Хизмати давлатӣ дар низоми идораи давлатӣ**

Ташаккули хизмати давлатӣ дар ҶТ бо равандҳои таҳкими истиқлолияти давлатӣ, низоми нави сиёсӣ, рушди иқтисоди миллӣ, ислоҳоти системаи идоракунии давлатӣ, татбиқи сиёсати давлатии кадрҳо робитаи зич дорад.

Ба хотири ташкили низоми самараноки хизмати давлатӣ бо Фармони Президенти ҶТ аз 25 январи соли 2001 дар низоми идоракунии давлатии Тоҷикистон мақоми нав - мақоми ваколатдори соҳаи хизмати давлатӣ - Раёсати хизмати давлатии назди Президенти ҶТ таъсис ёфт.

Тибқи Фармони Президенти ҶТ аз 19 ноябри соли 2013, №12 «Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ» Раёсат ба Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил ёфт.

Хизмати давлатӣ дар таъмини рушди давлату давлатдорӣ ва фароҳам овардани муҳити мусоиди иҷтимоию сиёсӣ ва фарҳангии ҷомеа нақши муҳим мебозад. Барои дар амал татбиқ намудани сиёсати давлатӣ дар соҳаи хизмати давлатӣ ҳоло дар ҶТ як қатор барномаҳо ва ҳуҷҷатҳои зарурии зерини соҳаи хизмати давлатӣ, ки амалишавии сиёсати ягонаи давлатиро дар соҳаи хизмати давлатӣ муайян мекунанд, ба тасвиб расидаанд:

1. Стратегияи ислоҳоти системаи идоракунии давлатии ҶТ, ки бо Фармони Президенти ҶТ аз 15 апрели соли 2006 таҳти № 1713 тасдиқ гардидааст;

2*.* Консепсияи ислоҳоти хизмати давлатии ҶТ, ки бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 1 июни соли 2007 таҳти № 289 тасдиқ шудааст;

3. Барномаи ислоҳоти хизмати давлатии ҶТ барои солҳои 2007 – 2010, ки бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 31 августи соли 2007 № 448 тасдиқ шудааст;

4. Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои ҶТ, ки бо Фармони Президенти ҶТ аз 31 декабри соли 2008 № 582 тасдиқ шудааст;

5. Барномаи татбиқи Консепсияи сиёсати давлатии кадрҳои ҶТ барои солҳои 2009 – 2016, ки бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 29 апрели соли 2009 № 252 тасдиқ шудааст;

Хизматчии давлатӣ - шаҳрванди ҶТ, ки мансаби давлатии хизмати давлатии музднокро дар асоси касбӣ бо мақсади таъмини иҷрои ваколатҳои шахсони мансабдори давлатии ҳокимияти давлатӣ ва амалӣ намудани салоҳияти мақомоти давлатӣ ишғол намудааст, мебошад.

Хизматчиёни давлатии ҶТ вобаста ба ҷой ва нақши мақоми давлатӣ, дар низоми мақомоти давлатӣ, амалӣ намудани вазифа ва фуксияҳои давлат, татбиқи мақомоти давлатӣ, хусусияти ваколати мансабҳои мушаххас ва аҳамияти онҳо дар амали намудани сиёсати давлатӣ ба хизматчиёни давлатии сиёсӣ ва маъмурӣ тақсим мешаванд.

1. **Вазифаҳои Ҳукумати электронӣ**

**Ҳукумати электронӣ** - ин истифодаи технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо мақсади: - таъмини шаҳрвандон ба иттилои эътимоднок, - созмони имкониятҳои нави алоқамандии байниҳамдигарии мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо аҳолӣ, соҳибкорӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ, - баланд бардоштани самаранокӣ ва шаффофияти идоракунии давлатӣ. **ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНӣ – ИН:** 1**.** Нигаронӣ барои хизмат ба шаҳрвандон ва рушди иқтисоди бозоргонӣ; 2. Ҷузъи ҷудонашавандаи барномаи такмили идора дар давлат ва ҳукумат; 3. Соддакунӣ, якҷинскунӣ (унификация), сарфаи харҷ дар идора; ***Мақсад:*** афзудани арзиши ҳукумат барои шаҳрвандон ва соҳибкорӣ, баландбардории самаранокии ҳукумат ё ин, ки **ҳукумати электронӣ** - ин системаи самараноки хизматрасонии давлатӣ тавассути истифодаи ТИК

**Вазифаҳои ҳукумати электронӣ:**

­мувофиқ намудани пешниҳоди хизматрасонӣ ба аҳолӣ ва соҳибкорон

­дастгирӣ ва васеъ намудани имкониятҳои хизматрасонии шаҳрвандон

­баланд бурдани огоҳии технологӣ ва тахассусии шаҳрвандон

­поин бурдани омилҳои ҷойгиршавии ҷуғрофӣ

**3. Назорати аудиторї дар ҶТ**

Намуди нави назорати молиявї, ки дар ҶТ дар солњои 90-уми асри ХХпайдо шудназорати молиявии аудиторї ном дорад. Бо гузариши ҶТ ба низоми идоракунии бозории иќтисодиёт ва пайдоиши корхонаву ташкилотњои гуногуни тиљоратї (бонкњои тиљоратї, ширкатњои суѓурта, корпоратсияњо) талабот ба устувории молиявї ва бањодињии воќеии њолати молиявии корхонаву ташкилотњои мазкур хело афзуд ва он яке аз заминањои асосии пайдоиши назорати молиявии мустаќил (аудиторї) гардид.

Аудитор (лотинї auditor – шунаванда) мутахассисест, ки фаъолияти молиявии ширкатро мустаќилона тафтиш намуда, оиди натиљањои он санад тартиб дода, ба шахсони дахлдор пешкаш менамояд.

3 марти соли 2006 дар Тољикистон Ќонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти аудиторї» ќабул карда шуд. Ќонуни мазкур асосњои умумї, њуќуќї, ташкилї ва љараёни амалї сохтани фаъолияти аудиториро, ки дар ҶТ байни маќомоти давлатї, шахсони воќеї ва њуќуќї, аудиторњо ва ташкилотњои аудиторї ба амал меоянд, ба танзим медарорад.

Дар моддаи 1-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти аудиторї» омадааст, ки «фаъолияти аудиторї, аудит ин фаъолияти соњибкорї дар масъалаи санљиши мустаќилонаи бањисобгирии муњосибї ва њисоботи муњосибии (молиявии) соњибкорони инфиродї ва шахсони њуќуќї мебошанд».

Ба доираи фаъолияти аудиторї ва аудит санљиши бањисобгирии муњосибии муассисањои буљетї дохил намешаванд.

Объекти назорати аудиторї фаъолияти молиявї-хољагидории корхонаву ташкилотњо ва соњибкорони инфиродї ба шумор меравад.

Њадафи асосии фаъолияти аудиторї муќаррар намудани дурустии њисоботи молиявии субъектњои хољагидорї аст. Дар зери мафњуми дурустии њисоботи молиявї сатњи њаќќонї будани маълумотњои дар он љойдошта фањмида шуда, ба истифодабарандаи он њисобот имкон медињад дар асоси он оиди натиљањои фаъолияти субъекти хољагидорї хулосаи асоснок бароварда, ќарорњои мувофиќ ќабул намояд.

Иљозатномадињии фаъолияти аудиторї дар асоси Ќонуни ҶТ «Дар бораи иљозатномадињї ба баъзе намудњои фаъолият» амалї карда мешавад. Бо Ќарори Њукумати ҶТ аз 19-уми июни соли 2000 тањти №259 «Тартиби гузаронидани аттестатсия барои њуќуќи гузаронидани фаъолияти аудиторї» тасдиќ карда шуд, ки мувофиќи он иљозатномаро барои гузаронидани фаъолияти аудиторї Вазорати молияи Тољикистон медињад.

Шартњои асосии фаъолияти аудиторї инњо мебошанд:

- мустаќилият;

- воќеият;

- салоњияти касбї;

- махфї нигоњ доштани натиљањои аудит /3/.

Аудитор шахси воќеиест, ки ба талаботи тахассусии муќаррарнамудаи маќомоте, ки танзими давлатии фаъолияти аудиториро иљро менамояд љавоб дода, аттестати дахлдори тахассуси аудиторї дорад.

Аудитор њуќуќ дорад, ки фаъолияти аудиториро ба сифати аудитори инфиродї ё корманди ташкилоти аудиторї, ки дар асоси шартномаи мењнатї ба кор љалб шудааст, фаъолияташро бе ташкили шахси њуќуќї амалї намояд.

Ташкилоти аудиторї - ташкилоти тиљоратї буда, санљишњои аудиторї ва хизматњои ба аудит дахлдорро амалї менамояд.

Ташкилоти аудиториро дар њар кадом шакли ташкилї-њуќуќї таъсис додан мумкин аст, агар тарзи ташкилию њуќуќии он барои ташкилотњои тиљоратї ба истиснои љамъиятњои сањњомии кушода, кооперативњои истењсолї ва корхонањои воњиди давлатї мувофиќат кунад.

Ташкилоти аудиторї фаъолияти худро оид ба гузаронидани аудит баъди гирифтани иљозатнома бо тартибе, ки Ќонуни ҶТ «Дар бораи иљозатномадињї ба баъзе намудњои фаъолият» муќаррар намудааст, амалї менамояд.

Шахсони воќеї ва њуќуќии хориљї дар асоси талаботи Ќонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти аудиторї» метавонанд дар њудуди ҶТ ташкилотњои аудиторї ташкил намоянд ва ё ба сифати аудиторони инфиродї ба фаъолияти аудиторї машѓул шаванд.

На кам аз 70 фоизи шумораи кормандони ташкилоти аудиторї бояд шањрвандони Љумњурии Точикистон бошанд. Дар њолати роњбари ташкилоти аудиторї будани шањрванди хориљї бояд на кам аз 75 фоизи кормандони онро шањрвандони ҶТ ташкил намоянд /1/.

Аз миќдори умумии њайати кормандони ташкилоти аудиторї шумораи аудиторони соњиби иљозатнома бояд на кам аз 70 фоиз бошад. Ташкилотњои аудиторї метавонанд шахсонеро, ки аттестати тахассусии аудиторї (ва иљозатнома) барои њуќуќи анљом додани фаъолияти аудиторї надоранд, ба сифати ёрдамчии аудитор ба кор ќабул намоянд /1/.

Фаъолияти аудиторї намудњои санљиши њатмї ва ташаббусиро дар бар мегирад.

Аудити њатмї - санљиши њарсолаи бањисобгирии муњосибї ва њисоботи муњосибии (молиявии) шахсони њуќуќї мебошад. Аудити њатмї аз тарафи ташкилотњои аудиторї гузаронида мешавад.

Бо аудити њатмии њарсола инњо фаро гирифта мешаванд:

- бонкњо;

- ташкилотњои молиявии ѓайрибонкї, ки шаклњои алоњидаи муомилоти бонкиро анљом медињанд ва ташкилотњое, ки ба хариду фурўши коѓазњои ќиматнок машѓуланд;

- љамъияти сањњомии кушода;

- ташкилотњои суѓуртавї;

- фондњои љамъиятї;

- субъектњои монополияи табиї;

- биржањои молї ва фондї, фондњои сармоягузорї ва корхонањои воњиди давлатии дорои њуќуќи пешбурди хољагї.

Аудити ташаббусї бо ташаббуси субъектњои санљишшаванда бо назардошти вазифа, мўњлат ва њаљми санљиши мушаххас гузаронида мешавад, ки дар шартномаи байни шахсони санљишшаванда ва аудитори инфиродї ё ташкилоти аудиторї пешбинї карда шудааст.

Санљиши аудитории шахсони санљишшавандае, ки дар њуљљатњои муњосибии (молиявии) онњо маълумоти дорои сирри давлатї мављуд аст, мувофиќи ќонунгузории ҶТ гузаронида мешавад.

Вазифањои асосии назорати аудиторї инњоанд:

- муќаррар намудани дурустии њисоботњои муњосиботї, молиявї ва мувофиќати амалиётњои молиявї ва хољагидории гузаронидашуда бо санадњои меъёрии дар ҶТ амалкунанда;

- санљиши њуљљатњои пардохтї-њисобкунї, эъломияи андоз ва дигар ўњдадорињои молиявии субъектњои иќтисодї.

Ширкатњои аудиторї ва ё аудиторон чун шахсони воќеї инчунин метавонанд намудњои зерини хизматрасониро амалї созанд:

- бурдани њисоби муњосиботї;

- тањияи њисоботи муњосиботї ва эъломия оиди даромадњо;

- тањлил ва пешгўикунии фаъолияти молиявї-хољагидорї;

- омўзиши кормандони соњаи муњосибот ва маслињатдињї оиди масъалањои ќонунгузории молиявї-хољагидорї;

- кор карда баромадани тавсияњое, ки дар натиљаи санљиши аудиторї гирифтааст.

Назорати аудиторї њам аз љониби ширкатњои аудиторї (аз љумла, ширкатњои аудитории хориљї) ва њам аз тарафи шахсони воќеии аз аттестатсияи давлатї гузаштаву ба сифати соњибкор-аудитор ба ќайд гирифташуда гузаронида мешавад. Пас аз гирифтани иљозатнома барои амалї намудани фаъолияти аудиторї ширкатњои аудиторї ва аудиторон њамчун шахсони воќеї дар Реестри Давлатии аудиторњо ва ширкатњои аудиторї ба ќайд гирифта мешаванд. Аудиторон ва ширкатњои аудиторї њуќуќ надоранд дар як ваќт њам ба фаъолияти аудиторї ва њам ба ягон намуди дигари фаъолияти соњибкорї машѓул шаванд.

Њамаи хизматрасонињои аудиторї пулакї мебошад. Муносибати аудиторон ва ширкатњои аудиторї бо мизољон дар асоси шартнома ба роњ монда шуда, нархи хизматрасонињои аудиторї шартномавї мебошад.

1. **Маълумоти умумӣ дар бораи Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ»**

Қабули аввалин Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ»-ро аз 13 ноябри соли 1998 метавон ибтидои институтсионализатсиякунонии системаи хизмати давлатии муосири Тоҷикистон номид. Қонуни мазкур амалан системаи хизмати давлатии миллии Тоҷикистони соҳибистиқлолро поягузорӣ намуд.

Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» дар таҳрири нав аз 5 марти соли 2007 қабул гардид, ки заминаи воқеии ислоҳоти хизмати давлатиро муҳайё кард. Афзалияти қабули Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатӣ» он аст, ки дар асоси меъёрҳои байналмилалӣ ва таҷрибаи ҷаҳонӣ такмил дода шудааст. Сипас солҳои 2007, 2010, 2011, 2012, 2013 ва 2014 ба Қонун тағйиру иловаҳои дахлдор ворид гардиданд. Ба моддаи 1 Қонун мафҳумҳои талаботи тахасусӣ, ӯҳдадориҳои мансабӣ, бархурди манфиатҳо, манфиати давлатӣ, манфиати шахсӣ, озмун, баҳодиҳии фаъолият, дастурамали мансабӣ ва ғ. илова гардиданд.

**2.Кодекси одоби хизматчии давлатӣ**

Кодекси одоби хизматчии давлати ҳамчун ҳуҷҷати меъёрӣ – ҳуқуқии фаъолияти касбии кормандони мақомоти давлатӣ бояд вазифаҳои зеринро иҷро намояд:

Меъёрҳои ахлоқӣ ва одоби касбии хизматчиёни давлатиро танзим ва мустаҳкам намояд;

Қонунвайронкунӣ ва ҳар гуна зуҳуроти номатлубро дар фаъолияти касбии хизматчиёни давлатӣ пешгирӣ кунад;

Ба самарабахшии хизмати давлатӣ мусоидат намояд;

Боварии шаҳрвандонро ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ баланд бардорад;

Фаъолияти ғайрихизматии хизматчиёни давлатиро танзим намояд;

Масъулияти хизматчиёни давлатиро дар фаъолияти касбиашон зиёд намояд.

*Одоби муоширати корӣ ва масъулияти маънавии хизматчии давлатӣ*

Одоби муоширати корӣ – қисми таркибии фарҳанги маънавии инсон ва ҷомеа буда, он аз маҷмуӣ қоидаҳои муносибати байни одамон таркиб меёбад ва раванди муоширати кории онҳоро ба танзим медарорад.

**Вазифаҳои кодекси одоби хизматчии давлатӣ инҳоянд :**

1. Баёни саҳеҳи арзишҳо, нақш ва вазифаҳо, ҳуқуқ ва масъулиятҳоро пешниҳод менамояд;
2. Одоби рафтори хизматчиёни давлатиро шарҳ медиҳад;
3. Ба сифати дастурамал барои ташаккули одоби рафтор амал менамояд;
4. Як қатор меъёрҳои пайдарҳами одоби рафторро пешниҳод менамояд;
5. Тартибот ва муҷозотро дар ҳолатҳои бадрафторӣ шарҳ медиҳад;
6. Духӯрагиро кам ва номуайяниро паст месозад;
7. Ба боварии аҳли ҷомеа ва сатҳи боварӣ мусоидат намуда, имиджи зоҳириро қавӣ месозад;
8. Эҳсоси эҳтироми шахсии худро дар миёни кормандон ба миён меоварад;
9. Бори дигар арзиши хизмати давлатиро тасдиқ менамояд.

3. **Моњияти иљтимої - иќтисодии буљети давлатї ва наќши он.**

Буљети давлатї ќисми асосї ва марказии низоми давлатии молиявї буда, муносибатњои пулиеро дар бар мегирад, ки дар љараёни он фонди буљетї ташкил ва истифода мешавад. Фонди буљетї ин фонди пулии марказонидашудаест, ки барои маблаѓгузории доираи васеи талаботњои љамъиятї - соњањои хољагии халќ, эњтиёљоти иљтимої, идоракунї, мудофиа ва ѓайра хизмат мекунад. Буљети давлатї наќшаи асосї ва аввалиндараљаи давлат ба шумор меравад.

Буљети давлатї шакли ташкил ва истифодаи фонди пулии умумидавлатии марказиест, ки барои иљрои вазифањои давлат, амалисозии барномањои иљтимої истифода мешавад. Давлат буљетро ба сифати воситаи муњимтарини таъмини фаъолияти худ, барои танзими давлатии иќтисодиёт ва татбиќи сиёсати иљтимої истифода мебарад.

Муносибатњои молиявие, ки байни давлат ва субъектњои хољагидорї, ањолї мављуд аст муносибатњои буљетї номида мешавад. Чунин муносибатњои молиявї дар њолатњои зерин пайдо мешаванд:

1) њангоми таќсим ва аз нав таќсимкунии маљмўи мањсулоти дохилї ва даромади миллї;

2) дар ваќти ташкил ва истифодаи фонди марказонидашудаи пулї – буљети давлатї, ки барои таъмини талаботњои умумидавлатї равона мешаванд.

Дар моддаи 2-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» ќайд шудааст, ки «буљети давлатї - захираи асосии маблаѓњои пулї мебошад, ки дар шакли наќшаи молиявии давлат оид ба љамъоварї, аз нав таќсим кардан ва истифодаи маблаѓњои пулї тартиб гардида, дар шакли ќонун ќабул ва амалї карда мешавад ва аз ин њисоб маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї вазифањои ба зиммаи онњо вогузошташударо иљро менамоянд».

Њамн тавр, маљмўи муносибатњои буљетиро оиди ташкил ва истифодаи фонди буљетии мамлакат буљети давлатї меноманд.

Њар сол ќисми муайяни даромади миллї ба буљети давлатї ворид карда шуда, барои таъмини такрористењсоли васеъ, ќонеъ намудани талаботњои иљтимої-фарњангии ањолї, таъмини идоракунї ва ќобилияти мудофиавии мамлакат истифода мешавад. Мањз тавассути буљет давлат ба иќтисодиёт дахолат намуда, ба рушди соњањои афзалиятноки иќтисодиёти миллї мусоидаи менамояд.

Буљети давлатї њамчун мафњуми мустаќили иќтисодї як ќисми муњими молия буда, дорои њамон хусусиятњоест, ки хоси молия мебошанд. Дар баробари ин буљети давлатї хусусиятњои хосе дорад, ки онро аз дигар ќисмњои муносибатњои молиявї фарќ мекунонанд. Чунин хусусиятњои хоси буљети давлатї инњоанд:

1. Буљети давлатї шакли махсуси иќтисодии муносибатњои аз нав таќсимкуниест, ки тавассути он ќисме аз даромади миллї ба ихтиёри давлат гузашта, барои таъмини талаботњои љомеа ва минтаќањои мамлакат истифода мешавад.

2. Бо ёрии буљети давлатї аз нав таќсимкунии даромади миллї байни соњањои афзалиятноки иќтисодиёт, минтаќањои мамлакат ва соњањои дигари љомеа амалї мегардад.

Дар шароити иќтисоди бозорї дар муносибатњои буљетї бозсозии куллї ба вуќўъ пайваста, наќш ва ањамияти буљети давлатї дар таъмини соњањои иљтимої, маориф, тандурустї, таъминоти иљтимої, маблаѓгузорї ба соњањои афзалиятноки иќтисодиёт хело афзуд. Дар самти харољотњои буљети давлатї на фаќат усулњои маблаѓгузории буљетї, кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвентсия), балки усулњои иќтисодии танзими молиявии иќтисодиёт мавриди истифода ќарор мегиранд.

Моњияти иљтимої-иќтисодии буљети давлатї дар вазифањои он ифода меёбад. Вазифањои буљети давлатї инњоанд:

- ташкили фонди буљетї (даромадњои буљетї);

- истифодаи фонди буљетї (харољотњои буљетї);

- назоратї.

Тавассути таќсим ва аз нав таќсимкунии маљмўи мањсулоти дохилї ва даромади миллї ќисми даромади буљети давлатї (даромадњои буљетї) таъмин карда мешавад. Давлат маблаѓњои дар буљет љамъ шударо барои таъмини рушди иљтимої-иќтисодии љомеа (харољотњои буљетї) истифода мебарад.

Моњияти вазифаи назоратии буљети давлатї дар љараёни аз љониби маќомотњои ваколатдор назорат бурдан ба ташкил ва истифодаи фонди пулии марказии давлатї, сари ваќт ва пурра ба буљет ворид намудани андозњо, истифодаи маќсадноки маблаѓњои буљети давлатї инъикос мегардад. Дар асоси вазифаи назоратї низоми назорати буљетї амал менамояд, ки тавассути он усулњои санљиш, тафтиш ва ѓайра гузаронида мешавад.

Буљети давлатї дар љараёни такрористењсоли васеъ наќши муњими иќтисодї, иљтимої ва сиёсї мебозад. Воситањои пулии буљети давлатиро барои маблаѓгузории соњањои афзалиятноки хољагии халќ истифода бурда, давлат ба љараёни аз нав таќсимкунии даромади миллї байни соњањои гуногун таъсир мерасонад. Ба воситаи буљети давлатї даромади соњањои даромаднокиашон зиёд, ба соњањои даромаднокиашон кам аз нав таќсим карда мешавад (мисол, аз соњањои истењсолї ба соњањои ѓайриистењсолї). Давлат аз њисоби фонди буљетї муассиса ва ташкилотњои соњаи иљтимоиро маблаѓгузорї намуда, такрористењсоли ќуввањои кориро таъмин менамояд (маориф, фарњанг, тандурустї, мудофиа ва ѓайра). Ба воситаи буљети давлатї даромадњои сатњи љумњуриявї ва мањаллї аз нав таќсим карда мешавад.

Буљети давлатї аз ду ќисм иборат мебошад: даромад; харољот.

1. Коркард ва амалишавии қарорҳои идорӣ

Моҳиятан **қарорҳои идорӣ** – коркард шуда ва қабулшуда, аз ҷиҳати расмӣ лоиҳаи тағйиротҳои иҶТ имоиро қайд мекунад. Барои ҳамин ҳар як қарори идорӣ ин санади ба амал баровардани таъсиррасонии идорӣ ва тарзи танзими муносибатҳои идорӣ мебошад. Қарорҳои давлатӣ-идорӣ – ин интихоби даркшудаи субъекти идоракунии давлатӣ баҳри таъсиррасонӣ ба ҷамъияти воқеӣ буда дар шакли расмӣ инъикос меёбад. Ҳамзамон мафҳуми васеи қарори давлатӣ маълум аст – ин иродаи ҳокимиятии давлат буда шакли расмии худро дар мавриди мустаҳкамкунӣ дар санадҳои мавҷудаи давлатӣ, ки аз ҷониби мақоми давлатӣ ва шахси мансабдор мутобиқи салоҳияти худ дар доираи ваколатҳои худ қабул мекунад пайдо менамояд. Агар фаъолият оид ба тайёр намудан ва қабули қарорҳо равонӣ бошад фаъолияти амалӣ сохтани ин қарорҳо асосан моддӣ мебошанд. Иҷрои қарорҳои идорӣ – ин амалӣ аст, яъне тарафи модии фаъолияти идорӣ мебошад, ки дар раванди ташкилӣ ва дар натиҷаи фаъолияти амалӣ «материализатсияи» меъёрҳои дар қарорҳои идорӣ ҷой дошта ба амал меояд, гузариши онҳо ба амалҳои физикӣ (муносибатҳо, равандҳо, натиҷаҳо) бо роҳи таъсир расонидани зерсистемаҳои идоракунанда ба идорашаванда ба хотири онро ба ҳолати сифатан нав гузаронидан мебошад. Ҳамаи қарорҳои расмӣ, статуси давлатӣ доранд дар намуди ҳуҷҷатҳо (санадҳо) тайёр карда мешаванд. Ҳуҷҷат –шакли хаттии қарори идорӣ , санад – намуди ҳуҷҷат. Ҳуҷҷатнок намудани қарорҳои давлатӣ бақайдгирӣ ва ба расмият даровардани онро талаб менамояд, ки ин ба қарорҳои давлатӣ қувваи ҳуқуқӣ медиҳад. Қувваи ҳуқуқӣ – хосияти барои иҷро ҳатмӣ будани ҳуҷҷатро нишон медиҳад. Ҳусусияти хоси қарорҳои давлатӣ ин директивӣ ва ҳатмӣ будани он мебошад. Ҳамчун санади ҳокимиятӣ қарорҳои давлатӣ одатан ӯҳдадор мекунанд, ваколатдор менамоянд, маҳрум менамоянд, барҳам медиҳанд, иҷозат медиҳанд, ҳавасманд мегардонанд, ҷазо медиҳанд ва ғ. Ҳокимиятӣ будан дар яктарафа қабул намудани он инъикос меёбад ва натиҷаи шартномаи тарафайн нест. Нишонаҳое, ки ба қарорҳои давлатӣ хос мебошанд инҳоянд: 1) мавҷуд будани муносибатҳои субъектӣ-объектӣ; 2) мӯҳтаваои қарор – иттилоот дар бораи он, ки чӣ кор бояд анҷом дода шавад ва барои чӣ (бо кадом мақсад) ва ғ. 3) тартиби қабули қарор; 4)шакли қарор; 5)муддати амали қарор. Шакли муҳими ифодаи иттилооти идоравӣ – асноди идора мебошанд. Дар онҳо мақсаду вазифаҳои идора, низоми чораҳову ҳаракатҳои идоравӣ, захираҳои моддиву истифодашаванда дарҷ мегарданд. Ба ибораи дигар, асноди идора хусусияти иттилоотӣ доранд. Барои ҳамин барои онҳо як қатор талаботҳо пешбинкарда мешаванд.

**Якум** асноди идора бояд дорои сифати иттилоотбошанд. Дар онҳо мақсаду вазифаҳои идора, чораву ҳаракатҳои идора аниқу муфассол нишон дода шаванд. Ба тбораи дигар, асноди идора бояд мушаххас бошанд.

**Дуюм** онҳо бояд иттилоотро дар пуррагӣ дарҷ намоянд. Дар асноди идора дурнамои фаъолият, ҳолатиҳои имконпазири тағйирёбанда бояд пешбинӣ гарданд. Қаьули санади идора бе назардошти дурнамои фаъолият осон аст (харчи зиёди вақтро талаб намекунад), вале, аз тарафи дигар мувофиқи мақсадҳои идора нест.

**Сеюм**, қарори идораро танҳо бо вазифаву чораҳои фаъолият маҳдуд намудан лозим нест. Дар он тарзу мӯҳлатҳои иҷрои онҳо мушаххас бояд нишон дода шаванд. Ба тборраи дигар, маҳдуд шудан бо гапҳои умумӣ лозим нест.

**Чорум**, санади идора бояд соддаву оммафаҳм бошад. Истифодам ҷумлаҳои дарозу мураккаб, ибораҳои душворфаҳм кори татбиқи онро вазнин мегардонанд. Дар ин мавридҳо зарурати тафсири асноди идора ба миён меояд.

**Панҷум** иҷрои қарори идора бояд воқеӣ бошад. Дар он пешбинӣ намудани чораву ҳаракатҳои иҷронашаванда ва ё бо душворӣ иҷрошаванда мувофиқи мақсад нест. Ҳангоми қабули санади идора имклониятҳои захиравӣ, қудратӣ ва кадрии иҷрокунандаро бояд ба инобат гирифт. Дар акси ҳол иҷроим санади идора ба таъхир гузошта мешавад.

**Шашум,** қарори идора дохилан мухолдифатҳо доштанаш мумкин нест. Масалан байни вазифаҳои пешбинишуда ва чораҳои иҷрои онҳо мувофиқат бояд бошад. Номбар кардани якчанд вазифа, вале андешидани як ё ду чораиамали онҳо ва, баръакс, пешбинии чораҳои ба вазифановобаста мувофиқи мақсад нест.

**Ҳафтум,** итилооти дар санади идора дарҷгардида бояд низомнок бошад. Маълумоти дар қарори идора истифодашаванда бояд ҷузъи иттилооти бояд ҷузъи иттилооти ҷамъиятӣ бошад. Он бояд аз иттилооти марбут ба вазъи имрӯзаву дурнамои инкишофи ҷомеа ҳосил мешавад.

**Ҳаштум,** санади идора бояд мушаххасу аниқ бошад. Истифодаи ишораҳои зиёд мувофиқи мақсад нест. Самаранокии қарорҳои идории давлатӣ аз дуруст истифода намудани намудҳо ва ифодаи расмии онҳо вобаста аст. Арзиши амалии фаъолияти мақомоти давлатӣ аз қабул ва иҷрои қарорҳо бо мақсади амалӣ сохтани вазифаҳои идоракунии давлатӣ иборат аст. Шакли ташкилии онҳо дастгоҳ, мақоми давлатӣ, маъмурият мебошад, ки аз ҷониби ҳуқуқи маъмурӣ танзим карда мешавад.

**2**. **Ҳокимияти қонунгузор дар низоми идораи давлатӣ**

Ҳокимияти қонунгузор – ин ҳуқуқ ва имконияти қабули қоидаҳои умумиҳатмӣ, дар намуди санадҳои меъёрии аҳамияти давлатӣ дошта, ки нисбатан хислати умумӣ ва қувваи олии ҳуқуқӣ дошта мебошад (нисбатан қувваи олии ҳуқуқиро Конститутсия- қонуни асосӣ доро аст). Чунин қоидаҳо асосҳои ҷамъиятӣ-заруриро (ё ҷамъиятӣ зарурии пешбинишударо) дар рафтор ва фаъолияти шахсони ҷисмонӣ ва ҳуқуқӣ, мақомоти давлатӣ, ташкилотҳои давлатӣ ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ муайян мекунанд. Ин қоидаҳо ифодаи худро дар санади махсуси давлатӣ- қонун меёбанд.

1. Ҳокимияти қонунгузор ҳамчун бевосита (қабули қонунҳо ба воситаи райъпурсӣ) ё ин, ки бавоситаи (қабули онҳо бо мақомоти қонунгузор) ифодаи иродаи халқ, манфиати он, соҳибихтиёрии халқ дида баромада мешавад.
2. Барои ҳамин қонунҳо қувваи олии ҳуқуқӣ ва афзалият нисбат ба дигар санадҳои давлатии шохаҳои ҳокимияти иҷроия ва судӣ доранд.
3. Санадҳои президент, ҳукумат, судҳо наметавонанд ба қонун мухолифат кунанд. Баракс, онҳо фаъолияти худро аз меъёрҳои қонун асос гирифта онҳоро истифода мебаранд.
4. Фақат мақомоти назорати конститутсионӣ (мисол, судҳои конститутсионӣ) метавонанд амали қонунро маҳрум созанд (ҳарчанд онро бо таври ҳуқуқӣ бекор накунанд), агар ҳисобанд, ки қонун ба конститутсия, яъне қонуни асосӣ, ки қувваи олии ҳуқуқӣ дорад мухолифат дорад.

**Ҳокимияти қонунгузорӣ** - **маҷмӯи салоҳият оид ба интишори қонунҳо буда, одатан ба воситаи парламент мақомоти олии умумимиллии намояндагӣ, ки бо роҳи демократӣ интихоб гардидааст амалӣ мегардад.**

Истилоҳи «парламент» аз феъли франсузӣ «гуфтан» гирифта шудааст, новобаста аз он, ки ватани парламент Британияи кабир ҳисоб мешавад. Пешгузаштагони парламент мақомоти намояндагии ғуломдорон ва дигар шахсон дар Юнони қадим ва Рими қадим буданд, ҳамчунин ташкилотҳои намояндагӣ дар Аврупо, аммо ба вуҷудоии парламенти муосир бо ҳодисаҳои асрҳои XIII-XIV дар Англия алоқаманд мекунанд, вақте, ки ҳокимияти шоҳ бо ҷамъ намудани феодалони бузург, рӯҳониёни олӣ, намояндагони шаҳрҳо ва хоҷагии маҳаллӣ (общинаҳо) маҳдуд карда буданд.

Мутобиқи талаботи моддаи 48 Конститутсияи ҶТ Маҷлиси Олӣ - парламенти ҶТ - мақомоти олии намояндагӣ ва қонунгузори ҶТ мебо­шад, ки он аз ду Маҷлис - Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон иборат аст. Аз ин рӯ, Маҷлиси Олӣ дорои ҳокимияти олӣ ва мақомоти ягонаи қонунгузорӣ буда, онро дар шаклу ҳудуде, ки Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва дигар қонунҳои ҶТ муқаррар карда­аст, ба амал мебарорад. Мувофиқи моддаи 48 Конститутсия Маҷлиси Олӣ- парламенти ҶТ – мақоми олии намояндагӣ ва қонунгузори ҶТ мебошад.Маҷлиси Олӣ дорои ҳокимияти олӣ ва мақоми ягонаи қонунгузорӣ буда, онро дар шаклу ҳудуде, ки Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва дигар қонунҳои ҶТ муқаррар кардааст, ба амал мебарорад.Аз номи тамоми халқи Тоҷикистон фақат Президент, Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ дар ҷаласаи якҷояи худ ҳуқуқи сухан гуфтан доранд. Маҷлиси Олӣ аз ду Маҷлис- Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон иборат аст. Мӯҳлати ваколати Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон 5 сол аст.Маҷлиси миллӣ аз 33 аъзо иборат буда, аз ҷумла 25 аъзои он ба таври ғайримустақим дар маҷлисҳои якҷояи вакилони халқи ВМКБ ва шаҳру ноҳияҳои он, вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳои онҳо, шаҳри Душанбе ва ноҳияҳои он, шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ (якҷоя) бо овоздиҳии пинҳонӣ интихоб мегарданд. Дар Маҷлиси миллӣ ВМКБ, вилоятҳо, шаҳри Душанбе, шаҳрҳо ва ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ намояндагони баробар доранд.8- нафар аъзои Маҷлиси миллиро Президенти ҶТ таъин мекунад. Ҳар Президенти собиқи ҶТ узви якумраи Маҷлиси миллӣ мебошад, агар ӯ аз истифодаи

Дар асоси гуфтаҳои боло халқи ҶТ бо мақсади ба амал баровардани ҳокимияти худ мақомоти намояндагии интихобӣ - пар­ламентро таъсис медиҳад, ки мазмун ва моҳияти асосии фаъолияти онро қабули қонунҳое ташкил медиҳад, ки онҳо барои ба манфиати тамоми ин­тихобкунандагон ҳал карда шудани масоили мавҷуда равона карда шуда­аст. Аз ин ҷо таъиноти асосии парламентро ба ҳам пайваст намудани во­лоияти ҳокимияти халқ ва ҳокимияти давлатӣ ташкил медиҳад.

Маҳз парламент ном гирифтани мақомоти олии намояндагӣ ва қонунгузории ҳокимияти давлатӣ вазифаи асосии он - намояндагии ман­фиати халқро ба вуҷуд меорад, ки бо воситаи он халқ намояндагии худро ба амал мебарорад. Ин гуфтаҳо маънои онро надорад, ки мо дар ин ҷо ху­сусияти намояндагии мақомоти олии намояндагӣ ва қонунгузории ҳокимияти давлатиро мавриди муҳокима қарор медода бошем. Аз ин ҷо он чиз қобили қабул аст, ки мақомоти олии намояндагии ҳокимияти давлатӣ инчунин вазифаи дигари муҳим - вазифаи қонунгузориро низ иҷро мена­мояд, ки ин маънои ба таври истисноӣ аз тарафи он қабул карда шудани санади меъёрии ҳуқуқии қувваи олии ҳуқуқӣ дошта - қонунро дорад. Аз та­рафи парламент қабул карда шудани санади қувваи олии ҳуқуқӣ - қонун ҳадди охирони ваколати мақомоти ҳокимияти қонунгузор набуда, ҳамчунин он ваколати назоратиро низ ба амал мебарорад, ки моҳияти асо­сии ваколати назоратии мақомоти ҳокимияти қонунгузорро таҳти назорат қарор додани фаъолияти тамоми сохторҳое ташкил медиҳад, ки онҳо салоҳияти худро аз мақомоти ҳокимияти қонунгузор гирифтаанд. Мутобиқи ин гуфтаҳо хосиятҳои зерини парламентро ошкор намудан мум­кин аст, ки онҳо парламентро ҳамчун мақомоти ҳокимияти қонунгузор ху­сусиятнок менамоянд: а) он танҳо дар низоми таҷзияи ҳокимияти давлатӣ арзӣ ҳастӣ карда метавонад; б) мақомоти доимоамалкунанда ва касбӣ ба шумор меравад; в) ба он тартиботи хоси парламентӣ тааллуқ дорад.

3. **Шаклњо ва усулњои танзими давлатии фаъолияти сармоягузорї.**

Фаъолияти сармоягузориро давлат барои рушди муносибатҳои бозории мамлакат танзим мекунад. Нақши танзимкунандаи давлат дар шароитҳои кризис ва њангоми гузаронидани реформа зиёдтар мегардад ва баръакс њангоми иқтисодиёти мўътадил онро паст мекунад.

1. Танзими давлатии фаъолияти сармоягузорӣ аз тарафи органњои њукумати давлатї, мутобиќи Ќонуни ҶТ аз 12 – уми майи соли 2007 амалї карда шудааст.

Танзими давлатї дар бар мегирад: - танзими бевосита (танзими шароитњои фаъолияти сармоягузорї); - иштироки мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї.

Вазифаи танзими бевосита ин фароњам овардани шароитњо барои иҷроиши фаъолияти сармоягузорї мебошад. Методњои таъсирнокї дар бар мегирад: њимояи манфиатњои сармоягузорон, сиёсати амортизатсионї, сиёсати андоз ва дигар чорањои таъсиррасонї.Шароитҳои хуб барои фаъолияти сармоягузорї бо ин гуна роҳҳо амалї мешаванд: муқаррар кардани реҷаҳои андоз, ки хосияти инфиродї надоранд; - њимояи манфиатҳои сармоягузорон; - ба истифода пешнињод кардани замин ва захираҳои табиї бо шартњои имтиёздор; - васеъ кардани сохтмони объектњои таъиноташон иҷтимої – маишї бо истифодаи воситаҳои аҳолї ё ки дигар манбањои ғайри буҷавӣ; - ташкил кардани шабакањои ахборотї – аналитикї барои гузаронидани рейтингҳо; - ба кор бурдани сиёсати зидди монополӣ; - васеъ кардани имкониятҳо њангоми амалї кардани ќарздиҳӣ; - инкишоф додани лизинги молиявїи дар ҶТ;

- мувофиќи суръати беқурбшавї аз нав бањодиҳии фондҳои асосиро муайян намудан; - барои ташкили фондњои сармоягузорӣ ёри расонидан. Фаъолияти сармоягузории ЉТ бо системаи ќонунњо ва санадњои меъёрї танзим мешавад. Ба сифати ќонунњои фаъолияти сармоягузориро танзимкунанда истифода мешаванд:

-конститутсияи Ҷумњурии Тоҷикистон -кодекси шаҳрсозии ҶТ -кодекси граждании ҶТ -кодекси андози ҶТ

Ифодањои асосгузорона барои танзими сармоягузорї ва раванди сармоягузории Тоҷикистон конунҳои навбатиро дорост:

1. Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузории ҶТ» аз 30 апрели соли 2007.

2. Қонуни ҶТ «Дар бораи минтақаи озоди иқтисодии ҶТ».

3. Дастурамали Минтақаи озоди иќтисодии «Суғд». Дар қарори Маҷлиси намояндагон Маҷлиси Олии Қонуни ҶТ аз 29. 10. 2008 сол № 1146 тасдиқ шудааст. 4. Дастурамали Минтақаи озоди иқтисодии «Панҷ». Дар қарори Маҷлиси намояндагон Маҷлиси Олии Қонуни ҶТ аз 29. 10. 2008 сол № 1146 тасдиқ шудааст. 5. Барномаи сармоягузориҳои давлатӣ, грантҳо ва сохтмони асосї дар соли 2010-2012. 6. Кодекси шаҳрсозии ҶТ.

7. Кодекси замини ҶТ.

2. Иштироки мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорӣ њангоми амалї кардани сармоягузорињо аз њисоби воситањои буҷаи давлат ёрӣ мерасонад. Тартиби иштироки мустаќими давлат инҳоянд:

- коркард ва молиякунии лоињаҳои амаликунандаи ҶТ; - тартиб додани сметаи аз навҷињозонии объектҳои аз њисоби буҷаи давлат маблағгузоришаванда; - пешнињоди кафолати давлат аз њисоби буљаи субъектони ЉТ; - таќсимоти воситањо бо шарти пардохткунї, мўњлатнокї ва баргардонидан; - вобаста кардани ќисми сањмияњо ба моликияти давлат, ки фурўши онњо бо воситаи бозори ќоѓазњои ќимматнок танњо пас аз мўњлати муайян имконпазир аст; - гузаронидани экспертизаи лоињањои сармоягузорї мувофиќи Ќонунгузории ЉТ;

- њимояи бозори Тољикистон аз овардани масолењњои ќувватталаб ва беэътимод;

- коркарди меъёрњо ва ќоидањо ва назорат ба риояи онњо; - баровардани ќарзњои облигатсионї; - ба раванди сармоягузорї, сохтмонњои ваќтинча боздошташуда ва объектњои ба моликияти давлат ќарордоштаро љалб намудан;

- аз рўи натиљаи ауксионњо пешнињоди воситањо ба сармоягузорони тољик ва хориљї. Тартиби ќабули Ќарорњои ба сармоягузории давлат тааллуќдошта аз рўи боби Ќонуни ЉТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузорї дар ЉТ» муайян карда мешавад. Ќарорро органњои Њукумати давлатї ќабул мекунанд.Њамаи лоињањои сармоягузорї то тасдиќ шуданашон ба экспертиза тааллуќ доранд. Ин новобаста аз манбањои маблаѓгузорї ва шакли моликияти объект гузаронида мешавад. Экспертиза барои пешгирї кардани вайронкунии њуќуќи шахсони юридикї ва фардї ва манфиати давлат гузаронида мешавад. Танзими фаъолияти сармоягузорї аз тарафи органњои худидораи мањаллї иљро карда мешавад.

3. Танзими мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї асосан бо роњи равонакунии захиравї – молиявї амалї мешавад, ки барои иљроиши барномањои маќсадноки давлатї ва дигар эњтиёљотњо истифода бурда мешавад. Суммањои маблаѓњои људошуда ба эњтиёљотњои давлатии нишондода шуда, њарсол ба буљањо ва барномањои сармоягузории давлатї чун маблаѓгузорињои мутамарказии давлатї пешбинї мешаванд.Маблаѓгузорињои мутамаркази давлатї – ин сармоягузорињое, ки ба сохтан ва такрористењсоли фондњои асосї аз њисоби воситањои молиявии буљаи давлат ва воситањои буљањои мањаллии ЉТ равона мешаванд.Шаклњои фаъолияти органњои њокимияти давлатї ба доираи танзими мустаќими сармоягузорї аз инњо иборат аст:

-људокунии воситањо ва маблаѓгузорињо аз буљаи давлат; - дар амал таъсири мустаќими танзимкунанда ба сармоягузорї, ин пешкаши ёрии молиявї ба таври дотатсияњо, субсидияњо, субвенсияњо, ќарзњои буљавї ба рушди минтаќањои алоњида ва ба истењсолот њисобида мешавад.

Таъсиррасонии давлат ба сармоягузорї бо роњи гузаронидани сиёсати кредитї, сиёсати нархгузорї, сиёсати амортизатсионї инъикос меёбад:

-коркард ва амаликунии барномањои давлатии сохтмонї; -коркард ва гузаронидани сиёсати ягонаи илмї – техникии давлатї; -њавасмандкунии фаъолнокии сармоягузорї бо ёрии андозњо, имтиёзњои андоз, меъёри амортизатсия ва индексатсияи онњо, танзимкунии ставкаи њисобии ќарзњои бонкї.

Методи муњими танзимкунии мустаќими давлатии фаъолияти сармоягузорї, ин назорат ба риояи регламентњои техникии давлатї ва меъёрњои њатмї новобаста аз намуди моликият барои њамаи корхонањо ва ташкилотњо мебошад. Методи танзимкунии давлатии фаъолияти сармоягузорї ин экспертизаи лоињањои сармоягузорї мебошад. Тартиби экспертизаи давлатї ва тасдиќи лоињањои сармоягузорї бо Кодекси давлатии ЉТ ва Њокимияти Тољикистон муќаррар карда мешавад. Фаъолияти сармоягузорї ба сохтмони асосї ба њамаи муњитњои фаъолияти иќтисодї амалї шуда, метавонад нисбати њамаи объектон ќобили татбиќ бошад. Баробари ин фаъолияти сармоягузории давлатї объектоне ба шумор мераванд, ки бо мудофиа, ба амал овардани системањои кайњонї, системањои алоќа ва иттилоот, роњи оњан, бањр, инчунин бо наќлиёти магистрали трубопроводї вобастагї дошта бошанд. Фаъолияти сармоягузории давлатии ин объектњо ба барномањои давлатии сармоягузорї инъикос мешаванд. Лоињањои сармоягузории барномањои маќсадноки объектони нисбатан муњим ва калони ифодаи махсусдошта бо ањолии минтаќањое, ки ба нафъи онњо дахл доранд муњокима карда мешаванд.

4. Сиёсати давлатии сармоягузорї – ќисми таркибии сиёсати иљтимої – иќтисодие, ки муносибати давлатро ба фаъолияти сармоягузорї ифода мекунад. Вай маќсадњо, самтњо, шаклњои и\*доракунии давлатии фаъолияти сармоягузории ҶТро муайян мекунад. Маќсадњои асосии сиёсати сармоягузории давлатї инњоянд: сафарбаркунии захирањои молиявї барои фаъолияти сармоягузории муњим; бартарафкунии сустшавии фаъолияти сармоягузорї; амаликунии барномањои комплексии маќсадноки сохтмонї; таъминоти ислоњоти (преобразований) сохторї ва баландгардонии самаранокии маблаѓгузорињо. Сиёсати сармоягузорї њам сармоягузорињои давлатї ва њам сармоягузорињои инвесторњои хусусї ва шахсони юридикиро ињота мекунад. Самтњои асосии сиёсати сармоягузорї: 1. Муайянкунии афзалиятњо (приоритетњо) ба фаъолияти сармоягузорї. Афзалиятњо ба маблаѓгузории барномањои маќсадноки давлатї, объектони иљтимої, сармоягузорињо барои васеъкунї ва модернизатсияи фондњои асосии истењсолоти амалкунанда ва инчунин ба сохтмони объектони нав оѓознамуда дода мешавад. Асли кор аз сохтмони асосї ва аз нав мусаллањгардонии техникї ва таљдидии ташкилотњо (корхонањо) оварда мешавад.2.Оптимизатсияи (муносибкунии) харољотњо ба барномањои давлатии сармоягузорї бо њисоби њолати њаќиќии корњо дар рафти иќтисодиёт. Пешнињоди субсидияњо (ёрии пулї) аз буља ба соњањои муњими иќтисодї. 3. Васеъкунии њуќуќњои корхонањо – сармоягузорњо ба сармоягузории воситањое, ки аз фоида ва пулљудокунињои амортизатсионї људо карда мешаванд. 4.Ихтисоркунии маблаѓгузории буљавии сармоягузорињо ва мувофиќан калонкунии доираи сармоягузории ѓайридавлатї. 5. Баландкунии самараи маблаѓгузорињо, ихтисоркунии мўњлатњои харољотбарорї. Дар навбати аввал сармоягузориро ба њамон объектоне мондан лозим, ки нисбатан тез харољот мебароранд. Маќсад: гирифтани мањсулоти зиёд ва даромади миллї ба њар як сомон харољот.Сиёсати сармоягузорї дар оянда боз мукаммалгардонии танзими давлатии фаъолияти сармоягузориро бо назардошти баланд бардоштани самаранокии методњои ташкилї ва методњои таъсири мустаќими давлат ба фаъолияти сармоягузорї дар Ќонуни ЉТ «Дар бораи фаъолияти сармоягузории ЉТ», (ки ба шакли маблаѓгузорињо амалї мегардад) оварда шударо пешбинї мекунад.

1. **Салоњиятњои якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон**

Салоҳияти конститутсионии Маҷлиси Олӣ иборат аз се гурӯҳ аст. Моддаи 55 Конститутсия салоҳияти якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагонро муқаррар кардааст, ки дар ҷаласаҳои якҷояи онҳо ҳаллу фасл мешаванд. Онҳо асосан бо роҳи ба расмият даровардани ба вазифаи худ шурӯъ кардани Президент ва тасдиқи фармонҳои ӯ бештар алоқаманданд.Тибқи Конститутсия дар ҷаласаҳои якҷояи маҷлисҳо ҳалли чунин масъалаҳо пешбинӣ шудаанд;

1. Тасдиқи фармони Президент дар бораи таъин ва аз вазифа озод кардани Сарвазир ва дигар аъзои Ҳукумат;

2. Тасдиқи фармони Президент дар бораи ҷорӣ намудани ҳолати ҷангӣ ва вазъияти фавқуллода;

3. Ризоияти истифодаи Қувваҳои Мусаллаҳи ҶТ берун аз ҳудуди он барои иҷрои ӯҳдадориҳои байналмилалии Тоҷикистон;

4. Таъйин кардани интихоботи Президент, шунидани савганди Президент пеш аз шурӯъ ба вазифа, қабули истеъфои ӯ, таъйин кардани маоши вай, баррасии масъалаҳои масунии (дахлнопазирии) Президент.

5. Шунидани паёми Президент, баррасии паёми ӯ роҷеъ ба самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ бидуни қабули қарор.

Моҳи маи соли 2001 паёми Президенти ҶТ ба аъзоёни Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ роҷеъ ба самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии мамлакат “Мақсади асосии ислоҳот - кам кардани қашшоқӣ” номида шуд.1 6 Дар он дар марҳилаи ҳозира афзалияти самти асосии сиёсати дохилии мамлакат - беҳтар гардонидани вазъи иҷтимоии зиндагии мардум дониста шуд. Паём аз тарафи аъзоёни парлумон хуш пазируфта шуда, дастгирии якдилона пайдо кард.

6. Шунидани суханронии роҳбарони давлатҳои хориҷӣ.

Маҷлиси Олӣ ваколатҳое низ дорад, ки ба масунии (дахлнопазирии) Президент марбут аст. Дар ҳолатҳое, ки Президент аз сабаби беморӣ вазифаҳои худро иҷро карда наметавонад ҳар ду маҷлис дар асоси хулосаи комиссияи тиббии давлатии ташкилкардаашон дар бораи пеш аз мӯҳлат аз мансаб озод намудани Президент бо тарафдории на камтар аз се ду ҳиссаи овозҳои шумораи умумии аъзо ва вакилони ҳар яке аз маҷлисҳо қарор қабул мекунанд.

Маҷлисҳои Маҷлиси Олӣ дар ҷаласаи якҷоя дар бораи аз ҳуқуқи масунӣ (дахлнопазирӣ) маҳрум намудани Президент дар сурати аз тарафи ӯ содир шудани хиёнат ба давлат қарор қабул менамоянд. Қарор оид ба ин масъала бо овоздиҳии пинҳонӣ бо тарафдории на камтар аз се ду ҳиссаи шумораи умумии аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагон ва дар асоси хулосаи Суди конститутсионӣ қабул мешаванд. Масъалаи айбдор кардани Президент ба содир кардани хиёнат ба давлат бо тарафдории аксарияти шумораи умумии аъзои Маҷлиси миллӣ ва вакилони Маҷлиси намояндагон пешниҳод мешавад. Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон дар ҷаласаи якҷояи худ тағйироту иловаҳо ба Конститутсияи ҶТ, ки Президент ё ҳадди акал аз се як ҳиссаи шумораи аъзоён ва вакилони палата пешниҳод кардаанд, баррасӣ менамоянд. Палатаҳо дар ҷаласаи якҷоя дар доираи ваколатҳои худ карорҳо қабул мекунанд, ки дар тамоми қаламравӣ ҶТ эътибори ҳатмӣ доранд.

2. **Маҷлиси Олӣ ва нақши он дар идораи давлатӣ**

Ҳокимияти қонунгузорӣ - маҷмӯи салоҳият оид ба интишори қонунҳо буда, одатан ба воситаи парламент мақомоти олии умумимиллии намояндагӣ, ки бо роҳи демократӣ интихоб гардидааст амалӣ мегардад. Яке аз асосҳои ба намудҳо ҷудо кардан (таснифи) мақомоти давлатӣ дар ҶТ ғояи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ мебошад, ки Конститутсияи ҶТ пешбинӣ намудааст Мувофиқи он дар ҶТ Маҷлиси Олӣ – Парламенти ҶТ ҳокимияти олии намояндагӣ ва қонунгузорро амалӣ менамояд. Ҳокимияти қонунгузор – ин ҳуқуқ ва имконияти қабули қоидаҳои умумиҳатмӣ, дар намуди санадҳои меъёрии аҳамияти давлатӣ дошта, ки нисбатан хислати умумӣ ва қувваи олии ҳуқуқӣ дошта мебошад (нисбатан қувваи олии ҳуқуқиро Конститутсия- қонуни асосӣ доро аст). Мувофиқи моддаи 48 Конститутсия Маҷлиси Олӣ- парламенти ҶТ – мақоми олии намояндагӣ ва қонунгузори ҶТ мебошад.Маҷлиси Олӣ дорои ҳокимияти олӣ ва мақоми ягонаи қонунгузорӣ буда, онро дар шаклу ҳудуде, ки Конститутсия, қонунҳои конститутсионӣ ва дигар қонунҳои ҶТ муқаррар кардааст, ба амал мебарорад.Аз номи тамоми халқи Тоҷикистон фақат Президент, Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ дар ҷаласаи якҷояи худ ҳуқуқи сухан гуфтан доранд. Маҷлиси Олӣ аз ду Маҷлис- Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон иборат аст. Мӯҳлати ваколати Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон 5 сол аст.Маҷлиси миллӣ аз 33 аъзо иборат буда, аз ҷумла 25 аъзои он ба таври ғайримустақим дар маҷлисҳои якҷояи вакилони халқи ВМКБ ва шаҳру ноҳияҳои он, вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳои онҳо, шаҳри Душанбе ва ноҳияҳои он, шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ (якҷоя) бо овоздиҳии пинҳонӣ интихоб мегарданд. Дар Маҷлиси миллӣ ВМКБ, вилоятҳо, шаҳри Душанбе, шаҳрҳо ва ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ намояндагони баробар доранд.8- нафар аъзои Маҷлиси миллиро Президенти ҶТ таъин мекунад.

3. **Таркиб ва сохти даромадњои буљети давлатї ва буљетњои мањаллї.**

Даромадњои буљети давлатї муносибатњои иќтисодиеро ифода менамояд, ки байни давлат ва корхонањо, ташкилоту муассисањо, ањолї дар љараёни ташкили фонди пулии марказонидашуда, яъне буљети давлатї ба вуљуд меоянд. Даромадњои буљети давлатї як ќисми ММД ва даромади миллї (ДМ) аст, ки тавассути љамъоварии андозњо ва дигар пардохтњо мувофиќи ќонунгузории буљетию андозї ташкил шудааст.

Буљети давлатї ва буљетњои сатњи гуногун аз њисоби сарчашмањои мухталифи даромад ташкил карда мешаванд. Таќсимкунии сарчашмањои алоњидаи даромадњо байни буљетњои сатњи гуногун тавассути танзими андозї сурат мегирад.

Якчанд усулњои танзими даромадњои буљетњоро фарќ мекунанд:

- вобаста кардани намудњои гуногуни даромадњо, андозњо ба буљетњои сатњи гуногун (даромадњои вобасташуда);

- муќаррар намудани меъёрњои људокунии даромадњо ва андозњо аз буљетњои сатњи болої ба буљетњои сатњи поёнї (танзими даромадњо);

- таќсим кардани андозњо ва даромадњо байни буљетњои сатњи гуногун дар шакли интиќоли маблаѓњо, ба монанди кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвенция) (даромадњои танзимшаванда).

Даромадњои вобасташуда даромадњое мебошанд, ки дар асоси ќонунгузории амалкунанда ба таври доимї пурра ё ќисман ба буљетњои муайян вобаста карда мешаванд.

Танзими даромадњои буљетњои сатњи гуногун бо маќсади таъмини тавозуннокии буљетњо гузаронида мешавад. Барои иљрои ин маќсад даромадњои танзимшаванда аз њисоби андозњо ва даромадњои буљетњои сатњи болої ба буљетњои сатњи поёнї равона карда мешаванд.

Андозњо ва даромадњои аз буљети љумњуриявї ба буљетњои мањаллї људошаванда даромадњои танзимшаванда номида мешаванд. Њаљми даромадњои танзимшаванда барои њар сол њангоми тасдиќи Ќонуни ҶТ «Дар бораи буљети давлатии ҶТ» тасдиќ карда мешавад.

Мутобиќи моддаи 10-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» даромадњои буљети љумњуриявї аз даромадњои андозї, ѓайриандозї, инчунин аз воридоти маблаѓњои беподош иборат мебошанд.

Ба даромадњои андозї инњо дохил мешаванд:

- андозњои умумидавлатї ва дигар пардохтњои њатмї ба буљети љумњуриявї, ки фењристу меъёри онњоро ќонунгузории ҶТ муайян намудааст. Таносуби таќсими андозњои мазкур дар байни буљети љумњуриявї ва буљетњои мањаллї дар Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї муќаррар мегардад.

Низоми андози ҶТ аз ду сатњ иборат аст: андозњои умумидавлатї; андозњои мањаллї.

Мувофиќи Кодекси андози ҶТ андозњои умумидавлатї инњоанд:

1) андоз аз даромад

2) андоз аз фоида;

3) андоз аз арзиши иловашуда;

4) аксизњо;

5) андози иљтимої;

6) андозњо аз истифодабарандагони сарватњои зеризаминї;

7) андоз аз истифодабарандагони роњњои автомобилгард;

8) андоз аз фурўш (нахи пахта ва алюминийи аввалия);

Тањлили воридоти андозњо ба буљети давлатї нишон медињад, ки дар солњои 2005-2009 њаљми воридоти андозњо афзуда, дар соли 2007 - 94,6%, 2008 – 95,8%, соли 2009 – 98,7%-ро ташкил намуд /11/.

Аз њаљми умумии даромадњои андозии буљети давлатии ҶТ вазни ќиёсии андоз аз арзиши иловашуда аз њама бештар мебошад (соли 2007 - 44,5%, 2008 - 46,6%, 2009 – 34,6%) /11/.

Њангоми тањлили сохти воридотњои андозї дар љамъбасти соли 2009 дида мешавад, ки 8,7% воридоти андозї ба андозњои иљтимої, 11% - ба андоз аз даромади шахсони воќеї, 2,6% - ба андоз аз фурўш, 2,9% - ба аксизњо, 6,2% - ба пардохтњои гумрукї ва 2,6% - ба андоз аз амвол ва замин тааллук дорад /11/.

Ба андозњои мањаллии ҶТ инњо дохил мешаванд:

1. андоз аз воситањои наќлиёт;
2. андозњо аз молу мулки ѓайри манќул.

Ба даромадњои ѓайриандозї инњо дохил мешаванд:

- даромад аз хизмати пулакї, ки аз љониби маќомоти њокимияти давлатї ва ташкилотњои буљетии тобеи маќомоти мазкур расонида мешавад;

- фоидаи Бонки миллии Тољикистон тибќи меъёрњое, ки ќонунгузории ҶТ муќаррар кардааст;

- даромад аз фурўши захираву пасандозњои давлатї, фоизи сармоягузории давлатї, суди (дивиденди) сањмия аз дороии молиявї;

- воридоти маблаѓи бо тартиби љазоњои љиноятї ва маъмурї ба фоидаи давлат ситонидашаванда.

Њамчунин ба даромади буљети љумњуриявї аз њисоби манбаъњои ѓайрибуљетї тааллуќ доранд:

- грантњо ва дигар маблаѓњои беподош, ки аз шахсони воќеї, њуќуќї, ташкилотњои байналмилалї, њукуматњои кишварњои хориљї ворид мешаванд;

- маблаѓе, ки дар натиљаи њисоббаробаркунии байни буљетњои љумњуриявї ва мањаллї ба вуљуд меояд;

- маблаѓњое, ки аз истифода ва фурўши амвол ворид мешаванд, њамчунин ќарзгирии давлатии дохилї ва берунї, ки дар буљети љумњуриявї берун аз даромад њамчун манбаи маблаѓгузории касри буљет истифода мешаванд.

Маълумотњои оморї нишон медињанд, ки даромадњои буљети давлатии ҶТ сол аз сол меафзояд. Маълумотњои дар љадвали 7.1. овардашуда далели ин гуфтањост.

Дар моддаи 10-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» омадааст, ки даромадњои буљетњои мањаллї аз даромадњои андозї, ѓайриандозї, инчунин аз воридоти маблаѓ аз њисоби андозу пардохтњои танзимкунанда иборат мебошанд.

Ба даромадњои буљетњои мањаллї аз андоз инњо дохил мешаванд:

- андозњои мањаллї, ва дигар пардохтњои њатмї ба буљети мањаллї, ки феристи онњоро ќонунгузории ҶТ муайян намудааст;

- даромад аз андозу пардохтњои танзимкунанда барои буљетњои мањаллї мувофиќи тартибе, ки Ќонун дар бораи Буљети давлатї барои соли навбатии молиявї муќаррар кардааст, људо карда мешавад;

- бољи давлатї, ба истиснои бољи давлатие, ки мувофиќи Ќонун дар бораи Буљети давлатї барои соли навбатии молиявї ба буљети љумњуриявї ворид карда мешавад.

Даромадњои ѓайриандозї ба буљетњои мањаллї инњо мебошанд:

- даромад аз буљети љумњуриявї, ки дар шакли кўмаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявї (субвенсия), ќарзи буљетї ё дар шакли дигар ба буљети мањаллї ворид мешавад;

- даромад аз хизмати пулакие, ки маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои идории буљетї мерасонанд;

- воридоти маблаѓ аз дигар манбаъњое, ки санадњои меъёрии њуќуќии ҶТ манъ накардааст, аз љумла љаримањо, пеня ва фоизњо барои риоя накардани ўњдадорињои шартномавї, барќарор намудани зарари дар натиљаи вайрон кардани интизоми молиявї ба буљетњои мањаллї расонидашуда.

1. **Ҳокимияти иҷроия дар низоми идораи давлатӣ**

Ҳокимияти иҷроия- ин ҳокимиятест, ки иҷроиши қонунҳо, бо баамлбарори чораи қонунӣ, бо назардошти чораи маҷбуркунӣ фаҳмида мешавад.Ҳукумати ҶТ ҳуқуқи ташабуси қонунгузорӣ дорад.

Ҳуқуқи ташабусси қонунгузориро Ҳукумати ҶТ дар шакли пешниҳоди лоиҳаи қонунҳои нави ҶТ ,лоиҳаҳои қонунҳо дар бораи тағир додан ё бекор кардани қонунҳои ҷории ҶТ , ҳамчунин шакли пешниҳоди хаттӣ дар бораи қабул кардани қонунҳои нави ҶТ ё дохил намудани тағирот ба қонунҳои ҷори ҶТ (таклифҳои қонунгзорӣ) ба амал мебарорад.

Ҳукумати ҶТ барномаи тайёр намудани лоиҳаи санадҳои меъёрии ҳуқуқиро, ки Ҳукумати ҶТ ба МНМОЧТ пешниҳод менамояд, таҳия ва тасдиқ мекунад.

Ҳукумати ҶТ ои ба лоиҳаи қонунҳо хулосаи хатти медиҳад, ки онҳо ба субъекти ташабусси қонунгузорӣ ва МНМОҶТ фиристода мешаванд.

**Нақши ҳокимияти иҷроия дар идоракунии давлатии ҶТ.** Дар моддаи 9-и Конститутсия омадааст, ки дар ҶТ ҳокимияти давлатӣ дар асоси таҷзияи он ба ҳокимияти давлатӣ дар асоси таҷзияи он ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ амалӣ мегардад. Ҳокимияти иҷроия нерӯи бузурге буда, аз мансабдорон, маъмурон, дастаҳои мусаллаҳ- артиш, мақомоти амният, милиса иборат аст. Асоси сохтори ташкилии идоракунии давлатӣ – мақомоти ҳокимияти иҷроия мебошанд. Дар маҷмӯъ онҳо яке аз қисмҳои ҳаҷман бузург ва мураккаби датгоҳи давлатиро ташкил медиҳанд ва дар худ хамаи иттилоотӣ идоракунанда ва воситаҳои муҳимтарини маҷбуркуниро ҷой додаанд. Ин ҳолат ба он асоснок шудааст, ки ин мақомот вазифадоранд таъсиррасонии новобастаи идоракунандаро ба равандҳои ҷамъиятӣ, шуур, рафтор ва фаъолияти одамон дошта бошанд. *Ҳокимияти иҷроия*  дар пайдоиши худ ҳама вақт ягона аст:

1. Ҳокимияти иҷроия шохаи мустақили ҳокимият буда, ҳамзамон дар ягонагӣ ҳокимияти қонунгузорӣ ва судӣ, таҷзияи ҳокимияти давлатиро дар ҶТ мукаммал менамояд.

2. Ҳокимияти иҷроия дар доираи фаъолияти вазифавӣ худ мутаносибан мустақил мебошад. Ҳокимияти иҷроия қонуну қарорҳои умумидавлатиро дар тамоми ҷумҳурӣ иҷро ва амалӣ намудан, ва барои тадбиқ намудани онҳо қисми муайяни ҳокимитяи давлатӣ вогузоркардашударо истифода мебарад.Аз ин лоҳоз, ҳокимияти иҷроия ҳамчун зерсистема дар доираи янонаи системаи ҳокимияти давлатӣ ё ин ки механизми давлатӣ баҳо додан мумкин аст.

3 Ҳокимияти иҷроия ҳамчун элементи зарурии механизми давлатӣ-ҳокимият дар марҳилаи аввали таҷзияи ҳокимияти давлатӣ сохта шудааст. Ҳокимияти иҷроия доимо дар баробари ҳокимияти қонунгузорӣ ва судӣ арзи вуҷуд дорад. То қабули Конститутсияи ҶТ соли 1994, таҷзияи ҳокимияти давлатӣ маҳдудияти формалӣ дошт.Аз нуқтаи назари консепсияи таҷзияи ҳокимият, **ҳокимияти иҷроия** – ин ҳокимиятест, ки иҷроиши қонунҳо, бо ба амалбарории чораи қонунӣ, бо дарназардоштӣ чораи маҷбуркунӣ фаҳмида мешавад. Барои ин чораҳои ташкилӣ, фаъолияти фармоишӣ, қабули санадҳои фардӣ ва меъёрӣ-ҳуқуқӣ зарур аст. Дар шароити муосир ҳокимияти иҷроия ба сифати иҷроиявӣ-фармоишӣ ҳамчун ташкили фаъолияти давлат баромад мекунад. Ҳамаи ин ҷанбаҳо молики идоракунии фаъолияти давлатро ташкил медиҳад. Ҳокимияти иҷроия шохаҳои гуногуни низоми мақомоти давлатиро бо ҳайати зиёди кадрҳои хизматчиёни давлатӣ дар марказ ва маҳал доро аст. Дар муқоиса бо мақомоти қонунгузор ва судӣ, ки онҳо бо мартаботии муайян алоқамандӣ дошта, лекин ба ҳамдигар тобеиятӣ маъмурӣ надоранд, мақомоти ҳокимияти иҷроия дар асоси принсипи тобеиятӣ ташаккул меёбад. Онҳо ҳуқуқ доранд, ки мақомоти тобеашонро вазифадор намуда, ба онҳо супориш диҳанд, ки чӣ тавр фаъолият намоянд, чӣ тарз ба ин ё он масъала қарор бароранд ва ғ. Аз нуқтаи назари консепсияи таҷзияи ҳокимият, ҳокимияти иҷроия – ин ҳокимиятест, ки иҷроиши қонунҳо, бо ба амалбарории чораи қонунӣ, бо дарназардоштӣ чораи маҷбуркунӣ фаҳмида мешавад. Барои ин чораҳои ташкилӣ, фаъолияти фармоишӣ, қабули санадҳои фардӣ ва меъёрӣ-ҳуқуқӣ зарур аст. Дар шароити муосир ҳокимияти иҷроия ба сифати иҷроиявӣ-фармоишӣ ҳамчун ташкили фаъолияти давлат баромад мекунад. Ҳамаи ин ҷанбаҳо молики идоракунии фаъолияти давлатро ташкил медиҳад. Барои амали намудани вазифаҳои худ дастгоҳи давлатӣ, **якум,** бояд сохторҳои махсусро дошта бошад, аз ҷумла «захираҳои моддӣ», ки дар боло зикр намудем. Ҳокимияти иҷроия шохаҳои гуногуни низоми мақомоти давлатиро бо ҳайати зиёди кадрҳои хизматчиёни давлатӣ дар марказ ва маҳал доро аст. **Дуюм,** иҷроияи хати амудӣ (вертикаль) лозим аст. Бо муқоиса аз мақомоти қонунгузор ва судӣ, ки онҳо бо мартаботии муайян алоқаманди дошта, лекин ба ҳамдигар тобеиятӣ маъмурӣ надоранд, мақомоти ҳокимияти иҷроия дар асоси Принсипи тобеиятӣ ташккул меёбад. Онҳо ҳуқуқ доранд, ки мақомоти тобеашонро вазифадор намуда, ба онҳо супориш диҳанд, ки чӣ тавр фаъолият намоянд, чӣ тарз ба ин ё он масъала қарор бароранд ва ғ. Иерархияи тобеиятӣ дар назар дорад, ки ҳокимияти иҷроияро як шахси мансабдор (монарх, президент) ё як мақомот бояд роҳбарӣ намояд. Дар монархияи парлумонӣ ва ҷумҳурии парлумонӣ ҳокимияти иҷроия ба ҳукумат таалуқ дорад, ки он аз ҷониби сарвазир идора карда мешавад. Танҳо вай, ҳамчун роҳбар, ки дар интихоботи ҳизбӣ ғалаба ба даст овардааст, метавонад ҳайати ҳукуматро таъсис диҳад (Британияи Кабир) ва бе тасдиқи парлумон вазиронро ба таъин ва озод намояд. Дар ҷумҳуриҳои қисман президентӣ ҳокимияти иҷроия метавонад ба ҳукумат таалуқ дошта бошад ё ба президенту ҳукумат (бицефальная), аммо онро президент сарвари мекунад. Ҳокимяти иҷроия метавонад ба чор сатҳи ташкили ҳудудии давлат дар оянда ба ҳар яки он аз рӯи мазмун нобаробар таъсир расонад. Пеш аз ҳама, ин ҳокимияти иҷроияи умумидавлатӣ мебошад. Дар давлатҳои унитарӣ ҳокимияти давлатӣ аз ҷониби мақомоти марказӣ (Президент, Ҳукумат, вазоратҳо ва ғ.) ба амал бароварда мешавад, дар федератсия ду сатҳи хусусият дорад: умумидавлатии ҳокимияти давлатии субъекти федератсия, ки он тобеи марказ бо таври амудӣ (вертикаль) мебошад. Ҳокимияти иҷрояи худ бо элементи хусусияти давлатиаш мумкин, ки дар мухторияти сиёсӣ ягона буда, ки он ташкилоти миллӣ-давлатӣ ё ташкилоти давлатӣ, ки дорои ҳукумати худ аст, мебошад (Масалан: Ҷумҳурии Автономии Қрим дар ҳайати Украина). Ҳокимияти иҷроияи худидоравӣ дар ҳудуди коллектив дар сатҳи гуногуни маъмурӣ-ҳудудӣ ташаккул меёбад (Масалан: дар Россия роҳбари интихобшудаи маъмурии ноҳия, раиси шаҳрҳо бо дастгоҳи тобеи онҳо – хизматчиёни мунисипиалӣ).

2. **Салоҳияти Маҷлиси намояндагони МО ҶТ**

Мутобиқи моддаи 36 ҚКҶТ дар бораи МОҶТ ва Конститутсияи ҶТ салоҳиятҳои МНМОҶТ аз инҳо иборат аст;

1.Таъсиси Комиссияи марказии интихобот ва раъйпурсии ҶТ, интихоб ва бозхонди раис, муовин ва аъзои он бо пешниҳоди Президент

2.Ба муҳокимаи халқ пешниҳод намудани лоиҳаи қонунҳо ва дигар масъалаҳои муҳими давлатию ҷамъиятӣ

3.Тасдиқи барномаҳои иқтисодӣ ва иҷтимоӣ

4.Ризоият ба доду гирифти қарзи давлатӣ

5.Тасдиқ ва бекор кардани шартномаҳои байналмиллалӣ

6.Таъини райпурсӣ

7.Таъсиси судҳо

8.Тасдиқи рамзҳои давлатӣ

9. Тасдиқи мукофотҳои давлатӣ

10.Тасдиқи фармони Президент дар бораи таъин ва озод намудани раиси Бонки миллӣ ва муовинони ӯ

11.Муқарар намудани рутбаҳои ҳарбӣ, дипломатӣ, рутбаҳо ва унвонҳои махсус

12.Муайян намудани маоши Президент

**3. Раванди буљетї дар ҶТ.**

***Раванди буљетї*** ин фаъолияти маќомоти иљроияи давлатї, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ва дигар иштирокчиёни раванди буљет оиди тањия ва баррасии лоињаи буљетњо, фондњои маќсадноки давлатї, тасдиќ ва иљрои онњо, њамчунин назорати иљрои буљетњо мебошад, ки ба воситаи санадњои њуќуќї ба тартиб дароварда мешавад.

Раванди буљетї марњилањои зеринро дар бар мегирад:

- пешгўикунии буљет;

- тањияи лоињаи буљет;

- муњикима, ќабул ва тасдиќи буљет;

- иљрои буљет;

- тањияи њисобот оиди иљрои буљет.

Иштирокчиёни раванди буљетї дар ҶТ инњоанд:

- Президенти ҶТ;

- маќомоти њокимияти ќонунгузорї (намояндагї);

- маќомоти њокимияти иљроия;

- маќомоти танзими пулию ќарзї ва асъорї;

- маќомоти намояндагї ва иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;

- фондњои маќсадноки давлатї;

- ихтиёрдори асосї, ихтиёрдорон ва ќабулкунандагонимаблаѓњои буљетї;

- ташкилотњои буљетї, корхонањои ягонаи (унитарии) давлатї ва маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои ќарзї, ки бо маблаѓњои буљетї фаъолият мекунанд;

- маќомоти дигар, ки ќонунгузории ҶТ ба зиммаи онњо салоњиятро дар соњаи идораи молия, буљет ва андоз вогузор намудааст.

Салоњияти иштирокчиёни раванди буљетї дар ҶТ дар Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» муќаррар шудааст.

Мутобиќи моддаи 27–уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ дар раванди буљетї салоњиятдор аст:

- бо пешнињоди Њукумати ҶТ Ќонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул кунад;

- назорати иљрои буљетро ба роњ монда, истифодаи маблаѓњои буљетро аз љониби маблаѓгирандагон тањлил ва њангоми зарурат натиљаи тањлилро баррасї намояд;

- бо пешнињоди Њукумати ҶТ ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї ризоят дињад;

- њисоботро оид ба иљрои Буљети давлатии ҶТ дар соли молиявии гузашта тасдиќ кунад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ чунин ваколатњоро нисбати фондњои маќсадноки давлатї низ амалї мегардонад.

Салоњияти маќомоти намояндагии њокимияти мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї дар моддаи 28-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» чунин муќаррар гардидааст:

- мустаќилона буљети мањаллиро тасдиќ намуда, иљрои онро назорат ва њангоми зарурат ба он таѓйироту иловањо ворид менамояд;

- ба маќомоти болої нишондињандањои буљети тасдиќ намудаи Маљлиси вакилони халќро барои ба таркиби буљети давлатии ҶТ ворид намудани онњо хабар медињад;

- маблаѓи буљетро аз рўи моддањои харољот таќсим намуда, барои истифодаи самарабахши маблаѓњои мазкур љавобгар мебошад;

- њисоботро оид ба иљрои буљети мањаллї дар соли гузаштаи молиявї тасдиќ мекунад.

Дармоддаи 29–уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» салоњияти Њукумати ҶТ дар раванди буљетї чунин муќаррар шудааст:

- лоињаи Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї, масъалањои андозаи имконпазири касри буљети давлатї ва манбаи љуброни онро бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод мекунад ва иљрои буљетро таъмин менамояд;

- оиди лоињаи ќонунњое, ки дар онњо харољот аз њисоби маблаѓи буљети давлатї љуброншаванда пешбинї мегардад, ба истиснои лоињаи ќонунњое, ки Президенти ҶТ ва Њукумати ҶТ пешнињод мекунанд, ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ хулосаро дар мўњлати муќарраршуда пешнињод менамояд;

- ризоияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТро оид ба додан ё гирифтани ќарзи давлатї мегирад;

- афзалияти ќарзгирии давлатї ва ќарзгирии кафолатноки давлатиро муайян намуда, тартиби идораи ќарзгирии мазкур ва ба анљом расонидани онро таъмин менамояд;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ дар соли молиявии гузашта барои тасдиќ ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд;

- лоињаи ќонунњоро оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тањия намуда, бо њуљљату асноди зарурї ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар раванди буљетї чунин салоњиятњо дорад:

- ќоидањои умумии ташкили муносибатњои молиявию буљетии мањаллиро муќаррар намуда, кредити буљетии маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад;

- лоињаи буљети мањаллиро барои соли навбатии молиявї ба Маљлиси вакилони халќ пешнињод мекунад;

- оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба ќарори Маљлиси вакилони халќ дар бораи буљети мањаллї таклифњо пешнињод менамояд;

- иљрои буљети мањаллї, аз љумла љамъоварии даромадњоро назорат менамояд;

- ќарзи маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатиро идора мекунад.

Дар моддаи 31-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» салоњияти Вазорати молияи ҶТ дар раванди буљетї ба таври зайл муќаррар шудааст:

- лоињаи Буљети давлатии ҶТро барои соли навбатии молиявї ва лоињаи фондњои маќсадноки давлатиро бо маќомоти дахлдор тањия намуда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- роњбарии методиро дар соњаи тањияи лоињаи буљети давлатї ва идораи он амалї мегардонад;

- фењристи љамъбастии буљети љумњуриявиро тартиб медињад;

- дурнамои Буљети давлатии ҶТро тањия мекунад;

- њисоботро оиди иљрои Буљети давлатии ҶТ тањия карда, ба Њукумати ҶТ пешнињод менамояд;

- намудњои њисобдорї ва њисобот, тартиби тањияи онњоро оиди иљрои буљетњои сатњњои мухталифи низоми буљети давлатии ҶТ, сметаи харољоти ташкилотњои буљетиро муайян менамояд;

- буљети давлатии ҶТро мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» иљро намуда, назорати пешакї ва љории иљрои онро амалї мегардонад ва бо маблаѓњои буљети љумњуриявї амалиёт мегузаронад;

- њуќуќ дорад аз ихтиёрдорони асосї, ихтиёрдору ќабулкунандагон њисоботро дар бораи истифодаи маблаѓњои буљети љумњуриявї, маълумоти дигарро оиди маблаѓгирї, пулгузаронї, бањисобдарорї ва истифодаи маблаѓњои мазкур талаб намояд;

- аз бонкњои ваколатдор оиди гузаронидани амалиёт бо маблаѓњои буљетї ва фондњои маќсадноки давлатї маълумот талаб менамояд;

- аз маќомоти њокимият ва идораи давлатї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, фондњои маќсадноки давлатї барои тањияи дурнамо ва лоињаи буљети давлатии ҶТ маълумоти зарурї мегирад;

- дар доираи меъёри (лимити) маблаѓњо, ки Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї тасдиќ кардааст ва мувофиќи тартиботи муќаррар кардаи Њукумати ҶТ маблаѓгузории буљетиро таъмин менамояд;

- вазъи молиявии маблаѓгирандагони буљетї, аз љумла ќарзгирандагону кафолатгирандагонро тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- маблаѓгирандагони буљетиро аз мавќеи риояи шартњои гирифтани маблаѓ ва самаранокии истифодаи онњо тибќи муќаррароти ќонун месанљад;

- фаъолияти низоми аудити дохилиро дар асоси стандартњои байналмилалї, маќсаду принсипњои ягона ва вазифањои аудити дохилї дар муассисањои буљетї таъмин менамояд;

- тањлилњои иќтисодиро оид ба иљрои ќисми даромади буљети давлатї, аз љумла оид ба воридоти андозњо ва дигар пардохтњои њатмї ба буљет мегузаронад.

1. **Хокимяти суди дар низоми ид.дав**.

Тавассути маќомоти ќонунгузорї, иљроия ва судї ба амал баровардани њокимияти давлатї дар ҶТ бори нахуст дар Эъломияи истиќлолияти ҶТ, ки 24 августи соли 1990 дар иљлосияи дуюми Совети Олии ҶТ ќабул шудааст, пешбинї гардида буд.

Мафњуми «њокомияти судї» низ дар ќонунгузории Тољикистон дар солњои охир пайдо шудааст. Зеро аз рўзи ќабули Ќарори Шўрои Олии ҶТ «Дар бораи эълон шудани истиќлолияти давлатии ҶТ», яъне 9 сентябри соли 1991, ҶТ давлати мустаќили демократии њуќуќбунёд мебошад.

Бояд тазаккур дод, ки мафњуми «њокимияти судї» дар конунгузории Тољикистон дода нашудааст. Ѓайр аз ин тадќиќотњои пурра ба мавзўи њокимияти судї бахшида шуда, дар доираи илмии Тољикистони муосир кам баназар мерасад.

Дар давлати њуќуќбунёд суд бояд њамчун маќомоти мустаќили њокимияти давлатї рафтор намояд. Чї тавре ки дар моддаи 84 Конститутсияи ҶТ сабт шудааст, њокимияти судї мустаќил буда, њуќуќ ва озодии шахс, манфиати давлат, созмону муассисањо ва ќонунияту адолатро њифз менамояд.

Њокимияти судї тамоми аломатњои њокимияти давлатиро дорад. Ба амал баровардани ин њокимият ба зиммаи суд њамчун маќомоти махсус вогузор шуда аст, ки он аз рўи тартиби муайян кардаи ќонун рафтор карда санадњои бо ќонун пешбинишударо ќабул менамояд, санадњои меъёрии њуќуќиро татбиќ мекунад ва ба муносибатњои бавукўъомада таъсир расонида, ба он бањои њуќуќї медињад. Суд ба ѓайр аз татбиќи чорањои љамъиятї инчунин чорањои маљбуркунии давлатиро низ дар амал љорї менамоянд.

Њоло зарур аст муайян намоем, ки Ќонунњои ҶТ кадом хусусиятњои хоси њокимияти судиро муќаррар намудаанд.

Аввалан, дар ќисми якуми моддаи дуюми Ќонуни конститутсионии ҶТ “Дар бораи судњои ҶТ” омадааст, ки њокимияти судї дар ҶТ танњо ба судњо дар симои судяњо ва машваратчиёни халќї, ки дар њолатњои муќарраркардаи ќонун барои ба амал баровардани адолати судї љалб шудаанд, тааллуќ дорад. Яъне ба амал баровардани адолати судї яке аз ваколатњои асосиисуд мебошад. Айнан чунин талабот дар ќонунњои љумњурии собиќ ИЉШС љой дошт.

Адолати судї танњо тавассути суди дорои њокимияти мустаќили судї ба амал бароварда мешавад. Адолати судї бо роњи баррасии парвандањои конститутсионї, гражданї, љиноятї, хољагї ва парвандањо оид ба њуќуќвайронкунии маъмурї аз љониби суд ба амал бароварда мешавад (моддаи 2 Ќонуни конститутсионииҶТ “Дар бораи судњои ҶТ”).

Судяњо њамчун баёнгари њокимияти судї дорои ваколатњои њокимият мебошанд. Мутобиќи талаботи моддаи њаштуми Ќонуни конститутсионии ҶТ “Дар бораи судњои ҶТ” њалномањо, њукмњо, таъйинотњо ва ќарорњои ќабулкардаи судњо, ки эътибори ќонунї пайдо кардаанд, барои иљро њатмї мебошанд. Ин талаботи ќонун дар ќонунњои мурофиавии ҶТ (КМЉ, КМХ ҶТ) вобаста ба амалиёти мушаххаси суд ва дар вазъияти мушаххас‚ нишон дода шудааст. Дар сурати иљро накардани санадњои зикргардидаи суд судя нисбат ба њуќуќвайронкунандањо чорањои маљбуркунии давлатиро татбиќ менамояд. Масалан, мутобиќи ќонунгузории мурофиавии љиноятї ва гражданї њангоми бе сабабњои узрнок ба суд њозир нашудани шоњид суд нисбат ба ин шоњид чораи маљбуран ба суд оварданро татбиќ мекунад.

Яке аз хусусиятњое, ки танњо ба њокимияти судї хос аст, шакли мурофиавии иљро намудани ваколатњои он мебошад. Масалан, судя, суд танњо пас аз баровардани ќарор (таъйинот) дар бораи ба суд додани айбдоршаванда њуќуќи дар мурофиаи судї баррасї намудани парвандаи љиноятиро пайдо мекунад. Суд, судя њуќуќи вайрон кардани ин тартиби дар ќонуни мурофиавии љиної муайяшнударо надорад. Дар њолати аз тарафисуд, судя вайрон кардани ин тартиби мурофиа ќарорњои минбаъд ќабулкардаи онњо асоси ќонунї пайдо намекунанд ва суд њуќуќи иљрои ваколатњои худро надорад.

Мутобиќи банди 7 ќисми якуми моддаи 57 Конститутсияи ҶТ таъсиси судњо ба салоњияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олї тааллуќ дорад. Конститутсияи ҶТ ва дар асоси он Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи судњои ҶТ» сохтори судии кишварро муайян мекунад.

Дар њар як шањру ноњия судњои шањр ва ноњия ва дар Душанбе Суди шањри Душанбе, дар вилоятњо судњои вилоятї, судњои иќтисодии вилоятї, суди иќтисодии шањри Душанбе, судњои њарбї, дар миќёси кишвар Суди конститутсионї, Суди Олї, Суди Олии иќтисодї ташкил шудаанд. Ин судњо бо тартиби муайянкардаи Констиутсия ва ќонунњои конститутсионї фаъолият мекунанд.

Ба судяњое, ки ба ин ё он суд пешбарї карда мешаванд, мувофиќи Конститутсия ва Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи судњои ҶТ» талаботи муайян пешбинї шудааст, аз љумла номзадњо ба вазифаи судя бояд маълумоти олии њуќуќї, собиќаи муайяни фаъолияти касбї дошта бошанд. Инчунин онњо бояд нигоњи маънавият бояд пок бошанд. Ѓайр аз ин, номзад бояд имтињони тахассусї супорад. Ин талабот ба судя барои он пешбинї шудааст, то ки ў аз ўњдаи иљрои ваколатњои ба суд додашуда баромада тавонад.

Судњо њамчун маќомоти баамалбарорандаи њокимияти судї мустаќиланд. Мустаќилияти онњоро Конститутсия ва ќонунњои љумњурї кафолат медињанд. Дахолат намудан ба фаъолияти суд манъ аст.

Мутобиќи моддаи 9 Конститутсияи ҶТ њокимияти давлатї дар асоси таљзияи он ба њокимияти ќонунгузор, иљроия ва судї амалї мегардад.

Суд њамчун яке аз маќомоти њокимияти давлатї ваколатњои ба худ хос дорад, ки вобаста аз он мавќеи суд дар байни маќомоти дигари баамалбарорандаи њокимияти давлатї муайян карда мешавад. Азбаски суд вазифањои масъулиятнок дорад ва ба љараёни муносибатњои љамъиятї таъсир расонида метавонад, бинобар ин бо дигар рукнњои њокимияти давлатї, яъне бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия, баробар амал мекунад.

Чунонки дар боло хотирнишон кардем, Тољикистон давлати демократї ва њуќуќбунёд эълон шудааст. Аз ин рў муносибатњои њокимиятњои ќонунгузор ва иљроия бо њокимияти судї бояд дар як сатњ ќарор дошта бошанд. Дар чунин шароит ваколати суд танњо бо баррасї намудани парвадањои љиноятию гражданї ва маъмурї мањдуд намешавад. Масалан, мутобиќи талаботи Конститутсияи ҶТ (ќисми З моддаи 89) ва Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи судњои ҶТ» (моддаи 14) муайян намудани мувофиќати ќонунњо, санадњои њуќуќии якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагон, Маљлиси миллї, Маљлиси намояндагон, Президент, Њукумат, санадњои њуќуќии маќомоти мањаллии њокимияти намояндагї ва иљроия ба Конститутсия, ба салоњияти Суди конститутсионї тааллуќ дорад. Њамин тавр, мувозинати рукнњои њокимият риоя шудааст. Пеш аз ин суд чунин ваколатро надошт ва муносибати он бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия якхела набуда, муносибат хусусияти њокимият ва тобеият дошт.

Васеъ гардидани ваколати судњо боз дар он зоњир мегардад, ки дар кишвар тибќи Конститутсияи нав судњои иќтисодї таъсис дода шудаанд ва онњо ваколатњои ба худ хос доранд.

Дар давраи гузашта санадњои ѓайримеъёрии Њукумати љумњурї аз тарафи судњо баррасї карда намешуданд. Њоло бошад, мутобиќи Кодекси мурофиавии хољагии **ҶТ** (моддаи 24) Суди Олии иќтисодии ҶТ парвандањоро дар бораи пурра ё ќисман беэътибор донистани санадњои ѓайримеъёрии Њукумати ҶТ, ки ба ќонун мутобиќат надоранд ва њуќуќу манфиатњои ташкилотњо ва шањрвандонро вайрон мекунанд, баррасї менамояд.

Ѓайр аз ин, судњо (ба ѓайр аз Суди конститутсионї ва судњои иќтисодї) аз болои маќомоти тафтиш ва тањќиќ дар масъалаи ба њабс гирифтани шањрванд ва дароз намудани мўњлати бањисобгирї њуќуќи назорати судї бурданро доранд. Масъалаи нигоњ доштан дар мањбас бевосита бо масъалаи мањдуд намудани њуќуќу озодињои кафолатдодаи Конститутсия вобаста аст. Яъне дар ин маврид бо шикояти шахси ба њабс гирифташуда суд њолатњои ќонунї будани бањабсгирии он шахсро тафтиш менамояд ва оид ба ин масъала ќарор ќабул мекунад.

Дар навбати худ маќомоти ќонунгузор бо роњи ќабул намудани ќонунњои нав бояд барои самаранокии фаъолияти судњо мусоидат намоянд. Аз нуќтаи назари ќонунгузор танњо бо ин роњ ба фаъолияти судњо назорат кардан мумкин аст.

Тибќи талаботи меъёри конститутсионї дахолат ба фаъолияти судњо манъ аст. Аз ин рў на маќомоти ќонунгузор ва на маќомоти иљроия барои таъсир расонидан ва дахолат намудан ба фаъолияти суд ягон асоси ќонунї надоранд. Ягон бањона, њодиса барои дахолат намудан ба фаъолияти суд асос шуда наметавонад.

1. **Салоњиятњои Президенти ҶТ**

Салоҳияти Президенти ҶТ дар ду самти асосии фаъолияти ў, ки моҳиятан бо якдигар пайвастаанд, амалӣ гардонида мешавад. Дар ҷои аввал ваколатҳое меистанд, ки ба Президент ҳамчун сарвари давлат хос мебошанд. Дуюм, ваколатҳое мебошанд, ки ба ў ҳамчун сарвари ҳокимияти иҷроия ва Раиси Ҳукумати ҶТ таалуқ доранд.Инчунин салоҳияти Президент аз вазифаҳои савгандии ў бармеояд, чунки онҳо ба таври умумигардонидашуда мавқеи ўро ҳамчун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия муайян мекунанд. Дар матни савгандии Президент ҳадди салоҳияти ў ба 4 гурўҳи вазифаҳо ҷудо карда шудааст, ки онҳо ҳамаи соҳаҳои фаъолияти ўро ҳамчун сарвари давлат ва ҳокимияти иҷроия дар бар мегиранд. Дар ҷои аввал вазифаи Президент оид ба ҳимояи Конститутсия ва қонунҳои ҷумҳурӣ меистад. Дуюм, вазифаи кафолат додани таъмини ҳуқуқ, озодиҳо ва шарафи шаҳрвандон мебошад. Сеюм, вазифаи ҳифз кардани сарзамин, истиқлолияти сиёсиву иқтисодӣ ва фарҳангии Тоҷикистон аст. Чаҳорум, ба халқи Тоҷикистон содиқона хидмат намудан мебошад, ки иҷрои онҳо аз лаҳзаи савгандёдкунии ў огоз меёбад.Ваколатҳои конститутсионии Президентро шартан ба чунин соҳаҳо ҷудо кардан мумкин аст:

* Намояндагии Тоҷикистон ва сиёсати хориҷӣ.
* Дар соҳаи амалӣ намудани роҳбарии самараноки ҳокимияти иҷроия.
* Таъсис ва барҳам додани мақомоти давлатӣ, таъин ва озод кардани шахсони мансабдори давлатӣ ва баъзе хизматчиёни давлатӣ.
* Таъйин кардани райпурсӣ ва интихобот.
* Ташаббуси қонунгузорӣ ва иштироки Президент дар ташкил ва фаъолияти Маҷлиси Олӣ, тайёр ва қабули қонунҳои ҷумҳурӣ.
* Ихтиёрдорӣ ба харҷи сармояи захиравӣ ва муайян кардани низоми пул.
* Масъалаҳои ҳарбӣ ва таъмини амнияти давлатӣ.
* Ҳалли масъалаҳои шаҳрвандӣ, додани паногоҳи сиёсӣ ва бахшиши ҷазо.
* Мукофотонидани шаҳрвандон.

**3.Тартиби тањия, пешнињод, баррасї, ќабул ва тасдиќи буљетњо.**

Тарзи тањияи лоињаи буљетњо дар моддаи34-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» муќаррар шудааст. Лоињаи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї ва Барномаи миёнамўњлатихарољоти давлатїаз љониби Њукумати ҶТ тањия мегардад.

Лоињаи Буљети давлатї дар асоси дурнамои инкишофи иљтимоию иќтисодии ҶТ, соњањои иќтисодиёт, тавозуни љамъбасти молиявї ва бо назардошти фароњам овардани њадди аќали стандартњои иљтимоии давлатї дар асоси меъёрњои харољоти маблаѓ барои хизматрасонии давлатї, дигар меъёрњое, ки ќонунгузории ҶТ муќаррар кардааст, тартиб дода мешавад.

Љараёни тањияи лоињаи буљети давлатї аз ду марњила иборат мебошад:

1) тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї;

2) тањияи лоињаи буљети давлатї барои соли молиявии навбатї.

Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї - барномаи сесолаи даромадњо ва харољоти давлатї мебошад, ки бо он даромадњои андозї, ѓайриандозї ва грантии буљети давлатї, даромадњои фондњои маќсадноки давлатї бо харољоти муттањидшудаи буљети давлатї ва фондњои маќсадноки давлатї мутобиќи фаслу категорияњои гурўњбандии иќтисодї, секторњои гурўњбандии функсионалї ва ихтиёрдори асосии маблаѓњои буљетии гурўњбандии идоравї якљоя карда шудаанд;

Корњои вобаста ба тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї аз љониби Вазорати молияи ҶТ мувофиќи ќарори Њукумати ҶТ оид ба оѓози тањияи лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї ташкил карда мешаванд.

Њадаф аз тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї фароњам овардани шароит ва имкониятњо барои идоракунии захирањои молиявии давлатї мувофиќи маќсадњои дарозмўњлат ва миёнамўњлат ва афзалиятњои сиёсати давлатї мебошад. Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї заминаи тањияи лоињаи буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ба шумор меравад.

Њангоми тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї ва барномањои дахлдори миёнамўњлати соњавии (бахшии) харољоти давлатї аз маълумотњои зерин истифода бурда мешавад:

- пешбинии рушди иљтимоию иќтисодии ҶТ барои як соли пеш аз соли молиявии навбатї ва се соли оянда;

- самтњои асосии сиёсати андозу буљет, пулї-ќарзї ва асъории ҶТ барои се соли оянда;

- пешбинии тавозуни љамъбастии молиявї барои як соли пеш аз соли навбатиимолиявї ва се соли минбаъда бо њаљми нињоии маблаѓгузории муайяншудаи давлатиисоњањо (бахшњо);

- барномаи суроѓавии сармоягузорї барои се соли оянда бо њаљми нињоии дахлдори маблаѓгузорї;

- сохтори ќарзи давлатї, барномаи давлатии ќарзгирии дохилї ва берунї барои як соли пеш аз соли молиявии навбатї ва се соли минбаъда.

Маќомоти иљроияи њокимияти давлатї, ки барои сиёсати давлатїдар соњањои дахлдор масъул мебошанд, барномањои миёнамўњлати соњавии (бахшии) харољоти давлатиро, ки аз љонибироњбарони ин маќомотба имзо расидааст, дар мўњлатњои мукарраргардида тањия карда, ба Вазорати молияи ҶТ пешнињод менамоянд. Дар рафти тањияи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатї Вазорати молияи ҶТ њуќуќ дорад аз маќомоти иљроияи њокимияти давлатї маълумотњои барои ў заруриро талаб намояд.

Вазорати молияи ҶТ дар мўњлатњои муќаррарнамудаи Њукумати ҶТ ва дар асоси барномањои соњавии (бахшии) давлатии харољот лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатиро тањия намуда, ба Њукумати ҶТ барои баррасї пешнињод мекунад.

Њукумати ҶТ лоињаи Барномаи миёнамўњлати харољоти давлатиро њар сол то 1 июл тасдиќ ва нашр намуда, онро барои маълумот ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд.

Барои тањияи лоињаи Буљети давлатї њуљљату маводи зерин тайёр карда мешаванд:

- дурнамои инкишофи иљтимоию иќтисодии ҶТ барои соли молиявии навбатї;

- самтњои асосии сиёсати буљету андоз, пулию ќарзї ва асъории ҶТ;

- дурнамои баланси љамъбасти молиявї барои соли навбатии молиявї;

- барномаи маблаѓгузории маќсаднок;

- наќшаи инкишофи сектори давлатї;

- сохтори ќарзи давлатї, барномаи ќарзгирии давлатии дохилї ва берунї;

- барномаи кафолати давлатї;

- њисоби зарари буљети давлатї аз њисоби имтиёзњо дар соњаи андоз;

- њисоби иљрои тахминии буљет дар соли љории молиявї.

Вазорати молияи ҶТ дар асоси ќарори Њукумати ҶТ барои вазорату идорањо, маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ташкилотњои буљетї оид ба тартиб додани лоињаи буљет барои соли навбатии молиявї низомнома тартиб медињад, ки дар он сиёсати андозу буљет, самтњои асосии даромаду харољоти буљет, љадвали омода сохтани он ва ќоидањои пешнињод намудани њисобу асосноккунии буљетњо муайян карда мешаванд.

Дар моддаи 35-умиЌонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» тартиби тањияи буљети љумњуриявї нишон дода шудааст. Маќомоти идораи давлатї, Бонки миллии Тољикистон ва дигар субъектњои хољагидорї, ки ба тараќќиёти иљтимоию иќтисодии љумњурї масъуланд, ба Вазорати молия нишондињандањои муфассали истењсоли молњоро (кор, хизматрасониро) барои соли њисоботї ва давраи пеши назар, ки барои тањияи лоињаи буљети љумњуриявї лозиманд, пешнињод менамоянд.

Вазорати молия ќоидаи тањияи маълумотро барои тартиб додан ва пешнињод намудани сметаи муассисањои буљетї муќаррар менамояд. Њуљљатњое, ки муассисањои буљетї пешнињод менамоянд, бояд чунин маълумотро дарбар гиранд:

- лоињаи сметаи даромаду харољот барои соли буљетии оянда аз рўи соњањо, гурўњњо, бандњо ва моддањо мутобиќи гурўбандии буљетї;

- лоињаи сметаи даромаду харољот барои давраи миёнамўњлат аз рўи соњањо, гурўњњо ва моддањо мутобиќи гурўњбандии буљетї;

- маълумот оиди шабакаи муассисаю ташкилот, мансабњо (доимї ва муваќќатї) ва њайате, ки барои онњо пешбинї кардани маблаѓ лозим меояд;

- шарњу асосноккунии њисобот, ки ба Вазорати молия имкон медињад, таклифњои оид ба буљетро љамъбаст ва тањлил намояд;

- таклифњо оиди тартиб додани барномањои сармоягузории давлатї барои давраи миёнамўњлат, алоњида барои њар сол.

Вазорати молия њамаи њисобњои воридот ва пардохтњои буљетиро тањлил намуда, ба муассисањои буљетї ислоњњои заруриро пешнињод менамояд, њамчунин њаљми зарурии ќарзгирї ва манбаъњои имконпазири гирифтани онро муайян мекунад.

Мутобиќи моддаи 38–уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» лоињањои буљетњои мањаллиро ба Вазорати молия раисони Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон, вилоятњо, шањри Душанбе, шањру ноњияњои тобеи љумњуриявї пешнињод менамоянд. Лоињањои пешнињодгардидаи буљетњои мањаллї бояд чунин маълумотро дар бар гиранд:

- нишондињандањои даромаду харољот барои соли молиявии навбатї ва давраи миёнамўњлат;

- њисоби маблаѓи зарурии кўмаки молиявї (дотатсия) ва мусоидати молиявї (субвенсия), ки аз буљети љумњуриявї људо карда мешаванд.

Шарњу асосноккунии њисобњо ба Вазорати молия имконият медињанд таклифњои оиди буљетро љамъбаст ва тањлил намояд.

Дар мавриди рўй додани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї оиди тартиб додани лоињаи буљети мањаллї, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати ҶТ пешнињод менамояд.

Буљетњои фондњои маќсадноки давлатї аз љониби маќомоте, ки фондњои мазкурро идора менамояд, мутобиќи низомнома ва мўњлати муќаррар намудаи Вазорати молия тартиб дода мешаванд. Дар њолати рўй додани мухолифат байни Вазорати молия ва маќомоте, ки буљети фондњои маќсадноки давлатиро таъмин менамоянд, Вазорати молия ќарор ќабул карда, ба баррасии Њукумати Љумњурии Тоxикистон пешнињод менамояд.

Дар асоси таклифњои аз тарафи вазорату идорањо, муассисањои буљетї пешнињод гардида, Вазорати молия лоињањои буљети давлатї, буљети љумњуриявї ва буљетњои фондњои маќсадноки давлатиро барои соли навбатии молиявї тартиб медињад ва онро то 20 сентябри соли равон ба Њукумати ҶТ пешнињод мекунад. Њукумати ҶТ лоињаи пешнињод гардидаи буљетњои мазкурро муњокима карда, ќарори дахлдор ќабул менамояд ва лоињаи буљети давлатиро њар сол то 1 ноябр ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ барои баррасї дар якљоягї бо њуљљату маводи зерин пешнињод мекунад:

- љамъбасти тахминии рушди иљтимої-иќтисодии ҶТ дар соли сипаришуда;

- дурнамои рушди иљтимої-иќтисодии ҶТ барои соли молиявии навбатї;

- самтњои асосии сиёсати буљет ва андоз барои соли молиявии навбатї;

- дурнамои тавозуни љамъбастии молиявї барои соли молиявии навбатї;

- лоињањои барномањои маќсадноки умумиљумњуриявї, ки аз њисоби буљети љумњуриявї маблаѓгузорї мешаванд;

- њисобу китоб аз рўи моддањои гурўњбандии буљети љумњуриявї, ќисм ва бандњои гурўхбандии вазифавии буљет барои соли молиявии навбатї;

- њисобњо вобаста ба ихтиёрдорони асосї ва ихтиёрдорони маблаѓњои буљетии гурўњбандии идоравї;

- лоињаи барномаи ќарзгирии давлатии берунии ҶТ ва ба давлатњои хориљї додани ќарз дар соли молиявии навбатї;

- лоињаи сохти ќарзи давлатии берунии ҶТ ва барномаи ќарзгирии дохилї, ки барои пардохти касри буљет пешбинї шудаанд;

- лоињаи ќонунњои ҶТ оиди боздоштани амал ё бекор кардани ќонунњое, ки дар онњо харољоти маблаѓ аз њисоби буљети давлатї пешбинї мегардад;

- њуљљатњои дигаре, ки мувофиќи Дастури Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ талаб карда мешавад.

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТЌонунро дар бораи Буљети давлатї барои соли молиявии навбатї ќабул мекунад ва онро барои баррасї ба Маљлиси миллии Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд.

Дар сурати то 31 декабри соли равон аз љониби Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ ќабул нашудани лоињаи Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли навбатии молиявї, буљети соли нави молиявї мувофиќи харољоте, ки дар Ќонуни буљети давлатии соли гузашта тасдиќ шудааст, танзим карда мешавад. Дар чунин њолат Вазорати молия ба вазорату идорањо ва дигар муассисањои буљетї барои харољот ба миќдори аз дувоздањ як њиссаи харољоти соли буљетии гузашта барои њар моњи пурра маблаѓ медињад. Маблаѓгузории моддањои њимояшавандаи харољот, хизматрасонии ќарз ва фоизи он пурра иљро карда мешавад.

Маблаѓњои воридшуда, дигар воридот, харољоти давраи пеш аз ќабули буљети давлатї сурат гирифта аз тарафи Вазорати молия баъди мавриди амал rарор гирифтани Ќонун дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї танзим карда мешаванд.

Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї дар мавриди тасдиќ нашудани буљети давлатї, буљетњои мањаллиро бо риояи шартњои зикршуда иљро менамояд.

Лоињаи ќонунњо оиди ворид намудани таѓйироту иловањо ба Ќонуни ҶТ дар бораи Буљети давлатии ҶТ барои соли молиявии навбатї аз љониби Њукумати ҶТ пешнињод карда мешаванд.

Дар њолати кам ё барзиёд шудани воридоти маблаѓњо ба буљет, ки метавонад боиси таѓйирёбии маблаѓгузорї ба андозаи зиёда аз 10 фоизи таъиноти солона нисбат ба буљети тасдиќшуда гардад, Њукумати ҶТ лоињаи Ќонуни ҶТро дар бораи ворид намудани таѓйиру иловањо ба Ќонуни ҶТ дар бораи буљети давлатии ҶТ ё лоињаи Ќонуни ҶТро дар бораи буљети иловагии давлатии ҶТ ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ пешнињод менамояд.

Дар њолати кам ё барзиёд шудани воридоти маблаѓњо ба буљет, ки метавонад боиси таѓйирёбии маблаѓгузорї ба андозаи то 10 фоизи таъиноти солона нисбат ба буљети тасдиќшуда гардад, Њукумати ҶТ њуќуќ дорад дар бораи ворид намудани таѓйирот ба ќисми даромад ва харољоти Буљети давлатї бе таѓйири касри буљет ќарор ќабул намояд, ки он ба маълумоти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ расонида мешавад. Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии ҶТ лоињаи мазкурро бо тартиби ѓайри навбатї дар давоми 15 рўз баррасї менамояд.

Буљетњои мањаллиро маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї мувофиќи талаботи Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ», ќонунгузории ҶТ дар бораи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, дигар санадњои меъёрї ва њуќуќии ҶТ тартиб медињанд. Барои тартиб додани буљетњои мањаллї маќоми молияи мањаллї масъул мебошад.

1. **Президент ва наќши он дар раванди идоракунии давлатї**

Дар таҷрибаи давлатдории миллии мамлакатамон пайдоиши мансаби олии ҳокимияти давлатӣ – Президенти ҶТ падидаи нави сиёсӣ-ҳуқуқӣ мебошад. Дар ҶТ ташаккули мансаби Президент ду давраро аз сар гузаронидааст:Давраи якум солҳои 1990 -1992 дар бар мегирад;Давраи дуюм солҳои 1994 то ба имруз;Асоси ҳуқуқи барои таъсиси мансаби Президенти дар ЧТ:Эъломияи истиқлолияти Чумҳурии Точикистон аз 24 августи соли 1990.Қарори Шурои Олии ЧШС Точикистон аз 9 сентябри соли 1991«Дар хусуси дохил кардни тағймроту иловаҳо ба Эъломияи истиқлолияти Точикистон».Изҳороти Шурои Олии ЧШС Точикистон «Дар бораи истиқлолияти давлатии Чумҳурии Точикис тон аз 9 сентябри соли 1991». Ҳамин тавр, 29 ноябри соли 1990 Қонуни ЧТ«Дар хусуси таъсиси вазифаи Президенти Чумҳурии Точикистон ва тартиби интихоби ў» қабул шуд. Ва бори аввал 30 ноябри соли 1990Қаҳҳор Маҳкамович Маҳкамов дар интихоботи Шурои Олии Чумҳурии Точикистон ба вазифаи Президенти Чумҳу рии Точикистон интихоб гардидСанади дигаре,ки ба таърихи таъсиси таъсис додани мансаби Президент дахл дорад, Қонуни Чумҳурии Точикистон «Дар бораи интихоботи Президенти Чумҳурии Точикистон» аз 10 сентябри соли 1991 мебошад. Тибқи Қонун 24 ноябри соли 1991 якумин интихо боти умуми барои Президенти Чумҳурии Точикистон гузаронида шуд. Дар ин интихобот Раҳмон Набиев дуввумин Президенти Чумҳурии Точикистон аз чониби халқ интихоб гардид. Вобаста ба натиҷаи ин интихобот дар ҷумҳурӣ буҳрони ҷамъиятӣ-сиёсии мудҳише огоз ёфт, ки оқибат на фақат Президенти дар интихоботи умумихалқӣ интихобшударо аз сари қудрат дурр сохт, балки боиси бекор кардани падидаи президентӣ дар ҷумҳурӣ ва чанд мўҳлат барқарор кардани идораи парлумонӣ низ гардид. Баъд аз ба итмом расидани кашмакашиҳои дохилӣ 21-июли соли 1994 Қонуни конститутсиони «Дар бораи интихоботи Президенти Чумҳурии Точикистон» қабул шуд ва дар асоси он 6-ноябри ҳамон сол дар ҳаёти кишварамон ҳодисаи воқеан таърихи ба миён омад. Якчоя бо интихоботи Президенти Чумҳурии Точикистон лоиҳаи нави Конститутсияи Точикистон дар райпурсии умумхалқи қабул гардид. Раиси Шурои Олии Чумҳурии Точикистон Эмомали Раҳмон ба вазифаи Президенти Чумҳурии Точикистон интихоб гардид. Президентро шаҳрвандони Точикистон ба тарзи умуми, мустақим, баробар ва овоздиҳии пинҳони ба муҳлати **7 сол** интихоб менамояндҲар як шаҳрванди Ҷумҳурии Точикистон, ки синни у аз 35 кам набошад, забони давлатиро донад ва дар қаламраваи ҷумҳури на камтар аз 10 соли охир истиқомат дошта бошад, метавонад ба номзадии Президент пешниҳод гардад.Шахсе ба номзадии Президент ба қайд гирифта мешавад,ки ҳадди ақал 5 фоизи интихобкунандагон ба пешниҳоди номзадии у имзо гузошта бошанд. Як шахс ба вазифаи Президенти бештар аз ду муҳлат пай дар пай интихоб шуда наметавонад.Интихоботи Президент вақте боэътимод шумурда мешавад, ки дар он аз нисф зиёди интихобкунандагон ширкат варзида бошанд. Номзаде Президент интихобшуда ҳисоб меёбад, ки ба тарафдории у бештар аз нисфи интихобкунандагони ширкатварзида овоз дода бошанд. Тартиби интихоби Президентро Қонуни конститутсиони «Дар бораи интихо боти Президенти Чумҳурии Точикистон» аз-21 июли соли 1994 ба танзим медарорадПрезидент пеш аз шуруъи вазифа дар чаласаи якчояи Мачлиси милли ва Мачлиси намояндагон савганд ёд мекунад. **«Ман,ҳамчун Президент савганд ёд мекунам,ки Конститутсия ва қонунҳои чумҳури ро ҳимоя менамоям,таъмини ҳуқуқ,озодиҳо ва шарафи шаҳрвандонро кафолат мади ҳам,сарзамин,истиқлолияти сиёсиву иқтисоди ва фарҳангии Точикистонро ҳифз мекунам,ба халқ содиқона хидмат менамоям».**Ваколати Президент баъд аз савганд ёд кардани Президенти нав қатъ мегардад. Президент наметавонад вазифаи дигареро ичро намояд, вакили мақомоти намояндагӣ бошад, ба соҳикори машғул шавад.Президент дар доираи салоҳияти худ фармон мебарорад ва амр медиҳад, дар бораи вазъи кишвар ба ҷаласаи якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон маълумот медиҳад, масъалаҳоеро, ки заруру муҳим мешуморад, ба муҳокимаи ҷаласаи якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон пешниҳод менамояд.Ҳангоми вафот, истеъфо ва ғайри қобили амал донистани Президент вазифаи у то ба вазифааш шуруъ намудани Президенти нав ба зиммаи Раиси Мачлиси милли мегузарад. Дар ҳолати зикргардида дар муҳлати 3 моҳ интихоботи Президент гузаронида мешавад. Президент ҳуқуқи дахлнопазири дорад.**Президент**-тибқи моддаи 58-уми Конститутсия ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори дорад. Ҳуқуқи ташаббуси қонунгузори доштан маънои онро дорад,ки Президент дар тайёр наму дани лоиҳаи қонунҳо иштирок мекунад ва он лоиҳаро ба Мачлиси Намояндагон пешниҳод мекунад.**Президент**-шахси олии мансабдори давлати буда,барои ичрои ваколатҳояш ба таъми ноти махсус ва чораҳои махсуси ҳимоя эҳтиёч дорад.Ҳамаи ин масъалаҳо,яъне масъала ҳои дахлнопазири,вақт ва музди кор,таъминот бо манзил,нақлиёт,муоличаи тибби ва санатори,нафақа,амнияти шахси ва аҳли оила дар Қонуни ЧТ«Дар бораи таъминот, хиз матрасони ва муҳофизати Президенти Чумҳурии Точикистон»-аз 4 ноябри соли 1995 пешбини шудаанд.Президенти Чумҳурии Точикистон дорои рамзҳо мебошад,ки Қонуни Чумҳурии Точикистон «Дар бораи рамзҳои Президенти ЧТ»-аз 30 июни соли 2006 муқарар намудааст. Тибқи моддаи 1 қонуни мазкур рамзҳои Президенти Чумҳурии Точикистон аз **Ливо** ва **Нишони** Президенти Чумҳурии Точикистон иборат мебошад.Дастгоҳи иҷроияи Президенти ҶТ (минбаъд - Дастгоҳи иҷроия) мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ буда, фаъолияти он бо мақсади таъмини иҷрои ваколатҳои конститутсионии Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ амалӣ карда мешавад. Дастгоҳи иҷроия инчунин дигар вазифаҳоеро, ки санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ пешбинӣ намудаанд, иҷро менамояд.Президенти ҶТ Дастгоҳи иҷроияро таъсис ва барҳам медиҳад, Роҳбари Дастгоҳи иҷроия, муовини якум ва муовинони Роҳбари Дастгоҳи иҷроияро ба вазифа таъин ва аз вазифа озод менамояд, бо пешниҳоди Роҳбари Дастгоҳи иҷроия Низомнома ва Сохтори Дастгоҳи иҷроияро тасдиқ мекунад Функсияҳои асосии Дастгоҳи иҷроия аз инҳо иборатанд:- таъмини фаъолияти Президенти ҶТ, Ҳукумати ҶТ, Шӯрои амнияти ҶТ ва дигар мақомоти машваратию маслиҳатии назди Президенти ҶТ ва назди Ҳукумати ҶТ;- назорат ва санҷиши иҷрои қонунҳо, дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ, супоришҳои Президенти ҶТ ва пешниҳод намудани маълумот оид ба рафти иҷрои онҳо;- ҳамоҳангсозии таҳияи сиёсат дар соҳаи таъмини амнияти миллӣ ва рушди миллӣ, суботи дохилии сиёсӣ дар соҳаҳои иҷтимоию иқтисодӣ, дигар самтҳои мубрами рушди давлат ва таъмини таҳияи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар соҳаҳои мазкур;- ҳамоҳангсозии банақшагирии стратегӣ, гузаронидани мониторинги татбиқи сиёсати мувофиқашуда ва нақшаҳои стратегии қабулгардида, таҳияи пешниҳодот оид ба такмили онҳо;- таҳлили самарабахшии фаъолияти мақомоти давлатӣ, таҳияи тавсияҳо оид ба такмили минбаъдаи фаъолияти онҳо ва роҳбарии ислоҳоти идоракунии давлатӣ;- ҳамкорӣ бо ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, ҷалби онҳо ба раванди таҳия ва татбиқи сиёсат оид ба масъалаҳои мубрами рушди давлат- ҳамоҳангсозии омодагӣ ба ҷаласаҳои Ҳукумати ҶТ;- назорати иҷрои санадҳои меъёрии ҳуқуқии Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ;- ҳамоҳангсозии ҳамкории мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ бо Маҷлиси Олии ҶТ ва мақомоти ҳокимияти судӣ;- иттилоотонии ҷомеа оид ба фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ вобаста ба натиҷаҳои татбиқи сиёсат дар самтҳои мубрами рушди кишвар;- амалӣ намудани дигар функсияҳое, ки Низомномаи Дастгоҳи иҷроияи Президенти ҶТ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ пешбинӣ намудаанд.Роҳбари Дастгоҳи иҷроия роҳбарии умумии фаъолияти Дастгоҳи иҷроияро дар асоси яккасардорӣ анҷом дода, барои иҷрои вазифаҳо ва функсияҳои ба зиммаи Дастгоҳи иҷроия гузошташуда дар назди Президенти ҶТ масъулияти шахсӣ дорад. Ваколатҳои Роҳбари Дастгоҳи иҷроия дар Низомномаи Дастгоҳи иҷроияи Президенти ҶТ муайян карда мешаванд.

2**.макомоти маҳалии ҳокимяти давлати дар низоми идоракунии давлатӣ.**

Қонуни конститутсионии ЧТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» мазмун ва мундариҷаи он Ќонуни ЉТ «Дар бораи маќомоти мањалии њокимияти давлатї» Ќонуни конститутсионии мазкур тибќи Конститутсияи Љумњурии Тољикистон ва санадњои њуќуќии байналмилалие, ки Љумњурии Тољикистон эътироф намудааст, ќабул шуда, тартиби ташкил, ваколат ва фаъолияти маќомоти мањаллии њокимияти давлатиро танзим мекунад. Он аз 5 боб ва 39 модда иборат аст ва 17 майи соли 2004№ 28 қабул шудааст.

Маќомоти намояндагии мањаллии њокимияти давлатї аз Маљлиси вакилони халќи ВМКБ, вилоят, шањри Душанбе, шањр ва ноњия иборат мебошанд. Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї аз Раиси ВМКБ, вилоят, шањри Душанбе, шањр ва ноњия, идорањо, кумитањо, шўъбањо ва дигар сохторњои мањаллии маќомоти марказии њокимияти иљроия иборат мебошанд.

Принсипњои фаъолияти маќомоти мањаллии њокимияти давлатї Фаъолияти маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ба принсипњои зайл асос меёбад

:- ќонуният ва адолати иљтимої;

- њифзи њуќуќу озодињои инсон ва шањрванд;

- мутобиќати манфиатњои мањаллї ва умумидавлатї;

- ба таври демократї, ошкоро ва бо назардошти гуногунандешии сиёсї њал намудани масъалањо;

- масъулият барои натиљањои фаъолияти худ дар назди ањолї;

- изњори иродаи ањолї ба воситаи Маљлиси вакилони халќи дахлдор;

- мустаќилияти маќомоти мањаллии њокимияти давлатї дар њалли масъалањои ваколати худ;

- њатмїбудани иљрои санадњои маќомоти мањаллии њокимияти давлатї, ки дар доираи ваколаташон ќабул шудаанд;

- дастаљамъї будани фаъолияти маќомоти намояндагии мањаллии њокимияти давлатї;

­яккасардории фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї. Маќомоти мањаллии њокимияти давлатї фаъолияти худро бо роњи фароњам овардани шароити мусоид барои аз љониби шањрвандон амалї намудани њуќуќњои конститутсионии худ оид ба иштирок дар идоракунии корњои давлатї ва љамъиятї анљом медињанд.

1. **суди конститутсионӣ ва салохиятхои он.**

Суди конститутсионии ҶТ баъди ќабули Конститутсияи ҶТ (6 ноябри соли 1994) ташкил шуд, вале он амалан пас аз ќабул кардани Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи Суди конститутсионии ҶТ» (3 ноябри соли 1995) ба фаъолият оѓоз кард. Тибќи муќаррароти Конститутсия ва Ќонуни конститутсионии мазкур Суди конститутсионї ба низоми ягонаи судии љумњурї дохил буда, њамчун маќоми њокимияти суди ба хотири њифзи Кон­ститутсияи ҶТ амал мекунад. Ин воќеият яке аз аломатњои давлати њуќуќбунёд мебошад, зеро Суди конститутсионї аз болои мувофиќат доштани санадњои меъёрии њуќуќї ба талаботи Конститутсия назорати судї мебарад. То ќабули Конститутсияи нав дар Тољикистон Кумитаи назора­ти конститутсионї фаъолият мекард, ки он ба шохаи њокимияти суди тааллуќ надошт.

Суди конститутсионии ҶТ адолати судиро ба амал мебарорад (ќисми 2 моддаи 84 Конститутсияи ҶТ). Мутобиќи моддаи 2 Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи судњои ҶТ» Суди контситутсиони њокимияти судиро ба таври мустаќилона бо роњи мурофиаи судии конститутсиої ба амал мебарорад. Суди конститутсионї инчунин бо Конститутсия мутобиќат доштани санадњои њуќуќии маќомоти мањаллии намояндагї ва иљроияи њокимият ва шартномањои аз тарафи вилоятњо, ноњияњо ва шањрњои љумњурї басташуда; шартномањои байни маќомоти љумњуриявї ва мањаллии њокимият, интихобот ва раъйпурсиро баррасї менамояд, ваколатњои дигареро, ки Конститутсия ва ќонунњо муайян кардаанд, анљом медињад. Суди конститутсионии ҶТ бањсњои вобаста ба салоњиятро:а) байни маќомоти љумњуриявии њокимияти давлатї;б) байни маќомоти љумњуриявї ва мањаллии њокимияти давлатї;в) байни маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ва маќомоти њудудии худидоракунии мањаллї њаллу фасл менамояд. Дар Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи Суди Конститутсионии ҶТ» ваколатњои дигари суд, ба монанди ќабул намудани регламенти Суди конститутсионї, интихоби котиби Суди конститутсионї, дар њолатњои пешбиникардаи ќонун боздоштани ваколатњои судяњои Суди конститутсиони пешбини шудаанд.Мавќеи Суди конститутсионї дар муносибат бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия, инчунин бо маќомоти дигари њокимияти суди дар ќонунњои љории љумњурї тањлилталаб аст. Мавќеи ин суд бо њокимияти ќонунгузор ва иљроия дар адабиёти њуќуќї тањлил ёфтааст. Суди конститутсионї дар низоми суди мавќеи хоса дорад. Бояд ќайд кард, ки дар Конститутсия Суди кон­ститутсионї дар байни судњои зинаи болої дар љои аввал сабт шудааст. Аммо ин њолат чунин маъно надорад, ки суди номбурда нисбат ба дигар судњо суди болої аст. Суди конститутсионї салоњияташро танњо дар доираи муайянкардаи Конститутсия ва Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи Суди конститутсионии ҶТ» анљом медињад.Суди конститутсионї санадњои меъёрии њуќуќиро, ки бо Конститутсия мухолифанд, ѓайриконститутсионї эътироф менамояд ва онњо эътибори худро гум мекунанд. Дигар судњо, ба монанди Суди Олї, Суди Олии иќтисодї, судњои сатњи шањру ноњия то вилоят, судњои иќтисодї ва њарбї чунин салоњиятро надоранд.Баръакс, судњои зикршуда санадњои меъёрии њуќуќиро ба дар як парвандаи мушаххас бевосита татбиќ менамоянд. Пас аз татбиќи ќонун ин судњо њуќуќ, пайдо мекунанд, ки оид ба мувофиќати ин ќонун бо Конститутсия ба Суди конститутсионї мурољиат намоянд (моддањои 23, 45, 67, 76, 87, 92 Ќонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи судњои ҶТ»). Илова бар ин, тибќи талаботи моддаи 37 Ќонуни ни конститутсионии ҶТ «Дар бораи Суди конститутсионии ҶТ» судњо њамчунин дар бораи конститутсионї будани ќонуни татбиќшаванда оид ба парвандаи му­шаххас дар њамаи зинањои суди барои мурољиат ба Суди конститутсионї њуќуќ доранд. Яъне судњои номбурда дар њолатњои зикргардида субъекта мурољиат ба Суди конститутсионї мегарданд. Њамин тариќ, Суди конститутсионї назорати конститутсионї бурданро бо роњи баррасии парвандањои конститутсионї анљом медињад. Суди конститутсионї дар њолати норозї будан бо аризаи мурољиаткунандагон санади меъ­ёрии њуќуќиро бо талаботи Конститутсия мувофиќатдошта эътироф менамояд. Конститутсия њифзи њуќуќу озодињои инсон ва шањрвандонро пешбинї намудааст. Ѓайр аз ин дар ќонунњои ҶТ, ба монанди Кодекси љиноятї, Кодекси мурофиавии љиноятї, Кодекси гражданї, Кодекси мурофиавии гражданї, Кодекси оила, Кодекси мењнат, Кодекси манзил ва ѓайра низ њифзи њуќуќу озодињои инсон ва шањрванд пешбинї шудааст. Дар њолати ба талаботи Конститутсия мувофиќат накардани ин ќонунњо ё баъзе меъёрњои онњо Суди конститутсионї дар ин бора ќарор мебарорад. Масалан, Суди конститутсионї дар асоси мурољиати шањрванд Ш. парвандаи конститутсиониро баррасї намуда, 8 июли соли 2006 ќарор кард, ки моддањои 341 ва 342 Кодекси мурофиавии гражданин ҶТ дар ќисме, ки ба тарафњо ва дигар иштирокчиёни мурофиа њуќуќи овардани шикояти назоратиро нисбат ба њалномањо, таъйинот ва ќарорњои ба ќувваи ќонунї даромадаи судњои ҶТ на­додааст, ба ќисмњои якуми моддањои 17, 19 ва ќисми 2 моддаи 88 Конститутсияи ҶТ мувофиќат намекунанд. Мисолњои ба ин монанд боз љой доранд. Бояд ќайд кард, ки њангоми баррасии парвандањои конститутсионї Суди конститутсионї танњо ба љињати њуќуќии масъала бањо медињад

1. **Қонуният дар идоракуни.**Модели меъёрии идоракунї, ки дар конститутсияњо, ќонунњо ва дигар санадњои меъёрию њуќуќї муайян шудаанд танњо дар он сурат ањамияти воќеї пайдо мекунанд, ки агар онњо њамчун омил ва ќисми таркибии шуур, рафтор, фаъолияти одамон шаванд ва одамон ба он майл кунанд.Бисёр ваќт шунидан мумкин аст, ки њамаи масъалањо аз рўзмарра будан ва сифати ќонун вобаста њастанд. Агар чунин ќонунњо (ё дигар санадњои меъюрию њуќуќї) бошанд иљрои онњо низ ќариб, ки ба тарзи автоматикї сурат мегирад. Воќеан бошад байни меъёри њуќуќї (ќоидањои рафтор), талаботњои њуќуќї ва ифодаи онњо дар њаёту фаъолияти хусусї ва љамъиятї бояд механизми муайяни таъмини амалишавии он бошад. Ќонун – ифодаи иродаи халќ, санади олии њокимият дар давлат аст. Он аз љониби маќоме, ки дорандаи њокимияти олї дар кишвар аст бармеояд.**Ќонуният ин низоми бечунучаро** риоя ва амалї шудани санадњои меъёрию њуќуќї мебошад. Он талаб мекунад, ки ќонунњо ва дигар санадњои меъёрию њуќуќї аз љониби њамаи иштирокчиёни муносибатњои љамъиятї – шањрвандон, шахсони мансабдор, маќомоти давлатї, ташкилотњои хољагидор ва дигар ташкилотњо мебошад. Ќонуният ин принсипи фаъолияти дастгоњи давлатї мебошад. Принсипи волоияти ќонун, љузъи таркибии ќонуният мебошад дар моддаи 10 Сарќонуни кишвар таљассум ёфтааст. Мутобиќи он: Конститутсияи Тољикистон эътибори олии њуќуќї дорад ва меъёрњои он мустаќиман амал мекунанд. Ќонунњо ва дигар санадњои њуќуќие, ки хилофи Конститутсияанд, эътибори њуќуќї надоранд. Давлат ва њамаи маќомоти он, шахсони мансабдор, шањрвандон ва иттињодияњои онњо вазифадоранд Констиутсия ва ќонунњои љумњуриро риоя ва иљро намоянд. Санадњои њуќуќии байналмилалиие, ки Тољикистон онњоро эътироф кардааст, ќисми таркибии низоми њуќуќии љумњуриро ташкил медињанд. Агар ќонунњои љумњурї ба санадњои њуќуќии байналмилалии эътирофшуда мутобиќат накунанд, меъёрњои санадњои байналмилалї амал мекунанд.Ќонунњо ва санадњои њуќуќии байналмилалие, ки Тољикистон эътироф кардааст, пас аз интишори расмї амал мекунанд.Ќабули ќонуни хубтарин маънои амалишавии онро бо роњи табиї надорад. Мутаасифона одамон на њама ваќт «наќши њуќуќиие», ки барои онњо њокимияти давлатї муайян намудааст мебозанд. Ќонун дар бисёр њолат аз њолатњои реалї яктарафа мемонад, онро намедонанд, ба инобат намегиранд, вайрон мекунанд, нодуруст тафсир мекунанд ва аз њолат ба њолат татбиќ мекунанд. Барои њамин дар воќеияти имрўз масъалаи ќонуният яке аз масъалањои рўзмарра мебошад. Моњияти ќонуният дар фањмиш ва дарки ягонаи он ва татбиќи аниќи он бањри риояи меъёр ва ќоидањои ќонунгузорї пеш аз њама аз љониби маќомоти њокимияти давлатї, ташкилотњои љамъиятї ва дигар ташкилотњои ѓайридавлатї, шахсони мансабдор ва шањрвандон мебошад. Ќонуният њамчун истилоњ якчанд маъно дорад. Онро метавон чунин тафсир кард: 1.Низом, яъне тартиби аз љониби давлат муайншуда, ки мутобиќи он њамаи муносибатњои њуќуќї ва амали маќомоти давлатї, маќомоти худидоракунии мањаллї, институтњои љамъиятї ва шањрвандон дар доираи ќонун сурат мегирад. 2. Усул (метод) яъне маљмўи тарзњои, воситањо, меъёро ва кафолатњои њуќуќие, кибо ёрии онњо фаъолияти идоракунї ба «маљрои» ќонунњо ворид карда мешавад, барои иљрои ќонунњо ва фаъолиятњои аз љониби ќонун муайяншуда равона карда мешавад. Принсипи њаёту фаъолият барои њама – ба ќонун итоат кардан ва ќоидаи «аз рўи ќонун рафтор намудан фоидаовар аст, ѓайри ин бефоида».Дар њар як дид вобаста бо ќонуният моњияти он аз он иборат аст, ки меъёрњои њуќуќии дар он ифодашуда (ќоидаи рафтор) ўњдадоркунии позитивї иљро шаванд, иљозатњо истифода карда шаванд, мамнўъњо риоя шаванд, ќонун воќеан наќши танзимкунандаи худро дар њаёти давлат, љамъият ва шахс иљро кунад. Ќонуният њамчун факти воќеї метавнад фaќат ягона ва људонашаванда бошад, њамаи давлат ва љамъият, њамаи сохторњои идоракуниро дар бар гирад. Масъалаи ќонуниятро метавон дар ду сатњ дид: дар сатњи фаъолияти меъёрэљодкунии маќомоти давлатї-маъмурї ва дар сатњи њуќуќтатбиќкунї, амалї сохтани санадњои њуќуќї, таъмини низоми ќонуният дар раванди фаъолияти ташкилї – идорї. Сатњи ќонуният дар давлат пеш аз њама аз њолати он дар фаъолияти иљроиявї-фармоишї вобаста аст. Ин худ сода аст, чунки:– субъектони идоракунии давлатї-меъёрї њуќуќтатбиќкуниро амалї месозанд ва миќдори зиёди санадњои меъёрї ва инфиродиро интишор месозанд, ваколатњои зиёди њокимиятиро доранд;-онњо захирањои моддї, молиявї ва мењнатиро ихтиёрдорї менамоянд;–маќомоти њокимияти иљроия, шахсони мансбдори онњо њуќуќ доранд маљбуркунии ѓайрисудиро амалї созанд, дар ихтиёри новобастаи онњо механизми маљбуркунии физикї ва њимоя ќарор дорад.-онњо бо ваколатњои дискретсионї ваколатнок шудаанд, озодии фаъолият, ки њамчун яке аз воситањои аз љониби маќомоти давлатї иљрои вазифањо ва ваколатњои ба он вогузоршуда баромад мекунанд; (**дискретсионї** – аз рўи диди худ амал намудан).Агар сатњи ќонуният дар идоракунии давлатї-маъмурї паст бошад, ва њатто агар дигар зерсистемањои механизми давлатї бечуну чаро талаботњои њуќуќиро риоя кунанд њам метавон дар бораи ќазияи низоми ќонуният сухан кард

2. **Асосњои њуќуќии-ташкили худидоракунии мањаллї дар ҶТ.** Анъанаи худидоракунии мањаллї аз давлат ќадим тар аст, яъне ќадимтар аз идоракунии давлатї. Таърихи худидоракунии мањаллї хеле ќадим буда ва пайдоиши баъзе давлатњо (ИМА, Канада) аз худидоракунии мањаллї сарчашма мегирад. Њамзамон пайдоиш ва пурзўр шудани наќши давлат вазифањои худидоракунии мањаллиро барњам надоданд ва он ба системаи умумии идоракунии давлатї шомил (интегратсия) шуд. Асосњои њуќуќии худидоракунии мањалли дар ҶТ: 1.Конститутсия (Сарќонуни) ҶТ; 2. Ќонуни конститутсинии ҶТ «Дар бораи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї; 3. Қонуни ҶТ «Дар бораи мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот»; 4. Ќонуни ҶТ «Дар бораи маќомоти худфаъолияти љамъиятї» мебошад.

3. **Касри буљет ва усулњои танзими он.**

Ба њам мувофиќ омадани даромад ва харољоти буљет дар шароити иќтисоди бозорї дар кам њолатњо рух медињад. Мувофиќи назарияи молия дар сурати аз 50 фоизи мањсулоти умумии миллї зиёд набудани ќарзи давлатї ва ба 2-3 фоизи мањсулоти умумии миллї баробар будани касри буљет вазъияти иќтисодиёти мамлакат назоратшаванда дониста мешавад.

Мувофиќи таносуби даромад ва харољот се њолати буљетро фарќ мекунанд:

- касри буљет (кам будани даромад аз харољот);

- барзиёдии ё профитсити буљет (зиёд будани даромад аз харољот);

- тавозуннокии ё баробарии буљет (бо њам баробар будани даромад ва харољот).

Мувофиќи моддаи 21-уми Ќонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ» барзиёдии харољоти буљет нисбати даромади он касри буљет номида мешавад.

Сабабњои касри буљет гуногун мебошанд:

1. Амалисозии маблаѓгузорињои калони давлатї барои рушди иќтисодиёт. Дар чунин њолат касри буљет на њолати бўњронии иќтисодиёт, балки танзими давлатии ќисмњои онро инъикос мекунад.

2. Њолатњои фавќулодда, ки бо љанг, офатњои табиї вобастаанд.

3. Бўњрони молиявї, иќтисодї, ки дар пастравии сатњи истењсолот, самаранок набудани робитањои молиявї-ќарзї, вазъияти молиявиро дар мамлакат пурра зери назорат дошта натавонистани њукумат ва болоравии дараљаи таваррум ифода меёбад. Дар чунин њолат касри буљет на танњо амалисозии чорабинињои фаврии иќтисодї, баки ќабули ќарорњои сиёсиро низ талаб менамояд.

Дар њолати ќабули буљет барои соли навбатии молиявї бо барзиёдии харољот нисбати даромад, яъне касри буљет, ќонун (ќарор) дар бораи буљети далхлдор манбаъњои маблаѓгузории касри буљети мазкурро тасдиќ мекунад.

Харољоти љории буљетњои мањаллї аз маљмўи даромадњои буљетњои мазкур зиёд шуда наметавонад.

Маљмўи касри буљети љумњуриявї аз маљмўи маблаѓгузории буљетї ва харољоти пардохти ќарзи давлатї зиёд шуда наметавонад.

Маљмўи касри буљетњои мањаллї аз се фоизи маљмўи даромади онњо, ба истиснои кўмаки молиявї аз буљети давлатии ҶТ зиёд шуда наметавонад.

Воридоти даромад аз манбаъњои маблаѓгузории касри буљетњои мањаллї танњо барои харољоти маблаѓгузорї равона карда мешавад ва истифодаи он барои маблаѓгузории харољоти хизматрасонї ва пардохти ќарзи маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї манъ аст.

Сарчашмањои классикии маблаѓгузории касри буљет инњоанд:

- андозњо;

- вомбаргњои (заёмњои) давлатї (дохилї ва берунї);

- баровардани пул (эмиссия);

- фурўши захирањои тиллої-асъорї;

- секвестри буљет.

Ду усули маблаѓгузории касри буљетро фарќ мекунанд:

1. Усули монетарї (пулї), яъне баровардани (эмиссияи) пул, ки дар натиља сатњи таваррум афзуда, он ба иќтисодиёт ва талаботњои ањолї таъсири манфї мерасонад.

2. Усули ѓайримонетарї, яъне гирифтани ќарзњои гуногуни дохилї ва берунї. Давлат пулро дар шакли ќарз бо фоизи муайян гирифта, касри буљетро маблаѓгузорї менамояд.

Касри буљет яке аз сабабњои афзудани њаљми ќарзи дохилї ва берунии давлат мешавад. Аксари давлатњои тараќќикунанда мекўшанд касри буљетро тавассути ќарзи давлатї њал намоянд.

Барои бартараф намудани касри буљет давлат бояд чорабинињоеро амалї созад, ки вазъияти иќтисодиётро мўътадил карда, рушди босуботи онро таъмин намояд. Аз љумла, тадбирњо оиди њавасмандкунии воридоти маблањо ба буљет, кам кардани харољоти буљет метавонад танзими касри буљетро самараноктар гардонад.

Дар Тољикистон манбаъњои маблаѓгузории касри буљети љумњуриявї инњоанд:

а) манбаъњои дохилї;

- ќарзњое, ки Њукумати ҶТ аз муассисањои ќарзї бо асъори миллї мегирад;

- вомбаргњои (заёмњои) давлатї, ки дар шакли коѓазњои ќиматнок бо асъори миллї аз љониби Њукумати ҶТ бароварда мешаванд;

- ќарзњои буљетї, ки аз сатњњои болоии низоми буљети давлатии ҶТ гирифта мешаванд;

б) манбаъњои берунї:

- вомбаргњои (заёмњои) давлатї, ки дар шакли коѓазњои ќиматнок бо асъори хориљї аз љониби Њукумати ҶТ бароварда мешаванд;

- ќарз аз кишварњои хориљї, бонку ширкатњо, ташкилоти байналмилалии молиявї ва ѓайрирезидентњо, ки бо асъори хориљї гирифта мешавад.

1. **Наќши шаффофият дар идораи давлатї**

Яке аз масъалањои асосии таќвияти демократия дар аксари давлатњои рў ба рушд ин таъмини шаффофият, њисоботдињанда будани њокимият ва дастрасии бемамонияти шањрвандон ба иттилооти аз лињози иљтимої муњим мебошад. Шаффофияти раванди ќабули ќарор табиати демократии нињодњои давлатиро мустањкам намуда эътимоди мардумро нисбат ба њокимият ва мансабдорон баланд мебардорад.Шаффофият њамчун яке аз нишонањои зарурии фишанги идораи дилхоњ давлати демократї яке аз категорияњои инноватсионї мебошад. Он барои модернизация намудани давлату давлатдорї хеле муњим буда мављудияти он рушди устувори идораи давлатї ва дар маљмўъ давлатро таъмин месозад. Худи категорияи шаффофиятро дар бисёр маврид бо мафњуми **«кушода»** тавъам мефањманд. Ин на дар њама маврид сањењ аст, чунки кушода будани идораи давлатї онро ифода мекунад, ки дар низоми муносибатњои њуќуќї роњњои гуногуни воридшавии ќуввањои сиёсї, иќтисодї ва иљтимої мављуд аст. Шаффофият дар навбати худ ифодакунандаи дастрас будани иттилоот дар бораи фаъолияти дастгоњи идора ва ташаккули фишанги боиќтидори таъсиррасонии љамъиятї ба соњаи идораи давлатї ба воситаи нињодњои намояндагї мебошад, ки он дар навбати худ кафили паст намудани тенденсияњои коррупсионї дар ин соњањо мебошад.Ќобили ќабул аст, ки мо се намуди шаффофият дар идораи давлатиро људо намоем, ки онњо њамаи муносибатњоро дар идораи давлатї дар худ љой медињанд:шаффофият дар идораи давлатї (менеджменти сиёсї);шаффофият дар иќтисод (менеджменти иќтисодї);шаффофият дар соњаи њифзи њуќуќ.Воридсозии механизмњои шаффофият ба низоми менеджменти сиёсї ба бюрократияи сиёсї имкон медињад то ба сифати субъекти хизматрасон ба љамъият ташаккул ёбад. Чунин тањавуллот асоси њалли масъалаи фасод ва афзун гардонидани љанбањои ахлоќї дар идора мебошанд.Вобаста ба таъмини шаффофият Президенти кишвар дар Паёми худ ба Маљлиси Олии ҶТ чунин нуктањоро ќайд намудааст:Дар шароити ҳассоси замони муосир ҳадафи асосии давлат, пеш аз ҳама, таъмини рушди босуботи иқтисодї ва тадриљан баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум тавассути амалї кардани ислоҳоти низоми идораи давлатї, таъмини шаффофияти фаъолияти мақомоти он, фароҳам овардани фазои мусоид барои рушди соҳибкорӣ, љалби сармоя ва воридоти технологияҳои пешрафта ва дар ин замина ташкил кардани љойҳои нави корї мебошад. Ҳамзамон бо ин, љиҳати таъмини шаффофияти сарфи маблағҳои буљетї ва истифодаи дурусти захираҳои моддиву молиявї пешниҳод мегардад, ки мубодилаи электронии маълумот байни мақомоти давлатї васеъ ба роҳ монда шавад. Таъмини љанбањои шаффофият ва муњимияти он аз љониби роњбарияти олии сиёсии кишвар хеле амиќ дарк мешаванд ва хеле муњим аст, ки ин нуктањо идоракунони сатњи сиёсї ва маъмуриро бањри онњоро дар амал татбиќ намудан сафарбар намояд. Гуфтан мумкин аст, ки яке аз масъалањои њассоси идораи давлати муосир ин масъалаи коњиши эътимод (боварї) ба њокимият аз љониби шањрвандон ва сектори хусусии иќтисодї мебошад. Калиди муваффаќият дар њалли ин масъала дар ба роњ мондани њамгироии шариконаи мунтазами њокимият бо љамъият мебошад. Шаффофият на танњо барои мустањкам намудани эътимод ба њокимият лозим аст, он барои рушди устувори низоми идораи давлатї низ хеле муњим мебошад. Шаффофият ин асоси ба кор даровардани фишангњои алоќаи баргардандаи давлат бо љомеа мањсуб меёбад.Дастрасї ба иттилоот, ирсол намудани он дар замони муосир масъалаи муњими сиёсї арзёбї карда мешавад. Дар ташаккули низоми шаффофият њам њам маќомоти давлатї ва њам нињодњои љомеаи шањрвандї иштирок мекунанд. Бо ин маќсад зарур аст, ки байни субъектони љомеаи шањрвандї ва маќомоти давлатї њамгироии мунтазами иттилоотї ба роњ монда шавад.Барои шаффофиятро ќабул намудан бояд дар љомеат фарњанги мутаносиб ташаккул ёбад, яъне љамъият воќеан ба сифати «фармоишгари» шаффофият баромад намуда дар навбати худ ѓояи шаффофият дар њама рукнњои идораи давлатї – ќонунгузорї, иљроия ва судї ќабул ва амалї шавад.Гуфтаи боло на танњо ањамияти назариявї дорад. Таљрибаи љањонии идораи босамар нишон медињад, ки амалї

**1. Идораи давлати дар шароити ҷахонишавӣ.**

Падидаи ҷаҳонишавӣ яке аз омилҳои муҳими гузариши тамаддуни ҷаҳонӣ ба иқтисоди кушод, тезутунд шудани ҷараёнҳои гуманитарӣ, тағйирёбии нақш ва вазифаҳои институтҳои давлати миллӣ мебошад.Технологияи муосир ва омадани онҳо ба комуникатсия воситаи интернетсионализатсия шудани таҷрибаи ҷамъиятӣ шуда, равандҳои оғозшударо тезтар мегардонад.Ҷаҳонишавӣ табодули интенсивии фарҳанг ва иқтисодиёт аст. Ҷаҳонишавӣ ба давлати миллӣ хатари ҷиддӣ дорад. Ба он хотир,ки фарҳанги онҳо заиф аст ва худро идора карда наметавонанд. Ҷаҳонишавӣ ба ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷамъият дахл дорад ; иқтисод, сиёсат,шаҳрвандӣ, ҳуқуқӣ,фарҳангӣ ва ғ. Дар чунин шароит доираи амалишавии принсипҳои соҳибихтиёрии миллии давлатӣ маҳдуд мешавад. Сотсиологи олмонӣ Улям Бек қайд менамояд, ки «бешубҳа», ҷаҳонишавӣ яке аз истилоҳи серистифода ва суистифода ва дар айни замон хеле нофаҳмо, аз лиҳози сиёсӣ хеле калимаи самаранок гардидааст ва дар ояндаи наздик чунин боқӣ хоҳад монд. Ҷаҳонишавӣ раванди нави зодаи асри 20 нест. Ин раванд панҷ садсола пеш арзи вуҷуд карда бо чунин мафҳумҳои тақсими байналхалқии меҳнат, либерализатсияи бозорҳои мол ва савдо маълум буд. Ҳамзамон бояд қайд кард, ки далелҳо ва нишондиҳандаҳои оморӣ онро нишон медиҳанд, ки равандҳои муосир бо ва сифати тағйирёбии муносибатҳои байналхалқии иқтисодӣ ва молиявӣ фарқи амиқ мекунанд. Давлати миллӣ хеле осебпазир аст. Раванди ҷаҳонишавии муосир тенденсияи ба давлати миллӣ таҳдид намуданро дорад. Қазияи давлати миллӣ аз 4 омили асосӣ иборат аст . 1) Набудани механизмҳои иҷтимоӣ ва сиёсии ҷуброни либерализатсияи иқтисодӣ. 2)Тезутунд шудани муносибатҳои иҷтимоӣ аз болои тақсими маблағҳои буҷет барои барномаҳои иҷтимоӣ. 3) Либерализатсияи глобалӣ. 4)Таъмини амнияти дохилӣ, ки аз омилҳои гуногуни беруна вобаста ҳастанд ва баланд бардоштани хароҷоти он. (Кризиси давлатиро ба вуҷуд меорад, терроризм, экстримизм ва ғ. Хароҷотро барои амнияту мудофиаи давлат ба роҳ монем. Маблағгузории давлатӣ ба соҳаҳои дигар камтар мешавад.

Баҳри тобовар будан ба таъсирҳои ҷаҳонишавӣ низоми идоракунии кишварҳо бояд пайваста такмил дода шавад ва ба он ислоҳот ворид карда шавад. Ислоҳоти давлати миллӣ фақат аз иваз намудани сохтори дастгоҳи бюрократӣ ва ё ихтисор ё зиёд намудани мансабдорон иборат нест. Масъала дар он аст, ки давлати миллӣ метавонад,ки он ахтаре гардад, ки системаи иқтисоди бозории озодро ба иқтисоде, ки тамоюли иҷтимоии бозорӣ дорад мубаддал гардонад. Аз ин мебарояд, ки андозбандӣ он чуноне бошад, ки дуруст ба роҳ монда шавад. Давлат бояд барои танзими он соҳаҳои ҳаёту фаъолияти одамонро гирад, ки дар он ҷо муносибатҳои бозорӣ нестанд ва ё самара надоранд. Ҳамзамон фуексияи муҳимтарини давлат бояд пеш аз ҳама созмон додани институтҳои бозорӣ ва ҳавасмандкунии худташкилӣ бошад. Дар дунё 7 тамаддун мавҷуд аст1 Исломӣ, католикӣ, буддоӣ, америкоӣ, австралиягӣ, африкоӣ Ғарб дар 4 ҷанба ҳукмрон аст 1 технологӣ, 2ҳарбӣ сиёсӣ, 3иқтисодӣ, 4фарҳанг.Ҷаҳонишавӣ ба ҳамаи соҳаҳои ҳайёти ҷамъиятӣ дахл дорад, иқтисод, сиёсат, шаҳрвандӣ –ҳуқуқӣ, фарҳангӣ. Дар чунин шароит доираи амалишавии принсипҳои соҳибихтиёрӣ, миллӣ, давлати маҳдуд мешаванд.

**2.Ҷанбаҳои мусби ва манфии Ҷаҳонишави давр идоракунии давлатии Тоҷикистон.**

Он чиз аник аст, ки чахонишавй ба сохибихтиёрии давлат таъсир дорад ва ин таъсир на хама вакт таъсири мусбй аст. Он метавонад сохибихтиёрии давлатро дар баррасии баъзе масъалахое, ки ба тарики истисной ба салохияти дохилй медаромаданд махдуд созад.Мусаллам аст, ки чахонишавй метавонад ба давлатхо хам таъсири манфй ва хам мусбй дошта бошад.Раванди муосири чахонишавй дар баробарй хамаи падидахои мусбй ва манфиро дар худ чой доданаш ин раванди объективй аст, аз он пинхон шудан мумкин нест, онро эътироф нанамудан низ мумкин нест, он ба тарики объективй рафта истодааст ва давлате дар ин шароит муваффак хохад буд, ки хизматчиёни хушманд ва касбии салохиятнокро дорад ва фаъолияти идоракунандаи худро дар асоси донишхои муосири илмии пешрафта ба рох мемонад. Пас агар чунин бошад, мо бояд дар ин шароити басо хассос аз ин раванд харос надошта ба тарики систематики дастгохи давлатии худро самаранок созем ва афзалиятхои равандхои чахонишавиро ба манфиати миллй истифодаи окилона намоем.

3. **Маќсад, масъалањо ва вазифањои менељменти молиявї.**

Маќсади асосии менељменти молиявї гирифтани фоидаи зиёдтарин бо харољоти камтарин ва сатњи таваккали паст мебошад.

Ба вазифаҳои менеҷерхои молиявӣ инҳо дохил мешаванд:

-таҳлили молиявӣ ва банақшагирӣ;

-муайян намудани миқдори фондҳое, ки ба корхона зарур аст;

-ҳалли масъалахои сармоягузорӣ;

-ҷудо намудани пул ба моликияти ғайриманқул;

-ҳалли маблағгузорихо ба структураи сармоя; (гирифтани қарзхои дарозмуддат бо меъёри фоизи паст)

-идоранамоии захирахои молиявии корхона;

-идоранамоии пулҳои нақдӣ ва қарзхои дебиторӣ;

-муайян намудани сиёсати баҳисобгирии бухгалтерӣ, тайёр намудани ҳисоботи молиявӣ ва гузаронидани ревизияхои дохилӣ;

-ҳимояи моликияти корхона (бо роҳи суғуртанамоӣ ва назорат);

-муайян намудани сиёсати андоз, тайёр намудани ҳисоботҳои молиявӣ оид ба андоз ва андозсупорӣ;

-алока бо сармоягузорон;

-гузаронидани машваратхо бо рохбарони дигар корхонахо;

Масъалањои асосии менељменти молиявї инњоянд:

* Таъминоти њаљми зарурии захирањои молиявї вобаста ба талаботи корхона ва стратегияи рушди он;
* Таъмини истифодабарии самараноки захирањои молиявї дар ќисми фаъолияти асосї;
* Яклухткунии гардиши пулї ва сиёсати њисобии корхона;
* Афзоиши фоида бо сатњи таваккали (хавфи) молиявии имконпазир ва сиёсати дурусти зарурии андозсупорї;
* Таъмини мувозинати молиявии доимии корхона дар раванди рушди он, яъне таъмини устувории молиявї ва имконияти пардохтпазирї.

Менеҷменти молиявӣҳамчун системаи идоранамоӣ ба ду зерсистема чудо мешавад:

1.Зерсистемаи идорашаванда (объекти идоракунӣ)

2.Зерсистемаи идоракунанда (субъекти идоракунӣ)

Объекти идоракунї – ин маҷмӯи шартҳои бавуҷудоии гирдгардиши пул ва ҳаракати чараёнхои пулї, гирдгардиши арзиш, ҳаракати захирахои молиявӣ ва муносибатхои молиявии дар дохил ва беруни корхона бавуҷудоянда мебошанд. Ба объекти идоракунӣ элементхои зерин дохил мешаванд:

* Гирдгардиши пулӣ.
* Захирахои молиявӣ.
* Гирдгардиши сармоя.
* Муносибатхои молиявӣ.

Субъекти идоракунӣ - ин мачмӯи усулҳои молиявӣ, воситаҳои техникӣ, инчунин ихтисосчиёни структураи муайяни молиявӣ, ки вазифа ва мақсаднокии объекти идоракуниро ба вуҷуд меоранд.

Элементхои субъектхои идоракунӣ инҳоянд:

* Кадрҳо.
* Тарз ва усулҳои молиявӣ.
* Воситахои идоракунии техникӣ.
* Таъминоти ахборотӣ.

Максади менеҷменти молиявӣ коркарди масъалаҳои муайян мебошад, ки барои ба даст овардани натиҷахои яклухти нихоӣ ва пайвастагии оптималӣ (самараноки) байни стратегияи тараққиёти дарозмуддат ва кӯтоҳмуддати корхона ва ҳал намудани ин масъалаҳо дар раванди фаъолияти ҳозира ва оянда мебошад.

Ду вазифаи асосии менечменти молиявӣ вуҷуд дорад:

1.Объекти идоракунӣ.

2.Субъекти идоракунӣ.

Вазифаи объекти идоракунии азнавистехсоли - азнавсозии молиявиро таъмин менамояд ва вазифаи объекти идоракунии истехсолӣ вазифанокии дохилӣ ва гирдгардиши молиявиро таъмин менамояд.

Вазифаи субъекти идоракунӣ масъалахои зеринро фаро мегиранд:

-пешгӯии вазъияти молиявӣ ва ҳолати он;

-банақшагирии фаъолияти молиявӣ;

-ҳавасмандӣ;

-назоратӣ;

Вазифаи менељери молиявї – интихоби варианти нисбатан муфиди маблаѓгузории раванди азнавистењсол ва фаъолнокии сармоягузориро таъминкунанда мебошад. Ин имкон медињад, ки принсипи вариантнокии идоранамої амалї гардад.

Максади идораи актив ва пассиви корхона гирифтани фоидаи зиёд бо харочотхои кам ва сатхи таваккали паст мебошад.

Менечери молияви бояд тартиби активеро муайян намояд, ки имкониятхои зеринро дихад:

-сари вакт гирифтани пул аз харидорон ва мизочон;

-вакти пардохтро дароз намояд;

-хачми фурушро афзоиш дихад;

-барои корхона стратегияи мувофики инвестициониро коркард намояд;

1.О**зоди ва масъулият дар ид.дав.**

Пеш аз муайян намудани мавќеи озодї дар идораи давлатї дар хусуси моњияти озодї тасаввуроти умумї доштан лозим. Бо аќидаи В.С.Нерсесянс, озодї инсоњаи бо њуќуќ кафолатгаштаи мухторияти шахс аст, дар он вай мустаќилона, бо хоњишу майли худаш амал мекунад. Ба гуфти Г.Атаманчук, озодї ин ќобилияти амал намудан вобаста ба манфиату маќсадњо, бо назардошти зарурати объективї аст. К.Ясперс ба њудуди озодї ишора намуда, ќайд мекунад, ки озодї ифодаи фаъолияти таърихии одам аст. Њамин тариќ, озодї–ин имкони мустаќилона, аз рўи хоњишу манфиатњои худ дар иртибот бо манфиатњои љомеа амал намудани инсон аст. Озодии инсон мутлаќ нест, яъне, инсон мутлаќо озод буда наметавонад. Озодии вай бо озодии дигарон вобаста аст. Инсон фаъолияти озодонаи хешро мустаќилона, вале бо назардошти манфиатњои одамони дигар ба сомон мерасонад. Яъне, озодииинсоннисбїаст, боозодии дигарон мањдудмешавад. Азтарафидигар, озодї бе интињо буда наметавонад. Инсон озодиашро бо назардошти манфиатњои љомеа истьифода мебарад. Баромадан аз њадди озодї, яъне, фаъолияти худсаронаи одам оромии љомеа ва аъзоёнашро халалдор мекунад. Байни озодии инсон ва манфиатњои љомеа алоќаи устувор љой дорад. Унсури муњими фаъолияти озодонаи инсон – ин ирода аст, яъне, одам аз рўи хоњишаш амал мекунад. Ба ибораи дигар, истифодаи дурусти озодї аз инсон омодагии психологиро талаб мекунад. Сатњи баланди шуури инсон (унсурњои мафкуравї ва психологии он) заминаи истифодаи озодї дар иртибот бо манфиатњои одамони дигар ва љомеа аст. Аз тарафи дигар, истифодаи озодї заковати аќлии инсонро металабад. Яъне, доштани донишњои кофї кафолати истифодаи оќилонаи озодї аст. Њамин тариќ, истифодаи озодї аз инсон донишњои зарур, ќобилияту истеъдод, савияи омодагии касбї, сифатњои баланди ахлоќиро металабад.Шакли озодии фардї ин озодии хизматчиёни давлатї аст. Њар як инсон озод аст. Аммо бо баробари ишѓоли вазифаи давлатї имкони афзудани озодї пайдо мешавад. Хизматчии давлатї, агар бар замми ин дорои ваколатњои њокимиятї бошад, барои фаъолияти озоди мустаќилона имкониятњои нав пайдо мекунад. Чунин имкониятро махсусан кормандони маќомоти њифзи њуќуќ доранд. Ба замми ин, мансаби хизматчии давлатї њар чї ќадар баланд бошад, имкони фаъолияти озоди мустаќилона њамон ќадар васеътар мешавад. Чунин имкониятро натанњо кормандони њифзи њуќуќ, балки соњањои дигар низ доранд, алалхусус, кормандони маќомоти молияву бонкї, соњибкорону тољирон ва ѓ. Табиист, ки дар шароити имрўза табаќањои бои љомеа аз табаќањои камбизоат дида имкониятњои бештари фаъолияти озодона доранд. Озодии хизматчиёни давлатї аз њолати њуќуќии онњо (њуќуќу вазифањо) бармояд. Агар одами ќаторї озодиашро дар шакли фаъолияти имконпазир истифода барад, пас, хизматчии давлатї онро дар доираи ваколаташ амалї мекунад. Ба ибораи дигар, хизматчии давлатї вазифадор аст, ки фаъолиташро дар доираи ваколатњояш ба роњмонад. Вай ўњдадор аст, ки тамоми имкониятњои мављударо барои фаъолияти мустаќилона истифодабарад. Истифодаи онњо бошад, аз хизматчии давлатї мањорату истеъдод, ќобилияту корчаллониро металабад. Танбалї, ѓаразишахсї, бењаракатї ва м.и. истифодаи имкониятњои љой доштаро мањдуд мекунанд. Дар амалия як хизматчии давлатї њамаваќт аз нарасидани маблаѓ, набудани шароити кофии иљтимої, техникї ва ѓ, шикоят мекунад, хизматчии дигар бошад, ќобилияти баланди ташкилотчигї, мањорату истеъдоди баланди идоравї дошта, вазифањои идоравиашро сари ваќт иљро мекунад. Яъне, имкони фаъолияти мустаќилонаи хизматчии давлатї дар дасти худи ўст.

1. **Салоњияти Њукумати Љумњурии Тољикистон.**

Њукумати Љумњурии Тољикистон фаъолияти худро дар асоси Конститутсияи Љумњурии Тољикистон, Њамин Ќонуни конститутсионї, дигар ќонунњо, ќарорњои якљояи Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, ќарорњои Маљлиси миллї ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, фармону амрњои Президенти Љумњурии Тољикистон, санадњои њуќуќии байналмилалие, ки онњоро Љумњурии Тољикистон эътироф намудааст, ба амал мебарорад.**Роњбарї ба вазоратњо, кумитањои давлатї ва дигар маќомоти идоракунии давлатї** Њукумати Љумњурии Тољикистон ба кори вазоратњо, кумитањои давлатї ва дигар маќомоти идоракунии давлатї роњбарї менамояд ва фаъолияти онњоро назорат мекунад.Вазоратњо, кумитањои давлатї ва дигар маќомоти идоракунии давлатї ба Њукумати Љумњурии Тољикистон тобеанд.Њукумати Љумњурии Тољикистон низомномаи вазоратњо, кумитањои давлатї ва дигар маќомоти идоракунии давлатї ва сохтори дастгоњи марказии онњоро мувофиќи тартиби муќаррар гардида тасдиќ мекунад.Њукумати Љумњурии Тољикистон муовинони вазирњо, муовинони раисони кумитањои давлатї, роњбарони кумитањо ва дигар маќомоти назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ва муовинони онњо, роњбарони маќомоти идоракунии давлатї ва ташкилотњоеро, ки ќонунњо ва дигар санадњои меъёрию њуќуќии Љумњурии Тољикистон муайян кардаанд, ба вазифа таъин мекунад ва аз вазифа озод менамояд.Њукумати Љумњурии Тољикистон аъзои коллегияњои вазоратњо, кумитањои давлатї ва дигар маќомоти идоракунии давлатиро тасдиќ мекунад.Њукумати Љумњурии Тољикистон њуќуќ дорад саридорањо, идорањо, кумитањо, комиссияњо, агентињо, инспексияњои давлатї ва дигар маќомоти назди Њукумати Љумњурии Тољикистонро дар њудуди маблаѓњое, ки дар буљети давлатии Љумњурии Тољикистон барои таъминоти маќомоти идоракунии давлатї муќаррар шуданд, таъсис дињад ва низомномаи онњоро тасдиќ намояд.

Њукумати Љумњурии Тољикистон:дар татбиќи сиёсати дохили ва хориљии Љумњурии Тољикистон иштирок мекунад;роњбарии самараноки иљтимоию иќтисодї ва фарњангиро таъмин мекунад;ба системаи маќомоти њокимияти иљроия роњбарї мекунад;барномањои маќсадноки давлатиро тањия менамояд ва татбиќи онњоро таъмин мекунад;њуќуќи ташаббуси ќонунгузорї дорад.Њукумати Љумњурии Тољикистон њангоми зарурат њалли баъзе масъалањои идоракунии давлатиро, ки ба салоњияти вай дохил мешаванд, ба маќомоти њокимияти иљроияи мањаллї, вазоратњо ва кумитањои давлатии људогонаи Љумњурии Тољикистон, дигар маќомоти идоракунии давлатї дода метавонад, агар њалли ин масъалањо мутобиќи Конститутсия, ќонунњо ва дигар санадњои меъёрию њуќуќии Љумњурии Тољикистон ба салоњияти истисноии Њукумати Љумњурии Тољикистон мансуб набошанд Њукумати Љумњурии Тољикистон:дар тањия ва татбиќи сиёсати давлатии таъмини амнияти шахс, љамъият ва давлат чорањо меандешад;доир ба таъмини ќонуният њуќуќ ва озодињои шањрвандон дар бобати муњофизати моликият ва тартиботи љамъиятї, оиди мубориза бар зидди љинояткорї ва дигар њодисањои барои љамъият хатарнок тадбирњо меандешад;доир ба таъминоти ташкилї, рушд, тањким бахшидани заминаи моддию техникии маќомоти њифзи њуќуќ тадбирњо меандешад ва онњоро амалї мекунад. Њукумати Љумњурии Тољикистон:оид ба таъмини мудофиа ва амнияти давлатї тадбирњо меандешад; Ќуввањои Мусаллањи Љумњурии Тољикистон ва дигар воњидњои њарбиро бо аслиња ва техникаи њарбї, воситањои моддї, захирањо ва хизматрасонињо таъмин мекунад;иљрои барномањои маќсадноки давлатї ва наќшањои такмили яроќу аслиња, инчунин барномањои тайёр кардани шањрвандонро аз рўи ихтисосњои каcби њарбї таъмин мекунад;барои хизматчиёни њарбї ва дигар шахсоне, ки мувофиќи ќонунњо ба маќсади таъмини мудофиа ё амнияти давлат љалб карда мешаванд, кафолати иљтимоиро таъмин менамояд; муњофизати сарњади давлатии Љумњурии Тољикистонро таъмин менамояд:ба мудофиаи гражданї роњбарї мекунад.Њукумати Љумњурии Тољикистон:дар амали намудани сиёсати хориљии Љумњурии Тољикистон иштирок менамояд;намояндагии Љумњурии Тољикистонро дар давлатњои хориљї ва ташкилотњои байналхалќї аз љињати моддї таъмин менамояд;иљрои ўњдадорињои Љумњурии Тољикистонро мувофиќи шартномањои байналмилалї таъмин менамояд, инчунин аз љониби иштироккунандагони шартномањои мазкур ба иљро расидани ўњдадорињои онњоро назорат мекунад;њуќуќ ва манфиатњои шањрвандони Љумњурии Тољикистонро берун аз ќаламрави он њимоя менамояд;танзим ва назорати давлатиро дар соњаи фаъолияти иќтисодии хориљї, њамкории байналмилалии илмию техникї ва фарњангї анљом медињад.**Салоњиятњои дигари Њукумати Љумњурии Тољикистон** Њукумати Љумњурии Тољикистон дигар сало-њиятеро, ки Конститутсия, ќонунњо ва дигар са-надњои меъёрию њуќуќии Љумњурии Тољикистон ба зиммаи он гузоштаанд, ба амал мебарорад.Фаъолияти Њукумати Љумњурии Тољикистон њангоми эълони њолати љангї ё вазъияти фавќу-лодда тибќи ќонунњое, ки ин њолатњоро ба тан-зим медароранд, муайян карда мешавад. Шакли асосии фаъолияти Њукумати Љумњурии Тољикистон маљлиси Њукумати Љумњурии Тољикистон мебошад.Маљлисњои Њукумати Љумњурии Тољикистон моње камаш як маротиба гузаронида мешаванд ва дар сурате салоњиятнок њисоб мегарданд, ки агар дар онњо камаш аз се ду њиссаи аъзои Њукумати Љумњурии Тољикистон иштирок дошта бошанд.Дар маљлисњо масъалањое, ки ба салоњияти Њукумати Љумњурии Тољикистон тааллуќ доранд баррасї мешаванд.Дар маљлисњои Њукумати Љумњурии Тољикистон ќарорњо бо тарафдории аксарияти шумораи умумии аъзои Њукумати Љумњурии Тољикистон ќабул мешаванд.Дар маљлисњои Њукумати Љумњурии Тољикистон шахсони дигар низ њуќуќ доранд мутобиќи тартиби муќарраркардаи Њукумати Љумњурии Тољикистон иштирок намоянд.Њукумати Љумњурии Тољикистон метавонад маљлисњои пўшида доир намояд.Тартиби тайёр ва гузаронидани маљлисњои Њукумати Љумњурии Тољикистон мутобиќи Дастури Њукумати Љумњурии Тољикистон, ки онро Њукумати Љумњурии Тољикистон тасдиќ мекунад, сурат мегирад.Маљлисњои Њукумати Љумњурии Тољикистонро Раиси Њукумати Љумњурии Тољикистон ё бо супориши ў Сарвазири Њукумати Љумњурии Тољикистон мегузаронад.

3. Маќсад ва таркиби иќтисоди миллї

1. **Низоми суди дар ҶТ.**

Низоми судии Љумњурии Тољикистон дар Конститутсияи Љумњурии Тољикистон ва дар Ќонуни конститутсионии Чумхурии Точикистон «Дар барои судњои Љумњурии Тољикистон» муайян карда шудааст. Дар моддаи 20 Ќонуни конститутсионии мазкур омадааст, ки Суди конститутсионї Суди Олї, Суди Олии иќтисодї, Суди њарбї, суди Вилояти Мухтори Куњистони Бадахшон, судњои вилоятї, шањри Душанбе, шањрию ноњиявї, суди иќтисодии Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон, судњои иќтисодии ви­лоятї ва суди иќтисодии шањри Душанбе низоми су­дии Љумњурии Тољикистонро ташкил медињанд. Конститутсияи Љумњурии Тољикистон ташкили суди фавќулоддаро манъ мекунад (ќисми 5 моддаи 84). Дар адабиёти њуќуќї мафњуми низоми судї, омилњои ягонагии низоми судї воќеиятњое мебошанд, ки ба сохтори дохилии низоми судї таъсир мерасонанд ва принсипњои ташкил ва фаъолияти низоми судиро баён мекунанд. Дар асоси Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон» Суди Олї нисбат ба судњои шањру ноњия, вилоятњо, шањри Душанбе ва судњои њарбї дар соњаи баррасии парвандањои гражданї, љиної ва маъмурї, Суди Олии иќтисодї бошад оид ба њалли бањсњои иќти­содї ва парвандањои дигаре, ки аз тарафи судњои иќти­содї мавриди баррасї ќарор мегиранд, маќомоти олии судї эътироф гардидаанд.Дар адабиёти њуќуќї таъќид мегардад, ки мафњумњои умумї ба монанди «зинањои низоми судї» ва «марњилаи судї» њангоми тањлили низоми судї бо њам алоќамандї доранд ва маънои онњо баён карда шудаанд. Дар дохили низоми судњои умумї ва њакамї маќомоти судї таъсис мегардад, ки онњо аз рўи мавзўи салоњият ва њамчунин њаљми њокимияти судї, доираи ваколат нисбат ба ќисмњои алоњидаи таркибии низом фарќ мекунанд. Судњои поёнї ва болої људо мегарданд. Бо ин истилоњот фарќият дар ваколат ва хислати умумии алоќањои марњилавї ќайд мегардад. Суди конститутсионии Љумњурии Тољикистон зинањои судї надорад. Судњои иќтисодї ва судњои њарбї аз ду зина ва судњои боќимонда аз се зина иборат мебошанд. Ба зинањо таќсим кардани судњо аз таќсимоти маъмурї-њудудї вобаста аст.Вобаста ба таќсимоти кишвар ба вилоятњо ва шањру ноњияњо низоми судии љумњурї, ки дар боло номбар кардем, ба ѓайр аз судњои иќтисодї ва њарбї ба се зина таќсим мешавад. Суди зинаи аввал судњои шањрї (ноњиявї) мебошанд. Суди ВМКБ, судњои вилоятї, суди шањри Душанбе ба суди зинаи дуюм (миёна) дохил мебошанд. Суди Олии Љумњурии Тољикистон суди зинаи сеюм (олї) мебошад.Зинаи асосии судњои иќтисодиро суди иќтисодии ВМКБ, судњои иќтисодии вилоятњо ва суди иќтисодии шањри Душанбе ташкил медињад. Зинаи олии ин судњо Суди Олии иќтисодии љумњурї аст.Судњои њарбии гарнизонњои шањри Душанбе, Хуљанд, вилоятї Хатлон, шањри Хоруѓ зинаи асосї ва коллегияи њарбии Суди Олии Љумњурии Тољикистон зинаи олї мебошанд. Дар Љумњурии Тољикистон судњои шањриву ноњиявї, њамчун зинаи якум ва чор суди вилоятї (ба ин шумора суди шањри Душанбе, ки ваколатњои суди вилоятиро дорад, дохил шудааст) ба сифати зинаи дуюм фаъолият доранд.Судњои љумњурї (ба истиснои Суди конститутсионї) фаъолияти мурофиавии худро дар ду марњила ба амал мебароранд, ки мављудияти онро татбиќи функсияњои суди таќозо намудааст. Марњилаи судї аз рўи ваколати суд дар њалли парвандањо муайян карда ме­шавад. Ваколати судњо бошад, дар ќонунгузории амалкунанда пешбинї шудааст.Суди марњилаи якум суде мебошад, ки парвандаро аввалан ва моњиятан баррасї менамояд. Парван­дањо парвандањои љиноятї ва гражданї шуда метавонанд. Суди зинаи аввал ин парвандањоро моњиятан баррасї намуда, њукм, њалнома ва таъйинот мебарорад.Ба сифати суди зинаи аввал њамеша суди шањру ноњия, суди њарбии гарнизонњо, судњои иќтисодии ВМКБ, вилоятњо, суди иќтисодии шањри Душанбе баромад мекунанд. Судњои боќимонда метавонанд ба сифати марњилаи якум ва дуюм (марњилаи кассатсионї) баромад намоянд. Дар ќонуни љории мурофиавии љиноятї парвандањое пешбинї шудаанд, ки баррасии онњо дар марњалаи аввали судї ба ваколати су­дњои вилоятї ва Суди Олии Љумњурии Тољикистон таллуќ дорад. Масалан, парванда оид ба одамкушї бо њолатњои вазнинкунанда ба судњои вилоятї, суди шањри Душанбе (агар љиноят дар њудуди шањри Ду­шанбе содир шуда бошад) тобеъ аст, ки онњо ба сифати суди марњилаи якум баромад карда, онро моњиятан баррасї менамоянд. Доир ба ин парванда ин судњо метавонанд њукм бароранд. Дар ин маврид Суди Олї ба сифати суди марњилаи дуюм баромад мекунад. Агар љинояти номбурда дар шањру ноњияњои тобеи љумњурї содир шуда бошад, баррасии ин парвандаро моњиятан Суди Олї ба ўњда дорад ва он дар ин маврид ба сифати суди марњилаи аввал баромад мекунад.Судњои марњилаи дуюм (кассатсионї) судњое мебошанд, ки онњо дар асоси шикоятњои кассатсионии иштирокчиёни мурофиаи судї ва эътирози кассатсио­нии прокурор асоснок ва ќонунї будани санадњои судиеро, ки судњои поёнї ќабул карда ва ба ќувваи ќонунї надаромадаанд, баррасї мекунанд.Судњои зинаи якум (шањру ноњия) дар ягон мав­рид ба сифати суди марњилаи дуюм (кассатсионї) ба­ромад карда наметавонанд. Судњои вилоятї ва суди шањри Душанбе ба сифати суди марњилаи кассатсионї баромад карда метавонанд.Дар судњои иќтисодии љумњурї марњилањои шикоятї (апеллятсионї), кассатсионї ва назоратї мављуданд. Шикоятњои иштирокчиёни мурофиа (шањрвандон) дар хусуси норозигии онњо аз санадњои судие, ки доир ба парванда ќабул шудаанд, ба шикоятњои кассатси­онї мансубанд.Тибќи ќонунњои амалкунандаи љумњурї эътирози кассатсионї њуљљати расмии прокурор буда, дар он фикри прокурор дар хусуси ѓайриќонунї ва беасос будани санадњои суди асоснок карда шуда, масъалаи бекор кардан ва таѓйир додани онњо ба миён гузошта мешавад. Бояд ќайд кард, ки доир ба парвандањои иќтисодї агар прокурор даъво пешнињод накарда бо­шад, њуќуќи эътирози кассатсионї оварданро надорад. Дар Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи судњои Љумњурии Тољикистон» ва ќонунњои мурофиавии љумњурї мафњуми баррасии парванда ба тартиби назоратї зикр шудааст. Ин амал чунин маъно дорад, ки ќонунї ва асоснок будани са­надњои судие, ки доир ба парванда ќабул шуда, эътиборї ќонунї пайдо кардаанд, ба тариќи назоратї бар­расї карда мешавад.

2. **57низоми мақомоти ҳокимяти давлати дар ҶТ**.Тибқи моддаи 2 Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ» аз 16 апрели соли 2012 ¹828 мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ - мақоме, ки дар асоси ваколати ба он вогузорнамудаи Президенти ҶТ ё Ҳукумати ҶТ функсияҳои таҳияву татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаи муқарраргардидаи фаъолият ва дигар функсияҳои иҷроияро мутобиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ амалӣ менамояд.

Аввалин маротиба сохтори мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ дар ҶТ бо фармони Президенти ҶТ аз соли 2002 муайян карда шудааст. Баъдтар, бо мақсади ташаккули низоми самараноки идоракунии давлатӣ ҷиҳати таъмини банақшагирии стратегӣ ва рушди устувори иқтисодию иҷтимоии мамлакат солҳои 2006 ва 2013 бо фармони Президенти ҶТ сохтори ин мақомоти ҳокимияти давлатӣ такмил дода шудааст.

**2.Низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ дарҶТ**

1. Тасниф ҳамчун категорияи илмӣ. Тафсири мафҳуми низом (система). Асосҳои назариявии таснифи мақомоти ҳокимияти давлатӣ. Ҳудуди фаъолият, тартиби созмонёбӣ, тобеият, тартиби ҳаллӣ масъалаҳои салоҳият, сарчашмаи таъминоти молиявӣ, хислати ваколат ҳамчун асосҳои таснифи мақомоти ҳокимияти иҷроия. Аҳамияти амалии таснифи мақомоти ҳокимияти давлатӣ.
2. Тасниф ҳамчун категорияи илмӣ - вобаста ба ин ё он хусусияти муҳим (асоси тасниф) ба гурӯҳҳо тақсим намудани объект - падида ва ё ашёҳо мебошад. Тасниф на танҳо аҳамияти назариявӣ, балки аҳамияти калони амалиро низ доро мебошад.

Вобаста ба тартиби созмонёбӣ:

1. аз ҷониби Президенти ҶТ созмонёбанда;
2. аз тарафи Ҳукумати ҶТ созмонёбанда;
3. аз тарафи вазоратҳо созмонёбанда;
4. аз тарафи намояндаи Президент созмонёбанда.

Таснифи мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба мо имкон медиҳад, ки доир ба хусусиятҳои хоси ҳар яке аз намудҳои мақомоти давлатӣ, тафовути байни онҳо ва билохир низоми ин мақомот маълумот пайдо кунем

1. Зери мафҳуми низом (система) дар адабиёти илмӣ маҷмӯи унсурҳое фаҳмида мешаванд, ки бо ҳам таъсиррасонии онҳо сифатҳои наверо тавлид месозад, ки ба қисмҳои таркибии он дар алоҳидагӣ хос нест.
2. Низоми ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷкистон аз ягонагии ҷузъҳои сохтории ба ҳам тобеъ ва таъсири мутақобила доштаи мақомоти давлатӣ иборат мебошанд, ки ба ягонагии мақсад ва вазифаҳо муттаҳид гаштаанд.

Мақомоти ҳокимияти давлатиро дар Ҷумҳурии Точикистон, ба тариқи назариявӣ, вобаста ба асосҳои гуногун:

1. ҳудуди фаъолият;
2. тартиби созмонёбӣ;
3. тобеъият;
4. тартиби ҳалли масъалаҳои салоҳият;
5. сарчашмаи таъминоти молиявӣ;
6. хислати ваколат ва ғайра ба гурӯҳҳо тақсимбандӣ кардан имконпазир аст.

**Вобаста ба ҳудуди фаъолият** :

1. зинаи олӣ (пешбар);
2. зинаи марказӣ;
3. зинаи маҳаллӣ.

**Вобаста ба хислати ваколат:**

1. мақомоти ваколати умумӣ;
2. мақомоти соҳавӣ;
3. мақомоти байнисоҳавӣ.

**Вобаста ба сарчашмаи молиявӣ:**

1. аз буҷаи ҷумҳурӣ молияшаванда;
2. аз буҷаи маҳаллӣ молияшаванда.

**Вобаста ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ мақомоти ҳокимияти иҷроия ба:**

1. Ҳукумати ҶТ;
2. Вазоратҳо;
3. Кумитаҳои давлатӣ;
4. Кумита, комиссия, хадамот, агентӣ, марказ, нозирот(инспексия), саридора, департамент, идора, шӯъба
5. Малумоти мухтасар дар бораи мақомоти қонунгузор, иҷроия ва судӣ ҳамчун намуди мақомоти ҳокимияти давлатӣ. Назарияи таҷзияи ҳокимиятҳо. Ҳокимияти қонунгузор ва асосҳои ташкил ва фаъолияти он. Президенти ҶТ. Ҳукумати ҶТ. Асосҳои ҳуқуқӣ-конститутсионии ҳокимияти судӣ. Мақомоти ҳокимияти давлатии вазъи ҳуқуқиашон махсус. Мақомоти марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ.
6. Яке аз асосҳои ба намудҳо ҷудо кардан (таснифи) мақомоти давлатӣ дар ҶТ ғояи таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ мебошад, ки Конститутсияи ҶТ пешбинӣ намудааст.
7. Мувофиқи он дар ҶТ Маҷлиси Олӣ – Парламенти ҶТ ҳокимияти олии намояндагӣ ва қонунгузорро амалӣ менамояд.

Ҳокимияти иҷроия тавассути Президети ҶТ, ҳамчун сарвари давлат ва Ҳукумати ҶТ амалӣ карда мешавад

1. Ҳокимияти судӣ тавассути судҳои мувофиқи қонунгузорӣ таъсисшаванда ба амал бароварда мешавад.
2. Вобаста ба сатҳи фаъолияти худ мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба мақомоти олӣ, марказӣ ва маҳаллӣ тақсим мешаванд. Ҳамчунин мақомоти умумисоҳавӣ, соҳавӣ ва байнисоҳавӣ низ фарқ карда мешаванд.
3. Дар баробари мақомоте, ки мувофиқи усули таҷзияи ҳокимият ба се шохаи ҳокимияти давлатӣ бавосита ё бевосита таалуқ доранд, дар ҶТ боз мақомоте мавҷуданд, ки ба ин ё он шохаи ҳокимияти давлатӣ шомил нестанд. Ҳарчанд, ки ин мақомотҳо дар асоси Конститусия ва талаботи қонунҳо ташкил гардида амал мекунанд, вале аз рӯи вазъи ҳуқуқии худ онҳо мақомоти нисбатан мустақил ва мухтор мебошанд. Ба ҷумлаи ин мақомоти Прокуратураи ҶТ, Комиссияи марказии интихобот ва райъпурсӣ, Академияи илмҳои ҶТ ва монанди инҳо дохил мешаванд. Ин мақомотро дар адабиёти илмӣ ҳамчун мақомоти дорои салоҳият ва вазъи ҳуқуқии махсус ёдрас мешаванд.

Дар асоси моддаи 5 Қонуни ҶТ «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии ҶТ» аз 16 апрели соли 2012низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ аз инҳо иборатанд:

-Дастгоҳи иҷроияи Президенти ҶТ;

-Вазоратҳо ва кумитаҳои давлатии ҶТ;

-Мақомоти назди Президенти ҶТ;

-Мақомоти назди Ҳукумати ҶТ;

-Мақомоти машваратию маслиҳатии назди Президенти ҶТ ва Ҳукумати ҶТ.

Мувофиқи фармони Президенти ҶТ аз 19 ноябри соли 2013 ¹12 «Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ» сохтори мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ аз:

- Мақомоти назди Президенти ҶТ;

- Ҳукумати ҶТ;

- Вазоратҳои ҶТ;

-Кумитаҳои давлатии ҶТ;

- Идораҳои назди Ҳукумати ҶТ;

**1. Мақомоти назди Президенти ҶТ**

Мақоми назди Президенти ҶТ мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ буда, дар доираи салоҳияти муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ сиёсати ягонаи давлатиро дар соҳаи муайяни фаъолият амалӣ менамояд. Ба мақоми назди Президенти ҶТ сардор ё директор роҳбарӣ менамояд.

Мақоми назди Президенти ҶТ функсияҳои худро мустақиман ё тавассути мақомоти ҳудудии худ анҷом медиҳад.

Мақоми назди Президенти ҶТ аз ҷониби Президенти ҶТ таъсис ва барҳам дода мешавад.

Президенти ҶТ роҳбар, муовини якум, муовинони роҳбари мақоми назди Президенти ҶТро ба вазифа таъин ва аз вазифа озод менамояд ва бо пешниҳоди роҳбари мақоми назди Президенти ҶТ Низомнома, Сохтори дастгоҳи марказӣ, Нақшаи идоракунӣ ва шумораи ниҳоии кормандони ҳамин мақомро тасдиқ мекунад.

Мақоми назди Президенти ҶТ ба Президенти ҶТ ҳисоботдиҳанда мебошад.

Функсияҳои асосии мақоми назди Президенти ҶТ аз инҳо иборатанд:

- тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ таҳия ва пешбурди сиёсати давлатӣ дар соҳаи муқарраршудаи фаъолият;

- ҳамоҳангсозии фаъолияти дигар мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ дар соҳаи муайяншудаи фаъолият;

- анҷом додани функсияҳои назоратӣ дар соҳаи муайяншудаи фаъолият;

- таҳияи лоиҳаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва дар ҳолатҳои пешбининамудаи санадҳои қонунгузории ҶТ қабул кардани санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҷиҳати татбиқи функсияҳои худ;

- пешбурди мониторинг ва таҳияи пешниҳод оид ба такмили фаъолияти мақомоти давлатӣ ва дигар ташкилотҳо дар соҳаи муайяни фаъолият;

- амалӣ намудани дигар функсияҳое, ки Низомномаи мақоми назди Президенти ҶТ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ пешбинӣ намудаанд.

Ҳамин тавр мақомоти назди Президенти ҶТ аз чунин мақомот иборат мебошад:

* Шўрои амнияти ҶТ;
* Шўрои адлияи ҶТ;
* Кумитаи рушди маҳалли назди Президенти ҶТ;
* Агентии хизмати давлатии назди Президенти ҶТ;
* Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи ҶТ;
* Агентии назорати маводи нашъаовари назди Президенти ҶТ;
* Агентии омори назди Президенти ҶТ;

**Вазоратҳои ҶТ**

Вазорат мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатие мебошад, ки татбиқи сиёсати давлатӣ ва идоракуниро дар соҳаи муайяни фаъолият амалӣ намуда, инчунин дар доираи пешбининамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ фаъолияти дигар мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатиро дар ҳамин соҳа ҳамоҳанг месозад.

Вазорат функсияҳои худро мустақиман ё тавассути мақомоти ҳудудии худ анҷом медиҳад.

Вазоратро дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ Президенти ҶТ таъсис ва барҳам медиҳад. Низомномаи вазоратро Ҳукумати ҶТ тасдиқ менамояд.

Ба фаъолияти вазорат вазир роҳбарӣ менамояд, ки ӯ аз ҷониби Президенти ҶТ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод карда мешавад ва фармон дар ин хусус ба ҷаласаи якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ барои тасдиқ пешниҳод карда мешавад.

Вазир муовини якум ва муовинон дорад, ки бо пешниҳоди ӯ аз ҷониби Ҳукумати ҶТ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод карда мешаванд.

Вазорат функсияҳои асосии зеринро

анҷом медиҳад: таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ ва идоракунӣ дар соҳаи муайянгардидаи фаъолият;

* ҳамоҳангсозии фаъолияти дигар мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ;
* андешидани тадбирҳо ва таҳияи пешниҳодот оид ба самтҳои асосӣ ва афзалиятҳои сиёсати давлатӣ дар соҳаи дахлдори идоракунӣ;
* таҳияи лоиҳаи қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ оид ба масъалаҳои марбут ба соҳаи фаъолияти вазорат ва пешниҳоди онҳо тибқи тартиби муқарраргардида ба баррасии Ҳукумати ҶТ;
* дар асоси қонунҳо амалӣ намудани танзими меъёрию ҳуқуқӣ дар соҳаи фаъолияти вазорат ва таҳияи тавсияҳои методӣ оид ба татбиқи қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ;
* ҷалб намудани ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот ба таҳияю татбиқи сиёсат ва барномаҳои стратегии рушди давлат;
* амалӣ намудани дигар функсияҳое, ки Низомномаи вазорат ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ муқаррар намудаанд.
* Дар назди вазорат тибқи тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ Ҳукумати ҶТ метавонад хадамот, агентиҳо ва дигар мақомотро оид ба масъалаҳои муайяни фаъолият дар соҳаи идоракунии вазорат таъсис диҳад. Функсия ва ваколатҳои мақомоти мазкур дар Низомномаи вазорат ё низомномаҳои ҳамин мақомот пешбинӣ карда мешаванд.
* Вазир роҳбарии умумии фаъолияти вазоратро дар асоси яккасардорӣ анҷом дода, барои иҷрои вазифаҳо ва функсияҳои ба зиммаи вазорат гузошташуда дар назди Президенти ҶТ масъулияти шахсӣ дорад. Ваколатҳои вазир дар Низомномаи вазорат муайян карда мешаванд.

Айни ҳол мувофиқи фармони Президенти ҶТ аз 19 ноябри соли 2013 ¹12 «Дар бораи такмили сохтори мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ҶТ» дар ҶТ чунин вазоратҳо мавҷуданд:

* Вазорати адлияи ҶТ :
* Вазорати кишоварзии ҶТ :
* Вазорати корҳои дохилии ҶТ :
* Вазорати корҳои хориҷии ҶТ:
* Вазорати маориф ва илми ҶТ:
* Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шугли аҳолии ҶТ:
* Вазорати молияи ҶТ:
* Вазорати мудоофиаи ҶТ:
* Вазорати нақлиёти ҶТ:
* Вазорати рушди иқтисод ва савдои ҶТ:
* Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии ҶТ:
* Вазорати фарҳанги ҶТ:
* Вазорати энергетика ва захираҳои оби ҶТ:
* Вазорати саноат ва технологияҳои нави ҶТ:

Ваколатҳои раиси кумитаи давлатӣ дар Низомномаи кумитаи давлатӣ муайян карда мешаванд. Дар низоми мақомоти иҷроияи марказии ҳокимити давлатии ҶТ чунин кумитаҳои давлатӣ мавҷуд мебошад:Кумитаи давлатии амнияти миллии ҶТ: Ятимов Саймумин Сатторович;Кумитаи давлатии идораи замин ва геодезии ҶТ: Ятимзода Акбар Табаралӣ; Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии ҶТ: Қосим Қодир

1. Демократия дар идоракунии давлатї

Демократия системаи муташаккили њокимият аст. Шаклњои демократия: Мустаќим – раъйдињї, раъйпурсї; Интихобот. Интихобот- институтї (сохтори) асосии демократия аст.Њокимият њуќуќро барои идора кардан аз халќ мегирад ва дар навбати худ дастгоњ ва маќоми давлатиро барои хизмат ба халќ ташкил мекунад Нишонаи љомеаи демократї кай ошкор мегардад ?– ваќте , ки шањрванд ба ўњдадорињои худ љиддан муносибат мекунад. Танњо шањрвандон ваќте ба ўњдадорињои худ љиддан муносибат мекунанд, ки имконияти љомеаи демократї ошкор мегардад. Њокимият ва њукумат њуќуќи ќонуниро (легитимизатсия) барои идора кардани давлат аз халќ ба воистаи райъдињї ва интихобот гирифтааст ва дар навбати худ дастгоњи њокимият ва маќомотњои он бояд ба халќ хизмат намояд.Демократия на танњо низоми идоракунї инчунини тарзи њаёт, тафаккур ва амалиёти шањрвандон ба њисоб меравад. Дар шароити ташаккули сохтори демократияи сиёсї, дастгоњи давлат соњиби малакањои нав ба монанди:- ташаббуси сиёсї, гузаронидани гуфтушунид, ёфтани роњи созиш, пешнињоди маслињати муфид, боварикунонї, тарѓиб, робита бо љомеа, њамкорї, њамоњангсозї, назорат ва бањодињї, амалисозии сиёсати самараноки давлатї мегардад.Давлатњои зиёд ба њайси сифати афзалиятнок, роњњои рушд ва нав кардани системаи идоракунии давлатиро аз захираи инсонї оѓоз менамоянд. Рушди ќудрати кадрї дар асоси барномањои таълимии пурсамар, ба наќшагирии талабот ба кадом мањоратњо, донишњо, илмњо, малакањо вобаста аст.Гузаронидани ислоњоти маъмурї дар шароити гузариш ба иќтисоди бозорї, ба- наќшагирии махсусро оид ба дигаргунсозињои доманадор дар асоси тањлили моделњо ва консепсияњои давлатњои зиёд ба амал бароварада мешавад. Таѓйиротњо дар соњањои идоракунии давлатї њатман бояд дар њамоњангии дигар ислоњотњои мављуда сурат гирадДар маќомотњои идоракунї усулњои замонавии идоракунї, љамъ кардан ва тањлили маълумотњо, пешгўи ќариб истифода бурда намешавад.Системаи рушди миллї, ки таъминкунандаи аниќи афзалиятњо, маќсадњо, натиљахои фаъолияти тамоми сатњи идоракунии давлатї мебошад, кор карда нашудааст. Самаранокии фаъолияти муштарак миёни њамкорон барои рушд ба монанди: давлат, љомеа, тиљорат, созмонњои ѓайри њукуматї, байналмилали, ташаккули пурраи худро наёфтаастНа њамаи хизматчиёни давлатї зарурати њалли вазифањои муњими дар назди маќомот истодаро дарк кардаанд. Маќсади асосии фаъолияти худро даќик намедонанд. Ќисми зиёди онњо ба таври механикї бе ташаббус, интизори супориш аз «боло» ва дигар усулњои кўњнаи сахтшудамонда кор мекунанд.Бе идоракунии давлатии самаранок, таъмини рушди устувори љомеа номумкин аст Мо бояд зина ба зина ба моделї «идоракунии давлатии нав» гузарем, ки асоси онро диди навоварона ташкил мекунад ва моро зарурият пеш меояд, ки онро кор карда бароем.Давлати самаранок њаётан муњим аст, барои истењсоли мол, хизматрасонї ва тайёр кардани ќоидањо, сохторњо, ки инкишофи иќтисодиро таъмин ва некўањволии халќро таъмин менамояд.

1. **Бюрократия дар идоракунии давлатӣ.**

Тамоюли дигари идораи давлатї – бюрократия аст. Бюрократия таърихи ташаккули худро дорост. Он асосан дар замони мураккабгардии идора ба вуљуд омада, аввал дар идораи сиёсї, сипас дар соњаи ташкили њаёти иќтисодї (дар љараён иидораи объектњои азими истењсолї ва м.и.) истифодамешавад. Дар асри ХХ дар натиљаи ривољи муташаккилї ќариб дар тамоми соњањои њаёти љомеа (афзудани унсурњои низоми сиёсї, алалхусус, њизбњои сиёсї, пайдоиши комплексњои истењсолї, шумораи зиёди воситањои ахбори омма) тамоюлњои бюрократї таносубан васеъ пањн машаванд. Дар натиља дар илми ѓарбї он тарафдоронро пайдо мекунад. Асосњои назарияи сотсиологии бюрократияро сотсиологи олмонї М.Вебер муайян намуда, ањамияти онро (дар масъалаи таъмини муташаккилї, муназзамии идора, истифодаи донишњои аќлї) таъкид мекунад. К.Маркс ва сипас марксистон ба бюрократия бањои манфї медињанд. Бюрократия шакли ташкили идора аст, ки дар натиљаи он марказњои идора бештар аз иљрокунандагон дур мешаванд. Дар натиљаи ривољи он аз идоракунандагон гурўњњои имтиёзнок ташкил мешаванд. Аммо бюрократия дар замони имрўза натанњо дар соњаи идораи давлат, балки дар иќтисод, идораи њизбњои сиёсї (бюрократияи њизбї), воситањои ахбор ва ѓ. ривољ меёбад. Ба аќидаи Г.В.Атаманчук, бюрократия чунин шакли амалисозии њокимият аст, ки дар он иродаи умумии ташкилот (љомеа, шањрвандон) боиродаи гурўњи одамон иваз мегардад. Бюрократия шаклњои ифодаи худро дорад. Аз як тараф, масофаи байни идоракунандагон ва идорашавандагон торафт меафзояд. Аз тарафи дигар, расмиятчигї, зоњирпарастї, коѓазбозї, кашолкорї, мансабпарастї пайдо мешаванд. Зуњуроти бюрократияро шароитњои љомеа, анъанаву менталитети халќ ба вуљуд меорад.

1. **Прократура дар низоми ид.дав.** Назорати риояи даќиќ ва иљрои якхелаи ќонунњоро дар ќаламрави Тољикистон Пркурори генералї ва прокурорњои тобеи он дар доираи ваколати худ татбиќ менамоянд, - гуфта шудааст дар моддаи 93 Конститутсия. Ин меъёр гарчи нисбат ба њолатњои конститутсионии пешина дар хусуси вазъи прокуратурањои Тољикистон мухтасартар аст, вале мазмуни чуќур дошта, њамаи самтњои фаъолияти онњоро дарбар мегирад. Назорати прокуратура яке аз кафолатњои конститутсионии таъмини ќонуният мебошад.Маќомоти њокимияти прокуратура аз рўи усули таљзияи њокимияти давлатї ба низоми назорати судї таалуќ дорад. Назорати прокуратура вазифаи хоси давлатї буда ба воситаи низоми махсуси маќомоти давлатї - прокуратура амалї гардонда мешавад. Низоми ягонаи марказонидашудаи прокурории Тољикистонро Прокурори генералї сардорї мекунад. Ў дар назди Маљлиси Олї ва Президент масъул аст. Прокурори Генералї ва муовинони онро Президент бо ризоияти Маљлиси миллии Маљлиси Олї таъин ва озод мекунад. Прокурори Генералї прокурорањои вилоят, шањр, ноњия ва прокурорњои њарбиро таъин ва озод мекунад. Мўњлати салоњияти прокурорњо 5 сол аст.Ќонун дар бораи прокуратураи ЉТ аз 11 марти соли 1996 муќаррар мекунад, ки мутобиќи Конститутсия Прокурори Генералї ва прокурорњои тобеи он ба риоя ва татбиќи якхелаи ќонунњо аз тарафи маќомоти иљроия, корхонањо, муассисањо, маќомоти тањќиќ ва тафтиши пешакї, иттињодияњои љамъиятї, љунбишњои мардумї ва ташкилотњои динї, шахсони мансабдор ва шањрвандон назорат мекунанд. Усулњои ташкил ва фаъолияти прокуратура аз инњо иборат аст:низоми ягонаи марказонидашударо, ки ба он Прокурори Генералї сарварї мекунад, бо тобеияти прокуратурањои поёнї ба прокуратурањои болої ташкил медињанд;дар њадди салоњияташон њуќуќу озодии шањрвандонро муњофизат мекунанд, баробарии онњоро дар назди ќонун, сарфи назар аз мавќеи иљтимої, мансубияти нажодию миллї, љинс, синну сол, маълумот, забон, муносибат ба дин, аќидањои сиёсї ва дигар аќидањояшон таъмин менамоянд;дар асоси Конститутсия ва ќонунњо новобаста ба дигар маќомоти њокимият ва идораи давлатї, ташкилотњои љамъиятию сиёсї, динї ва њаракатњои оммавї, мансабдорон салоњияти худро амалї мекунанд;ба андозае ошкор фаъолият мекунанд, ки он ба ќонун, њуќуќу озодии шањрвандон ва ба сирри давлатї ва дигар асрори тавассути ќонун муњофизатшаванда зид набошад, ба маќомоти намояндагии давлатї ва иљроия, ањли љомеа дар бораи њолати ќонуният ва тадбирњои мустањкам намудани он хабар медињад;барои сари ваќт ошкор намудан ва аз байн бурдани њар гуна вайронкунии ќонун аз тарафи касе ки роњ дода шуда бошад, барои барќарор намудани њуќуќи вайроншуда ва ба љавобгарии муќаррарнамудаи ќонун кашидани гунањкорон тадбирњо меандешанд. Мувофиќи ќонун Прокурори Генералї ва муовинони ў, прокурорњои вилоятњо, ноњияњо ва шањрњо, прокурорњои наќлиёт, прокурорњои њарбї дар њадди салоњият ва марзи фаъолияти худ дар маљлисњои маќомоти дахлдори њокимият ва идораи давлатї иштирок мекунанд.Бояд ќайд кард, ки дар асоси моддаи 104 Конститутсияи соли 1978 Прокурори Генералї дорои њуќуќи ташаббуси ќонунгузорї дошт. Дар Конститутсияи нав бошад ин њуќуќи Прокурори Генералї пешбинї карда нашудааст, вале таклифњои худро оид ба нав кардани ќонунњо тайёр кардани лоињаи ќонун ва ќарорњои Маљлиси Олї ў метавонад ба воситаи маќомоти барои ин амал ваколатдор, масалан, ба воситаи вакили Маљлиси намояндагон амалї гардонад.Низоми прокурории Тољикистон аз прокуратураи ЉТ, прокурорњои вилоятњо, ноњияњо, шањрњо, прокурорњои наќлиёт ва њарбї иборат мебошад. Сохтори дастгоњи марказии Прокуратурии љумњуриро бо пешнињоди Прокурори Генералї Президент тасдиќ менамояд. Прокурори Генералї ва прокурорњои ба ў тобеъ бо њамон тартибе аз вазифа озод карда мешаванд, ки онњо бо он тартиб таъин гардида буданд. Прокурорњо дар назди Прокурори Генералї ва прокурорњои болої тобеъ ва њисоботдењ мебошанд. Прокурори Генералї дар назди Маљлиси миллї аз кори худ мунтазам ахборот медињад. Дар назди Прокуратураи љумњурї ва прокуратураи вилоятњо ва шањри Душанбе коллегияњо таъсис карда мешаванд. Коллегияи Прокуратураи љумњурї аз Прокурори Генералї (раис), муовинони ў, дигар кормандони маќомоти прокуратураи љумњурї иборат аст. Њайати коллегияро бо пешнињоди Прокурори Генералї Президент тасдиќ мекунад. Дар њамин њайат коллегияи прокуратураи вилоятњо ва прокуратураи шањри Душанбе таъсис меёбанд. Шумора ва њайати кормандони коллегияњоро бо пешнињоди прокурорњои дахлдор Прокурори Генералї тасдиќ мекунад.Коллегияњои прокурорї маќомоти машваратї мебошанд ва масъалањои басо муњимеро, ки ба фаъолияти маќомоти прокурорї, вазъияти кори назорати риояи ќонунњо, иљрои амрњои Прокурори Генералї, љобаљогузории кадрњо дахл доранд, баррасї мекунанд, њисоботи сардорони раёсатњо ва шўъбањои прокурории љумњурї, прокурорњои тобеъ ва дигар кормандони маќомоти прокуратураро мешунаванд. Ќарори коллегияњо бо амрњои прокуратураи дахлдор дар амал татбиќ карда мешавадСамтњои асосии фаъолияти прокурорї аз инњо иборат аст:назорат ба риояи ќонунњо аз тарафи маќомоти давлатї, корхонањо, муассисањо, ташкилотњо, мансабдорон ва шањрвандон (назорати умумї);назорат ба риояи ќонунњо аз тарафи маќомоте, ки бар зидди љинояткорї ва дигар њуќуќвайронкунї мубориза мебаранд, инчунин аз тарафи маќомоти тањќиќ ва тафтиши пешакї;назорат ба риояи ќонунњо њангоми аз тарафи судњо баррасї шудани парвандањои шањрвандї, љиноятї ва њуќуќвайронкунии маъмурї, бањсу мунозирањои хољагї дар судњои иќтисодї ва њангоми баровардани ќарорњо, њукм, таъинот ва ќарордодњо;назорат ба иљрои ќонунњо дар љойњои нигоњдории дастгиршудагон, дар љойњои њабси пешакї, њангоми иљрои љазо ва дигар тадбирњои иљборие, ки суд муайян намудааст;назорат ба риояи ќонунњо дар маќомоти идории њарбї, ќисмњои њарбї ва муассисањо;тафтишоти љиноятњо.Бояд ќайд кард, ки њамаи самтњои фаъолият ва ваколатњои маќомоти прокурорї дар ќонунњо муайян карда шудаанд, берун аз ин самтњо иљрои њар гуна супориш аз тарафи шахсони мансабдори давлатї ё љамъияти хилофи ќонун аст.Чи тавре, ки аз самтњои фаъолияти прокурорї равшан гардид, он аз чандин соњањо иборат аст, ки онњоро соњањои назорати прокурорї меноманд. Њар яке аз ин соњањо мавзўи ба худ хоси назорат, яъне объекти назорати прокурорї дошта, вобаста ба он прокурор ваколатњои муайян дорад.а) назорати прокурорї дар соњаи назорати умумї.Дар ќонун ба таври муфассал мавзўи назорати умумї ва салоњияти прокурор дар ин соња нишон дода шудааст. Ба ин соња таллуќ доранд:б) назорати прокурорї ба риояи ќонунњо дар маќомоти тањќиќї ва тафтишоти пешакї.в) назорати прокурорї ба риояи ќонунњо њангоми аз тарафи судњо г) назорати прокурорї ба риояи ќонун дар љойњои нигоњдории дастгиршудагон, дар љойњои њабси пешакї ва адои љазо.Ба њамин тариќ, назорати прокурорї ќисми таркибии адолати судї буда, мувофиќи Конститутсия ва ќонунњои Тољикистон маќомоти прокурорї салоњияти васеъ доранд, ки амалї гардонидани онњо барои таъмини ќонуният ва риояи њуќуќу озодии шахс хеле муњиманд.

**1.Таърихи ид.дав дар давлатҳои Шарқ ва Ғарб.**

Таърихнигории донишњои идоракунї дар Ѓарб.

Ташаккулу инкишофи донишњои идора таърихи ѓаниро дорост ва он дар њудуди тамаддуни ѓарбї ва шарќї, вобаста бахусусиятњои фарќкунандаи онњо њар хел сурат гирифтааст. Аммо бо гузашти айём онњо бо њам омехта гаштанд. Дар шароити кунунї назария ва амалияи идора чї дар мамолики Ѓарб ва чї дар Шарќ ќариб як аст, ки дар натиљаи равобити таърихии тамаддунии онњо, эътирофиарзишњои умумиинсонї ва меъёрњои байналхалќї натиља гирифтааст. Ин тамоюл, алалхусус, дар шароити бунёди љомеаи умумибашарї бештар аён мегардад. Истифодаи таљрибаи кишварњои пешќадамро низ набояд фаромўш кард, ки дар баробари унсурњои иќтисодї, илмї, технологї ва ѓ., идораро низ дар бар мегирад. Чунончи, дар шароити гузариши собиќ давлатњои советї ба иќтисоди бозоргонї, низоми бисёрњизбї ва м.и. зарурати истифодаи таљрибаи кишварњои Ѓарб ба миён омад. Омўзиши идора дар мамолики Ѓарб аз лањзањои ташаккули идораи љомеа ва давлат оѓоз гардидааст. Аввал идора бевосита бо сиёсат ва дар иртибот бо он тањлил мешуд. Аз ин лињоз, дар таърихи ташаккули донишњои идора ду марњиларо бояд људо намуд. Дар марњилаи аввал сиёсат чун санъати идорасозии давлат эътироф мегардид (софистони юнонї, Афлотун, Арасту ва диг.). Идоракунии давлат низ ба њайси ифодаи донишу истеъдоди идоракунї фањмида мешуд. Чунончи, ба аќидаи Афлотун, давлатро бояд файласуфон (яъне, ашхоси донишманд) идора намоянд. Арасту идораро дар иртибот бо ахлоќ омўхта, љињатњои ахлоќии онро таъкид мекунад. Дар натиља ду мањаки муайянсозандаи идораи намунавї пешбарї мешаванд: 1) сатњи баланди донишњои идоравї (мањаки аќлї) ва 2) такомули ахлоќї. Њамин тариќ, файласуфи Юнон Арасту ва мутафаккири Италия Макиавелли ду асосгузори илми сиёсат эътироф мешаванд — яке сиёсатро бо ахлоќ ва дигаре онро бо муборизаи сиёсї алоќаманд менамояд. Идора низ пайваста ё бо омилњои маънавї-ахлоќї (чун санъат, мањорату истеъдоди идорасозї) ва ё зўроварии сиёсї дарк мешавад. Аммо дар марњилањои минбаъдаи инкишофи љомеа мазмуни идора аниќтару мушаххастар мегардад. Љараёни ба њам пайвастшавии идора ва донишњои инсонї (илми идора) оѓоз мегардад. Дар натиљаи инкишофи илм, аз њам људошавии донишњои илмї (махсусгардии илмї) идора торафт бештар мазмуни илмиро соњиб мегардад. Танњо дар замони гузариши кишварњои ѓарбї ба љомеаи индустриалї (дар натиљаи инќилоби саноъатї) идора ба маънои имрўзааш пойдор мегардад. Асосгузорони илми идора Г.Форд, Ф.Тейлор, А.Файол, Г.Эмерсон ва диг. њисоб мешаванд. Онњо ташкил кардагони љараёни истењсолї буда, идораро бо донишу техника пайвастанд. Њамин тариќ, идора аз љониби саркардагони истењсолот ба маънои муосир пешбарї шуда, дар натиља ду мафњуми идора пешбарї мешаванд: яке идораи иќтисодї, ки онро бо менељмент мепайвандад ва дигаре – идораи давлатї, ки онро бидуни менељмент меомўзад. Ин њолат хоси давлатњои капиталистии то асри ХХ буд, зеро онњо дар шароити инкишофи муносибатњои озодї иќтисодї (соњибкорї, тиљорат, раќобат) фаъолият намудаанд. Илова ба ин, назария ва сиёсати либералї дахолати давлатро ба њаёти иќтисодї манъ менамояд. Ин њама боиси аз њам људошавии идораи давлатї ва менељмент мегардад. Аммо минбаъд вазъият таѓйир меёбад. Асри XXI замони торафт љоннокгардии фаъолияти давлатњо мегардад. Љангњои якумва дуюми љањон, зарурати пеш бурдани сиёсати иљтимоии давлатї (дар соњаи нафаќа, тандурустї ва м.и.), тањдиди љанги ядрої, ба миён омадани хатари экологї аз љумлаи омилњое буданд, ки сабаби афзудани наќши давлат гаштанд. Дар ибтидои њазорсолаи сеюм ба онњо боз як ќатор омилњои нав зам шуданд, аз ќабили тањдиди терроризми байналхалќї, љоннокшавии љараёни глобализатсия, ањамияти навро соњиб гардидани омили демографї ва м.и. Дар натиља ањамияти идораи давлатї дар сатњи њам назариявї ва њам амалї дарку эњсос гардид. Бар замми гуфтањоиболо, худи аќида ва принсипи конститутсионии давлати њуќуќбунёд зарурати давлатро дар назар дорад. Дар назар аст, ки тамаддуни навин бидуни давлати њуќуќї ѓайриимкон аст. Давлати њуќуќї дар айни замон давлати иљтимої буда, шароити арзандаи њаётро таъмин месозад. Илова ба ин, њаёти љањони мутамаддинро бе њамкории давлатњо нашояд тасаввур кард. Њамаи ин боиси он мегардад, ки минбаъд идорасозии давлатї дубора такмил ёфта, он маќсаду моњияти навро соњиб мегардад. Бобаробари афзудани наќшу фаъолияти давлат табиист, ки зарурат ва ањамияти идорасозии давлатї низ бештар эњсос мешавад. Ба таърихи ташккулу инкишофи идорасоз Ѓарб ду тамоюли асосї хос аст: яке идорасозиро дар донишњои махсуси идора мебинад ва дигаре онро якљоя бо омили инсонї меомўзад. Дар натиља ду мафњум ва намуди идорасозї ташаккул меёбад: 1) идорасозии аќлї ва 2) идорасозии амалї. Намуди аввал идоракуниро шакли инъикоси донишњои инсонї шуморида, онњоро кифоя мењисобад. Равияи дигар бошад, бар он аќидааст, ки дар љараёни идорасозї, дар баробари дониш боз омилњои психологї, сотсиологї, маданї низ зарур аст. Тамоюли номбурда хулосањои илмњои психология, сотсиология, антропологияи маданиро истифода мебарад. Солњои минбаъда (70 – 90 асри гузашта) дар зери таъсири усулњои навини кибернетикї, математикї, назарияи синергетика, истифодаи донишу таљњизоти компютериву иттилоотї зарурати ба њам наздикшавии ду тамоюли номбурда эњсос мегардад.

**Таърихи идоракунї дар Шарќ.**

Назария ва амалияи идора дар мамолики Шарќ низ таърихи ѓанї дорад. Онро дар мисоли андешањои мутафаккирони форсу-тољик тањлил мекунем, зеро онњо як ќатор аќидаву назирияњои муњимро дар соњаи идора пешнињод намудаанд, ки то замони мо ањамияти хешро нигоњ доштаанд. Пеш аз њама, бояд гуфт, ки онњо дар љои холї пайдо нашудаанд. Яке аз сарчашмањои муњим дар ин љода Авасто аст. Дар он , аз љумла, зарурати бунёди љомеаи ба принсипњои некиву адолат асос ёфта тарѓиб мешавад. Ин ќабил љомеаро шоњи одилу маорифпарвар бояд идора намояд. Тибќи Авасто, нахустин одам ва шоњ хирандманд буд, дар идора ба аќлу адолат такя мекард. Мутафаккирони форсу тољик таълимоти хешро дар бораи санъати идораи давлат, санъати шоњигарї пешкаш намуданд. Санъати шоњигарї ба ду маъно фањмида мешуд: 1) чун мањорату ќобилияти идораи давлат ва 2) ба њайси санъати, «илми» идора. Санъати идора, аз нигоњи онњо, як зайл хусусиятњо дорад: а) ба маънои васеъ фањмида мешавад, б) ба аќидаи «шоњи одил» такя мекунад, в) ташкили адолатонаи дастгоњи давлатиро дар назар дорад, г) зарурати бунёди давлати намунавиро пеша мегирад. Санъати идора хело васеъ дарк мешуд. Идораи давлат, чун саъати хоса, дар баробари донишњои бевоситаи соњаи идора, боз донишњои нуљумшиносї, љуѓрофї, тиббї, геометрї ва ѓ. дарбар мегирад. Ба ибораи дигар, шоњи одил бояд соњиби њамаи ин донишњо бошад. Масалан, Унсурмаолии Кайковус дар «Ќобуснома»-и хеш бобњои алоњи дар он љой додааст, ки донишњои нуљумшиносї, ќоидањои навиштани шеър, истифодаи донишњои математикиро дар замин истифодабарї, санъати мусиќї, шартњои шуѓли ќонунгузорї, вазирї, сипоњсолорї, шоњигарї, коргузории давлатї, тартиби љазодињиву њавасмандгардониро тарѓибмекунанд.Донишњоиидора, ки љузъи санъати давлат дорианд, аз нигоњи мутафаккирон мухталифанд. Масалан, Захирии Самарќандї онњоро ба чањор гурўњ људо намудааст: 1)ќоидањои идораи давлат, 2) истифодаи моњиронаи санъати љазодињї, 3) риояи талаботњои идораи боадолатона, 4) адолати судии беѓаразона. Андешаи марказии мутафаккирони форсу-тољик–аќидаи «шоњи одил» буд. Саъати идораро танњо шоњи оќилу доно аз бар карда метавонад. Чунончї, Рўдакї шоњи одилро Абў Љаъфар Ањмад ибн Муњаммад номидааст, ки аз нигоњи сатњи дониш ба Суќроту Афлотун баробараст. Фирдавсии бузург дар «Шоњнома»-и безаволи худшоњи одилро дар симои Фаридун офаридааст. Абдуррањмони Љомї онро дар симои Искандари Маќдунї тарѓиб намудааст. Низомулмулк шоњонро ба одилу беадолат људо менамояд. Ба њайси шоњони адолатпарвар Фаридун, Искандар, Ардашер, Нўшервон, Исмоили Сомонї шинохта шудаанд. Ањмади Дониш ин андешаро каме ба воќеият наздик мекунад. Ў бевосита ба амири Бухоробо лоињаи ислоњоти давлатї мурољиат менамояд. Шоњи одил, баандешаимутафаккирон, бояд дорои ду сифати асосї бошад: 1) донишњои кофии идорасозї (санъати давлатдорї) ва 2) такомули ахлоќї (ахлоќи њамида). Аз ин нуќтаи назар, ба шоњи одил як ќатор сифатњои аќливу ахлоќї пешнињод мегарданд.Ташкили дурусти дастгоњи давлат аз љумлаи шартњои муњими идораи боадолат њисоб мешавад. Дар њалли ин масъала наќши асосиро ишѓоли дурусти вазифа аз љониби соњибмансабон мебозад. Дар ин љода принсипњоитаъинимансабдорон пешкаш мешаванд, аз ќабили ба инобат гирифтани ќобилияту истеъдод, доштани донишњои кофї ва сифатњои хуби ахлоќї, ба як вазифа таъин намудани як шахс, назорати ќатъї аз болои мансабдорон. Таваљљўњи хоса ба вазирон дода мешавад. Мутафаккирон наќши муњими онњоро дар идораи давлат ќайд менамоянд. Ба аќидаи Захирии Самарќандї, дар давлат њафт вазир бояд фаъолиятбаранд. Њар яке аз онњо сифатњои хос дошта, ба њайси маслињатгарони хирадманди шоњ баромад мекунанд. Ањмади Дониш ду вазирро зарур мешуморад: яке оиди масоили даромад ва дигаре дар бахши харољот. Сифатњои хуби вазирон талќин мешаванд, аз ќабили садоќатмандї, заковати аќлї, ахлоќи њамида, ќобилияти хазинадорї, ободонии кишвар ва м.и. Дар «Ќобуснома»-и Кайковус як њикояи аљибе оварда мешавад, ки тибќи он, аке аз шоњони Форс вазирро аз вазифа гирифта, бо назардошти хизматњояш изњори иљрои хоњиши ўро мекунад. Вазир дар љавоб ба ихтиёраш супоридани ягон дењаи харобгаштаи мамлакатро металабад. Тамоми мамлакатро мекобанд, аммо ягон дењаи вайронаро пайдо намекунанд. Оќибат шоњ аз вазир узр пурсида, ўро дар вазифааш барќарор мекунад. Дар асри ХХ, дар замони советї, дар Тољикистон назарияи идораи советї пањн мешавад. Дар ибтидои асри ХXI –замони бунёди давлати њуќуќї ва љомеаи шањрвандї–халќи Тољикистон бо арзишњои тамаддуни башар, аз он љумла, донишутаљрибаиидораиљањонимуосиршиносоїпайдомекунад. Ин љараён минбаъд идома хоњад ёфт, ки боиси васлшавии аќидаву анъанањои миллии идора ба арзишњои эътирофгаштаи башар хоњад гардид. Дар њалли ин масъала мерос итаърихї, аз он љумла, аќидањои мутафаккирони гузашта дар хусуси идораи адолатпеша ањамияти муњим доранд.

3. Танзими давлатии иќтисоди миллї ва вазифањои он

1. **Вазифахои хокимияти ичроия**

-Танзими зерконунй;

-Амалй намудани фаъолияти идоракунй, ки ба иҷрои конунҳо ва амалй намудани сиёсати давлатй дар соҳаҳои гуногуни ҳаёт равон шудааст;

-Ҳукуктатбиккунии маъмурй;

-Амалй намудани сиёсати давлатй оид ба иҷозатномадиҳй, бакайдгирй ва сертификатсиякунонй;

-Назорати маъмурй аз рӯи иҷрои меъёрҳои ҳукукй ва коидаҳои умумиҳатмй;

-Ҳифзи тартиботи ҳукукй, яъне новобаста таъмини амнияти шаҳрвандон ва ҷамъият;

-Таъминоти иттилоотии макомоти ҳокимияти давлатй.

1. **Мохияти давлати дуняви дар ҶТ**

Мафҳуми давлати дунявӣ муносибати давлатро ба дин инъикос менамояд. Давлати дунявӣ ин чунин давлате мебошад , ки дин , иттиҳодияҳои динӣ аз давлат ҷудо буда , ба фаъолияти мақомоти давлатӣ дахолат намекунад ва соҳаи мустақили фаъолияти худро доро мебошад , ки дар навбати худ давлат низ ба он дахолат намекунад. Дар фарқият аз ин давлат метавонад дар ин ё он муносибатҳо бо дин ҳамкорӣ кунад. Зтаърих маълум аст , ки дар қадим ҳолате буд , ки вақте , ки ҳокимияти давлатӣ бевосита дасти руҳониён ва калисо буд , тамоми фаъолияти мақомоти давлатӣ ба дин ба эътиқоди динӣ асос ёфта буд. Чунин давлат давлати теократӣ (юнонӣ theos – Худо , kratos – ҳокимият) ба шумор мерафт. Дар давлати дунявӣ хусусияти клерикалӣ (дар давлатҳои буржуазӣ ҷараёни сиёсӣ , ки мақсадашон дар ҳаёти сиёсӣ ва маданӣ зиёд намудани таъсири дин мебошад) мавҷуд аст , ки дар чаҳорчӯбаи он дин , калисо бо давлат якҷоя ва муттаҳид нест вале дар ин давлат таъсири ҳалкунандаро ба тамоми ҷабҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ва давлатӣ , аз ҷумла ба сиёсат , низоми судӣ , низми маориф ва таълим ва ғ марасонад. Намунаи воқеии чунин намуди давлат имруз Эрон мебошад. Ба давлати дунявӣ принсипи эътирофи дин , иттиҳодияҳои динӣ хос буда , онҳо институти давлатӣ намебошанд , ба сифати институти давлатӣ чомеаи шаҳрвандӣ , ташкилотҳои ҷамъиятӣ эътироф шудааст. Дар баробари ин дар чунин давлат одатан баробарии тамоми динҳо , эътиқоди динӣ , озодии ташкил ва фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ, дахолат накардани давлат дар муносибати шаҳрвандон нисбати дин ва дахолат накардан ба корҳои дихилии иттиҳодияҳои динӣ , ва инчунин дахолат накардани дин , иттиҳодияҳои динӣ ба корҳои давлатӣ аз ҷумла ба сиёсати давлатӣ , дар фаъолияти худидоракунии маҳаллӣ , ҷудо будани низоми маорифи давлатӣ аз дин риоя мешавад. Яке аз хусусиятҳои давлати дунявӣ ин ягон меъёрҳои дини ва ё одат ва санад ба сифати сарчашмаи ҳуқуқ баромад карда наметавонад.Яке аз хусусиятҳои конститутсионии ҶТ тибқи муқаррароти моддаи якуми Конститутсия давлати дунявӣ эътироф ва муайян карда шудааст. Роҳи демократӣ ва дунявиро пеш гирифтани Тоҷикистон тасодуфӣ нест, зеро ки ҳодисаҳои нангине дар кишвар солҳои 1990-1992 ба вуқўъ омада буд, аз он шаҳодат медиҳад, ки ин хусусият яъне дунявият ба ҶТи соҳибихтиёр ҳамчун омили ҳимояи соҳибихтиёрии давлат ва таҳкурсии бунёди давлати миллии тоҷикон баҳисоб меравад ва тақозои замон буд.Дар замони муосир хусусияти дунявият хислати ҷунбиши ҷаҳонӣ дошта ин тамоил тамомии ҷомеаи Тоҷикистони соҳибихтиёрро фаро гирифтааст ва ҳама вақт ғояҳою арзишҳои онро ҳифз карда метавонанд. Дар ин ҷода сарвари давлат, Ҷаноби Олӣ, мўхтарам Эмомалӣ Раҳмон дар суханрониҳои хеш бо зиёин ва кормандони ҳифзи ҳуқуқ чунин қайд намудаанд: «Бо қабули Конститутсия майлу иродаи халқи Тоҷикистон оид ба эъмори давлати демокративу ҳуқуқбунёд ва дунявию иҷтимоӣ, ки дар бобати интихоби сарнавишти минбаъдаи кишвар имтиҳони ҷиддие буд, муайян гардид. Ин иқдоми таърихӣ ҳама гуна андешаҳои бадхоҳони миллати тоҷикро, ки ба қудрати мардуми мо барои зимоми давлатдориро ба дасти худ гирифтан шубҳа мекарданд, ботил гардонид».Дунявӣ эълон гардидани ҶТ барои шаклгирии давлатдории миллӣ ва таҳкими амнияту суботи сиёсиву иҷтимоии Тоҷикистон аҳамият ва шукўҳи хосаеро доро мебошад. Мувофиқи Конститутсия Тоҷикистон давлати дунявӣ мебошад. Ин хислати давлат бо хусусияти ҷамъият, ки дар он таъсири дин хеле зиёдаст, вобаста мебошад. Мазмуни асосии хусусияти дунявӣ доштани давлат дар Конститутсия инъикос ёфтааст. Аз ҷумла, дар қисми дуюми моддаи 8 гуфта шудааст, ки ҳеҷ як мафкура аз ҷумла, мафкураи динӣ, ба ҳайси мафкураи давлатӣ эътироф намешавад.Меъёри мазкур давоми мантиқии қисми якуми моддаи 8 буда, дар он тибқи равияҳои гуногуни сиёсӣ ва мафкуравӣ қарор гирифтан ҳаёти ҷамъиятӣ муқаррар шудааст. Дар қисми чоруми моддаи 8 муайян шудааст, ки ташкилотҳои динӣ аз давлат ҷудо буда ба корҳои давлатӣ мудохила карда наметавонанд. Чунин хусусияти давлат бо моҳияти демократии он алоқаманд буда, ба манфиати тамоми мардум амал кардани ўро мефаҳмонад. Аммо ҷудо эълон кардани ташкилотҳои динӣ аз давлат, мазмуни инкори ҳамкории онҳоро надорад.Дар ҶТ нишонаҳои зерини давлати дунявиро тасниф кардан мумкин аст:

-манъи дахолати иттиҳодияҳои динӣ ба фаъолияти мақомоти давлатӣ;   
-баробарии маҷудияти ҳамаи динҳо;   
-сарчашмаи ҳуқуқ эътироф нагардидани қоидаҳои динӣ;   
-озодии виҷдон.

Дар ҶТ Конститутсия ва санадҳои меъёриву ҳуқуқии амалкунанда ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрвандонро барои эътиқоди динӣ маҳдуд намекунанд. Тибқи қонунгузории амалкунандаи Тоҷикистон давлат ва мақомоти он танҳо бо мақсади ҳимояи ҳуқуқ,озодӣ,манфиатҳои шаҳрвандон, низому суботи сиёсӣ ва амнияти иҷтимоӣ ба фаъолияти иттиҳодияҳои ҷамъияти дахолат мекунад.Дар ҶТ он иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ манъ карда мешавад, ки онҳо хусусияти миллатгароӣ, наҷодпарастӣ, хусумату бадбинии иҷтимоӣ ва бо роҳи зўрӣ ба несту нобуд сохтони сохтори конститутсионӣ ва ба ташкили гурўҳи мусаллаҳ даъват менамояд давлат манъ менамояд. Дар ҶТ то имрўз дар асоси қарорҳои пленуми Суди Олии ҶТ фаъолияти зиёда аз ҳаҷдаҳ ҳаракатҳои ғайриқонунӣ манъ карда шудаанд. Аз ҷумла: «Ҳизб-ут-таҳрир», Салафия, Ҳаракати исломии Узбекистон, Гурўҳи 24 ва ғайра. Шахсоне, ки ба ин ҳаракатҳои ғайри қонуни шомил мешаванд тибқи қонунгузории ҷиноятии ҶТ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида мешаванд, зеро ки пайравони ин равияҳо ошкоро бадбинии мазҳабиро таъқиб менамуданд ва рафтори онҳо ба қисми 5 моддаи 8-уми Конститутсияи ҶТ оид ба озодии виҷдон ва эътиқоди динӣ мухолифат менамояд.Имрўз дар мамлакти мо сулҳу субот волоияти қонун арзиши олии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз ҷониби давлат ва дастгоҳи он кафолат дода мешавад ва баҳри риояву амалишавии он Парлумони кишвар санадҳои меъёриву ҳуқуқии ҷавобгў ба стандарти байналхалқиро ба тасвиб расонидааст. Баҳри амалӣ намудани баъзе аз хусусиятҳои конститутсионии давлат дар Тоҷикистон Қонун дар бораи «Ҳизбҳои сиёсӣ», Қонуни ҶТ дар бораи «Озодии виҷдон ва иттиҳодияҳои динӣ» ба тасвиб расидаанд. Ин санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ, баробарии ҳамаи иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ки қайди давлатиро гузаштаанд ва ҳамаи дину маҳзабҳо дар назди қонун кафолат медиҳанд. Муқаррар кардани ягон хел афзалият ё маҳдуд кардани яке аз динҳо норавост, бинобар он давлат иҷрои вазифаи давлатиро ба зиммаи ягон ташкилотҳои динӣ намегузорад ва ба ташкилотҳои динӣ манъ карда шудааст то ба фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ иштирок намуда онҳоро маблағгузорӣ намоянд.Дар ҶТ бо дастгирии сарвари давлат мўҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ислоҳоти соҳаи маориф баргузор шуда истодааст, ки шаҳодат аз ҷудо будани низоми давлатии маорифро аз ташкилотҳои динӣ муқаррар намуда боз ҳам дунявӣ будани далатро мустаҳкам менамояд.Хулоса, ба тарзи конститутсионӣ танзим ёфтани хусусиятҳои хоси дунявӣ пеш аз ҳама барои якпорчагӣ, дахлнопазирии Тоҷикистон равона гардида, онҳо имконият медиҳанд таъсиси гурўҳҳои силоҳбаст, хароб кардани амнияти миллӣ,тарғиби наҷодпарастӣ, миллатгароӣ, хусумати иҷтимоӣ ва динӣ пешгири карда шавад.Ҳамзамон татбиқ кардани омилҳои давлати дунявӣ дар Тоҷикистон ва муайян кардани кафолатҳои онҳо барои устувор гардонидани пояҳои давлатдории Тоҷикистон мусоидат мекунанд. Аз ин рў шакли идораи ҷумҳурӣ, тамомияти арзӣ, моҳияти демократӣ, ҳуқуқбунёдӣ, дунявӣ ва иҷтимоии давлат тибқи муқаррароти моддаи 100-и Конститутсияи ҶТ тағйирнопазиранд. Аз ин рў, фаъолияти давлат ба пўрзўр кардани асосҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ ва ҳуқуқии хусусиятҳои номбаршуда равона карда шудааст.Мувофиќи Конститутсия Тољикистон давлати дунявї мебошад. Чунин хусусияти давлат бо моњияти демократии ў алоќаманд буда, ба манфиати тамоми мардум амал кардани ўро мефањмонад. Аммо људо эълон кардани ташкилотњои динї аз давлат, мазмуни инкори њамкории онњоро надорад. Ѓайр аз ин мазмуни онро надорад, ки диндорон ва рўњониён аз њаёти сиёсї дур карда шаванд. Њар як шањрванд ќатъи назар аз эътиќоди динї баробарњуќуќ буда, Конститутсия ба онњо њуќуќу озодињоро кафолат медињад. Бинобар ин, бо сабаби фаъолияти динї ё эътиќоди динї мањдуд кардани њуќуќу озодињои шахс хилофи конститутсия аст.

## Конститутсия њуќуќи инсонро ба озодии виљдон кафолат медињад, ки ба хусусияти дунявї доштани давлат алоќаманд аст. Ањамияти ин меъёр барои бунёди љомеаи њаќиќатан адолатпарвар хеле калон аст.

## Давлати дунявї будани Тољикистон, яъне аз таъсири дин берун будани он ва ба њељ дар мафкураи динї асос наёфтанї он асоси комили њуќуќї ва њам воќеї дорад. Зеро, ки њаёти иљтимої ва фарњангии Тољикистон аз ѓояњои динї озод буда, дар сохтмони давлатї дин њељ гуна мавќеъ надорад.

## 2. Падидаи давлатии ичтимой дар ҶТ

**Хусусиятњои асосии давлати иљтимої:**

- Масъулияти давлатї барои некуањолии шањрвандон вуљуд дорад, ки ин масъулият ба души худи фард, корпоратсияи шахсї ё њокимияти мањаллї вогузошта намешавад;

- Давлат даромади ањолиро дастгирї мекунад ва барои шуѓли ањолї мусоидат мекунад:

- Давлат ба дастрасии хизмати тандурустї, маориф, таъмини манзил, љустуљўи кор ба ањолї кафолат медињад;

-Давлат нобаробарии иљтимоиро бо воситаи таќсими захирањо кам мекунад. Дар собиќ Иттињоди Шуравї ѓамхорї бењбуди сатњи зиндагии ањолї њамчун маќсади асосии давлат эълон шуда буд. Аз ибтидои ташкили давлати Шуравї низоми таъмини иљтимоии ањолї љорї шуда буд. Аммо дењќонон ва ањолии дењот танњо аз соли 1964 њуќуќи таъмини иљтимоии давлатро соњиб гардиданд ва њар гунна кумакпулињо ба мардум дода мешуд, ки ин низом то соли 1991 давом кард.

**Мафњуми давлати иљтимої.**

Давлати иљтимої- давлати њуќуќбунёди демократї буда, сиёсати иљтимоии устувор дорад ва иќтисодиёти иљтимої-бозориро инкишоф медињад, ки он ба таъмини муътадили сатњи баланди зиндагї ва шуѓли ањолї, амалисозии њуќуќ ва озодињои шањрванд, ташкили барои њама дастрас будани тањсил, тандурустї фарњанг, таъмини иљтимої ва хизматрасонї , дастгирии ањолии камбизоат нигаронида шудааст.

«Давлати иљтимої-давлатест, ки сиёсати он барои ба вуљуд овардани шароити таъминкунандаи зиндагии арзанда ва инкишофи озоди инсон нигаронида шудааст.

**Нишонањои давлати иљтимої:**

а\ асосњои њуќуќии сиёсати иљтимої;

б\ мављудияти низоми суѓуртаи иљтимої;

в\ мављудияти пардохтњои буљетии иљтимої;

г\ мављудияти низоми давлатии њимояи иљтимої,

таъмини иљтимої ва таъмини шуѓли ањолї;

д\ аз тарафи давлат ќабул гардидани масъулият барои сатњи некуањволии шањрвандон:

е\ мављудияти институтњои сохторњои љомеаи шањрвандї;

**Вазифањои (функсияњои) давлати иљтимої:**

Таъмини шуѓли ањолї ва инкишофи мунтазами даромади ањолї;

Таъмини суѓуртаи иљтимої барои њамаи аъзоёни љомеа;

Таъмини дастрасии тањсилот (маълумот),тандурустї ва инкишофи маънавї-фарњангї;

Њимояи иљтимоии ниёзмандон;

Паст кардани нобаробарии иљтимої дар љомеа бо роњи таќсимоти боадолатонаи неъматњо;

Пешнињоди хизматрасонии иљтимої.

Маќсадњои сиёсати иљтимоии давлат:

Бењбудии вазъи иљтимоии халќ ва бартарафсозии шаклњои вазнини нобаробарии иљтимої.

Таъмини вазъи муътадили сиёсии давлат.

1. **Коррупсия дар низоми идораи давлатӣ**

* Коррупсия, аз чамъи ду калимаи лотини - «соrrei» (якчанд иштирокчи аз як гурух) ва «rumpere» (шикастан, зиён расонидан, аз байн бурдан ва бекор кардан)
* Дертар коррупсия маънии бо роњи мукофотдињи ба худ моил кардан, яъне харида гирифтани шахсони мансабдор ва ба манфиатњои шахсї истифода бурдани ваколатњои хизматиро пайдо намуд. Сиёсатшиноси асри миёнаги Николло Макиавели коррупсияро хамчун истифодаи ваколатхои мансаби ба тобеъ намудани манфиатхои шахси маънидод кард.

Асосњои иќтисодї;

Асосњои њуќуќї;

Асосњои иљтимоию маънавї;

Таъсири одатњо.

Нишонањои љинояти коррупсион

Бевосита расонидани зарар ба мавќеи хизматї (хизмати давлатї, хизмат дар маќомоти мањаллї, бевосита иљро намудани функсияњои маќомоти њокимияти давлатї), њамчунин хизмат дар ташкилотњои тиљоратї ва ѓ.;

Хусусияти ѓайриќонунї доштан нисбати хизматчии давлатї ё нисбати хизматчиёни ташкилотњои тиљоратї ва ѓ.;

Кирдори (љинояти) содиршуда аз љониби шахси мансабдор;

Содир намудани кирдори гунањкорона, ки оќибати расонидани зарарро дорад;

Ба манфиати шахсї иљро намудани кирдори (њаракат ё бењаракатии) гунањкорона.

Конуни ЧТ «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» (к.1 м. 10 ва к.1 м. 12) аз чониби шахсони мансабдор кабул намудани тухфахоро дар шакли «армуѓонњои рамзї дар чорабинињои расмї ва маросимњои дигар, ки арзиши умумии онхо дар давоми сол аз 100 музди мењнати њадди аќал набояд зиёд бошад» ичозат медихад. Аз ин хотир дар атрофи масъалаи **фаркияти пора (ришва) аз тухфа** суолоти зиёде садо медиханд

ЗАМИНАЊОИ ЊУЌУЌИИ АКСУЛАМАЛ БО КОРРУПСИЯ ДАР ТОЉИКИСТОН НИЗОМИ ЌОНУНГУЗОРИИ ЗИДДИКОРРУПСИОНИИ МИЛЛЇ

**Санадхоимеъёри-хукукиисохавиидороимеъёрхоизиддикоррупсиони**:

« Дар бораи хизмати давлати»;

«Дар бораи хариди давлатии мол, кор ва хизматрасони»;

«Дар бораи назорати давлатии молияви»;

«Дар бораи фаъолияти аудитори»;

«Дар бораи бахисобгирии бухгалтери»;

«Дар бораи хусусигардони»;

«Дар бораи дастгири ва хифзи давлатии сохибкори»;

Кодекси андози Чумхурии Точикистон;

Кодекси гумруки Чумхурии Точикистон;

Кодекси мехнати Чумхурии Точикистон;

Кодекси граждании Чумхурии Точикистон;

Дигар санадхои меъёри-хукукии Чумхурии Точикистон.

Ба масъалаи зуњуроти номатлуби иљтимоӣ чун коррупсия инчунин Президенти ЉТ Эмомалї Рахмон ишора намуда, ќайд карда буданд, ки чунин падидаи номатлуб чун коррупсия њамчун монеа дар роњи инкишофи љомеаи мо меистад. Мо вазифадорем, ки њаматарафа фактор ва сабабњои коррупсияро омўзем ва тањлил намоем ва њама ќуввањои солими љомеаро барои мубориза бо ин зўњурот ва паст кардани сатњи он равона кунем

Имомов А.Х. пешнињод менамояд, ки ба хусусиятњои зерини коррупсия ањамияти љиддӣ дињем: «Ин падидаи офати иљтимої, ки мансабдорони давлатӣ, сиёсатмадорон, намояндагони тиљорат, журналистонро вайрон мекунад, устуворї иљтимоиро коста мегардонад, нобоварии љамъиятро ба давлат медињад, коррупсия падидаи иљтимої–сиёсї мебошад, яъне ин ба љамъият хавфнок мебошад, чи дар соњаи сиёсат, чи дар соњаи идоракунии давлатї.

Нисбати пањнтарини коррупсия, фикри љамъият чунин мебошад. Коррупсия бештар дар вилояти Суѓд (додани пора) ба назар мерасад 29,1% респондентњо дар ш. Душанбе – 20,1%, вилояти Хатлон (минтаќаи Кўлоб) – 19,8%, вилояти Хатлон (минтаќаи Ќўрѓонтепа) – 14,2%, Ноњияњои тобеаи марказ 13%, Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон (ВМКБ) – 8,8%.

Коррупсия дар њама давлатњо вуљуд дошта, хавфи бештарро он ба њамон давлатњое доранд, ки дар раванди ислоњот ќарор доранд. Мутассифона, дар воќеъ, чунин аст, зеро чи тавре, ки тањлили таъсири коррупсия ба соњањои асосии фаъолияти давлат нишон медињад, амалан коррупсия дар ҶТба ин ё он андоза ба тамоми соњањои фаъолияти иљтимої, иќтисодї ва сиёсї сироят карда, ба омили љиддии аќибмони ва сади роњи пешрафту такомули кишвар гардидааст. Вай ба пањлўњои мухталифи њаёти љомеаи мо зарари љиддї ворид намуда, ба њалли тамоми вазифањои миёнамуддату дарозмуддат, ки дар асноду њуљљатњои асосї ифода ёфтаанд ва стратегияи инкишофи Тољикистонро муайян мекунад, халал мерасонад.

3. **Заминањои сиёсї, иќтисодї ва ташкилии бунёдшавии иќтисоди миллї дар Љумњурии Тољикистон.**

Ташаккулёбии иқтисоди миллиро аз рӯйи **заминаҳои сиёсӣ, иқтисодй ва ташкилӣ**таҳлил менамоянд.

**Заминаи сиёсй** масъалаи муқарраршавии ҳокимияти давлатӣ, низоми ҳокимияти сиёсӣ ва самтҳои сиёсати иқтисодии онро дар бар мегирад. Дар ин асос принсипҳои татбиқи сиёсати иқтисодӣ, иҷтимоӣ, гумрукӣ, арзӣ, сиёсати буҷстию андозгузорӣ, демографй ва гайра муайян карда мсшаванд.

Заминаву шароити сиёсӣ ба пешрафти иқтисоди миллӣ бевосита таъсири худро мерасонад - на танҳо бо ёрии омилҳои дохилӣ, балки омилҳои берунаи вобаста ба ҳамкориҳои иқтисодии хориҷӣ, ки низ аз заминаву вазъи сиёсӣ вобастагии қавӣ дорад.

* Таъсири омилҳои сиёсӣ ба натиҷаҳои хоҷагидории ҳар як мамлакати алоҳида бо чунин роҳҳо сурат мегирад:аз рӯйи усулҳои сафарбаркунии омилҳои сиёсии пешрафти иқтисодиёт, аз ҷумла имкониятҳои сиёсии сафарбаркунии омма ба сӯи ҳадафҳои асосии рушди иқтисодӣ ва иҷтимоии мамлакат;
* аз рӯйи кафолатҳои сиёсие, ки давлат пешкаш менамояд, аз ҷумла дар бобати ҳавасмандгардонии соҳибкорон ва дигар субъектҳои хоҷагидорӣ дар дохил ва хориҷи мамлакат, ҷорӣ намудани барномаҳои мушаххаси дастгирии лоиҳаҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, таблиготи оқилонаи чораҷӯиҳои давлатӣ дар соҳаи ислоҳоти иқтисодӣ, табаддулотҳои сохтории пешрафти хоҷагӣ. ҷорӣ намудани тартиботи низомӣ, пешгирии қонуншиканиҳо, беадолатиҳои иқтисодӣ, ришвахӯрӣ. дигар намудҳои суиистеъмолкуниҳои мансабӣ ва камбудиҳои ҷамъиятӣ дар мамлакат;
* фароҳам овардани шароити мусоид барои сармоягузорони ватанӣ ва хориҷӣ.

Маълум аст, ки соҳибкорӣ, аз ҷумла сармоягузорӣ - ин кори таваккалӣ аст. Таваккалӣ чунин маъно дорад, ки натиҷаи (фоида, даромад. самараи иҷтимои)-и дар оянда ба даст меомада (ба гирифтани он умедбасташуда) ҳеҷгуна кафолат надорад, баракс, хатари ноумедӣ, зарар, барбод рафтани сармоя ё ноил нашудан ба натиҷаи дилхоҳ ҷой дорад. Бинобар ин сармоягузор хоҳ аз дохили кишвар, хоҳ аз берун бошад ба ду омили асосӣ аҳамият медиҳад:

* якум, то чӣ андоза иқтидори сармоягузорӣ дар хоҷагии мамлакати миллии мазкур ҷалбкунанда аст - кадом соҳаҳо, минтақаҳо, кадом намуди фаъолиятбарӣ, кадоми аз ҳарифони мавҷуда ва ғайра;

дуюм, аз ҷониби мақомоти сиёсӣ, пеш аз ҳама мақомоти давлати мазкур чигуна шарту шароитҳои фаъолиятбарӣ барои сармоягузорон пешкаш шудаанд. Дар ин ҷо сухан дар бораи таваккалии сиёсӣ, вазъи рушди сиёсӣ меравад. Ин ду омили номбаршуда ба густариши сармоягузорӣ дар мамлакат, ҳаҷм, суръату натиҷабахшии он бевосита таъсир мерасонанд.

Омилҳои сиёсии ҷалбшавандагии иқтисоди миллии мамлакат барои сармоягузорон аз хориҷи кишвар аз хавотиркашии онҳо аз чунин эҳтимолияти ҳодисаҳои маъмуриву хоҷагии имконпазир ба чашм мерасад:

* хавотиркашӣ аз эҳтимолияти милликунонии моликияти хориҷиёни сармоягузор (резидентҳои хориҷӣ) бе пардохти ҷуброн, бе пардохти зарар аз амволи (сармояи) гузошташуда;
* хавотирӣ аз эҳтимолияти бекор кардани шартномаҳои консессионӣ оид ба коркарди захираҳои табиӣ;
* эҳтимолияти аз тарафи давлат бекор кардани тартиботи воридот ё содироти асъори хориҷӣ;

- хавотирӣ аз эҳтимолияти сар задани ҷанг ё бетартибиҳои шахрвандӣ бо фалаҷ шудани низоми хоҷагии мамлакат, ки аз ин сармоягузори хориҷӣ зарар мебинад.

Омилҳои номбаршуда ин эҳтимолиятест. ки барои сармоягузори хориҷӣ ба мамлакати дигар ба маблаги калон овардани сармоя ва ташкили фаъолияти соҳибкориро як қадар маҳдуд мссозад. ба ҳар ҳол онҳо амалиёти худро бо дарназардошти ин ва дигар омилҳои эҳтимолӣ огоз менамоянд. Ин ҳолат зарурати ба таври қатъӣ пешниҳод намудани кафолатҳои давлатиро дар муносибатҳои иқтисодии хориҷӣ тақозо мекунад.

Ҳамин тариқ, барои инкишофи иқтисоди миллӣ дар қатори дигар заминаҳо заминаҳои сиссӣ бояд. ки пурра истифода (муҳайё) шаванд, консепсияи тараққиёт, бартарият ё маҳдудиятҳои иқтисоди миллӣ аз рӯйи имкониятҳои заминаҳои сиёсии кишвар таҳия ва муқаррар гарданд.

Замииахои иқтисодӣ. Дар Тоҷикистон заминаи иқтисодии ташаккулсбии хоҷагии миллӣ бо заминаи сиёсӣ, яъне соҳибшавӣ ба истиқлолияти давлатӣ печ дар печ дар як давра ба миён омад.

Дар Эъломияи истиклолияти ҶТ аз 9 сснтябри 1991 бо Қарори Шӯрои Олии ҶТ қабул гардид, навишта шудааст, ки «ҶТ барои соҳибият, истифода ва ихтиёрдории еарвати миллии республика ҳуқуқи том дорад. Замин,сарватҳои зеризаминӣ ва дигар захираҳои табиии республика сирф моликияти ҶТ мебошад...

Объектҳои моликияти давлатӣ, бо молу мулки корхонаю муассисаҳо ва ташкилотҳои давлатӣ, аз ҷумла корхонаю муассиса ва ташкилотҳои тобеи иттифоқ, воситаҳои асосии истеҳсолӣ, гайриистеҳсолии онҳо, муомилоти фондҳо ва дигар амвол, системаҳои робитаҳои дохилй, нақлиёт, алоқа ва энергетика, картография ва геодезияи ҷумҳуриявӣмоликияти ҶТ мебошанд.

ҶТ дар асоси созишномаҳои ҷудогона имконият медиҳад, ки дар ҳудудаш объектҳои моликияти муштарак, инчунин моликияти дигар ҷумҳуриҳои мустақил, давлатҳои хориҷӣ ва шахсони алоҳида вуҷуд дошта бошанд»...

ҶТ бонкҳои махсус таъсис карда, сиёсати молия, қарз ва нархро мустақилона муқаррар менамояд. ҶТ дар ҳудудаш кори истихроҷ, коркард ва нигоҳдории тилло, дигар металлу сангҳои қиматбаҳоро мустақилона анҷом дода, ба он назорат мекунад ва захираи тилло, алмос ва дигар сангу металҳои қиматбаҳои худро ташкил медиҳад.

ҶТ дар захираи тилло, фондҳои алмос ва асъори ИҶШС саҳмдорад...»1'

Заминаҳои иқтисодии ташаккулёбии иқтисоди миллй ба вазъи иқтисодие вобаста аст, ки дар он низоми хоҷагӣ амал мекунаду инкишоф меёбад. Вазъи иқтисодиро асосҳои қонунгузорӣмуайян мекунанд. Маҳз қонунҳо муносибатҳои моликият, инчунин шаклҳои ҳуқуқшо ташкилии хоҷагидориро ба танзим медароранд. Кодекси граждании ЧТ, дигар қонунҳо, амали онҳо унсурҳое буданд, ки дар асоси онҳо иқтисоди миллӣ дар шароити ташаккулёбии худ танзим гашт.Замииаҳои ташкилии иқтисоди миллии мамлакат фаъолияти низоми хоҷагии мамлакатро дар бар мегирад, ки худ чун объекти мураккаб зоҳир гашта, аз ҷониби давлат идора карда мешаавад.

Заминаи ташкилӣ пеш аз ҳама ташкили идоракунии мамлакатро фаро гирифта, тавассути фаъолияти мақомотиҳокимияти давлатӣ, ки дар навбати худ се шохаи ҳокимиятро дар бар мегирад, амалӣ мегардад. Ташакукулёбии инсешохаи ҳокимият дар ҷумҳурй - ҳокимияти қонунгузор, ҳокимияти иҷроия ва ҳокимияти судӣ ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳоиконетитутсионй ва қонунҳои ҷумҳурӣ асос ёфтааст. Дар шароити соҳибистиқполӣ ташкили идоракунӣ дар мамлакат дар давраи кӯтоҳтарини таърихӣ табаддулотро пушти сар намуда, сохти нави давлатдорӣ, принсипҳои нави мустақилона ҳал намудани муаммоҳои иқтисодиву иҷтимоӣ ва геополитикиро дарёфт намуд, идоракунӣ ба худ нақши навро ороста, ба сифати баланди хадамоти давлатӣ ноил гашт, барои бахши хусусӣ ва сармоягузорӣ муҳити нави соҳибкориро ба пеш овард.

1. **Моделхои коррупсия дар идоракунии давлатӣ**

Чор модели инкишофи коррупсия

**Модели аврупои-гарби:** сатхи коррупсия паст, коррупсия аз чониби чамъият хамчун падидаи гайримукаррарии бо конунвайронкуни алокамандбуда кабул карда мешавад. Ин намуди коррупсияро иктисоди низ меноманд, яъне коррупсия яке аз шаклхои хизматрасонии пасипардаги мебошад. Шартномахои коррупсиони тасодуфи ва кам мебошанд. Алокахои доимии коррупсиони боз хам камтар буда, пурра махфи нигох дошта мешаванд.

**Модели африкои.** Хокимият пурра ба гурухи кавмхои асосии иктисоди, ки байни худ созиш кардаанд (ё бо онхо омехта шудаанд) фурухта мешавад ва тавассути фишангњои сиёсї мављудияти боэътимоди онњоро таъмин менамояд.

**Модели латиноамерикои.** муросокорию сањлангорї намудани њукумат боиси аз љониби сохторњои пасипардагї ва љиноятпешаи иќтисодиёт ба даст овардани ќудрати ба давлат њамто мегардад. Њокимият ба муќовимати бевоситаю шадид бо мафия, ки аллакай ба «давлат дар дохили давлат» табдил ёфтааст, кашида мешавад. Номуътадилии доимии сиёси дар мавчи мубориза бо коррупсия имконияти баркарор кардани диктатураро зиёд карда, эхтимолияти дар оянда гузаштан ба модели африкои низ зиёд мешавад.

**Модели осиёи:** коррупсия – падидаи одати ва чамъияти – кабулшуда, мадани ва иктисодие мебошад, ки бо таърих, одатхои фаъолияти давлатро ташкилкунанда алокакманди дорад. њузури коррупсия дар соњахои гуногуни њаёт хос мебошад. Ин шаклро бар асари печидагии зичи муносибатњои коррупсионї бо муносибатњои иљтимої (хешутаборї, њамшањрчигї, њамкорї ва ѓ.) њамчун коррупсияи иљтимої низ арзёбї мекунанд.

**3.Њадафњо ва хусусиятњои љоришавии муносибатњои бозоргонї дар иќтисоди миллї.**

Сохибистиклолию ташаккулёбии иқтисоди миллӣ ва гузариш ба бозор - ин ду чараёни бузург дар Тоҷикистон дар як давра ба миён омаданд. Ин ҷараёнҳо бе таъхир ва ба таври қатъӣ гузаронидани табаддулоти куллии сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоиро ба рӯзномаи ҳаёти ҷомеа гузоштанд.

Маълум аст, ки иқтисоди бозорӣ барои Тоҷикистон ва дигар давлатҳои собиқ шӯравӣ низоми нави хочагидорие мебошад, ки бар ивази хоҷагии плании марказонидашуда ҷорӣ гашт. Агар хоҷагии бозориро таърихан хоҷагии чандинасра ҳисобем, хоҷагии планӣ низ хоҷагие буд, ки дар давоми мӯхлати тӯлонӣ дар мамлакати мо реша ронда, ҳамчун низоми ба худ хоси хоҷагидорӣ арзи вуҷуд намуда буд. Ивазшавии як низом ба низоми дигар - даст кашиданаз хоҷагидории планй, аз идоракунии мутамарказу усули амрдиҳиву маъмурӣ ва, дар айни ҳол, гузариш ба муносибатҳои нави иқтисодӣ - табаддулоте буд, ки ҳамаи ҷабҳаҳои фаъолияти ҷамъиятиро фаро гирифт. Пеш аз ҳама тафаккури одамони шӯравиро, ки барои онҳо низоми нав -низоми капиталистӣ на танҳо бегона, балки дар натиҷаи таблиготи тӯлонии сохти шӯравӣ ҳатто бохусумат буд. Бинобар ин давраи аввал душвориҳои бисёреро ба пеш овард - душвориҳои ташкилӣ, надоштани таҷриба, монеаҳои психологӣ ва гайра.

Ба хотири ҳамаҷониба ва ба тарзи муташаккилона ҷорӣ намудани муносибатҳои бозорӣ дар Тоҷикистон ва ҳал намудани ҳамаи муаммоҳои иқтисодиву ташкилии он аз ҷониби Ҳукумати ҶТ корҳои зиёде ба анҷом расонида шуданд.

Барномаи ислоҳоти иқтисодии ҶТ барои солҳои 1995 - 2000, Барномаи миёнамӯҳлати Ҳукумати ҶТ барои солҳои 1999 - 2002, Барномаи рушди иқтисодии ҶТ дар давраи то соли 2015, таҳияи стратегия, консепсияҳо, барномаҳои гуногунмӯҳлати тарақкиёти соҳаҳои алоҳидаи иқтисоди миллӣ, Фармонҳои Президенти ҶТ ва қарорҳои Ҳукумати ҷумҳурӣ аз ҷумлаи онҳо буданд.

Ҳадафи асосии табаддулоти иқтисодӣ дар мамлакат -ин гузариш ба низоми нави *ба ицтимоиёт нигаронидашудаи бозорӣ,* ки ба рушди иқтисодиёт ва некӯаҳволии мардум мусоидат менамояд.Вазифаҳои стратегии дигаргунсозиҳои иқтисодиву иҷтимоӣ дар марҳилаи аввали гузариш ба бозор, чӣ тавре ки дар Барномаи ислоҳоти иқтисодии ҶТ барои солҳои 1995 - 2000 нишон дода шуда буданд, инҳо буданд: ташаккули низоми самараноки танзими давлатиииқтисодиёт; - ташаккули иқтисодиёти ба шаклҳои гуногуни моликиятасосёфта ва муҳити рақобатдор дар асоси ислоҳотимуносибатҳо дар соҳаи моликият;ба вуҷуд овардани низоми пулию қарздиҳие, ки босамарамал мекунад;

ҷорӣ намудани ислоҳоти сохторӣ ва таҷдидии иқтисодиёт;

- ноил шудан ба иқтисоди озод (кушода), муҳайё намуданишароити мусоид барои ҷалби инвеститсияҳои хориҷӣ ва инкишофи иқтидори содиротии мамлакат;

- ташаккули низоми танзими воридот;

- ташкил намудани низоми самараноки ҳавасмандкуниимеҳнат;

- пурзӯр намудани ҷараёнҳои ҳамгирой ва инкишофиравобити хориҷӣ бо мамолики ҷаҳон.

Ҳадафҳои асосии ислоҳоти иқтисодӣ дар мамлакат марҳила ба марҳила амалӣ гашта, барои пурра ҷорӣ гаштани мсханизми бозории хоҷагидорӣ заминаҳои зарурӣ ба вуҷуд оварданд.

Гузариш ба бозор тақозо менамуд, ки асосҳои ҳуқуқии муносибатҳои бозорӣ таҳия шаванд, бинобар дар давоми солҳои 1991—2006 аз ҷониби Шӯрои Олӣ, Мачлиси Олии ҶТ як қатор қонунҳо таҳия ва тасдиқ гаштанд. Татбиқи онҳо имконият дод, ки дар мамлакат муносибатҳои нави иқтисоди бозорӣ бо тариқи мукарраршуда, маданӣҷомаи амал пӯшанд. Таҳия ва такмили қонунгузорӣ дар ҷумҳурй оид ба муносибатҳои бозорӣ давом дорад.

Инкишофи муносибатҳои бозорӣ ҳоло аз норасоиҳо хориҷ нест. Пеш аз ҳама дар соҳаи инкишофи соҳибкорӣ. Соҳибкорӣҷуръат, ҷасорат ва як андоза таваккалиро талаб мекунад. Аз камбудиҳои имрӯза сухан ронда бояд гуфт, ки соҳибкорони мо кӯшишашонро бештар ба корҳои гайриистеҳсолӣ - ба тиҷорат, ба сохтани хонаву қасрҳои зебо равона мекунанд, ҳол он ки соҳаи истеҳсолот асоси пешравии иқтисодиёт аст. Тоҷирони мо маблагҳояшонро пинҳон ё дар бонкҳои хориҷӣ нигоҳ медоранд. Қонунигардонии маблагҳо ҳаминро нишон дод, ки як қисми тоҷирон маблагҳояшонро дар бонкҳо нагузоштаанд ва имрӯз маблагҳои дар сандуқҳомондаашонро истифода карда наметавонанд, масалан корхонаи азим сохта наметавонанд.

Шароити ҳозираи рушди соҳибкорй дар мамлакат ба мавҷудияти мушкилотҳои амиқи марбут ба дастёбии субъектҳои соҳибкории хурду миёна ба бозор, аз қабили қобилияти пасти пардохтии аҳолӣ, болоравии хароҷоти нақлиётй ва дигар пардохтҳо, набудани дастрасӣ ба сарчашмаҳои ашёи хом, технологияҳои нав, сармояи қарзӣ иртиботи зич дорад. Таҳлили вазъи ҳозираи рушди соҳибкорӣ нишон медиҳад, ки маҷмӯи мамониятҳои иқтисодӣ ва маъмуриву ҳуқуқӣ аз тарафи мақомоти идораи давлатӣ ва ҳамчунин ҳокимияти иҷроия дар маҳалҳо вуҷуд дорад. Истеҳсолкунандагони ватанӣ ба мушкилиҳои зиёде дар мавриди ба фурӯш расонидани молу маҳсулоти худ бо сабаби ракобатпазир набудани молашон нисбат ба молҳои воридшаванда, рӯ ба рӯ мешаванд.

Гузариш ба муносибатҳои бозорӣ, чораҷӯиҳои зайлро амалӣ сохт:

1. Дар мамлакат ниҳоди (институти) моликияти хусусй ба воситаҳои истеҳсолот ҷорӣ гашт.
2. Моликияти ягонаи давлатӣ, аз ҷумла фонди манзилии давлатӣ хусусӣ гардонида шуд.
3. Ба ҳамаи корхонаҳо ва шаҳрвандон, аз ҷумла ба шаҳрвандони хориҷӣ озодии пурраи фаъолияти иқтисодӣ, соҳибкорӣ, аз ҷумла дар соҳаи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, тиҷорати хориҷӣ дода шуд.
4. Нархҳо озод гаштанд, ба истиснои номгӯи хурди онҳое, аз ҷониби давлат танзим карда мешаванд.
5. Ташаккулёбии инфраструктураи бозорӣ (бонкҳои тиҷоратӣ, биржаҳо, мақомоти танзими зиддиинҳисорй, суғуртавӣ, мубодилаи арзи хориҷӣ ва гайра).
6. Таҷдиди корхонаҳои коллективӣ ва давлатии соҳаи кишоварзӣ (ташкили хоҷагиҳои деҳқонӣ).
7. Қонунигардонии даромаду хароҷоти шахсии шаҳрвандон.
8. Тасдиқи мустақилияти Бонки миллӣ, ҷорӣ намудани арзи миллӣ.
9. Пулакӣ намудани қисми хизматрасонии муассисаҳои тиббӣ, соҳаи маориф ва чанде дигар ташкилотҳои соҳаи иҷтимоӣ.
10. Ҳуқуқ ва озодиҳои инсон мутобиқи меъёрҳои ҳукуқи байналхалқӣ эътироф гаштанд.

Ислоҳот дар ҶТ дар як давраи кӯтоҳ ва даврае, ки нотинҷиҳои сиёсӣҷой дошт, сурат гирифт. Барномаҳои таҳия ва қабулгашта на ҳама вақт мӯътадил татбиқ мегаштанд, бинобар солҳои сипаригашта дар чаҳорчӯбаи ислоҳот - ин солҳои ҳам созандагӣ ва ҳам солҳои ҷанги шҳрвандию барқароркунии баъдиҷангӣ, ҳам ислоҳи хатогиҳо ба ҳисоб мераванд.

Ислоҳот дар ҷумҳурӣ дар асоси сиёсати нави давлати навбунёд сурат гирифта буд. Сиёсат - ин санъати идоракунии мамлакат, пешбарии корҳои давлатӣ, ин моҳияти фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ мебошад.

Сиёсати давлати мо дар асоси Конститутсияи мамлакат ташаккул ёфта, бунёди давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ- ва ягонаро пеш гирифтааст, ки дар он чун давлати иҷтимоӣ барои ҳар як инсон шароити зиндагии арзанда ва инкишофи озодона фароҳам оварда мешавад. Аз ин хотир инкишофи муносибатҳои бозорӣ маҳз ба беҳсозии сатҳи зиндагии мардум ҳамчун ҳадафи асосӣ равона шудааст.

**1.Мафхуми худидоракунии махаллӣ тибки конунгузории Точикистон**

«Худидораи махаллй - ин фаъолияти мустакилонаи шахрвандон (дар зери масъулияти худ ва тибки конунгузорй) танзим, идора ва бевосита хал намудан ва ё ба воситаи макомоти ташаккулдодаи худ хал намудани киеми зиёди масъалахои ахамияти махаллидошта бо назардошти манфиатхои ахолии худуди муайян ва бо ба инобат гирифтани рушди хамаи чамъият мебошад. Бо дигар сухан, ин шакли хокимияти халк аст, ки барои ахолй мустакилона ва дар зери масъулияти худ хал намудани масъалахои ахамияти махаллидоштаро мефахмонад».

**Худидоракунии шањрак ва дењот** – фаъолияти ањолии шањрак ва дењот мебошад, ки бевосита ё бавоситаи маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот тањти масъулияти худ барои њал намудани масъалањои иљтимої, иќтисодї ва фарњангии ањамияти мањаллидошта, бо назардошти манфиатњои умумиљамъиятї, анъанањои миллї ва хусусиятњои мањаллї, амалї мегардад;

1. **Тартиби ташкил ва фаъолияти мақомоти худидоракунии маҳалл.**

Асосњои ташкили маќомоти худидоракунии мањаллї дар Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот» танзими худро ёфтааст

Дар асоси моддаи 8 Ќонуни мазкур Љамоат аз вакилон иборат буда, онњо дар принсипњои умумї, баробар, мустаќим ва бо овоздињии пинњонї ба мўњлати 5 сол интихоб мешаванд. Шумораи вакилони Љамоат дар маљлиси Љамоат муайян карда мешавад, ки онњо аз 15 нафар кам ва аз 40 нафар зиёд буда наметавонанд. Њар як дења новобаста аз шумораи интихобкунандагонаш, дар Љамоат бояд њадди аќал як нафар намоянда дошта бошад. Дар њаќиќат, аз сабаби нобаробарии шумораи ањолии мањал ва љойгиршавии мањалњои ањолинишин дар масофаи начандон наздик як нафар намоянда доштан зарур аст. Аммо дар дигар мањалњои ањолинишнин, ки ќариб ањолии баробар доранд, ќайд кардан ба маврид аст, ки ифодаи умумии муайян кардани шумораи вакилон ба нофањмї оварда мерасонад. Барои бартараф кардани он вобаста ба шумораи ањолии мањал муайян кардани шумораи вакилон мушаххасии онро таъмин менамояд.

Љамоат дар сурати интихоб шудани на камтар аз се ду њиссаи шумораи умумии вакилон салоњиятнок мебошад. Фаъолияти Љамоат дар рўзи оѓози маљлиси якуми љамоати нав интихобшуда ќатъ мегардад. Инчунин, њангоми барњамдињии воњиди марзию маъмурї Љамоат пароканда мешавад ва ваколати вакилони Љамоат ќатъ мегардад. Њангоми азнавташкилдињї (њамроњшавї, муттањидшавї, табдилдињї, таќсимшавї ва људошавї) воњидњои марзию маъмурї вакили Љамоат вакили љамоати азнавташкилшудае мебошад, ки ба њайати он аксарияти интихобкунандагони вакил дохил мешаванд ва то оѓози фаъолияти љамоати навинтихобшуда ваколати худро нигоњ медоранд. Дар ин љо ба истилоњи њамроњшавї, муттањидшавї, табдилдињї, таќсимшавї ва људошавї ба ѓайр масъалаи ваколатњои вакилон истода мегузарем. Зери мафњуми «њамроњшавї» чунин фањмида мешавад, ки ба як љамоати фаъолиятдошта дигар Љамоат дар заминаи тамоми дороияш, бе њуќуќи нигоњ доштани номи пештарааш њамроњ гашта, номи он љамоатро ба худ мегирад.

«Муттањидшавї» якчанд Љамоат дар заминаи дороиашон як љамоати навро ташкил медињанд, ки тамоми масъалаи ташкилияш ва номгузории он аз нав баррасї карда мешавад. «Табдилдињї» - як љамоати дењотро вобаста ба рушду ањамияти он ба љамоати шањрак ё баръакси он табдил дода мешавад. «Таќсимшавї» бошад, бо барњам додани љамоати фаъолиятдошта ба якчанд љамоати нав таќсим мегарданд, ки њар як Љамоат масъалаи ташкилиро худ њал намуда, номи љамоатро мустаќилона мегузорад. «Људошавї» – аз як љамоати фаъолиятдошта бе барњамдодани он љамоати дигар ташкил карда мешавад.

Дар њолати ташкили шањрак ё дењоти нав масъалаи муайян намудани шумораи вакилони љамоат, ташкили њавзањои интихобот, таъйини интихобот ва таъсиси комиссияи интихоботи Љамоат мутобиќи талаботи меъёрњои Ќонуни мазкур аз љониби Маљлиси вакилони халќи шањр ё ноњияи дахлдор њал карда мешавад.

2. **Вакили Ҷамоат ва хукуку вазифахои он.**

Вакили Љамоат ва њуќуќу вазифањои он

1. Вакили Љамоат намояндаи халќ буда, њуќуќ дорад фикри худро озодона баён кунад,мувофиќи иродаи худ овоз дињад, манфиати интихобкунандагонро њимоя намояд.

2. Вакили Љамоат вазифадор аст дар маљлиси Љамоат иштирок намуда, барои иљрои ќарорњои Љамоат мусоидат кунад, мунтазам ба интихобкунандагон аз фаъолияти худ њисобот дињад.

3. Вакили Љамоат фаъолияти хизматиашро (кориашро)бо нигоњ доштани музди мењнат ќатъ накарда, ваколати худро амалї мегардонад. ў њангоми иштирок дар маљлисњои Љамоат ва маќомоти он аз иљрои вазифањои хизматї (корї) озод карда мешавад.

4. Ваколати вакили Љамоат дар њолатњои зерин пеш аз мўњлат ќатъ мегардад:

- дар асоси аризаи ў;

- ба ќувваи ќонунї даромадани њалномаи суд дар хусуси ѓайриќобили амал донистани ў;

- ба ќувваи ќонунї даромадани њукми айбдоркунии суд;

- ќатъи шањрвандии ҶТ;

- пеш аз мўњлат пароканда шудани Љамоат;

- бе сабаби узрнок се маротиба пай дар пай иштирок накардан дар маљлиси Љамоат;

- њангоми вафот;

- дигар намудани љои зисти доими берун аз њудуди Љамоат.

5.Масъалаи пеш аз мўњлат ќатъ намудани ваколати вакили Љамоат дар маљлиси Љамоат баррасї гардида, он бо ќарори маљлиси Љамоат бо тарафдории на камтар аз се ду њиссаи шумораи умумии вакилони Љамоат ќабул карда мешавад. (ЌЉТаз 16.04.12с.№827)

1. Салоњиятњои Раиси маќомоти мањаллии њокимияти давлатї

Раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияРаиси Виояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия чунин ваколат дорад:- иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқро даъват менамояд ва ба он раисӣ мекунад;- ба корҳои тайёрии гузаронидани иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқ роҳбарӣ мекунад, рўзномаи иҷлосияро тартиб медиҳад;- риояи дастури Маҷлиси вакилони халқро таъмин менамояд;- фаъолияти комиссияҳои доимии Маҷлиси вакилони халқро ҳамоҳанг месозад;- ба қарорҳо, протоколҳо ва санадҳои дигари Маҷлиси вакилони халқ имзо мегузорад;- лоиҳаи буҷети Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро барои қабул ба Маҷлиси вакилони халқ пешниҳод менамояд, пас аз қабул иҷрои онро таъмин менамояд, оид ба он ҳисобот медиҳад;- барои тасдиқи Маҷлиси вакилони халқ барномаҳои тараққиёти иҷтимоию иқтисодии минтақа ва барномаҳои мақсадноки минтақавиро пешниҳод менамояд ва оид ба иҷрои онҳо дар иҷлосия ҳисобот медиҳад;**(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- дар доираи ваколати худ оид ба таҳкими тартиботи ҳуқуқӣ ва пурзўр намудани мубориза бар зидди ҷинояткорӣ, таъмини амнияти шаҳрвандон, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои онҳо чораҳо меандешад, ҳангоми рўй додани офатҳои табиӣ, эпидемия ва дигар ҳолатҳои фавқулодда тадбирҳои заруриро амалӣ мегардонад;- мутобиқи қонунгузории ҶТ оид ба ҳифзи саломатии аҳолӣ, таъмини кўмаки тиббию санитарӣ, беҳбудии санитарию эпидемиологии аҳолӣ тадбирҳо меандешад;- ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро дар доираи салоҳиятҳои худ дар хориҷа, дар муносибат бо мақомоти давлатӣ, иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ҳизбҳои сиёсӣ, ташкилотҳо ва шаҳрвандон намояндагӣ мекунад;- нақшаи ташкилотҳои комплексӣ - ҳудудии Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, нақшаи генералии сохтмони маркази ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро таҳия намуда, ба Маҷлиси вакилони халқи дахлдор пешниҳод менамояд;**(ҚҶТ аз 19.03.13с., №960)**- ба баррасии роҳбарони мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия дар бораи фаъолияти сохтори маҳаллии онҳо дар Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия дар сурати иҷро накардани талаботи қонунҳо, санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ ва санадҳои Раиси Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия пешниҳод манзур менамояд. Агар сохтори маҳаллии мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия камбудиҳоро бартараф накунад, хулосаи дахлдори худро ба Президенти ҶТ ё Ҳукумати ҶТ пешниҳод менамояд;- дар бораи бо мукофотҳои давлатии ҶТ сарфароз гардонидан бо тартиби муқарраркардаи Ҳукумати ҶТ пешниҳод ирсол менамояд;-мувофиқи сохтори намунавии тасдиқнамудаи Ҳукумати ҶТ сохтори дастгоҳи раисро тасдиқ менамояд; **(ҚҶТ аз 3.12.09с., №576)-**дар доираи шумораи ниҳоии хизматчиёни давлатии муқаррарнамудаи Ҳукумати ҶТ ҷадвали воҳидҳои кории дастгоҳи раис ва сохторҳои дахлдори мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатиро, ки аз буҷети маҳаллӣ маблағгузорӣ карда мешаванд, тасдиқ менамояд; **(ҚҶТ аз 3.12.09с., №576)**- муовини якум ва муовинони худро дар доираи лимити шумораи умумии муқаррарнамудаи Ҳукумати ҶТ бо розигии Президенти ҶТ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод менамояд;- роҳбари дастгоҳи раис ва кормандони дастгоҳротибқи тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории ҶТ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод менамояд; **(ҚҶТ аз 3.12.09с., №576)**- роҳбарони корхонаҳо, ташкилотҳо ва муассисаҳоро, ки ба моликияти коммуналии ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия асос ёфтаанд, ба вазифа таъин ва аз вазифа озод менамояд;- моликияти коммуналии ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро дар доираи ваколати худ идора менамояд;- дар давоми сол на камтар аз як маротиба ба Маҷлиси вакилони халқ дар бораи иҷрои барномаҳои тараққиёти иҷтимоию иқтисодии ҳудуди дахлдорбарномаҳои мақсадноки минтақави,ҳолати хоҷагидорӣ, истифода ва идораи объектҳои моликияти коммуналии дахлдор ҳисобот медиҳад;**(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- ба Маҷлиси вакилони халқи Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия дар бораи бекор кардани санадҳои Маҷлиси вакилони халқи Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, ки ба Конститутсияи (Сарқонуни) ҶТКонститутсияи (Сарқонуни) ҶТ ва дигар қонунҳои ҶТ мухолиф мебошанд, пешниҳод манзур менамояд;- иҷрои Конститутсияи (Сарқонуни) ҶТКонститутсияи (Сарқонуни) ҶТ, қонунҳо, қарорҳои якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ, қарорҳои Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии ҶТ, қарорҳои Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии ҶТ, санадҳои Президент ва Ҳукумати ҶТ, қарорҳои мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия, Маҷлиси вакилони халқи Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро таъмин менамояд;**-** Феҳристи баҳисобгирии воҳидҳои марзиву маъмурӣ ва маҳалҳои аҳолинишинро пеш мебарад;**(ҚҶТ аз 19.03.13с., №960)**- назорати истифодаи табиат, сохтмон ва азнавсозии иншоотҳои ҳифзи табиатро таъмин менамояд;- ташкилотҳо, муассисаҳо ва корхонаҳои давлатиеро, ки ба моликияти коммуналии дахлдор асос ёфтаанд, бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои қонунгузории ҶТ таъсис ва барҳам медиҳад;- тартиби ташкил ва фаъолияти машварати назди Раисро бо риояи санадхои меъёрии ҳуқуқии ҶТ муайян менамояд;**(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- дар доираи ваколати худ барои пешбурди фаъолият, ҳамчунин омода намудани масъалаҳо барои баррасӣ, татбиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ комиссияҳоро таъсис дода, ҳайат ва мўҳлати фаъолияти онҳоро тасдиқ ва ваколати онҳоро муайян менамояд;- қабули шаҳрвандонро ба роҳ мемонад, арзу шикоят ва таклифҳои онҳоро баррасӣ менамояд;- дигар ваколатҳоеро, ки ҳамин Қонуни конститутсионӣ, қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ муқаррар кардаанд, амалӣ менамояд.Раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия оид ба масъалаҳои ваколати худ дар назди Президенти ҶТ, мақомоти болоӣ ва Маҷлиси вакилони халқи дахлдор ҳисоботдиҳанда ва масъул мебошадМоддаи 21. Ваколати дигари Раиси ВМКБ, вилоят ва шаҳри ДушанбРаиси ВМКБ, вилоят ва шаҳри Душанбе ҳамчунин ваколатҳои зайл дорад:- ба фаъолияти раисони шаҳрҳо ва ноҳияи дахлдор Вилояти Мухтори Кўҳистони Бадахшон, вилоят, шаҳри Душанбе роҳбарӣ менамояд;- санадҳои раисони шаҳр ва ноҳияи дахлдорро, ки ба Конститутсияи (Сарқонуни) ҶТКонститутсияи (Сарқонуни) ҶТ ва дигар қонунҳои ҶТ мухолиф мебошанд, бекор менамояд; **(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- татбиқи баъзе ваколатҳои худро ба раисони шаҳрҳо ва ноҳияҳо вогузор менамояд.

**2.Салоҳиятҳоимақомоти намояндагии махалли хокимяти давлати.**  Ваколати Маҷлиси вакилони халМаҷлиси вакилони халқи ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия чунин ваколат дорад:- буҷети маҳаллиро қабул мекунад, ҳангоми зарурат ба он тағйиру иловаҳо ворид менамояд, иҷрои онро назорат намуда, ҳисоботи онро тасдиқ мекунад;- роҳҳои инкишофи иқтисодию иҷтимоии маҳалро муайян намуда, барномаҳои рушди иқтисоди - иҷтимоии минтақаи дахлдорро тасдиқ ва иҷрои онҳоро назорат мекунад; **(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- андоз ва пардохти маҳаллиро мувофиқи қонун муқаррар мекунад;- дар доираи қонун тарзи идора ва ихтиёрдории моликияти коммуналии ҳудуди марзию маъмурии дахлдорро муайян менамояд ва истифодаи самараноки онро назорат мекунад;- дар доираи ваколати худ барномаҳои ҳифзи муҳити зист ва истифодаи оқилонаи сарватҳои табиии ҳудуди воҳиди марзию маъмурии дахлдорро тасдиқ ва иҷрои онҳоро назорат мекунад;- дар доираи ваколати худ барномаҳои мусоидат ба шуғли аҳолӣ ва паст кардани сатҳи камбизоатиро тасдиқ ва иҷрои онҳоро назорат мекунад;- дар доираи ваколати худ муносибатҳои вобаста ба истифодаи об, замин ва дигар сарватҳои табииро тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ танзим менамояд;- Раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро, ки Президенти ҶТ ба вазифа таъин ва аз вазифа озод намудааст, тасдиқ мекунад;- ба Раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия ҳангоми мавҷуд будани асос бо овоздиҳии пинҳонӣ ва бо тарафдории на камтар аз се ду ҳиссаи шумораи умумии вакилони Маҷлиси вакилони халқи дахлдор нобоварӣ изҳор намуда, ба Президенти ҶТ дар бораи озод намудани ў масъала мегузорад;- ҳисоботи роҳбарони сохтори маҳаллии мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия ва ташкилотҳои дахлдорро оид ба масъалаҳое, ки ба ваколати Маҷлиси вакилони халқ мансубанд, баррасӣ менамояд ва ҳангоми зарурат ба мақомоти дахлдор дар хусуси ба ҷавобгарӣ кашидани шахсони мансабдори онҳо пешниҳод ирсол медорад;- дастури Маҷлиси вакилони халқро қабул ва ба он тағйиру иловаҳо ворид менамояд;- комиссияҳои доимӣ,муваққатӣ ва мақомоти дигари Маҷлиси вакилони халқи дахлдорро таъсис медиҳад, низомнома ва ҳайати онҳоро тасдиқ мекунад, ҳисоботро оид ба фаъолияти онҳо мешунавад;- ваколати вакилони Маҷлиси вакилони халқи дахлдорро дар ҳолатҳои муқаррарнамудаи қонунҳои ҶТ пеш аз мўҳлат қатъ менамояд;- санадҳои мақомоти намояндагии маҳаллии ҳокимияти давлатии дахлдори поёниро дар сурати ба Конститутсияи (Сарқонуни) ҶТКонститутсияи (Сарқонуни) ҶТ ва санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ мувофиқат накарданашон бекор мекунад;- мутобиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ қарорҳои раиси ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳияро тасдиқ ё бекор мекунад; **(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**- тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ оид батаъмин ва ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд тадбирҳои зарурӣ меандешад; **(ҚҶТ аз 29.12.10с ., №653)**- дар доираи ваколати худ тибқи Кодекси ҳуқуқвайронкунии маъмурии ҶТқоидаҳоеро муайян менамояд, ки барои вайрон намудани онҳо ҷавобгарии маъмурӣ пешбинӣ карда мешавад; **(ҚҶТ аз 3.12.09с., №576)**-масъалаҳои тағйир додани сарҳади ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, таъсис ва барҳам додани воҳидҳои марзиву маъмурӣ, муқаррар намудан ва ба ҷои дигар кӯчонидани маркази маъмурии онҳо, мансуб донистани маҳалҳои аҳолинишин ба категорияи шаҳрҳои тобеи ҷумҳурӣ ва вилоят, шаҳрак ва деҳа, номгузорӣ ва номивазкунии воҳидҳои марзиву маъмурӣ ва маҳалҳои аҳолинишинро баррасӣ намуда, қарори худро ба мақомоти дахлдор пешниҳод менамояд;- нақшаи ташкили комплексӣ-ҳудудии ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, нақшаи генералии шаҳри Душанбе, маркази ВМКБ, вилоят, шаҳр ва ноҳияро тасдиқ намуда, ба мақомоти дахлдор пешниҳод менамояд; **(ҚҶТ аз 19.03.13с., №960)**- дигар ваколатҳоро, ки санадҳоимеъёрии ҳуқуқии ҶТ муқаррар намудаанд, амалӣ менамояд.**(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**Моддаи 9.Санадҳои Маҷлиси вакилони халқМаҷлиси вакилони халқи ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия дар доираи ваколати худ қарор қабул мекунад.Қарорҳои Маҷлиси вакилони лқ, ки дар ҳудуди дахлдор дорои хусусияти умумиҳатмӣ мебошанд, ба Вазорати адлияи ҶТ бо тартиби муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҶТ барои баҳисобгирии давлатӣ, санҷиш ва бақайдгирӣ фиристода мешаванд.Тартиби интишори расмӣ ва мавриди амал қарор додани санадҳои Маҷлиси вакилони халқро Президенти ҶТ муқаррар менамояд.Ичрои қарорхои Мачлиси вакилони халқ, ки дар доираи ваколатаигон кабул шудааид, дар ҳудуди дахлдор барои мақомоти давлатй, корхонахо ва ташкилотҳо новобаста аз тобеияти идоравй, шакли ташкилию хуқуқи ва шакли моликияташон, шахсони мансабдор ва шаҳрвандон ҳатмй мебошад**. (ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**Маҷлиси вакилони халқ метавонад қарорҳои худро тағйир диҳад ва ё бекор кунад.Дар сурати ба Конститутсияи (Сарқонуни) ҶТ ва қонунҳои ҶТ мувофиқат накардани санадҳои Маҷлиси вакилони халқ онҳо аз тарафи худи Маҷлиси вакилони халқ, мақомоти болоӣ ва ё суд бекор карда мешаванд. **(ҚҶТ аз 29.12.10с., №653)**Маҷлиси вакилони халқ метавонад муроҷиатнома ва изҳорот қабул намояд.Моддаи 10.Дастури Маҷлиси вакилони халқТартиби гузаронидани иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқи ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия, маҷлисҳои мақомоти онҳо, пешниҳод ва баррасии масъалаҳо, ташкил ва интихоби мақомоти Маҷлиси вакилони халқ, шунидани ҳисоботи онҳо, баррасии дархости вакилон, тартиби овоздиҳӣ ва дигар масъалаҳои ташкилиро дастури Маҷлиси вакилони халқи дахлдор муайян менамояд.Моддаи 11. Шакли асосии фаъолияти Маҷлиси вакилони халқ Шакли асосии фаъолияти Маҷлиси вакилони халқи ВМКБ, вилоят, шаҳри Душанбе, шаҳр ва ноҳия иҷлосия буда, дар он масъалаҳое баррасӣ мешаванд, ки ба ваколати Маҷлиси вакилони халқ дохиланд.Ҷараёни иҷлосияи Маҷлиси вакилони халқ дар шакли протокол ба расмият дароварда шуда, ба он раисикунанда имзо мегузорад.

1. **Низоми хизмати давлати дар чТ.** Одатан зери мафҳуми низом маҷмуи ҷузъҳои томро мефаҳманд, ки онҳо дар ягонагй дорой таркиб (намуд), мазмун, моҳият,- таъинот, вазифаҳо ва ягонагии унсурҳои таркибиро фаро гирифта, аз руи вазифаҳои умумй ва ҷузъй бо ҳамдигар алоқаи ногусастанй доранд. /Аз ин ру, вакте, ки сухан дар бораи низоми хидмати давлатй меравад, пеш аз ҳама унсурҳо (ҷузъҳо)-и алоҳидае дар назар дошта мешаванд, ки онҳо дар маҷмЎъ дар алоқамандй ва ягонагй мазмуни ин падидаро аз рЎи намуд, хусусият ва қонуниятҳои инкишоф дар бар мегирад.I Низоми хидмати давлатй аз рЎи таъиноти функсионалй ва хусусияти хидмат дар намудҳои хидмати шаҳрвандй, хидмат дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва хидмати ҳарбй ташкил карда мешавад.Мутобиқи моддаи 5 Қонуни ҶТ «Дар бораи хизмати давлатй» аз 5 марти соли 2007, № 23338 низоми хизмати давлатй аз инҳо иборат мебошад:-хизмати давлатии шаҳрвандй;-хизмати давлатии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ;-хизмати давлатии ҳарбй.Хизмати давлатии шаҳрвандй ҳамчун фаъолияти касбии шаҳрвандони ҶТ дар мансабҳои давлатии хизмати давлатй аз хизмати давлатии сиёсй ва маъмурй иборат мебошад ва тибқи қонун ба амал бароварда мешавад.Хизмати давлатии шаҳрвандй фаъолияти касбии хидматчиёни давлатй мебошад, ки онҳо, чуноне ки дар боло зикр намудем, мансаберо дар мақомоти давлатй ишгол намуда, фаъолияташон барои таъмини иҷрои ваколатҳои шахсони мансабдори давлатии ҳокимияти давлатй ва амалй намудани салоҳияти мақомоти давлатй равона карда шудааст.Ба хидмати давлатии шаҳрвандй хидмат дар мақомоти қонунгузор - дар Дастгоҳи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олй ва Дастгоҳи Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии ҶТ; дар мақомоти марказии ҳокимияти иҷроия - дар Х^кумати ҶТ, Дастгоҳи иҷроияи Президенти ҶТ, мақомоти назди Президенти Ҷумҳуриии Тоҷикистон, вазоратҳои ҶТ ва сохторҳои онҳо; кумитаҳои давлатии ҶТ ва сохторҳои онҳо; идораҳои назди Хукумати ҶТ ва сохторҳои онҳо; мақомоти дигари марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ (ШЎрои амнияти ҶТ, ШЎрои адлияи ҶТ) ва сохторҳои онҳо; дар Дастгоҳи Комиссияи марказии интихобот ва раъйпурсии ҶТ; дар Дастгоҳи Ваколатдор оид ба ҳуқуқй инсон; дар намояндагихои доимии ҶТ дар ташкилотҳои байналмилалй, байнидавлатй (байниҳукуматй); дар мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии ҶТ; баъзе хидматчиёни мақомоти худидораи маҳаллйҷамоати шаҳраку деҳот тибқи номгуи мансабҳои муқарраргардида дохил мешаванд./Яке аз хусусияти дигари хидмати давлатии шаҳрвандй ин дорой характери таъминсозии салоҳият ва вазифаҳои мақомоти давлатй ва шахсони мансабдори онҳо маҳсуб мешавад.Хусусияти дигари хидмати давлатии шаҳрвандй дар он ифода мегардад, ки он мавҷудияти мансабҳои ҳарбикунонидашударо (мансабҳоеро, ки дар Қувваҳои Мусаллаҳи ҶТ, мақомоти корҳои дохилй, амният ва г. мавҷуданд), истисно мекунад ва ба реҷа, тартибот ва қоидаҳои махсус танзимшаванда ниёз надорад. Хидмати шаҳрвандй ҳамчунин бо усулҳои махсуси амалисозй, сару либос, воситаҳои таъсиррасонй (яроқ, дастаҳои резинй ва г.), аломатҳои фарқкунанда, хавфу хатар ва интизоми махсус низ эҳтиёҷ надорад.1.Ба низоми хизмати давлатии Љумњурии Тољикистон дохил мешаванд:-хизмати давлатии шањрвандї; -хизмати давлатии маќомоти њифзи њуќуќ;-хизмати давлатии њарбї.2.Хизмати давлатии шањрвандї њамчун фаъолияти касбии шањрвандони Љумњурии Тољикистон дар мансабњои давлатии хизмати давлатї аз хизмати давлатии сиёсї ва маъмурї иборат мебошад ва тибќи Ќонуни мазкур ба амал бароварда мешавадНамудњои алоњидаи хизмати давлатии шањрвандї мувофиќи ќонунгузории дахлдори соњавї, бо назардошти **принсипњои асосї** ва муќаррароти умумии Ќонуни мазкур ба танзим дароварда мешаванд. «ќљт 11.03.2010 №603»3.Хизмати давлатии маќомоти њифзи њуќуќ фаъолияти касбии шањрвандони Љумњурии Тољикистон дар мансабњои давлатии хизмати давлатии маќомоти њифзи њуќуќ буда, ба таъмини ќонуният, амният, тартиботи њуќуќї, њифзи њуќуќ, озодињои инсон ва шањрванд, инчунин мубориза бар зидди љинояткорї нигаронида мешавад. 4.Хизмати давлатии њарбї фаъолияти касбии шањрвандони Љумњурии Тољикистон дар мансабњои давлатии хизмати давлатии маќомот ва љузъу томњои њарбии Ќуввањои Мусаллањи Љумњурии Тољикистон, дигар ќўшунњо ва сохторњои њарбї буда, ба таъмини мудофиа ва амнияти давлат нигаронида мешавад. 5.Хизмати давлатии маќомоти њифзи њуќуќ ва хизмати давлатии њарбї мувофиќи ќонунгузории дахлдори соњавї, бо назардошти принсипњо ва муќаррароти умумии Ќонуни мазкур ба танзим дароварда мешаванд. 6.Хизмати давлатии маќомоти њифзи њуќуќ, хизмати давлатии њарбї ва намудњои алоњидаи хизмати давлатии шањрвандї дар ќисме, ки бо ќонунгузории соњавї ба танзим дароварда нашудааст, бо Ќонуни мазкур ва санадњои меъёрии њуќуќие, ки тибќи Ќонуни мазкур ќабул карда шудаанд, ба танзим дароварда мешаванд.

**2.** 1.Хизмати давлатї ба принсипњои зерин асос меёбад:

-волоияти Конститутсия ва ќонунњои Љумњурии Тољикистон; -афзалияти њуќуќу озодињои инсон ва шањрванд;-ягонагии низоми хизмати давлатї, новобаста аз таљзияи њокимияти давлатї ба њокимияти ќонунгузор, иљроия ва судї; -садоќат ба Ватан ва ба халќи Тољикистон;-инсондўстї ва адолати иљтимої;-хусусияти дунявї доштани хизмати давлатї; -ѓайрињизбї будани хизматчиёни давлатии маќомоти дахлдори давлатї, ки тибќи Конститутсия ва ќонунњои Љумњурии Тољикистон муайян гардидаанд; -шаффофият дар хизмати давлатї, ба љуз фаъолияте, ки сирри давлатї ва дигар сирри бо ќонун њифзшавандаро ташкил медињад;-касбият ва салоњиятнокии хизматчии давлатї;-ихтиёрї ва дастрас будани хизмати давлатї; -њисоботдињанда будани хизматчии давлатї;-устувории њайати шахсии маќоми давлатї; -баландравии мансабии хизматчии давлатї дар асоси ќобилият, истеъдод, тайёрии касбї ва талаботи тахассусї;-бањодињї ба фаъолияти хизматчии давлатї дар асоси дастовардњои хизматї.2.Хизмати давлатї инчунин ба дигар принсипњо, ки ба ќонунгузории Љумњурии Тољикистон мухолифат надоранд, асос ёфта метавонад.

1. **Ташкил ва адои хизмати дав дар ҶТ.** Кабул шудан ба хидмати давлатй ин расмиёти маъмурие мебошад, ки дар доираи он хукукй шахрванд ба хидмати давлатй аз тарики амалисозии салохияти шахсони мансабдори давлатии хокимияти давлатй дойр ба ташкил ва адои хидмати давлатй таъмин карда мешавад.Мафхуми кабулшавй ба хидмати давлатй ду чабхаи расмиётиро дар бар мегирад.Якум, мурочиати шахрванде мебошад, ки дар он у озодона ирода намудааст ва аз лихози омодагии касбй тайёр аст, ки ба хидмати давлатй барои ишголи ин ё он мансаби давлатии хидмати давлатй дохил шавад.Дуюм, фаъолияти макомоти маъмурй дар шахсияти шахсони мансабдори давлатии хокимияти давлатй дар доираи ичроиши вазифахои хокимиятии бар души онхо гузошташуда аз тарики истифодаи салохияти мансабй дар содир намудани расмиёт оид ба ташкил ва адои хидматй ифода мегардад.Бинобар ин Конуни ЧТ «Дар бораи хидмати давлатй» тартиб ва шартхои ба хидмати давлатй кабул намуданро мукаррар намудааст.Тибки моддаи 13 он ба хизмати давлатии сиёсй кабул шудани шахрвандони Чумхурии Точикистон мувофики тартиби мукаррарнамудаи Конститутсия, конуни мазкур ва дигар санадхои меъёрии хукукии Чумхурии Точикистон сурат мегирад. Ба хизмати давлатии маъмурй шахрвандони Чумхурии Точикистон, ки ба синни 18 расидаанд, ба талаботи тахассусии мукаррарнамудаи конуни мазкур ва дигар санадхои меъёрии хукукии Чумхурии Точикистон мувофикат мекунанд, метавонанд кабул шаванд.Конун инчунин холатхоеро мукаррар намудааст, ки ба хизмати давлатй кабул намудани шахрванд ва дар хизмати давлатй будани уро истисно мекунанд.Инак, тибки моддаи 16 он шахрванд дар холатхои зерин наметавонад ба хизмати давлатй кабул гардад ва хамчун хизматчии давлатй дар хизмати давлатй бошад:-саркашй кардан аз адои ба расмият даровардани ичозат ба маълумоте, ки сирри давлатй ва дигар сирри бо конун хифзшавандаро дар бар мегирад, агар ичрои ухдадорихои мансабй ба истифодаи ин маълумот вобастагй дошта бошад;-агар шахрвандии ду ва зиёда давлатро дошта бошад, ба истиснои холатхое, ки шартномахои байнидавлатии Чумхурии Точикистон пешбинй намудаанд;-мавчудияти беморй, ки барои ичрои ухдадорихои мансабии хизмати давлатй монеа мегардад;-саркашй кардан аз пешниходи маълумоте, ки дар моддаи 31 конуни мазкур пешбинй шудааст, яъне саркашй намудан аз пешниход намудани эъломия дар бораи вазъи молумулкй;-оги судй доштан;-холатхои дигаре, ки Конуни ЧТ «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» ва дигар санадхои меъёрии хукукии Чумхурии Точикистон пешбинй намудаанд.Аз нуктахои зикршуда бармеояд, ки конунгузории Чумхурии Точикистон ба сифати шартхои зарурии дохилшавй ба хидмати давлатй шартхои зеринро мукаррар намудааст:-шахрвандй Чумхурии Точикистон будан, ба истиснои холатхое, ки шартномахои байнидавлатии Чумхурии Точикистон пешбинй намудаанд;-ба синни зурурй - 18 солагй расидан ва мукаллаф будан;-ба талаботи тахассусии мукаррарнамудаи конуни мазкур ва дигар санадхои меъёрии хукукии Чумхурии Точикистон мувофикат намудан;барои ухдадорони харбй - билети харбй ё шаходатномаи бакайдгирйБоиси тазаккур аст, ки хуччати дар банда 2 кисми 2 моддаи 32 Кодекси мехнатй ЧТ нишондодашуда дар сохаи хидмати давлатй танхо ба онхое таалук дорад, ки синну солашон ба 18 расидааст ва аз он хам боло мебошанд, зеро яке аз шартхои ба муносибатхои давлатию хидматй дохил шудани шахрванд ин ба синни 18 солагй расидан мебошад.Пеш аз кабулшавй ба хидмати давлатй маълумоте, ки аз чонибии шахрванд пешниход карда мешавад, мавриди санчиш карор дода мешавад.Агар санчиш холатхои барои ба мансаби давлатии хизмати давлатй таъин шудани шахрванд монеъшавандаро ошкор намояд, ба у дар бораи радкунии таъин ба мансаби давлатй ва сабабхои он хаттй хабар дода мешавад. Боиси тазаккур аст, ки тартиби санчиши маълумоти аз тарафи шахрванд пешниходшавандаро Хукумати ЧУМ\*УРИИ Точикистон муайян менамояд.Дохилшавй ба хидмати давлатй бо рохи таъин намудан ба вазифа ва интихоб шудан ба он сурат мегирад.

2. **Роҳҳои қабул шудан ба хиз.давтибқи қонунгузории ҶТ.** Моддаи 13. Ќабул шудан ба хизмати давлатї 1.Ба хизмати давлатии сиёсї ќабул шудани шањрвандони Љумњурии Тољикистон мувофиќи тартиби муќаррарнамудаи Конститутсия, Ќонуни мазкур ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон сурат мегирад.2.Ба хизмати давлатии маъмурї шањрвандони Љумњурии Тољикистон, ки ба синни 18 расидаанд, ба талаботи тахассусии муќаррарнамудаи Ќонуни мазкур ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон мувофиќат мекунанд, метавонанд ќабул шаванд.3.Њангоми ба хизмати давлатии маъмурї ќабул шудан шањрвандон ба ѓайр аз њуљљатњои пешбининамудаи моддаи 32 Кодекси мењнати Љумњурии Тољикистон, инчунин њуљљатњои зеринро пешнињод менамоянд:-аризаи шахсї;-маълумот аз маќомоти дахлдор оид ба андоз аз даромад ва вазъи молумулкии хизматчии давлатї; -маълумоти тиббї дар бораи вазъи саломатї;-њуљљатњои дигаре, ки ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон вобаста ба хусусияти мансњои давлатии хизмати давлатї пешбинї намудаанд.4. Шањрванд ба хизмати давлатї дар асоси шартномаи (ќарордоди) мењнатї ќабул мегардад, ки намунаи онро Њукумати Љумњурии Тољикистон тасдиќ менамояд.Моддаи 14. Делои шахсии хизматчии давлатї1. Делои шахсии хизматчиёни давлатї аз тарафи хадамоти кадрии маќоми дахлдори давлатї тартиб дода шуда, рафти адои хизмати давлатї дар он қайд карда мешавад. (ќљт. 28.12.2012, №914) 2.Тартиби пешбурди делои шахсии хизматчиёни давлатиро маќоми ваколатдори соњаи хизмати давлатї муайян менамояд.Моддаи 15. Савганди хизматчии давлатї1.Шањрванде, ки бори аввал ба хизмати давлатии маъмурї ќабул мешавад, дар њузури кормандони маќомоти давлатї ботантана савганд ёд менамояд, ки матни он чунин аст:«Ман (ному насаб), шањрванди Љумњурии Тољикистон, ба хизмати давлатї ќабул шуда, ботантана ва бо њисси масъулияти баланди ватандўстї савганд ёд мекунам: -адои хизмати давлатиро дар маќомоти давлатии Љумњурии Тољикистон њамчун ифодаи боварии махсус аз тарафи љомеа ва давлат дарк намуда, -Конститутсия, ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистонро риоя намуда, -дар фаъолияти худ принсипњои ќонуният, адолат, беѓаразї ва ростќавлиро ба роњбарї гирифта,-тибќи талаботи Кодекси одоби хизматчии давлатї бовиљдонона ва ба дараљаи баланди касбї хизмат намуда, -њуќуќу озодињои инсон ва шањрвандро эътироф ва эњтиром намуда, афзалияти манфиатњои давлат ва љомеаро вазифаи асосии худ њисоб мекунам.Барои вайрон намудани савганди ёдкардаам худро дар назди љомеа ва давлат масъул мењисобам».2.Шахси савгандёдкарда матни савгандро бо имзои шахсии худ тасдиќ ва санаи ќабули онро сабт менамояд. Матни савганд дар делои шахсии хизматчии давлатї нигоњ дошта мешавад.3.Матни савганди хизматчиёни давлатии маќомоти њифзи њуќуќ ва хизматчиёни давлатии њарбї тибќи ќонунњо ва санадњои меъёрии њуќуќии соњавї муќаррар карда мешавад.Моддаи 16. Њолатњое, ки ба хизмати давлатї ќабул намудани шањрванд ва дар хизмати давлатї будани хизматчии давлатиро истисно мекунандШањрванд дар њолатњои зерин наметавонад ба хизмати давлатї ќабул гардад ва њамчун хизматчии давлатї дар хизмати давлатї бошад:-саркашї кардан аз адои ба расмият даровардани иљозат ба маълумоте, ки сирри давлатї ва дигар сирри бо ќонун њифзшавандаро дар бар мегирад, агар иљрои ўњдадорињои мансабї ба истифодаи ин маълумот вобастагї дошта бошад;-агар шањрвандии ду ва зиёда давлатро дошта бошад, ба истиснои њолатњое, ки шартномањои байнидавлатии Љумњурии Тољикистон пешбинї намудаанд;- мављудияти беморї, ки барои иљрои ўњдадорињои мансабии хизмати давлатї монеа мегардад; «ќљт 11.03.2010 №603»-саркашї кардан аз пешнињоди маълумоте, ки дар моддаи 31 Ќонуни мазкур пешбинї шудааст;- доѓи судї доштан;-њолатњои дигаре, ки Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон пешбинї намудаанд.Моддаи 17. Санљиши маълумоте, ки аз тарафи шањрванд пешнињод карда мешавад1. Маълумоти пешнињоднамудаи шањрванд њангоми њалли масъалаи ба мансаби давлатии хизмати давлатї таъин шудани ў мавриди санљиш ќарор дода мешавад.2.Агар санљиш њолатњои барои ба мансаби давлатии хизмати давлатї таъин шудани шањрванд монеъшавандаро ошкор намояд, ба ў дар бораи радкунии таъин ба мансаби давлатї ва сабабњои он хаттї хабар дода мешавад.3.Тартиби санљиши маълумоти аз тарафи шањрванд пешнињод- шавандаро Њукумати Љумњурии Тољикистон муайян менамояд.Моддаи 18. Озмун барои ишѓоли мансаби холии маъмурии хизмати давлатї 1.Ишѓол намудани мансаби холии маъмурии хизмати давлатї бо роњи озмун сурат мегирад. «ќљт 11.03.2010 №603»2. Тартиби гузаронидани озмун ва намудњои онро Низомнома дар бораи тартиби гузаронидани озмун барои ишѓоли мансабњои холии маъмурии хизмати давлатї, ки аз љониби Президенти Љумњурии Тољикистон тасдиќ мегардад, муќаррар мекунад. «ќљт 11.03.2010 №603»; (ќљт. 28.12.2012, №914)3. Ишѓоли мансабњои категорияи олї бе озмун сурат мегирад. Дигар њолатњои бе озмун ишѓол намудани мансабњои холии маъмурии хизмати давлатї тибќи Низомнома дар бораи тартиби гузаронидани озмун барои ишѓоли мансабњои холии маъмурии хизмати давлатї муайян карда мешаванд.» «ќљт 11.03.2010 №603

**БОБИ 3. ВАЗЪИ ЊУЌУЌИИ ХИЗМАТЧИИ ДАВЛАТЇ**Зери мафхуми вазъи хукукии хидматчиёни давлатй одатан мачмуи хукуку ухдадорй, салохиятхо, махдудиятхо ва масъулиятхое, ки конунгузории Цумхурии Точикистон барои онхо мукаррар намудааст, фахмида мешавад. Вале набояд фаромуш кард, ки хидматчиёни давлатй низ дар каторй адо намудани ухдадорихои хидматй бояд ухдадории умумишахрвандиро низ ба чо оварандХУКУЦ^о ва ухдадорихои мансабии хидматчии давлатй бо чунин хусусиятхо тавсиф карда мешаванд, ки конунгузорй барои онхо чй ухдададории асосй ва иловагиро мукаррар намудааст.Ухдадорихои асосии хидматчии давлатй дар Конуни Ч,Т «Дар бораи хидмати давлатй» ва конунхои сохавии хидмати давлатй, инчунин дар талаботи тахассусй ва дастурамалхои мансабие, ки вобаста ба хусусияти хидмат аз тарафи рохбарони макомоти давлатии дахлдор тасдик карда мешаванд, мукаррар карда мешавад.. Ухдадории асосии хидматчии давлатй, ки к,онун мукаррар намудааст, аз инхо иборат мебошад:--Конститутсия, конунхо ва дигар санадхои меъёрии хукукии Чумхурии Тоникистонро риоя намояд;-хукуку озодихои инсон ва шахрванд, инчунин хукук ва манфиатхои шахсони хукукиро риоя, хифз ва эхтиром намояд;мурочиати шахрваидонро тибки тартиби мукаррарнамудаи конунгузорй барраей намуда, аз руи онхо чорахои дахлдор андешад;-интизоми давлатй ва хизматиро риоя намояд;-меъёрхои одоби хизматиро дастури фаъолияти худ карор дихад;-меъёрхои мукаррарнамудаи Кодекси одоби хизматчии давлатии Чумхурии Тоникистонро дастури фаъолияти худ карор дода, холатхои бархурди манфиатхоро141 хангоми инрои ухдадорихои мансабй истисно намояд;-сирри давлатй ва сирри дигари бо конунхо хифзшавандаро, аз нумла баъди катъи хизмати давлатй, дар давоми мухлати мукаррарнамудаи санадхои меъёрии хукукй нигох дорад;-хангоми инрои ухдадорихои мансабй маълумотро дар бораи хаёти шахсй, шаъну шарафи шахрвандон махфй нигох дорад, аз онхо пешниход намудани чунин маълумотро талаб накунад (ба истиснои мавридхои мукаррарнамудаи конунгузории Чум\*урии Точикистон);-хифзи моликияти давлатиро таъмин намояд;Моддаи 27. Њуќуќњои хизматчии давлатї1.Хизматчии давлатї њуќуќ дорад:-дар доираи ваколатњои худ дар баррасии масъалањо ва ќабули ќарор иштирок намуда, иљрои онњоро аз тарафи маќомоти дахлдор ва шахсони мансабдор талаб намояд;-иттилоот ва маводи барои иљрои ваколат ва ўњдадорињои мансабиаш заруриро бо тартиби муќарраргардида талаб карда гирад;-муайян намудани доираи ўњдадорињои мансабиашро аз роњбари худ талаб намояд;-ба тайёркунї, азнавтайёркунї, такмили ихтисос ва таљрибаомўзї дар муассисањои таълимии дахлдор аз њисоби маблаѓњои буљети давлатї фаро гирифта шавад;-ба фаъолияти илмиву эљодї ва омўзгорї машѓул шавад;-бо маводе, ки ба адои хизмати давлатии ў дахл дорад, бемамоният шинос шавад;-дар хизмати давлатї, бо назардошти тахассус, ќобилияти касбї ва сатњи иљрои ўњдадорињои мансабии худ баланд равад;-дар сурати айбдоркунии беасос гузаронидани санљиши хизматиро талаб намояд;-бо ташаббуси худ фаъолиятро дар хизмати давлатї ќатъ намояд;-тибќи талаботи ќонунгузорї бо нафаќа таъмин гашта, аз њифзи иљтимої ва њуќуќї бархурдор бошад;- оид ба такмили хизмати давлатї ба маќоми давлатие, ки дар он фаъолият мекунад, инчунин ба маќомоти давлатии болої ва шахсони мансабдори он таклиф пешнињод намояд.2. Њуќуќњои хизматчиёни давлатии сиёсї бо дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон низ муайян карда мешаванд.

**2. Ухдадорихои асосии хизматчии давлати тибки конунгузории ЧТ**

**Моддаи 28. Ўњдадорињои асосии хизматчии давлатї**1.Хизматчии давлатї ўњдадор аст:-Конститутсия, ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистонро риоя намояд;-њуќуќу озодињои инсон ва шањрванд, инчунин њуќуќ ва манфиатњои шахсони њуќуќиро риоя, њифз ва эњтиром намояд;-мурољиати шањрвандонро тибќи тартиби муќаррарнамудаи ќонунгузорї баррасї намуда, аз рўи онњо чорањои дахлдор андешад;-интизоми давлатї ва хизматиро риоя намояд;**- меъёрњои муќаррарнамудаи Кодекси одоби хизматчии давлатии Љумњурии Тољикистонро дастури фаъолияти худ ќарор дода, њолатњои бархўрди манфиатњоро њангоми иљрои ўњдадорињои мансабї истисно намояд; «ќљт 11.03.2010 №603»**-фармон, фармоиш ва амрњои роњбарон, ќарор ва дастури маќомоти болої ва шахсони мансабдорро, ки дар доираи ваколати онњо дода шудаанд, иљро намояд; **(ќљт. 28.12.2012, №914)**-сирри давлатї ва сирри дигари бо ќонунњо њифзшавандаро, аз љумла баъди ќатъи хизмати давлатї, дар давоми мўњлати муќаррарнамудаи санадњои меъёрии њуќуќї нигоњ дорад;-њангоми иљрои ўњдадорињои мансабї маълумотро дар бораи њаёти шахсї, шаъну шарафи шањрвандон махфї нигоњ дорад, аз онњо пешнињод намудани чунин маълумотро талаб накунад (ба истиснои мавридњои муќаррарнамудаи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон);-њифзи моликияти давлатиро таъмин намояд;**-агар манфиати шахсии хизматчии давлатї барои иљрои ўњдадорињои мансабї монеа гардад, ё ба манфиати давлатї мухолифат кунад ва ё боиси дигар њолатњои бархўрди манфиатњо гардад, бояд ба роњбари маќоми давлатї, ки барои таъин ва озод намудани ў аз мансаб салоњият дорад, хабар дињад;** «**ќљт 11.03.2010 №603**»-сатњи касбї ва тахассусии худро барои иљрои самараноки ўњдадорињои мансабї баланд бардорад;-мувофиќи тартиби муќаррарнамудаи Ќонуни мазкур савганд ёд кунад.2.Ўњдадорињои мушаххаси хизматчии давлатї, ки аз ўњдадорињои асосї бармеоянд, тибќи талаботи тахассусї муайян карда шуда, дар дастурамалњои мансабие, ки аз тарафи роњбарони маќомоти давлатии дахлдор тасдиќ карда мешаванд, инъикос мегарданд.**Ќоидањои тањияи дастурамалњои мансабии хизматчиёни давлатии маъмурии Љумњурии Тољикистон аз тарафи маќомоти ваколатдори соњаи хизмати давлатї тасдиќ карда мешаванд. «ќљт 11.03.2010 №603»**3.Ўњдадорињои хизматчиёни давлатии сиёсї бо дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон низ муќаррар карда мешаванд.**Моддаи 29. Ўњдадорињои иловагии хизматчии давлатии маъмурї**1.Бо розигии хизматчии давлатии маъмурї ва роњбари маќоми давлатї мумкин аст ба зиммаи хизматчии давлатии маъмурї иљрои ўњдадорињои иловагии хизмати давлатї вогузошта авад.2.Њаљми пардохти иловапулиро барои иљрои ўњдадорињои иловагии хизмати давлатї санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон муайян менамоянд.

**102.Чавобгарии интизомии хизматчии давлати мутобик ба конунгузории кишварМоддаи 32. Љавобгарии интизомии хизматчии давлатї 1. Роњбари маќоми давлатї, ки њуќуќи ба мансаб таъин ва аз мансаб озод намуданро дорад, ба хизматчии давлатї барои кирдори интизомии содирнамудааш муљозоти зерини интизомиро татбиќ менамояд:- сарзаниш; танбењ;- то як сол мавќуф гузоштани додани рутбаи тахассусии навбатї;- ба мансаби паст гузаронидан;- аз мансаб озод кардан.2. Бо маќсади љамъ овардан ва санљиши маълумот дар бораи кирдори интизомии содирнамудаи хизматчии давлатї аз тарафи роњбари маќоми давлатї санљиши хизматї таъин карда мешавад. Санљиши хизматї метавонад бо талаби хизматчии давлатї низ гузаронида шавад.3. Тартиби гузаронидани санљиши хизматї ва ба љавобгарии интизомї кашидани хизматчии давлатї аз тарафи Президенти Љумњурии Тољикистон тасдиќ карда мешаванд.». «ќљт 11.03.2010 №603»Моддаи 33. Муносибати хизматчии давлатї ба иљрои фармон ва амрњои ѓайриќонунї**1.Хизматчии давлатї бояд дар доираи ваколат ва ўњдадорињои мансабї амал намояд. 2.Дар сурати ба ќонунї будани фармон ва ё амри барои иљро гирифташуда шубња пайдо кардани хизматчии давлатї, ў бояд ба таври хаттї фавран ба роњбари бевоситааш мурољиат намояд. Агар роњбари бевосита ё шахси мансабдори болої дурустии фармон ва ё амри додашударо хаттї тасдиќ намояд, хизматчии давлатї вазифадор аст онро иљро намояд, ба шарте ки он дорои оќибатњои љавобгарии маъмурї ва ё љиноятї набошад. Масъулият барои оќибатњои иљрои фармон ё амр ва дастури ѓайриќонунї дар ин њолат ба зиммаи шахси мансабдоре гузошта мешавад, ки онњоро тасдиќ кардааст.

3. Системаи андози Љумњурии Тољикистон ва афзалиятњои андозї барои истењсолкунандагони ватанї.

1. **Чавобгарии интизомии хизматчии давлати мутобик ба конунгузории кишварМоддаи 32. Љавобгарии интизомии хизматчии давлатї 1. Роњбари маќоми давлатї, ки њуќуќи ба мансаб таъин ва аз мансаб озод намуданро дорад, ба хизматчии давлатї барои кирдори интизомии содирнамудааш муљозоти зерини интизомиро татбиќ менамояд:- сарзаниш; танбењ;- то як сол мавќуф гузоштани додани рутбаи тахассусии навбатї;- ба мансаби паст гузаронидан;- аз мансаб озод кардан.2. Бо маќсади љамъ овардан ва санљиши маълумот дар бораи кирдори интизомии содирнамудаи хизматчии давлатї аз тарафи роњбари маќоми давлатї санљиши хизматї таъин карда мешавад. Санљиши хизматї метавонад бо талаби хизматчии давлатї низ гузаронида шавад.3. Тартиби гузаронидани санљиши хизматї ва ба љавобгарии интизомї кашидани хизматчии давлатї аз тарафи Президенти Љумњурии Тољикистон тасдиќ карда мешаванд.». «ќљт 11.03.2010 №603»Моддаи 33. Муносибати хизматчии давлатї ба иљрои фармон ва амрњои ѓайриќонунї**1.Хизматчии давлатї бояд дар доираи ваколат ва ўњдадорињои мансабї амал намояд. 2.Дар сурати ба ќонунї будани фармон ва ё амри барои иљро гирифташуда шубња пайдо кардани хизматчии давлатї, ў бояд ба таври хаттї фавран ба роњбари бевоситааш мурољиат намояд. Агар роњбари бевосита ё шахси мансабдори болої дурустии фармон ва ё амри додашударо хаттї тасдиќ намояд, хизматчии давлатї вазифадор аст онро иљро намояд, ба шарте ки он дорои оќибатњои љавобгарии маъмурї ва ё љиноятї набошад. Масъулият барои оќибатњои иљрои фармон ё амр ва дастури ѓайриќонунї дар ин њолат ба зиммаи шахси мансабдоре гузошта мешавад, ки онњоро тасдиќ кардааст.

**2. Кафолатхо ва хавасмандгардонии хизматчии давлати**

**Моддаи 34. Кафолатњо барои хизматчии давлатї**1.Ба хизматчии давлатї кафолатњои зерин дода мешавад:-шароити корї барои таъмини иљрои ўњдадорињои мансабї;-музди мењнат;-рухсатии њарсолаи пардохтшаванда **ва дигар рухсатињои муќаррарнамудаи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон; «ќљт 11.03.2010 №603»**-тањсил ва баланд бардоштани дараљаи тахассус бо нигоњ доштани музди мењнат, **мансаби ишѓолнамуда ё мансаби ба он баробар, бо тартиби муайяннамудаи Президенти Љумњурии Тољикистон**дар тамоми давраи тањсил;**«ќљт 11.03.2010 603»**-суѓуртаи њатмии давлатї барои беморї ё гум кардани ќобилияти мењнатї, фавт ё расондани зарар ба саломатї ва молу мулки ў њангоми иљрои ўњдадорињои мансабї;**- таъмини нафаќа тибќи ќонунгузории Љумњурии Тољикистон; «ќљт 11.03.2010 №603»**-таъмини нафаќаи хизматчии давлатї дар њолати фавти хизматчии давлатї ба аъзои оилаи ў, ки тањти саробониаш ќарор доранд;**«ќљт 11.03.2010 №603»**-њатман гирифтани розигии хизматчии давлатї њангоми гузаронидан ба мансаби дигар (ѓайр аз њолатњои пешбининамудаи санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон);-њимояи хизматчии давлатї, аъзои оила ва наздикони ў аз зўроварї, тањдид ва дигар кирдорњои ѓайриќонунии вобаста ба иљрои ўњдадорињои мансабї;-таъмини имконияти баландравии мансабї;-љуброни зарар њангоми пурра ё ќисман гум кардани ќобилияти мењнатї;2.Харољоти вобаста ба сафарњои хизматї, гузаронидан ба маќоми давлатии воќеъ дар мањалли дигар (вилоят, шањр, ноњия), инчунин харољоти наќлиёт ва манзили хизматчии давлатї вобаста ба чунин гузариш љуброн карда мешаванд.3.Харољот вобаста ба кафолатњое, ки њамин модда пешбинї менамояд, аз њисоби маблаѓњои буљети дахлдор сурат мегирад.4.Ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон барои хизматчии давлатї кафолатњои дигарро низ пешбинї карда метавонанд.5.Дар сурати вафоти хизматчии давлатї ба аъзои оилаи ў дар њаљми панљ музди моњонаи мењнат аз љои кори охиринаш кўмакпулии якваќта дода мешавад6.Дар сурати озод шудан аз мансаби давлатї, бинобар содир намудани кирдори ѓайриќонунї, хизматчии давлатї аз кафолатњо ва љубронпулињое, ки Ќонуни мазкур пешбинї кардааст, мањрум мегардад.7.Иваз шудани роњбари маќоми давлатї барои бо ташаббуси роњбари нав ќатъ шудани шартномаи (ќарордоди) мењнатї асос шуда наметавонад, ба истиснои шартномаи (ќарордоди) мењнатие, ки бо хизматчиёни давлатии сиёсї баста мешаванд. **(ќљт. 01.08.2012, №900)Моддаи 35. Кафолати хизматчии давлатї дар мавриди** барњам додан, азнавташкилдињї ва таљдиди **маќоми давлатї, ихтисор шудани шумора ё воњиди кории хизматчиёни давлатї «ќљт 11.03.2010 №603»**1.Ба хизматчии давлатї њангоми **барњам додан, азнавташкилдињї ва таљдиди** маќоми давлатї, ихтисор шудани шумора ё воњиди кории хизматчиёни давлатї бо назардошти дараљаи тахассус, касб ва мансаби пеш ишѓолнамудааш дар дигар маќоми давлатї мансаби давлатии хизмати давлатї пешнињод карда мешавад (агар бо розигии ў одани дигар мансаби давлатии хизмати давлатї дар њамон маќоми давлатї ѓайриимкон бошад).**«ќљт 11.03.2010 №603»**2.Ба хизматчии давлатї, ки њангоми **барњам додан, азнавташкилдињї ва таљдиди** маќоми давлатї, ихтисор шудани шумора ё воњиди кории хизматчиёни давлатї аз мансаби давлатї озод шудааст: «ќљт 11.03.2010 №603»-аз рўи мансаби пеш ишѓолнамудааш бе њисоби кўмакпулии аз кор рафтан, дар давоми се моњ музди мењнат дода мешавад;-кўмакпулї барои бекорї дода мешавад;-музди мењнати пештарааш њангоми гузаронидан ба мансаби дигари давлатии хизмати давлатї дар њамон маќом ё маќоми дигари давлатї дар давоми се моњ нигоњ дошта мешавад (агар музди мењнати наваш назар ба маоши пештарааш кам бошад)-хизматрасонии тиббї ба ў ва аъзои оилааш дар њамон муассисаи табобатї, ки то ба мансаби нави давлатї гузарониданаш расонида мешуд, нигоњ дошта мешавад;-дар сурати доштани собиќаи умумии мењнатї (25 сол барои мардњо, 20 сол барои занњо) ва на камтар аз 10 сол cобиќаи хизмати давлатї, њуќуќ дода мешавад, ки ду сол пеш аз мўњлати муќарраркардаи ќонунгузорї ба нафаќа барояд. 3.Дар сурати набудани имконияти мувофиќи ихтисосаш ба дигар мансаби давлатии хизмати давлатї гузаронидани хизматчии давлатї ў то як сол дар маќоми давлатї, бо нигоњ доштани собиќаи хизмати давлатї, дар захираи кадрњо мемонад ва барои такмили ихтисосаш имконият фароњам оварда мешавад.

**Моддаи 36. Музди мењнати хизматчии давлатї**1.Музди мењнат бояд шароити моддии заруриро барои иљрои ўњдадорињои мансабии хизматчии давлатї фароњам оварда, ба ў ва ањли оилааш сатњи муносиби зиндагиро таъмин намояд, инчунин барои бо кадрњои салоњиятноку таљрибанок таъмин намудани маќомоти давлатї мусоидат намуда, омили мењнати поквиљдонона ва ташаббускоронаи хизматчии давлатї бошад.2.Музди мењнати хизматчии давлатї аз маоши мансабї, иловапулињо ба маоши мансабї барои рутбаи тахассусї ва собиќаи хизмати давлатї иборат мебошад.3.Иловапулї ба маоши мансабї барои собиќаи хизмати давлатї бо назардошти иловапулї барои рутбаи тахассусї њар моњ ба андозаи муќарраргардида пардохт карда мешавад.4.Андозаи маоши мансабї‚ иловапулї барои рутбаи тахассусї ва собиќаи хизмати давлатї, инчунин шартњо ва тартиби пардохти музди мењнати хизматчиёни давлатиро Президенти Љумњурии Тољикистон муайян менамояд.

**Моддаи 37. Собиќаи хизмати давлатї**1.Ба собиќаи хизмати давлатї давраи фаъолияти шањрванд дар мансабњои давлатии њокимияти давлатї, мансабњои сиёсї ва маъмурии хизмати давлатї, хизмат дар маќомоти њифзи њуќуќ ва хизмати њарбї, инчунин фаъолият дар мансабњои маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот, ки дар Фењристи мансабњои давлатии Љумњурии Тољикистон пешбинї шудаанд, дохил мешавад. 2.Ба собиќаи хизмати давлатї метавонанд дигар даврањои фаъолияти мењнатии шањрванд низ бо тартиби муќаррарнамудаи санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон дохил карда шаванд.

**Моддаи 38. Њавасмандгардонии хизматчии давлатї**1.Хизматчии давлатї барои дастовардњои хизматї, хизмати бардавому бенуќсон, иљрои супоришњои махсусан муњими давлатї њавасманд гардонида мешавад. 2.Намудњои њавасмандгардонї ва тартиби бо он сарфароз гардониданро ќонунњо ва дигар санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон муќаррар менамоянд.

**Моддаи 39. Рухсатии хизматчии давлатї**1.Ба хизматчии давлатї рухсатии асосии њарсолаи пардохтшаванда муќаррар карда мешавад.2.Давомнокии рухсатии асосии њарсолаи пардохтшавандаи хизматчиёни давлатї чунин муќаррар карда мешавад:- 35 рўзи таќвимї - ба хизматчиёни давлатии сиёсї ва хизматчиёни давлатии маъмурии категорияи олї;- 30 рўзи таќвимї - ба хизматчиёни давлатии маъмурии категорияи якум ва дуюм; - 28 рўзи таќвимї - ба хизматчиёни давлатии маъмурии категорияи сеюм, чорум, панљум, шашум ва њафтум; 3.Дар сурати 5, 10, 15 ва 20 сол будани собиќаи хизмати давлатї, ба мўњлати рухсатии асосии њарсолаи пардохтшаванда мувофиќан 3, 6, 10 ва 15 рўзи таќвимї илова карда мешавад.4.Рухсатии њарсола ва рухсатии иловагї љамъ карда мешавад ва бо хоњиши хизматчии давлатї мумкин аст, ки ќисм-ќисм дода шавад. Давомнокии як ќисми рухсатии асосї набояд аз 14 рўзи таќвимї кам бошад.5.Хизматчии давлатї дар давоми сол барои гирифтани рухсатии бемузди давомнокияш на бештар аз 60 рўзи таќвимї њуќуќ дорад.

**Моддаи 40. Таъминоти иљтимоии хизматчии давлатї**1.Ба хизматчии давлатї бо тартиби муќарраршуда-аз фонди давлатї манзили истиќоматї дода мешавад; -барои бењтар кардани шароити манзил, сохтмони манзили шахсї ва ё кооперативї ќитъаи замин људо карда мешаад, ки тартиби људо карда шудани онро Њукумати Љумњурии Тољикистон муќаррар менамояд;-барои харидан ё сохтмони манзил, инчунин бењтар намудани шароити манзилї ба мўњлати то 20 сол ќарзи бефоиз дода мешавад, ки шартњо ва тартиби додани чунин ќарзро Њукумати Љумњурии Тољикистон муайян менамояд.2.Ба хизматчии давлатии сиёсї ва хизматчии давлатии маъмурии категорияи олї илова ба майдони истиќоматї 20 метри мураббаъ барои њуљраи корї дода мешавад.3.Дар сурати на камтар аз 15 сол собиќаи бефосилаи хизмати давлатї доштани хизматчии давлатї хонаи истиќоматии дар фонди манзили давлатї ишѓолкардааш (ба ѓайр аз хонањои истиќоматии хизматї) ройгон ба моликияти ў дода мешавад.

**Моддаи 41. Таъмини нафаќа ва дигар кўмакпулињо ба хизматчии давлатї**1.Таъмини нафаќаи хизматчиёни давлатї мувофиќи тартиби муќаррарнамудаи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи таъмини нафаќаи шањрвандони Љумњурии Тољикистон» амалї гардонида мешавад. 2.Хизматчии давлатї тибќи тартиби муќаррарнамудаи ќонунгузорї ба нафаќа барои хизмати дарозмуддат њуќуќ дорад.3.Ба хизматчии давлатї њангоми ба нафаќа баромадан дар сурати доштани на камтар аз 15 соли собиќаи хизмати давлатї **ё њангоми маъюбї** дар њаљми музди мењнати семоња кўмакпулии якваќта дода мешавад. **(ќљт. 01.08.2012, №900)**

**3.** Грантҳо,сармоягузориҳо ва трансфертҳо.

**Услуби демократӣ дар идоракунии давлатї**

Таҳлили методҳои қабул ва иҷрои қарорҳои давлатӣ бетаҳлили масъалаҳои услуби идоракунӣ ғайримукаммал аст. Мафҳуми «услуб» (стил) ин маҷмӯи воситаҳои махсусест, ки бо идеяи умумӣ муттаҳид шудаанд,ки хоси ҳамин субъект мебошад. Услуби идораи давлатро аз лиҳози консептуали метавон ба ду намуд: авторитарӣ ва дкмократӣ ҷудо намуд.Услуби идораи давлатӣ дар байни омилҳои оқилона ба роҳ мондани идораи давлатӣ ҷойи муҳимро ишғол мекунанд: ин ҳамгироии даркшуда ва мувофиқшудаи ҷанбаҳои идоракунанда ва нерӯи инсонист. Моҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамоядМоҳиятан, ба воситаи услуби фаъолияти худ, системаи идоракунанда ба муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ, равандҳо, алоқамандиҳо таъсир мерасонад, нерӯҳои мақсадгузорӣ, ташкилӣ ва танзимии худро амалӣ менамояд.Услуби идораи давлатӣ -падидаи муруккаб, бисиёрҷанба ва системавӣ мебошад. Он дар асоси синтези нишондиҳандаҳои ичтимоӣ, ташкили, меъёрӣ, иттилоотӣ ва техники идораи давлатӣ, яъне дар асосҳои объективӣ аз як тараф ва генафонд, рушди интеллектуалӣ, қувваҳои ичтимоӣ-равонӣ ва таҷрибаи таърихии нерӯи инсонӣ, бо дигар сухан омили субъективӣ, ки бо идора шомил аст-аз дигар тараф асос меёбад. Гуфтан мункин ат, ки услуб ин инъикоси махсуси ягонаиисубъективӣ ва объективӣ дар соҳаи идораи ҷамъият мебошад. Маҳз ба воситаи услуб идора худро на танҳо ҳамчун илм, балки ҳамчун санъат низ муаррифӣ менамояд, на танҳо хулосаи қатъи, балки ҳамчун ҳиссиёти гарм, на танҳо таҷриба, балки қобилият ҳис намудан мебошад. Услуб дар такия ба сохторҳо, меъёрҳо, шаклҳо, етодҳо ва ҷанбаҳои муқарраршудаи идора, ба ҳар як иштирокчии идора имкон медиҳад то моҳияти созандагӣ ва эҷодкории худро бедор намояд. Дар зери мафҳуми услуби идораи давлатӣ, фикр мекунем, ки бояд низоми воқеан истифодашавандаи аз лиҳози ичтимоӣ самаранок ва тарзҳо, воситаҳо, шаклҳо ва методҳои тараққикунандаи фаъолияти рӯзмарраи мансабдорони давлатӣ ва дар маҷмӯъ мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва худидораи маҳаллӣ, ки дар асоси принсипҳои мушаххас ташаккул ёфтаанд, ва бурдани корҳои идораро дар асоси оқилона ва демократӣ таъмин мекунанд, фаҳмида шавад. Фарқи он аз услуби кор дар дигар соҳаҳои ҷамъият дар фаъолноки ичтимоии мансабдорони давлати ва мақомоти марбуд, ки а)бо татбиқи ваколатҳои давлатию-ҳокимиятӣ ва ё такя бар он алоқаманд аст. б) мушаххас ва комилан аз лиҳози меъёрӣ танзим шдааст, дар шаклҳо ва тартиботи муқараршуда амалӣ мегардад. в) мақсади асосии он ташаккул ва амалишавии таъсиррасониҳои идора мебошад. Дар адабиёти илмӣ якчанд услубҳои идора ҷудо шудаанд: директивӣ (маъмурӣ-директивӣ, автократӣ, авторитарӣ), демократӣ (коллегиалӣ, кооператсионӣ, корпоративӣ) ва либералӣ. Ба сифати директивӣ он услубе эътироф мешавад, ки бо муттамарказкунии аз ҳад зиёд, содиҷ будан ба яккасардорӣ дар шаклҳои аз ҳд зиёд, ҳалли худсаронаи (дар асоси қонун Д.М) на танҳо масъалаҳои бузурги ҳаёти коллектив, балки масъалаҳои кӯчакион низ, маҳдудияти даркшудаи алоқаҳо бо зертобеион худ фарқ мекунад. Услуби демократӣ бо зертобеон аз рӯи тахассуси онҳо ва вазифаҳои аз ҷониби онҳо иҷро мешуд пешниҳод намудани мустақлият, омода намудан ва қабули қарор бо иштироки фаъоли онҳо, замон додани заминҳо барои иҷрои ко рва баҳодиҳии боадолатонаи кӯшишҳои онҳо, муносибати эҳтиромона бо одамон ва дилзӯӣ зоҳир намудан бо ниёзҳои онҳо мебошад.

2.Услуби либералї дар идоракунии давлатї

Услуби либералӣ бо мувфақукнии озод, алоқаманд намудани дуру-дарози манфиатҳои шахсӣ ва раъйи худ, суханпардозии зиёд, намудани хоҳишбобати гирифтани масъулият ба дӯши худ аз болои натиҷаҳои қарорҳои қабулшуда, вақте он нтиҷаҳо онқадар хуб нестанд, фарқ мекунад. Ба ғайр аз услубҳои номбурдашуда, боз ҷудо мекунанд:услуби анархӣ, вақте ҳама чиз ба ихтиёри худ ҳавола дода мешавад ва ҳар касс чизе мехоҳад ҳамонро мекунад ва чи тавре, ки хоҳад мекунад; услуби кампанейи, вақте, ки роҳбарон, мансабдорон аз ҳолат ба кор машғул мкшаванд, хеле пурҷӯш ба кор даст мезанад ва баъдан ором мешаванд то «хурӯҷи» (компанияи) оянда; услуби иродавӣ, хислати он дар танҳо фармонҳо, фишори равони дағал, ки ба тобеияти такя мекунадмешавад. Услуби умумӣ-инро метавон ба сифати услуби меъёрӣ, яъне умумиэътироф шуда , ки дар нишонаҳои асосии худ дар ҳама ҷо, дар миқиёсҳоифарох зуҳур мекунад, ки аз ҷониби ҷомеа дастгирӣ меёбад. Дар зери мафҳуми услуби инфиродӣ-услуби умумӣ фамида мешавад, ки вобаста ба шароити конкретии фаъолияти идоравӣ ва сифати роҳбарони мушаххас ва мансабдорони давлатӣ ташаккул меёбадунвон кард.

**1.Соњибистиќлолї – заминаи асосии ташаккулёбии иќтисоди миллї.**

Иқтисоди миллӣ маҳз ба давлати миллии мустақил хос буда, чун хоҷагии бисёрзинаи мамлакат танҳо дар шароити истиқлолияти давлатии кишвар метавонад арзи вуҷуд намояд. Бинобар ин, агар давлат мустақил набошад, яъне дар тобеияти ягон давлати дигар бошад, дар ин ҳолат иқтисодиёти онро миллӣ гуфтан ҷоиз намешавад, зеро он маҳз ба давлати миллии соҳибистиқлол мансуб аст. Дар аҳди шӯравӣ Тоҷикистон, гарчандс ки зоҳиран «Ҷумҳурии шӯравии сотсиалистии мустақил дар ҳайати ҷумҳуриҳои иттифоқӣ» ном гирифта бошад ҳам, ба иқтисоди *миллии* худ соҳиб набуд, зеро иқтисодиёти он узви ҷудонашавандаи *иқтисоди миллии ИҶШС* буда, асосан ба манфиатҳои умумииттифоқӣ нигарон буд. Мантиқан як иқтисоди миллӣ дар дохили иқгисоди миллии дигар ҷой дошта наметавонад. Бинобар ин дар Точикистон, ҳамчунон дар дигар давлатҳои собиқи шӯравӣ, иқтисодиёти воқеии миллӣ пас аз огози соҳибистиқлолии давлатӣ ба вуқӯъ пайваст.

Истиқлолияти давлатӣ имкониятҳои беназирро барои шукуфонии кишвар, эҳёи тамаддуни миллӣ, рушди оқилонаву пурсамари иқтисодиву иҷтимоӣ ба миён меоварад.«Озодӣ ва истиқлолият - гуфта буд Э.Ш.Раҳмонов, - дар ҳар давру замон неъмати бебаҳо ва волои ҳаёти инсон, нишонаи барҷастаи симо ва шахсияти таърихй, кафили пешрафт, рамзи асолату ҳуввият ва шарти бақои таърихии миллат ва давлат мебошад. Гузашта аз ин, истиқлолият мазҳари идеалу ормонҳои таърихй, шнносномаи байналмилалӣ ва замонати ҳастии воқеӣ ва бошарофати миллат аст.»

Мазмуни воқеии мафҳуми истиқлолият дар бисёр мавридҳо бо маънои маҳдудаш тасвир мешавад, бинобар ин мехостем оиди ин суханҳои барҳаққи Президенти ҶТ Э.Ш. Раҳмоновро ёдовар шавем, ки гуфта буд:

«Истиқлолият - ин соҳибихтиёрй ва мустақилияти комили давлат дар танзими фаъолияти дохилӣ ва хориҷии кишвар

аст.

Истиқлолият дар арсаи ҷаҳонӣ эътироф гардидани низоми давлатдорӣ, мустақилона пеш бурдани сиёсати иқтисодй, иҷтимоӣ, фарҳангии мамлакат мебошад.

Истиқлолииг - ин шарафу номусу ватандорӣ, ифтихор аз давлату миллати хсш ва талошу ранҷи бардавоми ҳар як фарди бсдордили' ҷомса баҳри худшиносӣ, маърифат ва фарҳанги волоет.

Исгиқлолияг - ин бародариву баробарии ҳамаи аъзои ҷомса, сарфи назар аз халқият, миллат, урфу одат ва ақоиду

афкор.

Исгиқлолият - ин хонаи обод, рӯи сурх, сари баланд, зиидагии осоишта ва рӯзгори осудаҳолонаи ҳар як фарди соҳибдавлату соҳибватан аст»!>

Исгиқлолияти давлатӣ ва истиқлолияти иқтисодӣ. Дар бисср мавридҳо мустақилияти давлатиро бо маънои ба вуҷуд омадани мустақилияти иқтисодӣ мефаҳманд, ки ин ақидаи нодуруст мебошад.

Дар ин чо бояд қатъиян иброз намуд, ки соҳиб гаштан ба истиқлолияти давлатӣ маънои соҳибшавиро ба *истиқлолияти иқтисодӣ*надорад. Мафҳуми истиқлолияти иқтисодӣ маънои мустақилии хоҷагидории мамлакат, пешбарии иқтисодиётро новобаста аз ягон давлати дунё мефаҳмонад. Яъне ин маънои онро дорад, ки гуё кишвари мазкур фаъолияти иқтисодии хешро бе ҳамкорӣ бо хориҷа пеш бурда метавониста бошад. Аммо ингуна мақсадро ягон давлати дунё дар назди худ гузошта наметавонад, зеро равнақи равобитхои хориҷии иқтисодии ба бартариятҳои тақсимоти баналхалқии меҳнат асосёфта яке аз омилҳои асосии пешравии мамлакатҳои ҷаҳони имрӯза гаштааст. Бинобар ин иқтисодиёти мамлакати мустақил комилан мустақил шуда наметавонад. Ҳатто ИМА. ки дар ҷаҳон бузургтарин давлат аст, ба мустақилияти комили иқтисодӣ соҳиб нест, иқтисоди миллии Амрико бе ҳамкорӣ бо дигар давлатҳои ҷаҳон пеш рафта наметавонад.

Истиқлолияти иқтисодии мамлакат бештар аз нигоҳи бехатарии иқтисодӣ маънидод мешавад. Таъмини бехатарии иқтисодии мамлакат дар асоси рушди босуботи иқтисодиву иҷтимоӣ, ҳаёти мӯътадили сиёсӣ, истифодаи оқилонаи сарватҳои табиӣ, бартараф намудани ҳаргуна таҳдидҳои коҳишдиҳандаи иқтисодиёт сурат мегирад. Дар ҷумҳурӣ дар асоси ин омилҳо тамоюли сол аз сол беҳтаршавии вазъи иқтисодиёт ва нишондиҳандаҳои тараққиёт баръало мушоҳида мешаванд, ки онҳо дар замимаи 1 оварда шудаанд.

2. **Заминањои сиёсї, иќтисодї ва ташкилии бунёдшавии иќтисоди миллї дар Љумњурии Тољикистон.**

Ташаккулёбии иқтисоди миллиро аз рӯйи **заминаҳои сиёсӣ, иқтисодй ва ташкилӣ**таҳлил менамоянд.

**Заминаи сиёсй** масъалаи муқарраршавии ҳокимияти давлатӣ, низоми ҳокимияти сиёсӣ ва самтҳои сиёсати иқтисодии онро дар бар мегирад. Дар ин асос принсипҳои татбиқи сиёсати иқтисодӣ, иҷтимоӣ, гумрукӣ, арзӣ, сиёсати буҷстию андозгузорӣ, демографй ва гайра муайян карда мсшаванд.

Заминаву шароити сиёсӣ ба пешрафти иқтисоди миллӣ бевосита таъсири худро мерасонад - на танҳо бо ёрии омилҳои дохилӣ, балки омилҳои берунаи вобаста ба ҳамкориҳои иқтисодии хориҷӣ, ки низ аз заминаву вазъи сиёсӣ вобастагии қавӣ дорад.

* Таъсири омилҳои сиёсӣ ба натиҷаҳои хоҷагидории ҳар як мамлакати алоҳида бо чунин роҳҳо сурат мегирад:аз рӯйи усулҳои сафарбаркунии омилҳои сиёсии пешрафти иқтисодиёт, аз ҷумла имкониятҳои сиёсии сафарбаркунии омма ба сӯи ҳадафҳои асосии рушди иқтисодӣ ва иҷтимоии мамлакат;
* аз рӯйи кафолатҳои сиёсие, ки давлат пешкаш менамояд, аз ҷумла дар бобати ҳавасмандгардонии соҳибкорон ва дигар субъектҳои хоҷагидорӣ дар дохил ва хориҷи мамлакат, ҷорӣ намудани барномаҳои мушаххаси дастгирии лоиҳаҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, таблиготи оқилонаи чораҷӯиҳои давлатӣ дар соҳаи ислоҳоти иқтисодӣ, табаддулотҳои сохтории пешрафти хоҷагӣ. ҷорӣ намудани тартиботи низомӣ, пешгирии қонуншиканиҳо, беадолатиҳои иқтисодӣ, ришвахӯрӣ. дигар намудҳои суиистеъмолкуниҳои мансабӣ ва камбудиҳои ҷамъиятӣ дар мамлакат;
* фароҳам овардани шароити мусоид барои сармоягузорони ватанӣ ва хориҷӣ.

Маълум аст, ки соҳибкорӣ, аз ҷумла сармоягузорӣ - ин кори таваккалӣ аст. Таваккалӣ чунин маъно дорад, ки натиҷаи (фоида, даромад. самараи иҷтимои)-и дар оянда ба даст меомада (ба гирифтани он умедбасташуда) ҳеҷгуна кафолат надорад, баракс, хатари ноумедӣ, зарар, барбод рафтани сармоя ё ноил нашудан ба натиҷаи дилхоҳ ҷой дорад. Бинобар ин сармоягузор хоҳ аз дохили кишвар, хоҳ аз берун бошад ба ду омили асосӣ аҳамият медиҳад:

* якум, то чӣ андоза иқтидори сармоягузорӣ дар хоҷагии мамлакати миллии мазкур ҷалбкунанда аст - кадом соҳаҳо, минтақаҳо, кадом намуди фаъолиятбарӣ, кадоми аз ҳарифони мавҷуда ва ғайра;

дуюм, аз ҷониби мақомоти сиёсӣ, пеш аз ҳама мақомоти давлати мазкур чигуна шарту шароитҳои фаъолиятбарӣ барои сармоягузорон пешкаш шудаанд. Дар ин ҷо сухан дар бораи таваккалии сиёсӣ, вазъи рушди сиёсӣ меравад. Ин ду омили номбаршуда ба густариши сармоягузорӣ дар мамлакат, ҳаҷм, суръату натиҷабахшии он бевосита таъсир мерасонанд.

Омилҳои сиёсии ҷалбшавандагии иқтисоди миллии мамлакат барои сармоягузорон аз хориҷи кишвар аз хавотиркашии онҳо аз чунин эҳтимолияти ҳодисаҳои маъмуриву хоҷагии имконпазир ба чашм мерасад:

* хавотиркашӣ аз эҳтимолияти милликунонии моликияти хориҷиёни сармоягузор (резидентҳои хориҷӣ) бе пардохти ҷуброн, бе пардохти зарар аз амволи (сармояи) гузошташуда;
* хавотирӣ аз эҳтимолияти бекор кардани шартномаҳои консессионӣ оид ба коркарди захираҳои табиӣ;
* эҳтимолияти аз тарафи давлат бекор кардани тартиботи воридот ё содироти асъори хориҷӣ;

- хавотирӣ аз эҳтимолияти сар задани ҷанг ё  
бетартибиҳои шахрвандӣ бо фалаҷ шудани низоми хоҷагии  
мамлакат, ки аз ин сармоягузори хориҷӣ зарар мебинад.

Омилҳои номбаршуда ин эҳтимолиятест. ки барои сармоягузори хориҷӣ ба мамлакати дигар ба маблаги калон овардани сармоя ва ташкили фаъолияти соҳибкориро як қадар маҳдуд мссозад. ба ҳар ҳол онҳо амалиёти худро бо дарназардошти ин ва дигар омилҳои эҳтимолӣ огоз менамоянд. Ин ҳолат зарурати ба таври қатъӣ пешниҳод намудани кафолатҳои давлатиро дар муносибатҳои иқтисодии хориҷӣ тақозо мекунад.

Ҳамин тариқ, барои инкишофи иқтисоди миллӣ дар қатори дигар заминаҳо заминаҳои сиссӣ бояд. ки пурра истифода (муҳайё) шаванд, консепсияи тараққиёт, бартарият ё маҳдудиятҳои иқтисоди миллӣ аз рӯйи имкониятҳои заминаҳои сиёсии кишвар таҳия ва муқаррар гарданд.

Замииахои иқтисодӣ. Дар Тоҷикистон заминаи иқтисодии ташаккулсбии хоҷагии миллӣ бо заминаи сиёсӣ, яъне соҳибшавӣ ба истиқлолияти давлатӣ печ дар печ дар як давра ба миён омад.

Дар Эъломияи истиклолияти ҶТ аз 9 сснтябри 1991 бо Қарори Шӯрои Олии ҶТ қабул гардид, навишта шудааст, ки «ҶТ барои соҳибият, истифода ва ихтиёрдории еарвати миллии республика ҳуқуқи том дорад. Замин,сарватҳои зеризаминӣ ва дигар захираҳои табиии республика сирф моликияти ҶТ мебошад...

Объектҳои моликияти давлатӣ, бо молу мулки корхонаю муассисаҳо ва ташкилотҳои давлатӣ, аз ҷумла корхонаю муассиса ва ташкилотҳои тобеи иттифоқ, воситаҳои асосии истеҳсолӣ, гайриистеҳсолии онҳо, муомилоти фондҳо ва дигар амвол, системаҳои робитаҳои дохилй, нақлиёт, алоқа ва энергетика, картография ва геодезияи ҷумҳуриявӣмоликияти ҶТ мебошанд.

ҶТ дар асоси созишномаҳои ҷудогона имконият медиҳад, ки дар ҳудудаш объектҳои моликияти муштарак, инчунин моликияти дигар ҷумҳуриҳои мустақил, давлатҳои хориҷӣ ва шахсони алоҳида вуҷуд дошта бошанд»...

ҶТ бонкҳои махсус таъсис карда, сиёсати молия, қарз ва нархро мустақилона муқаррар менамояд. ҶТ дар ҳудудаш кори истихроҷ, коркард ва нигоҳдории тилло, дигар металлу сангҳои қиматбаҳоро мустақилона анҷом дода, ба он назорат мекунад ва захираи тилло, алмос ва дигар сангу металҳои қиматбаҳои худро ташкил медиҳад.

ҶТ дар захираи тилло, фондҳои алмос ва асъори ИҶШС саҳмдорад...»1'

Заминаҳои иқтисодии ташаккулёбии иқтисоди миллй ба вазъи иқтисодие вобаста аст, ки дар он низоми хоҷагӣ амал мекунаду инкишоф меёбад. Вазъи иқтисодиро асосҳои қонунгузорӣмуайян мекунанд. Маҳз қонунҳо муносибатҳои моликият, инчунин шаклҳои ҳуқуқшо ташкилии хоҷагидориро ба танзим медароранд. Кодекси граждании ЧТ, дигар қонунҳо, амали онҳо унсурҳое буданд, ки дар асоси онҳо иқтисоди миллӣ дар шароити ташаккулёбии худ танзим гашт.Замииаҳои ташкилии иқтисоди миллии мамлакат фаъолияти низоми хоҷагии мамлакатро дар бар мегирад, ки худ чун объекти мураккаб зоҳир гашта, аз ҷониби давлат идора карда мешаавад.

Заминаи ташкилӣ пеш аз ҳама ташкили идоракунии мамлакатро фаро гирифта, тавассути фаъолияти мақомотиҳокимияти давлатӣ, ки дар навбати худ се шохаи ҳокимиятро дар бар мегирад, амалӣ мегардад. Ташакукулёбии инсешохаи ҳокимият дар ҷумҳурй - ҳокимияти қонунгузор, ҳокимияти иҷроия ва ҳокимияти судӣ ба Конститутсияи ҶТ, қонунҳои конетитутсионй ва қонунҳои ҷумҳурӣ асос ёфтааст. Дар шароити соҳибистиқполӣ ташкили идоракунӣ дар мамлакат дар давраи кӯтоҳтарини таърихӣ табаддулотро пушти сар намуда, сохти нави давлатдорӣ, принсипҳои нави мустақилона ҳал намудани муаммоҳои иқтисодиву иҷтимоӣ ва геополитикиро дарёфт намуд, идоракунӣ ба худ нақши навро ороста, ба сифати баланди хадамоти давлатӣ ноил гашт, барои бахши хусусӣ ва сармоягузорӣ муҳити нави соҳибкориро ба пеш овар д.

3. **шаклҳоисиёсатимолиявиидавлат**

Ду намуди сиёсати молиявиро фарк мекунанд:

1. давлатӣ;
2. ғайридавлатӣ (сиёсати молиявии корхонаҳоваташки-лотҳо).

Ҳадафиасосиисиёсатимолиявиидавлатйташкилишаро-итимолиявӣ барои инкишофи ичтимоӣ-иктисодии ҷомеа, ба-ланд бардоштани сатҳвасифатизиндагииаҳолӣ ба шумор ме-равад. Дар иҷрои вазифаҳоидарназдидавлатистода, саҳмимуҳимро сиёсати молиявии давлат мегузорад. Давлат ба воси-таи сиёсати молиявӣ ба рушди иқтисодӣ ва иҷтимоии ҷомеа таъсир мерасонад.

Сиёсатн молиявй кнсми ҷудонашавандаи сиёсати иқтисодиидавлат мебошад. Дар баробари ин сиёсати молиявӣ соҳаимустақилифаъолияти давлат буда, вале бо ҳамагунанамудҳоифаъолиятидавлат, азчумла, босиёсатиқарзӣ-пулӣ, иҷтимоӣ ва ё фаъолияти иқтисодииберуниидавлатсахталоқамандме-бошад. Сабабичуниналоқамандӣ дар он аст, ки давлат дар сурати надоштани захираҳоимолиявиимуайян, ин ё он вази-фаи дар наздаш бударо иҷро карда наметавонад. Бо ибораи дигар сиёсати молиявӣ воситаи мухимтарини татбиқисиёса-тидавлатдархамасохаҳомебошад.

Ҳангомитаҳняисиёсатимолнявиидавлатбоядхусусиятҳоимушаххаси инкишофи таърихии ҷомеа, вазъияти дохилй ва байналхалкӣ, имкониятхои воқеиииқтисодӣ ва молиявии мам-лакат ба инобат гирифта шавад.

Дар вақтитатбиқисиёсатимолиявиидавлатбоядробитаисиёсатимолиявйбодигарқисмҳоисиёсатииқтисодӣ - сиёсати қарзӣ, сиёсати нархгузорӣ, сиёсати пулй таъмин карда шаваД-

Дар таҳияисиёсатимолиявиидавлатҳамаишохаҳоиҳоки-миятидавлатӣ иштирок мекунанд. Вобаста ба сохти консти-тутсионии ҶТ дар тахияи сиёсати молиявн" давлатӣ бартарии асосӣ ба Президенти ҶТтьца мешавад, ки ӯ дар паёми ҳарсолаихудбаМаҷлисй Олиицумхурии Точикистон самтҳоиасосиисиёсатимолиявииуМХуриро дар соли ҷорӣ ва чанд соли оянда муайян менамояд.

Сиёсати молиявии давлатӣ унсурҳоизеринро дар бар мегирад:

* сиёсати буҷетӣ;
* сиёсати андоз;
* сиёсати нархгузорӣ;
* сиёсати қарзӣ-пулӣ;
* сиёсати сармоягузорӣ.
* сиёсати гумрукӣ;
* сиёсати қарзиидохилӣ ва берунӣ;

Дар сиёсати молиявии хамагуна давлат ҷои марказиро си-ёсати буҷетӣишгол менамояд. Сиёсати буҷетй - ин фаъолия-ти максадноки давлат оиди муайян намудани вазифаҳоиасосӣва ҳаҷми микдории ташкили даромадҳовахароҷоти буҷет, идоракунии карзи давлатӣ. Ба сифати нишонаҳоисамарано-кии сиёсати бучетӣ, нишондиҳандаҳоимазкуристифодаме-шавад: сатхи ҷамъоварии даромадҳоибуҷетӣ; дараҷаи иҷрои ӯҳдадориҳоибуҷетӣ; ҳаҷми касри буҷет ва суръати афзоиши карзи давлатӣ; сатхи монетикунонии касри буҷет; микдори захираҳоиасъориибароимаблаггузориикасрибуҷет истифо-Дашаванда; тагйирёбии хаҷми маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ; сатҳичҷрои конунҳовадигарҳуҷҷатҳоимсъёриюҳуқукӣ оиди буҷет. Сиёсати аидоз ин маҷмӯи чорабиниҳоииқтисодӣ, молиявй ВаҲукуқиидавлатоидиташкилинизомиандозимамлакат, °омақсадитаъминиталаботимолиявиидавлат, гурӯҳҳоиа-1оҳидаииҷтимоии ҷомеа, инчунин рушди иқтисодистимамлакат аз хисоби аз нав тақсимкуниизахираҳоимолиявӣ мебо-

Дар таҷрибаи ҷаҳонӣ принсипҳоизериниташкилинизоми миллии андоз таҳияшудааст:

-баробарии уфуқӣ (горизонталӣ) ва амудИ (вертикалӣ) ҳангоми пардохти андозҳо;

­дар вақтибароиҳукуматмувофиқҷамъоварй намудд. ни андозҳо;

* то ҳаддимуайянкамнамуданизараразҷорй намудани ин ё он намуди андоз;

-мушкил намудани саркашӣ аз пардохти андоз.

Баробарии уфуқиипардохтиандозҳомаьнои онро дорад, ки шахсопи ҳуқуқӣ ва воқеиидороишароитибаробар-буда, бояд ба таври якхела андоз супоранд. Баробарии аму-дии пардохти андозҳопешниҳодменамояд, киандозсупоран-дагони сарватманд бояд нисбат ба андозсупорандагони кам-бизоат мутаносибан бештар андоз супоранд.

Сиёсати қарзӣ-пулии давлат қисмеазсиёсатимолиявӣ буда, ба муқобилитаваррум, устувор намудани қурби асъори миллӣ, идоракунии муомилоти пулӣ ва муносибатҳокқарзйравонашуда, мақсадиасосиаштаъминнинкишофимӯътадилу босуръ-ати иқтисодиёт мебошад.

Сиёсати сармоягузории давлат бо ташкили шароит барои ҷалби сармояи дохилӣ ва хориҷӣ ба соҳаҳоииқтисодӣ-иҷтимоии ҷомеа вобаста мебошад. Сиёсати сармоягузорӣ чун қисмисиёсатимолиявӣ дар соҳаҳоигуиогунамалйшуда, бамолияи субъектҳоихоҷагидорӣ таъсири мусбат мерасонад. Сиёсати мазкур яке аз самтҳои муҳимтарини сиёсати молиявии Ҳукумати Тоҷикистон буда, барои рушди босуръати иқтисодиётиҷумҳурӣ хеле зарур аст. Инкишофи иқтисодиётйТоҷикистонро бе ҷалби сармояи дохилй ва хориҷӣ тасаввур кардан имконнопазир мебошад.

Сиёсапш иҷтимоии давлат, пеш аз ҳама, бо ҳалли вазифаҳой таъмини молиявии ҳуқуқишаҳрвандони Тоҷикистон, ки Конститутсияи ҶТ мукаррар на-мудааст вобаста буда, соҳаҳоизеринродарбармегирад: таъ-мини нафақа, шуғлиаҳолӣ, расонидани кӯмакҳоимолиявӣ оа гурӯҳҳоиалоҳидаиаҳолӣ ва ғайра.

Сиёсати гумрукӣ ба ҳимояибозоридохилӣ, ҳавасмаИД намудаии истеҳсолкунандагони ватанӣ, мусоидат намудан ба ривоЧи сохибкорй равона гардидааст. Барои амалй намуда-и сйёсати гумрукӣ воридоти молҳовахизматрасонихобабо-зори дохилӣ махдуд ва ё васеъ карда шуда, содироти молҳо, хизматрасониҳоазмамлакатхавасмандёдушворгардони мешавад. Сиёсати гумрукӣ аз бисёр ҷихат ҷараёнҳои аз нав таксимкуниро на фақат байни субъектҳои хоҷагидорӣ ва давлат, балки байни худи субъектҳои хоҷагидорӣ, соҳаҳо, минтақаҳо низ муайян менамояд. Дар шароити имрӯза сиёсати гумрукии Тоҷикистон аз бисёр ҷиҳатазсиёсатибуҷетӣ, ки барои афзун намудани ҷамъоварии боҷҳовадигарпардохтхоигумрукӣ равона шудааст, вобаста мебошад.

Дар катори сиёсати молиявии давлатӣ **сиёсати молинвии корхонаҳо**амал менамояд. Сиёсати молиявии корхонаҳо фаъолияти максадноки менеҷерҳои молиявӣ барои ноил гаштан ба ҳадафхои муайян мебошад. Ҳадафҳоисиёсатимолиявиикорхонаҳочунинанд:

* фаъолият карда тавонистани корхона дар шароити му-боризаи ракобатнок;
* кам кардани хатари муфлисшавй ва нокомиҳоикало-нимолиявӣ;
* пешсафӣ дар мубориза бо рақибон;
* ба ҳаддиниҳоӣ расонидани арзиши бозории корхона;
* таъмини устувории суръати болоравии иқтидорхоииқтисодиикорхона;
* афзун намудани ҳаҷми истеҳсолотвафурӯш;
* ба андозаи ниҳойрасониданифоида;
* ҳарчӣ камтар намудани хароҷот;
* зиёд намудани даромаднокӣ ва гайра

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ведомостњои Совети Олии Республикаи Советии Социалистии Тољикистон. № 16, соли 1990, м.236. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ахбори Шўрои Олии Љумњурии Тољикистон. № 18, соли 1991, м.м. 238, 239. [↑](#footnote-ref-5)
6. Гафуров Х.М. К вопросу о понятии к судебной власти / давлат ва њуќуќ, №1, соли 2006. — С.55-56. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ермашин Г.Т. Правовой статус судьи Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: РАН, 2004, С.22; [↑](#footnote-ref-7)
8. Иванов В.Д. Правоохранительные органы и судебная система в РФ. — М.: ПРИОР, 1999, С. 164. [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)